

LOGO
Amministrazione
con competenza
prevalente

Relazione

ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge n. 234/2012

Oggetto dell'atto:

- Proposta di REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO recante modifica del regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio, del 17 dicembre 2020, che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021- 2027

Codice della proposta:

- COM(2022) 595 final del 9 novembre 2022

Codice interistituzionale:

- 2022/0369(COD)

Amministrazione con competenza prevalente: Ministero economia e finanze

Premessa: finalità e contesto

La proposta di modifica del regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 mira ad estendere anche ai prestiti all'Ucraina disponibili per gli anni 2023 e 2024 la copertura di bilancio attualmente applicata ai prestiti agli Stati membri. Di conseguenza, se l'Unione deve onorare gli obblighi di rimborso a carico delle risorse del bilancio dell'Unione - nel caso in cui uno Stato beneficiario (uno Stato membro o l'Ucraina per l'assistenza finanziaria disponibile per gli anni 2023 e 2024) non effettui il pagamento dovuto a tempo debito - gli importi necessari sarebbero attivati al di sopra dei massimali del Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) UE 2021-2027 e nei limiti del massimale delle risorse proprie (dal cosiddetto "margine di manovra"). La copertura di bilancio dal margine di manovra dovrebbe applicarsi unicamente alla nuova assistenza finanziaria all'Ucraina, disponibile per gli anni 2023 e 2024 e autorizzata a norma dell'articolo 220, paragrafo 1, del regolamento finanziario.

Nel contesto dell'assistenza macrofinanziaria (AMF) all'Ucraina da parte dell'Unione europea, la Commissione ha contestualmente presentato la proposta di regolamento che istituisce uno strumento per fornire sostegno all'Ucraina e la correlata proposta di modifica del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 per quanto riguarda l'istituzione di una strategia di finanziamento diversificata come metodo generale di assunzione di prestiti, che prevede che i prestiti siano organizzati sulla base di una strategia di finanziamento diversificata, grazie alla quale eventuali carenze temporanee di liquidità potrebbero essere colmate ricorrendo alla riserva di liquidità che sostiene questa soluzione

La combinazione della strategia di finanziamento diversificata e dell'allineamento della copertura di bilancio dei prestiti all'Ucraina per l'assistenza finanziaria disponibile per gli anni 2023 e 2024 a quella erogata agli Stati membri nel regolamento QFP garantirebbe pertanto un quadro solido e flessibile per consentire l'erogazione di un sostegno rapido ed efficiente all'Ucraina.

A. Rispetto dei principi dell'ordinamento europeo

1. Rispetto del principio di attribuzione, con particolare riguardo alla correttezza della base giuridica
La proposta rispetta il principio di attribuzione in quanto la base giuridica è correttamente individuata nell'articolo 312 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, che prevede che il Consiglio, deliberando secondo la procedura legislativa speciale e previa approvazione del Parlamento europeo, che si pronuncia a maggioranza dei membri che lo compongono, adotta un regolamento che fissa il quadro finanziario pluriennale.
2. Rispetto del principio di sussidiarietà
Il principio di sussidiarietà sancito dall'articolo 5, paragrafo 3, del trattato sull'Unione europea (TUE) non si applica in quanto l'iniziativa rientra in un settore in cui l'UE dispone di competenze esclusive (ai sensi dell'articolo 312 TFUE).
3. Rispetto del principio di proporzionalità
La proposta è conforme al principio di proporzionalità, enunciato all'articolo 5, paragrafo 4 del trattato sull'Unione europea (TUE), atteso che le modifiche sono proporzionate all'urgente esigenza di istituire uno strumento per fornire sostegno all'Ucraina, che può essere attuato solo in seguito all'estensione all'Ucraina della copertura di bilancio attualmente applicata ai prestiti agli Stati membri al di sopra dei massimali del QFP e nei limiti del massimale delle risorse proprie per l'assistenza finanziaria disponibile per gli anni 2023 e 2024.

B. Valutazione complessiva del progetto e delle sue prospettive negoziali

1. Valutazione del progetto e urgenza
<p>La proposta, che prevede di estendere la copertura di bilancio dal margine di manovra alla garanzia per l'assistenza finanziaria all'Ucraina, risulta compatibile con l'articolo 312, paragrafi 1 e 3, TFUE, a norma del quale il QFP "<i>mira ad assicurare l'ordinato andamento delle spese dell'Unione entro i limiti delle sue risorse proprie</i>" e "<i>prevede ogni altra disposizione utile per il corretto svolgimento della procedura annuale di bilancio</i>".</p> <p>La proposta risulta urgente, attese le scelte politiche di sostenere finanziariamente l'Ucraina nel corso della crisi in essere. Pertanto, in considerazione degli aspetti tecnico-finanziari della proposta si esprime una valutazione positiva.</p>
2. Conformità del progetto all'interesse nazionale
Le disposizioni contenute nel progetto possono ritenersi conformi all'interesse nazionale.
3. Prospettive negoziali ed eventuali modifiche ritenute necessarie od opportune
La Commissione ha presentato il 14 novembre 2022 la proposta, che si colloca nel contesto delle misure di assistenza macrofinanziaria (AMF) all'Ucraina da parte dell'Unione europea, delineandone una tempistica ambiziosa per l'esame in sede tecnica sotto l'attuale Presidenza di turno Ceca e auspicando un processo di adozione da concludersi in tempi rapidi. Nei tavoli negoziali, l'Italia non ha sollevato criticità, attesa anche la presentazione di una dichiarazione unilaterale da parte della Commissione europea in merito alla limitazione dell'importo complessivo dell'assistenza macrofinanziaria concordato dagli Stati membri. Se ne prevede l'adozione da parte del Consiglio Ecofin dell'8 dicembre 2022.

C. Valutazione d'impatto

1. Impatto finanziario
La proposta non ha alcuna incidenza sulle spese del QFP 2021-2027. Estendendo all'Ucraina l'attivazione di una garanzia per l'assistenza finanziaria al di sopra dei massimali del QFP in aggiunta all'assistenza finanziaria agli Stati membri dell'UE, la proposta consentirà un uso più efficiente delle risorse di bilancio nell'ambito dei massimali del QFP. La possibilità di attivare la garanzia al di sopra dei massimali del QFP, ma entro il massimale delle risorse proprie, analoga a quella già prevista per gli Stati membri, offrirebbe una copertura totale dell'assistenza finanziaria all'Ucraina disponibile per gli anni 2023 e 2024, conformemente al principio della sana gestione finanziaria.
2. Effetti sull'ordinamento nazionale
Non si ravvisano effetti diretti dall'adozione di questa Decisione.
3. Effetti sulle competenze regionali e delle autonomie locali
Non si ravvisano effetti diretti sulle competenze regionali e delle autonomie locali.
4. Effetti sull'organizzazione della pubblica amministrazione
Non si ravvisano effetti diretti dall'adozione di questo Regolamento
5. Effetti sulle attività dei cittadini e delle imprese
Non si ravvisano effetti diretti per i cittadini e per le imprese dall'adozione di questa Decisione.

Altro

Esempio:

- *Altre amministrazioni interessate: la relazione tiene conto delle osservazioni di ...;*
- *Regioni: la relazione tiene conto delle osservazioni di ...;*
- *Riserva di integrazioni circa profili critici, consultazioni, ulteriori contributi, ecc. (es.: "si precisa che la proposta nella sua versione originale è suscettibile di essere modificata nel corso del negoziato nell'ambito delle competenti sedi istituzionali comunitarie e che la posizione della nostra delegazione potrà evolvere, in base anche alle consultazioni con le amministrazioni e le parti interessate");*
- *Eventuali allegati.*

LOGO
Amministrazione
con competenza
prevalente

Tabella di corrispondenza ai sensi dell'art. 6, comma 5, della legge n. 234/2012

(D.P.C.M. 17marzo 2015)

Oggetto dell'atto:

Proposta di ...

- **Codice della proposta:** COM(aaaa) 000 del gg/mm/aaaa
- **Codice interistituzionale:** aaaa/0000(xxx)
- **Amministrazione con competenza prevalente:** Ministero ...

Disposizione del progetto di atto legislativo dell'Unione europea (articolo e paragrafo)	Norma nazionale vigente (norma primaria e secondaria)	Commento (natura primaria o secondaria della norma, competenza ai sensi dell'art. 117 della Costituzione, eventuali oneri finanziari, impatto sull'ordinamento nazionale, oneri amministrativi aggiuntivi, amministrazioni coinvolte, eventuale necessità di intervento normativo di natura primaria o secondaria)