



**CONSIGLIO  
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 21 novembre 2008 (03.12)  
(OR. en)**

**16116/08**

**CORDROGUE 85  
SAN 281  
ENFOPOL 237  
RELEX 944**

**NOTA**

---

del: Gruppo orizzontale "Droga"

al: Coreper/Consiglio

---

n. prop. Comm.: 13407/08 CORDROGUE 69 SAN 195 ENFOPOL 164 RELEX 682

n. doc. prec.: 14489/2/08 REV 2 CORDROGUE 79 SAN 231 ENFOPOL 199 RELEX 784

---

Oggetto: Piano d'azione dell'UE in materia di lotta contro la droga (2009-2012)

---

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il piano d'azione dell'UE in materia di lotta contro la droga (2009-2012).

**Piano d'azione dell'UE in materia di lotta contro la droga (2009-2012)**

**Introduzione**

**Le droghe illecite costituiscono una delle maggiori preoccupazioni dei cittadini europei, una delle principali insidie per la sicurezza e la salute della società europea, e una minaccia per le condizioni di vita a livello mondiale.**

Nel dicembre 2004, il Consiglio europeo adottava all'unanimità la strategia dell'Unione europea in materia di droga per il periodo 2005-2012<sup>1</sup>, che mira a raggiungere un elevato livello di protezione, di benessere e di coesione sociale prevenendo e riducendo il consumo di stupefacenti.

L'adozione stessa della strategia ha inviato un segnale inequivocabile: la preoccupazione politica per il problema in seno all'Unione europea trascende le differenze di approccio tra gli Stati membri. La strategia, attuata con due successivi piani d'azione dell'UE in materia di lotta contro la droga, ha dato inoltre conferma che tutti gli Stati membri sottoscrivono gli stessi principi essenziali: l'opportunità di un approccio equilibrato volto a ridurre l'offerta e la domanda di stupefacenti, che si basi innanzi tutto sui principi fondamentali del diritto dell'Unione europea e, sotto tutti gli aspetti, ribadisca i valori fondanti dell'Unione, ossia rispetto della dignità umana, libertà, democrazia, uguaglianza, solidarietà, stato di diritto e diritti dell'uomo. La strategia e i relativi piani d'azione si prefiggono di tutelare e rafforzare il benessere della società e dell'individuo, proteggere la salute pubblica, offrire un elevato livello di sicurezza per la popolazione. A corredo occorrono misure orizzontali che fondino la politica antidroga su dati attendibili circa la natura e la portata del problema e, in misura crescente, sul coordinamento transfrontaliero, nonché sulla cooperazione con e verso i paesi terzi e le organizzazioni internazionali. La strategia e i relativi piani d'azione si basano altresì sulle pertinenti convenzioni delle Nazioni Unite, strumenti giuridici fondamentali per affrontare il problema mondiale della droga.

---

<sup>1</sup> 15074/04 CORDROGUE 77 SAN 187 ENFOPOL 187 RELEX 564.

La strategia antidroga prevede l'elaborazione di due piani d'azione quadriennali consecutivi. Il primo **piano d'azione (2005-2008)**<sup>2</sup> ha individuato oltre 80 azioni intese a favorire il coordinamento nei maggiori ambiti di intervento pubblico in materia di lotta alle sostanze psicoattive illecite per quanto riguarda sanità, misure di contrasto, dogane, diritto penale e relazioni esterne. Laddove l'attuazione è spesso di competenza degli Stati membri, la Commissione svolge un ruolo attivo nel facilitare e valutare lo stato dei lavori e monitorare l'evolvere della legislazione antidroga; si pensi alla decisione quadro 2004/757/GAI del Consiglio in materia di traffico illecito di stupefacenti per la quale è prevista una relazione nel primo semestre del 2009. Inoltre, traendo insegnamento dall'esperienza degli ultimi quattro anni, la Commissione ha elaborato un secondo piano d'azione (2009-2012) che sottopone all'adozione del Consiglio.

### ***Quali risultati sono stati finora conseguiti dal piano d'azione antidroga?***

Il piano attualmente in vigore indica quale suo obiettivo finale:

*"... ridurre in maniera significativa la grande diffusione del consumo di droga nella popolazione, nonché i danni sociali e per la salute causati dall'uso e dal traffico di sostanze stupefacenti illecite".*

La relazione di valutazione<sup>3</sup> è il frutto di un sforzo congiunto della Commissione, degli Stati membri, dell'Osservatorio europeo delle droghe e delle tossicodipendenze (OEDT), dell'Europol e delle reti di ONG europee rappresentate nel forum della società civile. Si tratta finora del bilancio più esteso sull'attuazione della politica antidroga dell'UE. Esso mostra in che misura siano stati conseguiti gli obiettivi del piano 2005-2008:

---

<sup>2</sup> GU C 168 dell'8.7.2005, pag. 1.

<sup>3</sup> Documento di lavoro della Commissione - Relazione di valutazione finale del piano d'azione dell'UE in materia di lotta contro la droga (2005-2008) (doc. 13407/08 ADD 3).

- il consumo di droga nell'UE rimane elevato. Stando ai dati a disposizione, il consumo di eroina, cannabis e droghe sintetiche si è stabilizzato o è in diminuzione, mentre aumenta in parecchi Stati membri il consumo di cocaina. Nell'Unione, si stima che il numero totale di coloro che hanno fatto uso di droga almeno una volta nella vita ("prevalenza una tantum") ammonti a 70 milioni per la cannabis, a almeno 12 milioni per la cocaina, 9,5 milioni per l'ecstasy e 11 milioni per l e anfetamine, mentre sono almeno mezzo milione coloro che ricevono ufficialmente un trattamento sostitutivo al consumo di droghe quali l'eroina<sup>4</sup>;
- per quanto non sia un motivo di compiacimento, stando ai dati attinenti ad altre realtà paragonabili in altre parti del mondo mostrano il consumo di cannabis, cocaina e anfetamine risulterebbe notevolmente inferiore nell'Unione rispetto, ad esempio agli Stati Uniti. Stesso dicasi per il numero ufficiale dei contagi da HIV per assunzione endovenosa;
- dalla valutazione si evince inoltre la tendenza alla convergenza delle politiche antidroga degli Stati membri, sempre più suffragate da piani d'azione;
- i dati fin qui mostrano che l'Unione europea riesce almeno a contenere il complesso fenomeno sociale dell'uso e del consumo diffuso di sostanze psicoattive tra la popolazione, e che nell'UE l'attenzione si concentra sempre più sulle misure volte a ridurre i danni causati dalla droga per i singoli e la comunità. È importante notare che questa tendenza si è andata affermando proprio mentre, nel periodo della valutazione in questione, la produzione mondiale di sostanze oppiacee illecite aumentava notevolmente e l'UE diveniva bersaglio di un traffico di cocaina senza precedenti. Se si considera il forte aumento dell'offerta, i risultati raggiunti dall'UE nel gestire il problema appaiono in una luce più positiva;

---

<sup>4</sup> Relazione annuale OEDT 2007.

- in termini di cooperazione internazionale, si riscontra un miglior coordinamento delle posizioni dell'UE nei consessi sulla droga, come ad esempio in seno alla Commissione stupefacenti delle Nazioni Unite (CND). Peraltro, l'approccio integrato ed equilibrato dell'Unione funge sempre più da modello per gli altri paesi del mondo.

Il piano d'azione (2005-2008) è una misura ambiziosa. Ai progressi realizzati in molti ambiti, fanno eco le carenze individuate.

In molti settori persistono problemi di coordinamento e, sebbene la qualità dell'informazione sull'evolvere del problema droga, sulla prevenzione e sul trattamento sia notevolmente migliorata, le conoscenze sono tuttora molto lacunose: mancano dati affidabili non solo per quanto riguarda l'offerta di stupefacenti ma anche per quanto riguarda la portata e gli esiti dell'assistenza ai paesi terzi in materia di droga.

### ***Come coinvolgere maggiormente la società nell'impegno a ridurre il consumo di stupefacenti?***

È evidente che l'Unione deve fare di più per ridurre le conseguenze del consumo di stupefacenti sulla salute, sulla società, sullo sviluppo e sull'economia. Se in Europa milioni di persone hanno assunto almeno una volta sostanze psicoattive o ne consumano attualmente, vuol dire che esiste un divario tra l'azione pubblica e i comportamenti privati che nessuna società può permettersi di ignorare.

Vi sono elementi che lasciano ritenere che uno degli approcci più efficaci (anche in termini di costi) al problema droga consista nella collaborazione tra le autorità preposte alla prevenzione, al trattamento, alla riduzione dei danni e alle misure di contrasto e le organizzazioni di volontariato e i fornitori di servizi. In altri termini, tramite un'alleanza tra i cittadini e le istituzioni da questi create e che sono al loro servizio.

È giunto il momento di porre i cittadini europei al centro della strategia antidroga favorendone un maggior coinvolgimento. Per cominciare, la Commissione ha contribuito all'istituzione, nel 2006, di un forum europeo della società civile sulla droga. A sostegno dell'attuazione del piano d'azione dell'UE in materia di lotta contro la droga, nel corso del prossimo piano, la Commissione intende studiare le possibilità di coinvolgere tutti coloro che desiderano assumersi un impegno formale a fare il possibile nel proprio ambito e con i mezzi di cui dispongono per ridurre i danni provocati dall'uso di stupefacenti sulle persone. In questo campo, un'idea da sviluppare è la formulazione di una "Alleanza europea in materia di droga" che si prefigga di mobilitare un'ampia gamma di strutture della società civile attive sia all'interno che all'esterno del settore della droga.

### ***Verso un nuovo piano d'azione dell'UE in materia di lotta contro la droga (2009-2012)***

La strategia dell'UE in materia di droga affronta un fenomeno complesso la cui risoluzione richiede un'impostazione di lungo respiro. La strategia si concentra sui due aspetti principali della politica antidroga, ovvero ***la riduzione della domanda di stupefacenti e la riduzione dell'offerta***, e affronta i tre temi trasversali del ***coordinamento***, della ***cooperazione internazionale*** e delle ***attività di informazione, ricerca e valutazione***.

A sostegno della strategia, la Commissione propone un nuovo piano d'azione in materia di lotta contro la droga (2009-2012) che, traendo insegnamento dall'esperienza acquisita in questi quattro anni, sviluppa ulteriormente l'attuale quadro. Nel dovuto rispetto delle normative nazionali il piano d'azione individua le seguenti priorità:

1. migliorare il coordinamento, la cooperazione e sensibilizzare l'opinione pubblica

è possibile rafforzare il coordinamento e la cooperazione nel settore della droga sia a livello europeo sia nazionale, in modo che le politiche antidroga corrispondano alle esperienze degli operatori e della società civile e che questi soggetti possano a loro volta fornire un riscontro a cui si ispirino le politiche;

## 2. ridurre la domanda di stupefacenti

occorre garantire una maggiore efficacia degli interventi intesi a ridurre il consumo di stupefacenti e le relative conseguenze, migliorando portata, qualità ed efficacia delle misure per la riduzione della domanda, ossia: servizi di prevenzione, trattamento e riduzione dei danni. In tal senso, bisognerà prestare particolare attenzione ai gruppi vulnerabili e prevenire il policonsumo (uso combinato di sostanze psicoattive legali e illegali, tra cui alcol, sostanze volatili e tabacco);

## 3. ridurre l'offerta di stupefacenti

a livello UE, occorrono misure più efficaci per contrastare la produzione e il traffico di stupefacenti, sfruttando a pieno le capacità di Europol e delle altre strutture dell'Unione. Le azioni dovrebbero seguire un'impostazione basata sull'intelligence che sistematicamente classifichi in ordine di importanza i fornitori che arrecano i danni più gravi o rappresentano la minaccia più seria. A tal fine saranno necessari i lavori in corso intesi a rafforzare i collegamenti e la coerenza tra i dati usati dai vari soggetti UE del settore GAI. Occorrerebbe promuovere operazioni più coordinate nell'ambito delle piattaforme di sicurezza regionali. Le nuove piattaforme, compatibili con le strutture esistenti, dovrebbero essere istituite senza sovrapposizioni.

## 4. migliorare la cooperazione internazionale

tenuto conto del suo contributo preminente su scala mondiale agli sforzi per individuare soluzioni sostenibili al problema globale della droga, l'UE guadagnerebbe efficacia grazie ad un maggiore coordinamento delle politiche nazionali e comunitarie. A tal fine siamo pronti a intensificare il nostro impegno nella cooperazione internazionale, ribadendo nel contempo che il controllo effettivo del fenomeno deve basarsi sul concetto di approccio equilibrato e sottolineando che la coltivazione illegale è una componente importante dell'offerta;

5. migliorare la comprensione del problema

il necessario approfondimento delle conoscenze riguardanti i diversi aspetti del problema droga richiede un miglior coordinamento della ricerca e della raccolta dei dati, ad esempio in materia di narcocriminalità o per quanto riguarda il funzionamento del mercato degli stupefacenti sotto il profilo dell'offerta.

Il piano d'azione illustrato di seguito è inteso a delineare il quadro per l'attuazione delle priorità su esposte e a apportare eventualmente un valore aggiunto europeo.



## I. COORDINAMENTO

Priorità principale: potenziare l'efficacia della strategia sotto il profilo dell'elaborazione e dell'attuazione

Obiettivo	Azione	Calendario	Parte responsabile	Indicatori	Strumenti di valutazione
1. Garantire che le politiche nazionali e l'azione dell'UE nelle relazioni con i paesi terzi e nei consessi internazionali siano improntate ad un approccio equilibrato e integrato	<b>1.</b> Gli Stati membri e le istituzioni UE dovranno predisporre un coordinamento efficace affinché le politiche antidroga riflettano gli obiettivi della strategia dell'UE in materia di droga 2005-2012 e del presente piano d'azione	In corso	SM COM Consiglio	Le politiche nazionali riflettono gli obiettivi della strategia dell'UE in materia di droga e dei piani d'azione  La politica antidroga UE riflette gli obiettivi della strategia dell'UE in materia di droga	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti
2. Garantire un coordinamento efficace a livello UE	<b>2.</b> Il gruppo orizzontale "Droga" del Consiglio (HDG), organo che in seno al Consiglio dirige e orienta i lavori in materia di lotta antidroga, dovrà coordinare in modo attivo la politica dell'UE in questo settore. Dovrà individuare ambiti di lavoro specifici in altri gruppi del Consiglio e adoperarsi per un coordinamento efficace	In corso	Consiglio	I rilevanti gruppi di lavoro del Consiglio <sup>5</sup> informano/coinvolgono attivamente l'HDG e viceversa	Relazioni dei gruppi del Consiglio all'HDG sui lavori connessi alla droga

<sup>5</sup> Tra questi figurano i gruppi "Cooperazione di polizia" e "Cooperazione doganale", il gruppo pluridisciplinare "Criminalità organizzata", il gruppo "Sanità pubblica", il gruppo "Affari esteri" e il gruppo "Questioni economiche".

	<p><b>3.</b> La Commissione e il Consiglio provvederanno alla coerenza tra gli aspetti interni ed esterni della politica antidroga</p>	In corso	COM Consiglio	<p>Coerenza tra gli aspetti interni ed esterni dell'azione antidroga</p> <p>Entro 2010: Comunicazione della Commissione sulla coerenza tra gli aspetti interni ed esterni della politica antidroga</p> <p>Conclusioni del Consiglio</p>	Comunicazione della Commissione sul coordinamento degli aspetti interni ed esterni della politica antidroga
	<p><b>4.</b> Una volta l'anno, il Consiglio farà il punto della situazione, sulla base della valutazione annuale della Commissione sui progressi compiuti, delle relazioni dell'OEDT, di Europol e di Eurojust in materia di droga</p>	In corso	Consiglio COM SM OEDT Europol Eurojust		Conclusioni della presidenza
	<p><b>5.</b> La presidenza riunirà regolarmente i coordinatori nazionali delle politiche antidroga, o i relativi omologhi, onde garantire il coordinamento degli interventi atti ad affrontare aspetti specifici e urgenti. I coordinatori saranno invitati a contribuire all'esame annuale del Consiglio sullo stato del problema droga (v. azione n. 4)</p>	Due volte l'anno	PRES SM	Impatto reale sul coordinamento strategico Conclusioni del Consiglio	Relazione della presidenza all'HDG

<p><b>3. Garantire un coordinamento efficace a livello nazionale</b></p>	<p>6. Tenendo conto dei lavori sui meccanismi di coordinamento nel campo della droga svolti dall'OEEDT in tutti gli Stati membri dell'UE, gli Stati membri verificheranno il coordinamento interministeriale interno in materia di politica antidroga onde presentare a livello UE posizioni coordinate e far sì che gli obiettivi del piano d'azione UE siano recepiti al livello esecutivo più appropriato</p>	<p>In corso</p>	<p>SM</p>	<p>Contributi coerenti degli Stati membri in seno all'HDG e agli altri gruppi di lavoro</p>	<p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti</p> <p>Relazioni nazionali Reitox</p>
<p><b>4. Garantire la partecipazione della società civile alle iniziative antidroga</b></p>	<p>7. La Commissione consulterà almeno una volta l'anno il forum europeo della società civile sulla droga</p>	<p>In corso</p>	<p>COM</p>	<p>Convocazione del forum con frequenza annuale</p> <p>La Commissione rende conto dell'esito della consultazione all'HDG</p>	<p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti</p> <p>Relazioni del forum europeo della società civile sulla droga</p>
	<p>8. La Commissione avvierà l'iniziativa "Alleanza europea in materia di droga", invitando organizzazioni della società civile dell'intera EU (tra cui ad esempio scuole, imprese, organismi pubblici e ONG) a partecipare a un quadro comune, concepito per creare nella società un impegno pubblico e per agire sui problemi della droga</p>	<p>In corso</p>	<p>COM</p>	<p>Ampio sostegno fornito all'alleanza (COM)</p>	<p>Relazione di valutazione delle attività</p>
	<p>9. Nel rispetto della prassi nazionale, gli Stati membri provvederanno a coinvolgere la società civile ai pertinenti livelli delle politiche antidroga.</p>	<p>In corso</p>	<p>COM SM</p>	<p>Partecipazione della società civile al dialogo nazionale</p> <p>Riscontri ricevuti dalla società civile</p>	<p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti</p> <p>Relazioni degli SM a COM</p>

## II. RIDUZIONE DELLA DOMANDA

**Priorità principale:** ridurre la domanda e le conseguenze sociali e sanitarie dell'uso di droga, migliorando portata, qualità ed efficacia dei servizi di prevenzione, trattamento e riduzione dei danni

Obiettivo	Azione	Calendario	Parte responsabile	Indicatore	Strumenti di valutazione
<b>5. Prevenire il consumo di stupefacenti e i rischi ad esso connessi</b>	<b>10.</b> Promuovere l'innovazione nei programmi e negli interventi di prevenzione a carattere generale, basati su dati probanti e valutati, e garantirne la presenza in diversi ambienti (ad esempio per i giovani nei centri giovanili e nelle scuole, per gli adulti sul posto di lavoro e nelle carceri), allo scopo di prevenire o ritardare il primo consumo di stupefacenti. La prevenzione dovrà contemplare anche il policonsumo (uso combinato di sostanze psicoattive legali, quali l'alcol, e illegali) e la guida sotto effetto di stupefacenti	In corso	SM	Maggiore diffusione di programmi e strategie globali, valutati e basati su dati probanti negli SM, tra cui quelli incentrati sul primo consumo  Prevalenza del consumo di stupefacenti presso i giovani e percezione del consumo da parte dei pari	Relazioni nazionali Reitox  Studi ESPAD e HBSC sui ragazzi in età scolare
<b>6. Prevenire il comportamento ad alto rischio dei consumatori (compreso il consumo endovenoso) tramite interventi mirati</b>	<b>11.</b> Elaborare ulteriormente i sistemi di individuazione precoce e di tempestivo intervento; porre in essere una prevenzione efficace, selettiva e valutata mirata ai gruppi vulnerabili ad elevato rischio di incorrere in modelli di consumo problematico compreso quello endovenoso	In corso	SM	Tendenze del consumo  Analisi dei fattori di rischio e di protezione nel consumo  Maggiore diffusione negli SM di programmi di prevenzione mirati, con valutazione dei risultati	Indicatore epidemiologico chiave: consumo problematico  Relazioni nazionali Reitox

	<p><b>12.</b> Continuare ad elaborare e porre in essere una prevenzione efficace, valutata e indicativa per target specifici di consumatori (policonsumatori compresi) ad alto rischio, offrendo loro servizi facilmente accessibili di sostegno psicologico e di gestione dei comportamenti problematici con lavoro di prossimità ove opportuno</p>	In corso	SM	<p>Tendenze del consumo</p> <p>Analisi dei fattori di rischio e di protezione nel consumo</p> <p>Maggiore diffusione negli SM di programmi di prevenzione mirati, con valutazione dei risultati</p>	<p>Indicatore epidemiologico chiave: consumo problematico</p> <p>Relazioni nazionali Reitox</p>
<p><b>7. Offrire trattamenti e terapie riabilitativi più efficaci garantendo maggior disponibilità, accesso e qualità dei servizi</b></p>	<p><b>13.</b> Partendo dai dati, aumentare l'efficacia e la diffusione di alternative terapeutiche che coprono una serie di impostazioni psicosociali e farmacologiche e che rispondano ai diversi bisogni dei consumatori di sostanze psicoattive (compresi specifici trattamenti per le nuove sostanze o per altri tipi di consumo)</p>	In corso	SM	<p>Tendenze nei risultati della domanda di trattamento e della ritenzione in trattamento</p> <p>Maggiore diffusione negli SM di trattamenti diversificati e basati sui dati</p>	<p>Indicatore epidemiologico chiave: indicatore sulla domanda di trattamento</p> <p>Relazioni nazionali Reitox</p>
	<p><b>14.</b> Attuare i programmi riabilitativi e di reintegrazione sociale esistenti e svilupparne di innovativi, con risultati quantificabili</p>	In corso	SM	<p>Maggiore diffusione negli SM di programmi riabilitativi e di reintegrazione, se possibile aumentando l'efficacia</p>	<p>Dati sulle possibilità di reintegrazione sociale</p> <p>Relazioni nazionali Reitox</p>
	<p><b>15.</b> Pubblicizzare ove opportuno presso i potenziali interessati l'offerta di trattamenti e servizi riabilitativi a livello nazionale, regionale e locale, nonché la gamma di opzioni offerta</p>	In corso	SM	<p>Presenza di strategie di comunicazione negli SM</p> <p>Presenza di un registro pubblico dei servizi offerti (es. portale internet)</p>	<p>Relazioni nazionali Reitox</p>

			In corso	SM	Maggiore disponibilità di soluzioni alternative alla detenzione Controllo dell'attuazione delle soluzioni alternative alla detenzione (COM)	
<b>16. Incrementare la scelta di soluzioni alternative efficaci alla detenzione per i consumatori che hanno commesso reati, controllarne l'applicazione e svilupparne di nuove.</b>			2009-2012	SM COM OEDT	Introduzione di orientamenti e/o norme di qualità pertinenti Grado di attuazione degli orientamenti e/o delle norme di qualità	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti Relazioni nazionali Reitox
<b>8. Ottimizzare la qualità e l'efficacia degli interventi volti a ridurre la domanda di stupefacenti tenendo conto dei bisogni specifici dei consumatori in funzione del genere, dell'estrazione sociale, dell'età, ecc.</b>			2012	SM COM OEDT	Gli Stati membri conducono sondaggi sull'offerta e l'efficacia dei servizi di prevenzione, trattamento, riduzione dei danni e riabilitazione in risposta a bisogni specifici, servendosi di un quadro metodologico che svilupperà la Commissione con l'assistenza dell'OEDT e che sia compatibile con le metodologie esistenti	COM: inventario delle relazioni sui sondaggi degli Stati membri
			2012	SM Consiglio COM OEDT	Consenso su norme di qualità e parametri in materia di prevenzione, trattamento, riduzione dei danni e interventi e servizi riabilitativi	Proposta COM sul consenso nell'UE Conclusioni del Consiglio
			2012	SM	Raggiungere un consenso in seno all'UE su norme di qualità e parametri minimi in materia di prevenzione, trattamento, riduzione dei danni e interventi e servizi riabilitativi, tenendo conto dei bisogni di target specifici e dei lavori svolti a livello nazionale e internazionale	

	In corso	SM	Disponibilità dei servizi	Relazioni nazionali Reitox
<b>9. Offrire servizi di cura per i consumatori di sostanze psicoattive nei penitenziari e ridurre i danni per la salute associati al consumo di stupefacenti</b>	In corso	SM	Le politiche e gli interventi antidroga contemplano nello specifico l'offerta di trattamenti penitenziari e di cure secondarie agli ex detenuti	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti Relazioni nazionali Reitox
<b>20. Sviluppare secondo le esigenze servizi per le minoranze, tra cui ad es. i migranti</b> <b>21. Predisporre e attivare nei penitenziari servizi di prevenzione, trattamento, riduzione dei danni e riabilitazione paragonabili a quelli disponibili al di fuori del sistema carcerario. Approntare in particolare servizi di assistenza secondaria dopo la scarcerazione</b>	In corso	SM	Diminuzione dei problemi di salute legati alla droga nei penitenziari	
<b>22. Gli Stati membri approvano e introducono nei penitenziari indicatori volti a monitorare il consumo di sostanze psicoattive, i relativi problemi per la salute e l'offerta di servizi riabilitativi sulla base di un quadro metodologico messo a punto dalla Commissione, con il sostegno dell'OEDT, compatibile con le metodologie esistenti e tenendo conto dei lavori svolti dall'UNODC (nel settore AIDS/HIV e nella rete "treat.net") e dall'OMS (Salute in carcere)</b>	In corso	SM COM OEDT	Concepiti e applicati gli indicatori per monitorare il consumo, i problemi di salute connessi alla droga e relativi servizi Relazione sullo stato di avanzamento	Protocollo standardizzato per il monitoraggio della situazione droga nei penitenziari e relative risposte

<p><b>10. Garantire l'offerta di servizi intesi alla riduzione dei danni onde contenere la diffusione di HIV/AIDS, epatite C e altre malattie siero-trasmissibili e ridurre i decessi per droga nell'UE</b></p>	<p><b>23. Offerta e copertura più capillare dei servizi per la riduzione dei danni e gamma di opzioni offerte, quale parte integrante della politica di riduzione della domanda, ricorrendo a interventi di provata efficacia, ove disponibili<sup>6</sup></b></p>	<p>In corso</p>	<p>SM</p>	<p>Relazione della Commissione sullo stato di avanzamento</p> <p>Diminuzione delle malattie infettive legate al consumo di stupefacenti</p> <p>Riduzione dei decessi per droga</p> <p>Copertura più capillare dei servizi per la riduzione dei danni</p>	<p>COM: studio sul seguito riservato alla raccomandazione del Consiglio 2003/488/CE</p> <p>Indicatore epidemiologico chiave: diminuzione delle malattie infettive legate al consumo di stupefacenti</p> <p>Indicatore epidemiologico chiave: riduzione dei decessi per droga</p>
---	--	-----------------	-----------	--	--

---

<sup>6</sup> Questa azione si basa sulla raccomandazione del Consiglio (2003/488/CE) relativa alla prevenzione e alla riduzione dei danni per la salute associati alla tossicodipendenza.



### III. RIDUZIONE DELL'OFFERTA

**Priorità principale:** migliorare in modo quantificabile a livello UE l'efficacia degli interventi di contrasto in materia di stupefacenti. Europol, Eurojust e le altre strutture UE dovranno assolvere a pieno al proprio mandato, onde garantire l'efficienza, la compatibilità delle iniziative nazionali in ambito UE, il coordinamento all'interno dell'UE e le economie di scala

Obiettivo	Azione	Calendario	Parte responsabile	Indicatore	Strumenti di valutazione
<b>11. Rendere più efficace la cooperazione UE nel campo delle misure intese a contrastare la produzione di sostanze psicoattive e il narcotraffico</b>	24. Perseguire le organizzazioni criminali e le minacce emergenti servendosi di un'impostazione basata sull'intelligence (mutata dal modello europeo di intelligence criminale-ECIM) che classifica in ordine di importanza le reti e i mercati criminali che pongono le minacce più gravi	In corso	SM Europol Eurojust Consiglio	Numero di organizzazioni criminali che pongono le minacce più gravi perseguite negli SM con l'ausilio del modello ECIM  Identificazione del numero e tipo delle minacce emergenti (ad esempio nuove droghe, nuove rotte e nuovi metodi del narcotraffico, nuovi metodi di produzione)	Valutazione UE della minaccia rappresentata dalla criminalità organizzata (OCTA) (e successive conclusioni del Consiglio che fissano le priorità UE della lotta alla criminalità organizzata)
	25. Maggior uso delle operazioni di contrasto multidisciplinari ricorrendo a iniziative di cooperazione bilaterale e multilaterale, squadre investigative comuni (SIC) e operazioni doganali congiunte (ODC), con la partecipazione di Europol e di Eurojust nonché di forze di polizia, autorità doganali e di controllo delle frontiere. Gli Stati membri valuteranno quali sono le misure possibili per facilitare ed accelerare il processo ed incoraggiare un maggior ricorso a tali strumenti nei casi connessi con gli stupefacenti	In corso	SM Europol Eurojust	Numero e risultati delle iniziative di cooperazione bilaterale e multilaterale e delle SIC/ODC in fatto di lotta antidroga  Numero degli SM partecipanti	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti  Relazioni degli SM a COM  Relazione di valutazione dei risultati ottenuti

			2012	SM Europol	Europol: relazione di valutazione della quantità e qualità dei dati ricevuti	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti Europol: relazione di valutazione
	<p><b>26.</b> Migliorare la qualità dei dati di intelligence che dalle unità nazionali Europol confluiscono a Europol e relativi progetti tra cui gli archivi di lavoro per fini di analisi. L'accento va posto sulle forme più gravi di criminalità organizzata e sulla cooperazione degli Stati membri con il maggior impatto sui mercati della droga dell'UE in senso lato.</p> <p><b>27.</b> Attuare i progetti COSPOL connessi alla droga e prestare particolare attenzione:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ai contributi di competenze specialistiche al livello appropriato nelle riunioni COSPOL;</li> <li>- al valore aggiunto in termini di intelligence e capacità investigativa pertinenti, usando a tal fine nel modo appropriato gli archivi di lavoro per fini di analisi esistenti o futuri</li> </ul>	2012	SM Europol	<p>Competenze specialistiche degli Stati membri rappresentati nelle riunioni di gestione e anzianità della rappresentanza degli Stati membri</p> <p>Coordinatori COSPOL: relazione sulla valutazione dell'aumento dei risultati operativi tangibili</p>	<p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti</p> <p>Relazioni degli SM a COM</p>	

							<p>28. L'Accademia europea di polizia (CEPOL)<sup>7</sup> dovrà offrire formazioni adeguate<sup>8</sup> rivolte ad alti funzionari di polizia e delle dogane e agli ufficiali di collegamento nei paesi terzi tramite corsi avanzati a livello nazionale</p>	In corso	CEPOL SM	<p>Curriculum elaborato per le attività di contrasto nel settore antidroga</p> <p>Ampliamento dell'offerta formativa specifica nel piano di lavoro della CEPOL</p> <p>Numero di corsi offerti</p> <p>Numero di funzionari formati</p> <p>Aumento delle cooperazione operativa tra autorità di contrasto a livello internazionale riferito da Stati membri, Europol, Eurojust</p> <p>Numero delle operazioni delle autorità di contrasto in cooperazione internazionale</p>	<p>Publicazione curriculum</p> <p>Relazione annuale CEPOL</p> <p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti</p>
					<p>29. Per lo scambio di informazioni e intelligence tra le autorità di contrasto e Europol, gli SM dovranno ricorrere in modo più sistematico, secondo i casi, agli ufficiali e ai magistrati di collegamenti nei paesi terzi, tenendo conto della decisione 2003/170/GAI del Consiglio, del 27 febbraio 2003, relativa all'utilizzo comune degli ufficiali di collegamento distaccati all'estero dalle autorità degli Stati membri incaricate dell'applicazione della legge, modificata dalla decisione 2006/560/GAI del Consiglio del 24 luglio 2006</p>	In corso	SM Europol Eurojust	<p>Aumento delle cooperazione operativa tra autorità di contrasto a livello internazionale riferito da Stati membri, Europol, Eurojust</p> <p>Numero delle operazioni delle autorità di contrasto in cooperazione internazionale</p>	<p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti</p> <p>Relazione di valutazione sui contributi di SM, Europol e Eurojust</p>		

<sup>7</sup> Accademia europea di polizia, decisione del Consiglio 2005/681/GAI.

<sup>8</sup> Anche riguardo allo smantellamento di laboratori illegali.

	<p><b>30.</b> Adottare e attuare in tutta l'EU un sistema per l'analisi di polizia scientifica in relazione alle operazioni antidroga mirate a droghe sintetiche e altre droghe, eventualmente sulla base, tra l'altro, dell'esperienza acquisita tramite progetti quali SYNERGY e CHAIN, la struttura e l'esperienza di Europol e del Centro comune di ricerca della Commissione e le attività di contrasto e l'esperienza degli SM in questo ambito</p>	In corso	SM COM Europol	Sistema o sistemi esistenti	2012: valutazione sui progressi compiuti (inclusa una stima del valore)
<p><b>12. Rafforzare l'efficacia della cooperazione giudiziaria nella lotta al narcotraffico e nelle operazioni di contrasto riguardo a produzione, traffico di stupefacenti e/o precursori, riciclaggio di relativi proventi</b></p>	<p><b>31.</b> Incoraggiare il pieno ricorso agli strumenti esistenti dell'UE per quanto riguarda le richieste di assistenza giudiziaria in materia penale, di mandati d'arresto europei e di sanzioni irrogate da giurisdizioni degli SM</p>	In corso	SM COM Eurojust	<p>Relazione sulle migliori prassi e raccomandazioni</p> <p>Aumento del numero di richieste di assistenza giudiziaria</p> <p>Aumento del numero di mandati d'arresto europei</p> <p>Altri indicatori da elaborare (cfr. azione n. 61)</p>	<p>COM: valutazione della decisione quadro 2004/757/GAI del Consiglio, del 25 ottobre 2004, riguardante la fissazione di norme minime relative agli elementi costitutivi dei reati e alle sanzioni applicabili in materia di traffico illecito di stupefacenti</p> <p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti (nuovi indicatori)</p>

	<b>32.</b> Gli Stati membri dovranno prendere in considerazione, ove opportuno, la messa a punto di programmi di protezione dei testimoni ed analizzare il valore aggiunto potenziale della cooperazione congiunta in questo settore	2012	SM COM Eurojust	Legislazioni nazionali in vigore	Relazione finale della presidenza
	<b>33.</b> Rafforzare la cooperazione tra Stati membri dell'UE per realizzare la piena applicazione degli strumenti giuridici connessi al reciproco riconoscimento dei provvedimenti di confisca	In corso	SM COM Consiglio Eurojust Europol	Comunicazione COM adottata Valutazione beni confiscati	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti Relazioni degli SM a COM sui beni confiscati
	<b>34.</b> Attraverso la rete CARIN sostenere la creazione di uffici efficienti per il recupero dei beni negli Stati membri conformemente alla decisione 2007/845/GAI del Consiglio e continuare a sostenere gli Stati membri interessati. Dare sostegno alle indagini tramite l'ufficio dell'Europol e relativi archivi di lavoro per fini di analisi	In corso	COM SM Europol Eurojust	Aumento del numero di indagini che ricevono sostegno nel campo dell'intercezione e dell'individuazione di proventi di reato Aumento del numero e del valore dei beni confiscati	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti COM: relazione sull'attuazione della decisione 2007/845/GAI del Consiglio

<p><b>13. Reagire in modo rapido e efficace alle insidie emergenti (es. nuove sostanze, nuove rotte del narcotraffico) a livello operativo, programmatico e politico</b></p>	<p><b>35.</b> Predisporre, se necessario, piattaforme di sicurezza regionali (es. MAOC-N, <i>task force</i> Mar baltico) per rispondere ad insidie emergenti con interventi operativi coordinati. Questo tipo di azione dovrà essere compatibile con le disposizioni giuridiche e operative in vigore a livello europeo e basarsi su valutazioni ad hoc delle minacce (vedi anche azione n. 42). Nuove piattaforme, compatibili con le strutture esistenti, dovrebbero essere istituite senza sovrapposizioni.</p>	<p>In corso</p>	<p>SM Consiglio Europol COM</p>	<p>SM interessati: relazioni di valutazione al Consiglio  Relazione di valutazione delle piattaforme di sicurezza</p>
	<p><b>36.</b> L'UE dovrà concentrare e coordinare gli sforzi delle regioni e degli Stati membri più esposti a specifici fenomeni di produzione/narcotraffico, con l'eventuale cooperazione dell'Europol</p>	<p>In corso</p>	<p>SM Europol Eurojust Consiglio</p>	<p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti  Relazioni degli SM a COM</p>

<p><b>14. Ridurre la produzione e l'offerta di droghe sintetiche</b></p>	<p><b>37.</b> Gli Stati membri continueranno ad approntare una cooperazione attiva in materia di misure contrasto e operazioni congiunte, condividendo intelligence e migliori prassi. Occorrerà ottimizzare il ricorso all'archivio di lavoro per fini di analisi SYNERGY di Europol, alle sue componenti<sup>9</sup> e alle iniziative associate EJUP (Unità comune europea sui precursori) e COSPOL (pianificazione strategica operativa globale per la polizia)</p>	<p>In corso</p>	<p>SM Europol Eurojust</p>	<p>Risultati dei progetti congiunti varati/portati a termine  Impianti di produzione smantellati secondo le dichiarazioni all'EILCS  Numero di relazioni SYNERGY prodotte Posizioni comuni dell'UE nei consessi internazionali</p>	<p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti</p>
<p><b>15. Ridurre lo sviamiento e il traffico dei precursori nella/attraverso l'UE utilizzati per la produzione di sostanze psicoattive illecite</b></p>	<p><b>38.</b> In questo settore, l'UE dovrà sviluppare una posizione chiara e unitaria a livello internazionale e nei consessi internazionali pertinenti, sulla base della normativa in vigore e delle pratiche di cooperazione con il settore privato attraverso un coordinamento efficace condotto dai competenti comitati del Consiglio</p> <p><b>39.</b> I servizi doganali e di controllo delle frontiere dovranno includere i controlli sui precursori nei propri piani strategici, onde pervenire ad una gestione più efficace dei controlli alle frontiere, mediante l'applicazione del sistema comunitario di gestione dei rischi, e un coordinamento più stretto con le altre autorità di contrasto coinvolte nella lotta alla produzione e al traffico di droga</p>	<p>In corso</p>	<p>COM Consiglio SM</p>	<p>Passi avanti rispetto al 2008 in materia di controllo, individuazione, sequestro e profilo dei precursori  Elaborazione dei profili per i precursori chimici</p>	<p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti  Relazione COM su tutte le pratiche</p>

<sup>9</sup> Il progetto SYNERGY comprende le componenti seguenti: Analysis Work File (AWF) (archivio di lavoro per fini di analisi), Europol Illicit Laboratory Comparison System (EILCS) (sistema Europol per il raffronto dei laboratori illegali) e Ecstasy Logo System (sistema LOGO sull'ecstasy), quest'ultimo incorporato nell'Europol Synthetic Drugs Seizure System (ESDSS) (sistema generale di Europol sulle confische di droghe sintetiche).

	<p><b>40.</b> L'UE dovrà fornire pieno sostegno alle iniziative di cooperazione operativa internazionale volte a prevenire la diversione dei precursori, quali i progetti PRISM e COHESION promossi dall'INCB. La cooperazione operativa tra autorità investigative nell'UE dovrà essere sostenuta dal quadro di cooperazione EJUP e dal quadro di cooperazione degli archivi di lavoro per fini di analisi di Europol. Questo quadro di cooperazione dovrà essere ulteriormente potenziato/utilizzato.</p>	In corso	COM SM	Aumento del numero di spedizioni intercettate e/o confiscate	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti
	<p><b>41</b> Da una prospettiva di azione di contrasto basata sull'intelligence, l'UE e gli Stati membri dovranno sostenere appieno i progetti dell'Europol in materia di droga e l'EJUP allo scopo di combattere le reti criminali coinvolte nel traffico di precursori</p>	In corso	SM EJUP Europol	Aumento delle relazioni degli SM e dell'EJUP sul traffico di precursori destinate ai progetti Europol	Relazione degli SM e dell'EJUP sui progressi compiuti
	<p><b>42.</b> Esaminare la normativa UE in materia di controllo dei precursori e la relativa attuazione</p>	In corso	COM SM	Conclusione della valutazione	Relazione pubblicata



						Accordi conclusi Riduzione delle spedizioni illegali di precursori di stupefacenti dai paesi firmatari	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti Relazione degli SM a COM
	<b>43.</b> L'UE dovrà sottoscrivere e applicare, ove possibile in consultazione con Europol, accordi di cooperazione con i paesi individuati quali fonti primarie dei principali precursori di droghe sintetiche	In corso	COM			Numero di riunioni interdisciplinari/iniziative congiunte poste in essere	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti
	<b>44.</b> La Commissione, OLAF, Europol, EJUP e COSPOL dovranno rafforzare la cooperazione interdisciplinare al fine di stabilire iniziative comuni	In corso	COM SM/EJUP Europol				Valutazione della Commissione sui progressi compiuti

**IV. COOPERAZIONE INTERNAZIONALE**

**Priorità principale:** migliorare l'efficacia della cooperazione antidroga dell'UE con i paesi terzi e le organizzazioni internazionali tramite un più stretto coordinamento delle politiche europee. **Favorire una coerente diffusione mondiale dell'approccio equilibrato dell'UE al problema droga**

Obiettivo	Azione	Calendario	Parte responsabile	Indicatore	Strumenti di valutazione
<b>16. Se possibile, inserire sistematicamente, nelle relazioni con le regioni e i paesi terzi, le problematiche della strategia dell'UE in materia di droga, soprattutto nel più vasto ambito delle politiche di sviluppo e di sicurezza. L'obiettivo trova realizzazione sulla base della pianificazione e del coordinamento strategico tra gli attori interessati</b>	<b>45.</b> Improntare le relazioni dell'UE con i paesi terzi tenendo conto degli obiettivi della strategia dell'UE in materia di droga e dei relativi piani d'azione	In corso	SM  COM	Le relazioni con i paesi terzi riflettono sempre più le priorità della strategia antidroga	Accordi, documenti strategici, piani d'azione, ecc.  Valutazione della Commissione sui progressi compiuti
	<b>46.</b> Potenziare l'efficacia dei quadri esistenti, quali il meccanismo di coordinamento e di cooperazione fra l'UE, l'America Latina e i Caraibi, il dialogo specializzato in materia di droga con la comunità andina e le riunioni della Troika in materia di droga con paesi e regioni terzi, individuando settori specifici di cooperazione e stabilendo indicatori di risultato	In corso	Consiglio  COM	Varo e attuazione di iniziative di cooperazione	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti

	<p><b>47.</b> In linea con le decisioni e le strategie politiche dell'UE e con il sostegno degli SM e dei programmi di assistenza comunitaria, affrontare le questioni connesse agli stupefacenti nei paesi produttori e nei paesi attraversati dalle rotte (emergenti) del narcotraffico, ad esempio Africa occidentale, tramite progetti volti a ridurre la domanda e l'offerta di stupefacenti, misure di sviluppo alternativo comprese, e a prevenire la diversione dei precursori chimici. L'assistenza dovrà essere coordinata a seconda dei casi con i piani d'azione antidroga stabiliti tra l'UE e le regioni e i paesi terzi (vedi azioni 46 e 50)</p>	In corso	COM SM	<p>I progetti finanziati riflettono le priorità della strategia antidroga</p> <p>I progetti finanziati riflettono l'equilibrio tra riduzione della domanda e dell'offerta</p> <p>Sinergie tra i programmi di finanziamento degli SM e della CE</p>	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti
--	--	----------	-----------	--	--

	<p><b>48.</b> Potenziare la cooperazione regionale e interregionale al fine di ridurre la domanda e l'offerta di stupefacenti nei paesi terzi con il sostegno dei programmi di finanziamento degli SM e della Comunità nell'ambito dello strumento di cooperazione allo sviluppo e del Fondo europeo di sviluppo, dello strumento per la stabilità e dello strumento europeo della politica europea di vicinato</p>	In corso	COM SM	<p>Nuove iniziative di cooperazione interregionale varate e attuate</p> <p>Sinergie tra i programmi di finanziamento degli SM e della CE</p> <p>Aumento del numero e del bilancio generale dei progetti finanziati</p>	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti
	<p><b>49.</b> Ai fini del coordinamento, creare un meccanismo per monitorare l'assistenza fornita dall'UE ai paesi terzi in materia di lotta antidroga</p>	Annuale	Consiglio SM COM	<p>Creazione del meccanismo</p> <p>Relazioni annuali del meccanismo</p> <p>Panoramica dei progetti condotti dalla CE e dagli SM nei paesi terzi in materia di lotta antidroga</p>	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti

	<b>50.</b> Condurre un sondaggio sulla portata e sugli esiti dei progetti comunitari nei paesi terzi in materia di lotta antidroga	2010	COM	Sondaggio eseguito	Relazione COM sul sondaggio pubblicata
	<b>51.</b> Aggiornare e attuare i piani d'azione UE in materia di lotta antidroga per le repubbliche dell'Asia centrale <sup>10</sup> , per l'America Latina e per i Caraibi <sup>11</sup> , nonché per i Balcani occidentali e i paesi candidati <sup>12</sup>	In corso	SM COM	Priorità individuate Livello di attuazione dei piani d'azione	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti
	<b>52.</b> Usare il meccanismo consultivo del Gruppo di Dublino e mantenere un dialogo attivo con i paesi terzi per attuare le raccomandazioni dei mini Gruppi di Dublino	In corso	SM COM Gruppo di Dublino	Numero di raccomandazioni del Gruppo di Dublino attuate	Relazioni del Gruppo di Dublino

<sup>10</sup>

12353/02 CORDROGUE 78 CODRO 1 NIS 107

<sup>11</sup>

7163/1/99 CORDROGUE 19 CODRO 2; dichiarazione di Port of Spain - 10451/07 CORDROGUE 34 COLAT 9 AMLAT 54.

<sup>12</sup>

5062/2/03 REV 2 CORDROGUE 3 COWEB 76 + COR 1

<p><b>17. Promuovere e attuare l'approccio UE allo sviluppo alternativo (definito nel documento 9597/06 CORDROGUE 44 e UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.4) in cooperazione con i paesi terzi, tenendo conto dei diritti umani, della sicurezza umana e delle condizioni specifiche</b></p>	<p><b>53.</b> Potenziare il sostegno finanziario all'attuazione di progetti e programmi per lo sviluppo alternativo, assicurandosi che gli interventi avvengano nella sequenza opportuna e che l'aiuto non sia subordinato alla riduzione di coltivazioni illegali e finanziare iniziative volte a prevenire le coltivazioni illegali</p>	<p>In corso</p>	<p>SM COM</p>	<p>Numero di progetti e programmi finanziati secondo l'approccio UE allo sviluppo alternativo (9597/06 CORDROGUE 44 e UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.4)</p> <p>Si constata che diminuiscono le coltivazioni illegali ed aumenta lo sviluppo sociale ed economico al livello delle principali parti interessate<sup>13</sup> nei paesi terzi cui vanno i finanziamenti UE</p>	<p>(Progetti/Programmi) Accordi Sistema interno di valutazione e controllo di progetti e programmi e relazioni Statistiche nazionali di paesi terzi Relazioni degli SM a COM</p>
	<p><b>54.</b> Integrare lo sviluppo alternativo nella più ampia agenda per lo sviluppo degli Stati membri e incoraggiare i paesi terzi a integrare lo sviluppo alternativo nelle politiche nazionali</p>	<p>In corso</p>	<p>SM COM</p>	<p>Politiche, strategie e piani d'azione nazionali integrano le questioni connesse alla droga</p>	<p>Strategie di riduzione della povertà (PRSP), strategie di assistenza per paese (CAS), strategie di sviluppo nazionali, piani d'azione (nazionali) Relazioni degli SM a COM</p>

<sup>13</sup> 13501/1/08 REV 1 CORDROGUE 71 UD 172, allegato III

16116/08

ALLEGATO

DG H 3A

oli/OLI/ao

30

IT

	<p><b>55.</b> Contribuire a iniziative che mirano, in un contesto segnato dalla droga, alla riduzione della povertà, dei conflitti e della vulnerabilità sostenendo mezzi di sussistenza legali, validi e sostenibili</p>	In corso	SM COM	<p>Numero delle iniziative sostenute</p> <p>Impatto delle iniziative sostenute sulla sostenibilità di sistemi di sussistenza legali:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- aumento della sicurezza dell'approvvigionamento alimentare e del reddito dei poveri</li> <li>- migliore accesso dei poveri alle infrastrutture sociali e produttive</li> </ul> <p>Numero di progetti valutati con impatto positivo</p>	<p>Iniziative</p> <p>Relazioni degli SM a COM</p> <p>Sistema interno di valutazione e controllo di progetti e programmi e relazioni</p> <p>Analisi della situazione di partenza ("baseline surveys") applicate da OMS, PAM e FAO</p>
<p><b>18. Potenziare il coordinamento UE in ambito multilaterale promuovendo un approccio integrato ed equilibrato</b></p>	<p><b>56.</b> Garantire maggior coordinamento e continuità tra il GHD e le delegazioni degli SM in seno alla commissione stupefacenti delle Nazioni Unite (CND), anche con un'adeguata ripartizione dell'onere tra Stati membri riguardo all'iniziativa della Presidenza</p>	2009	Consiglio PRES SM	<p>Coordinamento potenziato tra le delegazioni di Vienna e il GHD</p>	<p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti</p>

	<b>57.</b> Delinare, coordinare e adottare posizioni comuni e risoluzioni congiunte UE in seno alla CND	In corso	PRES SM COM Consiglio	Numero di risoluzioni congiunte UE Posizioni comuni dell'UE sostenute da altre regioni	Valutazione della Commissione sui progressi Indicatore di convergenza (9099/05 CORDROGUE 27)
	<b>58.</b> Presentare una posizione UE nella sessione ad alto livello della 52° CND sulla valutazione e il seguito dell'UNGASS '98 <sup>14</sup> , che rifletta i principi fondamentali della strategia dell'UE in materia di droga	2009	Consiglio SM COM	Posizione dell'UE inserita nella dichiarazione politica dell'ONU	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti
	<b>59.</b> Coordinare le attività con altri consessi o programmi internazionali, in particolare con UNODC, Gruppo Pompidou, OMS, UNAIDS, OMD e Interpol	In corso	SM COM	Informazione reciproca regolare sulle attività nelle sedi opportune, in particolare le riunioni GHD Coordinamento potenziato	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti

<sup>14</sup> Dichiarazione politica (risoluzione S-20/2, allegato) della ventesima sessione speciale dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite.



<p><b>19. Fornire sostegno ai paesi candidati o interessati nel processo di stabilizzazione ed associazione</b></p>	<p><b>60.</b> Fornire la necessaria assistenza tecnica o di altra natura affinché questi paesi possano familiarizzarsi con l'acquis dell'UE in materia di lotta antidroga e siano assistiti nell'approntare le azioni necessarie, anche all'attuazione del piano d'azione antidroga con i Balcani occidentali<sup>15</sup></p>	<p>In corso</p>	<p>MS COM Consiglio OEDT Europol</p>	<p>Progressivo adeguamento dei paesi con l'<i>acquis</i> UE Numero e qualità dei progetti portati a termine Avanzamento del dialogo e/o della cooperazione con le agenzie UE interessate Livello di attuazione dei piani d'azione</p>	<p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti Relazioni paese</p>
<p><b>20. Migliorare la cooperazione con i paesi interessati dalla politica europea di vicinato</b></p>	<p><b>61.</b> Migliorare il dialogo in materia di lotta antidroga con i paesi interessati dalla politica europea di vicinato in ambito bilaterale o regionale, soprattutto tramite subcomitati esistenti</p>	<p>In corso</p>	<p>SM COM</p>	<p>Risultati concreti del dialogo</p>	<p>Valutazione della Commissione sui progressi compiuti</p>

<sup>15</sup> 5062/2/03 REV 2 CORDROGUE 3 COWEB 76 + COR 1.

	62. La Commissione dovrà incoraggiare in questi paesi il ricorso allo strumento europeo della politica europea di vicinato per l'attuazione delle sezioni dei piani d'azione PEV dedicate alla lotta antidroga	In corso	COM	Numero di progetti in materia di lotta antidroga attuati nell'ambito dello strumento PEV	Valutazione della Commissione sui progressi compiuti
<b>V. INFORMAZIONE, RICERCA E VALUTAZIONE</b>					
<b>Priorità principale: migliorare la comprensione dell'uso di stupefacenti sotto tutti gli aspetti onde ampliarne le conoscenze di base ai fini della strategia pubblica, sensibilizzare i</b>					
<b>Obiettivo</b>					
<b>21. Ampliare le conoscenze di base in materia di stupefacenti promuovendo la ricerca</b>	<b>Azione</b>		<b>Calendario</b>	<b>Parte responsabile</b>	<b>Indicatore</b>
	63. Il Consiglio e la Commissione dovranno: - definire le priorità della ricerca UE in materia di sostanze psicoattive illecite e i meccanismi necessari a generare nuove conoscenze; - sviluppare nuovi approcci e tecnologie; - potenziare la capacità di ricerca, sviluppando e focalizzando la direzione strategica e provvedendo a migliorare la cooperazione in seno all'UE	2009	SM COM OEDT Consiglio	Definizione delle priorità della ricerca  Individuazione e attuazione dei meccanismi	COM: proposta sulla ricerca nell'UE  Conclusioni del Consiglio

<p><b>22. Assicurare lo scambio di informazioni accurate e rilevanti ai fini della strategia in materia di sostanze psicoattive illecite</b></p>	<p><b>64.</b> Gli Stati membri forniranno ai punti focali nazionali REITOX<sup>16</sup> (PFN) le risorse necessarie a soddisfare gli obblighi e gli standard di qualità richiesti dall'adesione all'OEDT. I PFN contribuiranno all'OEDT sulla base di accordi annuali e con il suo opportuno sostegno</p>	<p>In corso</p>	<p>SM OEDT</p>	<p>Scambio di dati richiesto ai fini del monitoraggio e della valutazione  Il livello di finanziamento a Reitox e le altre risorse sono conformi alle esigenze  Il contributo dei PFN è all'altezza degli standard convenuti</p>	<p>OEDT: relazione annuale sulla capacità dei PFN  Relazioni nazionali Reitox</p>
<p><b>23. Sviluppare ulteriormente gli strumenti atti a monitorare l'evoluzione del problema e l'efficacia della risposta</b></p>	<p><b>65.</b> Continuare a perfezionare e applicare appieno i cinque indicatori epidemiologici chiave dell'OEDT e mettere a punto nuovi indicatori e strumenti per misurare la riduzione della domanda</p>	<p>2012</p>	<p>SM OEDT COM</p>	<p>Maggior rispetto da parte degli SM dei criteri per l'applicazione degli indicatori chiave  Miglioramenti degli indicatori attinenti alla domanda di trattamento, e al consumo problematico  Indicatori/quantificatori della riabilitazione e della reintegrazione  Misure di riduzione della domanda di stupefacenti  Numero di SM che hanno applicato appieno l'indicatore sulla domanda di trattamento</p>	<p>OEDT: relazione di conformità  Servizi COM: documento sui dati connessi alla droga</p>

<sup>16</sup>

*Réseau Européen d'Information sur les Drogues et les Toxicomanies* (rete europea di informazione sulle droghe e le tossicodipendenze).

<sup>17</sup>

Gli indicatori dell'OEDT dovranno allinearsi a criteri di rilevanza per la sanità pubblica (quali l'intensità d'uso e le conseguenze sulla salute) ivi incluse le classificazioni internazionali (DSM-V/ ICD-10).

		2010	SM COM	Risultati dello studio scientifico	Relazione COM sullo studio
	66. Effettuare uno studio scientifico per valutare l'uso di Internet come strumento per il narcotraffico ed analizzare quali misure nazionali, europee e/o internazionali possono essere efficaci per controbilanciarlo	2010	SM COM	Risultati dello studio scientifico	Relazione COM sullo studio
	67. Mettere a punto indicatori chiave utili ai fini della raccolta di dati rilevanti sulla criminalità connessa alla droga, sulla coltivazione illegale, sui mercati della droga e sugli interventi di riduzione dell'offerta e sviluppare una strategia ai fini della raccolta	In corso	COM OEDT Europol SM	Individuazione degli indicatori chiave Elaborazione della strategia di attuazione	Servizi COM: documento sui dati connessi alla droga
	68. Mettere a punto strumenti di analisi finalizzati ad una migliore valutazione dell'efficacia e dell'impatto della strategia antidroga (ad esempio strumenti di valutazione modello, indici di efficacia delle politiche, analisi della spesa pubblica, ecc.)	2010	COM OEDT SM	Sviluppo degli strumenti analitici Analisi più accurata del fenomeno droga	Studi COM OEDT

	<b>69.</b> Valutare il funzionamento della decisione 2005/387/GAI del Consiglio relativa allo scambio di informazioni, alla valutazione dei rischi e al controllo delle nuove sostanze psicoattive e se necessario modificarla	2010	COM Consiglio OEDT Europol EMEA	Valutazione compiuta Eventuali modifiche proposte	Relazione di valutazione
<b>24. Garantire l'attuale valutazione della politica antidroga</b>	<b>70.</b> Gli SM valuteranno e perfezioneranno regolarmente o strada facendo le strategie antidroga nazionali <b>71.</b> Presentare al Consiglio e al Parlamento europeo una valutazione annuale sui progressi compiuti nell'attuazione del piano d'azione, presentare indicatori adeguati/perfezionati e strumenti di informazione ai fini della valutazione, ove opportuno e necessario	In corso Annuale	SM COM OEDT Europol SM Consiglio	Numero di paesi che hanno valutato le strategie antidroga Presentazione della valutazione annuale sui progressi compiuti Disponibilità di indicatori pertinenti	Relazioni di valutazione degli SM pubblicate Valutazione della Commissione sui progressi compiuti
	<b>72.</b> Provvedere alla realizzazione di una valutazione indipendente esterna sull'attuazione della strategia dell'UE in materia di droga 2005-2012 e del piano d'azione dell'UE in materia di lotta contro la droga 2009-2012, seguita da un periodo di riflessione prima di darvi seguito	2012	COM Consiglio SM	Valutazione relativa alla realizzazione delle singole azioni Gli effetti sul fenomeno droga nel suo insieme sono resi noti	Relazione di valutazione esterna pubblicata