



Bruxelles, 1° dicembre 2016
(OR. en)

14812/16

Fascicoli interistituzionali:
2013/0304 (COD)
2016/0261 (COD)

CORDROGUE 76
DROIPEN 196
CODEC 1729

NOTA PUNTO "A"

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	Consiglio
n. doc. prec.:	12917/2/16 REV 2, 12918/2/16 REV 2
Oggetto:	Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (CE) n. 1920/2006 per quanto riguarda lo scambio di informazioni, il sistema di allarme rapido e la procedura di valutazione dei rischi sulle nuove sostanze psicoattive e Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica, per quanto riguarda la definizione di "stupefacenti", la decisione quadro 2004/757/GAI del Consiglio, del 25 ottobre 2004, riguardante la fissazione di norme minime relative agli elementi costitutivi dei reati e alle sanzioni applicabili in materia di traffico illecito di stupefacenti = Adozione di un orientamento generale

1. Negli ultimi anni sono intervenuti mutamenti radicali nel mercato delle nuove sostanze psicoattive (NSP), che fanno la loro comparsa nell'UE a un ritmo senza precedenti e rappresentano un rischio per la salute e la sicurezza pubblica¹. Vigge attualmente un sistema a livello dell'UE istituito a norma della decisione 2005/387/GAI² per far fronte all'introduzione delle NSP nel mercato europeo.

¹ Nel 2009 sono state segnalate al sistema di allarme rapido europeo 24 nuove sostanze, 41 nel 2010, 49 nel 2011, 73 nel 2012, 81 nel 2013, 101 nel 2014 e 100 nel 2015.

² Decisione 2005/387/GAI del Consiglio, del 10 maggio 2005, relativa allo scambio di informazioni, alla valutazione dei rischi e al controllo delle nuove sostanze psicoattive (GU L 127 del 20.5.2005, pag. 32).

2. L'11 luglio 2011 la Commissione ha presentato una relazione concernente la valutazione del funzionamento della decisione 2005/387/GAI del Consiglio, in cui ha constatato che, per quanto sia stata uno strumento utile, tale decisione si è rivelata insufficiente, tenuto conto della portata e della complessità del problema, e che dovesse pertanto essere oggetto di revisione. Successivamente, Il Consiglio ha invitato la Commissione a presentare nel 2012 una proposta legislativa relativa alle NSP in vista di una revisione della decisione 2005/387/GAI del Consiglio sulla base dei risultati individuati nella valutazione della Commissione e di alcune raccomandazioni aggiuntive illustrate nelle conclusioni del Consiglio³.
3. Il 17 settembre 2013 la Commissione ha presentato una proposta di regolamento relativo alle nuove sostanze psicoattive (proposta di regolamento NSP)⁴ e una proposta di direttiva che modifica la decisione quadro 2004/757/GAI (proposta di direttiva NSP)⁵. A partire dal mese di ottobre 2013 la proposta di regolamento NSP è stata oggetto di esame da parte del Gruppo orizzontale "Droga".
4. Il 27 maggio 2015 il Coreper ha stabilito che la discussione sulla proposta non deve più avvalersi dell'articolo 114 del TFUE (relativo al miglioramento del funzionamento del mercato interno) quale base giuridica, bensì di una nuova base giuridica fornita dall'articolo 83, paragrafo 1, del TFUE (diritto penale), e ha incaricato il Gruppo orizzontale "Droga" di riprendere i lavori su tale base, compresa la valutazione della possibilità di includere divieti temporanei.
5. Il 6 aprile 2016 si è svolta una seconda discussione in sede di Coreper, nel corso della quale è stata ribadita sotto forma di direttiva la scelta dell'articolo 83 del TFUE quale nuova base giuridica e la Commissione è stata invitata a presentare una proposta relativa alla modifica del regolamento istitutivo dell'Osservatorio europeo delle droghe e delle tossicodipendenze (OEDT) mediante l'introduzione nel regolamento in oggetto di disposizioni concernenti il sistema di allarme rapido e l'analisi e valutazione del rischio.
6. Il 30 agosto 2016 la Commissione ha presentato una proposta di regolamento che modifica il regolamento OEDT (doc. 11520/16), che è stata ulteriormente esaminata dal Gruppo orizzontale "Droga" nelle riunioni del 7 settembre, del 21 e 22 settembre, dell'11 e 13 ottobre e del 9 novembre 2016.

³ Cfr. doc. 17730/11.

⁴ Cfr. doc. 13857/13.

⁵ Cfr. doc. 13865/13.

7. Il 25 ottobre 2016 il Gruppo "Diritto penale sostanziale" ha esaminato il progetto di direttiva NSP e sono stati concordati diversi punti importanti, tra cui il fatto che occorre avvalersi di decisioni di esecuzione anziché di atti delegati per inserire le nuove sostanze psicoattive nella definizione di stupefacenti e che il periodo massimo per l'attuazione delle misure nazionali non dovrebbe superare i sei mesi.
8. Infine, il Gruppo orizzontale "Droga" ha discusso il progetto di regolamento NSP e il progetto di direttiva NSP nel corso della riunione del 9 novembre 2016; a seguito di tale discussione sono state avviate le consultazioni scritte. Pertanto, tenuto conto dei dibattiti di ampio respiro che si sono svolti su tali testi e dei progressi compiuti, la presidenza mirava a ottenere un orientamento generale sui testi sopraccitati.
9. Nel corso della riunione del 30 novembre e del 1° dicembre 2016 il Coreper ha appoggiato la soluzione di compromesso della presidenza relativa al progetto di regolamento NSP e al progetto di direttiva NSP, riportati rispettivamente nell'allegato del doc. 14809/16 e nell'allegato del doc. 14810/16, in vista dell'adozione di un orientamento generale nella sessione del Consiglio GAI dell'8 e 9 dicembre 2016.
10. **Si chiede pertanto al Consiglio di adottare un orientamento generale concernente:**
 - **il progetto di regolamento che modifica il regolamento OEDT, riportato nell'allegato del doc. 14809/16;**
 - **il progetto di direttiva NSP, riportato nell'allegato del doc. 14810/16, in vista dell'avvio dei triloghi con il Parlamento europeo⁶.**

⁶ In sede di Parlamento europeo, la commissione ENVI ha formulato il proprio parere in data 31 gennaio 2014. La commissione LIBE, sollecitando un intervento urgente, ha adottato in data 10 marzo 2014 le sue relazioni sulle proposte di regolamento e di direttiva NSP. Tali relazioni sono state successivamente adottate nel corso della sessione plenaria del Parlamento europeo del 17 aprile 2014. Il 17 novembre 2016 la commissione LIBE ha adottato la sua relazione sulla proposta di modifica del regolamento istitutivo dell'Osservatorio europeo delle droghe e delle tossicodipendenze (OEDT) e ha avuto mandato di avviare i negoziati con il Consiglio sul pacchetto NSP.