



---

Giunte e Commissioni

**RESOCONTO SOMMARIO**

n. 381

Resoconti

Allegati

**GIUNTE E COMMISSIONI**

Sedute di giovedì 9 gennaio 2025

## INDICE

### Commissioni permanenti

4<sup>a</sup> - Politiche dell'Unione europea:

*Plenaria* . . . . . *Pag.* 3

### Commissioni bicamerali di inchiesta

Commissione parlamentare di inchiesta sulla scomparsa  
di Emanuela Orlandi e di Mirella Gregori:

*Ufficio di Presidenza (Riunione n. 31)* . . . . . *Pag.* 6

*Plenaria* . . . . . » 6

*Ufficio di Presidenza (Riunione n. 32)* . . . . . » 8

---

*N.B. Sigle dei Gruppi parlamentari: Civici d'Italia-UDC-Noi Moderati (Noi con l'Italia, Coraggio Italia, Italia al Centro)-MAIE-Centro Popolare: Cd'I-UDC-NM (Nci-CI-laC)-MAIE-CP; Forza Italia-Berlusconi Presidente-PPE: FI-BP-PPE; Fratelli d'Italia: FdI; Italia Viva-Il Centro-Renew Europe: IV-C-RE; Lega Salvini Premier-Partito Sardo d'Azione: LSP-PSd'Az; MoVimento 5 Stelle: M5S; Partito Democratico-Italia Democratica e Progressista: PD-IDP; Per le Autonomie (SVP-PATT, Campobase): Aut (SVP-PATT, Cb); Misto: Misto; Misto-ALLEANZA VERDI E SINISTRA: Misto-AVS; Misto-Azione-Renew Europe: Misto-Az-RE.*

**4<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE**  
**(Politiche dell'Unione europea)**

Giovedì 9 gennaio 2025

**Plenaria**

**226<sup>a</sup> Seduta**

*Presidenza del Presidente*  
TERZI DI SANT'AGATA

*La seduta inizia alle ore 9,35.*

*SULLA RISPOSTA DELLA COMMISSIONE EUROPEA ALLA DICHIARAZIONE SULLA  
PROTEZIONE DELLE FRONTIERE ESTERNE DELL'UNIONE EUROPEA*

Il PRESIDENTE comunica che il 6 gennaio scorso è pervenuta la risposta della Commissione europea (C(2025) 53) alla dichiarazione sulla protezione delle frontiere esterne dell'Unione europea da lui sottoscritta il 16 settembre 2024, in ambito COSAC, insieme ad altri Presidenti delle Commissioni affari europei. La risposta è firmata da Maroš Šefčovič, Vice-presidente esecutivo slovacco della Commissione con delega anche per le relazioni istituzionali, e da Magnus Brunner, Commissario austriaco per gli affari interni e la migrazione.

Nella risposta la Commissione europea ribadisce l'intenzione di voler migliorare, in uno sforzo congiunto con gli Stati membri, la protezione delle frontiere esterne dell'Unione, anche attraverso la legislazione e i finanziamenti.

Condivide pienamente l'impegno a rendere sicure e a proteggere le frontiere esterne, in particolare nel contesto dell'attuale situazione di sicurezza globale, che vede la guerra di aggressione della Russia contro l'Ucraina e la minaccia ibrida rappresentata dall'utilizzo della migrazione come arma.

La Commissione ha fornito assistenza finanziaria agli Stati membri attraverso i programmi nazionali e lo Strumento tematico nell'ambito dello Strumento per la gestione delle frontiere e la politica dei visti (BMVI).

Questo sostegno mira a incrementare le capacità di sorveglianza delle frontiere degli Stati membri e ad affrontare le nuove sfide alla sicurezza, comprese le minacce ibride, alle frontiere esterne dell'Unione.

La Commissione ricorda anche di aver lanciato, di recente, un bando specifico per 170 milioni di euro per sostenere gli Stati membri e i Paesi associati a Schengen che hanno frontiere con la Russia e la Bielorussia e assisterli, ad esempio, con il potenziamento delle apparecchiature di sorveglianza elettronica, con il miglioramento delle reti di telecomunicazione, con l'installazione di apparecchiature mobili di rilevamento e con la lotta contro le intrusioni dei droni.

Il regolamento (UE) 2024/1359 sulle crisi e le cause di forza maggiore, adottato nel maggio 2024, fornisce un quadro di riferimento a livello europeo per la gestione delle situazioni di crisi, compresa la strumentalizzazione dei migranti.

Il Codice sulle Frontiere Schengen rivisto riconosce esplicitamente che i casi di strumentalizzazione possono giustificare la chiusura temporanea dei valichi di frontiera autorizzati alle frontiere esterne interessate. Se un numero elevato di migranti tenta di attraversare con la forza le frontiere esterne di uno Stato membro senza autorizzazione, tale Stato può adottare le misure necessarie per preservare la sicurezza, rispettare la legge e l'ordine pubblico.

Inoltre, la Commissione ricorda di aver presentato proposte per rafforzare la capacità dell'Unione di contrastare la strumentalizzazione dei migranti, tra cui nuove regole per le compagnie di trasporto.

L'11 dicembre 2024, è stata anche adottata una Comunicazione a sostegno degli Stati membri per contrastare le minacce ibride derivanti dall'uso della migrazione come arma e per rafforzare la sicurezza europea. La Comunicazione chiarisce il contesto giuridico per le misure eccezionali che gli Stati membri possono adottare in caso di minaccia grave e persistente alla loro sicurezza, integrità territoriale e alle frontiere esterne, in linea con il diritto internazionale ed europeo.

La Commissione europea afferma infine di voler continuare a promuovere la gestione integrata delle frontiere europee. Ciò che comprenderà l'aumento delle capacità operative dell'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera (Frontex) e una proposta per triplicare il numero delle guardie di frontiera e costiere europee portandolo a 30.000 unità.

Nell'accogliere con soddisfazione tale proposta, il Presidente ricorda che questa reitera quanto già contenuto nel documento « *Europe's choice – Political guidelines for the next European Commission 2024-2029* » nella sezione intitolata « *A new era for European Defence and Security* », presentato da Ursula von der Leyen il 18 luglio 2024.

La senatrice ROJC (PD-IDP) ringrazia per le informazioni relative all'iniziativa dei Presidenti COSAC relativa al rafforzamento delle frontiere esterne dell'Unione europea.

Ricorda, al riguardo, il suo richiamo alla piena adesione di Bulgaria e Romania al sistema dell'area Schengen e la discussione al Parlamento europeo in cui è stata affermata l'esigenza di aumentare il controllo sulle frontiere esterne dell'Unione.

La Commissione si associa.

*AFFARI ASSEGNATI***Gli aspetti istituzionali della strategia commerciale dell'Unione europea (n. 9)**

(Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 34, comma 1, e per gli effetti di cui all'articolo 50, comma 2, del Regolamento, e rinvio)

Prosegue l'esame, sospeso nella seduta del 17 dicembre 2024.

Il presidente TERZI DI SANT'AGATA (*Fdl*), relatore, facendo seguito alle comunicazioni sull'accordo UE-Mercosur della seduta plenaria del 17 dicembre scorso, richiama i contenuti del Rapporto della Commissione europea sull'attuazione e sull'applicazione della politica commerciale dell'UE (COM(2024) 385).

Il documento sottolinea l'importanza dei sei accordi di libero scambio entrati in vigore negli ultimi anni con la Corea del Sud, il Canada, il Giappone, il Vietnam, la Nuova Zelanda e il Kenya, oltre che di quello con il Regno Unito.

Altri accordi commerciali, di carattere generale o settoriali, sono in fase di ratifica, tra cui quelli con il Cile sull'aggiornamento dell'accordo di associazione, con il Giappone, sui flussi transfrontalieri di dati, con Singapore, sulla protezione degli investimenti, e sul settore digitale, con il Vietnam, sulla protezione degli investimenti.

L'Unione sta inoltre svolgendo negoziati con una serie di altri Paesi e Organizzazioni regionali, tra cui: Australia, Indonesia, Filippine, Thailandia, Tagikistan, Paesi ESA (Comore, Madagascar, Mauritius, Seychelles e Zimbabwe) e Messico. Infine, altri negoziati sono in corso con India e Malesia.

A tale ultimo riguardo, ritiene utile procedere ad un ulteriore approfondimento in merito agli sviluppi relativi al partenariato con l'India.

La Commissione si associa.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

*La seduta termina alle ore 9,50.*

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA  
sulla scomparsa di Emanuela Orlandi e di Mirella Gregori**

Giovedì 9 gennaio 2025

**Ufficio di Presidenza integrato  
dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

**Riunione n. 31**

*Presidenza del Presidente*  
**DE PRIAMO**

*Orario: dalle ore 13,28 alle ore 13,30*

*COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE E PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI*

**Plenaria**

**30ª Seduta**

*Presidenza del Presidente*  
**DE PRIAMO**

*Interviene Monsignor Piero Vergari, già rettore della basilica di Sant'Apollinare.*

*Sono presenti inoltre, quali collaboratori della Commissione, ai sensi dell'articolo 23 del Regolamento interno, l'avvocato Michele Antognoni, l'avvocato Alessandro Cardia, la dottoressa Laura Capraro, il dottor Giuseppe De Martino, l'avvocato David Ermini, Alice Gherardini, l'avvocato Carmen Manfreda, il dottor Giuliano Mignini, il dottor Tommaso Nelli, l'avvocato Simone Pacifici, l'avvocato Vittorio Palamenghi, il dottor Igor Patruno, il giornalista Gian Paolo Pelizzaro, il dottor Guido Salvini, l'avvocato Claudio Santini, il dottor Vincenzo Vecchio e il colonnello Massimiliano Vucetich, nonché i Vice questori aggiunti della Polizia di Stato dottoressa Pamela Franconieri e dottor Giuseppe Paglia, il Ma-*

*resciallo Maggiore dell'Arma dei carabinieri Roberto Tomassi e il Maresciallo Capo dell'Arma dei carabinieri Giuseppe Andrisano.*

*La seduta inizia alle ore 13,40.*

#### *SULLA PUBBLICITÀ DEI LAVORI*

Il PRESIDENTE avverte che della seduta odierna verrà redatto il resoconto stenografico.

Ai sensi dell'articolo 12, comma 5, del Regolamento interno, la pubblicità dei lavori della seduta odierna sarà inoltre assicurata attraverso l'attivazione dell'impianto audiovisivo a circuito chiuso per la parte relativa alle audizioni. Si riserva, ai sensi del comma 6 del già citato articolo 12, apprezzate le circostanze, di disporre l'interruzione anche solo temporaneamente di tale forma di pubblicità. Ricorda inoltre che gli auditi rispondono delle opinioni espresse e delle dichiarazioni rese e che possono richiedere in qualsiasi momento alla Commissione la chiusura della trasmissione audio-video e la secretazione dell'audizione o di parte di essa, ove ritengano di riferire fatti o circostanze che non debbano essere divulgati. Precisa infine che ai sensi dell'articolo 12, comma 2, del Regolamento interno, la Commissione, su richiesta del Presidente o di due componenti, può deliberare di riunirsi in seduta segreta tutte le volte che lo ritenga opportuno.

Non essendovi osservazioni, così rimane stabilito.

#### *PROCEDURE INFORMATIVE*

**Audizione di Monsignor Piero Vergari, già rettore della basilica di Sant'Apollinare**

Il PRESIDENTE, dopo aver precisato che Monsignor Vergari è temporaneamente ospite dell'ospizio ecclesiastico che ha sede a Roma, pur essendo incardinato nella Diocesi di Assisi, ringrazia l'audito per la disponibilità mostrata nel partecipare alla seduta della Commissione.

Monsignor VERGARI fornisce quindi elementi di risposta ai quesiti posti dal presidente DE PRIAMO (*FdI*), dai deputati IAIA (*FDI*), ASCARI (*M5S*), GRIMALDI (*AVS*), MORASSUT (*PD-IDP*) e CAVO (*NM(N-C-U-I)M-CP*) e dalla senatrice PIROVANO (*LSP-PSd'Az*).

Prendono, quindi, la parola per porre quesiti, nuovamente il presidente DE PRIAMO (*FdI*) e il deputato GRIMALDI (*AVS*), e il senatore VERINI (*PD-IDP*), ai quali risponde Monsignor VERGARI.

Il PRESIDENTE, apprezzate le circostanze, dispone la chiusura della trasmissione audio-video, avvertendo che i lavori proseguiranno in seduta segreta.

*(I lavori proseguono in seduta segreta dalle ore 15,06 alle ore 15,07)*

Il PRESIDENTE ringrazia l'audito e dichiara conclusa la sua audizione.

*CONVOCAZIONE DELL'UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI PARLAMENTARI*

Il PRESIDENTE comunica che l'Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari è immediatamente convocato per la programmazione dei lavori.

La Commissione prende atto.

*La seduta termina alle ore 15,08.*

**Ufficio di Presidenza integrato  
dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

**Riunione n. 32**

*Presidenza del Presidente*  
**DE PRIAMO**

*Orario: dalle ore 15,20 alle ore 15,40*

*COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE E PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI*