



PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
DIPARTIMENTO POLITICHE EUROPEE  
*Servizio Informative parlamentari e Corte di Giustizia UE*

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
**DPE 0007656 P-4.22.1**  
del 09/08/2018



20603859

Camera dei Deputati  
Ufficio Rapporti con l'Unione Europea

Senato della Repubblica  
Ufficio dei rapporti con le istituzioni  
dell'Unione Europea

e, p.c.

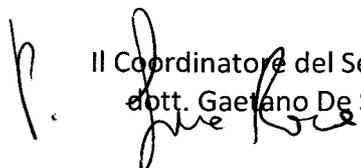
Ministero dell'Economia e delle Finanze  
Nucleo di valutazione degli atti UE

Ministero dello Sviluppo Economico  
Nucleo di valutazione degli atti UE

Ministero degli Affari esteri e della  
Cooperazione internazionale  
Nucleo di valutazione degli atti UE

**OGGETTO: Trasmissione, ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge 24 dicembre 2012 n. 234, della relazione concernente la Proposta di Decisione del Parlamento europeo e del Consiglio relativa all'informatizzazione dei movimenti e dei controlli dei prodotti soggetti ad accisa (rifusione) - COM(2018) 341.**

Si trasmette, ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge 24 dicembre 2012 n. 234, la relazione elaborata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, in merito al progetto di atto legislativo dell'Unione Europea di cui all'oggetto.

  
Il Coordinatore del Servizio  
dott. Gaetano De Salvo

## **Relazione**

### **ai sensi dell'art. 6, comma 4, della legge 24 dicembre 2012, n. 234**

#### **Oggetto dell'atto:**

Proposta di decisione del Parlamento Europeo e del Consiglio relativa all'informatizzazione dei movimenti e dei controlli dei prodotti soggetti ad accisa (rifusione)

- **Codice della proposta:** COM(2018) 341 del 25/5/2018
- **Codice interistituzionale:** 2018/0187(COD)
- **Amministrazione con competenza prevalente:** Agenzia delle dogane e dei monopoli

\*\*\*

#### **Premessa: finalità e contesto**

*La proposta in esame si pone come necessario corollario alla proposta di Direttiva del Consiglio di rifusione della Direttiva 2008/118/CEE relativa al regime generale delle accise, adottata parimenti dalla Commissione in data 25 maggio 2018. Nell'ambito di quest'ultima è prevista l'estensione del sistema automatizzato di controllo della circolazione dei prodotti in regime di sospensione dall'accisa (EMCS) alla movimentazione intraunionale di prodotti già immessi in consumo nello Stato Membro di spedizione, movimentazione che oggi ha luogo con l'emissione da un documento di accompagnamento semplificato (DAS) cartaceo.*

*Laddove la proposta di direttiva venga adottata anche con riguardo a tale specifico aspetto si renderà necessario emanare un provvedimento normativo che fornisca la base per la governance delle ulteriori automazioni dei processi definiti dalla normativa dell'Unione sulle accise. A tale scopo la Commissione ha presentato la proposta di che trattasi, volta modificare la decisione n. 1152/2003/CE con la quale è stato istituito il sistema di informatizzazione dei movimenti e dei controlli dei prodotti soggetti ad accisa – Excise Movement and Control System (EMCS) per permettere l'automazione della procedura della circolazione dei prodotti immessi in consumo nel territorio di uno Stato membro e trasportati verso il territorio di un altro Stato membro.*

#### **A. Rispetto dei principi dell'ordinamento europeo**

##### **1. Rispetto del principio di attribuzione, con particolare riguardo alla correttezza della base giuridica**

*La proposta è adottata sulla base della procedura di cui articolo 114 del TFUE. Tale disposizione prevede che il Parlamento europeo e il Consiglio, deliberando secondo la procedura legislativo ordinaria e previa consultazione del Comitato economico e sociale, adottano le misure relative al ravvicinamento delle disposizioni legislative, regolamentari ed amministrative degli Stati membri che hanno per oggetto l'instaurazione ed il funzionamento del mercato interno.*

## **2. Rispetto del principio di sussidiarietà**

*La proposta è conforme al principio di sussidiarietà, di cui all'articolo 5, paragrafo 3, del TUE in virtù del quale l'Unione può intervenire soltanto se gli obiettivi dell'azione prevista non possono essere conseguiti in misura sufficiente dai soli Stati membri, ma possono, a motivo della portata o degli effetti delle azioni in questione, essere conseguiti meglio a livello di Unione.*

*L'ulteriore automazione dei processi definiti dalla normativa unionale in materia di accisa richiede che venga fornita a livello di Unione una base per la governance del sistema di informatizzazione.*

## **3. Rispetto del principio di proporzionalità**

*La proposta è conforme al principio di proporzionalità di cui all'articolo 5, paragrafo 4, del TUE in quanto l'azione dell'Unione risulta limitarsi a quanto necessario per conseguire gli obiettivi dei Trattati, in particolare quello del corretto funzionamento del mercato interno.*

*Le modifiche proposte sono circoscritte ad estendere gli elementi di governance del sistema di informatizzazione EMCS alla circolazione intraunionale dei prodotti che hanno assolto l'accisa nello Stato Membro di spedizione.*

## **B. Valutazione complessiva del progetto e delle sue prospettive negoziali**

### **1. Valutazione del progetto e urgenza**

*L'adozione della decisione risulta imprescindibile solamente qualora venisse adottata la proposta di rifusione della Direttiva 2008/118/CEE relativa al regime generale delle accise nella parte in cui estende il sistema automatizzato di controllo della circolazione dei prodotti in regime di sospensione dall'accisa (EMCS) alla movimentazione intraunionale di prodotti già immessi in consumo nello Stato Membro di spedizione*

### **2. Conformità del progetto all'interesse nazionale**

*L'introduzione di un documento amministrativo elettronico semplificato, in luogo di quello cartaceo attualmente in uso, presuppone che vengano precisati gli elementi unionali e non unionali del sistema di informatizzazione nonché le attività rispettivamente di competenza della Commissione e degli Stati membri nell'ambito dello sviluppo e dell'installazione del predetto sistema. In tale senso la proposta è conforme all'interesse nazionale.*

### **3. Prospettive negoziali ed eventuali modifiche ritenute necessarie od opportune**

*L'adozione della decisione è subordinata all'andamento dei negoziati per l'emanazione della proposta di rifusione della direttiva 2008/118/CE, di cui non è possibile prevedere gli esiti, a causa della valenza significativa degli interventi ipotizzati nella medesima.*

## **C. Valutazione d'impatto**

### **1. Impatto finanziario**

*Gli oneri per gli adeguamenti al sistema di informatizzazione potranno essere compiutamente*

*analizzati all'esito di quella che sarà la disciplina che verrà introdotta dalla rifusione della direttiva 2008/118/CE ove venisse adottata.*

**2. Effetti sull'ordinamento nazionale**

*Dall'adozione della decisione non discendono adeguamenti della normativa nazionale.*

**3. Effetti sulle competenze regionali e delle autonomie locali**

*La proposta non incide sulle competenze regionali e delle autonomie locali.*

**4. Effetti sull'organizzazione della pubblica amministrazione**

*La definizione degli elementi di governance finalizzati all'introduzione del sistema automatizzato di controllo nella circolazione intraunionale dei prodotti che hanno già assolto l'accisa nel Paese di spedizione imporrà i necessari adeguamenti operativi*

**5. Effetti sulle attività dei cittadini e delle imprese**

*La proposta non ha effetti diretti sulle attività dei cittadini.*

--



*Ministero dell'Economia e delle Finanze*

*Roma*

UFFICIO LEGISLATIVO – FINANZE

**Al Dipartimento per le Politiche Europee**  
*- Servizio informative parlamentari e Corte di Giustizia UE*

e, p.c.,

**All'Ufficio del Coordinamento Legislativo**

**All'Ufficio Legislativo Economia**

**Al Ministero dello sviluppo economico**  
*- Nucleo di valutazione degli atti UE*

**Al Ministero degli Affari Esteri ed alla Cooperazione Internazionale**  
*- Nucleo di valutazione degli atti UE*

Loro Sedi

Oggetto: Invio relazione COM.

Proposta di Decisione del Parlamento europeo e del Consiglio relativa all'informatizzazione dei movimenti e dei controlli dei prodotti soggetti ad accisa (rifusione).

- Codice del Consiglio: 9567/2018
- Codice della proposta: COM (2018) 341
- Codice interistituzionale: 2018/0187 (COD)

Con riferimento alla questione di cui all'oggetto, si trasmette, in qualità di Amministrazione con competenza prevalente, la relazione prevista dall'art. 6, comma 4, della Legge n. 234 del 2012.

**IL CAPO DELL'UFFICIO LEGISLATIVO**  
**(documento firmato digitalmente)**