



**CONSIGLIO
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 19 settembre 2007 (20.09)
(OR. fr)**

12614/07

**AGRIFIN 94
FIN 392**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine: Signor Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea
Data: 21 agosto 2007
Destinatario: Signor Javier SOLANA, Segretario Generale/Alto Rappresentante
Oggetto: Relazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio sull'evoluzione delle spese del FEAGA - sistema d'allarme - n. 6-7/2007

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento della Commissione SEC(2007) 1078 definitivo.

All.: SEC(2007) 1078 definitivo



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 20.8.2007
SEC(2007) 1078 definitivo

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

sull'evoluzione delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme

N. 6-7/2007

INDICE

<u>1.</u>	<u>Introduzione</u>	3
<u>2.</u>	<u>Entrate con destinazione specifica</u>	3
<u>3.</u>	<u>Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero</u>	4
<u>4.</u>	<u>Osservazioni relative all'esecuzione del bilancio 2007</u>	4
<u>5.</u>	<u>Conclusioni</u>	6

1. INTRODUZIONE

L'effettivo livello di esecuzione del bilancio nel periodo dal 16 ottobre 2006 al 31 maggio 2007 rispetto al profilo di spesa evidenziato dall'indicatore, istituito sulla base dell'articolo 20 del regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio¹, è riportato nell'allegato.

2. ENTRATE CON DESTINAZIONE SPECIFICA

In base a quanto disposto dall'articolo 34 del nuovo regolamento (CE) n. 1290/2005 relativo al finanziamento della politica agricola comune, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate a titolo di decisioni di verifica di conformità, dalle irregolarità e dai prelievi sul latte sono considerate entrate destinate a finanziare le spese del FEAGA. In fase di elaborazione del bilancio per il 2007 è stata fatta una previsione di tali entrate, di cui l'autorità di bilancio ha tenuto conto all'atto dell'adozione degli stanziamenti di bilancio 2007. In particolare:

- le entrate derivanti dai prelievi sul latte sono state dell'ordine di 349 milioni di euro e se ne è tenuto conto riducendo gli stanziamenti richiesti per il settore del latte e dei prodotti lattiero caseari, al quale l'autorità di bilancio ha assegnato un importo di 587 milioni di euro;
- le restituzioni a titolo della verifica di conformità e le entrate generate dalle irregolarità sono state, rispettivamente, dell'ordine di 568 milioni e 70 milioni di euro. Dell'importo complessivo di 638 milioni di euro è stato tenuto conto riducendo gli stanziamenti richiesti per il regime di pagamento unico, al quale l'autorità di bilancio ha assegnato 27 918 milioni di euro.

La tabella allegata presenta l'attuazione delle entrate con destinazione specifica, per le quali al 31 maggio 2007 erano stati percepiti 754,7 milioni di euro, così ripartiti:

- dai prelievi sul latte sono stati ricavati circa 353,9 milioni di euro, contro la previsione iniziale di 349 milioni di euro,
- le restituzioni a titolo della verifica di conformità sono ammontate a circa 332,2 milioni di euro, con ulteriori importi previsti per la fine dell'esercizio finanziario, e
- le entrate generate dalle irregolarità sono ammontate a circa 68,7 milioni di euro, con ulteriori importi previsti per la fine dell'esercizio finanziario.

In base alle norme applicabili, tali entrate possono essere utilizzate, in parte o interamente, per coprire il finanziamento delle spese del FEAGA, se gli stanziamenti di bilancio assegnati dall'autorità di bilancio non sono sufficienti a finanziare le spese sostenute dagli Stati membri. Qualora una parte delle entrate non sia utilizzata, essa sarà automaticamente riportata all'esercizio finanziario successivo.

¹ GU L 209 dell'11.8.2005, pag. 1. Regolamento modificato da ultimo dal regolamento (CE) n. 320/2006 (GU L 58 del 28.2.2006, pag. 42).

3. FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO

I contributi temporanei per la ristrutturazione del settore dello zucchero sono trattati alla stregua di entrate con destinazione specifica intese a finanziare gli aiuti alla ristrutturazione in questo settore e altri tipi di aiuti contemplati dal fondo per la ristrutturazione. Per la campagna di commercializzazione 2006/2007 tali importi riguardano i contingenti quantitativi di zucchero, sciroppo di inulina e isoglucosio assegnati agli operatori e che gli Stati membri devono versare nel fondo a due riprese, rispettivamente entro il 31 marzo e il 30 novembre 2007. A fine marzo gli Stati membri avevano corrisposto circa 1 287,2 milioni di euro quale primo versamento degli importi dovuti per la ristrutturazione.

4. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2007

Di seguito figurano alcune osservazioni sintetiche sulle cause dei divari più significativi tra il livello previsto di esecuzione e quello effettivo riguardo ad alcuni settori del bilancio 2007.

4.1. Fattori monetari

La spesa nel periodo summenzionato tiene conto dell'andamento della parità del dollaro rispetto all'euro. Per gran parte delle restituzioni all'esportazione di prodotti agricoli, in particolare cereali e zucchero, e per alcuni aiuti interni, come l'aiuto per il cotone, il livello delle spese è influenzato da tale andamento.

In conformità all'articolo 21 del regolamento (CE) n. 1290/2005, il bilancio approvato dall'autorità di bilancio è stato redatto sulla base del tasso di cambio constatato in media nel periodo luglio-settembre 2006, che era di 1 EUR = 1,27 USD. Occorre sottolineare che, nel periodo dal 1° agosto 2006 al 31 maggio 2007, la parità media è stata approssimativamente di 1 euro = 1,31 USD, quindi superiore del 3,1% al tasso utilizzato per elaborare il bilancio 2007.

4.2. Fattori di mercato

4.2.1. Cereali (- 301,2 milioni di euro)

Le condizioni estremamente favorevoli sul mercato dei cereali, tanto interno quanto esterno, e il conseguente aumento dei prezzi sul mercato interno hanno provocato una diminuzione degli acquisti ed un aumento delle vendite di cereali all'ammasso pubblico nonché un calo della spesa per le restituzioni all'esportazione e, di conseguenza, una sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio per questo settore che si prevede durerà fino alla fine dell'esercizio.

4.2.2. Restituzioni per i prodotti fuori allegato 1 (- 60,4 milioni di euro)

Gli Stati membri dovrebbero sostenere spese inferiori per le restituzioni all'esportazione dei prodotti agricoli trasformati a causa della riduzione generale globale dei livelli delle restituzioni all'esportazione per i vari prodotti interessati. La situazione si prevede durerà fino alla fine dell'esercizio.

4.2.3. *Zucchero (+ 148,5 milioni di euro)*

L'attuale sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio, rispetto al livello dell'indicatore, è dovuta principalmente all'aumento delle quantità di zucchero esportato, sia a livello di libero mercato che di ammasso pubblico.

4.2.4. *Ortofrutticoli (- 68,9 milioni di euro)*

L'attuale sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio, rispetto al livello dell'indicatore, è dovuta principalmente ai minori quantitativi di pomodori che hanno finora beneficiato dell'aiuto alla trasformazione. Inoltre il ritmo di utilizzazione dei fondi di esercizio per le organizzazioni di produttori è meno rapido rispetto al livello dell'indicatore.

4.2.5. *Latte e prodotti lattiero-caseari (+ 96 milioni di euro)*

Al 31 maggio 2007 gli stanziamenti di bilancio erano sovrautilizzati rispetto al livello dell'indicatore. Allo stato attuale la Commissione ritiene che tale situazione sia temporanea.

Va osservato che tale sovrautilizzazione degli stanziamenti, rispetto al livello dell'indicatore, è dovuta a motivi tecnici, poiché a partire dal bilancio 2007 le entrate generate dal prelievo latte, inizialmente stimate a 349 milioni di euro, sono trattate separatamente quali entrate destinate al FEAGA. Gli stanziamenti di bilancio richiesti per il 2007 e assegnati dall'autorità di bilancio a questo settore non includevano dette entrate e pertanto l'indicatore si applica a stanziamenti inferiori, risultanti dalla detrazione di tale importo. Per questo motivo l'attuale esecuzione del bilancio indica una sovrautilizzazione.

Se si considerassero le entrate generate dal prelievo sul latte, che inizialmente si prevedeva di attribuire al settore lattiero-caseario, si avrebbe una sottoutilizzazione di 126,1 milioni di euro per questo settore.

4.3. Aiuti diretti (- 726,4 milioni di euro)

Al 31 maggio la sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio era pari al 2% rispetto al livello dell'indicatore e riguardava principalmente gli altri aiuti diretti.

Sulla base delle previsioni di spesa degli Stati membri fino alla fine di luglio, tale sottoutilizzazione dovrebbe trasformarsi in una sovrautilizzazione dello 0,3% degli stanziamenti di bilancio rispetto al livello dell'indicatore. Questa assenza di una tendenza chiara quanto all'esecuzione del bilancio ha spinto i servizi della Commissione a prendere contatto con gli Stati membri per chiarire vari aspetti dell'attuazione dei regimi interessati e per stabilire una stima indicativa del livello atteso dei pagamenti a titolo di questo capitolo per il periodo compreso fino alla fine dell'esercizio.

Se si considerassero le entrate generate dalle verifiche di conformità e dalle irregolarità che inizialmente si prevedeva di attribuire al regime di pagamento unico, gli aiuti diretti registrerebbero al 31 maggio una sottoutilizzazione di 1 337 milioni di euro.

5. CONCLUSIONI

L'utilizzo degli stanziamenti di bilancio per il periodo dal 16 ottobre 2006 al 31 maggio 2007 ammontava a 37 944,1 milioni di euro, ossia denotava una sottoutilizzazione globale di tali stanziamenti di circa 1 022,9 milioni di euro imputabile principalmente agli aiuti diretti e, in misura inferiore, alle misure di mercato. La parte della sottoutilizzazione risultante dalle misure di mercato dovrebbe aumentare entro la fine dell'esercizio. Quanto agli aiuti diretti, l'attuale sottoutilizzazione dovrebbe trasformarsi in una sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio 2007.

ALLEGATO
ESERCIZIO FINANZIARIO 2007 (*)

CONSUMI PROVVISORI DEGLI STANZIAMENTI RISPETTO AGLI STANZIAMENTI INIZIALI DEL FEAGA

Situazione al 31/5/2007
in milioni di euro

	Stanzamenti iniziali di bilancio (*)	Consumo da novembre a maggio	Utilizzazione	Profilo di consumo (**) in maggio		Divario fra esecuzione e indicatore	
	mio EUR	mio EUR	%	%	mio EUR	%	mio EUR
	A	B	C= (B*100)/A	D	E= (D*A)/100	F=C-D	G=B-E
Spese (A)							
05 01 SPESE AMMINISTRATIVE DEL SETTORE "AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE" 05010401, 05010406 e 05010407: Sorveglianza/prevenzione e progetti pilota	8,5	2,3	26,6 %	34,9 %	3,0	-8,3 %	-0,7
Totale 05 01 Spese amministrative del settore "Agricoltura"	8,5	2,3	26,6 %	34,9 %	3,0	-8,3 %	-0,7
05 02 INTERVENTI SUI MERCATI AGRICOLI							
05 02 01 Cereali	516,0	-37,5	-7,3 %	51,1 %	263,7	-58,4 %	-301,2
05 02 02 Riso	-2,0	3,2	-158,0 %	116,5 %	-2,3	-274,5 %	5,5
05 02 03 Restituzioni per i prodotti fuori allegato 1	299,0	133,4	44,6 %	64,8 %	193,8	-20,2 %	-60,4
05 02 04 Programmi alimentari	278,0	155,7	56,0 %	58,8 %	163,5	-2,8 %	-7,8
05 02 05 Zucchero	323,0	321,6	99,6 %	53,6 %	173,1	46,0 %	148,5
05 02 06 Olio d'oliva	50,0	49,9	99,7 %	86,7 %	43,3	13,1 %	6,5
05 02 07 Piante tessili	22,0	6,3	28,6 %	31,8 %	7,0	-3,2 %	-0,7
05 02 08 Prodotti ortofrutticoli	1.319,8	648,8	49,2 %	54,4 %	717,7	-5,2 %	-68,9
05 02 09 Prodotti del settore vitivinicolo	1.487,0	976,8	65,7 %	67,5 %	1.003,9	-1,8 %	-27,1
05 02 10 Promozione	45,3	25,7	56,7 %	57,6 %	26,1	-1,0 %	-0,4
05 02 11 Altri prodotti vegetali e altre misure	379,0	196,7	51,9 %	61,4 %	232,6	-9,4 %	-35,8
05 02 12 Latte e prodotti lattiero-caseari (stanziamenti provenienti dalle entrate stimati a 349 Mio EUR)**	587,0	469,5	80,0 %	63,6 %	373,5	16,4 %	96,0
05 02 13 Carni bovine	117,0	69,3	59,3 %	66,6 %	77,9	-7,3 %	-8,6
05 02 14 Carni ovine e caprine	p.m.	0,0					
05 02 15 Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali	194,1	121,5	62,6 %	67,5 %	131,1	-5,0 %	-9,6
Totale 05 02 Interventi sui mercati agricoli (ad esclusione di 05 02 16)	5.615,2	3.140,9	55,9 %	60,6 %	3.404,8	-4,7 %	-263,9
05 03 AIUTI DIRETTI							
05 03 01 Aiuti diretti disaccoppiati (stanziamenti provenienti dalle entrate stimati a 638 Mio EUR)**	30.196,0	29.328,1	97,1 %	97,2 %	29.348,1	-0,1 %	-20,0
05 03 02 Altri aiuti diretti	6.214,5	5.163,3	83,1 %	93,6 %	5.816,8	-10,5 %	-653,5
05 03 03 Aiuti aggiuntivi	468,0	98,0	20,9 %	27,9 %	130,6	-7,0 %	-32,6
05 03 04 Aiuti diretti accessori (rimanenze, piccoli produttori, aiuti agromonetari, ecc.)	0,0	-20,3	0,0 %				
Totale 05 03 Aiuti diretti	36.878,5	34.569,1	93,7 %	95,7 %	35.295,5	-2,0 %	-726,4
05 04 ALTRE SPESE							
05 04 Sviluppo rurale (050401 e 05040302)	p.m.	-17,6					
05 07 AUDIT DELLE SPESE AGRICOLE	-172,0	4,5	-2,6 %	4,7 %	-8,1	-7,3 %	12,6
Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti (05070106 e 05070108)	-178,0	0,2	-0,1 %	6,0 %	-10,6	-6,1 %	10,8
(3) Verifica di conformità dei conti degli esercizi precedenti (05070107 e 05070109)	p.m.	0,0					
Audit delle spese agricole, altre linee (05070101, 05070102, 05070105 e 050702)	6,0	4,3	70,9 %	41,7 %	2,5	29,2 %	1,7
05 08 (1) SUPPORTO STRATEGICO E COORDINAMENTO PER IL SETTORE "AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE"	41,2	19,4	47,2 %	60,0 %	24,7	-12,8 %	-5,3
11 02 (2) (4) MERCATI DELLA PESCA	30,5	7,9	25,8 %	25,0 %	7,6	0,8 %	0,2
17 01 (1) (2) SPESE AMMINISTRATIVE DEL SETTORE "SALUTE E PROTEZIONE DEI CONSUMATORI" 17010401, 17010404 e 17010405: Interventi fitosanitari - Studio pilota - Sicurezza dei mangimi e degli alimenti	1,3	0,5	36,0 %	69,2 %	0,9	-33,2 %	-0,4
17 03 (1) (2) SANITÀ PUBBLICA 17 03 02 Fondo comunitario del tabacco - Pagamenti diretti da parte dell'UE	13,5	0,0	0,0 %	0,0 %	0,0	0,0 %	0,0
17 04 (1) (2) SICUREZZA DEGLI ALIMENTI, SALUTE E BENESSERE DEGLI ANIMALI E SALUTE DELLE PIANTE da 170401 a 170407 Azioni nei campi veterinario, del benessere degli animali, della sanità pubblica, fitosanitario e della sicurezza dei mangimi e degli alimenti e altre misure	295,0	217,2	73,6 %	80,9 %	238,6	-7,3 %	-21,4
Totale altre spese	209,5	231,8	110,7 %	125,9 %	263,7	-15,2 %	-31,9
Totale spese (ad esclusione di 05 02 16)	42.711,7	37.944,1	88,8 %	91,2 %	38.967,0	-2,4 %	-1.022,9
Entrate (B)							
6 7 0 1 Verifica di conformità dei conti degli esercizi precedenti - FEAGA (stima: 568 Mio EUR)	p.m.	332,2					
6 7 0 2 Irregolarità - FEAGA (stima: 70 Mio EUR)	p.m.	68,7					
6 7 0 3 Prelievo supplementare a carico dei produttori di latte (stima: 349 Mio EUR)	p.m.	353,9					
Totale entrate (ad esclusione di 6 8 0 1 e 6 8 0 2)	p.m.	754,7					
Spese e entrate (A-B)							
Totale spese e entrate (ad esclusione di 05 02 16, 6 8 0 1 e 6 8 0 2)	42.711,7	37.189,3	87,1 %	91,2 %	38.967,0	-4,2 %	-1.777,7
Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero							
05 02 16 Fondo per la rist. del settore dello zucchero (stanziamenti da entrate stimati a 757 Mio EUR)**	p.m.	0,0					
6 8 0 1 Contributi temporanei per la ristrutturazione - Entrate con dest. spec. (stima: 1259 Mio EUR)	p.m.	1.287,2					
6 8 0 2 Irregolarità relative al fondo di ristrutturazione temporaneo - Entrate con dest. spec.	p.m.	0,0					
Totale Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero	p.m.	1.287,2					

(*) Esercizio finanziario = dal 16.10.06 al 15.10.07, ma spese dirette possibili fino al 31.12.07.

(**) Per i pagamenti diretti riguarda gli impegni.

(***) Incluso il possibile ricorso ad entrate con destinazione specifica: v. linee "entrate".

(1) Capitolo non riguardante esclusivamente il FEAGA.

(2) Capitolo al di fuori del titolo 05, ma compreso nel FEAGA.

(3) Usato solo per i casi in cui gli Stati membri sono i beneficiari.

(4) Di cui 15 milioni di EUR sono inclusi nel capitolo 4002.