

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIX LEGISLATURA

Doc. CIX
n. 2

RELAZIONE

SULLO STATO DI ATTUAZIONE DELLE DISPOSIZIONI IN
MATERIA DI PROCEDURA DI NEGOZIAZIONE ASSISTITA

(Anni 2022 e 2023)

*(Articolo 11, comma 2-bis, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 132,
convertito, con modificazioni, dalla legge 10 novembre 2014, n. 162)*

Presentata dal Ministro della giustizia

(NORDIO)

Comunicata alla Presidenza 6 agosto 2024



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI DI GIUSTIZIA
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI INTERNI
IL DIRETTORE GENERALE

Al Gabinetto del Ministro
srp.gabinetto@giustizia.it

e, per conoscenza,

Al Capo Dipartimento per gli affari di giustizia

Oggetto: Relazione annuale al Parlamento sullo stato di attuazione delle disposizioni in materia di procedura di negoziazione assistita ai sensi dell'art. 11, comma 2-bis del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 132, convertito con modificazioni dalla legge 10 novembre 2014, n. 182. Risultanze del monitoraggio effettuato dal Consiglio nazionale forense per gli anni 2022 e 2023. Esiti e valutazioni.
Rif. prot. GAB n. 18215.U e DAG n. 101318.E del 13 maggio 2024

In riscontro alla richiesta di codesto Ufficio di Gabinetto avente ad oggetto la trasmissione della relazione sullo stato di attuazione delle disposizioni in materia di negoziazione assistita, si rappresenta quanto segue.

L'art. 11, comma secondo, del decreto-legge n. 132/2014 convertito con modificazioni dalla legge 10 novembre 2014, n. 182– dispone che “*con cadenza annuale il Consiglio nazionale forense provvede al monitoraggio delle procedure di negoziazione assistita e ne trasmette i dati al Ministero della giustizia*”. Nel ribadire che la trasmissione dei dati al Ministero della giustizia costituisce l'unica modalità che consenta al Ministero stesso di venire a conoscenza dei dati relativi alla negoziazione assistita, si deve evidenziare che, sia per l'anno 2022, sia per l'anno 2023, tale adempimento ha trovato attuazione con la nota del CNF (rif. prot. DAG. n. 158653.E del 30 luglio 2024, **documento 1 e relativi allegati**) con la quale sono stati integrati i dati già trasmessi con le precedenti note prot. DAG n. 114852.E del 30 maggio 2024 (**documento 2 e relativi allegati**) e prot. DAG n. 140918.E del 3 luglio 2024 (**documento 3 e relativi allegati**).

Considerato, allora, che i dati relativi all'anno 2022 sono pervenuti unitamente ai dati relativi al 2023, si è ritenuto, anche per una migliore esposizione, analisi e confronto degli stessi, di redigere una sola relazione comprendente le due annualità in questione.

Ciò posto, occorre preliminarmente rilevare che il citato monitoraggio risulta affetto dalle criticità ben note, in quanto già segnalate nelle precedenti edizioni, derivanti, da un lato, dalla riferibilità alle sole procedure di negoziazione concluse positivamente e scontando dunque il limite dell'impossibilità di verificare il ricorso in termini assoluti all'istituto deflattivo in questione, e dall'altro dalla circostanza che la trasmissione dei dati ai COA o allo stesso CNF (tramite la piattaforma all'uopo predisposta) è rimessa allo spirito collaborativo degli avvocati, non essendo prevista alcuna conseguenza in caso di omessa comunicazione.

Fatte queste doverose premesse, si riportano di seguito i dati relativi agli anni 2022 e 2023, precisando che alcuni ordini professionali hanno provveduto alla trasmissione di copia dell'accordo raggiunto dalle parti non già a mezzo piattaforma ma via e-mail, con relativo aggravio, da parte del CNF, nella disamina e validazione del dato pervenuto.

I dati pervenuti con riferimento al 2022.

Nel corso del 2022 risultano segnalati al Consiglio Nazionale Forense 10.876 accordi conclusi, con un incremento di circa il 18,1 % rispetto all'anno precedente (*tabella incrementi percentuali anno 2022*)

	2021	2022	DIFFERENZA PERCENTUALE
TOTALE ACCORDI CONCLUSI	9209	10876	+ 18,1%
CRISI FAMILIARE	7994	8818	+ 10,31%
ACCORDI NEG. ASS. PREVISTA IMPROCEDIBILITA' DOMANDA	1193	1141	- 4,36%
ALTRI	20	643	+ 3.115%

Tabella incrementi negoziazione assistita anno 2022

Pur se con le puntualizzazioni sopra evidenziate, l'analisi dei dati pervenuti consente di confermare il trend assolutamente positivo dell'istituto nell'ambito della crisi familiare, in cui si registrano complessivamente 8818 accordi raggiunti, pari all'81,08% del totale con un incremento del 10,31 % rispetto all'anno precedente

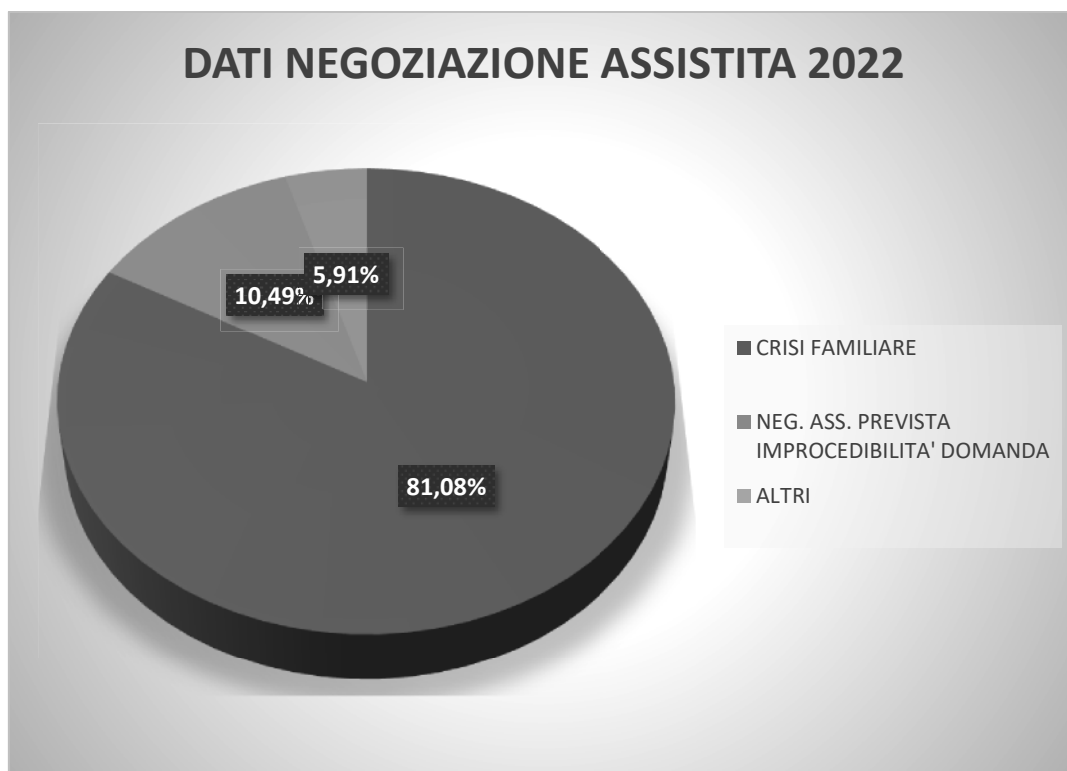
Solo 1141 sono gli accordi conclusi nelle materie per cui la negoziazione assistita è prevista a pena di improcedibilità della domanda. Si registra infatti una diminuzione di 52 unità rispetto all'anno precedente pari a -4,36% e pari all'10,49% del totale.

Nel dettaglio si rilevano:

- 1) 144 accordi relativi a controversie in materia di risarcimento del danno da circolazione di veicoli e natanti a fronte dei 9 dell'anno precedente.
- 2) 985 accordi relativi al pagamento a qualsiasi titolo di somme non eccedenti 50.000 €.
- 4) 12 in materia di trasporto e sub trasporto (l. n. 190/2014).

Gli ulteriori 643 accordi sono stati conclusi in settori di contenzioso diversi dalle materie sottoposte a obbligatorietà e familiari (e comprendono anche 159 accordi relativi al pagamento a qualsiasi titolo di somme eccedenti 50.000 €) rappresentando il 5,91% del totale (incremento percentuale + 3.115%).

Si riporta nel grafico sottostante la rappresentazione dei dati della negoziazione assistita relativa all'anno 2022.



I dati pervenuti con riferimento al 2023

Nel corso del 2023 risultano segnalati al Consiglio Nazionale Forense 16.750 accordi conclusi, con un incremento pari a circa 54,01% rispetto all'anno precedente (*tabella incrementi percentuali anno 2023*)

	2022	2023	DIFFERENZA PERCENTUALE
TOTALE ACCORDI CONCLUSI	10876	16750	+ 54,01%
CRISI FAMILIARE	8818	12196	+ 38,31%
ACCORDI NEG. ASS. PREVISTA IMPROCEDIBILITA' DOMANDA	1141	1546	+ 35,5%
ALTRI	643	2630	+ 309,02%

Tabella incrementi negoziazione assistita anno 2023

Si conferma ancora una volta il dato per cui la assoluta maggioranza delle procedure è stata svolta nella materia della crisi familiare (che evidentemente si conferma terreno di elezione della composizione stragiudiziale e condivisa dei conflitti), in cui si registrano complessivamente 12.196 accordi raggiunti (72,81% del totale) con un aumento percentuale rispetto all'anno precedente pari a 38,31%.

Solo 1546 sono gli accordi conclusi nelle materie per cui la negoziazione assistita è prevista a pena di improcedibilità della domanda (9,23% del totale). Si registra comunque un aumento di 405 unità rispetto all'anno precedente pari a un + 35,5%.

Nel dettaglio si rilevano:

- 1) 120 sono gli accordi relativi a controversie in materia di risarcimento del danno da circolazione di veicoli e natanti.
- 2) 1423 accordi relativi al pagamento a qualsiasi titolo di somme non eccedenti 50.000 €.

4) 3 in materia di trasporto e sub trasporto (l. n. 190/2014).

Gli ulteriori 2630 accordi sono stati conclusi in settori di contenzioso diversi dalle materie sottoposte a obbligatorietà e familiari (e comprendono anche 345 accordi relativi al pagamento a qualsiasi titolo di somme eccedenti 50.000 €) rappresentando il 15,7% del totale, con un incremento addirittura del 309,02% rispetto all'anno precedente.

Si riporta nel grafico sottostante la rappresentazione dei dati della negoziazione assistita relativa all'anno 2023.



L'occasione è grata per porgere i più cordiali saluti.

Roma, 30 luglio 2024

IL DIRETTORE GENERALE
Giovanni Mimmo



MIMMO
GIOVANNI
MINISTERO
DELLA
GIUSTIZIA
30.07.2024
18:47:21
GMT+01:00

COA	Risarcimento del danno da circolazione di veicoli e natanti	Trasporto e sub-trasporto (l. n. 190/2014)	Pagamento somme valore inferiore 50.000 €	Pagamento somme valore superiore 50.000 €	Separazione	Divorzio	Modifica delle condizioni di separazione	Modifica delle condizioni di divorzio	Figli nati al di fuori del matrimonio	Altro contenzioso	Totali gestionale
AGRIGENTO					13	2					15
ALESSANDRIA											104
ANCONA			3		2	3		1	1	3	13
AOSTA					1	0	0	0			1
AREZZO			6		14	18		3		2	43
ASCOLI PICENO	1		2	1	18	18	0	2		4	46
ASTI	2		6		11	6				1	26
AVELLINO		3			13	8	0			1	25
AVEZZANO					10						10
BARCELLONA POZZO DI GOTTO			1		5	4		1			11
BARI	3		32	5	126	51	1	3			221
BELLUNO			3		14						17
BENEVENTO			4		6	5	0	0			15
BERGAMO	1		34	1	113	136	7	13		13	318
BIELLA				2	16	5		3			26
BOLOGNA	2	1	44	2	141	147	2	19		15	373
BOLZANO	1	1	2	0	6	3	0	0			13
BRESCIA	3		30	3	100	80	1	13		11	241
BRINDISI			1		11	4	1				17
BUSTO ARSIZIO	1		16		9	8	1	3		7	45
CAGLIARI				5	11	1				3	20
CALTAGIRONE				0	10	5					15
CALTANISSETTA				6	1	3					10
CAMPOBASSO	2				6	6				2	16
CATANIA	1		5	1	132	94	2	5		5	245
CATANZARO	1			1	47	14		2		1	66
CASSINO	1				11	13					25
CASTROVILLARI	1										1
CHIETI			3		3	3				1	10
CIVITAVECCHIA			1	0	2	4	0	1			8
COMO	3		17	3	119	105	2	8		16	273
COSENZA			3	0	10	10	0	1		2	26
CREMONA	1	1	8	1	5	12	0	1		2	31
CROTONE	4			1	11	8				2	26
CUNEO			6		27	27				2	62
ENNA				0	4	1	0	0		2	7
FERMO				1	7	2				2	12
FERRARA			11		18	20		2		1	52
FIRENZE	26		40		170	158		27	4	6	431
FOGGIA					87					1	88
FORLI'-CESENA			8		18	11				1	38
FROSINONE				1	23	14	1				39
GELA					3						3
GENOVA	3		32	1	85	82	6	12		11	232
GORIZIA				0		2				1	3
GROSSETO	1		4	1	5	12	0	2		3	28

IMPERIA			7		12	17		1		2	39
ISERNIA					16	4		1	1		22
IVREA				1	21	19		2		5	48
L'AQUILA				1	0	0	0	0			1
LA SPEZIA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
LAGONEGRO	1		1		12	13		1		1	29
LANCIANO						3				3	6
LAMEZIA TERME											8
LANUSEI					2						2
LARINO				0	15		0	0			15
LATINA			2		63	29		4	4		102
LECCE		2	4	0	22	15	2	1		5	51
LECCO	2		8	1	21	16	2	6		8	64
LIVORNO MAIL				9	8	4	1				22
LOCRI				1	9	3				1	14
LODI			6		37	40			1	3	87
LUCCA			8	2				1			11
MACERATA			4		13	4		2			23
MANTOVA	1		7		3	4		2	10	1	28
MARSALA					3	2					5
MASSA			1		8	6		1		1	17
MATERA			1		2	3					6
MESSINA			1		10	7	1	0		1	20
MILANO	17		158	15	201	216	4	38		53	702
MODENA	3		13	2	22	15		4		4	63
MONZA	2		28	2	69	45	0	12		11	169
NAPOLI	9		3	1	224	81		5	3	8	334
NAPOLI NORD				1	65	43		7		1	117
NOCERA INFERIORE	1				26	12					39
NOLA				3	21	14		2			40
NOVARA	1		9		34	32	1	2		4	83
NUORO						1					1
ORISTANO										1	1
PADOVA			16	2	36	24				13	91
PALERMO			4	0	86	53	3	9	3	6	164
PALMI					11	2					13
PAOLA					4	1				1	6
PARMA			5		7	3				6	21
PATTI				0	12	0	0	0			12
PAVIA	2		8	1	103	81	1	8		4	208
PESARO			1		7	2		1			11
PERUGIA					31	26		4		1	62
PESCARA	1		5		5	7	1	1		3	23
PIACENZA			3		6	8				1	18
PISA											165
PISTOIA			1	0	20	17	0	3		3	44
PORDENONE			10		116	106	2	17		6	257
POTENZA					22	13		2		2	39
PRATO				10	64	62	0	0		16	152
RAGUSA				3	37	19	0	1		1	61

RAVENNA MAIL	1			3	15	6				5	30
REGGIO CALABRIA	3		10	2	28	29	0	0		4	76
REGGIO EMILIA				4	6	11	0	2		2	25
RIETI			5		5	4					14
RIMINI	0		9		11	18		1	1	3	43
ROMA	11	2	98	11	753	560	31	76		48	1590
ROVERETO	1		3			1				2	7
ROVIGO	1			0	7	3				4	15
SALERNO					14	4					18
SANTA MARIA CAPUA VETERE					39	24		3		1	67
SASSARI				6	6						12
SAVONA	4			5	9	13	1	2		10	44
SCIACCA					4	3					7
SIENA				7	11	15			1	2	36
SIRACUSA			3		22	18		1			44
SONDRIO				2	7	6	0	0			15
SPOLETO				8	4			1			13
SULMONA					1	1					2
TARANTO	1		4	1	24	14		3	1	1	49
TEMPIO PAUSANIA					23	29				2	54
TERAMO					8	9				5	22
TERMINI IMERESE					1	4	1	3		9	18
TERNI			6		31						37
TIVOLI			2		32	30	2	4		8	78
TORINO	1		66		180					4	251
TORRE ANNUNZIATA					45	25					70
TRANI	1		5		42	31				2	81
TRAPANI	1		2	1	7	7				3	21
TRENTO				4	5	4	0	1		1	15
TREVISO			18		9	4	0	2		3	36
TRIESTE	2		15	2	1	2	0	1		3	26
UDINE	5		20	2	24	29	2	9		13	104
URBINO				2	1	1					4
VALLO DELLA LUCANIA					9	2		1		1	13
VARESE	2		13	2	33	21	1	1		6	79
VASTO MAIL										1	1
VELLETRI			5		140	99		32	2	16	294
VENEZIA	1		16		43	44		7		3	114
VERBANIA			5		5	1		2	1	4	18
VERCELLI				1	12	13	0	3		4	33
VERONA	4		25	3	162	123	3	22		10	352
VIBO VALENTIA					18						18
VICENZA	2	2	15	1	16	23	1	8		5	73
VITERBO	2		4	1	41	37	2	5		2	94
Totali	141	12	985	159	4804	3445	86	450	33	484	10876

LAGONEGRO			1		12	13	2		1	3	32
LAMEZIA TERME				0	0	0	0	0			23
LANCIANO					4					2	6
LANUSEI				0	0	2	0	0			2
LARINO*	2		1		6	0	0	0			9
LATINA			3		103	55		8	14	8	191
LECCE	1			5	56	32	2	2		15	113
LECCO	1		19		27	31	1	6		13	99
LIVORNO				0	1	0	0	0		2	3
LOCRI					7	6	0	0		2	15
LODI			6		24	28	1	4	8	11	82
LUCCA			18	1	18	5		2	10	9	63
MACERATA			5		12	4		4		5	30
MANTOVA			13						6	2	21
MARSALA				0	7	3	0	2			12
MASSA			4		12	9		3	1	2	31
MATERA			1		1		0	0			2
MESSINA				2	14	9	2	3		3	33
MILANO	3		194	12	182	148	9	31		204	783
MODENA		1	15	3	20	37	1	5	4	24	110
MONZA	1		52	3	128	88	1	5	11	47	336
NAPOLI	15		4	1	420	128		6	7	34	615
NAPOLI NORD				0	149	76	0	11		10	246
NOCERA INFERIORE			1		67	33				3	104
NOLA				7	44	23	0	1		2	77
NOVARA			8		34	36	1	5		20	104
NUORO	1			0	0	1	0	0			2
ORISTANO				0	1	0	0	0		5	6
PADOVA			34	3	38	25			7	416	523
PALERMO	1		6	2	102	70	1	15	3	5	205
PALMI				2	14	7	0	0			23
PAOLA				0	12	5		1	1		19
PARMA			11		9	15		4		6	45
PATTI				0	8	0	0	0			8
PAVIA			16		106	107	3	29		46	307
PERUGIA				0	41	31	0	7		6	85
PESARO	1		3		6	7	2	1	1	1	22
PESCARA	1		11		13	6			3	1	35
PIACENZA	1		4		4	5	0		3	6	23
PISA											224
PISTOIA			7	0	21	17	1	4		15	65
PORDENONE	2		5		90	79	3	19		21	219
POTENZA				2	42	20	0	3		3	70
PRATO				5	79	57	0	0		26	167
RAGUSA	0		2		49	43	4	3		10	111
RAVENNA	1		11		16	6	0	9		20	63
REGGIO CALABRIA	1			6	20	20	2	0		8	57
REGGIO EMILIA				16	16	8	0	2	1	4	47
RIETI	1		1		12	3					17
RIMINI	4		1		9	21		6	5	9	55
ROMA	2	1	119	15	1047	805	66	118		303	2476
ROVERETO			4		5	1			1	1	12
ROVIGO	2				9	10	0	0		4	25
SALERNO			2		18	4	1	1		4	30
SANTA MARIA CAPUA VETER	1				62	52		3		10	128
SASSARI				5	9	0	0	0		2	16

SAVONA	5			1	14	22		1	4			8	55
SCIACCA				1		3		1	1			2	8
SIENA				3	6	19	20			2		9	59
SIRACUSA				4	1	23	21	2	7	1		8	67
SONDRIO					3	5		9	0	0			17
SPOLETO					2	11	7	0	1			2	23
SULMONA	6				3	4	0	0	0			1	14
TARANTO	1			8		21	10	1	2			9	52
TEMPIO PAUSANIA					0	28	26	0	0			8	62
TERAMO						44	5					13	62
TERMINI IMERESE						1	4	1	3			9	18
TERNI	1			6		19	7	2	2			8	45
TIVOLI						105	72	12				21	210
TORRE ANNUNZIATA						65	24		3			2	94
TORINO	2			120		295						41	458
TRANI				17		62	49			7		4	139
TRAPANI	1			3		9	13		2			2	30
TRENTO					5	6	5	0	2			2	20
TREVISO				24		10	14	2	6			17	73
TRIESTE	1			14	2	3	6	6	6	1		7	40
UDINE	1			22		41	30	3	10			25	132
URBINO					1	5	4	0	1				11
VALLO DELLA LUCANIA				2	0	8	6	0	1			2	19
VARESE				14	0	22	31	1	6			15	89
VASTO					0	1	1	0	0			2	4
VELLETRI				4	172	142			39	1		51	409
VENEZIA				23		54	45		14	10		10	156
VERBANIA				11		4	5	0	0			1	21
VERCELLI				5	0	24	14	0	3			12	58
VERONA	1			42	2	221	170	5	56			75	572
VIBO VALENTIA					0	12	0	0	0				12
VICENZA				20	1	17	13	1	5			14	71
VITERBO	0			7		54	34	6	14			14	129
Totali	120	3	1423	345	6815	4286	177	735	183	2285	16750		