



**Bruxelles, 14 novembre 2018**  
**(OR. en)**

**14272/18**  
**ADD 1**

**PREP-BXT 49**

**NOTA DI TRASMISSIONE**

---

Origine:	Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea
Data:	14 novembre 2018
Destinatario:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretario Generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2018) 880 final
Oggetto:	ALLEGATI della COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO EUROPEO, AL CONSIGLIO, ALLA BANCA CENTRALE EUROPEA, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO, AL COMITATO DELLE REGIONI E ALLA BANCA EUROPEA PER GLI INVESTIMENTI Prepararsi al recesso del Regno Unito dall'Unione europea del 30 marzo 2019: un piano d'azione per ogni evenienza

---

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2018) 880 final.

All.: COM(2018) 880 final

Strasburgo, 13.11.2018  
COM(2018) 880 final

ANNEXES 1 to 6

**ALLEGATI**

*della*

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL  
CONSIGLIO EUROPEO, AL CONSIGLIO, ALLA BANCA CENTRALE EUROPEA,  
AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO, AL COMITATO DELLE  
REGIONI E ALLA BANCA EUROPEA PER GLI INVESTIMENTI**

**Prepararsi al recesso del Regno Unito dall'Unione europea del 30 marzo 2019:  
un piano d'azione per ogni evenienza**

## ALLEGATO 1

### PROPOSTE LEGISLATIVE IN PREPARAZIONE DELLA BREXIT

(situazione al 13 novembre 2018)

Ambito politico	Modifiche giuridiche proposte	Situazione
<b>AGRI-TRADE</b>		
<b>Contingenti tariffari</b>	<b>Proposta COM(2018) 312 final</b> adottata il 22.5.2018. Il regolamento disporrebbe la suddivisione dei contingenti tariffari fra l'UE a 27 e il Regno Unito qualora non fosse raggiunto un accordo con i membri dell'Organizzazione mondiale del commercio (OMC) su precisi contingenti. Accompagna la proposta di regolamento una proposta di decisione che autorizza la Commissione a negoziare nuovi contingenti tariffari in sede di OMC a norma dell'articolo XXVIII dell'Accordo generale sulle tariffe doganali e sul commercio (GATT).	Nessun mandato adottato per il momento da Parlamento o Consiglio
<b>FISMA</b>		
<b>Settore bancario – Trasferimento dell'Autorità</b>	<b>Proposta COM(2017) 734 final</b> adottata il 29.11.2017. La proposta conferma il trasferimento da Londra a Parigi della sede dell'Autorità bancaria europea.	Adottata il 9 novembre 2018
<b>GROW</b>		
<b>Mercato interno – Omologazione</b>	<b>Proposta COM(2018) 397 final</b> adottata il 4.6.2018. La proposta consentirà al costruttore che ha ottenuto un'omologazione rilasciata dalla competente autorità del Regno Unito di richiedere un'omologazione dello stesso tipo a un'autorità di omologazione dell'UE a 27.	Mandato di avvio dei triloghi adottato dal Consiglio a ottobre 2018  Adozione del mandato di avvio dei triloghi prevista per la plenaria del Parlamento del 12-15 novembre 2018

<b>MOVE</b>		
<b>Reti transeuropee</b>	<b>Proposta COM(2018) 568 final</b> adottata l'1.8.2018. La proposta traccia una nuova rotta marittima per collegare l'Irlanda alla parte continentale del corridoio Mare del Nord – Mediterraneo	Nessun mandato adottato per il momento da Parlamento o Consiglio
<b>Trasporto marittimo – Ispezioni delle navi</b>	<b>Proposta COM(2018) 567 final</b> adottata l'1.8.2018. La proposta disciplina il trasferimento dello status di "sponsor" dal Regno Unito a uno Stato membro dell'UE a 27, così da agevolare le valutazioni periodiche degli organismi riconosciuti previste dall'articolo 8 del regolamento (CE) n. 391/2009.	Nessun mandato adottato per il momento da Parlamento o Consiglio
<b>SANTE</b>		
<b>Medicinali – Trasferimento dell'Agenzia</b>	<b>Proposta COM(2017) 735 final</b> adottata il 29.11.2017. La proposta conferma il trasferimento da Londra ad Amsterdam della sede dell'Agenzia europea per i medicinali.	Adottata il 9 novembre 2018
<b>ENER</b>		
<b>Efficienza energetica – Obiettivi</b>	<b>Proposta COM(2018) 744 final</b> adottata il 13.11.2018. La proposta modifica la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica (COM(2016) 761) e la proposta di regolamento sulla governance dell'Unione dell'energia (COM(2016) 759 final/2).	
<b>HOME</b>		
<b>Visti</b>	<b>Proposta COM(2018) 745 final</b> adottata il 13.11.2018. La proposta modifica il regolamento (CE) n. 539/2001 che adotta l'elenco dei paesi terzi i cui cittadini devono essere in possesso del visto all'atto dell'attraversamento delle frontiere esterne e l'elenco dei paesi terzi i cui cittadini sono esenti da tale obbligo.	

## ALLEGATO 2

### ELENCO DELLE MISURE PREPARATORIE PROGRAMMATE

(oltre alle proposte legislative elencate nell'allegato 1)

Ambito politico	Tipo di atto	Intervento della Commissione
<b>AGRI</b>		
Contingenti tariffari	Atto di esecuzione	Regolamento di esecuzione della Commissione relativo alla suddivisione dei contingenti tariffari inclusi nell'elenco dell'OMC riferito all'Unione
Contingenti tariffari	Atto di esecuzione	Regolamento di esecuzione della Commissione che modifica i quantitativi di ciascun contingente tariffario gestito in ordine cronologico delle richieste
Contingenti tariffari	Atto di esecuzione	Regolamento di esecuzione della Commissione che modifica i quantitativi di ciascun contingente tariffario gestito dal corrispondente titolo e che prevede norme transitorie
Programma di soluzioni specifiche per ovviare alla lontananza e all'insularità (POSEI)	Atto di esecuzione	Regolamento di esecuzione della Commissione che modifica gli allegati da II a VI del regolamento di esecuzione (UE) n. 180/2014 per tener conto dei flussi commerciali tra le regioni ultraperiferiche dell'UE e il Regno Unito
<b>CLIMA</b>		
Gas fluorurati a effetto serra	Atto di esecuzione	Decisione di esecuzione della Commissione che modifica il regolamento di esecuzione (UE) n. 1191/2014 al fine di suddividere (fra UE a 27 e Regno Unito) la comunicazione delle vendite di gas fluorurati a effetto serra
Sistema di scambio di quote di emissioni	Atto delegato	Regolamento delegato della Commissione che modifica il regolamento (UE) n. 389/2013 per quanto riguarda l'indicazione delle quote del Regno Unito
Sistema di scambio di quote di emissioni – Trasporto aereo	Atto autonomo della Commissione	Regolamento della Commissione che modifica il regolamento (CE) n. 748/2009 al fine di riattribuire il ruolo di Stato membro di riferimento nei casi in cui è svolto attualmente dal Regno Unito
<b>STATISTICHE</b>		
Statistiche inerenti alla bilancia dei pagamenti	Atto delegato	Regolamento delegato della Commissione che modifica il regolamento (CE) n. 184/2005 per aggiornare la composizione degli aggregati UE
Statistiche sul turismo	Atto delegato	Regolamento delegato della Commissione che modifica il regolamento (CE) n. 692/2011 riguardo alla comunicazione e presentazione delle statistiche sul turismo
<b>GROW</b>		

Politica commerciale comune	Decisione del Consiglio	Proposta della Commissione di decisione del Consiglio che stabilisce la posizione da adottare a nome dell'Unione europea in sede di comitato per gli appalti pubblici riguardo all'adesione del Regno Unito all'accordo sugli appalti pubblici
Galileo	Atto di esecuzione	Decisione di esecuzione della Commissione che modifica la decisione 2016/413 ai fini del trasferimento delle stazioni di terra ubicate attualmente nelle Isole Falkland e nell'Ascensione
<b>RICERCA</b>		
ConSORZI per un'infrastruttura europea di ricerca	Atto di esecuzione	Decisioni di esecuzione della Commissione che modificano le decisioni che istituiscono i consorzi per un'infrastruttura europea di ricerca (ERIC) ai fini del trasferimento delle sedi ubicate attualmente nel Regno Unito
<b>SANTE</b>		
Medicinali per uso umano	Atti di esecuzione	Decisioni di esecuzione della Commissione che modificano le autorizzazioni all'immissione in commercio di medicinali al fine di aggiornare l'autorizzazione all'immissione in commercio nei casi in cui occorra trasferire nell'UE funzioni esercitate attualmente nel Regno Unito
Medicinali veterinari	Atti di esecuzione	Decisioni di esecuzione della Commissione che modificano le autorizzazioni all'immissione in commercio di medicinali veterinari al fine di aggiornare l'autorizzazione all'immissione in commercio nei casi in cui occorra trasferire nell'UE funzioni esercitate attualmente nel Regno Unito
OGM	Atti di esecuzione	Decisioni di esecuzione della Commissione che modificano le autorizzazioni all'immissione in commercio di alimenti e mangimi geneticamente modificati nei casi in cui il titolare dell'autorizzazione è stabilito attualmente nel Regno Unito
Biocidi	Atto delegato	Regolamento delegato della Commissione che modifica il regolamento (UE) n. 1062/2014 al fine di riattribuire il ruolo di autorità di valutazione competente nei casi in cui è svolto attualmente dal Regno Unito
Prodotti fitosanitari	Atto di esecuzione	Regolamento di esecuzione della Commissione che modifica il regolamento di esecuzione (UE) n. 686/2012 al fine di riattribuire il ruolo di Stato membro relatore nei casi in cui è svolto attualmente dal Regno Unito
Additivi per mangimi	Atti di esecuzione	Regolamenti di esecuzione della Commissione che modificano le autorizzazioni all'immissione in commercio di additivi per mangimi nei casi in cui il titolare dell'autorizzazione è stabilito attualmente nel Regno Unito

### ALLEGATO 3

## ELENCO DEGLI AVVISI AI PORTATORI DI INTERESSI PUBBLICATI DALLA COMMISSIONE

Avvisi sui preparativi per la Brexit pubblicati dalla Commissione, per tema<sup>1</sup>  
(situazione al 13 novembre 2018)

<b>Tema</b>	
<b>MERCI</b>	
1	Prodotti industriali
2	Medicinali (uso umano/uso veterinario)
3	D&R sui medicinali
4	Prodotti fitosanitari
5	D&R sui prodotti fitosanitari e i residui di antiparassitari
6	Biocidi
7	D&R sui biocidi
8	Autoveicoli
9	Veicoli agricoli e forestali, veicoli a due o tre ruote e quadricicli, macchine mobili non stradali
10	Sostanze chimiche industriali (REACH) ( <i>pubblicato dall'ECHA</i> )
11	Detergenti
12	Concimi
13	Articoli pirotecnici
14	Esplosivi per uso civile
15	Marchio di qualità ecologica
16	Rifiuti
<b>ALIMENTI, MANGIMI, PIANTE, SETTORE VETERINARIO</b>	
17	Alimenti e produzione biologica
18	Alimenti per animali
19	OGM
20	Acque minerali naturali
21	Materiale riproduttivo vegetale
22	Allevamento/Zootecnia
23	Salute degli animali
24	Salute dei vegetali
<b>DOGANE E FISCALITÀ INDIRETTA, TITOLI DI IMPORTAZIONE/ESPORTAZIONE</b>	
25	IVA, accise, dogane
26	Norme d'origine
27	IVA
28	Titoli di importazione/esportazione
29	Esemplari di specie minacciate di estinzione (CITES)
30	Importazione di legname
31	Tutela della proprietà intellettuale da parte delle autorità doganali
<b>SERVIZI FINANZIARI</b>	
32	Revisione legale dei conti
33	Agenzie di rating del credito

<sup>1</sup> Gli avvisi sono pubblicati nella pagina web [https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notices\\_it](https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notices_it).

34	Gestione delle attività
35	Servizi di post-negoziato
36	Servizi d'investimento
37	Servizi bancari e di pagamento
38	(Ri)assicurazione
39	Fondi pensione professionali
<b>GIUSTIZIA CIVILE, DIRITTO SOCIETARIO, PROTEZIONE DEI CONSUMATORI, PROTEZIONE DEI DATI</b>	
40	Protezione dei dati personali
41	Diritto societario
42	Diritto internazionale privato
43	Protezione dei consumatori e diritti dei passeggeri
<b>PROPRIETÀ INTELLETTUALE</b>	
44	Marchi e disegni e modelli comunitari
45	Varietà vegetali
46	Diritto d'autore
47	Certificato di protezione complementare
<b>QUALIFICHE PROFESSIONALI</b>	
48	Qualifiche professionali
49	Qualifiche degli operatori dei macelli
50	Qualifiche dei trasportatori di animali
51	Qualifiche della gente di mare
<b>TRASPORTI</b>	
52	Trasporti aerei (accesso)
53	Sicurezza aerea
54	Sicurezza nei trasporti aerei e marittimi
55	Trasporti stradali
56	Trasporti marittimi (accesso e sicurezza)
57	Trasporti ferroviari
58	Trasporti idroviari
<b>SETTORE DIGITALE</b>	
59	Nomi di dominio di primo livello .eu
60	Commercio elettronico (servizi della società dell'informazione)
61	Telecomunicazioni
62	Servizi di media audiovisivi
63	eIDAS/servizi fiduciari
64	Sicurezza delle reti
65	Blocchi geografici
<b>ENERGIA</b>	
66	Questioni Euratom
67	Mercato dell'energia elettrica e del gas
68	Garanzie di origine
<b>ALTRO</b>	
69	Sostanze di origine umana
70	Sperimentazione clinica
71	Appalti pubblici
72	Sistema UE di ecogestione e audit (EMAS)
73	Riciclaggio delle navi
74	Iniziativa dei cittadini europei
75	<i>Acquis</i> nel settore della pesca
76	Comitati aziendali europei
77	Sicurezza industriale (ICUE)

## ALLEGATO 4

### INTERVENTI DI EMERGENZA DELLA COMMISSIONE

#### INTERVENTI

- La Commissione ritiene che i periodi di soggiorno legale trascorsi da cittadini del Regno Unito in uno degli Stati membri dell'UE a 27 prima della data del recesso debbano essere considerati periodi di soggiorno legale trascorsi in uno Stato membro dell'Unione europea a norma della direttiva 2003/109/CE **relativa allo status dei cittadini di paesi terzi** che siano soggiornanti di lungo periodo.
- Per un approccio coerente alla tutela dei diritti dei cittadini la Commissione assiste gli Stati membri nel coordinamento degli interventi negli ambiti di loro competenza. Data l'entità delle sfide amministrative che attendono le autorità nazionali e locali e per evitare ritardi amministrativi, si raccomanda agli Stati membri di accettare che le domande di permesso di soggiorno siano presentate prima della data di recesso del Regno Unito.
- Quanto ai **derivati compensati**, l'ipotesi del recesso senza accordo pare esporre a rischi per la stabilità finanziaria, perché i partecipanti diretti dell'UE potrebbero procedere a una liquidazione disordinata delle posizioni che detengono nelle controparti centrali del Regno Unito. Altri rischi potrebbero riguardare taluni servizi erogati ad operatori dell'Unione da depositari centrali di titoli del Regno Unito, impossibili da sostituire a breve termine. In questi settori i sistemi di equivalenza esistenti offrono strumenti adeguati attivabili in tempi rapidi. È opportuno sfruttare il tempo rimanente fino al 30 marzo 2019 in questo senso. In caso di necessità la Commissione interverrà soltanto per quanto necessario a far fronte ai rischi per la stabilità finanziaria derivanti da un recesso senza accordo, ponendo condizioni rigorose e stabilendo una durata limitata. In mancanza di accordo la Commissione adotterà le decisioni di equivalenza, di carattere temporaneo e sottoposta a condizioni, necessarie per scongiurare interruzioni dei servizi di compensazione centrale e di deposito titoli.
- Per quanto riguarda i diritti di traffico **la Commissione proporrà misure** che permettano ai vettori aerei del Regno Unito di sorvolare il territorio dell'Unione europea, effettuare scali tecnici (ad esempio rifornimento di carburante senza imbarco/sbarco di passeggeri) e atterrare nell'Unione europea per poi ritornare nel Regno Unito. Tali misure sarebbero subordinate alla reciprocità ossia a che il Regno Unito applichi misure equivalenti ai vettori aerei dell'Unione europea.
- Per quanto riguarda la **sicurezza aerea**, l'Agenzia europea per la sicurezza aerea (EASA) potrà rilasciare i certificati per determinati prodotti aeronautici ("certificato di omologazione del tipo") e società ("certificato di approvazione di organizzazione") soltanto dopo che il Regno Unito sarà divenuto un paese

terzo. La Commissione proporrà misure atte a **garantire la continuità della validità di tali certificati per un periodo di tempo limitato**, a condizione che il Regno Unito applichi misure analoghe. La Commissione proporrà altresì misure volte ad **assicurare** la possibilità di continuare a usare, a determinate condizioni, parti e pertinenze immesse sul mercato dell'Unione prima della data del recesso in base a un certificato rilasciato da una persona fisica o giuridica certificata dall'autorità per l'aviazione civile del Regno Unito. La Commissione ha **invitato l'EASA a iniziare a trattare** talune domande presentate da organismi del Regno Unito in preparazione del recesso del Regno Unito.

- La Commissione interverrà con l'applicazione del cosiddetto sistema del "controllo di sicurezza unico" per garantire che i passeggeri aerei, e relativo bagaglio a mano, in partenza dal Regno Unito e in transito in aeroporti dell'UE a 27 continuino a non essere sottoposti a controlli di sicurezza secondari.
- La Commissione esorta gli Stati membri a adottare tutte le misure che, in caso di recesso senza accordo, permetteranno loro il 30 marzo 2019 di applicare il codice doganale dell'Unione e le pertinenti norme in materia di imposte indirette **a tutte le importazioni e esportazioni da e verso il Regno Unito**. Su richiesta degli operatori economici e fatto salvo il soddisfacimento dei requisiti applicabili, le autorità doganali possono rilasciare **autorizzazioni al ricorso alle misure di agevolazione** previste dal codice doganale dell'Unione. Nelle aree di maggiore densità del traffico di merci con il Regno Unito risulterà particolarmente difficoltoso garantire condizioni di parità fra gli operatori e la fluidità dei flussi commerciali. La Commissione collabora con gli Stati membri per trovare soluzioni che assicurino il totale rispetto dell'attuale quadro giuridico.
- Nell'ambito della normativa veterinaria dell'UE la Commissione procederà in tempi rapidi, se giustificato e fermo restando il rispetto di tutte le condizioni applicabili, a inserire il Regno Unito nell'elenco, così da consentire l'ingresso nell'Unione europea di animali vivi e di prodotti di origine animale in provenienza dal Regno Unito.
- Ai fini dell'assegnazione delle quote annuali 2019 di gas fluorurati a effetto serra la Commissione modificherà i valori di riferimento delle imprese del Regno Unito in base alle attività che dichiarano nell'UE a 27, escludendo quindi le quote basate sulle attività che dichiarano all'interno del Regno Unito.

## ALLEGATO 5

### TEMPI MINIMI PER L'ADOZIONE DI ATTI GIURIDICI DI SECONDO LIVELLO

#### Atti di esecuzione

<b>Procedura normale: circa un mese</b>		
Fase 1: presentazione del progetto di atto al comitato competente e voto – presentazione almeno 14 giorni prima del voto (meno di 5 giorni soltanto in caso di estrema urgenza)	Fase 2: adozione da parte della Commissione	Fase 3: pubblicazione nella Gazzetta ufficiale e entrata in vigore entro il 30 marzo 2019
<b>Procedura d'urgenza (se prevista dall'atto di base): 2 giorni come minimo assoluto</b>		
Fase 1: adozione da parte della Commissione (senza necessità di consultazione preliminare e voto del comitato competente)	Fase 2: pubblicazione nella Gazzetta ufficiale e entrata in vigore entro il 30 marzo 2019	Fase 3: obbligo di abrogazione in caso di esito negativo del voto a posteriori del comitato

#### Atti delegati

<b>Procedura normale: circa 3 mesi</b>			
Fase 1: consultazione degli esperti degli Stati membri sul progetto di atto (2-3 settimane, periodo abbreviato in casi debitamente giustificati)	Fase 2: adozione da parte della Commissione	Fase 3: controllo da parte del Parlamento europeo e del Consiglio – di norma 2 mesi (il termine può essere molto più breve nella pratica, in caso di non obiezione anticipata, ma può anche essere prolungato)	Fase 4: pubblicazione nella Gazzetta ufficiale e entrata in vigore entro il 30 marzo 2019
<b>Procedura d'urgenza (se prevista dall'atto di base): 3 giorni come minimo assoluto</b>			
Fase 1: consultazione degli esperti degli Stati membri sul progetto di atto	Fase 2: adozione da parte della Commissione	Fase 3: pubblicazione nella Gazzetta ufficiale e entrata in vigore entro il 30 marzo 2019	Fase 4: possibili obiezioni di Parlamento e Consiglio a posteriori

## Procedura di regolamentazione con controllo

<b>Procedura normale: circa 4 mesi</b>			
Fase 1: presentazione del progetto di atto al comitato e voto – presentazione almeno 14 giorni prima del voto (meno di 5 giorni soltanto in caso di estrema urgenza)	Fase 2: controllo da parte del Parlamento europeo e del Consiglio – 3 mesi (il termine può essere molto più breve nella pratica, in caso di non obiezione anticipata)	Fase 3: adozione da parte della Commissione	Fase 4: pubblicazione nella Gazzetta ufficiale e entrata in vigore entro il 30 marzo 2019
<b>Procedura d'urgenza (se prevista dall'atto di base): 3 giorni come minimo assoluto</b>			
Fase 1: presentazione del progetto di atto al comitato e voto	Fase 2: adozione da parte della Commissione	Fase 3: pubblicazione nella Gazzetta ufficiale e entrata in vigore entro il 30 marzo 2019	Fase 4: possibili obiezioni di Parlamento e Consiglio a posteriori

## ALLEGATO 6

### ELENCO DEI SEMINARI DI PREPARAZIONE SETTORIALE CON GLI STATI MEMBRI DELL'UE A 27

Data	Tema
<b>15 novembre</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Servizi finanziari</li></ul>
<b>22 novembre</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Trasporto aereo</li></ul>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Altri modi di trasporto (stradale, ferroviario, marittimo, idroviario)</li></ul>
<b>27 novembre</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cittadini, coordinamento della sicurezza sociale e controlli alle frontiere</li></ul>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Qualifiche professionali, proprietà intellettuale, giustizia civile, diritto societario, protezione dei consumatori, protezione dei dati personali</li></ul>
<b>fra 29.11 e 6.12. (data esatta da confermare)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Riunione dei coordinatori dei preparativi per la Brexit</li></ul>
<b>6 dicembre</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Requisiti sanitari e fitosanitari</li></ul>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Dogane e titoli di importazione/esportazione</li><li>• Imposizione indiretta / imposizione diretta</li></ul>
<b>12 dicembre</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Pesca, clima, ambiente</li></ul>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Prodotti industriali (medicinali compresi), sperimentazione clinica, sostanze di origine umana</li></ul>
<b>20 dicembre</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cooperazione di polizia e giudiziaria in materia penale, accordi internazionali</li></ul>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Bilancio dell'Unione, altri aspetti (settore digitale e telecomunicazioni, appalti pubblici, protezione consolare, energia, ecc.)</li></ul>