

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIX LEGISLATURA

Doc. XII-*quater*
n. 21

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Risoluzione n. 493

« Promuovere il progresso tecnologico per sostenere la prosperità
e la sicurezza degli Alleati »

Comunicata alla Presidenza l'11 dicembre 2024

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 493 ⁽¹⁾

Galvanising technological advance to support allied prosperity and security

THE ASSEMBLY,

1. *Stressing* that maintaining NATO and Allied technological superiority is paramount in a security environment characterised by renewed strategic competition between democratic Allies and autocratic powers;

2. *Recognising* that both Allied and competitor country military systems increasingly rely on commercially developed technologies;

3. *Determined* to step up support for technological innovation and adoption across the Alliance, while redoubling efforts to secure supply chains and limit competitor countries' access to the most militarily sensitive technologies without resorting to blanket protectionism;

4. *Concerned* that China's growing economic and technological capabilities coupled with its capacity to acquire sensitive Western technologies with military applications through legal and illegal means pose a serious strategic challenge to Allies and partners;

5. *Noting* China's stated ambition to achieve a dominant position in key tech-

nology markets, many of which have military applications, including semiconductors, artificial intelligence (AI), aerospace, biotech, information technology, smart manufacturing, maritime engineering, advanced rail, electric vehicles, and other electrical equipment;

6. *Understanding* that AI is a force multiplier that will strongly condition future markets and battlefields, and that it too has become a source of mounting trade and geostrategic tension;

7. *Welcoming* the determination of Allied countries and partners to fully leverage the positive potential of AI while developing regulations and standards to address the potential dangers posed by AI and to thwart those intent on deploying AI as a weapon against the democratic world;

8. *Supporting* the establishment of tough and comprehensive sanctions regimes, including technology access restrictions, aiming to undermine Russia's capacity to sustain its war of aggression against Ukraine;

9. *Applauding* the significant investments that North America, Europe, and partner countries like Japan and the Republic of Korea have made in semiconductor manufacturing to ensure that critical commercial and defence industries will have assured access to these essential industrial components into the future;

(1) Presented by the Economics and Security Committee and adopted by the Plenary Assembly at the 70th Annual Session of the NATO Parliamentary Assembly held in Montréal, Canada, on Monday 25 November 2024.

10. *Recognising* that at least 92% of the world's most advanced (below ten nanometers) semiconductor manufacturing capacity is currently located in Taiwan;

11. *Endorsing* western commercial and government efforts to strengthen defences against intellectual property theft;

12. *Recognising* that the evolving nature of military equipment development demands new, technically and politically challenging export control strategies;

13. *Condemning* Russia's evasion of export controls and sanctions to acquire restricted western technologies that it incorporates into weapons systems used in its illegal and unjustified war in Ukraine and similar efforts carried out by Iran and North Korea;

14. *Acknowledging* that the resale of restricted technologies to countries where technology restrictions do not apply or are not rigorously enforced facilitates the diversion of these technologies to strategic competitors;

15. *Concerned*, moreover, that western governments have under-resourced export controls and sanction enforcement efforts, which effectively lowers the risks and costs to those engaged in circumventing those restrictions;

16. *Cognisant* that effective technology export control regimes require coalitions among Allies and partners collectively working to ensure comprehensive restrictions that restrict rivals' access to militarily sensitive technologies;

17. *Welcoming* the AUKUS partnership engaging Australia, the United Kingdom, and the United States, which represents an important advance in technology sharing and defence industrial cooperation among two key NATO Allies and an Indo-Pacific partner, and which could become a model for expanded technological collaboration among democracies in the future, as well as the Global Combat Air Programme (GCAP)

between Japan, Italy and the United Kingdom, which similarly engages two NATO members and an Indo-Pacific partner and is open for other countries to join;

18. *Observing* that NATO Allies must maintain well-funded innovation programmes in partnership with the private sector and universities to better exploit the commercial and strategic advantages of technology;

19. *Encouraged* that NATO recognises shared technology development as a critical force multiplier which enhances interoperability and efficiency while fostering critical defence industrial links among Allies;

20. *Endorsing* NATO's recognition of the challenge that strategic competitors pose in this domain and particularly their shared efforts to thwart Allied technology export restrictions;

21. *Supporting* efforts like the NATO-Ukraine Innovation Cooperation Roadmap, which defines shared objectives to guide NATO's technology cooperation with that important partner and outlines key workstreams under four delivery areas: innovation policy enablers, innovation ecosystem engagement, pilot activities and lessons learned;

22. *Recognising* that a continuous dialogue between national defence ministries, agencies and scientific and defence industrial communities can facilitate efforts to integrate emerging technologies into national force structures;

23. *Applauding* the launch and ongoing build-up of NATO's DIANA programme which underscores the Alliance's commitment to technology innovation;

24. *Convinced* that NATO Allies require a comprehensive framework for securing supply chains and regulating trade in sensitive technologies with competitor nations and should coordinate their approaches in this domain;

25. URGES the governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to dedicate more political attention and resources to counter the risks of technology leakages through trade, targeted investments in western firms undertaken by strategic competitors, smuggling, and espionage;

b. to recognise the full scope of China's technological and strategic ambitions and its tendency to engage in technology theft to achieve these and to invest substantial resources towards these ends in collaborating with other strategic competitors;

c. to collaborate more closely with partners in the Indo-Pacific in research and development, academic exchanges, and efforts to secure supply chains for the critical inputs needed to expand production of key technologies;

d. to enforce existing and secondary sanctions and export restrictions relating to military technology and increase cooperation relating to the development of appropriate measures to increase the economic resiliency of the Alliance in the face of strategic competition from such countries as Russia and China;

e. to coordinate export controls on emerging dual-use technologies and strategic intellectual property, including through relevant international forums, so that strategic competitors are prevented from accessing critical technology that could be used to threaten the security of Allies and partners;

f. to strike workable balances between security considerations and open trading

principles, particularly among like-minded states, that avoid overly stringent controls and outright protectionism that would hinder innovation, undermine competitiveness, and unduly raise prices;

g. to bolster transparency about the nature of technology-driven security threats so that companies are better placed to factor in national security considerations when making trade and investment decisions;

h. to ensure that proper rules and enforcement measures are in place so that inward and outward investments are not leading to the proliferation of sensitive technologies;

i. to strengthen public-private-university partnerships to drive technology development;

j. to support Ukrainian efforts to develop and access key technologies it can use to defend its sovereignty and protect its people;

k. to support NATO efforts to work with public and private sector partners, academic and civil society, in accordance with relevant NATO policies and procedures, to develop and adopt new technologies, establish international principles of responsible use, and maintain NATO's technological edge through innovation;

l. to allocate public funding needed to underwrite technological advances with military applications, in line with the renewed commitment to defence and investment spending adopted at the 2023 Vilnius Summit and reiterated at the 2024 Washington Summit.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 493 ⁽¹⁾

Promuovere il progresso tecnologico per sostenere la prosperità e la sicurezza degli Alleati

L'Assemblea,

1. *Sottolineato* che mantenere la superiorità tecnologica della NATO e degli Alleati è fondamentale in un ambiente di sicurezza caratterizzato da una rinnovata competizione strategica tra Alleati democratici e potenze autocratiche;

2. *Riconosciuto* che i sistemi militari sia degli Alleati che dei Paesi concorrenti si basano sempre di più su tecnologie sviluppate in ambito commerciale;

3. *Determinata* ad aumentare il supporto alle innovazioni tecnologiche e alla loro adozione in tutta l'Alleanza, raddoppiando al contempo gli sforzi per proteggere le catene di approvvigionamento e limitare l'accesso dei Paesi concorrenti alle tecnologie più sensibili dal punto di vista militare senza ricorrere a un protezionismo generalizzato;

4. *Preoccupata* che le crescenti capacità economiche e tecnologiche della Cina, unite alla sua capacità di acquisire tecnologie occidentali sensibili che hanno applicazioni militari, facendo ricorso a mezzi legali e illegali, rappresentino una seria sfida strategica per Alleati e *partner*;

5. *Rilevata* l'ambizione dichiarata della Cina di raggiungere una posizione dominante nei mercati tecnologici chiave, molti dei quali hanno applicazioni militari, tra cui quello dei semiconduttori, quello dell'intelligenza artificiale (IA), il settore aerospaziale, le biotecnologie, le tecnologie dell'informazione, la produzione intelligente, l'ingegneria marittima, le reti ferroviarie avanzate, i veicoli elettrici e altre apparecchiature elettriche;

6. *Considerato* che l'IA è un moltiplicatore di forza che condizionerà fortemente i mercati e i campi di battaglia del futuro e che anch'essa è diventata fonte di una crescente tensione commerciale e geostrategica;

7. *Accolta con favore* la determinazione dei Paesi alleati e *partner* a sfruttare appieno il potenziale positivo dell'IA sviluppando al contempo regole e *standard* per affrontare i potenziali pericoli legati all'IA e per ostacolare coloro che intendono impiegare l'IA come arma contro il mondo democratico;

8. *Favorevole* all'istituzione di regimi di sanzioni severi e completi, ivi incluse restrizioni all'accesso alla tecnologia, volti a minare la capacità della Russia di portare avanti la sua guerra di aggressione contro l'Ucraina;

9. *Salutati con favore* i significativi investimenti che il Nord America, l'Europa e Paesi *partner* come il Giappone e la Repubblica di Corea hanno effettuato nella produzione di semiconduttori, per garantire che le industrie critiche commerciali e della difesa in

(1) Presentata dalla Commissione Economia e Sicurezza e adottata dall'Assemblea Plenaria alla 70^a Sessione Annuale dell'Assemblea Parlamentare della NATO tenutasi a Montreal, Canada, lunedì 25 novembre 2024.

futuro abbiano accesso garantito a questi componenti industriali essenziali;

10. *Riconosciuto* che attualmente non meno del 92 per cento della capacità produttiva di semiconduttori più avanzata al mondo (al di sotto dei dieci nanometri) è localizzata a Taiwan;

11. *Approvati* gli sforzi del settore commerciale e dei governi dell'Occidente per rafforzare le difese contro il furto di proprietà intellettuale;

12. *Riconosciuto* che l'evoluzione continua dello sviluppo di equipaggiamenti militari richiede nuove strategie di controllo delle esportazioni, tecnicamente e politicamente impegnative;

13. *Condannate* l'elusione da parte della Russia dei controlli e delle sanzioni sulle esportazioni per acquisire tecnologie occidentali oggetto di restrizioni, che essa incorpora nei sistemi d'arma utilizzati nella sua guerra illegale e ingiustificata in Ucraina, e attività analoghe condotte da Iran e Corea del Nord;

14. *Riconosciuto* che la rivendita di tecnologie oggetto di restrizioni a Paesi in cui le restrizioni alle tecnologie non si applicano o non sono applicate in modo rigoroso, facilita la deviazione di queste tecnologie verso concorrenti strategici;

15. *Preoccupata*, inoltre, che i governi occidentali abbiano stanziato risorse insufficienti per i controlli sulle esportazioni e i meccanismi di applicazione delle sanzioni, il che riduce di fatto i rischi e i costi per coloro che sono impegnati nell'elusione di tali restrizioni;

16. *Consapevole* del fatto che regimi di controllo efficaci delle esportazioni di tecnologia richiedono coalizioni tra Alleati e *partner*, che devono lavorare collettivamente per garantire restrizioni complete che limitino l'accesso dei rivali alle tecnologie militarmente sensibili;

17. *Accolti con favore* il partenariato AUKUS tra Australia, Regno Unito e Stati Uniti,

che rappresenta un importante progresso per la condivisione di tecnologie e la cooperazione industriale nel settore della difesa tra due Alleati chiave della NATO e un *partner* dell'Indo-Pacifico, e che in futuro potrebbe diventare un modello di collaborazione tecnologica ampliata tra democrazie, nonché il *Global Combat Air Programme* (GCAP) tra Giappone, Italia e Regno Unito, che coinvolge in modo analogo due membri della NATO e un *partner* dell'Indo-Pacifico ed è aperto all'adesione di altri Paesi;

18. *Osservato* che gli Alleati della NATO devono continuare a sostenere programmi di innovazione ben finanziati in partenariato con il settore privato e le università, per sfruttare meglio i vantaggi commerciali e strategici della tecnologia;

19. *Incoraggiata* dal fatto che la NATO riconosce lo sviluppo tecnologico condiviso come un moltiplicatore di forza cruciale che migliora l'interoperabilità e l'efficienza, promuovendo al contempo legami cruciali tra gli Alleati nel settore dell'industria della difesa;

20. *Approvato* il riconoscimento da parte della NATO del fatto che i concorrenti strategici in questo dominio rappresentano una sfida e, in particolare, i loro sforzi condivisi per bloccare le restrizioni all'esportazione di tecnologie degli Alleati;

21. *Sostenuti* impegni come la *Roadmap* per la Cooperazione NATO-Ucraina in materia di Innovazione, che definisce obiettivi condivisi per guidare la cooperazione della NATO in ambito tecnologico con quell'importante *partner* e delinea le principali aree di lavoro in quattro ambiti: abilitatori delle politiche di innovazione, inclusione dell'ecosistema dell'innovazione, attività pilota e lezioni apprese;

22. *Riconosciuto* che un dialogo continuo tra i Ministeri della difesa, le Agenzie e le comunità scientifiche e dell'industria della difesa dei vari Paesi può facilitare gli sforzi per integrare le tecnologie emergenti nelle strutture delle forze nazionali;

23. *Espresso il plauso* per il lancio e il continuo sviluppo del programma DIANA della NATO, che sottolinea l'impegno dell'Alleanza per l'innovazione tecnologica;

24. *Convinta* che gli alleati della NATO abbiano bisogno di un quadro completo per proteggere le catene di approvvigionamento e regolamentare il commercio di tecnologie sensibili con le nazioni concorrenti e debbano coordinare gli approcci in questo ambito;

25. SOLLECITA i Governi e i Parlamenti degli Stati membri dell'Alleanza del Nord Atlantico:

a. a utilizzare maggiore attenzione politica e maggiori risorse per contrastare i rischi di fughe di notizie tecnologiche posti in essere attraverso il commercio, gli investimenti mirati in aziende occidentali effettuati da concorrenti strategici, il contrabbando e lo spionaggio;

b. a riconoscere tutta la portata delle ambizioni tecnologiche e strategiche della Cina e la sua tendenza a impegnarsi nel furto di tecnologie per ottenerle, e a investire considerevoli risorse per tali fini in collaborazione con altri concorrenti strategici;

c. a collaborare più strettamente con i *partner* dell'Indo-Pacifico nella ricerca e sviluppo, negli scambi accademici e negli sforzi per proteggere le catene di approvvigionamento dei fattori di produzione critici necessari per espandere la produzione di tecnologie chiave;

d. ad applicare le sanzioni esistenti e quelle secondarie, così come le restrizioni all'esportazione relative alle tecnologie militari e ad aumentare la collaborazione per la messa a punto di misure opportune volte a potenziare la resilienza economica dell'Alleanza dinanzi alla competizione strategica di Paesi come la Russia e la Cina;

e. a coordinare i controlli sulle esportazioni di tecnologie emergenti a uso duale e di proprietà intellettuale strategica, anche attraverso le opportune sedi internazionali, in

modo che ai concorrenti strategici sia impedito di accedere a tecnologie critiche che potrebbero essere impiegate per minacciare la sicurezza di Alleati e *partner*;

f. a trovare un equilibrio praticabile tra considerazioni di sicurezza e principi di libero scambio, in particolare tra Stati affini, in modo da evitare controlli eccessivamente severi e un protezionismo assoluto che ostacolerebbero l'innovazione, minerebbero la competitività e aumenterebbero indebitamente i prezzi;

g. ad aumentare la trasparenza sulla natura delle minacce per la sicurezza guidate dalla tecnologia, in modo che le aziende riescano a tenere in maggior conto considerazioni di sicurezza nazionale quando adottano decisioni commerciali o che compertino investimenti;

h. a garantire l'esistenza di regole e misure di attuazione adeguate in modo che gli investimenti interni ed esterni non portino alla proliferazione di tecnologie sensibili;

i. a rafforzare i partenariati tra il settore pubblico, quello privato e le università per guidare lo sviluppo tecnologico;

j. a sostenere gli sforzi dell'Ucraina per sviluppare e accedere a tecnologie chiave da poter utilizzare per difendere la propria sovranità e proteggere il proprio popolo;

k. a sostenere gli sforzi della NATO per operare con *partner* del settore pubblico e privato, il mondo accademico e la società civile, in linea con le relative politiche e procedure della NATO, a sviluppare e adottare nuove tecnologie, stabilire principi internazionali di uso responsabile e mantenere il vantaggio tecnologico della NATO attraverso l'innovazione;

l. a stanziare i fondi pubblici necessari a sostenere i progressi tecnologici con applicazioni militari, in linea con il rinnovato impegno in materia di spese per la difesa e investimenti adottato al Vertice di Vilnius del 2023 e ribadito al Vertice di Washington del 2024.



190120128230