

Bruxelles, 22.9.2016
COM(2016) 621 final

2016/0301 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

relativa alla posizione che l'Unione europea deve adottare in sede di comitato misto UE-ICAO riguardo alla decisione relativa all'adozione di un allegato sulla gestione del traffico aereo del memorandum di cooperazione tra l'Unione europea e l'Organizzazione internazionale dell'aviazione civile che stabilisce un quadro di cooperazione rafforzata

RELAZIONE

1. CONTESTO DELLA PROPOSTA

1.1. Obiettivi dell'allegato sulla gestione del traffico aereo (ATM) del memorandum di cooperazione

L'Organizzazione dell'aviazione civile internazionale ("ICAO") è un'agenzia specializzata delle Nazioni Unite che opera come forum mondiale in materia di aviazione civile. L'azione dell'ICAO è intesa a concretizzare la sua visione di sviluppo sicuro e sostenibile dell'aviazione civile mediante la cooperazione tra gli Stati che ne fanno parte, che sono al momento 191. La sua base giuridica è la Convenzione internazionale per l'aviazione civile di Chicago del 1944.

L'Unione europea lavora in stretta collaborazione con l'ICAO, in quanto, in primo luogo, numerosi aspetti della convenzione di Chicago sono di competenza dell'Unione: l'ICAO persegue politiche nei settori della sicurezza, dell'ambiente e della gestione del traffico aereo (Air Traffic Management, ATM). In secondo luogo, le norme e le prescrizioni dell'ICAO costituiscono la base di una determinata parte della legislazione dell'UE. Le norme internazionali, ad esempio nel campo della sicurezza dell'aviazione, sono inoltre recepite nella legislazione dell'Unione europea. Per l'Unione europea è quindi importante partecipare ai lavori e alle attività di definizione delle politiche dell'ICAO per contribuire a politiche stabili in materia di aviazione internazionale. È in gioco anche la competitività dell'industria dell'aviazione civile europea. Altri attori internazionali sono coinvolti attivamente nelle attività dell'ICAO per motivi analoghi.

L'UE e l'ICAO hanno concluso un memorandum di cooperazione che stabilisce un quadro di cooperazione rafforzata¹. Il memorandum identifica l'ATM come uno dei settori di cooperazione, da trattare in modo più dettagliato in un allegato specifico. L'allegato dovrebbe contribuire a una maggiore armonizzazione degli standard, all'interoperabilità globale delle nuove tecnologie e dei nuovi sistemi e a un più stretto coordinamento delle attività di gestione del traffico aereo; a tal fine, esso definisce i settori di cooperazione, tra l'altro sotto forma di uno scambio regolare di dati/informazioni pertinenti relativi all'ATM, di un eventuale scambio di esperti tecnici dell'ATM e di cooperazione per sviluppare e attuare ulteriormente il piano globale di navigazione aerea dell'ICAO.

Essendo già stati redatti gli allegati sulla sicurezza aerea, l'allegato sulla gestione del traffico aereo è il terzo allegato del memorandum di cooperazione. La sua adozione non pregiudica i diritti e gli obblighi degli Stati membri dell'UE nel quadro della convenzione di Chicago o le loro relazioni con l'ICAO dovute all'appartenenza all'organizzazione.

1.2. Aspetti procedurali

Il 17 dicembre 2009 il Consiglio ha autorizzato la Commissione a negoziare il memorandum di cooperazione, che è entrato in vigore il 29 marzo 2012 in seguito alla notifica delle parti in merito al completamento delle necessarie procedure interne (firma² e conclusione³ nel caso dell'UE).

L'articolo 218, paragrafo 9, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) dispone che il Consiglio, su proposta della Commissione, adotti una decisione che stabilisce le posizioni da adottare a nome dell'Unione in un organo istituito da un accordo, se tale organo deve adottare atti che hanno effetti giuridici.

¹ GU L 232 del 9.9.2011, pag. 2, e GU L 121 dell'8.5.2012, pag. 16.

² GU L 232 del 9.9.2011, pag. 1.

³ GU L 121 dell'8.5.2012, pag. 16.

L'articolo 3 della decisione 2012/243/UE del Consiglio⁴, relativa alla conclusione di un memorandum di cooperazione tra l'Unione europea e l'Organizzazione internazionale dell'aviazione civile, prevede che il Consiglio stabilisca la posizione che l'Unione deve assumere in sede del comitato misto istituito ai sensi dell'articolo 7.1 del memorandum di cooperazione per quanto riguarda l'adozione di nuovi allegati del memorandum e relative modifiche, conformemente all'articolo 7.3, lettera c), del memorandum.

Di conseguenza, è necessaria una decisione del Consiglio relativa alla posizione che l'Unione europea deve adottare in sede di comitato misto riguardo alla decisione relativa all'adozione di un allegato sulla gestione del traffico aereo.

1.3. Coerenza con le altre politiche e obiettivi dell'Unione

L'allegato sulla gestione del traffico aereo è finalizzato al raggiungimento degli obiettivi fondamentali del cielo unico europeo e delle politiche esterne dell'UE in materia di aviazione mediante la formalizzazione della cooperazione con l'ICAO in questo settore.

2. ESITI DELLE CONSULTAZIONI DEI PORTATORI DI INTERESSI E DELLE VALUTAZIONI D'IMPATTO

Nel corso della terza riunione del comitato misto UE-ICAO (Montréal, 2 febbraio 2015) le parti hanno convenuto di procedere con l'adozione di un allegato relativo alla gestione del traffico aereo e di avviare un dialogo tra i rispettivi servizi per concordare un testo, se possibile entro la fine del 2015.

Gli Stati membri sono stati informati dei risultati della riunione tramite il comitato per il cielo unico, e la Commissione (DG MOVE) ha elaborato un progetto di allegato che è stato esaminato dall'Agenzia europea per la sicurezza aerea (EASA) e dall'impresa comune SESAR (ricerca sulla gestione del traffico aereo nel cielo unico europeo), e poi discusso e concordato con l'Ufficio di presidenza di navigazione aerea dell'ICAO.

3. ELEMENTI GIURIDICI DELLA PROPOSTA

3.1. Sintesi della misura proposta

L'allegato sulla gestione del traffico aereo rafforzerà la cooperazione con l'ICAO al fine di istituire un forum di discussione sulla ATM, di scambiare dati/informazioni pertinenti in materia, di promuovere azioni in questo ambito e la cooperazione regionale ed eventualmente di inviare esperti.

3.2. Base giuridica

Articolo 100, paragrafo 2, del TFUE, in combinato disposto con l'articolo 218, paragrafo 9, del TFUE.

3.3. Principio di sussidiarietà

L'allegato sulla gestione del traffico aereo riguarda alcuni settori di competenza dell'Unione europea per i quali è opportuno mantenere relazioni con l'ICAO a livello UE.

3.4. Principio di proporzionalità

Solo un allegato di questo tipo permetterà di mettere in comune gli sforzi dell'Unione europea e di coordinare meglio gli Stati membri.

⁴ GU L 121 dell'8.5.2012, pag. 16.

4. INCIDENZA SUL BILANCIO

Il presente allegato sulla gestione del traffico aereo non ha alcuna incidenza sul bilancio.

Proposta di

DECISIONE DEL CONSIGLIO

relativa alla posizione che l'Unione europea deve adottare in sede di comitato misto UE-ICAO riguardo alla decisione relativa all'adozione di un allegato sulla gestione del traffico aereo del memorandum di cooperazione tra l'Unione europea e l'Organizzazione internazionale dell'aviazione civile che stabilisce un quadro di cooperazione rafforzata

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 100, paragrafo 2, in combinato disposto con l'articolo 218, paragrafo 9,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) Il memorandum di cooperazione tra l'Unione europea e l'Organizzazione internazionale dell'aviazione civile (ICAO), che stabilisce un quadro di cooperazione rafforzata⁵ (di seguito "il memorandum di cooperazione"), è entrato in vigore il 29 marzo 2012.
- (2) A norma dell'articolo 7.3, lettera c), del memorandum di cooperazione, il comitato misto istituito dall'articolo 7.1 del memorandum di cooperazione può adottare allegati dello stesso.
- (3) È opportuno stabilire la posizione che deve essere adottata dall'Unione europea nell'ambito del comitato misto per quanto riguarda l'adozione di un allegato sulla gestione del traffico aereo da aggiungere al memorandum di cooperazione,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

La posizione che l'Unione europea deve adottare in sede di comitato misto UE-ICAO di cui all'articolo 7.3, lettera c), del memorandum di cooperazione tra l'Unione europea e l'Organizzazione internazionale dell'aviazione civile che stabilisce un quadro di cooperazione rafforzata (memorandum di cooperazione) riguardo all'adozione di un allegato sulla gestione del traffico aereo del memorandum di cooperazione si basa sul progetto di decisione del comitato misto UE-ICAO accluso alla presente decisione.

⁵ GUL 121 dell'8.5.2012, pag. 16.

Articolo 2

La presente decisione entra in vigore il giorno della sua adozione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio
Il presidente*