

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIX LEGISLATURA

Doc. XII-quater
n. 17

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Dichiarazione n. 489

« Al fianco dell'Ucraina fino alla vittoria »

Comunicata alla Presidenza l'11 dicembre 2024

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

DECLARATION n. 489

Standing with Ukraine until victory⁽¹⁾

THE ASSEMBLY,

1. *Reiterating* its unequivocal condemnation, in the strongest possible terms, of Russia's ongoing war of aggression against Ukraine as well as its missile and drone attacks against urban centres and critical infrastructure, aimed at terrorising the Ukrainian people;

2. *United* and determined to support Ukraine, its democracy, independence, sovereignty and territorial integrity, within its internationally recognised borders, as well as its right to self-defence and self-determination for as long as it takes for Ukraine to win;

3. *Stressing* that Russia bears sole responsibility for triggering the most serious security crisis on the European continent since the Second World War, threatening the very foundations of the rules-based international order;

4. *Highlighting* that Russia's war against Ukraine is also a critical test of the collective resilience of democracies against the tyranny and brutality of authoritarianism and that by supporting Ukraine, Allies also protect their own security and shared democratic values;

5. *Convinced* that Russia's threat to Allies and to global security will remain for

the long term and that Allies must ensure that Ukraine wins, recognising that Russia's aggression would not stop at Ukraine;

6. *Stressing* that the way democracies step up to respond to Russia's aggression and long-term threat will shape the future European and international order for the next generations;

7. *Stressing* that the current efforts in military assistance are not sufficient for Ukraine to win against Russian aggression and *recognising* that the amount, type and timeliness of military assistance that is provided to Ukraine has significant battlefield consequences;

8. *Recognising* that Russia can and must suffer strategic defeat in Ukraine;

9. *Commending* the initiatives taken by Allied countries to address the most urgent shortages experienced by Ukraine;

10. *Determined* that Allies must move beyond incremental, ad hoc steps in their support to Ukraine towards a clearly stated strategy premised on the goal that Ukraine must be provided with all that it needs, as quickly as possible and for as long as it takes for it to win;

11. *Welcoming* the European Union's agreement to use the extraordinary revenues stemming from around 200 billion euros in immobilised Russian assets to di-

(1) Adopted by the Assembly at its Plenary Sitting in Sofia (Bulgaria) on Monday 27 May 2024.

rectly finances recovery and military aid to Ukraine;

12. *Highlighting* that NATO Allies account for 99% of all military aid to Ukraine and that since the start of Russia's war, the United States has provided Ukraine with over 80 billion dollars in military, financial and humanitarian aid, while other NATO Allies and partners have provided over 100 billion dollars;

13. *Welcoming* the clearly demonstrated solidarity of the EU member states with Ukraine, with the establishment of a 50 billion euro financial mechanism for Ukraine for a period of 2024-2027;

14. *Applauding* the substantial assistance for Ukraine in the amount of 60.8 billion dollars recently approved by the United States that demonstrates the powerful U.S. commitment to Ukraine;

15. *Recognising* that nine countries have completed bilateral security agreements with Ukraine;

16. *Stressing* that Allies together represent roughly 50% of the world's total economic and military might, that aid to Ukraine only represents a tiny fraction of their GDPs and that it is therefore a small investment compared to the strategic benefits related to Ukraine's victory;

17. *Expressing* profound respect and admiration for the remarkable bravery, resilience and resolve of the people, the democratic institutions and the armed and security forces of Ukraine;

18. *Reaffirming* that it will never recognise any of Russia's illegal and forcible attempted annexations of Ukrainian territory;

19. *Convinced* that there can be no lasting peace in Europe without Ukraine as an integral part of the European and Euro-Atlantic families;

20. *Stressing* that Allies must also continue to step up their support to Bosnia

and Herzegovina, Georgia, the Republic of Moldova and other vulnerable partners, working in close synergy with the European Union;

21. *Stressing* that Allies need to actively engage third countries to convince them to condemn Russia and to limit their commercial engagements with Russia, *recognising* that Russia is conducting imperial and revanchist policies in violation of international law, including the United Nations (UN) Charter, as highlighted in UN General Assembly (UNGA) resolutions ES-11/1 and ES-11/4, and *underlining* Russia's role and intent to destroy the international rules-based order;

22. *Denouncing* the military assistance provided by the Belarusian, Iranian and North Korean regimes to Russia's war and those who provide material or other kinds of assistance to Russia;

23. *Saluting* the significant strengthening of NATO's political and practical support for Ukraine, particularly through establishing the NATO-Ukraine Council (NUC) and through the further development of the Comprehensive Assistance Package (CAP) into a multiyear assistance programme for Ukraine;

24. *Welcoming* the planned establishment of the Joint Analysis, Training and Education Centre in Bydgoszcz, Poland, allowing Ukraine to share its lessons from Russia's war and to learn and train alongside Allied armed forces;

25. *Stressing* that NATO's Washington Summit must send a clear signal that Allies will stand with Ukraine until victory and must take a concrete step forward towards Ukraine's NATO membership;

26. *Reaffirming* its readiness and determination to support Ukraine's further democratic consolidation and reform agenda on the now irreversible path to NATO membership, including through the special fund to support Ukraine's democracy;

27. *Recalling Declarations 474 and 482* and other Assembly Resolutions in support of Ukraine;

28. *URGES* the governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. To clearly affirm that their strategic goal is Ukraine's victory and to urgently step up and speed up the delivery of the military assistance which Ukraine needs to win;

b. To set assistance to Ukraine on a sustainable footing and to agree that all Allies must dedicate the necessary resources for the long term;

c. To use all available opportunities to provide Ukraine with the required number of air defence systems, primarily Patriot, to protect civilian objects;

d. To support Ukraine in its international right to defend itself by lifting some restrictions on the use of weapons provided by NATO Allies to strike legitimate targets in Russia;

e. To continue to ensure the fair sharing of the burden among all Allies across all types of assistance to Ukraine - military, humanitarian, financial and material;

f. To continue to use the NUC format, to the fullest extent, as a regular platform of consultation for discussing issues of common security and to continue to expand the format;

g. To establish a NATO mission for Ukraine in order to enhance NATO's role in coordinating Allied efforts in support of Ukraine, particularly in the Ukraine Defence Contact Group (the Ramstein process), the Security Assistance Group-Ukraine (SAG-U) and the International Donor Coordination Centre in Wiesbaden;

h. To agree on an interoperability roadmap to guide Ukraine's transition to full interoperability with NATO;

i. To ramp up Allied defence production for the Alliance's needs as well as to support Ukraine, to work with Allied defence industries and with like-minded part-

ners to prioritise aid to Ukraine over orders from other third countries and to support the urgent development of Ukraine's defence industrial capacity through direct investments into Ukraine's military production;

j. To support the prompt establishment of the Joint Analysis, Training and Education Centre in Bydgoszcz, Poland, and encourage Allies to take a decision on the structure and funding at the Washington Summit in July;

k. To recognise that Ukraine has made significant progress towards an invitation to join NATO;

l. To redouble efforts to help Ukraine achieve full membership as soon as possible by accelerating its integration into NATO and make significant and tangible progress on it at NATO's Washington Summit;

m. To fully support Ukraine's path of democratic reform, including by establishing a Centre for Democratic Resilience at NATO's Headquarters to serve as a platform for sharing resources and exchanging best practices;

n. To encourage more Allies to sign bilateral security agreements with Ukraine;

o. To provide ambitious, sustainable, equitable and predictable funding for the multi-year CAP assistance programme;

p. To support the ongoing strengthening of the NATO Representation to Ukraine;

q. To recognise the Assembly's essential complementary role in supporting Ukraine's democratic institutions and reform process on its path towards membership;

r. To allow for engagements between the NUC and the NATO Parliamentary Assembly on the parliamentary dimension of the NATO-Ukraine relationship;

s. To designate a liaison officer in the expanded NATO Representation to Ukraine to work with the NATO Parliamentary Assembly to support capacity-building efforts for the Verkhovna Rada of Ukraine;

t. To continue to support the establishment of a special tribunal for prosecuting Russia's crime of aggression and all efforts to ensure accountability for all of Russia's crimes;

u. To back the ramping up and effective enforcement of sanctions against Russia and its accomplices;

v. To prepare a long-term strategy and proactive measures of modern containment of Russia in order to counter the Russian threat in all its dimensions, actively defend democracy and the rules-based international order, and boost Allied and Alliance resilience to and contest Russia's aggressive political, military and hybrid destabilising

activities, affecting the Alliance and Allies' security;

w. To support Ukraine's efforts to promote President Zelensky's Peace Formula for a comprehensive, just and sustainable peace;

x. To step up support for Ukraine's reconstruction and urgently develop legal frameworks to allow for the use of frozen Russian assets;

y. To advocate among partner and affiliated countries, as well as, more broadly, among countries of the « Global South » the need to support Ukraine, and to condemn Russia, in line with relevant resolutions of the UNGA.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

DICHIARAZIONE n. 489

Al fianco dell'Ucraina fino alla vittoria ⁽¹⁾

L'Assemblea,

1. *Ribadendo* con assoluta fermezza la propria inequivocabile condanna della guerra di aggressione della Russia contro l'Ucraina e gli attacchi con missili e droni contro i centri urbani e le infrastrutture critiche tesi a seminare il terrore tra il popolo ucraino;

2. *Unita* e determinata a sostenere l'Ucraina, la sua democrazia, la sua indipendenza, la sua sovranità e la sua integrità territoriale, entro i confini riconosciuti a livello internazionale, nonché il suo diritto all'autodifesa e all'autodeterminazione per tutto il tempo necessario all'Ucraina per vincere;

3. *Sottolineando* che la Russia è l'unica responsabile di avere innescato la più grave crisi di sicurezza nel continente europeo dalla Seconda Guerra mondiale, minando le fondamenta stesse dell'ordine internazionale basato sulle regole;

4. *Evidenziando* che la guerra della Russia contro l'Ucraina è anche un test cruciale sulla resilienza collettiva delle democrazie contro la tirannia e la brutalità dell'autoritarismo e che, sostenendo l'Ucraina, gli Alleati proteggono anche la propria sicurezza e i valori democratici condivisi;

5. *Convinta* che la minaccia della Russia agli Alleati e alla sicurezza globale durerà a lungo e che gli Alleati devono assicurare la vittoria dell'Ucraina, *prendendo atto* del fatto che l'aggressione della Russia non si fermerà all'Ucraina;

6. *Sottolineando* che il modo in cui le democrazie sapranno rispondere all'aggressione e alla minaccia a lungo termine della Russia forgerà il futuro ordine europeo e internazionale per le prossime generazioni;

7. *Sottolineando* che gli attuali sforzi di assistenza militare non sono sufficienti affinché l'Ucraina abbia la meglio sull'aggressione russa e *riconoscendo* che la quantità, il tipo e la tempestività dell'assistenza militare fornita all'Ucraina ha significative conseguenze sul campo di battaglia;

8. *Riconoscendo* che la Russia può e deve subire una sconfitta strategica in Ucraina;

9. *Plaudendo* alle iniziative assunte dai Paesi alleati per affrontare le carenze più urgenti patite dall'Ucraina;

10. *Stabilito* che gli Alleati debbano andare al di là di misure incrementali *ad hoc* nel loro sostegno all'Ucraina mirando a una strategia chiaramente definita basata sull'obiettivo di fornire all'Ucraina tutto ciò di cui ha bisogno, il più rapidamente possibile e per tutto il tempo necessario, per arrivare alla vittoria;

(1) Come adottata dall'Assemblea nella seduta plenaria svoltasi a Sofia (Bulgaria), lunedì 27 maggio 2024.

11. *Plaudendo* all'accordo dell'Unione Europea per l'utilizzo delle entrate straordinarie generate dai circa 200 miliardi di euro di attività russe bloccate per finanziare direttamente gli aiuti militari e per la ripresa all'Ucraina;

12. *Evidenziando* che gli Alleati NATO forniscono il 99 per cento di tutti gli aiuti militari offerti all'Ucraina e che, dall'inizio della guerra della Russia, gli Stati Uniti hanno fornito all'Ucraina oltre 80 miliardi di dollari in aiuti militari, finanziari e umanitari, mentre altri Alleati e partner della NATO hanno elargito oltre 100 miliardi di dollari;

13. *Plaudendo* alla solidarietà con l'Ucraina di cui gli Stati membri dell'UE hanno dato chiaramente prova, stabilendo un meccanismo finanziario per l'Ucraina che ammonta a 50 miliardi per il periodo 2024-2027;

14. *Esprimendo compiacimento* per l'ingente assistenza all'Ucraina, pari a 60,8 miliardi di dollari, recentemente approvata dagli Stati Uniti, che dimostra il forte impegno degli Stati Uniti nei confronti dell'Ucraina;

15. *Prendendo atto* del fatto che nove Paesi hanno completato accordi bilaterali di sicurezza con l'Ucraina,

16. *Sottolineando* che, nel loro insieme, gli Alleati rappresentano circa il 50 per cento della potenza economica e militare totale del mondo, che gli aiuti all'Ucraina rappresentano solo un'esigua frazione del loro PIL e che, quindi, si tratta di un investimento modesto a fronte dei vantaggi strategici legati alla vittoria dell'Ucraina;

17. *Esprimendo* profondo rispetto e ammirazione per il notevole coraggio, la resilienza e la determinazione del popolo, delle istituzioni democratiche e delle forze armate e di sicurezza dell'Ucraina;

18. *Riaffermando* che non riconoscerà mai nessuno dei tentativi di annessione

illegale e forzata da parte della Russia del territorio ucraino;

19. *Convinta* che non ci possa essere una pace duratura in Europa senza l'Ucraina quale parte integrante della famiglia europea e di quella euroatlantica;

20. *Sottolineando* che gli Alleati devono inoltre continuare a rafforzare il loro sostegno alla Bosnia-Erzegovina, alla Georgia, alla Repubblica di Moldova e ad altri partner vulnerabili, operando in stretta sinergia con l'Unione europea;

21. *Sottolineando* che gli Alleati devono impegnarsi attivamente con i Paesi terzi per convincerli a condannare la Russia e a limitare i loro impegni commerciali con la Russia, *prendendo atto* del fatto che la Russia conduce politiche imperialiste in violazione del diritto internazionale, compresa la Carta delle Nazioni Unite (ONU), come rilevato nelle Risoluzioni ES-11/1 e ES-11/4 dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite (UNGA), ed *evidenziando* il ruolo e l'intenzione della Russia di distruggere l'ordine internazionale basato sulle regole;

22. *Denunciando* l'assistenza militare prestata alla guerra della Russia dai regimi della Bielorussia, dall'Iran e della Corea del Nord e da coloro che forniscono assistenza materiale o di altro tipo alla Russia;

23. *Salutando* il significativo rafforzamento del sostegno politico e pratico della NATO all'Ucraina, in particolare attraverso l'istituzione del Consiglio NATO-Ucraina (NUC) e l'ulteriore sviluppo del Pacchetto di assistenza globale (CAP) in un programma di assistenza pluriennale per l'Ucraina;

24. *Accogliendo con favore* la prevista istituzione del Centro congiunto di analisi, formazione e addestramento a Bydgoszcz, in Polonia, che consentirà all'Ucraina di condividere gli insegnamenti tratti dalla guerra con la Russia e di imparare e addestrarsi con le forze armate alleate;

25. *Sottolineando* che il Vertice della NATO a Washington deve inviare un chiaro segnale che gli Alleati resteranno al fianco dell'Ucraina fino alla vittoria e che coadiuvano concretamente l'Ucraina nel suo processo di adesione alla NATO;

26. *Riaffermando* la propria disponibilità e determinazione a sostenere l'ulteriore consolidamento democratico dell'Ucraina, nonché il suo programma di riforme nel percorso ormai irreversibile verso l'adesione alla NATO, anche attraverso il fondo speciale a sostegno della democrazia ucraina;

27. *Richiamando* le Dichiarazioni 474 e 482 e le altre risoluzioni dell'Assemblea a sostegno dell'Ucraina;

28. *ESORTA* i Governi e i Parlamenti dell'Alleanza Nord Atlantica:

a. ad affermare chiaramente che il loro obiettivo strategico è la vittoria dell'Ucraina e a intensificare e accelerare con urgenza la fornitura dell'assistenza militare di cui l'Ucraina ha bisogno per vincere;

b. a impostare l'assistenza all'Ucraina su una base sostenibile e convenire che tutti gli Alleati debbano destinarvi le risorse necessarie a lungo termine;

c. ad utilizzare tutte le opportunità disponibili per fornire all'Ucraina il numero necessario di sistemi di difesa aerea, principalmente Patriot, per proteggere i beni di carattere civile;

d. a sostenere l'Ucraina nel suo diritto internazionale di difendersi, eliminando alcune restrizioni sull'uso di armi fornite dagli Alleati della NATO per colpire obiettivi legittimi in Russia;

e. a continuare a garantire un'equa ripartizione degli oneri tra tutti gli Alleati in tutte le forme di assistenza all'Ucraina – militare, umanitaria, finanziaria e materiale;

f. a continuare ad ampliare al massimo il formato del NUC, quale piattaforma di consultazione regolare per discutere di questioni di sicurezza comune e a continuare ad espanderne il formato;

g. a istituire una missione NATO per l'Ucraina al fine di rafforzare il ruolo della NATO nel coordinamento degli sforzi alleati a sostegno dell'Ucraina, con particolare riferimento al Gruppo di contatto per la difesa dell'Ucraina (processo di Ramstein), al Gruppo di assistenza alla sicurezza dell'Ucraina (SAG-U) e al Centro internazionale di coordinamento dei donatori a Wiesbaden;

h. a concordare una tabella di marcia sull'interoperabilità per guidare la transizione dell'Ucraina verso la piena interoperabilità con la NATO;

i. a incrementare la produzione alleata in materia di difesa per soddisfare le esigenze dell'Alleanza e per sostenere l'Ucraina; a operare con le industrie della difesa degli Alleati e con i partner che condividono gli stessi principi per dare priorità agli aiuti all'Ucraina rispetto agli ordini provenienti da altri Paesi terzi e a supportare l'urgente sviluppo della capacità industriale dell'Ucraina in materia di difesa attraverso investimenti diretti nella produzione militare ucraina;

j. a sostenere la rapida istituzione del Centro comune di analisi, formazione e addestramento a Bydgoszcz, in Polonia e a incoraggiare gli Alleati a decidere in merito alla struttura e al finanziamento in occasione del Vertice di Washington a luglio;

k. a riconoscere che l'Ucraina ha compiuto progressi significativi per ottenere l'invito ad aderire alla NATO;

l. a moltiplicare gli sforzi per aiutare l'Ucraina a raggiungere la piena adesione il prima possibile, accelerandone l'integrazione nella NATO e compiendo progressi significativi e tangibili su questo aspetto in occasione del Vertice di Washington a luglio;

m. a sostenere appieno l'iter delle riforme democratiche dell'Ucraina, anche attraverso l'istituzione di un Centro per la resilienza democratica presso il quartier generale della NATO, che funga da piattaforma per la condivisione delle risorse e lo scambio delle migliori pratiche;

n. a incoraggiare un maggior numero di Alleati a sottoscrivere accordi bilaterali di sicurezza con l'Ucraina;

o. a fornire finanziamenti ambiziosi, sostenibili, equi e prevedibili a favore del programma pluriennale di assistenza CAP;

p. a continuare a sostenere il rafforzamento della Rappresentanza NATO in Ucraina;

q. a riconoscere il ruolo essenziale e complementare dell'Assemblea nel sostenere le istituzioni democratiche dell'Ucraina e il processo di riforme nel suo percorso verso l'adesione;

r. a consentire l'interazione tra il Consiglio NATO-Ucraina (NUC) e l'Assemblea parlamentare della NATO sulla dimensione parlamentare delle relazioni NATO-Ucraina;

s. a designare un ufficiale di collegamento presso la Rappresentanza allargata della NATO in Ucraina per collaborare con l'Assemblea parlamentare della NATO al fine di sostenere gli sforzi di sviluppo delle capacità della Verkhovna Rada dell'Ucraina;

t. a continuare a sostenere l'istituzione di un tribunale speciale per perseguire il crimine di aggressione della Russia, nonché tutti gli sforzi per garantire che la

Russia sia chiamata a rispondere per tutti i crimini commessi;

u. a sostenere l'inasprimento e l'effettiva applicazione delle sanzioni contro la Russia e i suoi complici;

v. a sviluppare una strategia a lungo termine e misure proattive di contenimento moderno della Russia per contrastare la minaccia russa in tutte le sue dimensioni, difendere attivamente la democrazia e l'ordine internazionale basato sulle regole e rafforzare la resilienza degli Alleati e dell'Alleanza rispetto alle attività aggressive di destabilizzazione politica, militare e ibrida della Russia, che incidono sulla sicurezza dell'Alleanza e degli Alleati;

w. a sostenere gli sforzi dell'Ucraina per promuovere la Formula di pace del Presidente Zelenskyy per una pace globale, giusta e sostenibile;

x. a intensificare il sostegno alla ricostruzione dell'Ucraina e a sviluppare con urgenza quadri giuridici atti a consentire l'utilizzo dei beni russi congelati;

y. a propugnare tra i Paesi partner e affiliati e, più in generale, tra i Paesi del «Sud globale» la necessità di sostenere l'Ucraina e di condannare la Russia, in linea con le pertinenti risoluzioni dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite.



190120128190