

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2562 (2024)

Un appello urgente all'Europa e ai suoi partner: immaginare soluzioni politiche immediate e a lungo termine a sostegno dei profughi e degli sfollati ucraini

Comunicata alla Presidenza il 1° agosto 2024



Resolution 2562 (2024)¹

Provisional version

An urgent call to Europe and its partners: envisioning immediate and long-term policy solutions in support of the displaced people of Ukraine

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly is appalled by the continuing full-scale war of aggression by the Russian Federation against Ukraine, and deeply saddened by its devastating consequences. The mass killings, destruction, abductions, and constant terror, which the people of Ukraine are subjected to, must stop immediately. History has demonstrated many times that no State or empire can last when it imposes its powers through the means of military coercion. Council of Europe member States should stay united in expressing their resolute condemnation of the Russian dictatorial regime's aggressive stand against its neighbours and Europe, as a whole.
2. Since the start of the high-intensity military aggression by the Russian Federation on 24 February 2022, millions of Ukrainians have left their homes, seeking refuge. By the end of February 2024, two years later, more than 5,9 million Ukrainian citizens have moved to Europe, and more than 500 000 have moved outside Europe, according to the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). In addition to that, in Ukraine, there are about 5 million Internally Displaced Persons (IDPs).
3. The Assembly underscores that keeping a human-centred approach in policy making in times of crisis is crucial. Bearing in mind the importance of finding the right balance between protecting civilians affected by the war and enhancing the capacity of the State to defend itself, when its existence is under threat, appropriate consideration should be given to the effect of measures taken on Ukraine's population, overall. The lives and dignity of millions of people depend on that.
4. The Assembly underscores the need to provide adequate protection to help the people of Ukraine to come through the pain and suffering, the challenges that forced them to leave their homes, local communities, and the country. States should do their utmost to assist Ukraine to support its people, wherever they are: inside Ukraine, fighting to protect the integrity of their country, or abroad, in Europe or elsewhere. In particular, more needs to be done to free those who are held in captivity or who have been deported to the occupying State.
5. The Assembly praises the Council of Europe member States that took immediate actions to protect the people who fled the deadly attacks by the Russian Federation. It welcomes the solidarity demonstrated by the European Union member States, which enabled the presence on their territory of about 4,5 million people at the end of February 2024, based on the European Union Temporary Protection Directive 2001/55/EC. However, given that the Russian Federation's war of aggression against Ukraine continues, millions of Ukrainians are still unable to return home. The Assembly calls upon European Union member States, therefore, to enable the prolongation of the duration of the initially agreed temporary protection, or the opening of new avenues for allowing a regular and legally certain presence of peoples of Ukraine on their territory with access to rights available for asylum seekers. The non-European Union Council of Europe member States are encouraged to implement similar measures.

1. *Assembly debate* on 27 June 2024 (21st sitting) (see [Doc. 16002](#), report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Lise Selnes). *Text adopted by the Assembly* on 27 June 2024 (21st sitting).



6. The Assembly will follow closely the developments in Ukraine with a view to assisting specific groups of people, step by step. The current resolution sets the scene for future targeted actions specific to each group: the internally displaced persons, the persons who fled the war of aggression and are now under temporary protection in Europe, and those who were forcibly displaced or deported to the Russian Federation and Belarus, including the prisoners of war.

7. *Regarding the internally displaced persons in Ukraine*, the Assembly notes that not everyone could or was willing to leave the country seeking safety. Many stayed in Ukraine to defend their country and support their loved ones at the front, sometimes by paying the highest price.

8. The Assembly should act resolutely to contribute to the protection of IDPs in Ukraine. It calls for the rapid provision of sufficient humanitarian support to ensure that the IDPs in Ukraine are safe and protected. The Assembly welcomes the European Union's contribution to humanitarian support to Ukraine. It notes that on 20 March 2024, the European Commission has paid the first €4,5 billion of support under the European Union's new Ukraine Facility. This payment will ensure that Ukraine can continue paying salaries, pensions, and providing basic public services, so that the country can focus its effort on winning the war.

9. The Assembly deplores the challenges faced by the internally displaced children, who are further traumatised by the constant bombing by the Russian Federation. Specific protection measures must be put in place for them, as mentioned in its [Resolution 2529 \(2024\)](#) and [Recommendation 2265 \(2024\)](#) "Situation of the children of Ukraine" and its [Resolution 2448 \(2022\)](#) "Humanitarian consequences and internal and external displacement in connection with the aggression of the Russian Federation against Ukraine".

10. The Assembly calls upon member States' parliaments to enhance their political support to meet the objectives of the humanitarian response plan for Ukraine, with a specific emphasis on the needs of internally displaced children and their families. It has been estimated that a total sum of about US\$5 billion is needed to support war-affected communities in Ukraine and Ukrainian refugees and their host communities in the region throughout 2024.

11. The implementation of Ukraine's state policy on internal displacement for the period until 2025 should be given the necessary funding and operational support. Adequately protected shelters must be available and made known to the IDPs, who are not always familiar with their new residence areas inside Ukraine. The priorities should include free legal aid for accessing identity documents and civil status documents to enable displaced persons to gain access to their rights, to support, and to services. In addition, support to volunteers and to humanitarian organisations, including civil society organisations and other local groups working in Ukraine, must be enhanced so that they can continue assisting IDPs.

12. The Assembly welcomes the Declaration adopted by the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe on 26 March 2024, in which it "calls on European cities and regions to continue mobilising and providing large-scale financial, security and humanitarian assistance to their Ukrainian counterparts, and invites them to explore possibilities to establish direct, multi-faceted partnerships with Ukrainian cities and regions, ideally with a long-term vision, and to work to remove any bureaucratic obstacles to this assistance". Member States should continue providing support for IDPs in Ukraine through co-operation programmes set up by the Congress of Local and Regional Authorities and local democracy initiatives, such as the Intercultural cities programme of the Council of Europe.

13. Long-term support programmes for IDPs who are living in Ukraine should include financial assistance to enable access to housing, including social housing, as well as loans for rebuilding private housing, and other support for durable housing solutions, including through the sustainable reintegration into the rental market. IDPs and returnees should be supported in having their housing, land and property rights restored. Moreover, those IDPs wishing to start businesses in their new location need financial support, including microfinancing or low interest rates credit lines. Long-term support should also encompass mental health and psychosocial support services given the trauma the Ukrainian people have suffered. Long-term support programmes should give specific attention to the most vulnerable among the displaced and war-affected people, notably older persons or persons with disabilities. The Assembly welcomes Ukraine's accession, in July 2023, to the Council of Europe Development Bank (CEB), which enables the CEB to provide grant funds for emergency assistance and the long-term integration of Ukrainian refugees in host communities, as well as specific actions for IDPs in Ukraine.

14. The Assembly highlights the importance of intensified efforts to help Ukraine defend itself and maintain and re-build its society, with the aim of increasing its strength and resilience for present and future challenges. Investing in Ukraine's resilience now amounts to investing into making Europe as a whole stronger, with a

better protected Western border, following the decisions of the European Union to grant Ukraine candidate status for accession. The measures stipulated in Assembly [Resolution 2539 \(2024\)](#) and [Recommendation 2271 \(2024\)](#) “Support for the reconstruction of Ukraine” provide an excellent blueprint for action.

15. *As regards the externally displaced persons under temporary protection in Europe*, the Assembly welcomes the European Union’s decision to activate the Temporary Protection Directive 2001/55/EC for Ukraine. It supports the proposals to either prolong the validity of the directive, which is due to expire in March 2025, or to identify a longer-term residency solution for Ukraine’s citizens currently living on territory of the European Union, while ensuring and safeguarding the capacity of Ukraine to continue to defend itself and to rebuild its society, counting on the participation of its citizens including those now out of the country.

16. The Assembly reaffirms the rights of all individuals including the temporary protection beneficiaries to apply for asylum at any point as protected under international and European Union laws and affirmed by the jurisprudence of the Court of Justice of the European Union.

17. To this end, European Union member States may consider granting the Ukrainians under temporary protection the right to permanent residency in the host country after a three-year period of residence, regardless of age, gender, disability, religion, or other circumstances. The Assembly welcomes the decisions in this direction taken under the national legal systems by some non-European Union Council of Europe member States. As regards Ukrainians who have changed their country of asylum, States could similarly grant a permanent residency in the new host country, after reaching a three-year period of residence, provided that such term is considered sufficient for integration into a new place of residence by the host country.

18. The future of the Ukrainian population which has sought safety in other European countries should be considered from the long-term perspective of future membership of the country in the European Union. Granting long-term residence for these future European Union citizens would allow them to integrate faster and be better able to contribute to strengthening the European Union as a whole, especially in the face of the geopolitical challenges of our continent today following the Russian aggression.

19. As regards access to the labour market, the Assembly reiterates its call for policy planning aimed at creating job opportunities for newly arriving persons, in accordance with the Assembly [Resolution 2502 \(2023\)](#) “Integration of migrants and refugees: benefits for all parties involved”. Council of Europe member States are encouraged to step up efforts to ensure suitable opportunities and to recognise qualifications obtained in Ukraine, providing where necessary continued education to enhance qualifications in accordance with the legislation of the host country.

20. The Assembly welcomes the measures to facilitate access to employment and social security schemes open under the Temporary Protection Directive 2001/55/EC (Article 12), which stipulates that “the general law in force in the Member States applicable to remuneration, access to social security systems relating to employed or self-employed activities and other conditions of employment shall apply”.

21. The Assembly calls upon member States to ensure adequate protection for people with disabilities who had to leave Ukraine and are now under temporary protection in Europe. Mutual recognition of disability status, of the disability degree, and of medical and disability certificates, is essential. States should also enable access to adequate social protection and rehabilitation programmes for those in need of support.

22. The Assembly highlights the importance of creating opportunities for the displaced people of Ukraine to preserve and promote their cultural heritage. Bearing in mind the Assembly’s work on “Countering the erasure of cultural identity in war and peace”, it recommends that member States hosting temporarily displaced persons from Ukraine:

22.1. facilitate their access to their own heritage, encouraging cultural exchange programmes, partnerships, joint artistic collaborations and the organisation of cultural festivals and exhibitions;

22.2. provide support and resources for artists, writers, musicians, and other cultural professionals by funding initiatives, grants, and residency programmes;

22.3. promote the Ukrainian language, by supporting independent publishers and translations of Ukrainian literature, and by setting up dedicated bookshelves in libraries.

23. *As regards in particular support for Ukraine’s children living abroad*, States could do more to better regulate, in the host countries, the residence, movement, and protection of the rights of the children of Ukraine. Special attention should be paid to children without parents and children who have moved with guardians or caregivers, to ensure their rights to access education, medical care, and social support

according to their age and life circumstances. In that regard, the Assembly calls upon member States to implement the decisions agreed upon in [Resolution 2529 \(2024\)](#) and [Recommendation 2265 \(2024\)](#) “Situation of the children of Ukraine”.

24. States should give immediate priority to ensuring the teaching of the Ukrainian language for Ukrainian children in educational institutions, given the role played by language in supporting national identity. States should enhance the capacity of their education systems to allow for the integration of Ukrainian pupils and students into the European education system, enabling the mutual recognition of qualifications and diplomas. Co-operation must be enhanced to ensure recognition of the results obtained in the Ukrainian education system in European countries, at an equivalent level. In case of discrepancies in educational programs, States could provide additional courses to reach a comparable level thereby enabling the recognition of education obtained in Ukraine.

25. States can foster technical co-operation between experts from the Council of Europe member States in order to finetune policies and practices for the protection of the rights of children of Ukraine residing on their territory, including by taking part in the work of the Council of Europe Consultation Group on the Children of Ukraine. The Consultation Group was established following up the Reykjavík Declaration “United around our values” adopted at the 4th Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe on 16-17 May 2023.

26. *Moreover, as regards support for Ukraine’s elderly people living abroad*, the Assembly notes that many elderly people had to flee Ukraine and are now living abroad, in a situation of extreme vulnerability. While recognising the additional demands this places on the social security systems of host countries, the Assembly considers that States can identify the means to support vulnerable elderly Ukrainians, as recommended by the European Union Temporary Protection Directive 2001/55/EC (article 13), which stipulates that “The Member States shall make provision for persons enjoying temporary protection to receive necessary assistance in terms of social welfare and means of subsistence, if they do not have sufficient resources, as well as for medical care. ... the assistance necessary for medical care shall include at least emergency care and essential treatment of illness.”

27. Granting Ukrainian pensioners the status of a pensioner in the host country with the provision of the necessary social welfare support, albeit temporarily, would allow for dignified living for those who suffer severe hardship, having lost all their livelihoods and having no time, energy or resources to recover and rebuild their lives from scratch.

28. Helping Ukraine’s older generation would also facilitate the transmission of culture and identity to the younger generation. Without such efforts, the younger Ukrainians now living outside the country may lose their ties with their home, weakening the future of Ukraine after the war has ended. More should be done, therefore, to promote the inter-generational solidarity to help Ukraine stand strong for the years to come.

29. *With regard to mirroring EU actions in the non-EU Council of Europe member States*, the Assembly notes the efforts to welcome the externally displaced persons in those non-European Union Council of Europe member States which provided immediate protection and temporary shelter for hundreds of thousands of Ukrainians, despite the challenges that many of these countries face in terms of emergency housing capacity or relief support. The Assembly welcomes the participation of non-European Union member States in the continued relief work and refugee resettlement schemes, finding appropriate solutions for millions of Ukrainian people displaced beyond the European Union.

30. *With regard to facilitating return and resettlement*, the Assembly recommends that specific actions be taken to prepare a return to Ukraine after the war, as referred to in the European Union Temporary Protection Directive 2001/55/EC (Article 21), which states that the “Member States shall take the measures necessary to make possible the voluntary return of persons enjoying temporary protection or whose temporary protection has ended. The Member States shall ensure that the provisions governing voluntary return of persons enjoying temporary protection facilitate their return with respect for human dignity”.

31. The Assembly notes that the return of displaced persons to their homes cannot happen overnight and may require years of preparation, which should start already now. Return will certainly involve the provision of financial assistance for resettlement, and the question of resettlement and re-integration allowances over a given period will need to be settled.

32. The Assembly recommends initiating programmes to help the Ukrainian diaspora support or maintain connections with Ukraine in host countries by establishing Ukrainian cultural centres, promoting language learning, culture, history, and fostering co-operation within the Ukrainian community to enable future returns. The provisions of the Assembly [Resolution 2388 \(2021\)](#) and [Recommendation 2207 \(2021\)](#) “For a European policy on diasporas” can guide these efforts.

33. The Assembly is highly concerned about *the fate of the Ukrainians who are now on the territory of the Russian Federation and Belarus, as a result of forcible displacement or deportation*. It reiterates its call to take urgent measures to liberate these persons, as stressed in its [Resolution 2495 \(2023\)](#) and [Recommendation 2253 \(2023\)](#) “Deportations and forcible transfers of Ukrainian children and other civilians to the Russian Federation or to temporarily occupied Ukrainian territories: create conditions for their safe return, stop these crimes and punish the perpetrators”. The Assembly calls once more on the Russian Federation to release immediately all persons taken by force to the Russian Federation or elsewhere.

34. The Assembly takes note of the Committee of Ministers’ reply to [Recommendation 2253 \(2023\)](#), highlighting the importance of the work of the Council of Europe Commissioner for Human Rights and the need to ensure co-operation with the relevant United Nations bodies, notably the Committee on the Rights of the Child. It is also important to involve the United Nations Human Rights Council and seek answers regarding the whereabouts of the missing Ukrainian persons, including those who have been forcibly displaced.

35. *As regards the forcibly displaced children of Ukraine*, the Assembly notes that the children of Ukraine have suffered incredible hardship since the beginning of the Russian Federation’s aggression. Specific measures must be put in place to help children retained in the Russian Federation to be reunited with their family in Ukraine or elsewhere in Europe, as underscored by the Assembly in its [Resolution 2529 \(2024\)](#) and [Recommendation 2265 \(2024\)](#) “Situation of the children of Ukraine”. Children without parental care must be returned to Ukraine or, with Ukraine’s agreement, to another Council of Europe member State. The return of children without parental care needs to be based on the best interests of these children, assessed on an individual basis.

36. In its [Resolution 2529 \(2024\)](#), the Assembly reiterated its call on the Russian Federation and Belarus to “provide the Ukrainian authorities or a third party (a State or an international organisation) with comprehensive and reliable information about the number and the whereabouts of Ukrainian children in this situation, their names and surnames, their origin and the destination of the deportation, in order to ensure their safe return to Ukraine”; and to “provide representatives of the relevant United Nations bodies and other international humanitarian intervention and human rights protection organisations, such as the United Nations Children’s Fund (UNICEF), the Office of the High Commissioner for Refugees (UNHCR), the Office of the High Commissioner for Human Rights (UN Human Rights) and other competent United Nations agencies, and the International Committee of the Red Cross (ICRC) with unhindered, immediate and safe access to the children”.

37. The Assembly underscores the need to enhance co-operation between various parties and mechanisms to help return forcibly displaced children. Third-party interventions can offer guarantees of impartiality and effectiveness. It is crucial to have access to the territories of the Russian Federation, Belarus, and occupied territories of Ukraine, to speed up the process of identification, location and repatriation of deported and forcibly transferred Ukrainian children.

38. The Assembly stands ready to continuing its role as a facilitator in communicating with different international actors and organisations that operate for an effective search for children, based on access to information about their identity and the conditions of their deportation or forcible transfer. The Assembly would, therefore, support the possible creation of a parliamentary network on the situation of the children of Ukraine, which would help strengthen co-operation for protecting the rights of these children.

39. *As regards the Ukrainian prisoners of war*, the Assembly should address this issue and the efforts deployed to negotiate their release as a matter of urgency. The bogus trials opened by the occupying forces of the Russian Federation against Ukrainian prisoners of war should be halted, as they are unlawful under international humanitarian and human rights law, not meeting the minimum international standards of fairness. The Assembly calls for the immediate release and return to Ukraine of the 33 Ukrainian soldiers sentenced to long term sentences in penal colony after unlawful trials on 8 February 2024 by the so-called “supreme court” of the “Luhansk People’s Republic” in Russian-occupied Luhansk.

40. The Assembly calls upon the Russian Federation to refrain from taking measures that run counter to the Geneva Conventions I-IV and their Additional Protocols. The Assembly strongly supports measures taken to allow for the exchange of prisoners of war to prevent further violence. The killings by the Russian Federation’s military of unarmed Ukrainian prisoners of war in Avdiivka and the village of Vesele

demonstrated the most cruel and inhuman behaviour by the Russian Federation's army and its sub-contracted military groups: such blatant disregard by the Russian Federation of the international humanitarian law should not be overlooked by the international community.

41. Following the Assembly members' Written Declaration No. 778 ([Doc. 15790](#)) of 27 June 2023, "Call on the International Committee of the Red Cross and the international community to demand that the Russian Federation fully complies with the international humanitarian law concerning the Ukrainian prisoners of war", the Assembly reminds the Russian Federation that the rules and customs of war agreed upon in the codified international humanitarian law must be respected by all to ensure that atrocities committed in times of war in the past are not reproduced.

42. The Assembly calls upon all parties to the conflict to take measures to establish the whereabouts of the missing persons. Helping families find their loved ones, or start their process of grieving, if their loved ones perished in the war, is essential for the future reconciliation. More needs to be done to assist families in that process. Humanitarian organisations should be allowed to provide adequate support on this issue.

43. Finally, the Assembly reiterates its readiness to assist Ukraine in creating all the conditions necessary for the displaced people of Ukraine to feel safe and to help them return home in future to re-build Ukraine, so that it can stand strong in its European vocation and in defending the values shared by all the Council of Europe member States.



Résolution 2562 (2024)¹

Version provisoire

Un appel urgent à l'Europe et à ses partenaires: envisager des solutions politiques immédiates et à long terme en soutien aux personnes déplacées d'Ukraine

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire est consternée par la poursuite de la guerre d'agression totale menée par la Fédération de Russie contre l'Ukraine et profondément attristée par ses conséquences dévastatrices. Les massacres, les destructions, les enlèvements et la terreur constante auxquels le peuple ukrainien est soumis doivent cesser immédiatement. L'histoire a démontré à maintes reprises qu'aucun État ou empire ne peut durer lorsqu'il utilise la coercition militaire pour imposer son pouvoir. Les États membres du Conseil de l'Europe doivent rester unis pour exprimer leur condamnation résolue de la politique agressive du régime dictatorial russe contre ses voisins et l'Europe dans son ensemble.

2. Depuis le début de l'agression militaire de haute intensité menée par la Fédération de Russie le 24 février 2022, des millions d'Ukrainiens ont quitté leurs foyers pour chercher refuge. Selon le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), à la fin du mois de février 2024, soit deux ans plus tard, plus de 5,9 millions de citoyens ukrainiens ont trouvé refuge en Europe, et plus de 500 000, en dehors de l'espace européen. En outre, l'Ukraine compte environ 5 millions de personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays (PDI).

3. L'Assemblée souligne qu'il est essentiel de conserver une approche centrée sur l'être humain dans l'élaboration des politiques en temps de crise. Compte tenu de l'importance de trouver un juste équilibre entre la protection des civils touchés par la guerre et le renforcement de la capacité de l'État à se défendre lorsque son existence est menacée, il convient d'accorder une attention appropriée aux conséquences des mesures prises sur l'ensemble de la population ukrainienne. La vie et la dignité de millions de personnes en dépendent.

4. L'Assemblée souligne la nécessité de fournir une protection adéquate pour aider la population ukrainienne à surmonter la douleur et la souffrance ainsi que les difficultés qui l'ont contrainte à quitter ses foyers, ses communautés locales et son pays. Les États devraient faire tout leur possible pour aider l'Ukraine à soutenir sa population, où qu'elle se trouve: à l'intérieur de l'Ukraine, où elle se bat pour protéger l'intégrité de son pays, ou à l'étranger, en Europe ou ailleurs. Il faut en particulier faire davantage pour libérer les personnes qui sont retenues en captivité ou qui ont été déportées vers l'État occupant.

5. L'Assemblée félicite les États membres du Conseil de l'Europe qui ont pris des mesures immédiates pour protéger les personnes qui ont fui les attaques meurtrières de la Fédération de Russie. Elle se félicite également de la solidarité des États membres de l'Union européenne, qui a permis d'accueillir environ 4,5 millions de personnes sur leur territoire, à la fin février 2024, dans le cadre de la Directive 2001/55/CE de l'Union européenne relative à la protection temporaire. Or, la guerre d'agression que continue de mener la Fédération de Russie contre l'Ukraine empêche des millions d'Ukrainiens de rentrer chez eux. L'Assemblée appelle donc les États membres de l'Union européenne à autoriser la prolongation de la durée de la

1. *Discussion par l'Assemblée le 27 juin 2024 (21^e séance) (voir Doc. 16002, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: Mme Lise Selnes). Texte adopté par l'Assemblée le 27 juin 2024 (21^e séance).*



protection temporaire initialement convenue, ou l'ouverture de nouvelles voies pour assurer une présence régulière et juridiquement sûre des populations d'Ukraine sur leur territoire, en facilitant leur accès aux droits disponibles pour les demandeurs d'asile. Les États membres du Conseil de l'Europe qui ne font pas partie de l'Union européenne sont encouragés à mettre en œuvre des mesures similaires.

6. L'Assemblée suivra de près l'évolution de la situation en Ukraine en vue d'aider, étape par étape, des groupes spécifiques de personnes. La présente résolution définit le cadre des mesures qui cibleront spécifiquement les groupes suivants: les personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays, les personnes qui ont fui la guerre d'agression et qui sont maintenant sous protection temporaire en Europe, et celles qui ont été déplacées de force ou déportées vers la Fédération de Russie et le Bélarus, y compris les prisonniers de guerre.

7. *En ce qui concerne les personnes déplacées à l'intérieur de l'Ukraine*, l'Assemblée note que tout le monde n'a pas pu ou n'a pas voulu quitter le pays en quête d'un lieu sûr. Beaucoup sont restés en Ukraine pour défendre leur pays et soutenir leurs proches au front, parfois en payant le prix fort.

8. L'Assemblée se doit d'agir résolument pour contribuer à la protection des PDI en Ukraine. Elle demande la mise à disposition rapide d'une aide humanitaire suffisante pour garantir la sécurité et la protection de ces personnes. L'Assemblée se félicite de la contribution de l'Union européenne au soutien humanitaire à l'Ukraine. Elle note que le 20 mars 2024, la Commission européenne a versé les 4,5 premiers milliards € d'aide au titre de la nouvelle «Facilité pour l'Ukraine» de l'Union européenne. Ce versement permettra à l'Ukraine de continuer à payer les salaires et les pensions et de fournir des services publics de base afin que le pays puisse concentrer tous ses efforts sur la victoire

9. L'Assemblée déplore les difficultés rencontrées par les enfants déplacés à l'intérieur du pays, qui sont en outre traumatisés par les bombardements incessants de la Fédération de Russie. Des mesures de protection spécifiques doivent être mises en place à leur intention, comme indiqué dans la [Résolution 2529 \(2024\)](#) et la [Recommandation 2265 \(2024\)](#) «La situation des enfants d'Ukraine» et la [Résolution 2448 \(2022\)](#) «Conséquences humanitaires et déplacements internes et externes en lien avec l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine».

10. L'Assemblée appelle les parlements des États membres à renforcer leur soutien politique pour réaliser les objectifs du Plan de réponse humanitaire pour l'Ukraine, en mettant particulièrement l'accent sur les besoins des enfants déplacés à l'intérieur du pays et de leurs familles. Les estimations indiquent que pour 2024 un montant total d'environ 5 milliards \$US est nécessaire pour aider les communautés touchées par la guerre en Ukraine ainsi que les réfugiés ukrainiens et leurs communautés d'accueil dans la région.

11. La mise en œuvre de la politique nationale de l'État ukrainien en matière de déplacement interne pour la période allant jusqu'en 2025 devrait bénéficier du financement et du soutien opérationnel nécessaires. Des abris suffisamment protégés doivent être mis à disposition et leur emplacement doit être porté à la connaissance des PDI, qui ne connaissent pas toujours leurs nouvelles zones de résidence à l'intérieur de l'Ukraine. Une aide juridique gratuite pour les documents d'identité et d'état civil devrait figurer parmi les priorités pour permettre aux personnes déplacées d'accéder à leurs droits, à une assistance et aux services. En outre, le soutien aux bénévoles et aux organisations humanitaires, y compris les organisations de la société civile et d'autres groupes locaux travaillant en Ukraine, doit être renforcé afin qu'ils puissent continuer à aider les PDI.

12. L'Assemblée se félicite de la Déclaration adoptée par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe le 26 mars 2024, dans laquelle il «appelle les villes et les régions européennes à continuer à se mobiliser et à fournir une aide financière, sécuritaire et humanitaire à grande échelle à leurs homologues ukrainiens, et les invite à étudier les possibilités d'établir des partenariats directs et multiformes avec les villes et les régions ukrainiennes, idéalement dans une perspective à long terme, et à s'attacher à éliminer tout obstacle bureaucratique à cette aide». Les États membres devraient continuer à apporter leur soutien aux PDI en Ukraine dans le cadre des programmes de coopération mis en place par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux et d'initiatives en faveur de la démocratie locale, par exemple le programme «Cités interculturelles» du Conseil de l'Europe.

13. Les programmes de soutien à long terme des PDI qui vivent en Ukraine devraient inclure une assistance financière pour permettre l'accès au logement, y compris au logement social, ainsi que des prêts pour la reconstruction de logements privés, et d'autres formes de soutien à des solutions durables en matière de logement, notamment par la réintégration durable dans le marché locatif. Les PDI et les personnes rapatriés devraient être aidés pour que leurs droits au logement, à la terre et à la propriété soient rétablis. En outre, les PDI qui souhaitent créer des entreprises dans leur nouveau lieu de résidence ont besoin d'un soutien financier qui peut prendre la forme d'un microfinancement ou de lignes de crédit à faible taux d'intérêt.

Le soutien à long terme devrait également comprendre des services de santé mentale et de soutien psychosocial, compte tenu des traumatismes subis par le peuple ukrainien. Les programmes de soutien à long terme devraient accorder une attention particulière aux personnes les plus vulnérables parmi les personnes déplacées et touchées par la guerre, notamment les personnes âgées ou les personnes handicapées. L'Assemblée se félicite de l'adhésion de l'Ukraine, en juillet 2023, à la Banque de développement du Conseil de l'Europe (CEB), qui permet à celle-ci d'accorder des subventions à l'aide d'urgence et à l'intégration à long terme des réfugiés ukrainiens dans les communautés d'accueil, ainsi qu'à des mesures spécifiques en faveur des PDI en Ukraine.

14. L'Assemblée souligne l'importance d'intensifier les initiatives pour aider l'Ukraine à se défendre et à consolider et reconstruire sa société dans le but d'accroître sa force et sa résilience face aux défis présents et futurs. Investir dans la résilience de l'Ukraine revient à investir pour rendre l'ensemble de l'Europe plus forte et dotée d'une frontière occidentale mieux protégée, conformément aux décisions de l'Union européenne d'accorder à l'Ukraine le statut de candidat à l'adhésion. Les mesures énoncées dans la [Résolution 2539 \(2024\)](#) et la [Recommandation 2271 \(2024\)](#) de l'Assemblée «Soutien à la reconstruction de l'Ukraine» constituent un excellent plan d'action.

15. *En ce qui concerne les personnes déplacées à l'extérieur de l'Ukraine bénéficiant d'une protection temporaire en Europe*, l'Assemblée se félicite de la décision de l'Union européenne d'activer la Directive 2001/55/CE relative à la protection temporaire pour l'Ukraine. Elle soutient les propositions qui ont pour but de prolonger la validité de la directive, qui doit expirer en mars 2025, ou de trouver une solution de résidence à plus long terme pour les citoyens ukrainiens qui vivent actuellement sur le territoire de l'Union européenne, tout en assurant et en garantissant la capacité de l'Ukraine à continuer à se défendre elle-même et à reconstruire sa société, en comptant sur la participation de ses citoyens, notamment ceux qui se trouvent actuellement à l'extérieur du pays.

16. L'Assemblée réaffirme les droits de toutes les personnes, y compris les bénéficiaires de la protection temporaire, de demander l'asile à tout moment, tels que protégés par le droit international, le droit de l'Union européenne et reconnus par la jurisprudence de la Cour de justice de l'Union européenne.

17. À cette fin, les États membres de l'Union européenne peuvent examiner la possibilité d'accorder aux Ukrainiens qui bénéficient d'une protection temporaire un droit de séjour permanent dans le pays d'accueil à l'issue d'une période de résidence de trois ans, indépendamment de l'âge, du sexe, du handicap, de la religion ou d'autres situations. L'Assemblée se félicite des décisions prises dans ce sens par certains États membres du Conseil de l'Europe non-membres de l'Union européenne dans le cadre des systèmes juridiques nationaux. En ce qui concerne les Ukrainiens qui ont changé de pays d'asile, les États pourraient également accorder une résidence permanente dans le nouveau pays d'accueil au terme d'une période de résidence de trois ans, à condition que le pays d'accueil estime que cette période est suffisante pour l'intégration dans un nouveau lieu de résidence.

18. L'avenir de la population ukrainienne qui a cherché la sécurité dans d'autres pays européens devrait être considéré dans la perspective à long terme de l'adhésion future du pays à l'Union européenne. Accorder une résidence de longue durée à ces futurs citoyens de l'Union européenne leur permettrait de s'intégrer plus rapidement et de mieux contribuer au renforcement de l'Union européenne dans son ensemble, en particulier face aux défis géopolitiques auxquels notre continent est aujourd'hui confronté en raison de l'agression russe.

19. En ce qui concerne l'accès au marché de l'emploi, l'Assemblée réitère son appel à une planification politique visant à créer des possibilités d'emploi pour les personnes nouvellement arrivées, conformément à la [Résolution 2502 \(2023\)](#) de l'Assemblée «Intégration des migrants et des réfugiés: des avantages pour toutes les parties prenantes». Les États membres du Conseil de l'Europe sont encouragés à redoubler d'efforts pour offrir des possibilités d'emploi appropriées et reconnaître les qualifications obtenues en Ukraine, en proposant si nécessaire une formation continue pour améliorer les qualifications conformément à la législation du pays d'accueil.

20. L'Assemblée se félicite des mesures visant à faciliter l'accès à l'emploi et aux régimes de sécurité sociale ouverts en vertu de la Directive 2001/55/CE (article 12) relative à la protection temporaire, qui énonce que «[l]e droit commun en vigueur dans les États membres s'applique en ce qui concerne les rémunérations, l'accès aux régimes de sécurité sociale liés aux activités professionnelles salariées ou non salariées, ainsi que les autres conditions relatives à l'emploi.»

21. L'Assemblée appelle les États membres à assurer une protection appropriée aux personnes handicapées qui ont dû quitter l'Ukraine et qui sont maintenant sous protection temporaire en Europe. La reconnaissance mutuelle du statut d'handicapé, du degré de handicap et des certificats médicaux et d'invalidité est essentielle. Les États devraient également faciliter l'accès à une protection sociale adéquate et à des programmes de réadaptation pour ceux qui ont besoin d'aide.

22. L'Assemblée souligne l'importance de créer des opportunités pour les personnes déplacées d'Ukraine afin de préserver et de promouvoir leur patrimoine culturel. Ayant à l'esprit les travaux de l'Assemblée sur la manière de «Contre l'effacement de l'identité culturelle en temps de guerre et de paix», elle recommande aux États membres qui accueillent temporairement des personnes déplacées d'Ukraine:

22.1. de faciliter leur accès à leur propre patrimoine, en encourageant les programmes d'échanges culturels, les partenariats, les collaborations artistiques conjointes et l'organisation de festivals et d'expositions culturelles;

22.2. de fournir une aide et des ressources aux artistes, écrivains, musiciens et autres professionnels de la culture en finançant des initiatives, des subventions et des programmes de résidence;

22.3. de promouvoir la langue ukrainienne, en soutenant les éditeurs indépendants, en facilitant les traductions de la littérature ukrainienne et en installant des étagères dédiées dans les bibliothèques.

23. *En ce qui concerne, en particulier, le soutien aux enfants d'Ukraine vivant à l'étranger*, les États pourraient faire davantage pour mieux réglementer, dans les pays d'accueil, la résidence, la circulation et la protection des droits des enfants d'Ukraine. Il conviendrait d'accorder une attention particulière aux enfants sans parents et aux enfants qui ont déménagé avec leurs tuteurs ou les personnes qui s'occupent d'eux, afin de garantir leurs droits d'accès à l'éducation, aux soins médicaux et à l'aide sociale en fonction de leur âge et de leurs conditions de vie. À cet égard, l'Assemblée appelle les États membres à mettre en œuvre les décisions convenues dans la [Résolution 2529 \(2024\)](#) et la [Recommandation 2265 \(2024\)](#) «*La situation des enfants d'Ukraine*».

24. Les États devraient accorder la priorité immédiate à l'enseignement de la langue ukrainienne aux enfants ukrainiens dans les établissements d'enseignement, compte tenu du rôle joué par la langue dans le soutien de l'identité nationale. Les États devraient renforcer la capacité de leurs systèmes éducatifs pour accélérer l'intégration des élèves et étudiants ukrainiens dans le système éducatif européen, en facilitant la reconnaissance mutuelle des qualifications et des diplômes. La coopération doit être renforcée pour faire en sorte que les résultats obtenus dans le système éducatif ukrainien soient reconnus dans les pays européens à un niveau équivalent. En cas de divergences dans les programmes d'enseignement, les États pourraient proposer des cours supplémentaires pour atteindre un niveau comparable et faciliter ainsi la reconnaissance de l'enseignement dispensé en Ukraine.

25. Les États peuvent favoriser la coopération technique entre les experts des États membres du Conseil de l'Europe afin d'affiner les politiques et les pratiques pour la protection des droits des enfants d'Ukraine résidant sur leur territoire, y compris en participant aux travaux du Groupe consultatif du Conseil de l'Europe sur les enfants d'Ukraine. Le Groupe consultatif a été créé dans le prolongement de la Déclaration de Reykjavík «Unis autour de nos valeurs», adoptée lors du 4^e Sommet des Chefs d'État de gouvernement du Conseil de l'Europe, qui s'est tenu les 16 et 17 mai 2023.

26. *En outre, en ce qui concerne le soutien aux personnes âgées d'Ukraine vivant à l'étranger*, l'Assemblée note que de nombreuses personnes âgées ont dû fuir l'Ukraine et vivent maintenant à l'étranger dans une situation d'extrême vulnérabilité. Tout en reconnaissant les contraintes supplémentaires que cette situation fait peser sur les systèmes de sécurité sociale des pays d'accueil, l'Assemblée considère que les États peuvent identifier les moyens de soutenir les Ukrainiens âgés vulnérables, comme le recommande la Directive européenne relative à la protection temporaire 2001/55/CE (article 13), qui énonce que «[I]es États membres prévoient que les bénéficiaires de la protection temporaire reçoivent le soutien nécessaire en matière d'aide sociale et de subsistance, lorsqu'ils ne disposent pas de ressources suffisantes, ainsi que de soins médicaux. [...] le soutien nécessaire en matière de soins médicaux comprend au moins les soins d'urgence et le traitement médical essentiel.»

27. Accorder aux retraités ukrainiens le statut de retraité dans le pays d'accueil en leur fournissant l'aide sociale nécessaire, même temporairement, permettrait à ceux qui font face à de graves difficultés, qui ont perdu tous leurs moyens de subsistance et qui n'ont ni le temps, ni l'énergie, ni les ressources nécessaires pour se rétablir et reconstruire leur vie, de vivre dans la dignité.

28. Aider la génération plus âgée de l'Ukraine faciliterait également la transmission de la culture et de l'identité à la jeune génération. Sans ce soutien, les jeunes Ukrainiens qui vivent actuellement à l'extérieur du pays risquent de perdre leurs liens avec leur patrie, ce qui affaiblira l'avenir de l'Ukraine à l'issue de la guerre. Il convient donc de faire davantage pour promouvoir la solidarité intergénérationnelle afin d'aider l'Ukraine à rester forte pour les années à venir.

29. *S'agissant de la mise en place de mesures similaires à celles de l'Union européenne dans les Etats membres du Conseil de l'Europe non membres de l'Union européenne*, l'Assemblée prend note des initiatives déployées pour accueillir les personnes déplacées dans les États membres du Conseil de l'Europe non-membres de l'Union européenne qui ont fourni une protection immédiate et un abri temporaire à des centaines de milliers d'Ukrainiens, malgré les difficultés auxquels beaucoup de ces pays se sont heurtés en termes de capacité d'hébergement d'urgence ou d'aide d'urgence. L'Assemblée se félicite que des États non-membres de l'Union européenne continuent de participer à des opérations de secours et des programmes de réinstallation de réfugiés qui ont permis de trouver des solutions appropriées pour les millions d'Ukrainiens déplacés au-delà de l'Union européenne.

30. *S'agissant de faciliter le retour et la réinstallation*, l'Assemblée recommande que des mesures spécifiques soient prises pour préparer un retour en Ukraine après la guerre, comme indiqué dans la Directive de l'Union européenne relative à la protection temporaire 2001/55/CE (article 21), aux termes de laquelle «les États membres prennent les mesures nécessaires pour rendre possible le retour volontaire des personnes bénéficiant de la protection temporaire ou dont la protection temporaire a pris fin. Ils veillent à ce que les dispositions régissant le retour volontaire des personnes qui bénéficient de la protection temporaire facilitent leur retour dans le respect de la dignité humaine.»

31. L'Assemblée note que le retour des personnes déplacées dans leurs foyers ne peut pas se faire du jour au lendemain et peut nécessiter des années de préparation, un processus qui devrait commencer dès maintenant. Le retour exigera certainement une assistance financière pour faciliter la réinstallation, et la question des allocations de réinstallation et de réintégration sur une période donnée devra être réglée.

32. L'Assemblée recommande de lancer des programmes pour aider les diasporas ukrainiennes à tisser ou maintenir des liens avec l'Ukraine dans les pays hôtes en créant des centres culturels ukrainiens, en promouvant l'apprentissage des langues, la culture, l'histoire et en favorisant la coopération au sein de la communauté ukrainienne pour faciliter les retours futurs. Les dispositions de la [Résolution 2388 \(2021\)](#) et de la [Recommandation 2207 \(2021\)](#) de l'Assemblée «Pour une politique européenne relative aux diasporas» peuvent guider ces efforts.

33. L'Assemblée est vivement préoccupée par *le sort des Ukrainiens qui se trouvent actuellement sur le territoire de la Fédération de Russie ou du Bélarus après avoir été déplacés de force ou déportés*. Elle réitère son appel à prendre des mesures urgentes pour libérer ces personnes, comme le soulignent sa [Résolution 2495 \(2023\)](#) et sa [Recommandation 2253 \(2023\)](#) «Déportations et transferts forcés d'enfants et d'autres civils ukrainiens vers la Fédération de Russie ou les territoires ukrainiens temporairement occupés: créer les conditions de leur retour en toute sécurité, mettre fin à ces crimes et sanctionner leurs auteurs». L'Assemblée demande une nouvelle fois à la Fédération de Russie de libérer immédiatement toutes les personnes transférées de force en Fédération de Russie ou ailleurs.

34. L'Assemblée prend note de la réponse du Comité des Ministres à la [Recommandation 2253 \(2023\)](#) et souligne l'importance des travaux du/de la Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe ainsi que la nécessité de renforcer la coopération avec les organes compétents des Nations Unies, notamment le Comité des droits de l'enfant. Il est également important d'associer le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies et de chercher des réponses concernant le lieu où se trouvent les personnes ukrainiennes disparues, y compris celles qui ont été déplacées de force.

35. *En ce qui concerne les enfants d'Ukraine déplacés de force*, l'Assemblée note que les enfants ukrainiens ont subi des épreuves incroyables depuis le début de l'agression de la Fédération de Russie. Des mesures spécifiques doivent être mises en place pour aider les enfants retenus en Russie à retrouver leur famille en Ukraine ou ailleurs en Europe, comme l'a souligné l'Assemblée dans sa [Résolution 2529 \(2024\)](#) et sa [Recommandation 2265 \(2024\)](#) «Situation des enfants d'Ukraine». Les enfants privés de protection parentale doivent être renvoyés en Ukraine ou, avec l'accord de l'Ukraine, dans un autre État membre du Conseil de l'Europe. Le retour d'enfants privés de soins parentaux doit être guidé par l'intérêt supérieur de ces enfants, évalué au cas par cas.

36. Dans sa [Résolution 2529 \(2024\)](#), l'Assemblée a réitéré son appel à la Fédération de Russie et au Bélarus à «fournir aux autorités ukrainiennes ou à une partie tierce (un État ou une organisation internationale) des informations complètes et fiables sur le nombre et la localisation des enfants ukrainiens

dans cette situation, leurs noms et prénoms, leur origine et la destination de la déportation, de façon à garantir leur retour en Ukraine en toute sécurité»; et à «assurer un accès sans entrave, immédiat et sécurisé aux enfants pour les représentants des organes compétents des Nations Unies et d'autres organisations et mécanismes internationaux d'intervention humanitaire et de protection des droits humains, comme le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), le Haut-Commissariat aux droits de l'homme et d'autres agences compétentes des Nations Unies, et le Comité international de la Croix-Rouge (CICR)».

37. L'Assemblée souligne la nécessité de renforcer la coopération entre les différentes parties et les mécanismes pour aider au retour des enfants déplacés de force. Les interventions de tiers peuvent offrir des garanties d'impartialité et d'efficacité. Il est essentiel d'avoir accès aux territoires de la Fédération de Russie, et du Bélarus, ainsi qu'aux territoires ukrainiens occupés, pour accélérer le processus d'identification, de localisation et de rapatriement des enfants ukrainiens déportés et transférés de force.

38. L'Assemblée est prête à continuer de jouer son rôle de facilitateur dans la communication avec les différents acteurs et organisations internationaux qui agissent en faveur d'une recherche effective des enfants, fondée sur l'accès aux informations relatives à leur identité et aux conditions de leur déportation ou de leur transfert forcé. L'Assemblée soutiendrait, ainsi, la création éventuelle d'un réseau parlementaire sur la situation des enfants d'Ukraine, qui contribuerait à renforcer la coopération pour protéger les droits de ces enfants.

39. *En ce qui concerne les prisonniers de guerre ukrainiens*, l'Assemblée devrait examiner d'urgence cette question et les efforts déployés pour négocier leur libération. Les procès fallacieux organisés par les forces d'occupation de la Fédération de Russie contre des prisonniers de guerre ukrainiens doivent être interrompus, car ils sont illégaux en vertu du droit international humanitaire et du droit des droits de l'homme et ne sont pas conformes aux normes internationales minimales d'équité. L'Assemblée appelle à la libération et au retour immédiats en Ukraine des 33 soldats ukrainiens condamnés à des peines de longue durée dans une colonie pénitentiaire à l'issue des procès illégaux tenus le 8 février 2024 par la soi-disant «Cour suprême» de la «République populaire de Louhansk» dans la ville de Louhansk occupée par la Russie.

40. L'Assemblée demande à la Fédération de Russie de s'abstenir de prendre des mesures contraires aux Conventions (I à IV) de Genève et à leurs protocoles additionnels. L'Assemblée soutient fermement les mesures prises qui ont pour objectif de faciliter l'échange de prisonniers de guerre afin d'empêcher de nouvelles violences. Les meurtres de prisonniers de guerre ukrainiens non armés commis par l'armée de la Fédération de Russie à Avdiivka et dans le village de Vesele montrent que le comportement inhumain et extrêmement cruel de cette armée et de ses groupes militaires affiliés ainsi que le mépris manifesté de la Fédération de Russie pour le droit international humanitaire ne devraient pas être négligés par la communauté internationale.

41. À la suite de la déclaration écrite n° 778 (Doc. 15790) du 27 juin 2023 de membres de l'Assemblée, «Appel au Comité international de la Croix-Rouge et à la communauté internationale à exiger que la Fédération de Russie respecte pleinement le droit international humanitaire concernant les prisonniers de guerre ukrainiens», l'Assemblée rappelle à la Fédération de Russie que les règles et coutumes de la guerre convenues dans le droit international humanitaire codifié doivent être respectées pour éviter que les atrocités commises en temps de guerre dans le passé ne se reproduisent.

42. L'Assemblée appelle toutes les parties au conflit à prendre des mesures pour localiser les personnes disparues. Il est essentiel, pour la réconciliation future, d'aider les familles à retrouver leurs proches, ou à entamer leur processus de deuil si leurs proches ont péri pendant la guerre. Il faut faire davantage pour aider les familles dans ce processus. Les organisations humanitaires devraient être autorisées à fournir un soutien approprié sur cette question.

43. Enfin, l'Assemblée réaffirme qu'elle est prête à aider l'Ukraine à créer toutes les conditions nécessaires pour que les personnes déplacées d'Ukraine se sentent en sécurité et puissent rentrer chez elles dans l'avenir pour reconstruire l'Ukraine afin qu'elle continue d'affirmer résolument sa vocation européenne et de défendre les valeurs partagées par tous les États membres du Conseil de l'Europe.



Risoluzione 2562 (2024)¹

Un appello urgente all'Europa e ai suoi partner: immaginare soluzioni politiche immediate e a lungo termine a sostegno dei profughi e degli sfollati ucraini

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare è costernata per il proseguimento della guerra di aggressione totale da parte della Federazione russa contro l'Ucraina ed è profondamente addolorata per le sue devastanti conseguenze. Gli omicidi di massa, le distruzioni, i rapimenti e il terrore costante a cui è sottoposto il popolo ucraino devono cessare immediatamente. La storia ha dimostrato tante volte che nessuno Stato o impero dura quando impone il proprio potere con la coercizione militare. Gli Stati membri del Consiglio d'Europa dovrebbero rimanere uniti nell'esprimere ferma condanna dell'aggressività del regime dittatoriale russo nei confronti dei suoi vicini e dell'Europa nel suo complesso.

2. Dall'inizio dell'aggressione militare ad alta intensità da parte della Federazione russa, il 24 febbraio 2022, milioni di ucraini hanno lasciato le proprie case in cerca di rifugio. Secondo l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati (UNHCR), alla fine di febbraio 2024, cioè due anni dopo, erano oltre 5,9 milioni i cittadini ucraini trasferitisi in Europa e più di 500.000 i rifugiati al di fuori dall'Europa. Oltre a ciò, in Ucraina risultano circa 5 milioni di sfollati interni.

3. L'Assemblea sottolinea che è fondamentale mantenere un approccio centrato sull'essere umano nel processo decisionale in tempi di crisi. Tenendo presente l'importanza di trovare il giusto equilibrio tra la protezione dei civili colpiti dalla guerra e il rafforzamento della capacità dello Stato di difendersi, quando la sua esistenza è minacciata, si dovrebbero considerare opportunamente le conseguenze che le misure adottate hanno sulla popolazione ucraina, nel suo complesso. Da ciò dipende la vita e la dignità di milioni di persone.

4. L'Assemblea sottolinea la necessità di fornire una protezione adeguata per aiutare il popolo ucraino a superare il dolore e la sofferenza, le sfide che lo hanno costretto a lasciare le proprie case, le comunità locali e il Paese. Gli Stati dovrebbero fare tutto il possibile per aiutare l'Ucraina a sostenere il suo popolo, ovunque si trovi: all'interno dell'Ucraina, combattendo per proteggere l'integrità del proprio Paese, o all'estero, in Europa

¹ Dibattito in Assemblea del 27 giugno 2024 (21° seduta) (V. Doc. 16002, relazione della Commissione migrazione, rifugiati e sfollati, relatrice: On. Lise Selnes). Testo adottato dall'Assemblea il 27 giugno 2024 (21° seduta).

o altrove. In particolare, occorre fare di più per liberare coloro che sono tenuti prigionieri o che sono stati deportati nello Stato occupante.

5. L'Assemblea elogia gli Stati membri del Consiglio d'Europa che hanno adottato misure immediate per proteggere le persone in fuga dagli attacchi mortali della Federazione russa. Accoglie con favore la solidarietà dimostrata dagli Stati membri dell'Unione Europea, che, nel quadro della Direttiva dell'Unione Europea sulla protezione temporanea 2001/55/CE, hanno consentito la presenza sul loro territorio di circa 4,5 milioni di persone alla fine di febbraio 2024. Tuttavia, poiché la guerra di aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina continua, milioni di ucraini non possono ancora tornare nelle proprie case. L'Assemblea invita pertanto gli Stati membri dell'Unione Europea a consentire il prolungamento della durata della protezione temporanea inizialmente concordata, o l'apertura di nuove strade, per permettere una presenza regolare e giuridicamente certa sul loro territorio dei cittadini ucraini con accesso ai diritti riconosciuti ai richiedenti asilo. Gli Stati membri del Consiglio d'Europa non appartenenti all'Unione Europea sono incoraggiati ad attuare misure simili.

6. L'Assemblea seguirà da presso l'evolversi della situazione in Ucraina con l'obiettivo di assistere passo dopo passo gruppi specifici di persone. L'attuale risoluzione pone le basi per future azioni mirate specifiche per ciascun gruppo: gli sfollati interni, le persone fuggite dalla guerra di aggressione e che si trovano adesso sotto protezione temporanea in Europa, e coloro che sono stati trasferiti con la forza o deportati nella Federazione russa e Bielorussia, compresi i prigionieri di guerra.

7. *Per quanto riguarda gli sfollati interni in Ucraina*, l'Assemblea osserva che non tutti potevano o volevano lasciare il Paese in cerca di sicurezza. Molti sono rimasti in Ucraina per difendere il proprio Paese e sostenere i propri cari al fronte, a volte pagando il prezzo più alto.

8. L'Assemblea dovrebbe agire con determinazione per contribuire alla protezione degli sfollati interni in Ucraina. Chiede la fornitura rapida di un sostegno umanitario sufficiente a garantire che gli sfollati interni in Ucraina siano al sicuro e protetti. L'Assemblea accoglie con favore il contributo dell'Unione Europea al sostegno umanitario a favore dell'Ucraina. Prende atto del fatto che il 20 marzo 2024 la Commissione europea ha versato i primi 4,5 miliardi di euro di aiuti nel quadro del nuovo strumento per l'Ucraina dell'Unione europea. Questo pagamento garantirà che l'Ucraina possa continuare a pagare stipendi, pensioni e fornire servizi pubblici di base, di modo che il Paese possa concentrare i propri sforzi sul vincere guerra.

9. L'Assemblea deplora le sfide affrontate dai bambini sfollati interni, che sono ulteriormente traumatizzati dai continui bombardamenti da parte della Federazione russa. Devono essere messe in atto misure di protezione specifiche per loro, come menzionato nella Risoluzione 2529 (2024) e nella Raccomandazione 2265 (2024) "Situazione dei bambini dell'Ucraina" e nella Risoluzione 2448 (2022) "Le conseguenze umanitarie e le migrazioni interne ed esterne legate all'aggressione della Federazione russa ai danni dell'Ucraina".

10. L'Assemblea invita i parlamenti degli Stati membri a rafforzare il sostegno politico per raggiungere gli obiettivi del piano di risposta umanitaria per l'Ucraina, con particolare attenzione alle necessità dei minori sfollati interni e delle loro famiglie. Si stima che, per tutto il 2024, sarà necessaria una somma totale di circa 5 miliardi di dollari per sostenere le comunità colpite dalla guerra in Ucraina, nonché i profughi ucraini e le comunità che li ospitano nella regione.

11. L'attuazione della politica nazionale dell'Ucraina sugli sfollati interni per il periodo fino al 2025 dovrebbe ricevere i finanziamenti e il sostegno operativo necessari. Bisogna predisporre rifugi adeguatamente protetti e renderli disponibili e noti agli sfollati interni, che non sempre hanno familiarità con le loro nuove aree di residenza in Ucraina. Le priorità dovrebbero includere il patrocinio gratuito per avere accesso a documenti di identità e stato civile per consentire agli sfollati di avere accesso ai diritti, al sostegno e ai servizi. Inoltre, si deve rafforzare il sostegno ai volontari e alle organizzazioni umanitarie, comprese le organizzazioni della società civile e altri gruppi locali che operano in Ucraina, affinché possano continuare ad assistere gli sfollati interni.

12. L'Assemblea accoglie con favore la Dichiarazione adottata dal Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa il 26 marzo 2024, in cui "invita le città e le regioni europee a continuare a mobilitarsi e a

fornire assistenza finanziaria, di sicurezza e umanitaria su larga scala alle loro controparti ucraine, e le invita a esplorare le possibilità di stabilire partenariati diretti e multiformi con le città e le regioni ucraine, idealmente con una prospettiva a lungo termine, e a lavorare per rimuovere qualsiasi ostacolo burocratico a tale assistenza". Gli Stati membri dovrebbero continuare a fornire sostegno agli sfollati interni in Ucraina attraverso programmi di cooperazione, istituiti dal Congresso dei poteri locali e regionali, e iniziative di democrazia locale, come il programma Città interculturali del Consiglio d'Europa.

13. I programmi di sostegno a lungo termine per gli sfollati interni che vivono in Ucraina dovrebbero includere assistenza finanziaria per consentire l'accesso a un alloggio, compresa all'edilizia popolare, nonché prestiti per la ricostruzione degli edifici privati e altro sostegno per soluzioni abitative prolungate anche attraverso il reinserimento duraturo nel mercato degli affitti. Inoltre, gli sfollati interni che desiderano avviare un'attività commerciale nel loro nuovo luogo di residenza hanno bisogno di un sostegno finanziario, che può assumere la forma di microfinanziamenti o linee di credito a basso tasso di interesse. Il sostegno a lungo termine dovrebbe comprendere anche servizi di salute mentale e di sostegno psicosociale, dato il trauma subito dal popolo ucraino. I programmi di sostegno a lungo termine dovrebbero prestare particolare attenzione alle persone più vulnerabili tra gli sfollati e le persone colpite dalla guerra, in particolare gli anziani e le persone con disabilità. L'Assemblea accoglie con favore l'adesione dell'Ucraina, nel luglio 2023, alla Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa, che consente alla banca di elargire sovvenzioni per l'assistenza di emergenza e l'integrazione a lungo termine dei rifugiati ucraini nelle comunità ospitanti, nonché misure specifiche per gli sfollati interni in Ucraina.

14. L'Assemblea sottolinea l'importanza di intensificare gli sforzi per aiutare l'Ucraina a difendersi e a preservare e ricostruire la sua società, con l'obiettivo di incrementarne la forza e la resilienza a fronte delle sfide presenti e future. Investire nella resilienza dell'Ucraina oggi equivale a investire per rendere l'Europa nel suo complesso più forte, con un confine occidentale più protetto, in linea con le decisioni dell'Unione Europea di concedere all'Ucraina lo status di candidato all'adesione. Le misure previste nella Risoluzione 2539 (2024) dell'Assemblea e nella Raccomandazione 2271 (2024) "Sostegno alla ricostruzione dell'Ucraina" offrono un eccellente piano d'azione.

15. *Per quanto riguarda i rifugiati all'estero che beneficiano di protezione temporanea in Europa*, l'Assemblea accoglie con favore la decisione dell'Unione Europea di attivare la Direttiva sulla Protezione Temporanea 2001/55/CE per l'Ucraina. Sostiene le proposte volte sia a prolungare la validità della direttiva, la cui scadenza è prevista per marzo 2025, sia a individuare una soluzione di residenza a lungo termine per i cittadini ucraini che attualmente vivono sul territorio dell'Unione europea, garantendo e salvaguardando al tempo stesso la capacità dell'Ucraina di continuare a difendersi e a ricostruire la propria società, contando sulla partecipazione dei suoi cittadini, ivi compresi quelli attualmente fuori dal Paese.

16. L'Assemblea riafferma il diritto di tutti gli individui, compresi i beneficiari di protezione temporanea, di fare richiesta di asilo in qualsiasi momento, in base a quanto stabilito dal diritto internazionale e dell'Unione Europea e affermato dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea.

17. A tal fine, gli Stati membri dell'Unione Europea possono prendere in considerazione la possibilità di concedere agli ucraini sotto protezione temporanea il diritto di residenza permanente nel Paese ospitante dopo un periodo di tre anni di residenza, indipendentemente da età, sesso, disabilità, religione o altre circostanze. L'Assemblea accoglie con favore le decisioni assunte in questo senso, nell'ambito dei rispettivi sistemi giuridici nazionali, da alcuni Stati membri del Consiglio d'Europa non appartenenti all'Unione Europea. Per quanto riguarda gli ucraini che hanno cambiato Paese di asilo, gli Stati potrebbero analogamente concedere una residenza permanente nel nuovo Paese ospitante, dopo aver raggiunto un periodo di residenza di tre anni, a condizione che tale termine sia considerato, da parte del paese ospitante, sufficiente per l'integrazione nel nuovo luogo di residenza.

18. Il futuro della popolazione ucraina che ha cercato salvezza in altri paesi europei dovrebbe essere considerato nella prospettiva a lungo termine della futura adesione del Paese all'Unione europea. La concessione della residenza a lungo termine a questi futuri cittadini dell'Unione europea consentirebbe loro di integrarsi più rapidamente e di essere maggiormente in grado di contribuire al rafforzamento dell'Unione

europea nel suo complesso, soprattutto di fronte alle sfide geopolitiche che il nostro continente si trova ad affrontare oggi a seguito dell'aggressione russa.

19. Per quanto riguarda l'accesso al mercato del lavoro, l'Assemblea ribadisce il suo invito per una pianificazione politica volta a creare opportunità di lavoro per le persone appena arrivate, in conformità della Risoluzione dell'Assemblea 2502 (2023) "Integrazione di migranti e rifugiati: vantaggi per tutte le parti coinvolte". Gli Stati membri del Consiglio d'Europa sono incoraggiati a intensificare gli sforzi per garantire adeguate opportunità e riconoscere le qualifiche ottenute in Ucraina, fornendo ove necessario una formazione continua per migliorare le qualifiche conformemente alla legislazione del paese ospitante.

20. L'Assemblea accoglie con favore le misure volte a facilitare l'accesso all'occupazione e ai regimi di sicurezza sociale ai sensi della Direttiva sulla protezione temporanea 2001/55/CE (Articolo 12), che stabilisce che "Si applica la normativa vigente negli Stati membri in materia di retribuzione, di accesso ai regimi di sicurezza sociale connessa all'attività di lavoro dipendente o autonomo, nonché di ogni altra condizione di lavoro."

21. L'Assemblea invita gli Stati membri a garantire una protezione adeguata alle persone con disabilità che hanno dovuto lasciare l'Ucraina e che si trovano adesso sotto protezione temporanea in Europa. È essenziale confermare il reciproco riconoscimento dello stato di disabilità, del grado di invalidità e dei certificati medici e di invalidità. Gli Stati dovrebbero inoltre consentire l'accesso ad adeguati programmi di protezione sociale e riabilitazione a coloro che necessitano di assistenza.

22. L'Assemblea sottolinea l'importanza di creare opportunità affinché i profughi ucraini possano preservare e promuovere il loro patrimonio culturale. Tenendo presente il lavoro dell'Assemblea sul "Contrastare la cancellazione dell'identità culturale in guerra e in pace", raccomanda agli Stati membri che ospitano temporaneamente sfollati dall'Ucraina di:

22.1 facilitare l'accesso al loro patrimonio, incoraggiando programmi di scambio culturale, partenariati, collaborazioni artistiche congiunte e l'organizzazione di festival e mostre culturali;

22.2 fornire sostegno e risorse ad artisti, scrittori, musicisti e altri professionisti della cultura finanziando iniziative, sovvenzioni e programmi di residenza;

22.3 promuovere la lingua ucraina, sostenendo gli editori indipendenti e le traduzioni della letteratura ucraina e allestendo scaffali dedicati nelle biblioteche.

23. *Per quanto riguarda in particolare il sostegno ai minori ucraini che vivono all'estero*, gli Stati potrebbero fare di più per regolare meglio, nei paesi ospitanti, la residenza, la circolazione e la tutela dei diritti dei bambini ucraini. Un'attenzione particolare dovrebbe essere prestata ai bambini senza genitori e ai bambini che si sono trasferiti con tutori o assistenti, per garantire il loro diritto all'accesso all'istruzione, alle cure mediche e al sostegno sociale in base alla loro età e alle circostanze di vita. A questo proposito, l'Assemblea invita gli Stati membri ad attuare le decisioni concordate nella Risoluzione 2529 (2024) e nella Raccomandazione 2265 (2024) "Situazione dei bambini dell'Ucraina".

24. Gli Stati dovrebbero provvedere in via prioritaria a garantire l'insegnamento della lingua ucraina ai bambini ucraini negli istituti scolastici, dato il ruolo svolto dalla lingua nel sostenere l'identità nazionale. Gli Stati dovrebbero migliorare la capacità dei loro sistemi educativi per consentire l'integrazione degli alunni e degli studenti ucraini nel sistema educativo europeo, attivando il mutuo riconoscimento delle qualifiche e dei diplomi. La cooperazione deve essere rafforzata per garantire che i risultati ottenuti nel sistema educativo ucraino siano riconosciuti nei Paesi europei a un livello equivalente. In caso di discrepanze nei programmi educativi, gli Stati potrebbero fornire corsi aggiuntivi per raggiungere un livello comparabile e facilitare così il riconoscimento dell'istruzione impartita in Ucraina.

25. Gli Stati possono promuovere la cooperazione tecnica tra esperti degli Stati membri del Consiglio d'Europa al fine di mettere a punto politiche e pratiche per la protezione dei diritti dei bambini ucraini che risiedono sul loro territorio, anche partecipando ai lavori del Gruppo Consultivo del Consiglio d'Europa sui bambini

dell'Ucraina. Il Gruppo consultivo è stato istituito a seguito della Dichiarazione di Reykjavík "Uniti dai nostri valori", adottata al 4° Vertice dei Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa, tenutosi il 16 e 17 maggio 2023.

26. *Inoltre, per quanto riguarda il sostegno agli anziani ucraini che vivono all'estero*, l'Assemblea osserva che molti anziani sono dovuti fuggire dall'Ucraina e ora vivono all'estero, in una situazione di estrema vulnerabilità. Pur riconoscendo l'ulteriore pressione che ciò comporta sui sistemi di previdenza sociale dei paesi ospitanti, l'Assemblea ritiene che gli Stati possano individuare i mezzi per sostenere gli anziani ucraini vulnerabili, come raccomandato dalla Direttiva sulla protezione temporanea dell'Unione Europea 2001/55/CE (articolo 13), che prevede che "Gli Stati membri prescrivono che le persone che godono della protezione temporanea le quali non dispongano di risorse sufficienti ricevano l'aiuto necessario in termini di assistenza sociale, di contributi al sostentamento e di cure mediche. [...] l'aiuto necessario per le cure mediche comprende quanto meno le prestazioni di pronto soccorso ed il trattamento essenziale delle malattie".

27. Concedere ai pensionati ucraini lo status di pensionato nel paese ospitante con la fornitura del necessario sostegno sociale, anche se temporaneo, consentirebbe una vita dignitosa a coloro che soffrono di gravi difficoltà, avendo perso tutti i loro mezzi di sussistenza e non avendo tempo, energia o risorse per recuperare e ricostruire la propria vita da zero.

28. Aiutare la generazione più anziana dell'Ucraina faciliterebbe anche la trasmissione della cultura e dell'identità alle generazioni più giovani. Senza tali sforzi, i giovani ucraini che ora vivono fuori dal paese potrebbero perdere i legami con la loro patria, indebolendo il futuro dell'Ucraina una volta finita la guerra. Si dovrebbe fare di più, quindi, per promuovere la solidarietà intergenerazionale e aiutare l'Ucraina a rimanere forte negli anni a venire.

29. *Per quanto riguarda le iniziative simili a quelle dell'UE messe in atto negli Stati membri del Consiglio d'Europa non appartenenti all'Unione europea*, l'Assemblea prende nota degli sforzi per accogliere i profughi compiuti da quegli Stati membri del Consiglio d'Europa non appartenenti all'Unione europea che hanno fornito protezione immediata e rifugio temporaneo a centinaia di migliaia di ucraini, nonostante le sfide che molti di questi paesi devono affrontare in termini di capacità abitativa di emergenza o di sostegno umanitario. L'Assemblea accoglie con favore la partecipazione degli Stati non membri dell'Unione Europea alla continua opera di soccorso e ai programmi di reinsediamento dei profughi, trovando soluzioni adeguate per milioni di ucraini rifugiatisi al di fuori dell'Unione Europea.

30. *Per quanto riguarda l'agevolare il rimpatrio e il reinsediamento*, l'Assemblea raccomanda che siano intraprese azioni specifiche per preparare il ritorno in Ucraina dopo la guerra, come previsto dalla Direttiva dell'Unione Europea sulla protezione temporanea 2001/55/CE (Articolo 21), che stabilisce che il "Gli Stati membri adottano i provvedimenti necessari per consentire il rimpatrio volontario delle persone per le quali la protezione temporanea sia in corso o sia giunta a termine. Gli Stati membri provvedono affinché disposizioni che disciplinano il rimpatrio volontario delle persone che godono della protezione temporanea garantiscano un rimpatrio nel rispetto della dignità umana".

31. L'Assemblea rileva che il ritorno degli sfollati alle loro case non può avvenire dall'oggi al domani e potrebbe richiedere anni di preparazione, un processo che dovrebbe iniziare già da adesso. Il rimpatrio comporterà sicuramente la fornitura di assistenza finanziaria per il reinsediamento e sarà necessario risolvere la questione delle indennità di reinsediamento e reintegrazione per un determinato periodo.

32. L'Assemblea raccomanda di avviare programmi per aiutare la diaspora ucraina a sostenere o mantenere i collegamenti con l'Ucraina nei paesi ospitanti creando centri culturali ucraini, promuovendo l'apprendimento della lingua, della cultura, della storia e favorendo la cooperazione all'interno della comunità ucraina per consentire futuri rimpatri. Le disposizioni della Risoluzione 2388 (2021) dell'Assemblea e della Raccomandazione 2207 (2021) "Per una politica europea sulle diaspore" possono guidare questi sforzi.

33. L'Assemblea è fortemente preoccupata per *la sorte degli ucraini che si trovano attualmente sul territorio della Federazione russa e della Bielorussia, a seguito di trasferimenti forzati o deportazioni*. Ribadisce il proprio appello ad adottare misure urgenti per liberare queste persone, come sottolineato nella Risoluzione 2495

(2023) e nella Raccomandazione 2253 (2023) “Deportazioni e trasferimenti forzati di bambini ucraini e altri civili verso la Federazione russa o verso i territori ucraini temporaneamente occupati: creare le condizioni per un ritorno sicuro, mettere fine a questi crimini e punire gli autori”. L'Assemblea invita ancora una volta la Federazione russa a rilasciare immediatamente tutte le persone trasferite con la forza nella Federazione russa o altrove.

34. L'Assemblea prende atto della risposta del Comitato dei Ministri alla Raccomandazione 2253 (2023), sottolineando l'importanza del lavoro del Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa e la necessità di garantire la cooperazione con gli organi competenti delle Nazioni Unite, con particolare riferimento al Comitato sui diritti dell'infanzia. È inoltre importante coinvolgere il Consiglio per i diritti umani delle Nazioni Unite e cercare risposte su dove si trovino le persone ucraine scomparse, comprese quelle che sono state trasferite con la forza.

35. *Per quanto riguarda i bambini ucraini trasferiti con la forza*, l'Assemblea osserva che i bambini ucraini hanno sofferto incredibili difficoltà dall'inizio dell'aggressione della Federazione russa. Devono essere adottate misure specifiche per aiutare i bambini trattenuti nella Federazione russa contro la loro volontà a ricongiungersi con le loro famiglie in Ucraina o altrove in Europa, come sottolineato dall'Assemblea nella Risoluzione 2529 (2024) e nella Raccomandazione 2265 (2024). “Situazione dei bambini dell'Ucraina”. I bambini privi di cure genitoriali devono essere rimpatriati in Ucraina o, con l'accordo dell'Ucraina, accolti in un altro Stato membro del Consiglio d'Europa. Il rimpatrio di minori privi di cure genitoriali deve essere basato sull'interesse superiore di questi minori, valutato su base individuale.

36. Nella sua Risoluzione 2529 (2024), l'Assemblea ha ribadito il suo invito alla Federazione russa e alla Bielorussia a “fornire alle autorità ucraine o a terzi (uno Stato o un'organizzazione internazionale) informazioni complete e affidabili sul numero e sul luogo in cui si trovano i minori ucraini in questa situazione, sui loro nomi e cognomi, sulla loro origine e sulla destinazione della deportazione, al fine di garantirne il ritorno sicuro in Ucraina”; e a “fornire ai rappresentanti degli organi competenti delle Nazioni Unite e di altre organizzazioni internazionali che operano nel campo degli interventi umanitari e della tutela dei diritti umani, come il Fondo delle Nazioni Unite per l'infanzia (UNICEF), l'Alto commissariato per i rifugiati, l'Alto commissariato per i diritti umani e altre agenzie competenti delle Nazioni Unite, nonché il Comitato internazionale della Croce Rossa (CICR), un accesso immediato, sicuro e senza ostacoli ai bambini”.

37. L'Assemblea sottolinea la necessità di rafforzare la cooperazione tra parti e meccanismi diversi per contribuire al rimpatrio dei bambini trasferiti con la forza. Gli interventi di terzi possono offrire garanzie di imparzialità ed efficacia. È fondamentale avere accesso ai territori della Federazione russa, della Bielorussia e ai territori occupati dell'Ucraina, per accelerare il processo di identificazione, localizzazione e rimpatrio dei bambini ucraini deportati e trasferiti con la forza.

38. L'Assemblea è pronta a proseguire nel proprio ruolo di facilitatore nella comunicazione con gli attori e le organizzazioni internazionali che operano per una ricerca efficace dei bambini, basata sull'accesso alle informazioni sulla loro identità e sulle condizioni della loro deportazione o trasferimento forzato. L'Assemblea sosterebbe, quindi, l'eventuale creazione di una rete parlamentare sulla situazione dei bambini in Ucraina, che contribuirebbe a rafforzare la cooperazione per la tutela dei diritti di questi bambini.

39. *Per quanto riguarda i prigionieri di guerra ucraini*, l'Assemblea dovrebbe affrontare con urgenza la questione e gli sforzi compiuti per negoziare la loro liberazione. I processi fasulli avviati dalle forze di occupazione della Federazione russa contro i prigionieri di guerra ucraini dovrebbero essere fermati, poiché sono illegali ai sensi del diritto internazionale umanitario e dei diritti umani e non soddisfano i minimi criteri internazionali di equità. L'Assemblea chiede l'immediato rilascio e il ritorno in Ucraina dei 33 soldati ucraini condannati a lunghe pene in colonia penale dopo processi illegali l'8 febbraio 2024 dalla cosiddetta “corte suprema” della “Repubblica popolare di Luhansk” nella regione di Luhansk occupata dai russi.

40. L'Assemblea invita la Federazione russa ad astenersi dall'adottare misure contrarie alle Convenzioni di Ginevra I-IV e ai loro Protocolli aggiuntivi. L'Assemblea sostiene fermamente le misure adottate per consentire lo scambio di prigionieri di guerra per prevenire ulteriori violenze. L'uccisione di prigionieri di guerra ucraini disarmati da parte dell'esercito della Federazione russa ad Avdiivka e nel villaggio di Vesele dimostra il

comportamento disumano ed estremamente crudele di questo esercito e dei gruppi militari ad esso affiliati: la comunità internazionale non dovrebbe sottovalutare un così palese disprezzo del diritto umanitario internazionale da parte della Federazione russa.

41. A seguito della Dichiarazione scritta n. 778 (Doc. 15790) del 27 giugno 2023 dei membri dell'Assemblea: "Facciamo appello al Comitato internazionale della Croce Rossa e alla comunità internazionale perché esiga che la Federazione russa rispetti pienamente il diritto internazionale umanitario in relazione ai prigionieri di guerra ucraini", l'Assemblea ricorda alla Federazione russa che le regole e le consuetudini di guerra concordate nel diritto internazionale umanitario codificato devono essere rispettate da tutti per scongiurare il ripetersi delle atrocità commesse in passato in tempo di guerra.

42. L'Assemblea invita tutte le parti in conflitto ad adottare misure per stabilire dove si trovino le persone scomparse. Aiutare le famiglie a ritrovare i propri cari o a iniziare a elaborare il lutto, se i loro cari sono morti in guerra, è essenziale per la futura riconciliazione. Occorre fare di più per assistere le famiglie in questo processo. Le organizzazioni umanitarie dovrebbero essere autorizzate a fornire in proposito un sostegno adeguato.

43. Infine, l'Assemblea ribadisce la propria disponibilità ad assistere l'Ucraina nel creare tutte le condizioni necessarie affinché i profughi e gli sfollati ucraini si sentano al sicuro e possano in futuro ritornare nelle proprie case per ricostruire il Paese, di modo che l'Ucraina possa rimanere salda nella sua vocazione europeista e nella difesa dei valori condivisi da tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa.