



Bruxelles, 24.5.2017
COM(2017) 220 final

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO E AL
PARLAMENTO EUROPEO**

**Adeguamento tecnico del quadro finanziario per il 2018 all'evoluzione dell'RNL
(SEC 2010)**

**(articolo 6 del regolamento n. 1311/2013 del Consiglio che stabilisce il quadro finanziario
pluriennale per il periodo 2014-2020)**

1. INTRODUZIONE

Il regolamento (UE, Euratom) n. 1311/2013 del Consiglio che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020¹ (regolamento QFP), modificato dal regolamento (UE, Euratom) 2015/623 del Consiglio del 21 aprile 2015² e adeguato nell'adeguamento tecnico per il 2017³, contiene la tabella del quadro finanziario dell'UE-28 per il periodo 2014-2020, a prezzi 2011 (tabella 1).

A norma dell'articolo 6, paragrafo 1, del regolamento QFP, ogni anno la Commissione procede, prima della procedura di bilancio dell'esercizio n+1, a un adeguamento tecnico del quadro finanziario pluriennale (QFP) all'evoluzione del reddito nazionale lordo (RNL) dell'UE e dei prezzi, e comunica i risultati al Consiglio e al Parlamento europeo. Per quanto riguarda i prezzi, i massimali di spesa a prezzi correnti sono fissati applicando il deflatore fisso del 2% conformemente all'articolo 6, paragrafo 2, del regolamento QFP. Per quanto riguarda l'evoluzione dell'RNL, la presente comunicazione tiene conto delle più recenti previsioni economiche disponibili.

Contemporaneamente la Commissione calcola il margine residuo disponibile al di sotto del massimale delle risorse proprie stabilito in conformità della decisione 2007/436/CE, Euratom, l'importo assoluto del margine per imprevisti di cui all'articolo 13, il margine globale per i pagamenti di cui all'articolo 5 e il margine globale per gli impegni di cui all'articolo 14 del regolamento QFP⁴.

Il 16 ottobre 2016 è entrata in vigore con effetto retroattivo a partire dal 2014 la nuova decisione sulle risorse proprie 2014 (DRP 2014)⁵. Con la DRP 2014 vigente i massimali delle risorse proprie e il massimale degli stanziamenti di impegno hanno potuto essere adattati ai nuovi dati RNL secondo il sistema europeo dei conti (SEC 2010). L'importo massimo delle risorse proprie è ora fissato all'1,20% dell'RNL (prima 1,23%) e l'importo massimo degli impegni all'1,26% dell'RNL (prima 1,29%)⁶.

Scopo della presente comunicazione è presentare al Consiglio e al Parlamento europeo il risultato degli adeguamenti tecnici (UE-28) per il 2018 conformemente all'articolo 6 del regolamento QFP. La Commissione emanerà una comunicazione rivista che adegua le cifre relative alla riserva per gli aiuti d'urgenza e allo strumento di flessibilità non appena entrerà in vigore il regolamento QFP modificato a seguito della revisione intermedia.

¹ GU L 347 del 20.12.2013, pag. 884.

² GU L 103 del 22.4.2015, pag. 1.

³ COM(2016) 311 final del 30.6.2016.

⁴ Inoltre, a norma dell'articolo 3, paragrafo 1, del regolamento QFP, il sottomassimale della rubrica 2 per le spese connesse al mercato e i pagamenti diretti è adeguato a seguito dei trasferimenti tra il primo pilastro e lo sviluppo rurale, conformemente all'atto giuridico che istituisce tali trasferimenti. Per il 2018 non sono previsti trasferimenti aggiuntivi.

⁵ GU L 168 del 7.6.2014.

⁶ COM(2016) 829 final del 21.12.2016.

2. TERMINI DELL'ADEGUAMENTO DELLA TABELLA DEL QFP (ALLEGATO - TABELLE 1-2)

La tabella 1 presenta il quadro finanziario per l'UE-28 a prezzi 2011 figurante nell'allegato I del regolamento QFP, adeguato a norma dell'articolo 5.

La tabella 2 presenta il quadro finanziario per l'UE-28 adeguato per il 2018 (ossia a prezzi correnti). Il quadro finanziario espresso in percentuale dell'RNL è aggiornato secondo le più recenti previsioni economiche disponibili (primavera 2017) e le proiezioni a lungo termine ed è adeguato a norma dell'articolo 5 del regolamento QFP.

2.1. Cifra totale per l'RNL

Rispetto all'adeguamento tecnico per il 2017 le cifre relative all'RNL sono ora registrate in base al SEC 2010, anziché al SEC 95.

Secondo le più recenti previsioni disponibili, l'RNL per il 2018 è fissato a 15 704 241 milioni di EUR a prezzi correnti per l'UE-28. A norma dell'articolo 6, paragrafo 4, del regolamento QFP per l'esercizio considerato non sono effettuati ulteriori adeguamenti tecnici né nel corso dell'esercizio, né, a titolo di correzioni a posteriori, nel corso degli esercizi successivi. Pertanto, a titolo puramente informativo, l'RNL aggiornato in base al SEC 2010 è fissato a 13 977 179 milioni di EUR per il 2014, a 14 641 031 milioni di EUR per il 2015, a 14 764 598 milioni di EUR per il 2016 e a 15 168 167 milioni di EUR per il 2017. Per lo stesso motivo, il massimale delle risorse proprie fissato attualmente all'1,20% dell'RNL (SEC 2010) è adeguato soltanto a partire dal 2018 in poi nella tabella del QFP in allegato. Per il 2017 e gli esercizi precedenti è riportato il massimale delle risorse pari all'1,23% dell'RNL sulla base del SEC 95.

2.2. Principali risultati dell'adeguamento tecnico del QFP per il 2018

Il massimale complessivo degli stanziamenti di impegno per il 2018 (159 514 milioni di EUR) è pari all'1,02% dell'RNL.

Il massimale complessivo corrispondente per gli stanziamenti di pagamento (154 565 milioni di EUR) è pari allo 0,98% dell'RNL. Sulla base delle previsioni economiche più recenti resta quindi un margine di 33 886 milioni di EUR (0,22% dell'RNL per l'UE-28) al di sotto del massimale delle risorse proprie dell'1,20%.

3. MARGINE GLOBALE PER I PAGAMENTI (MGP)

A norma dell'articolo 5 del regolamento QFP, la Commissione adegua verso l'alto il massimale di pagamento per gli anni 2015-2020 di un importo equivalente alla differenza tra i pagamenti eseguiti e il massimale di pagamento dell'anno n-1 del QFP. L'eventuale adeguamento verso l'alto è interamente compensato da una corrispondente riduzione del massimale di pagamento dell'anno n-1 a prezzi 2011 costanti.

Nell'ambito dell'adeguamento tecnico per il 2016 il margine residuo del 2014 (104 milioni di EUR a prezzi correnti) è stato trasferito al 2015 (106 milioni di EUR a prezzi correnti) e i massimali sono stati adeguati di conseguenza. Nell'ambito dell'adeguamento tecnico per il 2017 il margine residuo del 2015 (1 288 milioni di EUR) è stato trasferito al periodo 2018-2020. Nell'ambito dell'adeguamento tecnico di quest'anno viene calcolato l'MGP per il 2016.

I pagamenti relativi agli altri strumenti speciali sono considerati al di là dei massimali del QFP⁷. Il massimale di pagamento del 2016 era pari a 144 685 milioni di EUR a prezzi correnti. I pagamenti eseguiti nel 2016 ammontano a 131 819,4 milioni di EUR. Tale importo comprende i pagamenti eseguiti degli stanziamenti di pagamento autorizzati nel bilancio 2016 (130 164,4 milioni di EUR) e i riporti dal 2016 al 2017 (1 655,0 milioni di EUR)⁸. Poiché dall'esecuzione sono esclusi i pagamenti relativi agli strumenti speciali (1 016,3 milioni di EUR, di cui 984,7 milioni di EUR eseguiti e 31,7 milioni di EUR riportati), l'esecuzione presa in considerazione per il calcolo dell'MGP è pari a 130 803,0 milioni di EUR.

Tutti i riporti dal 2015 al 2016 sono stati considerati eseguiti ai fini del calcolo dell'MGP 2015, ma non tutti erano stati effettivamente eseguiti. Occorre quindi aggiungere al calcolo i riporti decaduti, che di fatto costituiscono una sottoesecuzione. I riporti decaduti dal 2015 al 2016 ammontano a 109,4 milioni di EUR, di cui 0,1 milioni di EUR per gli strumenti speciali. L'ammontare complessivo dei riporti decaduti preso in considerazione è quindi di 109,3 milioni di EUR.

Il margine residuo al di sotto del massimale di pagamento del 2016 è pari a 13 991,3 milioni di EUR a prezzi correnti (144 685 milioni di EUR – 130 803 milioni di EUR + 109,3 milioni di EUR).

A norma dell'articolo 6, paragrafo 2, del regolamento QFP, per il calcolo dell'MGP e il corrispondente adeguamento dei massimali è utilizzato il deflatore del 2%. Il massimale del 2016 è pertanto ridotto di 13 991,3 milioni di EUR a prezzi correnti ovvero di 12 672,0 milioni di EUR a prezzi 2011.

In linea con il previsto profilo del fabbisogno di pagamento, l'MGP è trasferito ai massimali di pagamento degli esercizi dal 2018 al 2020 in ragione di un terzo dell'importo 2016 per ciascun esercizio, il che corrisponde a un aumento a prezzi correnti di 4 852 milioni di EUR nel 2018, 4 949 milioni di EUR nel 2019 e 5 048 milioni di EUR nel 2020. A prezzi 2011, gli aumenti corrispondono a 4 281 milioni di EUR nel 2018, 4 281 milioni di EUR nel 2019 e 4 281 milioni di EUR nel 2020.

Risulta pertanto che il massimale complessivo di pagamento per il periodo 2014-2020 a prezzi 2011 rimane invariato, mentre il massimale complessivo di pagamento a prezzi correnti aumenta di 858 milioni di EUR.

La tabella seguente indica i dettagli del calcolo dell'MGP per il 2016.

⁷ Qualora il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione concordino altre modalità relative ai pagamenti per gli strumenti speciali, la Commissione terrà conto di tale accordo per calcolare l'MGP nei futuri adeguamenti tecnici.

⁸ Qualora uno dei riporti dal 2016-2017 dovesse decadere nel 2017, l'importo corrispondente sarà aggiunto al calcolo dell'MGP nel 2018.

Margine globale per i pagamenti				
milioni di EUR		2014	2015	2016
(1)	Massimale SP (prezzi 2011) prima dell'MGP	128 030	131 193	131 046
(2)	Massimale SP (prezzi correnti) prima dell'MGP	135 866	142 007	144 685
(3)	Mobilizzazione del margine per imprevisti	2 818,2	0,0	0,0
(4) = (2) + (3)	MASSIMALE TOTALE RISPETTO ALL'ATTUAZIONE DEL BILANCIO VOTATO	138 684,2	142 007,0	144 685,0
(5)	Pagamenti eseguiti sul bilancio votato	137 135,6	139 827,3	130 164,4
(6)	Pagamenti eseguiti sul bilancio votato per il FSUE	150,0	209,5	32,8
(7)	Pagamenti eseguiti sul bilancio votato per il FEG	6,9	7,3	0,1
(8)	Pagamenti eseguiti sul bilancio votato per l'EAR	150,0	150,0	119,0
(9)	Pagamenti eseguiti sul bilancio votato per lo strumento di flessibilità	0,0	11,3	832,8
(10) = (6) + (7) + (8) + (9)	Pagamenti eseguiti sul bilancio votato per gli strumenti speciali	306,9	378,1	984,7
(11)	Riporti dall'anno n all'anno n+1	1 787,1	1 298,9	1 655,0
(12)	Riporto dall'anno n all'anno n+1 per il FSUE	0,0	0,0	31,5
(13)	Riporto dall'anno n all'anno n+1 per il FEG	35,9	0,6	0,2
(14)	Riporto dall'anno n all'anno n+1 per l'EAR	0,0	0,0	0,0
(15)	Riporto dall'anno n all'anno n+1 per lo strumento di flessibilità	0,0	0,0	0,0
(16) = (12) + (13) + (14) + (15)	Riporto strumenti speciali	35,9	0,6	31,7
(17) = (10) + (16)	Esecuzione totale + riporto strumenti speciali	342,7	378,7	1 016,3
(18) = (5) + (11) - (17)	TOTALE PAGAMENTI ESEGUITI + RIPORTO DA n A n+1 ESCLUSI GLI STRUMENTI SPECIALI	138 580,0	140 747,5	130 803,0
(19)	Riporti decaduti dall'anno n-1 all'anno n	n.p.	28,6	109,4
(20)	Riporto decaduto dall'anno n all'anno n+1 per il FSUE	n.p.	0,0	0,0
(21)	Riporto decaduto dall'anno n all'anno n+1 per il FEG	n.p.	0,2	0,1
(22)	Riporto decaduto dall'anno n all'anno n+1 per l'EAR	n.p.	0,0	0,0
(23)	Riporto decaduto dall'anno n all'anno n+1 per lo strumento di flessibilità	n.p.	0,0	0,0
(24) = (19) + (20) + (21) + (22)	Riporto decaduto strumenti speciali	n.p.	0,2	0,1
(25) = (4) - (18) + (19) - (24)	Margine residuo	104,2	1 287,9	13 991,3
(26) = 25 arrotondato in milioni	MARGINE GLOBALE PER I PAGAMENTI (prezzi correnti)	104,0	1 288,0	13 991,0
(27) = (26) adeguato a prezzi 2011 utilizzando il deflatore del 2%	MARGINE GLOBALE PER I PAGAMENTI (prezzi 2011)	98,0	1 190,0	12 672,0

La tabella seguente indica gli adeguamenti corrispondenti dei massimali di pagamento.

Adeguamento dei massimali	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-20
Massimali adottati a dicembre 2013 prezzi 2011	128 030	131 095	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
prezzi correnti	135 866	141 901	144 685	142 771	149 074	153 362	156 295	1 023 954
MGP 2014 adeguamento dei massimali (prezzi 2011)	-98,0	98						0
adeguamento dei massimali (prezzi correnti)	-104,0	106						2
Massimali adeguati (adeguamento tecnico per il 2016) prezzi 2011	127 932	131 193	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
prezzi correnti	135 762	142 007	144 685	142 771	149 074	153 362	156 295	1 023 956
MGP 2015 adeguamento dei massimali (prezzi 2011)		-1 190,0			396	397	397	0
adeguamento dei massimali (prezzi correnti)		-1 288,0			455	465	474	106
Massimali adeguati MGP 2015 prezzi 2011	127 932	130 003	131 046	126 777	130 174	131 290	131 178	908 400
prezzi correnti	135 762	140 719	144 685	142 771	149 529	153 827	156 769	1 024 062
Adeguamento dotazioni politica di coesione AT 2017 adeguamento dei massimali (prezzi 2011)				120	161	392	493	1 166
adeguamento dei massimali (prezzi correnti)				135	184	459	589	1 367
Massimali adeguati (adeguamento tecnico per il 2017) adeguamento dei massimali (prezzi 2011)	127 932	130 003	131 046	126 897	130 335	131 682	131 671	909 566
adeguamento dei massimali (prezzi correnti)	135 762	140 719	144 685	142 906	149 713	154 286	157 358	1 025 429
MGP 2016 adeguamento dei massimali (prezzi 2011)			-12 672,0		4224	4224	4224	0
adeguamento dei massimali (prezzi correnti)			-13 991,0		4852	4949	5048	858
Massimali adeguati (adeguamento tecnico per il 2018) prezzi 2011	127 932	130 003	118 374	126 897	134 559	135 906	135 895	909 566
prezzi correnti	135 762	140 719	130 694	142 906	154 565	159 235	162 406	1 026 287
differenza rispetto ai massimali iniziali	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-20
prezzi 2011	-98,0	-1 092,0	-12 672,0	120,0	4 781,0	5 013,0	5 114,0	1 166,0
prezzi correnti	-104,0	-1 182,0	-13 991,0	135,0	5 491,0	5 873,0	6 111,0	2 333,0

4. STRUMENTI SPECIALI

Diversi strumenti sono disponibili al di fuori dei massimali di spesa stabiliti nel quadro finanziario 2014-2020. Questi strumenti servono a permettere una reazione rapida in caso di eventi eccezionali o impreveduti, fornendo, entro certi limiti, un margine di flessibilità al di là dei massimali di spesa convenuti.

4.1. Riserva per gli aiuti d'urgenza

Conformemente all'articolo 9 del regolamento QFP, la *riserva per gli aiuti d'urgenza* può essere mobilitata fino a un importo massimo di 280 milioni di EUR all'anno a prezzi 2011, ovvero 321,6 milioni di EUR nel 2018 a prezzi correnti (2 209 milioni di EUR per l'intero periodo a prezzi correnti). La quota dell'importo non utilizzato dell'esercizio precedente può essere riportata all'esercizio successivo. Il riporto dal 2016 al 2017 ammonta a 169 milioni di EUR.

4.2. Fondo di solidarietà dell'Unione europea

Conformemente all'articolo 10 del regolamento QFP, il *Fondo di solidarietà dell'UE* può essere mobilitato fino a un importo massimo di 500 milioni di EUR all'anno a prezzi 2011, ovvero 574 milioni di EUR nel 2018 a prezzi correnti (3 945 milioni di EUR per l'intero periodo a prezzi correnti). La quota dell'importo non utilizzato dell'esercizio precedente può essere riportata all'esercizio successivo. Il riporto dal 2016 al 2017 ammonta a 563,1 milioni di EUR. L'importo decaduto a fine 2016 ammonta a 508,1 milioni di EUR.

4.3. Strumento di flessibilità

Conformemente all'articolo 11 del regolamento QFP, lo *strumento di flessibilità* può essere mobilitato fino a un importo massimo di 471 milioni di EUR all'anno a prezzi 2011, ovvero 541,0 milioni di EUR nel 2018 a prezzi correnti (3 716 milioni di EUR per l'intero periodo a prezzi correnti). La quota degli importi annui non utilizzati dei 3 esercizi precedenti può essere riportata. Sono stati utilizzati tutti gli importi fino al 2017.

4.4. Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione

Conformemente all'articolo 12 del regolamento QFP, il *Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione* può essere mobilitato fino a un importo massimo di 150 milioni di EUR all'anno a prezzi 2011, ovvero 172 milioni di EUR nel 2018 a prezzi correnti (1 183 milioni di EUR per l'intero periodo a prezzi correnti). Gli importi inutilizzati dell'esercizio precedente non possono essere riportati. L'importo decaduto a fine 2016 ammonta a 137,6 milioni di EUR.

4.5. Margine per imprevisti

Conformemente all'articolo 13 del regolamento QFP, un margine per imprevisti che può arrivare fino allo 0,03% del reddito nazionale lordo dell'Unione è costituito al di fuori dei massimali del quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020.

L'importo assoluto del margine per imprevisti per l'esercizio 2018 è pari a 4 711,3 milioni di EUR.

4.6. Margine globale per gli impegni per la crescita e l'occupazione, in particolare l'occupazione giovanile (MGI)

Conformemente all'articolo 14 del regolamento QFP, i margini ancora disponibili al di sotto dei massimali del QFP per gli stanziamenti di impegno per gli anni 2014-2017 costituiscono un margine globale del QFP per gli impegni (MGI), da mettere a disposizione al di là dei massimali stabiliti nell'allegato del regolamento QFP per gli anni dal 2016 al 2020 per obiettivi politici specifici relativi alla crescita e all'occupazione, in particolare l'occupazione giovanile.

Il margine che resta disponibile al di sotto del massimale di impegno nel 2016 ammonta a 2 090,2 milioni di EUR, che corrispondono all'importo dei margini al di sotto del massimale per gli stanziamenti di impegno nel bilancio definitivo 2016. Gli impegni in materia di strumenti speciali e l'MGI del 2014 utilizzato nel 2016 non sono presi in considerazione in quanto sono eseguiti al di là dei massimali del QFP.

Conformemente all'articolo 6, paragrafo 2, del regolamento QFP, per il calcolo dell'MGI è utilizzato il deflatore del 2%. L'importo del margine residuo del 2016 che deve essere messo a disposizione per il 2017 corrisponde a 2 090,2 milioni di EUR a prezzi correnti nel 2016 ovvero a 2 174,7 milioni di EUR a prezzi correnti nel 2017⁹. L'importo dell'MGI a prezzi 2011 corrisponde a 1 893,2 milioni di EUR.

La tabella seguente indica i dettagli del calcolo dell'MGI.

⁹ Qualora la totalità o parte dell'importo dovesse essere utilizzata negli anni 2018-2020, l'importo è adeguato proporzionalmente applicando il deflatore del 2% a norma dell'articolo 6, paragrafo 2, del regolamento QFP.

Margine globale per gli impegni - 2016	
<i>in milioni di EUR</i>	
Massimale SI 2016	154 738,0
Totale stanziamenti autorizzati bilancio 2016	155 276,9
dei quali destinati agli strumenti speciali:	2 629,1
Fondo di solidarietà dell'Unione europea	81,5
Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione	165,6
Riserva per aiuti d'emergenza	309,0
Strumento di flessibilità	1 530,0
MGI mobilitato nel 2016	543,0
Margine globale per gli impegni 2016 (prezzi correnti)	2 090,2
<i>Margine globale per gli impegni 2016 (prezzi 2011)</i>	<i>1 893,2</i>
MGI 2016 disponibile nel 2017 (prezzi correnti)	2 174,7

5. TABELLA RIASSUNTIVA E CONCLUSIONI

La tabella seguente riassume le modifiche dei massimali per gli stanziamenti di impegno e di pagamento nel quadro finanziario in base all'articolo 5, a prezzi correnti e prezzi 2011.

(in milioni di EUR, prezzi correnti)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Variazione totale degli stanziamenti di impegno	0	0	0	0	0	0	0	0
Variazione totale degli stanziamenti di pagamento			-13 991	0	4 852	4 949	5 048	858
di cui: MGP			-13 991		4 852	4 949	5 048	858

(in milioni di EUR, prezzi 2011)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Variazione totale degli stanziamenti di impegno	0	0	0	0	0	0	0	0
Variazione totale degli stanziamenti di pagamento			-12 672	0	4 224	4 224	4 224	0
di cui: MGP			-12 672		4 224	4 224	4 224	0