



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 1.4.2009
COM(2009) 148 definitivo

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

**Adeguamento tecnico del quadro finanziario per il 2010 all'evoluzione dell'RNL
(Punto 16 dell'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 sulla disciplina di bilancio e
la sana gestione finanziaria)**

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

Adeguamento tecnico del quadro finanziario per il 2010 all'evoluzione dell'RNL

(Punto 16 dell'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria)

1. INTRODUZIONE

L'accordo interistituzionale (AII) del 17 maggio 2006 sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria (GU C139 del 14.6.2006, pag. 1) contiene la tabella del quadro finanziario dell'UE-27 per il periodo 2007-2013, in prezzi del 2004 (tabella 1).

Il punto 16 dell'accordo interistituzionale stabilisce che ogni anno la Commissione, prima della procedura di bilancio per l'esercizio $n + 1$, debba procedere a un adeguamento tecnico del quadro finanziario all'evoluzione del reddito nazionale lordo (RNL) dell'UE e dei prezzi. L'evoluzione dell'RNL è stata aggiornata secondo le più recenti previsioni economiche disponibili.

Per quanto riguarda i prezzi, l'AII (punto 16) prevede adesso, per tutte le spese, un deflatore fisso del 2%, che era già stato applicato all'adeguamento tecnico per il 2007 (cfr. COM(2006) 327 del 22.6.2006). Di conseguenza nell'adeguamento attuale non è stata effettuata alcuna modifica dei prezzi, poiché i massimali di spesa a prezzi correnti sono già disponibili dall'anno scorso per l'intero periodo 2007-2013.

Scopo della presente comunicazione è presentare all'autorità di bilancio il risultato dell'adeguamento tecnico (EU-27) per il 2010.

2. TERMINI DELL'ADEGUAMENTO DELLA TABELLA DEL QUADRO FINANZIARIO (TABELLE 1-2)

La tabella 1 presenta il quadro finanziario per l'UE-27 quale adottato nell'AII (GU L6 del 10.1.2008, pag. 7), ossia a prezzi del 2004.

La tabella 2 presenta il quadro finanziario per l'UE-27 adeguato per il 2010 (ossia a prezzi correnti, invariato rispetto all'adeguamento per il 2007, cfr. COM(2006) 327 del 22.6.2006, tranne per il fatto che il quadro finanziario espresso in percentuale del RNL è aggiornato secondo le più recenti previsioni economiche disponibili).

2.1. Cifra totale per il RNL

Secondo le più recenti previsioni disponibili, l'RNL per il 2010 è pari a 12 153 601 milioni di euro a prezzi correnti per l'UE-27 (rispetto a 11 891 507 milioni di euro per il 2009, 12 336 548 milioni di euro per il 2008 e 12 160 707 milioni di euro per il 2007).

Per gli anni successivi (2011-2013) il RNL per l'UE-27 è stato calcolato in base alle proiezioni interne della Commissione relative al tasso medio annuo di crescita in termini reali. Tali proiezioni sono indicative e saranno aggiornate annualmente in base alle più recenti previsioni economiche disponibili.

2.2. Principali risultati dell'adeguamento tecnico del quadro finanziario per il 2010 (UE-27)

Il massimale complessivo degli stanziamenti d'impegno per il 2010 (139 489 milioni di euro) è pari all'1,15 % dell'RNL.

Il massimale complessivo corrispondente per gli stanziamenti di pagamento (133 505 milioni di euro) è pari all'1,10% dell'RNL. Sulla base delle previsioni economiche più recenti, resta così un margine di 17 200 milioni di euro (0,14 % dell'RNL per l'UE-27) al di sotto del massimale delle risorse proprie dell'1,24%.

3. ALTRI ELEMENTI CONNESSI ALL'ADEGUAMENTO TECNICO

3.1. Rubrica 5: (Amministrazione)

Per la rubrica 5, una nota a piè di pagina del quadro finanziario precisa che gli importi a titolo delle spese per le pensioni iscritti sotto al massimale di tale rubrica sono calcolati al netto dei contributi del personale al regime corrispondente, nel limite di 500 milioni di euro (prezzi 2004) per il periodo 2007-2013. Questa disposizione deve essere interpretata come un doppio limite imposto agli importi da dedurre dalle spese per le pensioni ai fini dell'applicazione del massimale della rubrica:

- ogni anno, quest'importo non può essere superiore ai contributi effettivamente iscritti nelle entrate del bilancio;
- il totale cumulato di queste deduzioni sul periodo 2007-2013 non può superare 500 milioni di euro ai prezzi 2004, cioè in media annuale 71,4 milioni di euro (80,0 milioni di euro ai prezzi 2010).

Poiché le spese amministrative hanno carattere ricorrente e per evitare di utilizzare all'inizio del periodo un margine che successivamente non sarebbe più interamente disponibile, occorre considerare ogni anno il limite inferiore. Per il 2010 l'importo da dedurre è 80,0 milioni di euro a prezzi correnti.

3.2. Spese al di fuori del quadro finanziario 2007-2013

Una serie di strumenti sono disponibili al di fuori dei massimali di spesa stabiliti nel quadro finanziario 2007-2013. Questi strumenti servono a permettere una reazione rapida in caso di eventi eccezionali o imprevisti, fornendo, entro certi limiti, un margine di flessibilità al di là dei massimali di spesa convenuti:

- la *riserva per aiuti d'urgenza*, che può essere mobilitata fino a un importo massimo di 221 milioni di euro all'anno a prezzi del 2004, o di 248,9 milioni di euro nel 2010, a prezzi correnti (1 744 milioni di euro per l'intero periodo a prezzi correnti);
- il *fondo di solidarietà dell'UE*, il cui importo massimo annuo, a prezzi correnti, è di 1 miliardo di euro;
- lo *strumento di flessibilità*, con un importo massimo annuo, a prezzi correnti, di 200 milioni di euro, oltre alla parte di importi annui non utilizzati del 2005-2009 che possono essere riportati al 2010.

Inoltre sarà possibile mobilitare il *Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione* (FEG) fino a un massimo di 500 milioni di euro all'anno a prezzi correnti, ricorrendo a ogni margine esistente al di sotto del massimale globale per gli

stanziamenti d'impegno dell'esercizio precedente, e/o a impegni annullati dei due esercizi precedenti (ad esclusione di quelli relativi alla rubrica 1b). Per il 2010 ricorrono le condizioni per iscrivere al bilancio l'importo di 500 milioni di euro.

4. OPERAZIONI FUORI BILANCIO E RISORSE PROPRIE

Il punto 11, quarto paragrafo, dell'accordo interistituzionale stabilisce che le informazioni relative alle operazioni che non figurano nel bilancio generale, nonché l'evoluzione prevedibile delle diverse categorie di risorse proprie, devono essere presentate in tabelle, come indicazione, e aggiornate annualmente al momento dell'adeguamento tecnico del quadro finanziario.

Le tabelle 3.1 e 3.2 allegate presentano queste informazioni aggiornate sulla base delle più recenti stime disponibili. Esse riguardano il Fondo europeo di sviluppo (FES) e la struttura delle risorse proprie.

ALLEGATI

TABELLA 1: QUADRO FINANZIARIO 2007-2013

(milioni di euro - prezzi 2004)

STANZIAMENTI D'IMPEGNO	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale 2007-2013
1. Crescita sostenibile	50.865	53.262	54.071	54.860	55.400	56.866	58.256	383.580
1a Competitività per la crescita e l'occupazione	8.404	9.595	10.209	11.000	11.306	12.122	12.914	75.550
1b Coesione per la crescita e l'occupazione	42.461	43.667	43.862	43.860	44.094	44.744	45.342	308.030
2. Conservazione e gestione delle risorse	51.962	54.685	54.017	53.379	52.528	51.901	51.284	369.756
di cui: spese connesse al mercato e pagamenti diretti	43.120	42.697	42.279	41.864	41.453	41.047	40.645	293.105
3. Cittadinanza, libertà, sicurezza e giustizia	1.199	1.258	1.380	1.503	1.645	1.797	1.988	10.770
3a Libertà, sicurezza e giustizia	600	690	790	910	1.050	1.200	1.390	6.630
3b Cittadinanza	599	568	590	593	595	597	598	4.140
4. L'UE come partner globale	6.199	6.469	6.739	7.009	7.339	7.679	8.029	49.463
5. Amministrazione ⁽¹⁾	6.633	6.818	6.973	7.111	7.255	7.400	7.610	49.800
6. Compensazioni	419	191	190					800
TOTALE STANZIAMENTI DI IMPEGNO	117.277	122.683	123.370	123.862	124.167	125.643	127.167	864.169
in percentuale dell'RNL	1,08%	1,09%	1,07%	1,05%	1,03%	1,02%	1,01%	1,048%
TOTALE STANZIAMENTI DI PAGAMENTO	115.142	119.805	112.182	118.549	116.178	119.659	119.161	820.676
in percentuale dell'RNL	1,06%	1,06%	0,97%	1,00%	0,97%	0,97%	0,95%	1,00%
Margine disponibile	0,18%	0,18%	0,27%	0,24%	0,27%	0,27%	0,29%	0,24%
Massimale delle risorse proprie in percentuale dell'RNL	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) Le spese per le pensioni incluse al di sotto del massimale di questa rubrica sono calcolate al netto dei contributi del personale al regime pertinente, nel limite di 500 milioni di euro ai prezzi del 2004 per il periodo 2007-2013.

TABELLA 2: QUADRO FINANZIARIO (UE-27) ADEGUATO PER IL 2010

(milioni di euro - prezzi correnti)

STANZIAMENTI D'IMPEGNO	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale 2007-2013
1. Crescita sostenibile	53.979	57.653	59.700	61.782	63.638	66.628	69.621	433.001
1a Competitività per la crescita e l'occupazione	8.918	10.386	11.272	12.388	12.987	14.203	15.433	85.587
1b Coesione per la crescita e l'occupazione	45.061	47.267	48.428	49.394	50.651	52.425	54.188	347.414
2. Conservazione e gestione delle risorse	55.143	59.193	59.639	60.113	60.338	60.810	61.289	416.525
di cui: spese connesse al mercato e pagamenti diretti	45.759	46.217	46.679	47.146	47.617	48.093	48.574	330.085
3. Cittadinanza, libertà, sicurezza e giustizia	1.273	1.362	1.523	1.693	1.889	2.105	2.376	12.221
3a Libertà, sicurezza e giustizia	637	747	872	1.025	1.206	1.406	1.661	7.554
3b Cittadinanza	636	615	651	668	683	699	715	4.667
4. L'UE come partner globale	6.578	7.002	7.440	7.893	8.430	8.997	9.595	55.935
5. Amministrazione ⁽¹⁾	7.039	7.380	7.699	8.008	8.334	8.670	9.095	56.225
6. Compensazioni	445	207	210					862
TOTALE STANZIAMENTI DI IMPEGNO	124.457	132.797	136.211	139.489	142.629	147.210	151.976	974.769
in percentuale dell'RNL	1,02%	1,08%	1,15%	1,15%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%
TOTALE STANZIAMENTI DI PAGAMENTO	122.190	129.681	123.858	133.505	133.452	140.200	142.408	925.294
in percentuale dell'RNL	1,00%	1,05%	1,04%	1,10%	1,06%	1,07%	1,04%	1,05%
Margine disponibile	0,24%	0,19%	0,20%	0,14%	0,18%	0,17%	0,20%	0,19%
Massimale delle risorse proprie in percentuale dell'RNL	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) Le spese per le pensioni incluse al di sotto del massimale di questa rubrica sono calcolate al netto dei contributi del personale al regime pertinente, nel limite di 500 milioni di euro ai prezzi del 2004 per il periodo 2007-2013.

**TABELLA 3: PROGRAMMAZIONE INDICATIVA DELLE SPESE NON ISCRITTE NEL BILANCIO GENERALE E PROBABILE
EVOLUZIONE DELLE VARIE RISORSE PROPRIE**

TABELLA 3.1. FONDO EUROPEO DI SVILUPPO

Impegni (I) e Pagamenti (P)
Milioni di euro - Prezzi correnti

2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009		2010	
I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P
4.007	1.640	1.927	1.779	2.125	1.922	3.769	2.345	2.648	2.464	3.511	2.544	3.408	2.826	3.636	2.920	4.843	3.215	3.750	3.375	3.750	3.550

Le serie si riferiscono alle misure gestite dalla Commissione. Non sono incluse le misure gestite dalla Banca europea per gli investimenti. Gli importi per gli anni 2001-2004 sono stati modificati per tenere conto dell'incidenza della regolarizzazione di certi pagamenti realizzati sullo strumento Stabex.

TABELLA 3.2. RISORSE PROPRIE PER CATEGORIE

In % del totale	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Risorse proprie tradizionali (RPT)	17%	18%	12%	13%	13%	14%	15%	15%	15%	17%
IVA	40%	39%	29%	26%	15%	16%	17%	18%	17%	7%
PNL/RNL	43%	43%	59%	61%	72%	70%	69%	67%	67%	77%

2000-2007: risultati (compreso l'adeguamento retroattivo nel 2002 del 15% degli importi trattenuti nel 2001 come spese di riscossione delle RPT)

2008: Bilancio rettificativo 10/2008 & 2009: Bozza preliminare di bilancio rettificativo 3/2009

Nel 2009, la Decisione n.2000/597 del Consiglio è stata abrogata ed è entrata in vigore la Decisione n.2007/436 del Consiglio. Il corrispondente effetto retroattivo per il 2007 ed il 2008 è stato iscritto a bilancio nel 2009.