



COMMISSIONE EUROPEA

Bruxelles, 26.11.2010
COM(2010) 750 definitivo

PROGETTO DI BILANCIO GENERALE 2011
STATO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE PER SEZIONE

PROGETTO DI BILANCIO GENERALE 2011

STATO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE PER SEZIONE

Visto:

- il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 314, in combinato disposto con il trattato che istituisce la Comunità europea dell'energia atomica, in particolare l'articolo 106 bis,
- il regolamento (CE, Euratom) n. 1605/2002 del Consiglio, del 25 giugno 2002, che stabilisce il regolamento finanziario applicabile al bilancio generale delle Comunità europee¹, in particolare l'articolo 37,
- il progetto iniziale di bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2011, presentato dalla Commissione il 15 giugno 2010²,
- il progetto di lettera rettificativa n. 1/2011³,
- il progetto di lettera rettificativa n. 2/2011⁴,
- il progetto di lettera rettificativa n. 3/2011⁵,
- la posizione del Consiglio sul progetto iniziale di bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2011, adottata dal Consiglio il 12 agosto 2010,
- le modifiche del Parlamento europeo alla posizione del Consiglio sul progetto iniziale di bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2011, adottate dal Parlamento europeo il 20 ottobre 2010,

la Commissione europea presenta qui di seguito all'autorità di bilancio il progetto di bilancio generale per il 2011.

¹ GU L 248 del 16.9.2002, pag. 1.
² COM(2010) 300 del 15.6.2010.
³ SEC(2010) 1064 del 15.9.2010
⁴ SEC(2010) 1199 dell'11.10.2010
⁵ COM(2010) 601 del 20.10.2010.

INDICE

1.	Introduzione	4
2.	Il progetto di bilancio 2011 nell'ambito del quadro finanziario pluriennale.....	4
2.1	Massimali del quadro finanziario pluriennale per il bilancio 2011.....	4
2.2	Sintesi del nuovo progetto di bilancio 2011.....	5
3.	Elementi chiave della nuova proposta di progetto di bilancio	7
3.1.	Impostazione generale per quanto riguarda gli stanziamenti di pagamento	7
3.2	Rubriche di spesa del quadro finanziario	8
3.2.1	Rubrica 1a — Competitività per la crescita e l'occupazione	8
3.2.2	Rubrica 1b — Coesione per la crescita e l'occupazione	10
3.2.3	Rubrica 2 — Conservazione e gestione delle risorse naturali.....	11
3.2.4	Rubrica 3a — Libertà, sicurezza e giustizia.....	11
3.2.5	Rubrica 3b - Cittadinanza	12
3.2.6	Rubrica 4 — L'UE come attore globale	12
3.2.7	Rubrica 5 — Amministrazione	13
3.3.	Questioni orizzontali	14
3.3.1	Agenzie decentrate	14
3.3.2	Agenzie esecutive	14
3.3.3	Progetti pilota e azioni preparatorie	15
3.3.4	Commenti di bilancio.....	15
3.3.5	Nuove linee di bilancio	15
3.3.6	Riserve	15
4.	Osservazioni conclusive.....	16
5.	Progetto di bilancio 2011 per rubrica del quadro finanziario	17
5.1	Progetto di bilancio 2011 per rubrica del quadro finanziario (aggregato).....	17
5.2	Progetto di bilancio 2011 per rubrica del quadro finanziario (dettagliato).....	20

MODIFICHE ALLO STATO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE PER SEZIONE

Le modifiche allo stato delle entrate e delle spese per sezione sono disponibili su EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-it.htm>). A titolo informativo, una versione in lingua inglese di tali modifiche per sezione viene allegata al presente documento.

1. INTRODUZIONE

La Commissione ha trasmesso il progetto di bilancio per il 2011 in tutte le lingue ufficiali il 15 giugno 2010⁶. Il progetto di bilancio 2011 è il primo ad essere negoziato secondo le nuove disposizioni introdotte dal trattato di Lisbona. Il Consiglio ha completato la sua lettura del progetto di bilancio il 12 agosto, mentre il Parlamento europeo ha votato la sua lettura il 20 ottobre. Poiché il Parlamento europeo ha adottato modifiche al progetto di bilancio che non sono state accettate dal Consiglio, è stato convocato un comitato di conciliazione, conformemente all'articolo 314, paragrafo 4, lettera c), del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE).

A conclusione dei lavori del comitato di conciliazione, che si sono svolti nell'arco di ventuno giorni, dal 26 ottobre al 15 novembre, è stato sfiorato un accordo sugli elementi del progetto di bilancio 2011. Tuttavia, non è stato possibile mettere d'accordo le posizioni del Parlamento europeo e quelle del Consiglio nei limiti di tempo previsti e di conseguenza, conformemente all'articolo 314, paragrafo 8, del TFUE, *"la Commissione sottopone un nuovo progetto di bilancio"*.

2. IL PROGETTO DI BILANCIO 2011 NELL'AMBITO DEL QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE

2.1 Massimali del quadro finanziario pluriennale per il bilancio 2011

Nel quadro finanziario pluriennale (QFP), i massimali degli stanziamenti d'impegno per ciascuna rubrica di spesa per il 2011 sono i seguenti:

Denominazione della linea	in milioni di euro, a prezzi correnti
1. Crescita sostenibile	63 974
1a Competitività per la crescita e l'occupazione.	12 987
1b Coesione per la crescita e l'occupazione	50 987
2. Conservazione e gestione delle risorse naturali	60 338
di cui: spese connesse al mercato e pagamenti diretti	47 617
3. Cittadinanza, libertà, sicurezza e giustizia	1 889
3a Libertà, sicurezza e giustizia	1 206
Cittadinanza	683
4. L'UE come attore globale	8 430
5. Amministrazione	8 334
TOTALE	142 965

Nel QFP, il massimale globale degli stanziamenti d'impegno (142 965 milioni di EUR) rappresenta l'1,14% del reddito nazionale lordo (RNL) dell'UE. Il massimale degli stanziamenti di pagamento ammonta a 134 280 milioni di EUR, pari all'1,07% dell'RNL.

⁶ COM(2010) 300 del 15.6.2010.

2.2 Sintesi del nuovo progetto di bilancio 2011.

milioni di EUR

	Bilancio 2010 (1)		Nuovo progetto di bilancio 2011		Differenza	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP
1. Crescita sostenibile	64 249,4	47 714,1	64 501,2	53 328,2	0,4%	11,8%
<i>Margine (2)</i>			-27,2			
— Competitività per la crescita e l'occupazione	14 862,9	11 343,3	13 520,6	11 645,8	-9,0%	2,7%
<i>Esclusi i progetti energetici per sostenere la ripresa economica</i>	<i>12 882,9</i>	<i>10 315,8</i>	13 520,6	11 620,6	5,0%	3,0%
<i>Margine (2)</i>			-33,6			
— Coesione per la crescita e l'occupazione	49 386,6	36 370,9	50 980,6	41 682,5	3,2%	14,6%
<i>Margine</i>			6,4			
2. Conservazione e gestione delle risorse naturali	59 498,8	58 135,6	58 659,2	56 409,3	-1,4%	-3,0%
<i>Margine</i>			1 678,8			
3. Cittadinanza, libertà, sicurezza e giustizia	1 687,5	1 411,0	1 821,9	1 460,2	8,0%	3,5%
<i>Margine</i>			67,1			
— Libertà, sicurezza e giustizia	1 006,5	738,6	1 139,0	814,3	13,2%	10,2%
<i>Margine</i>			67,0			
— Cittadinanza	681,0	672,4	682,9	646,0	0,3%	-3,9%
<i>Margine</i>			0,1			
4. L'UE come attore globale	8 141,0	7 787,7	8 754,3	7 249,0	7,5%	-6,9%
<i>Margine (3)</i>			-70,4			
5. Amministrazione	7 908,0	7 907,5	8 081,7	8 080,4	2,2%	2,2%
<i>Margine (4)</i>			334,3			
Totale	141 484,8	122 955,9	141 818,3	126 527,1	0,2%	2,9%
Esclusi i progetti energetici per sostenere la ripresa economica	139 504,8	121 928,4	141 818,3	125 502,1	1,7%	2,9%
<i>Margine (5), (6)</i>			1 982,6	7 934,9		
Stanziamanti in % dell'RNL	1,17%	1,02%	1,13%	1,01%		

1) Il bilancio 2010 comprende i bilanci rettificativi da 1 a 7.

2) Nel margine per la rubrica 1 non si tiene conto degli stanziamenti attribuiti al Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (500 milioni di euro).

3) Nel margine 3 per la rubrica 4 non si tiene conto degli stanziamenti attribuiti alla Riserva per gli aiuti d'urgenza (253,9 milioni di euro).

4) Per calcolare il margine al di sotto del massimale della rubrica 5 si tiene conto della nota (1) del quadro finanziario 2007-2013 con un importo di 82 milioni di euro per i contributi del personale al regime pensionistico.

5) Il margine globale per gli impegni non tiene conto degli stanziamenti connessi al Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (500 milioni di euro), alla Riserva per gli aiuti d'urgenza (253,9 milioni di euro) e ai contributi del personale al regime pensionistico (82 milioni di euro).

6) Il margine per la rubrica 4 non tiene conto degli stanziamenti connessi alla Riserva per gli aiuti d'urgenza (100 milioni di euro) e ai contributi del personale al regime pensionistico (82 milioni di euro).

La Commissione presenta questa nuova proposta di progetto di bilancio 2011, tenuto conto delle posizioni espresse sia dal Consiglio che dal Parlamento europeo in sede di procedura di conciliazione.

Per quanto riguarda gli stanziamenti *d'impegno*, **la spesa totale proposta nel progetto di bilancio 2011** ammonta a 141 818,3 milioni di EUR, pari all'1,13% dell'RNL, ovvero un aumento di 332,0 milioni di EUR rispetto al 2010. Resta un margine globale di 1 984,1 milioni di EUR al di sotto dei massimali.

Gli stanziamenti di *pagamento* sono fissati al livello adottato dal Consiglio ad agosto, vale a dire 126 527,1 milioni di EUR, pari all'1,01% dell'RNL. Si tratta di un incremento di 3 571,2 milioni di EUR rispetto agli stanziamenti di pagamento iscritti nel bilancio 2010, che lascia

un margine di 7 934,9 milioni di EUR al di sotto del massimale. Il Parlamento ha detto di comprendere i motivi della posizione del Consiglio, in considerazione delle ristrettezze di bilancio alle quali sono attualmente confrontati gli Stati membri. La Commissione ha ribadito la sua ferma convinzione che questo livello di pagamenti possa essere accettato soltanto se accompagnato dall'impegno dell'autorità di bilancio ad attivarsi rapidamente in caso di richieste di stanziamenti supplementari mediante bilanci rettificativi o storni, onde evitare una possibile penuria di stanziamenti di pagamento.

Gli stanziamenti d'impegno proposti per la rubrica **Competitività per la crescita e l'occupazione (rubrica 1a)** ammontano a 13 520,6 milioni di EUR, corrispondenti a una riduzione del 9,0% rispetto al bilancio 2010. Poiché questi importi superano il massimale della rubrica 1a, la Commissione propone contemporaneamente di attivare lo Strumento di flessibilità per un importo di 34 milioni di EUR⁷. Gli stanziamenti di pagamento aumentano del 2,7% e ammontano a 11 645,8 milioni di EUR. L'apparente riduzione degli stanziamenti d'impegno per questa rubrica dev'essere vista nel contesto dell'iscrizione, nel bilancio 2010, della seconda quota di stanziamenti supplementari necessari a finanziare i progetti energetici per sostenere la ripresa economica. Se si esclude questo elemento, gli stanziamenti d'impegno e di pagamento aumentano rispettivamente del 5,0% e del 3,0%.

Gli impegni per la rubrica **Coesione per la crescita e l'occupazione (rubrica 1b)** aumentano del 3,2% e raggiungono 50 980,6 milioni di EUR, lasciando un margine di 6,4 milioni di EUR. Gli stanziamenti di pagamento aumentano del 14,6% e ammontano a 41 682,5 milioni di EUR. L'aumento considerevole del livello dei pagamenti riflette il raggiungimento della velocità di crociera dei programmi della politica di coesione relativamente al periodo di programmazione 2007-2013, contribuendo così alla ripresa economica in Europa.

Gli stanziamenti d'impegno proposti per la rubrica **Conservazione e gestione delle risorse naturali (rubrica 2)** ammontano a 58 659,2 milioni di EUR, con una diminuzione dell'1,4% rispetto al bilancio 2010 e un margine di 1 680,3 milioni di EUR al di sotto del massimale. Gli stanziamenti di pagamento diminuiscono del 3,0% e ammontano a 56 409,3 milioni di EUR. In questa rubrica, l'importo previsto per le spese connesse al mercato e gli aiuti diretti ammonta a 42 891,2 milioni di EUR in stanziamenti d'impegno e a 42 786,6 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento.

Per la rubrica **Libertà, sicurezza e giustizia (rubrica 3a)** gli stanziamenti d'impegno registrano un forte aumento, pari al 13,2% e passano così a 1 139,0 milioni di EUR, con un margine di 67,0 milioni di EUR. Anche gli stanziamenti di pagamento aumentano significativamente, del 10,2%, salendo a 814,3 milioni di EUR.

Per la rubrica **Cittadinanza (rubrica 3b)**, gli stanziamenti d'impegno ammontano a 682,9 milioni di EUR, lasciando un margine pressoché inesistente (0,1 milioni di EUR). Gli stanziamenti di pagamento per questa rubrica diminuiscono del 3,9%, scendendo a 646,0 milioni di EUR. Questa diminuzione è dovuta all'attivazione del Fondo di solidarietà nel 2010 (13,0 milioni di EUR), che si è aggiunta al bilancio iniziale nel corso dell'anno.

La **rubrica 4, L'UE come attore globale**, vede un aumento degli stanziamenti d'impegno del 7,5%, che salgono così a 8 754,3 milioni di EUR, importo che supera il massimale della rubrica 4. La Commissione propone simultaneamente di ricorrere allo Strumento di flessibilità

⁷ Il margine per la rubrica 1a non tiene conto degli stanziamenti connessi al Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (500 milioni di EUR).

per un importo di 71 milioni di EUR⁸. Gli stanziamenti di pagamento diminuiscono del 6,9% e ammontano a 7 249,0 milioni di EUR. Il totale degli stanziamenti di pagamento è inferiore rispetto al 2010, grazie alla notevole diminuzione degli impegni rimanenti (RAL, *reste à liquider*) di molte linee di completamento relative a programmi precedenti che giungono a conclusione.

Gli stanziamenti d'impegno e di pagamento per le **Spese amministrative (rubrica 5)** aumentano del 2,2% complessivamente, con impegni fissati a 8 081,7 milioni di EUR e pagamenti fissati a 8 080,4 milioni di EUR. Resta quindi un margine di 334,3 milioni di EUR⁹.

3. ELEMENTI CHIAVE DELLA NUOVA PROPOSTA DI PROGETTO DI BILANCIO

Il punto di partenza per l'elaborazione del nuovo progetto di bilancio per il 2011 è la proposta iniziale della Commissione di giugno, modificata dalle tre lettere rettificative (LR): la LR n. 1/2011¹⁰ (Servizio europeo per l'azione esterna), la LR n. 2/2011¹¹ (agenzie e meccanismo europeo di stabilizzazione finanziaria) e la LR n. 3/2011¹² (spese agricole).

I cambiamenti proposti attualmente riflettono le discussioni che si sono già svolte tra i due rami dell'autorità di bilancio. Queste discussioni hanno dato luogo ad una notevole convergenza di posizioni, e di questi elementi di compromesso ha tenuto conto la nuova proposta della Commissione per agevolare il raggiungimento di un accordo sul bilancio 2011 in tempi rapidi.

Le conseguenze di un mancato accordo sul bilancio sarebbero nefaste per l'attuazione delle politiche e dei programmi principali, e trasmetterebbero un messaggio negativo ai cittadini europei in tempi di incertezza economica. Ne risentirebbe anche la credibilità dell'UE a livello internazionale.

Tenendo presente questo imperativo, la Commissione tenta di riconciliare le posizioni dei due rami dell'autorità di bilancio nella presente proposta di nuovo progetto di bilancio.

Le modifiche proposte sono illustrate in dettaglio di seguito.

3.1. Impostazione generale per quanto riguarda gli stanziamenti di pagamento

Un cambiamento importante riguarda il livello degli stanziamenti di pagamento. Nel progetto iniziale di bilancio 2011, la Commissione aveva proposto un aumento del 5,8% degli stanziamenti di pagamento rispetto al bilancio 2010, sulla base di una valutazione del fabbisogno di pagamenti per i programmi.

⁸ Il margine per la rubrica 4 non tiene conto degli stanziamenti connessi alla Riserva per gli aiuti d'urgenza (253,9 milioni di euro).

⁹ Per calcolare il margine al di sotto del massimale della rubrica 5, si tiene conto della nota 1) del quadro finanziario 2007-2013 relativamente a un importo di 82 milioni di EUR per i contributi del personale al regime pensionistico. Il livello delle spese del 2011 preso in considerazione per le altre istituzioni si basa sulle più recenti previsioni di spesa.

¹⁰ SEC(2010)1064 del 15.9.2010.

¹¹ SEC(2010)1199 dell'11.10.2010.

¹² COM(2010) 601 del 20.10.2010.

Da allora le difficoltà economiche con cui sta facendo i conti l'Europa si sono acuite, mentre si è andato formando un consenso generalizzato tra gli Stati membri sulla necessità di applicare misure di austerità. Pertanto, il nuovo progetto di bilancio propone un livello complessivo di stanziamenti di pagamento pari a 126,5 miliardi di EUR, come proposto dal Consiglio. È stato espresso comune accordo, in sede di conciliazione, sul fatto che questo importo possa costituire un elemento fondamentale di un possibile accordo globale.

Tuttavia, la Commissione desidera sottolineare che, contrariamente a quanto avviene per i bilanci nazionali, il bilancio dell'UE non può mai essere in disavanzo e che tutte le domande di rimborso provenienti dagli Stati membri nell'ambito dell'attuazione delle politiche devono essere accolte. A tale riguardo è fondamentale che vi sia una dichiarazione congiunta dei due rami dell'autorità di bilancio che confermi la loro disponibilità ad intervenire rapidamente adottando bilanci rettificativi o storni in caso di necessità.

Per soddisfare questa condizione si è resa necessaria una riduzione degli stanziamenti di pagamento rispetto alla proposta iniziale della Commissione per il progetto di bilancio 2011, applicando il seguente metodo:

Dopo aver tenuto conto delle conseguenze degli adeguamenti proposti per gli stanziamenti non dissociati e per i rafforzamenti specifici dei pagamenti, come indicato nelle sezioni 3.2 e 3.3 la riduzione globale degli stanziamenti d'impegno, rispetto al progetto di bilancio della Commissione, incluse le lettere rettificative, è stata ripartita tra le diverse rubriche, come segue:

- un terzo sulla rubrica 1b,
- un terzo sulla rubrica 2,
- un terzo sulle rubriche 1a, 3a e 4,
- nessun effetto sulla rubrica 3b.

Le riduzioni rispetto al livello dei pagamenti nell'ambito di ciascuna rubrica sono state ripartite proporzionalmente su tutte le linee di bilancio che presentano stanziamenti dissociati, tenuto conto tuttavia degli adeguamenti specifici sui quali il comitato di conciliazione ha espresso pareri convergenti, come indicato nelle sezioni 3.2 e 3.3, ad esclusione dei progetti pilota e delle azioni preparatorie, delle agenzie decentrate, delle linee di bilancio della rubrica 1b il cui livello dei pagamenti è stato lasciato inalterato dai due rami dell'autorità di bilancio nelle rispettive letture del progetto iniziale di bilancio (sostanziale convergenza), dei programmi Life+ e dei programmi fitosanitari e per la salute degli animali della rubrica 2, nonché della riserva per gli aiuti d'urgenza nella rubrica 4.

3.2 Rubriche di spesa del quadro finanziario

Escludendo le agenzie (decentrate ed esecutive) e le proposte relative ai progetti pilota e alle azioni preparatorie, di cui alla sezione 3.3, il nuovo progetto di bilancio comprende i seguenti adeguamenti per rubriche del quadro finanziario pluriennale:

3.2.1 Rubrica 1a — Competitività per la crescita e l'occupazione

La Commissione propone di aumentare il livello degli stanziamenti d'impegno per determinate azioni (cfr. tabella), mantenendo invece lo stesso livello proposto nel progetto di

bilancio iniziale per la maggiore parte delle altre. Gli aumenti riflettono le priorità del Parlamento europeo in materia di gioventù, PMI e ricerca.

In questo modo si crea una situazione in cui il livello degli stanziamenti d'impegno supera il massimale del quadro finanziario pluriennale, per cui la Commissione propone di attivare lo Strumento di flessibilità per un importo di 34 milioni di EUR per la rubrica 1a.

Il metodo generale per gli stanziamenti di pagamento si applica a questa rubrica. Tuttavia, laddove il Parlamento europeo nella sua lettura ha proposto aumenti dei pagamenti per accompagnare gli aumenti degli impegni, questi sono stati inclusi senza modifiche nel nuovo progetto di bilancio. La Commissione conferma altresì un importo di 50 milioni di EUR in pagamenti per il Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (FEG), fatta salva la riduzione globale descritta nella sezione 3.1.

Linea di bilancio	Denominazione della linea	Rafforzamenti/riduzioni degli stanziamenti d'impegno		
		Progetto di bilancio iniziale 2011	Nuovo progetto di bilancio 2011	Differenza
02 02 01	Programma quadro per la competitività e l'innovazione — Programma per l'innovazione e l'imprenditorialità	138,0	148,0	+ 10,0
04 03 02	Spese per consultazioni sindacali	0,45	0,5	+ 0,05
04 03 03 01	Relazioni industriali e dialogo sociale	16,4	16,5	+ 0,1
04 03 03 02	Azioni di formazione e informazione a favore delle organizzazioni dei lavoratori	16,7	17,0	+ 0,3
04 03 03 03	Informazione, consultazione e partecipazione dei rappresentanti delle imprese	7,3	7,5	+ 0,2
04 03 04	EURES (European Employment Services)	19,5	20,5	+ 1,0
08 13 01	Capacità — Ricerca a favore delle piccole e medie imprese (PMI)	221,1	223,1	+ 2,0
09 02 01	Definizione e attuazione della politica UE della comunicazione elettronica	2,4	4,0	+ 1,6
12 02 02	Programma Solvit e piano d'azione per i servizi di assistenza nel mercato unico	p.m.	1,3	+ 1,3
15 02 02	Erasmus Mundus	94,5	96,5	+ 2,0
15 02 22	Programma per l'apprendimento permanente	1 009,7	1 027,7	+ 18,0
15 07 77	Persone	754,4	764,4	+ 10,0
24 02 01	Programmi operativi di lotta contro la frode	14,2	15,0	+ 0,8
32 04 06	Programma quadro per la Competitività e l'innovazione — Programma "Energia intelligente — Europa"	104,5	114,5	+ 10,0
32 06 01	Ricerca nel settore dell'energia	157,7	167,7	+ 10,0
Totale parziale	Rafforzamenti			+ 67,4
01 02 04	Prince — Comunicazione sull'unione economica e monetaria, compreso l'euro	6,5	5,5	- 1,0
02 02 02 01	Sostenere il Centro per la cooperazione industriale UE-Giappone e la partecipazione a gruppi di studio internazionali	2,45	2,15	- 0,3
12 02 01	Attuazione e sviluppo del mercato interno	8,8	8,4	- 0,4
26 02 01	Procedure di aggiudicazione e di pubblicazione degli appalti pubblici di forniture, di lavori e di servizi	15,2	14,4	- 0,8
Totale parziale	Prelievi			- 2,5
Totale				+ 64,9

3.2.2 Rubrica 1b — Coesione per la crescita e l'occupazione

Il livello degli stanziamenti d'impegno rimane invariato rispetto al progetto iniziale di bilancio, con una sola eccezione: la creazione di un nuovo articolo di bilancio 13 03 31 "Assistenza tecnica e diffusione delle informazioni sulla strategia dell'UE per la regione del mar Baltico nonché miglioramento delle conoscenze sulla strategia delle macroregioni", con un importo di 2,5 milioni di EUR in stanziamenti d'impegno (nessun pagamento).

Gli stanziamenti d'impegno sono stati adeguati onde rispettare il massimale di 126,5 milioni di EUR per il progetto di bilancio nel complesso. Per questa rubrica è particolarmente importante che sia confermata la dichiarazione congiunta di cui alla sezione 3.1, affinché possano essere messi a disposizione in tempi rapidi gli eventuali pagamenti supplementari necessari.

3.2.3 Rubrica 2 — Conservazione e gestione delle risorse naturali

L'attenta disamina delle necessità svolta dalla Commissione nel suo progetto iniziale di bilancio, successivamente modificato dalla lettera rettificativa n. 3/2011, è il punto di partenza della nuova proposta. La nuova proposta integra alcune priorità del Parlamento europeo quali i rafforzamenti per *Latte alle scuole*, *Life+*, *l'Agenzia comunitaria di controllo della pesca e Salute degli animali*, e riprende in parte la posizione del Consiglio sulla *Liquidazione dei conti*. Questi adeguamenti sono riportati nella tabella seguente.

Per gli stanziamenti non dissociati, i pagamenti sono fissati allo stesso livello degli impegni. Per le altre linee di bilancio viene seguita la metodologia generale sui pagamenti (cfr. sezione 3.1).

milioni di EUR

Linea di bilancio	Denominazione della linea	Rafforzamenti/riduzioni degli stanziamenti d'impegno		
		Progetto di bilancio iniziale 2011	Nuovo progetto di bilancio 2011	Differenza
05 02 12 08	Latte alle scuole	80,0	90,0	+ 10,0
07 03 07	LIFE+ (strumento finanziario per l'ambiente — 2007-2013)	298,3	305,0	+ 6,7
11 07 01	Supporto alla gestione delle risorse alieutiche (raccolta dei dati di base)	46,0	48,0	+ 2,0
11 08 05 02	Agenzia comunitaria di controllo della pesca (ACCP) — Contributo al titolo 3	1,501	5,501	+ 4,0
17 04 01 01	Programmi di eradicazione e di sorveglianza delle malattie animali nonché di controllo veterinario degli animali che presentano rischi per la sanità legati a fattori esterni — Nuove misure	260,0	270,0	+ 10,0
Totale parziale	Rafforzamenti			+ 32,7
05 07 01 06	Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti per le spese in gestione condivisa nell'ambito del FEAOG, sezione Garanzia (misure precedenti) e del FEAGA	-72,0	-272,0	- 200,0
Totale parziale	Prelievi			- 200,0
Totale				- 167,3

Il presente progetto di bilancio comprende anche 540 milioni di EUR di entrate con destinazione specifica per il FEAOG, riportate dal 2010 al 2011. Si tratta di un importo maggiore di quello di 210 milioni di EUR che era previsto nella lettera rettificativa n. 3/2011 al progetto di bilancio 2011 iniziale, per via di un uso ridotto delle entrate con destinazione specifica generate nel 2010 nell'esecuzione del bilancio 2010. Di conseguenza, le entrate con destinazione specifica supplementari riportate dal 2010 al 2011 comportano una riduzione di 330 milioni di EUR del fabbisogno di stanziamenti sulle linee di bilancio 05 02 08 03 (*Fondo operativo delle organizzazioni di produttori*) e 05 03 01 01 (*Regime di pagamento unico – RPU*). L'effetto della riduzione degli stanziamenti su queste linee è di aumentare, del medesimo importo, il margine non stanziato disponibile nel 2011 della rubrica 2.

3.2.4 Rubrica 3a — Libertà, sicurezza e giustizia

La proposta della Commissione rimane in gran parte invariata, con le seguenti modifiche:

milioni di EUR

Linea di bilancio	Denominazione della linea	Rafforzamenti/riduzioni degli stanziamenti d'impegno		
		Progetto di bilancio iniziale 2011	Nuovo progetto di bilancio 2011	Differenza
18 04 07	Lotta contro la violenza (Daphne)	17,7	20,0	+ 2,35
18 05 08	Prevenzione, preparazione e gestione delle conseguenze in materia di terrorismo	23,1	24,1	+ 1,0
18 07 03	Prevenzione e informazione in materia di droga	3,0	4,0	+ 1,0
Totale parziale	Rafforzamenti			+ 4,35
18 01 04 14	Giustizia civile — Spese di gestione amministrativa	0,3	0,25	- 0,05
18 02 11 01	Agenzia per la gestione operativa dei sistemi di tecnologia dell'informazione su larga scala del settore della libertà, della sicurezza e della giustizia – Contributo ai titoli 1 e 2	10,3	5,15	- 5,15
18 03 05	Rete europea dell'immigrazione	8,0	7,5	-0,5
Totale parziale	Prelievi			- 5,7
Totale				- 1,35

I pagamenti relativi alle suddette linee di bilancio rimangono invariati, ad eccezione delle voci 18 01 04 14 e 18 02 11 01, per le quali gli stanziamenti di pagamento vengono ridotti di un importo corrispondente alla riduzione degli impegni.

3.2.5 Rubrica 3b - Cittadinanza

Gli stanziamenti d'impegno sono fissati al livello proposto nel progetto di bilancio iniziale, con alcuni aumenti che riflettono le priorità del Parlamento europeo in materia di gioventù e comunicazione.

milioni di EUR

Linea di bilancio	Denominazione della linea	Rafforzamenti/riduzioni degli stanziamenti d'impegno		
		Progetto di bilancio iniziale 2011	Nuovo progetto di bilancio 2011	Differenza
15 05 06	Manifestazioni annuali speciali	p.m.	4,0	+ 4,0
15 05 55	Gioventù in azione	126,1	129,1	+ 3,0
16 03 01	Antenne d'informazione	12,6	13,58	+ 0,98
Totale parziale	Rafforzamenti			+ 7,98
Totale				+ 7,98

Gli stanziamenti di pagamento supplementari corrispondenti sono fissati al 50% dei rafforzamenti degli impegni, tranne per l'articolo 15 05 06, per il quale i pagamenti sono fissati allo stesso livello degli impegni.

3.2.6 Rubrica 4 — L'UE come attore globale

La Commissione propone alcuni rafforzamenti mirati che riflettono le priorità dell'autorità di bilancio. Il cambiamento più significativo riguarda la Palestina, per la quale viene proposto un importo supplementare di 100 milioni di EUR. Questi adeguamenti determinano una situazione in cui il livello degli stanziamenti d'impegno supera il massimale del quadro finanziario pluriennale, per cui la Commissione propone di attivare lo Strumento di flessibilità

per un importo di 71 milioni di EUR a favore della rubrica 4 onde far fronte al fabbisogno supplementare per la Palestina.

Fatta salva l'applicazione della metodologia generale menzionata alla sezione 3.1, gli stanziamenti di pagamento per la Palestina vengono aumentati in parallelo di 100 milioni di EUR, mentre per le altre linee in cui gli impegni vengono aumentati, i pagamenti vengono mantenuti al livello proposto nel progetto di bilancio iniziale. La Commissione propone altresì di limitare i pagamenti a titolo della Riserva per gli aiuti d'urgenza a 100 milioni di EUR, alla luce del compromesso raggiunto in sede di comitato di conciliazione.

milioni di EUR

Linea di bilancio	Denominazione della linea	Rafforzamenti/riduzioni degli stanziamenti d'impegno		
		Progetto di bilancio 2011 iniziale	Nuovo progetto di bilancio 2011	Differenza
14 03 04	Buona governance in materia fiscale	p.m.	1,0	+ 1,0
15 02 27 02	Fondazione europea per la formazione professionale — Contributo al titolo 3	5,5	6,0	+ 0,5
19 04 03	Osservazione elettorale	34,1	38,0	+ 3,9
19 08 01 02	Politica europea di vicinato e partenariato — Assistenza finanziaria alla Palestina, al processo di pace e all'UNRWA	200,0	300,0	+ 100,0
19 08 01 03	Politica europea di vicinato e partenariato — Cooperazione finanziaria con l'Europa orientale	555,4	556,4	+ 1,0
19 09 01	Cooperazione con i paesi in via di sviluppo dell'America latina	362,8	377,8	+ 14,5
19 10 01 01	Cooperazione con i paesi in via di sviluppo dell'Asia	528,8	543,8	+ 15,0
21 02 01	Sicurezza alimentare	241,8	243,8	+ 2,0
21 03 01	Interlocutori non statali dello sviluppo	192,7	193,7	+ 1,0
21 05 01 01	Salute	30,6	32,6	+ 2,0
22 02 07 03	Sostegno finanziario per promuovere lo sviluppo economico della comunità turco-cipriota	25,0	28,0	+ 3,0
23 03 06	Interventi di protezione civile nei paesi terzi	4,0	9,0	+ 5,0
Totale parziale	Rafforzamenti			+ 148,9
01 03 02	Assistenza macroeconomica	114,9	104,9	- 10,0
19 11 03	Ruolo dell'Unione europea nel mondo	5,0	4,0	- 1,0
Totale parziale	Prelievi			- 11,0
Totale				+ 137,9

3.2.7 Rubrica 5 — Amministrazione

Il nuovo progetto di bilancio esclude gli stanziamenti relativi all'adeguamento delle retribuzioni in sospenso del 2009 (1,85%) per tutte le istituzioni, in attesa dell'adozione del nuovo regolamento del Consiglio in esito alla sentenza del 24 novembre 2010 della Corte di giustizia a favore della Commissione. A tal fine sarà presentato un progetto di bilancio rettificativo nel 2011. Nel frattempo dev'essere lasciato un margine sufficiente inutilizzato al di sotto del massimale della rubrica 5. Il progetto di compromesso raggiunto in fase di conciliazione prevedeva una dichiarazione congiunta che impegnava i due rami dell'autorità di bilancio ad adottare rapidamente un bilancio rettificativo qualora la sentenza della Corte fosse stata favorevole all'aumento corrispondente delle retribuzioni. La Commissione ritiene che l'adozione di questa dichiarazione sia un elemento indispensabile di un accordo definitivo sul bilancio 2011.

Inoltre, gli stanziamenti destinati alle retribuzioni e alle pensioni sono stati riveduti al ribasso per tutte le istituzioni con riferimento all'adeguamento delle retribuzioni del 2010, sulla scorta delle più recenti stime di un livello massimo dello 0,7%.

Per la Commissione, il nuovo progetto di bilancio si fonda sulla posizione adottata a seguito della lettera rettificativa n. 1/2011 (Servizio europeo per l'azione esterna), ad eccezione delle linee di bilancio xx 01 02 11 02 (spese per conferenze e riunioni) e xx 01 02 11 03 (riunioni di comitati) per le quali, in uno spirito di compromesso, gli stanziamenti sono fissati al livello inferiore concordato di comune accordo dai due rami dell'autorità di bilancio nel corso delle rispettive letture.

Per le istituzioni diverse dalla Commissione, dopo aver tenuto conto delle correzioni legate alle retribuzioni, il nuovo progetto di bilancio riflette la lettura del Parlamento europeo, tranne per quanto riguarda il Consiglio, la cui la posizione è stata adottata dopo la lettera rettificativa n. 1/2011 (Servizio europeo per l'azione esterna).

Per quanto riguarda le istituzioni diverse dal Parlamento europeo, dal Consiglio e dalla Commissione, i posti supplementari rispetto al 2010 sono i seguenti: Corte di giustizia dell'Unione europea (+29), Comitato economico e sociale europeo (+11), Comitato delle regioni (+18), Mediatore europeo (+1) e Garante europeo della protezione dei dati (+2).

3.3. Questioni orizzontali

3.3.1 Agenzie decentrate

Il contributo dell'UE (in stanziamenti d'impegno e di pagamento) e il numero di posti per le agenzie decentrate sono fissati al livello proposto dalla Commissione nel progetto di bilancio iniziale, modificato dalla lettera rettificativa n. 2/2011, con le seguenti eccezioni:

- per la linea di bilancio 15 02 27 02 Fondazione europea per la formazione professionale — Contributo al titolo 3, nell'ambito della rubrica 4, è proposto un rafforzamento di 0,5 milioni di EUR in stanziamenti d'impegno e di pagamento;
- per la linea di bilancio 11 08 05 02 Agenzia comunitaria di controllo della pesca (ACCP) — Contributo al titolo 3, nell'ambito della rubrica 2, è proposto un rafforzamento di 4 milioni di EUR in stanziamenti d'impegno.

Rispetto al progetto di bilancio iniziale e come stabilito di concerto dai due rami dell'autorità di bilancio nelle rispettive letture del progetto di bilancio iniziale:

- vi è un posto supplementare in meno per Eurojust;
- gli stanziamenti per l'Agenzia per la gestione operativa dei sistemi di tecnologia dell'informazione su larga scala del settore della libertà, della sicurezza e della giustizia vengono dimezzati.

3.3.2 Agenzie esecutive

Il contributo dell'UE (in stanziamenti d'impegno e di pagamento) e il numero di posti per le agenzie esecutive sono fissati al livello proposto nel progetto di bilancio presentato a giugno.

3.3.3 Progetti pilota e azioni preparatorie

Il nuovo progetto di bilancio propone un pacchetto globale di 46 progetti pilota e azioni preparatorie, per un importo totale di 72,2 milioni di EUR in stanziamenti d'impegno. Esso include tutti i progetti pilota e tutte le azioni preparatorie proposte dal Parlamento europeo, dal Consiglio e dalla Commissione.

Laddove un progetto pilota o un'azione preparatoria risultano coperti da un base giuridica esistente, la Commissione può attuare l'azione in questione in virtù della pertinente base giuridica e proporre uno storno di stanziamenti sulla linea di bilancio corrispondente nel corso dell'esercizio.

Gli stanziamenti di pagamento per tutti i nuovi progetti pilota e le nuove azioni preparatorie sono fissati ad un massimo del 50% degli stanziamenti d'impegno corrispondenti. L'importo iniziale proposto viene approvato se è inferiore al 50% degli impegni. Per i progetti pilota o le azioni preparatorie già esistenti e che non devono essere prorogati al 2011, il livello dei pagamenti è quello indicato nel progetto di bilancio iniziale.

La nuova azione preparatoria relativa a "Sostegno alle attività di mediazione dell'UE" viene trasferita alla voce 2 2 3 8 nella sezione X – Servizio europeo per l'azione esterna.

3.3.4 Commenti di bilancio

Eccettuati i commenti aggiuntivi per la linea XX 01 02 11, tutte le modifiche testuali introdotte dal Parlamento europeo o dal Consiglio nelle rispettive letture sono accettate, restando inteso che non possono né modificare né ampliare il campo d'applicazione di una base giuridica esistente.

3.3.5 Nuove linee di bilancio

La nomenclatura di bilancio proposta dalla Commissione nel suo progetto di bilancio iniziale e nelle tre lettere rettificative non subisce variazioni. Inoltre, sono proposte nuove linee di bilancio per tener conto del pacchetto di progetti pilota e di azioni preparatorie.

Inoltre la nomenclatura iniziale per la PESC è così modificata:

- 19 03 01 01 — Missione di vigilanza in Georgia
- 19 03 01 02 — EULEX Kosovo
- 19 03 01 03 — EUPOL Afghanistan
- 19 03 01 04 — Altre missioni di monitoraggio e attuazione dei processi di pace e sicurezza.

3.3.6 Riserve

In piena conformità con l'articolo 43, paragrafo 1, del regolamento finanziario, le riserve sono costituite in particolare sulle linee per le quali non è ancora stata adottata una base giuridica.

4. OSSERVAZIONI CONCLUSIVE

Proponendo un nuovo progetto di bilancio per il 2011 che integra gli elementi di compromesso raggiunti dal comitato di conciliazione, la Commissione crea i presupposti per una rapida adozione del bilancio 2011, senza necessità di un ulteriore periodo di conciliazione.

È fondamentale che il bilancio 2011 sia adottato ed entri in vigore tempestivamente, onde assicurare la corretta attuazione delle politiche e dei programmi dell'Unione europea. La Commissione si adopererà al massimo per raggiungere questo obiettivo.

5. PROGETTO DI BILANCIO 2011 PER RUBRICA DEL QUADRO FINANZIARIO

5.1 Progetto di bilancio 2011 per rubrica del quadro finanziario (aggregato)

Denominazione della linea	Bilancio 2010 ⁽¹⁾		Quadro finanziario 2010 2011		Nuovo progetto di bilancio 2011		Differenza 2011 / 2010		Differenza 2011 - 2010	
	(1)		(2)		(3)		(3 / 1)		(3 - 1)	
	IN EUR		IN EUR		IN EUR		%		IN EUR	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP
1. CRESCITA SOSTENIBILE ⁽²⁾	64 249 445 345	47 714 133 303	63 974 000 000		64 501 160 054	53 328 224 049	0,4 %	11,8 %	251 714 709	5 614 090 746
Esclusi i progetti energetici per sostenere la ripresa economica							3,6 %	12,0 %		
<i>Margine</i>					- 27 160 054					
— Competitività per la crescita e l'occupazione ⁽²⁾	14 862 853 253	11 343 270 803	12 987 000 000		13 520 566 270	11 645 753 322	- 9,0 %	2,7 %	- 1 342 286 983	302 482 519
Esclusi i progetti energetici per sostenere la ripresa economica							5,0 %	3,0 %		
<i>Margine</i>					- 33 566 270					
— Coesione per la crescita e l'occupazione	49 386 592 092	36 370 862 500	50 987 000 000		50 980 593 784	41 682 470 727	3,2 %	14,6 %	1 594 001 692	5 311 608 227
<i>Margine</i>					6 406 216					
2. CONSERVAZIONE E GESTIONE DELLE RISORSE NATURALI	59 498 833 302	58 135 640 809	60 338 000 000		58 659 248 389	56 409 294 283	- 1,4 %	- 3,0 %	- 839 584 913	- 1 726 346 526
Di cui: Spese connesse al mercato e pagamenti diretti	43 819 801 768	43 701 207 586	47 617 000 000		42 891 201 900	42 788 600 102	- 2,1 %	- 2,1 %	- 928 599 868	- 912 607 484
<i>Margine</i>					1 678 751 611					
<i>Di cui: Spese connesse al mercato e pagamenti diretti ⁽³⁾</i>					1 575 388 100					
3. CITTADINANZA, LIBERTÀ, SICUREZZA E GIUSTIZIA	1 687 509 870	1 410 980 370	1 889 000 000		1 821 851 740	1 460 219 467	8,0 %	3,5 %	134 341 870	49 239 097
<i>Margine</i>					67 148 260					
— Libertà, sicurezza e giustizia	1 006 487 370	738 570 370	1 206 000 000		1 138 954 740	814 250 467	13,2 %	10,2 %	132 467 370	75 680 097
<i>Margine</i>					67 045 260					
— Cittadinanza	681 022 500	672 410 000	683 000 000		682 897 000	645 969 000	0,3 %	- 3,9 %	1 874 500	- 26 441 000
<i>Margine</i>					103 000					
4. L'UE COME ATTORE GLOBALE ⁽⁴⁾	8 141 006 470	7 787 695 183	8 430 000 000		8 754 299 377	7 248 979 975	7,5 %	-6,9 %	613 292 907	- 538 715 208
<i>Margine</i>					- 70 439 377					

Denominazione della linea	Bilancio 2010 ⁽¹⁾		Quadro finanziario 2010 2011		Nuovo progetto di bilancio 2011		Differenza 2011 / 2010		Differenza 2011 - 2010	
	(1)		(2)		(3)		(3 / 1)		(3 - 1)	
	IN EUR		IN EUR		IN EUR		%		IN EUR	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP
5. AMMINISTRAZIONE ⁽⁵⁾	7 907 973 861	7 907 468 861	8 334 000 000		8 081 710 995	8 080 415 995	2,2 %	2,2 %	173 737 134	172 947 134
<i>Margine</i>					334 289 005					
Totale	141 484 768 848	122 955 918 526	142 965 000 000	134 280 000 000	141 818 270 555	126 527 133 769	0,2 %	2,9 %	333 501 707	3 571 215 243
<i>Esclusi i progetti energetici per sostenere la ripresa economica</i>							<i>1,7 %</i>	<i>2,9 %</i>		
<i>Margine ^(6, 7)</i>					1 982 589 445	7 934 866 231				
Stanziamenti in % dell'RNL	1,17 %	1,02 %	1,14 %	1,07 %	1,13 %	1,01 %				

1) Il bilancio 2010 comprende i bilanci rettificativi da 1 a 7.

2) Nel margine per la rubrica 1 non si tiene conto degli stanziamenti attribuiti al Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (500 milioni di euro).

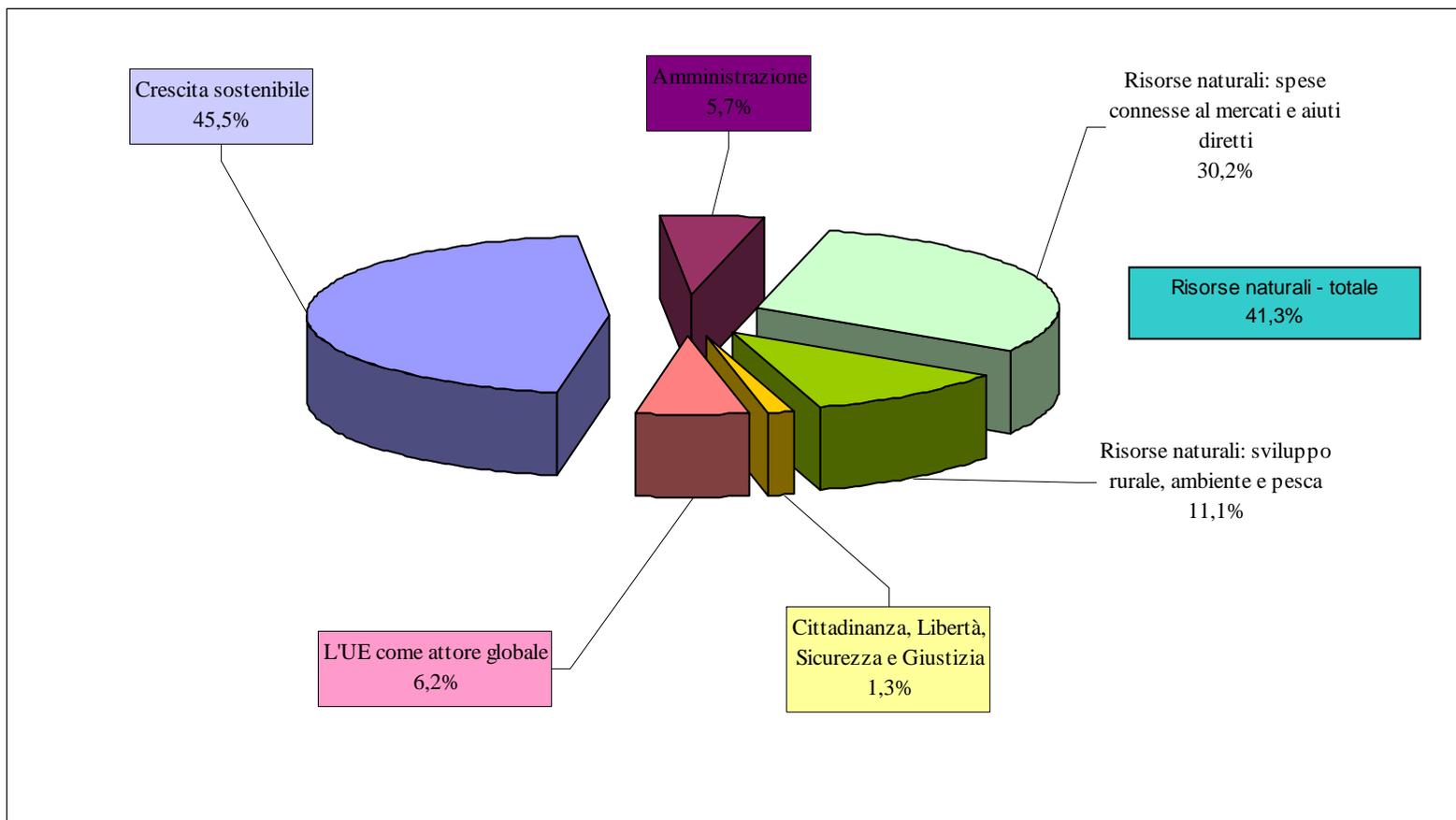
3) Dopo il trasferimento dalla modulazione allo sviluppo rurale e degli importi relativi al cotone e al vino a favore della ristrutturazione nelle regioni interessate (3 150,4 milioni di euro).

4) Nel margine per la rubrica 4 non si tiene conto degli stanziamenti attribuiti alla riserva per gli aiuti d'urgenza (253,9 milioni di euro).

5) Per calcolare il margine al di sotto del massimale della rubrica 5 si tiene conto della nota (1) del quadro finanziario 2007-2013 con un importo di 82 milioni di euro per i contributi del personale al regime pensionistico.

6) Il margine globale per gli impegni non tiene conto degli stanziamenti connessi al Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (500 milioni di euro), alla Riserva per gli aiuti d'urgenza (253,9 milioni di euro) e ai contributi del personale al regime pensionistico (82 milioni di euro).

7) Il margine per la rubrica 4 non tiene conto degli stanziamenti connessi alla Riserva per gli aiuti d'urgenza (100 milioni di euro) e ai contributi del personale al regime pensionistico (82 milioni di euro).



5.2 Progetto di bilancio 2011 per rubrica del quadro finanziario (dettagliato)

Denominazione della linea	Bilancio 2010 ⁽¹⁾		Quadro finanziario 2010 2011		Nuovo progetto di bilancio 2011		Differenza 2011 / 2010		Differenza 2011 - 2010	
	(1)		(2)		(3)		(3 / 1)		(3 - 1)	
	IN EUR		IN EUR		IN EUR		%		IN EUR	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP
1. CRESCITA SOSTENIBILE ⁽²⁾	64 249 445 345	47 714 133 303	63 974 000 000		64 501 160 054	53 328 224 049	0,4 %	11,8 %	251 714 709	5 614 090 746
<i>Margine</i>						3,6 %	12,0 %			
					- 27 160 054					
1a. Competitività per la crescita e l'occupazione ⁽²⁾	14 862 853 253	11 343 270 803	12 987 000 000		13 520 566 270	11 645 753 322	- 9,0 %	2,7 %	- 1 342 286 983	302 482 519
<i>Margine</i>						5,0 %	3,0 %			
					- 33 566 270					
— Settimo programma quadro di ricerca (compreso il completamento del sesto Programma quadro di ricerca)	7 542 425 000	6 373 875 000			8 608 667 000	6 750 440 569	14,1 %	5,9 %	785 813 103	148 468 370
— Disattivazione	26 900 000	33 000 000			26 270 000	28 614 186	- 2,3 %	- 13,3 %	- 630 000	- 4 385 814
— RTE	1 083 900 000	931 794 000			1 266 150 000	892 732 422	16,8 %	- 4,2 %	182 250 000	- 39 061 578
— Progetti energetici per sostenere la ripresa economica	1 980 000 000	1 027 482 000			p.m.	1 025 119 057	- 100,0 %	- 0,2 %	- 1 980 000 000	- 2 362 943
— EGNOS e Galileo	894 400 000	453 500 000			195 941 800	528 593 415	- 78,1 %	16,6 %	- 698 458 200	75 093 415
— Marco Polo	63 940 000	36 675 000			65 865 000	30 279 186	3,0 %	- 17,4 %	1 925 000	- 6 395 814
— Apprendimento permanente ed Erasmus Mundus	1 107 288 500	1 075 812 000			1 155 635 000	1 047 052 852	4,4 %	- 2,7 %	48 346 500	- 28 759 148
— Programma quadro "Competitività e innovazione" (PCI)	525 708 000	359 685 500			568 644 000	306 016 030	8,2 %	- 14,9 %	42 936 000	- 53 669 470
— Agenda sociopolitica	214 550 000	180 510 000			192 990 000	172 108 422	- 10,0 %	- 4,7 %	- 21 560 000	- 8 401 578
— Dogana 2013 e Fiscalis 2013	75 450 000	47 432 000			81 932 000	56 261 999	8,6 %	18,6 %	6 482 000	8 829 999
— Smantellamento nucleare	255 000 000	220 000 000			258 000 000	190 761 242	1,2 %	- 13,3 %	3 000 000	- 29 238 758
— Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione	500 000 000				500 000 000	47 690 310				47 690 310
— Altre azioni e programmi	342 210 000	356 107 500			361 253 000	330 865 162	5,6 %	- 7,1 %	19 043 000	- 25 242 338
— Agenzie decentrate	251 081 753	247 397 803			239 218 470	239 218 470	- 4,7 %	- 3,3 %	- 11 863 283	- 8 179 333
1b. Coesione per la crescita e l'occupazione	49 386 592 092	36 370 862 500	50 987 000 000		50 980 593 784	41 682 470 727	3,2 %	14,6 %	1 594 001 692	5 311 608 227
<i>Margine</i>						6 406 216				
					6 406 216					
— Fondi strutturali	39 191 847 212	29 508 912 500			39 891 497 591	34 036 009 919	1,8 %	15,3 %	699 650 379	4 527 097 419
— Obiettivo di convergenza	30 255 996 999	22 506 777 500			31 406 373 076	25 831 400 000	3,8 %	14,8 %	1 150 376 077	3 324 622 500
— Obiettivo Competitività regionale e occupazione	7 604 832 146	6 095 900 000			7 084 823 108	7 162 150 656	- 6,8 %	17,5 %	- 520 009 038	1 066 250 656
— Obiettivo Cooperazione territoriale europea	1 242 911 613	818 200 000			1 312 201 407	969 559 263	5,6 %	18,5 %	69 289 794	151 359 263

Denominazione della linea	Bilancio 2010 ⁽¹⁾		Quadro finanziario 2010 2011		Nuovo progetto di bilancio 2011		Differenza 2011 / 2010		Differenza 2011 – 2010	
	(1)		(2)		(3)		(3 / 1)		(3 – 1)	
	IN EUR		IN EUR		IN EUR		%		IN EUR	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP
— Assistenza tecnica	88 106 454	88 035 000			88 100 000	72 900 000	0,0 %	-17,2 %	- 6 454	- 15 135 000
— Altre azioni e programmi	4 500 000	7 000 000			10 500 000	12 046 740	133,3 %	72,1 %	6 000 000	5 046 740
— Fondo di coesione	10 190 244 880	6 854 950 000			11 078 596 193	7 634 414 068	8,7 %	11,4 %	888 351 313	779 464 068
2. CONSERVAZIONE E GESTIONE DELLE RISORSE NATURALI	59 498 833 302	58 135 640 809	60 338 000 000		58 659 248 389	56 409 294 283	- 1,4 %	- 3,0 %	- 839 584 913	- 1 726 346 526
Di cui: Spese connesse al mercato e pagamenti diretti	43 819 801 768	43 701 207 586	47 617 000 000		42 891 201 900	42 788 600 102	- 2,1 %	- 2,1 %	- 928 599 868	- 912 607 484
<i>Margine</i>					1 678 751 611					
<i>Di cui: Spese connesse al mercato e pagamenti diretti</i> ⁽³⁾					1 575 388 100					
— Spese connesse al mercato e aiuti diretti	43 819 801 768	43 701 207 586	47 617 000 000		42 891 201 900	42 788 600 102	- 2,1 %	- 2,1 %	- 928 599 868	- 912 607 484
— Mercati agricoli	43 417 420 000	43 416 522 586			42 508 305 132	42 509 087 268	- 2,1 %	- 2,1 %	- 909 114 868	- 907 435 318
— Mercati della pesca	30 396 768	31 000 000			29 996 768	25 827 833	- 1,6 %	- 16,7 %	- 500 000	- 5 172 167
— Salute degli animali e delle piante	371 885 000	253 685 000			352 900 000	253 685 000	- 5,1 %		- 18 985 000	
— Sviluppo rurale	14 363 564 633	13 399 280 000			14 436 116 552	12 589 630 653	0,5 %	- 6,0 %	72 551 919	- 809 649 347
— Fondo europeo per la pesca	644 028 678	481 080 000			658 285 042	459 151 151	2,2 %	- 4,6 %	14 256 364	- 21 928 849
— Governance nel settore della pesca e accordi internazionali	277 530 000	252 460 000			263 175 000	235 399 299	- 5,2 %	- 6,8 %	- 14 355 000	- 17 060 701
— Life +	306 855 000	215 820 000			340 200 000	262 225 000	10,9 %	21,5 %	33 345 000	46 405 000
— Altre azioni e programmi	44 100 000	42 680 000			22 500 000	30 518 184	- 49,0 %	- 28,5 %	- 21 600 000	- 12 161 816
— Agenzie decentrate	42 953 223	43 113 223			47 769 985	43 769 895	11,2 %	1,5 %	4 816 672	656 672
3. CITTADINANZA, LIBERTÀ, SICUREZZA E GIUSTIZIA	1 687 509 870	1 410 980 370	1 889 000 000		1 821 851 740	1 460 219 467	8,0 %	3,5 %	134 341 870	49 239 097
<i>Margine</i>					67 148 260					
3a. Libertà, sicurezza e giustizia	1 006 487 370	738 570 370	1 206 000 000		1 138 954 740	814 250 467	13,2 %	10,2 %	132 467 370	75 680 097
<i>Margine</i>					67 045 260					
— Solidarietà e gestione dei flussi migratori	517 150 000	349 290 000			612 090 000	411 294 712	18,4 %	17,8 %	94 940 000	62 004 712
— Sicurezza e tutela delle libertà	106 900 000	73 729 000			134 000 000	59 559 082	25,4 %	- 19,2 %	27 100 000	- 14 169 918
— Diritti fondamentali e giustizia	77 500 000	58 690 000			81 300 000	58 118 236	4,9 %	- 1,0 %	3 800 000	- 571 764
— Altre azioni e programmi	65 100 000	43 024 000			63 700 000	48 738 698	- 2,2 %	13,3 %	- 1 400 000	5 714 698
— Agenzie decentrate	239 837 370	213 837 370			247 864 740	236 539 740	3,3 %	10,6 %	8 027 370	22 702 370
3b. Cittadinanza	681 022 500	672 410 000	683 000 000		682 897 000	645 969 000	0,3 %	- 3,9 %	1 874 500	- 26 441 000

Denominazione della linea	Bilancio 2010 ⁽¹⁾		Quadro finanziario 2010 2011		Nuovo progetto di bilancio 2011		Differenza 2011 / 2010		Differenza 2011 - 2010	
	(1)		(2)		(3)		(3 / 1)		(3 - 1)	
	IN EUR		IN EUR		IN EUR		%		IN EUR	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP
<i>Margine</i>					103 000					
— Programma di sanità pubblica e tutela dei consumatori	73 290 000	63 300 000			75 350 000	73 850 000	2,8 %	16,7 %	2 060 000	10 550 000
— Cultura 2007-2013	54 165 000	44 529 000			57 572 000	49 550 000	6,3 %	11,3 %	3 047 000	5 021 000
— Gioventù in azione	124 886 000	122 380 000			129 888 000	119 780 000	4,0 %	- 2,1 %	5 002 000	- 2 600 000
— Media 2007	102 078 500	93 500 000			110 035 000	101 210 000	7,8 %	8,2 %	7 956 500	7 710 000
— Europa per i cittadini	32 505 000	23 365 000			28 530 000	21 700 000	- 12,2 %	- 7,1 %	- 3 956 500	- 1 665 000
— Strumento finanziario per la protezione civile	18 450 000	12 450 000			18 350 000	18 350 000	- 0,5 %	47,4 %	- 100 000	5 900 000
— Azioni di comunicazione	95 280 000	86 540 000			94 665 000	86 890 000	- 0,6 %	0,4 %	- 615 000	350 000
— Fondo di solidarietà dell'Unione Europea	13 022 500	13 022 500			p.m.	p.m.	- 100,0 %	- 100,0 %	- 13 022 500	- 13 022 500
— Altre azioni e programmi	42 049 500	96 766 500			43 404 000	49 334 000	3,2 %	- 49,0 %	1 354 500	- 47 432 500
— Agenzie decentrate	125 296 000	116 557 000			125 103 000	125 305 000	- 0,2 %	7,5 %	- 193 000	8 748 000
4. L'UE COME ATTORE GLOBALE ⁽⁴⁾	8 141 006 470	7 787 695 183	8 430 000 000		8 754 299 377	7 248 979 975	7,5 %	-6,9 %	613 292 907	- 538 715 208
<i>Margine</i>					- 70 439 377					
— Strumento di assistenza preadesione (IPA)	1 587 100 000	1 782 174 400			1 796 793 000	1 446 154 752	13,2 %	- 18,9 %	209 693 000	- 336 019 648
— Strumento europeo di vicinato e partenariato (ENPI)	1 672 867 627	1 359 833 000			1 827 993 000	1 364 206 587	9,3 %	0,3 %	155 125 373	4 373 587
— Strumento di cooperazione allo sviluppo (DCI)	2 467 932 439	2 061 364 301			2 646 693 240	2 163 900 989	7,2 %	5,0 %	178 760 801	102 536 688
— Strumento per i paesi industrializzati	23 740 000	17 063 000			25 121 000	19 176 124	5,8 %	12,4 %	1 381 000	2 113 124
— Strumento per i paesi industrializzati (ICI+)	34 500 000	9 500 000			45 000 000	6 733 872	30,4 %	- 29,1 %	10 500 000	- 2 766 128
— Democrazia e diritti umani	164 198 2000	157 974 000			166 983 000	142 298 257	1,7 %	- 9,9 %	2 784 800	- 15 675 743
— Strumento per la coop. in materia di sicurezza nucleare	70 452 882	61 800 000			75 813 000	68 034 735	7,6 %	10,1 %	5 360 118	6 234 735
— Strumento di stabilità	219 559 000	191 405 160			290 188 000	197 904 674	32,2 %	3,4 %	70 629 000	6 499 514
— Aiuti umanitari	800 518 000	800 518 000			824 693 000	787 031 526	3,0 %	- 1,7 %	24 175 000	- 13 486 474
— Assistenza macrofinanziaria	98 985 000	90 000 000			104 868 567	88 703 977	5,9 %	- 1,4 %	5 883 567	- 1 296 023
— Politica estera e di sicurezza comune (PESC)	281 541 000	225 650 000			327 374 000	272 857 558	16,3 %	20,9 %	45 833 000	47 207 558
— Garanzie CE per le operazioni di erogazione prestiti	93 810 000	93 810 000			138 880 000	138 880 000	48,0 %	48,0 %	45 070 000	45 070 000
— Riserva per gli aiuti d'emergenza	248 882 000	248 882 000			253 860 000	100 000 000	2,0 %	- 59,8 %	4 978 000	- 148 882 000
— Altre azioni e programmi	358 638 322	669 439 322			209 689 570	433 246 924	- 41,5 %	- 35,3 %	- 148 948 752	- 236 192 398
— Agenzie decentrate	18 282 000	18 282 000			20 350 000	19 850 000	11,3 %	8,6 %	2 068 000	1 568 000

Denominazione della linea	Bilancio 2010 ⁽¹⁾		Quadro finanziario 2010 2011		Nuovo progetto di bilancio 2011		Differenza 2011 / 2010		Differenza 2011 – 2010	
	(1)		(2)		(3)		(3 / 1)		(3 – 1)	
	IN EUR		IN EUR		IN EUR		%		IN EUR	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP	SI	SP
5. AMMINISTRAZIONE ⁽⁵⁾	7 907 973 861	7 907 468 861	8 334 000 000		8 081 710 995	8 080 415 995	2,2 %	2,2 %	173 737 134	172 947 134
<i>Margine</i>					334 289 005					
I — Parlamento europeo	1 616 760 399	1 616 760 399			1 674 797 277	1 674 797 277	3,6 %	3,6 %	58 036 878	58 036 878
II — Consiglio	633 552 000	633 552 000			557 678 000	557 678 000	- 12,0 %	- 12,0 %	- 75 874 000	- 75 874 000
III — Commissione:	4 961 144 406	4 960 639 406			4 680 863 786	4 679 668 786	2,2 %	2,1 %	- 280 280 620	- 280 970 620
— Commissione	3 614 143 362	3 613 638 362			3 280 456 795	3 279 261 795	- 9,2 %	- 9,3 %	- 333 686 567	- 334 376 567
— Pensioni (tutte le istituzioni)	1 192 789 000	1 192 789 000			1 233 944 000	1 233 944 000	3,5 %	3,5 %	41 155 000	41 155 000
— Scuole europee	154 212 044	154 212 044			166 462 991	166 462 991	7,9 %	7,9 %	12 250 947	12 250 947
IV — Corte di giustizia dell'Unione europea	329 300 000	329 300 000			337 506 600	337 506 600	2,5 %	2,5 %	8 206 600	8 206 600
V — Corte dei conti	147 945 731	147 945 731			142 641 336	142 641 336	- 3,6 %	- 3,6 %	- 5 304 395	- 5 304 395
VI — Comitato economico e sociale europeo	123 173 749	123 173 749			127 598 437	127 598 437	3,6 %	3,6 %	4 424 688	4 424 688
VII — Comitato delle regioni	79 660 950	79 660 950			83 393 584	83 393 584	4,7 %	4,7 %	3 732 634	3 732 634
VIII — Mediatore europeo	9 332 275	9 332 275			9 313 304	9 313 304	- 0,2 %	- 0,2 %	- 18 971	- 18 971
IX — Garante europeo della protezione dei dati	7 104 351	7 104 351			7 506 630	7 506 630	5,7 %	5,7 %	402 279	402 279
X — Servizio europeo per l'azione esterna					460 412 041	460 312 041	100,0 %	100,0 %	460 412 041	460 312 041
Totale	141 484 768 848	122 955 918 526	142 965 000 000	134 280 000 000	141 818 270 555	126 527 133 769	0,2 %	2,9 %	333 501 707	3 571 215 243
<i>Esclusi progetti energetici per sostenere la ripresa econom.</i>							<i>1,7 %</i>	<i>2,9 %</i>		
<i>Margine ^(6, 7)</i>					1 982 589 445	7 934 866 231				
Stanziamenti in % dell'RNL	1,17 %	1,02 %	1,14 %	1,07 %	1,13 %	1,01 %				

1) Il bilancio 2010 comprende i bilanci rettificativi da 1 a 7.

2) Nel margine per la rubrica 1 non si tiene conto degli stanziamenti attribuiti al Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (500 milioni di euro).

3) Dopo il trasferimento dalla modulazione allo sviluppo rurale e degli importi relativi al cotone e al vino a favore della ristrutturazione nelle regioni interessate (3 150,4 milioni di euro).

4) Nel margine per la rubrica 4 non si tiene conto degli stanziamenti attribuiti alla riserva per gli aiuti d'urgenza (253,9 milioni di euro).

5) Per calcolare il margine al di sotto del massimale della rubrica 5 si tiene conto della nota (1) del quadro finanziario 2007-2013 con un importo di 82 milioni di euro per i contributi del personale al regime pensionistico.

6) Il margine globale per gli impegni non tiene conto degli stanziamenti connessi al Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (500 milioni di euro), alla Riserva per gli aiuti d'urgenza (253,9 milioni di euro) e ai contributi del personale al regime pensionistico (82 milioni di euro).

7) Il margine per la rubrica 4 non tiene conto degli stanziamenti connessi alla Riserva per gli aiuti d'urgenza (100 milioni di euro) e ai contributi del personale al regime pensionistico (82 milioni di euro).

