

SENATO DELLA REPUBBLICA

IX LEGISLATURA

GIUNTE E COMMISSIONI parlamentari

155° RESOCONTO

SEDUTE DI LUNEDÌ 28 MAGGIO 1984

INDICE

Commissioni permanenti

5ª - Bilancio Pag. 3

CONVOCAZIONI Pag. 6

BILANCIO (5^a)

LUNEDÌ 28 MAGGIO 1984

Presidenza del Presidente

FERRARI-AGGRADI

Interviene il sottosegretario di Stato per il tesoro Nonne.

La seduta inizia alle ore 18,15.

IN SEDE REFERENTE

« Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 aprile 1984, n. 70, concernente misure urgenti in materia di tariffe, di prezzi amministrati e di indennità di contingenza (735) approvato dalla Camera dei deputati.
(Esame e rinvio)

Il presidente Ferrari-Aggradi informa preliminarmente della richiesta — emersa nel corso dell'Ufficio di Presidenza tenutosi venerdì 25 maggio — della presenza assidua ai lavori della Commissione in relazione al provvedimento in esame di uno dei due ministri, del Lavoro o del Tesoro: di tale richiesta egli ha debitamente informato il Presidente del Senato, i Presidenti dei Gruppi parlamentari del Senato e il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio.

In particolare, assume l'impegno formale di sospendere le sedute quando prendessero la parola i responsabili dei Gruppi in Commissione e fosse contemporaneamente assente uno dei ministri dei quali è stata sollecitata la presenza: infatti la richiesta trova giustificazione oggettiva nella occasione di confronto costruttivo che il dibattito in corso offre al Parlamento in vista della ricerca di quelle soluzioni che risultino più idonee per una concreta ed efficace attuazione, con la collaborazione più estesa possibile di tutte le componenti della collettività, della linea di politica economica che il Governo intende perseguire.

Il senatore Saporito conviene sulla fondatezza della richiesta avanzata.

Il sottosegretario Nonne assicura che si farà interprete dell'iniziativa nelle sedi più opportune.

Circa il corso del procedimento, il presidente Ferrari-Aggradi informa poi che da parte del Presidente del Senato, a norma dell'articolo 78, sesto comma, del Regolamento, i termini per l'espressione dei pareri e per la presentazione della relazione da parte della Commissione bilancio alla Assemblea, sono stati fissati nel senso che le Commissioni consultate per il parere dovranno pronunciarsi entro mercoledì 30 maggio, mentre presso la 5^a Commissione l'esame di merito potrà essere iniziato immediatamente per la discussione generale; non si potrà passare all'esame degli articoli del decreto e degli eventuali emendamenti prima di aver acquisiti i pareri delle altre Commissioni o che sia scaduto il termine per la loro espressione, e cioè prima di giovedì 31 maggio.

Quanto poi all'esame dell'articolo unico del disegno di legge, degli articoli del decreto e dei relativi, eventuali emendamenti, la Commissione bilancio avrà a disposizione i giorni di giovedì 31 maggio, venerdì 1 e sabato 2 giugno. La relazione dovrà essere presentata entro domenica 3 giugno, ad un'ora tale da consentirne la stampa e la distribuzione per la mattina di lunedì 4 giugno.

In riferimento a tali scadenze il presidente Ferrari-Aggradi comunica di aver convocato due sedute per la giornata di domani 29 maggio, fatte salve ovviamente le indicazioni che scaturiranno dalla riunione dell'Ufficio di Presidenza prevista per le ore 18,30 di oggi.

Si passa quindi all'esame di merito: riferisce alla Commissione il relatore Antonino Pagani.

Nel richiamarsi alla precedente relazione sul disegno di legge n. 529, ritiene necessa-

rio svolgere soltanto un opportuno aggiornamento basato sui tre temi del mutamento dello scenario economico e degli effetti che il decreto sta conseguendo, dell'evoluzione del dibattito e delle posizioni all'interno del mondo sindacale e, in ultimo, delle conseguenze dello scatto del quarto punto di contingenza per il trimestre maggio-luglio 1984.

Quanto al primo punto, ricorda che la situazione dell'economia italiana risulta negli ultimi tempi modificata in concomitanza sia della ripresa economica a livello internazionale sia delle conseguenze del primo decreto-legge in materia di prezzi, tariffe e costo del lavoro.

Infatti, l'inflazione è ormai all'11,5 per cento ed è fondata la speranza che, a fine anno, essa si ragguaglierà ad una cifra inferiore al 10 per cento venendosi con questo a realizzare, negli ultimi tre anni, una discesa del ritmo di aumento di prezzi dal 21 al 10 per cento, con un dato a fine anno probabilmente — per la prima volta dal 1972 — composto di una sola cifra.

Ciò — a suo avviso — è stato conseguito con il consenso della maggioranza del sindacato italiano e ha consentito di garantire il salario reale in un contesto di sostanziale tenuta del livello di occupazione esistente nonché di salvaguardia del ruolo delle forze sociali nel Paese.

Ripercorsa poi l'evoluzione dei prezzi degli ultimi mesi, peraltro costantemente in discesa, osserva come, tenuto conto degli aumenti già maturati e degli impegni presi dal Governo, lo spazio per ulteriori aumenti si sia ridotto quasi a zero e come quindi la stragrande maggioranza dei prezzi amministrati e delle tariffe siano destinati a rimanere bloccati per tutto l'anno, con favorevoli conseguenze sul tasso di inflazione complessivo, la cui discesa sarà agevolata d'altro canto sia dall'andamento declinante del costo del denaro sia dal blocco dell'equo canone: tale scenario autorizza il giudizio secondo cui i vantaggi per il Paese e per i lavoratori sono notevoli rispetto al sacrificio che i lavoratori stessi sono stati costretti a sopportare e che possono essere alleviati sono dal pieno successo della manovra com-

pletiva e alla luce delle garanzie che scatteranno alla fine dell'anno in corso.

Soffermandosi poi sul secondo punto, relativo alle posizioni assunte dalle varie componenti del mondo sindacale, ne fornisce una breve sintesi precisando, quanto alla cosiddetta proposta «Lama-Del Turco», che sembra fondato il giudizio secondo cui dietro una tale impostazione può essere riconosciuta la richiesta di un impegno politico da parte del Governo di considerare come base di partenza per i prossimi rinnovi contrattuali o per una eventuale trattativa centralizzata per la riforma del salario, il grado di copertura della scala mobile anteriore all'accordo del 14 febbraio 1984, al netto quindi degli effetti del decreto in discussione.

Il Governo e la maggioranza — prosegue il relatore — ritengono di non poter accogliere la richiesta di recupero dei tre punti previsti dall'intesa, in quanto ciò contrasterebbe con l'obiettivo antinflazionistico di tutta la manovra: essi ritengono invece che sia possibile rispondere all'esigenza di una rapida decisione in materia di blocco dell'equo canone, approvando tempestivamente il relativo disegno di legge all'esame di questo ramo del Parlamento, ed hanno inoltre provveduto ad istituire — d'intesa con i sindacati — una commissione con il compito di definire rapidamente gli strumenti tecnici per dare concretezza all'impegno relativo alla salvaguardia del salario reale dei lavoratori, in caso di sfondamento del tetto programmato di inflazione.

Quanto poi al terzo punto, relativo alla dibattuta questione della destinazione del quarto scatto di contingenza maturato, ricorda come Governo e maggioranza si siano espressi in via di principio a favore di un recupero del relativo importo, che non può avvenire tuttavia attraverso una modifica del decreto in discussione, per evitare che si allunghino ulteriormente i relativi tempi di conversione in legge ad opera del Parlamento. Il Governo e la maggioranza tuttavia ritengono che l'esigenza prospettata potrà trovare una soddisfacente risposta in sede di recupero salariale a fine anno, che poi costituisce la sede per vagliare le soluzioni

più utili, tra le quali viene indicata come preferibile quella che destina l'importo ad un aumento degli assegni familiari: tale orientamento è maturato a seguito della constatazione secondo cui lo scatto del quarto punto di contingenza risulta dovuto al sommarsi di tre ragioni, imprevedute ed imprevedibili al momento dell'intesa, che vanno dall'anomalo comportamento dell'indice sindacale (che ha presentato una dinamica più accentuata rispetto a quello dell'indice del costo della vita); agli aumenti dei prezzi regolamentati decisi da alcuni comitati provinciali dei prezzi, in netto contrasto con i contenuti delle intese e del decreto; all'incertezza, infine, sull'approvazione definitiva del decreto e quindi sull'efficacia dell'intera manovra, con le inevitabili conseguenze sulle aspettative inflazionistiche degli operatori economici e delle famiglie.

Avviandosi alla conclusione, il relatore Pagani ricorda come già in passato ampia si sia dimostrata la disponibilità del Governo e della maggioranza a quelle modifiche del

testo del decreto-legge che fossero in diretta correlazione con il protocollo d'intesa fra Governo e parti sociali e come netta fosse invece la chiusura nei confronti di ogni ipotesi di modifica che si collocasse al di fuori di tali protocolli: tale disponibilità rimane immutata e pertanto l'impegno deve essere rivolto alla puntuale conversione in legge del decreto e alla reiezione di ogni tentativo volto ad allungarne i tempi di conversione. L'augurio comune è, comunque, che eventuali proposte di modifica siano rivolte al perseguimento degli obiettivi che la manovra del Governo intende perseguire e che il dibattito in corso presso il Senato consenta l'approfondimento dei delicati problemi sul tappeto, in un clima di confronto politico pacato e sereno, che consenta una rapida conversione in legge del decreto in esame.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

La seduta termina alle ore 18,45.

CONVOCAZIONE DI COMMISSIONI

AFFARI COSTITUZIONALI (1^a)

Martedì 29 maggio 1984, ore 9,30 e 16,30

ALLE ORE 9,30

In sede referente

Seguito dell'esame congiunto dei disegni di legge:

- COSSUTTA ed altri. — Nuovo ordinamento delle autonomie locali (133).
- Ordinamento delle Autonomie Locali (311).

ALLE ORE 16,30

In sede consultiva

Esame del disegno di legge:

- Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 aprile 1984, n. 70, concernente misure urgenti in materia di tariffe, di prezzi amministrati e di indennità di contingenza (735) (Approvato dalla Camera dei deputati).

BILANCIO (5^a)

Martedì 29 maggio 1984, ore 9,30 e 17

In sede referente

Seguito dell'esame del disegno di legge:

- Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 aprile 1984, n. 70,

concernente misure urgenti in materia di tariffe, di prezzi amministrati e di indennità di contingenza (735) (Approvato dalla Camera dei deputati).

FINANZE E TESORO (6^a)

Martedì 29 maggio 1984, ore 10, 15 e 21

In sede consultiva

Esame dei disegni di legge:

- Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 aprile 1984, n. 70, concernente misure urgenti in materia di tariffe, di prezzi amministrati e di indennità di contingenza (735) (Approvato dalla Camera dei deputati).
- Conversione in legge del decreto-legge 2 maggio 1984, n. 101, recante misure urgenti in materia di assistenza farmaceutica e di prestazioni di diagnostica (690).

In sede referente

I. Seguito dell'esame del disegno di legge:

- BERLANDA ed altri. — Istituzione e disciplina dei fondi di investimento immobiliare (318).

II. Seguito dell'esame congiunto dei disegni di legge:

- Semplificazione e snellimento delle procedure in materia di stipendi, pensioni ed altri assegni; riorganizzazione delle Direzioni provinciali del Tesoro e istituzione della Direzione generale dei servizi periferici del Tesoro; adeguamento degli or-

- ganici della Ragioneria generale dello Stato e del personale amministrativo della Corte dei conti (310).
- Riordinamento della Ragioneria generale dello Stato (430).

In sede deliberante

Seguito della discussione del disegno di legge:

- Disposizioni relative all'impegno di spese di cui all'articolo 7 del decreto-legge 30 settembre 1982, n. 688, convertito nella legge 27 novembre 1982, n. 873, e successive modificazioni (427).

ISTRUZIONE (7^a)

Martedì 29 maggio 1984, ore 10 e 15

In sede referente

I. Esame dei disegni di legge:

- SAPORITO ed altri. — Interpretazione, modificazioni ed integrazioni al decreto del Presidente della Repubblica 11 luglio 1980, n. 382, sul riordinamento della docenza universitaria, relativa fascia di formazione nonché sperimentazione organizzativa e didattica (57).
- FERRARA Nicola ed altri. — Modifica alla legge 20 maggio 1982, n. 270, riguardante la sistemazione del personale docente precario della scuola materna, elementare, secondaria di primo e secondo grado ed artistica (357).
- JERVOLINO RUSSO ed altri. — Modifica dell'articolo 53 della legge 20 maggio 1982, n. 270, relativa alla revisione della disciplina di reclutamento del personale docente della scuola materna, elementare, secondaria ed artistica, ristrutturazione degli organici, adozione di misure idonee ad evitare la formazione di precariato e sistemazione del personale precariato esistente (521).

- Modifiche ed integrazioni alla legge 20 maggio 1982, n. 270 (693) (*Risultante dall'unificazione di un disegno di legge d'iniziativa governativa e dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Ferrari Marte e Fiandrotti; Andò ed altri; Casini Carlo e Quarenghi; Russo Ferdinando ed altri; Perrone ed altri; Quietì ed altri; Poli Bortone ed altri; Bianchi Beretta ed altri; Crucianelli ed altri; Portatadino ed altri; Potì ed altri; Pisani ed altri; Gorla ed altri; Balzamo; Aloì ed altri; Madaudo*) (*Approvato dalla Camera dei deputati*)
- e della petizione n. 37, attinente ai disegni di legge nn. 357, 521 e 693.

II. Seguito dell'esame del disegno di legge:

- Norme in materia di giudizi di idoneità previsti dal decreto del Presidente della Repubblica 11 luglio 1980, n. 382 (333) (*Rinviato dall'Assemblea in Commissione il 18 aprile 1984*).

III. Seguito dell'esame congiunto dei disegni di legge:

- SAPORITO ed altri. — Nuovo ordinamento della scuola secondaria superiore statale (52).
- BERLINGUER ed altri. — Nuovo ordinamento della scuola secondaria superiore (216).
- BIGLIA ed altri. — Nuovo ordinamento della scuola secondaria superiore statale (398).

In sede deliberante

I. Discussione dei disegni di legge:

- FABBRI ed altri. — Riordino e finanziamento dell'Istituto nazionale di studi verdiani (411).
- Norme in materia di borse di studio e dottorato di ricerca nelle Università (240) (*Rinviato dall'Assemblea in Commissione il 18 aprile 1984*).
- Finanziamento dell'Istituto nazionale di fisica nucleare per il 1984 (713).

- Interventi per la sistemazione finanziaria degli enti autonomi lirici e delle istituzioni concertistiche assimilate (725).
- Provvedimenti urgenti per il finanziamento di progetti finalizzati al recupero, al restauro e valorizzazione dei beni culturali (732) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

II. Seguito della discussione congiunta dei disegni di legge:

- BOGGIO. — Provvedimenti straordinari a favore dello spettacolo (532).
- BOGGIO ed altri. — Misure urgenti a sostegno delle strutture di pubblico spettacolo (544).
- MASCAGNI e VALENZA. — Interventi integrativi a favore delle attività musicali (699).
- MASCAGNI e VALENZA. — Interventi integrativi a favore dello spettacolo (700).
- Interventi straordinari per l'edilizia cinematografica e teatrale per l'esercizio 1984 (708).
- Interventi integrativi in favore dello spettacolo nell'esercizio finanziario 1984 (709).

LAVORI PUBBLICI, COMUNICAZIONI (8^a)

Martedì 29 maggio 1984, ore 9,30 e 16

In sede referente

- I. Seguito dell'esame congiunto dei disegni di legge:
- Norme in materia di controllo dell'attività urbanistico-edilizia, sanzioni, recupero e sanatoria delle opere abusive (646) (*Risultante dall'unificazione di un disegno di legge d'iniziativa governativa e dei disegni di legge d'iniziativa dei deputati Nicotra; Pazzaglia ed altri*) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).
 - LIBERTINI ed altri. — Norme per il recupero urbanistico ed edilizio delle costru-

zioni abusive e misure contro le lottizzazioni abusive e per la salvaguardia del territorio (107).

II. Esame del disegno di legge:

- Elevazione da 100 miliardi a 140 miliardi della dotazione di spesa per la esecuzione dei lavori di completamento dell'autostrada Roma-L'Aquila-Teramo nonché per il pagamento dei relativi oneri di carattere generale (648) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

In sede deliberante

Discussione del disegno di legge:

- Autorizzazione di spesa per il pagamento di oneri finanziari relativi alle autostrade A-24 e A-25, e incremento dello stanziamento per la costruzione di un laboratorio di fisica nucleare nella galleria del Gran Sasso (692) (*Risultante dall'unificazione di disegni di legge di iniziativa governativa e di disegni di legge d'iniziativa dei deputati Tancredi ed altri; Jovannetti ed altri; Potì e Lodigiani; Tancredi ed altri*) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

I N D U S T R I A (10^a)

Martedì 29 maggio 1984, ore 9,30 e 15,30

ALLE ORE 9,30

Procedure informative

- Indagine conoscitiva sulla politica industriale (*Seguito*): audizione della Presidenza di « Business International ».

ALLE ORE 15,30

In sede deliberante

Discussione del disegno di legge:

- Deputati LOBIANCO ed altri. — Modifica dell'articolo 3 della legge 5 agosto

1981, n. 441, concernente la vendita a peso netto delle merci (631) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

In sede referente

Seguito dell'esame di articoli (e relativi emendamenti) del testo proposto dalla Commissione per i disegni di legge:

- POLLIDORO ed altri. — Legge-quadro per l'artigianato (21).
- JERVOLINO RUSSO ed altri. — Legge-quadro per l'artigianato (48).
- SCEVAROLLI ed altri. — Legge-quadro per l'artigianato (213).
- CROLLALANZA ed altri. — Norme-quadro in materia di artigianato e modificazioni alla legge 25 luglio 1956, n. 860, concernente la disciplina delle imprese artigiane (446).

(*Rinviati dall'Assemblea in Commissione il 23 maggio 1984, ai sensi dell'articolo 100, comma undicesimo, del Regolamento*).

LAVORO (11^a)

Martedì 29 maggio 1984, ore 16,30

In sede referente

I. Seguito dell'esame del disegno di legge:

- ANTONIAZZI ed altri. — Autorizzazione agli enti di previdenza a concedere mutui all'ENPALS (516).

II. Esame del disegno di legge:

- BOMBARDIERI ed altri. — Provvedimenti a favore dei tubercolotici (536).

In sede consultiva

Esame del disegno di legge:

- Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 aprile 1984, n. 70, con-

cernente misure urgenti in materia di tariffe, di prezzi amministrati e di indennità di contingenza (735) (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

IGIENE E SANITA' (12^a)

Martedì 29 maggio 1984, ore 10 e 15,30

In sede referente

I. Seguito dell'esame del disegno di legge:

- Disciplina transitoria per l'inquadramento diretto nei ruoli nominativi regionali del personale non di ruolo delle unità sanitarie locali (451).

II. Esame del disegno di legge:

- Conversione in legge del decreto-legge 2 maggio 1984, n. 101, recante misure urgenti in materia di assistenza farmaceutica e di prestazioni di diagnostica (690).

III. Esame congiunto dei disegni di legge:

- Determinazione delle priorità del piano sanitario nazionale per il triennio 1984-1986 e altre disposizioni in materia sanitaria (195-*quater*) (*Stralcio degli articoli 22, 24, 27, 30 e 31 del testo del Governo, e dell'articolo 24 del testo proposto dalla 5^a Commissione, del disegno di legge n. 195 deliberato dall'Assemblea nella seduta antimeridiana del 22 novembre 1983*).
- Norme transitorie in materia di strutture ospedaliere (256-*bis*) (*Stralcio dell'articolo 10-*bis* di cui all'articolo unico del disegno di legge n. 256, deliberato dall'Assemblea nella seduta pomeridiana del 4 novembre 1983*).

Comunicazioni del Governo

Comunicazioni del Ministro della sanità.

**Commissione parlamentare
per le questioni regionali**

Martedì 29 maggio 1984, ore 15

Procedure informative

- Indagine conoscitiva su: « Le Regioni nella realtà sociale e politica di oggi: bilanci e prospettive ». Audizione dei Presidenti dei Consigli regionali.

**Commissione parlamentare
per l'indirizzo generale e la vigilanza
dei servizi radiotelevisivi**

Martedì 29 maggio 1984, ore 20

Sui lavori della Commissione

Comunicazioni del Presidente.

**Commissione parlamentare
per la riconversione e la ristrutturazione
industriale e per i programmi
delle partecipazioni statali**

Martedì 29 maggio 1984, ore 16

In sede consultiva su atti del Governo

Seguito dell'esame dei seguenti atti:

- Programma pluriennale dell'ENI.
- Programma pluriennale dell'Ente Cinema.

**Commissione parlamentare d'inchiesta
sulla Loggia massonica P 2**

Martedì 29 maggio 1984, ore 10

**Commissione parlamentare
per le riforme istituzionali**

Martedì 29 maggio 1984, ore 16