



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 28.10.2008
SEC(2008) 2707 definitivo

**LETTERA RETTIFICATIVA N. 2
DEL PROGETTO PRELIMINARE DI BILANCIO 2009**

**STATO DELLE SPESE PER SEZIONE
Sezione III – Commissione**

**LETTERA RETTIFICATIVA N. 2
DEL PROGETTO PRELIMINARE DI BILANCIO 2009**

**STATO DELLE SPESE PER SEZIONE
Sezione III – Commissione**

Visto:

- il trattato che istituisce la Comunità europea, in particolare l'articolo 272,
- il trattato che istituisce la Comunità europea dell'energia atomica, in particolare l'articolo 177,
- il regolamento (CE, Euratom) n. 1605/2002 del Consiglio, del 25 giugno 2002, che stabilisce il regolamento finanziario applicabile al bilancio generale delle Comunità europee¹, modificato da ultimo dal regolamento (CE, Euratom) n. 1525/2007 del Consiglio², in particolare l'articolo 34,

la Commissione europea presenta all'autorità di bilancio, per i motivi esposti nella relazione, la lettera rettificativa n. 2 del progetto preliminare di bilancio per il 2009.

¹ GU L 248 del 16.9.2002, pag. 1.

² GU L 343 del 27.12.2006, pag. 9.

INDICE

1.	Introduzione	4
2.	Conservazione e gestione delle risorse naturali	6
2.1.	Tabella riassuntiva	6
2.2.	Spese agricole (spese connesse al mercato e pagamenti diretti)	6
2.2.1	Quadro d'insieme	6
2.2.2	Osservazioni dettagliate	7
2.3.	Altre azioni: risposta rapida all'aumento dei prezzi alimentari nei paesi in via di sviluppo	13
2.4.	Modifiche della nomenclatura e dei commenti di bilancio	15
	<u>TABELLA RIASSUNTIVA PER RUBRICA DEL QUADRO FINANZIARIO</u>	16

STATO DELLE SPESE PER SEZIONE

Lo stato delle spese per sezione è trasmesso in formato SEI-BUD. Una versione in lingua inglese dello stato delle spese viene allegata a titolo informativo sotto forma di allegato di bilancio.

1. INTRODUZIONE

L'Accordo interistituzionale sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria del 17 maggio 2006³ prevede che, “qualora lo ritenga necessario, la Commissione può presentare ai due rami dell'autorità di bilancio una lettera rettificativa ad hoc per aggiornare i dati sui quali era stata basata la stima delle spese agricole iscritte nel progetto preliminare di bilancio (PPB) e/o per correggere, sulla base delle ultime informazioni disponibili sugli accordi di pesca che saranno in vigore al 1° gennaio dell'esercizio interessato, gli importi e la loro ripartizione tra gli stanziamenti iscritti sulle voci operative relative agli accordi internazionali in materia di pesca e quelli iscritti nella riserva.” La lettera rettificativa deve essere trasmessa all'autorità di bilancio entro la fine di ottobre.

La lettera rettificativa n. 2 (LR 2/2009) al progetto preliminare di bilancio 2009 contiene un accurato aggiornamento, linea per linea, del fabbisogno stimato relativamente alle spese agricole. Oltre che delle variazioni dei fattori di mercato, la LR tiene conto anche delle decisioni legislative adottate nel settore agricolo dopo l'elaborazione del PPB, della revisione della stima di taluni pagamenti diretti nonché di qualsiasi proposta si preveda venga attuata nel corso del nuovo esercizio finanziario.

Come il PPB, la LR si basa sul fabbisogno della Comunità nel suo complesso. Per quanto riguarda le misure di mercato, non è disponibile una suddivisione degli stanziamenti fra gli Stati membri. Inoltre, occorre sottolineare che gli stanziamenti devono essere intesi come una previsione e non come un obiettivo di spesa. La spesa effettiva dipenderà soprattutto dalle reali condizioni di mercato, dall'effettivo tasso di cambio euro/dollaro e dal ritmo dei pagamenti effettuati dagli Stati membri. Trattandosi di spese obbligatorie, gli importi che gli Stati membri sono tenuti a versare in conformità dei regolamenti in vigore – entro i limiti fissati dal quadro finanziario – saranno rimborsati nella loro totalità.

A fini di chiarezza e trasparenza, alcuni commenti di bilancio sono stati aggiornati.

In conformità della presente lettera rettificativa, gli stanziamenti globali a titolo della rubrica 2 sono stimati in 56 495,5 milioni di euro, con un margine di 3 143,5 milioni di euro di stanziamenti di impegno al di sotto del massimale corrispondente del quadro finanziario.

Gli stanziamenti di impegno per le spese agricole (comprese le spese veterinarie e le spese relative alla pesca finanziate a titolo del FEAGA) ammontano a 41 579,9 milioni di euro, con una riduzione di 1 280,4 milioni di euro rispetto al PPB 2009.

Per quanto riguarda gli accordi internazionali di pesca non sono previste rettifiche.

La presente lettera rettificativa propone altresì la creazione di una nuova linea di bilancio relativa a uno “Strumento alimentare” (Risposta rapida all'aumento dei prezzi alimentari nei paesi in via di sviluppo) per il 2009, in attesa dell'adozione della base giuridica.

Come annunciato dalla Commissione in occasione del Consiglio “Agricoltura” del 29 settembre 2008, la Commissione, su richiesta di numerosi Stati membri, sta attualmente riesaminando il fabbisogno di bilancio per l'eliminazione della febbre catarrale degli ovini. A

³ GU C 139 del 14.6.2006, pag. 1.

seguito dell'analisi dell'esecuzione del passato esercizio e di una valutazione della situazione, la Commissione procederà, nei primi mesi del 2009, a presentare le necessarie proposte di rettifica del bilancio per l'esercizio 2009 per stanziare un importo supplementare di circa 100 milioni di euro, che si vanno ad aggiungere ai 62 milioni di euro proposti nel PPB 2009, nel quadro di una strategia pluriennale di lotta sostenibile contro la malattia.

2. CONSERVAZIONE E GESTIONE DELLE RISORSE NATURALI

2.1. Tabella riassuntiva

(in milioni di euro)	PPB 2009		LR n. 2/2009		Differenza	
	(a)		(b)		(c)=(b)-(a)	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP
Stanziameti globali Rubrica 2	57 525,7	54 834,9	56 495,5	54 457,2	-1 030,2	-377,7
Massimale Quadro finanziario	59 639		59 639		-	
<i>Margine</i>	2 113,3		3 143,5		1 030,2	
di cui						
Spese agricole (spese agricole connesse al mercato e pagamenti diretti)⁴	42 860,3	42 814,2	41 579,9	41.536,4	-1 280,4	-1 277,9
Risposta rapida all'aumento dei prezzi alimentari			250,0	900,0	+250,0	+900,0

2.2. Spese agricole (spese connesse al mercato e pagamenti diretti)

2.2.1 Quadro d'insieme

È obiettivo della LR n. 2/2009 far sì che il bilancio agricolo sia basato sul quadro legislativo e sui dati economici più aggiornati. Entro il mese di settembre, la Commissione dispone di una prima indicazione dei livelli di produzione (raccolti) del 2008, che costituiscono la base di qualsiasi valutazione affidabile delle esigenze di bilancio per l'esercizio 2009.

Come per il passato, la Commissione ha accuratamente riesaminato tutte le sue stime relative alle spese agricole, linea per linea. Oltre che dei fattori di mercato, la presente LR tiene conto anche delle decisioni legislative adottate nel settore agricolo dopo l'elaborazione del PPB, nonché di proposte presentate.

Il fabbisogno complessivo registra un incremento di 361 milioni di euro che riflette principalmente l'aumento previsto ai capitoli 05 02 (Interventi sui mercati agricoli: + 421 milioni di euro), 05 07 e 05 08 (+ 26,3 milioni di euro) e alcuni risparmi marginali previsti al capitolo 05 03 (Aiuti diretti: - 87 milioni di euro).

Tuttavia, gli stanziamenti d'impegno totali necessari per le spese agricole (FEAGA) sono di 41.579,9 milioni di euro, e risultano quindi inferiori a quanto stimato nel PPB 2009 (- 1.280,4 milioni di euro). Tale differenza va interpretata tenendo conto delle entrate con destinazione specifica esistenti e delle relative modifiche fra PPB e LR.

Nel PPB, gli stanziamenti richiesti all'autorità di bilancio erano più bassi del fabbisogno stimato perché parte di tale fabbisogno era coperto da entrate previste per 735 milioni di euro destinati al FEAGA che si sarebbero rese disponibili nel 2009.

Gli stanziamenti per la presente LR sono più bassi del fabbisogno stimato perché 2 376 milioni di euro di tale fabbisogno sono coperti da entrate destinate al FEAGA. L'aumento di 1 641 milioni di euro relativo alle entrate con destinazione specifica, rispetto al PPB 2009, è dovuto a:

⁴ Spese del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA), compresi 30 milioni di euro al titolo 11 Pesca e affari marittimi e 315 milioni di euro al titolo 17 Salute e tutela dei consumatori.

- una stima aggiornata delle entrate con destinazione specifica che si renderanno disponibili nel 2009 (+ 307 milioni di euro per un totale di 1 042 milioni di euro), e
- entrate con destinazione specifica non spese per 1 334 milioni di euro di competenza dell'esercizio 2008 che verranno riportate al nuovo esercizio (su entrate totali stimate di 1 534 milioni di euro nel 2008).

2.2.2 Osservazioni dettagliate

05 02 Interventi sui mercati agricoli (stanziamenti – 8,7 milioni di euro)

fabbisogno indicato nel progetto preliminare di bilancio:	3.548 milioni di euro
stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio:	3 463 milioni di euro
stima delle entrate con destinazione specifica indicata nel progetto preliminare di bilancio:	85 milioni di euro
fabbisogno dopo lettera di rettifica:	3 969 milioni di euro
stanziamenti dopo lettera di rettifica:	3 454 milioni di euro
stima delle entrate con destinazione specifica dopo lettera di rettifica:	515 milioni di euro

Le ipotesi su cui si basa la presente lettera rettificativa (LR) in relazione ai mercati agricoli non sono cambiate in modo significativo rispetto al PPB. Prevalgono ancora aspettative ottimistiche per la maggior parte dei mercati agricoli. La ragione che sta alla base dell'incremento di fabbisogno è duplice: importi residuali da pagare nel 2009 per le spese di sostegno del mercato non pagate a fronte del bilancio 2008 come previsto, a causa di un ritmo nei pagamenti più lento di quanto ci si aspettasse, e un aumento del fabbisogno per i programmi alimentari.

La diminuzione degli stanziamenti di 8,7 milioni di euro è conseguenza di un aumento delle entrate con destinazione specifica (da 85 milioni a 515 milioni di euro) e di aumenti del fabbisogno in vari settori.

Occorre anzitutto osservare che la riduzione degli stanziamenti per i **prodotti ortofrutticoli** (- 341 milioni di euro) riflette soprattutto una revisione verso l'alto delle entrate con destinazione specifica a questo articolo (+ 430 milioni di euro). In realtà il fabbisogno per gli ortofrutticoli registra un incremento di + 89 milioni di euro rispetto al PPB. Tale incremento è principalmente dovuto al ritardo nei versamenti anticipati dagli Stati membri per i fondi operativi delle organizzazioni di produttori relativi ai programmi 2008 (primo programma dopo la riforma dell'organizzazione di mercato nel settore ortofrutticolo), inizialmente previsti per il 2008, ma il cui effetto si farà sentire sul bilancio 2009.

Si registrano anche incrementi significativi nelle **restituzioni per i prodotti fuori allegato 1** (+ 57 milioni di euro) e nei settori della **carne suina** (+ 42 milioni di euro) e dello **zucchero** (+ 79 milioni di euro). In particolare per lo zucchero, gli stanziamenti di bilancio sono più elevati in quanto le spese relative al bilancio 2008 vengono pagate a un ritmo più lento e le restituzioni all'esportazione assorbono più denaro di quanto prevedesse il PPB 2009 perché devono essere coperte spese residue relative alla campagna di transizione 2006/07, che è durata tre mesi più del solito.

La LR presenta anche un considerevole aumento per i **programmi alimentari** (+ 185 milioni di euro) dovuto all'aggiornamento dei programmi effettivi di distribuzione annuale per il 2009 trasmessi dagli Stati membri. Inoltre, gli stanziamenti sono stati rettificati verso l'alto per misure promozionali (+ 8 milioni di euro), composizione delle controversie (+ 25 milioni di euro) e assistenza tecnica operativa al FEAGA (+ 1,3 milioni di euro).

Vi è inoltre una leggera rettifica collegata all'applicazione della riforma del settore del vino (- 0,16 milioni di euro) con un aumento corrispondente dello sviluppo rurale (linea di bilancio 05 04 05 01).

I commenti che seguono illustrano le principali differenze fra gli stanziamenti del PPB e quelli della LR in taluni settori.

05 02 03 – Restituzioni per i prodotti fuori allegato 1 (stanziamenti + 57 milioni di euro)

stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio:	70 milioni di euro
stanziamenti dopo lettera di rettifica:	127 milioni di euro

La maggior parte degli stanziamenti previsti (127 milioni di euro) riguarda restituzioni all'esportazione per prodotti contenenti zucchero. Rispetto al PPB, la differenza di circa 57 milioni di euro riguarda nuovi certificati emessi fino alla fine del settembre 2008 e non previsti nel PPB. Inoltre, la validità di tali certificati era stata estesa da cinque a dieci mesi, il che spiega l'impatto sul bilancio 2009. Si prevede tuttavia che non verranno emessi nuovi certificati all'esportazione dopo il 1° ottobre 2008.

05 02 04 – Programmi alimentari (stanziamenti + 185 milioni di euro)

stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio:	315 milioni di euro
stanziamenti dopo lettera di rettifica:	500 milioni di euro

Gli stanziamenti registrano un aumento dovuto all'aggiornamento del fabbisogno legato alla distribuzione di prodotti alimentari agli indigenti nella Comunità.

Il PPB era stato redatto nell'ipotesi di coprire le stesse quantità di prodotti alimentari concessi nel 2008, tenendo conto unicamente dell'inflazione dei prezzi dei prodotti alimentari. La LR deve tener conto del programma di distribuzione annuo effettivo per il 2009 trasmesso dagli Stati membri. Il programma, per un importo di 500 milioni di euro, è basato sull'ultima notifica pervenuta dagli Stati membri, diretta a migliorare l'attuale programma di distribuzione di derrate alimentari alle persone più indigenti.

05 02 05 – Zucchero (stanziamenti + 79 milioni di euro)

stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio:	103 milioni di euro
stanziamenti dopo lettera di rettifica:	182 milioni di euro

Gli stanziamenti per il settore dello zucchero passano da 103 milioni di euro nel PPB a 182 milioni di euro nella LR per la rettifica delle due voci seguenti: 05 02 05 01 Restituzioni all'esportazione (+ 75 milioni di euro) e 05 02 05 08 Misure di ammasso per lo zucchero (+ 4 milioni di euro).

Per quanto riguarda le restituzioni all'esportazione, la LR mantiene l'ipotesi che non vi saranno restituzioni all'esportazione per la campagna 2008/2009. Tuttavia, oltre ai pagamenti

già previsti per la campagna 2007/2008, sono necessari ulteriori stanziamenti per coprire il pagamento di restituzioni per la campagna 2006/2007 (campagna di transizione durata eccezionalmente quindici mesi dal 1° luglio 2006 al 30 settembre 2007), che non sono stati effettuati, come originariamente previsto, a fronte del bilancio 2008, con relativa sottoesecuzione per l'anno in questione.

Per quanto riguarda l'ammasso dello zucchero, l'ipotesi assunta nella redazione del PPB prevedeva un livello di zucchero bianco al 1° ottobre 2008 di zero tonnellate. Data l'attuale situazione di mercato, occorre considerare un ammasso di 334 000 tonnellate all'inizio del periodo 2008/2009. I costi tecnici e finanziari per gestire queste quantità di zucchero spiegano l'aumento.

05 02 08 – Prodotti ortofrutticoli (stanziamenti - 341 milioni di euro)

fabbisogno indicato nel progetto preliminare di bilancio:	770 milioni di euro
stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio:	685 milioni di euro
stima delle entrate con destinazione specifica indicata nel progetto preliminare di bilancio:	85 milioni di euro
fabbisogno dopo lettera di rettifica:	859 milioni di euro
stanziamenti dopo lettera di rettifica:	344 milioni di euro
stima delle entrate con destinazione specifica dopo lettera di rettifica:	515 milioni di euro

La LR contempla stanziamenti per il settore ortofrutticolo molto più bassi del PPB (- 341 milioni di euro). Tuttavia, si tratta del risultato netto di un fabbisogno lievemente più alto (+ 89 milioni di euro) e di una stima molto più elevata delle entrate con destinazione specifica per questo articolo (+ 430 milioni di euro), il che comporta una conseguente riduzione degli stanziamenti di bilancio.

Il maggior fabbisogno è principalmente dovuto alla revisione delle stime relative ai pagamenti ai fondi operativi delle organizzazioni di produttori (+ 95 milioni di euro), che tiene conto delle ultime informazioni pervenute dagli Stati membri in relazione ai programmi 2008 e 2009, nonché del livello di versamenti anticipati effettuati nel 2008 per i programmi 2008. Vengono proposti altri piccoli incrementi per le voci 05 02 08 11 Aiuti ai gruppi di produttori prericonosciuti (+ 4 milioni di euro) e 05 02 08 02 Compensazioni finanziarie per operazioni di ritiro e spese di acquisto (+ 1 milione di euro), mentre vengono ridotti gli stanziamenti necessari per la voce 05 02 08 09 Compensazioni finanziarie per favorire la trasformazione degli agrumi (- 11 milioni di euro).

Per quanto riguarda le entrate con destinazione specifica, il PPB ha assunto come base un importo stimato di 85 milioni di euro. Tenendo conto dell'esecuzione di bilancio del 2008, parte delle entrate resesi disponibili nel 2008 non sarà utilizzata e verrà riportata al 2009. Tale importo andrà ad aggiungersi alla stima rivista delle entrate per il 2009. In generale la LR si basa ora su un importo di 515 milioni di euro di entrate con destinazione specifica per l'articolo 05 02 08, con una riduzione degli stanziamenti di bilancio per la voce 05 02 08 03 Fondo operativo delle organizzazioni di produttori.

Occorre osservare che è stata introdotta una nuova voce (05 02 08 12) con p.m. per il nuovo programma "Frutta nelle scuole", in modo da rispondere alla relativa proposta. Tuttavia il programma avrà inizio solo a partire dall'anno scolastico 2009/2010. L'importo relativo al FEAGA – Assistenza tecnica operativa (05 08 09) è stato aumentato di 1,3 milioni di euro per coprire il lavoro di preparazione ormai in fase avanzata (collegamento in rete e conferenze) previsto per il programma.

05 02 09 – Prodotti del settore vitivinicolo (stanziamenti - 59 milioni di euro)

stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio:	1 406 milioni di euro
stanziamenti dopo lettera di rettifica:	1 347 milioni di euro

Gli stanziamenti per il settore viticolo scendono di 59 milioni di euro in ragione di due fattori: cifre aggiornate sulle quantità che tengono conto delle ultime informazioni disponibili

fornite dagli Stati membri e compensazione dei pagamenti effettivi avvenuti nel 2008 con le previsioni di pagamento per il 2009. Le rettifiche più significative riguardano l'ammasso di vino e di mosto di uve (- 22 milioni di euro), i premi per l'abbandono definitivo di talune superfici vitate (- 32 milioni di euro) e le misure di distillazione (- 12 milioni di euro). Tuttavia, aumentano lievemente gli stanziamenti per le misure di ammasso per l'alcol (+ 8 milioni di euro) in quanto le scorte alla fine del 2008 saranno un po' più alte di quanto inizialmente previsto. Questa misura di mercato è stata abolita, ma è ancora necessario provvedere allo stoccaggio dei prodotti della distillazione.

05 02 10 – Promozione (stanziamenti + 8 milioni di euro)

stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio: **50 milioni di euro**

stanziamenti dopo lettera di rettifica: **58 milioni di euro**

Gli stanziamenti per pagamenti da parte degli Stati membri (voce di bilancio 05 02 10 01) sono stati rettificati verso l'alto in base ai dati più recenti, che fanno prevedere una maggiore esecuzione del bilancio per il 2008 (+ 8 milioni di euro).

Lo stesso ritmo di pagamenti è previsto per il 2009 con, in particolare, un aumento per i programmi riguardanti l'olio d'oliva.

05 02 12 – Latte e prodotti lattiero-caseari (stanziamenti + 2 milioni di euro)

stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio: **140 milioni di euro**

stanziamenti dopo lettera di rettifica: **142 milioni di euro**

Il lieve aumento degli stanziamenti (+ 2 milioni di euro) è dovuto al programma "Latte alle scuole" (voce 05 02 12 08), e riflette una recente modifica normativa che prevede l'introduzione nel programma di nuovi prodotti lattiero-caseari.

05 02 13 – Carni bovine (stanziamenti + 15 milioni di euro)

stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio: **36 milioni di euro**

stanziamenti dopo lettera di rettifica: **51 milioni di euro**

Un ulteriore importo pari a 15 milioni di euro risulta necessario a causa di stime aggiornate relative alle restituzioni all'esportazione (05 02 13 01) (+ 5 milioni di euro), e per saldare pagamenti ancora dovuti nel Regno Unito in relazione al programma di eliminazione degli animali più vecchi (*Older Cattle Disposal Scheme*, OCDS), finanziato dalla voce di bilancio 05 02 13 03 Misure eccezionali di sostegno (+ 10 milioni di euro). Inizialmente si era previsto che questo importo sarebbe stato versato nel 2008, ma si è verificato un ritardo nei pagamenti.

05 02 15 – Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali (stanziamenti + 42 milioni di euro)

stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio: **161 milioni di euro**

stanziamenti dopo lettera di rettifica: **203 milioni di euro**

Si è reso necessario uno stanziamento supplementare di 46 milioni di euro per effettuare i pagamenti ancora dovuti a seguito dell'introduzione di restituzioni all'esportazione di

carcasse di suini per un certo periodo nel 2008. Anche se il tasso di restituzione è tornato a zero dal mese di agosto 2008, e la maggior parte delle restituzioni all'esportazione viene pagata a fronte del bilancio 2008, una parte della spesa totale avrà un impatto sul bilancio 2009 perché occorre tener conto della questione della validità delle licenze di esportazione e dei ritardi tecnici legati alle richieste di rimborso sia a livello degli operatori economici che a livello degli Stati membri. D'altro canto, dati recenti sullo stoccaggio temporaneo privato delle carni suine consente di ridurre in qualche misura gli stanziamenti di bilancio per la voce 05 02 15 02 (- 4 milioni di euro).

05 03 Aiuti diretti (stanziamenti – 1 298 milioni di euro)

fabbisogno indicato nel progetto preliminare di bilancio:	39 727 milioni di euro
stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio:	39 077 milioni di euro
stima delle entrate con destinazione specifica indicata nel progetto preliminare di bilancio:	650 milioni di euro
fabbisogno dopo lettera di rettifica:	39 640 milioni di euro
stanziamenti dopo lettera di rettifica:	37 779 milioni di euro
stima delle entrate con destinazione specifica dopo lettera di rettifica:	1 861 milioni di euro

Gli stanziamenti relativi a questo capitolo sono stati rettificati verso il basso per 1 298 milioni di euro. Tuttavia il fabbisogno previsto rimane all'incirca al livello del PPB. La revisione al ribasso è dovuta principalmente al riporto dal bilancio 2008 di entrate con destinazione specifica e all'aumento di tali entrate previsto per il 2009. La riduzione della linea Regime di pagamento unico (RPU) per entrate con destinazione specifica è di 1 861 milioni di euro (con un aumento pari a 1 211 milioni di euro rispetto al PPB). Sono state fatte altre revisioni al ribasso per il regime di pagamento unico per superficie (RPUS) (- 19 milioni di euro) e altri aiuti diretti (- 68 milioni di euro). La diminuzione del fabbisogno per taluni aiuti diretti e l'aumento delle entrate con destinazione specifica controbilancia i maggiori costi derivanti dall'introduzione di aiuti diretti nell'EU-12.

05 03 01 – Aiuti diretti disaccoppiati (stanziamenti - 1 230 milioni di euro)

fabbisogno indicato nel progetto preliminare di bilancio:	33 175 milioni di euro
stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio:	32 .525 milioni di euro
stima delle entrate con destinazione specifica indicata nel progetto preliminare di bilancio:	650 milioni di euro
fabbisogno dopo lettera di rettifica:	33 156 milioni di euro
stanziamenti dopo lettera di rettifica:	31 295 milioni di euro
stima delle entrate con destinazione specifica dopo lettera di rettifica:	1 861 milioni di euro

Per il regime di pagamento unico (RPU), viene mantenuta l'ipotesi indicata nel PPB 2009, secondo cui gli Stati membri eseguiranno il bilancio a concorrenza del 98,5% del massimale. Pertanto non sono state apportate modifiche per quanto riguarda il fabbisogno. Tuttavia gli stanziamenti di bilancio richiesti diminuiscono a fronte delle entrate con destinazione specifica che sono molto più alte di quanto previsto al momento del PPB.

Per quanto riguarda il regime di pagamento unico per superficie (RPUS), le previsioni di bilancio annue registrano una lieve riduzione (- 19 milioni di euro) e riflettono una sottoesecuzione dell'esercizio 2008.

05 03 02 – Altri aiuti diretti (stanziamenti - 68 milioni di euro)

stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio: **5 990 milioni di euro**

stanziamenti dopo lettera di rettifica: **5 922 milioni di euro**

Gli stanziamenti richiesti registrano una certa riduzione (- 68 milioni di euro) dovuta ad aumenti e risparmi in singole voci di bilancio.

In particolare, sono previsti risparmi per la linea 05 03 02 27 Aiuto per le colture energetiche (- 19 milioni di euro), per la linea 05 03 02 36 Pagamenti per specifici tipi di colture e di produzione di qualità (- 13 milioni di euro), per la linea 05 03 02 40 Aiuto per superficie per il cotone (- 21 milioni di euro) e per la linea 05 03 02 13 Premio per ovini e caprini (- 6 milioni di euro). Altri risparmi limitati riguardano le voci 05 03 02 05 (- 2 milioni di euro), 05 03 02 07 (- 1 milione di euro), 05 03 02 19 (- 4 milioni di euro), 05 03 02 50 (- 4 milioni di euro) e 05 03 02 52 (- 1 milione di euro), mentre vengono proposti lievi incrementi per le linee 05 03 02 06, 05 03 02 29 e 05 03 02 39 (+ 1 milione ciascuna).

Le rettifiche indicate riflettono soprattutto i dati aggiornati pervenuti dagli Stati membri sul livello attuale di esecuzione della misura e informazioni, se disponibili, sulle richieste del 2008 pagabili nel 2009. Il PPB si basava principalmente sui massimali.

05 07 02 – Composizione delle controversie (stanziamenti + 25 milioni di euro)

stanziamenti indicati nel progetto preliminare di bilancio: **p.m.**

stanziamenti dopo lettera di rettifica: **25 milioni di euro**

Questo importo riguarda le spese e i danni da pagare per una causa ancora pendente dinanzi la Corte di giustizia delle Comunità europee. Nel bilancio 2008 era stato stanziato un importo di 21 milioni di euro per la stessa ragione, ma l'importo non è ancora stato utilizzato in assenza di una pronuncia definitiva. Poiché all'importo finale da versare dovranno essere aggiunti gli interessi, l'importo previsto dalla LR 2/2009 è più alto di quello che era stato previsto nel bilancio 2008.

Altre modifiche nell'ambito del FEAGA

Oltre alle rettifiche più sostanziali già citate, la LR comprende alcuni adeguamenti minori negli stanziamenti relativi al FEAGA che possono essere sintetizzati come segue: 05 02 06 Olio d'oliva (- 2,3 milioni di euro), 05 02 11 Altri prodotti vegetali e altre misure (+ 5,1 milioni di euro), e, in ultimo, 11 02 03 01 Programma Pesca a favore delle regioni ultraperiferiche – Nuove misure (+ 2,5 milioni di euro in stanziamenti di pagamento, nessuna variazione per gli stanziamenti di impegno).

2.3. Altre azioni: risposta rapida all'aumento dei prezzi alimentari nei paesi in via di sviluppo

L'aumento dei prezzi dei generi alimentari registrato nel 2007 e nel 2008 ha avuto effetti negativi su molti paesi in via di sviluppo e sulle loro popolazioni. Si è aggravata la condizione

di povertà di milioni di persone e rischiano di essere vanificati i recenti progressi verso il conseguimento degli obiettivi di sviluppo del Millennio. Inoltre l'aumento dei prezzi dei generi alimentari ha provocato rivolte, tensioni e instabilità in diversi paesi, rischiando di mettere a repentaglio i risultati raggiunti con anni di investimento in campo politico, per lo sviluppo e il mantenimento della pace.

Allo stesso tempo i prezzi elevati dei prodotti agricoli hanno contribuito a una riduzione delle spese agricole correlate al mercato nel bilancio comunitario del 2008 e alla formulazione di stime più basse per il bilancio 2009 relativamente alla rubrica 2 del quadro finanziario. Le stime attuali indicano che nel 2008 e nel 2009 sarà disponibile un margine considerevole per questa rubrica.

Il Consiglio europeo del 19-20 giugno 2008 ha concluso che è necessario un intervento da parte dell'Unione europea nell'ottica dell'assistenza umanitaria e dell'aiuto allo sviluppo. Il Consiglio europeo ha accolto con favore l'intenzione della Commissione di presentare una proposta relativa a un nuovo fondo di sostegno all'agricoltura nei paesi in via di sviluppo, nel quadro delle attuali prospettive finanziarie, dichiarando che l'Unione europea sosterrà una risposta forte in termini di approvvigionamento agricolo nei paesi in via di sviluppo, assicurando, in particolare, il necessario finanziamento dei fattori di produzione agricoli e l'assistenza nell'uso di strumenti di gestione del rischio basati sul mercato. Il Consiglio ha aggiunto che nei suoi sforzi l'Unione opererà in stretto contatto con le Nazioni Unite e altre organizzazioni internazionali, e nel quadro delle politiche e strategie nazionali dei paesi partner.

Il 18 luglio 2008 la Commissione europea ha adottato una proposta di regolamento che istituisce uno strumento di risposta rapida all'impennata dei prezzi alimentari nei paesi in via di sviluppo (in prosieguo: lo "strumento")⁵. Il documento propone di utilizzare, nel 2008 e 2009, parte del margine della rubrica 2 del quadro finanziario pluriennale a favore dei paesi in via di sviluppo più colpiti. Lo "strumento" verrà attuato tramite organizzazioni internazionali e regionali ed è inteso in primo luogo a sostenere l'agricoltura nei paesi in via di sviluppo per consentire loro di innalzare i livelli di produzione. In secondo luogo, dovrà aiutare quei paesi ad attenuare rapidamente gli effetti negativi del forte rincaro dei generi alimentari sulle popolazioni più povere. Il regolamento rimarrà in vigore per un periodo di tempo limitato di due anni (2008-2009), e l'importo finanziario totale di riferimento proposto per la sua attuazione nel periodo indicato è di 1 miliardo di euro.

Di tale importo complessivo, sono stati proposti 750 milioni di euro a titolo di stanziamenti di impegno nell'ambito del bilancio 2008 in attesa dell'adozione della base giuridica⁶, mentre i rimanenti 250 milioni di euro di stanziamenti di impegno nonché i relativi stanziamenti di pagamento devono essere messi a bilancio nell'esercizio 2009. La Commissione propone quindi la creazione nel PPB 2009 della linea di bilancio 21 02 03 Risposta rapida all'aumento dei prezzi alimentari nei paesi in via di sviluppo, con stanziamenti di impegno per 240 milioni di euro e stanziamenti di pagamento per 890 milioni di euro iscritti in riserva, in attesa dell'adozione della base giuridica. Propone inoltre la creazione di una linea supplementare 21 01 04 40 volta a finanziare le necessarie spese di supporto amministrativo per 10 milioni di euro nel 2009, comprensive di impegni e pagamenti, in riserva, in attesa dell'adozione della base giuridica.

⁵ COM(2008) 450 del 18.7.2008.

⁶ PPBR 8/2008, COM(2008) 564 del 16.9.2008.

2.4. Modifiche della nomenclatura e dei commenti di bilancio

Spesa			
Linea	Azione	Stanzamenti LR 2/2009	
		Impegni	Pagamenti
05 02 08 12 Programma “Frutta nelle scuole”	Nuova voce di bilancio	p.m.	p.m.
05 03 01 99 Altro (Aiuti diretti disaccoppiati)	Nuova voce di bilancio	p.m.	p.m.
21 02 03 Risposta rapida all’aumento dei prezzi alimentari nei paesi in via di sviluppo	Nuovo articolo di bilancio	240 000 000	890 000 000
21 01 04 40 Risposta rapida all’aumento dei prezzi alimentari nei paesi in via di sviluppo – Spesa per la gestione amministrativa	Nuova voce di bilancio	10 000 000	10 000 000

Oltre alle modifiche della nomenclatura riportate sopra, i seguenti commenti di bilancio sono nuovi e/o sono stati aggiornati:

Capitolo 05 02 – Interventi sui mercati agricoli (cifre relative alle entrate con destinazione specifica)

Articolo 05 02 08 – Prodotti ortofrutticoli (aggiornamento della base giuridica)

Voce 05 02 08 12 – Programma “Frutta nelle scuole” (nuova voce)

Articolo 05 02 09 – Prodotti del settore vitivinicolo (aggiornamento della base giuridica)

Articolo 05 02 16 – Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero (cifre relative alle entrate con destinazione specifica)

Capitolo 05 03 – Aiuti diretti (cifre relative alle entrate con destinazione specifica)

Voce 05 03 01 99 – Altro (Aiuti diretti disaccoppiati) (nuova voce)

Articolo 05 08 09 – Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) – Assistenza tecnica operativa (commenti di bilancio)

Voce 6 7 0 1 – Liquidazione dei conti FEAGA – Entrate con destinazione specifica (cifre relative alle entrate con destinazione specifica)

Voce 6 7 0 2 – Irregolarità FEAGA – Entrate con destinazione specifica (cifre relative alle entrate con destinazione specifica)

Voce 6 7 0 3 – Prelievo supplementare a carico dei produttori di latte – Entrate con destinazione specifica (cifre relative alle entrate con destinazione specifica)

Voce 6 8 0 1 – Contributi temporanei per la ristrutturazione – Entrate con destinazione specifica (cifre relative alle entrate con destinazione specifica)

Modifiche al di fuori del FEAGA:

Voce 05 04 05 01 - Programmi di sviluppo rurale (cifre)

Articolo 21 02 03 – Risposta rapida all’aumento dei prezzi alimentari nei paesi in via di sviluppo (nuovo articolo)

Voce 21 01 04 40 – Risposta rapida all’aumento dei prezzi alimentari nei paesi in via di sviluppo – Spesa per la gestione amministrativa (nuova voce)

Articolo 11 03 01 – Accordi internazionali in materia di pesca (solo tabella)

TABELLA RIASSUNTIVA PER RUBRICA DEL QUADRO FINANZIARIO

Quadro finanziario Rubrica/Sottorubrica	Quadro finanziario 2009		PPB 2009 + LR n. 1/2009		LR n. 2/2009		PPB 2009 + LR n. 1 e n. 2/2009	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP
1. CRESCITA SOSTENIBILE								
1a. Competitività per la crescita e l'occupazione	11.272.000.000		11.689.966.000	10.285.190.500			11.689.966.000	10.285.190.500
1b. Coesione per la crescita e l'occupazione	48.428.000.000		48.413.884.669	34.914.134.166			48.413.884.669	34.914.134.166
Totale	59.700.000.000		60.103.850.669	45.199.324.666			60.103.850.669	45.199.324.666
<i>Margine⁷</i>			<i>96.149.331</i>				<i>96.149.331</i>	
2. CONSERVAZIONE E GESTIONE DELLE RISORSE NATURALI								
di cui spese relative al mercato e pagamenti diretti ⁸	46.679.000.000		42.860.252.000	40.814.219.000	-1.280.360.000	-1.277.860.000	41.579.892.000	41.536.359.000
Totale	59.639.000.000		57.525.729.686	54.834.932.000	-1.030.200.000	-377.700.000	56.495.529.686	54.457.232.000
<i>Margine</i>			<i>2.113.270.314</i>				<i>3.143.470.314</i>	
3. CITTADINANZA, LIBERTÀ, SICUREZZA E GIUSTIZIA								
3a. Libertà, sicurezza e giustizia	872.000.000		839.125.000	596.670.000			839.125.000	596.670.000
3b. Cittadinanza	651.000.000		628.733.000	669.010.000			628.733.000	669.010.000
Totale	1.523.000.000		1.467.858.000	1.265.680.000			1.467.858.000	1.265.680.000
<i>Margine⁹</i>			<i>55.142.000</i>				<i>55.142.000</i>	
4. L'UE COME PARTNER GLOBALE¹⁰	7.440.000.000		7.619.432.000	7.759.456.769			7.619.432.000	7.759.456.769
<i>Margine</i>			<i>64.568.000</i>				<i>64.568.000</i>	
5. AMMINISTRAZIONE¹¹	7.699.000.000		7.655.255.982	7.655.255.982			7.655.255.982	7.655.255.982
<i>Margine</i>			<i>121.744.018</i>				<i>121.744.018</i>	
6. COMPENSAZIONE	210.000.000		209.112.912	209.112.912			209.112.912	209.112.912
<i>Margine</i>			<i>887.088</i>				<i>887.088</i>	
TOTALE	136.211.000.000	123.858.000.000	134.581.239.249	116.923.762.329	-1.030.200.000	-377.700.000	133.551.039.249	116.546.062.329
<i>Margine</i>			<i>2.451.760.751</i>	<i>7.256.237.671</i>			<i>3.481.960.751</i>	<i>7.633.937.671</i>

⁷ Il Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (FEG) non è incluso nel calcolo del margine per la Rubrica 1a.

⁸ Il sottomassimale previsto dal quadro finanziario 2009 per le spese connesse al mercato e i pagamenti diretti é ridotto a 44.887.000.000 euro tenendo conto della modulazione e dei trasferimenti finanziari (cotone, tabacco e vino) verso il FEASR.

⁹ L'importo del Fondo di solidarietà dell'Unione europea (FSUE) è iscritto in bilancio oltre i limiti delle pertinenti rubriche come previsto dall'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 (GU C 139 del 14.6.2006).

¹⁰ Nel margine 2008 per la rubrica 4 non si tiene conto degli stanziamenti attribuiti alla riserva per gli aiuti urgenti (244 milioni di euro).

¹¹ Per calcolare il margine al di sotto del massimale della rubrica 5 si tiene conto della nota (1) del quadro finanziario 2007-2013 con un importo di 78 milioni di euro per i contributi del personale al regime pensionistico.