

SENATO DELLA REPUBBLICA  
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis  
n. 147

ASSEMBLEA PARLAMENTARE  
DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2557 (2024)

Il ruolo delle sanzioni nel contrasto alla guerra di aggressione della  
Federazione Russa contro l'Ucraina

*Comunicata alla Presidenza il 1° agosto 2024*



## Resolution 2557 (2024)<sup>1</sup>

Provisional version

# The role of sanctions in countering the Russian Federation's war of aggression against Ukraine

Parliamentary Assembly

1. The Russian Federation's aggression against Ukraine, which started in 2014 and escalated into the unprovoked full-scale military invasion of Ukraine in 2022, is a major breach of international law which warranted the expulsion of the Russian Federation from the Council of Europe. Standing in solidarity with Ukraine and its people, the Parliamentary Assembly reiterates its firm condemnation of the Russian Federation's war of aggression against Ukraine and the uncountable wrongful acts and violations of international law committed by the Russian Federation.
2. The Russian Federation's war of aggression against Ukraine must be stopped, and all those responsible must be held accountable for their crimes. The Assembly welcomes the progress made towards the setting up of a comprehensive system of accountability which has ushered, as a first step, into the establishment of a Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine, under the aegis of the Council of Europe. The Assembly emphasises the need to ensure that the Register also includes all damage caused to the temporarily occupied territories.
3. The Assembly calls for the swift completion of the system of accountability through the establishment of a compensation mechanism and the setting up of a special tribunal to investigate and prosecute the Russian Federation's political and military leadership for the crime of aggression. The international compensation mechanism should be primarily aimed at compensating citizens, including those who have been forced to relocate from the temporarily occupied territories. The Assembly calls for consultations to be started as soon as possible on the draft Agreement between the Council of Europe and the Government of Ukraine on the establishment of a special tribunal for the crime of aggression of the Russian Federation against Ukraine, including its Statute, and on a possible draft enlarged partial agreement governing the modalities of support to such a Tribunal, its financing and other administrative matters.
4. The Assembly has already acknowledged that a wide range of legal, political and diplomatic measures are necessary to stop the Russian Federation's war of aggression against Ukraine. Thus, it has taken a clear stance in favour of sanctions against the Russian Federation and key figures of Vladimir Putin's regime, including in its [Resolution 2506 \(2023\)](#) "Political consequences of the Russian Federation's war of aggression against Ukraine", [Resolution 2529 \(2024\)](#) "Situation of the children of Ukraine", and [Resolution 2539 \(2024\)](#) "Support for the reconstruction of Ukraine". The Assembly reiterates the recommendations contained therein, as well as in its [Resolution 2252 \(2019\)](#) "Sergei Magnitsky and beyond – fighting impunity by targeted sanctions" and [Resolution 2542 \(2024\)](#) "Sanctions against persons on the 'Kara-Murza list'", in which it invites all States that have not yet adopted Magnitsky-type targeted sanctions laws to do so without further delay. The Assembly also reiterates its call on Council of Europe member States to declare the current Russian regime as a terrorist one, as set out in [Resolution 2463 \(2022\)](#) "Further escalation in the Russian Federation's aggression against Ukraine".

---

1. *Assembly debate* on 26 June 2024 (19th and 20th sittings) (see [Doc. 16000](#), report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Yelyzaveta Yasko). *Text adopted by the Assembly* on 26 June 2024 (20th sitting).



5. The Assembly recognises that the propaganda and disinformation spread by the Russian media serve as a tool of warfare used both on the territory of the Russian Federation and abroad, especially in the so-called global south countries. The channels used by the aggressor State to influence the outside world should be sanctioned. In order to achieve this, sanctions should be imposed on individual propagandists who promote the ideology of the “Russian World” and incite war and hatred against Ukraine.

6. Faced with the inability of the United Nations Security Council (UNSC) to resort to Article 41 of the United Nations Charter given that the aggressor State Russia is a permanent member of the UNSC, a coalition of States and the European Union have introduced and regularly updated an unprecedented range of restrictive measures aimed at holding the Russian Federation’s authorities, elites and their accomplices accountable for their wrongful acts, and to hamper the Russian Federation’s capacity to wage the war of aggression against Ukraine by impacting its military and economic sectors. In addition, sanctions have been imposed against Belarus, in response to its involvement in the Russian Federation’s war of aggression against Ukraine, and against Iran in relation to the manufacture and supply of drones which are being used by the Russian military in Ukraine. The imposition of sanctions contributes to the efforts to restore justice, bring suffering to an end, and deter the aggressor State Russia from any temptation to further broaden its military threat in Europe.

7. Among the most significant restrictive measures against the Russian Federation are the imposition of an oil price cap and export control measures, as well as specific targeted sanctions against individuals and companies directly involved in the Russian Federation’s war of aggression against Ukraine. Thanks to these sanctions, the Russian Federation has lost US\$113 billion in revenues related to oil exports, which has considerably reduced the inflow of foreign currencies. Sanctions have also strongly limited the Russian Federation’s access to goods and technologies which are critical for its military industry.

8. Despite these results, the Assembly is concerned that the effectiveness of the sanction system is weakened by gaps and loopholes, which are exploited by the Russian authorities and targeted individuals to circumvent the restrictions. In order to bypass the oil price cap, for instance, the Russian authorities have assembled a “shadow fleet” of old vessels, which operate under different flags and represent a serious environmental hazard due to their poor maintenance and unsecure insurance coverage. The Russian Federation’s volume of trade with countries such as China, Iran, Kazakhstan and Kyrgyzstan has sharply increased, and so has it with some Council of Europe member States. Evidence shows that this increase is due to the re-exportation of sensitive goods originating from sanction-imposing countries, despite the existing ban.

9. The Assembly draws attention to the other critical sectors of the Russian Federation’s economy that need to be targeted by sanctions. For instance, Russian liquefied natural gas (LNG) is still making its way onto the European market, representing around 15% of the total supply. In 2023 alone, the Russian Federation earned US\$99 billion from the supply of gas.

10. Special attention should be paid to the Russian steel slabs (semi-finished products for rolling into plate or coil rolled), pig iron and iron ore products. For instance, in November and December 2023 alone, Russian slabs entered the European Union at a price much lower than the market price (€450 per tonne instead of €600 per tonne according to EUROFER). This is one of the core sectors of the Russian economy, which is estimated to account for 3% of the country’s GDP, or approximately US\$60 billion annually. This results in price dumping, delaying the green transition and boosting the Russian Federation’s economy, which funds its war of aggression against Ukraine.

11. In light of these considerations, the Assembly believes that urgent and robust action is needed to enhance the effectiveness of the sanction system, learning from the experience gathered so far. The Assembly, therefore, calls on Council of Europe member and non-member States to consider the following measures to reinforce and expand the range of sanctions imposed:

11.1. strengthen compliance with the oil price cap, by listing the vessels of the “shadow fleet” assembled by the Russian Federation and its accomplices, banning them, and establishing a whitelist of brokers authorised to provide information regarding transactions under the price cap;

11.2. ensure that other strategic sources of Russian income are also targeted, including liquefied natural gas and pipeline gas, as well as agricultural, metallurgical and nuclear industries, by banning both the direct import and the resale of related products;

11.3. ban the export of critical raw materials, manufactured battlefield goods and dual-use items to the Russian Federation, especially those that could contribute to the war effort, and impede the access to their transportation hubs, services and financial assistance to all carriers transporting these goods to the Russian Federation;

11.4. ban all Russian and Belarusian banks from the Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunications (SWIFT) international payment messaging system, and urge banks to cease operations in the Russian Federation;

11.5. enlarge the list of sanctioned individuals, also to include the persons directly responsible for and participating in the persecution and ill-treatment of Vladimir Kara-Murza, the persecution, ill-treatment and death of Alexei Navalny, the deportation, forcible transfer and unjustifiable delay in repatriation of Ukrainian children, and the destruction of Ukrainian cities and towns, such as Mariupol, Bakhmut, Avdiivka, and Marinka;

11.6. ensure that the Russian companies in the military and defence sectors, especially those producing weapons, as well as their owners and managers, are targeted by sanctions;

11.7. consider the available legal grounds to also target family members of sanctioned individuals;

11.8. strengthen and enlarge the ban on media outlets broadcasting Russian propaganda, ensuring that the prohibition is enforced and that appropriate penalties are in place in case of failure to comply.

12. The Danish Straits mostly lie within Danish territorial waters and represent a point of passage for roughly one third of Russian oil exports. According to international law, Denmark cannot impede the transit of foreign vessels through the Danish Straits, unless they appear to be in violation of environmental rules. At the same time, the European Union sanctions also apply to the territorial waters of its member States. The Assembly therefore invites the Danish authorities, in co-operation with other States and relevant international actors, to convene a reflection group to consider the measures that Denmark can apply, in compliance with international law, to prevent vessels from exploiting freedom of navigation in the Danish Straits to circumvent the system of international sanctions.

13. Welcoming the decision taken on 8 May 2024 by the European Council to use windfall profits from Russian central bank frozen assets to support Ukraine's recovery and military defence, the Assembly reiterates its call to explore all available legal options to confiscate frozen Russian assets and the interests accruing thereon, and commit them to compensating Ukrainian citizens, rebuilding destroyed cities and regions, and reconstructing Ukraine.

14. The effectiveness of the sanctions regime should also be improved by increasing the number of participating countries, enhancing their co-ordination and reducing legal gaps and loopholes. To this effect, the Assembly invites Council of Europe member and non-member States to:

14.1. join the coalition of countries that are imposing restrictive measures on the Russian Federation, if they have not done so yet;

14.2. expand and simplify export control measures, in particular by establishing a co-ordinating mechanism for multilateral export controls, by establishing more robust tracking and verification systems to prevent sanctioned goods and materials from entering global markets through indirect channels, and by strengthening the collection, accessibility and exchange of relevant customs and banking data;

14.3. bolster corporate responsibility, by:

14.3.1. establishing corporate responsibility codes impeding trading with the Russian Federation, directly or via third countries, in strategic sectors critical to its war effort;

14.3.2. providing clearer guidance on the sanctions regime to the private sector, especially in relation to the "No Russia clause" imposed on European Union exporters;

14.3.3. introducing due diligence systems to track the complete route of their exports;

14.3.4. introducing criminal liability for corporate managers of companies involved in sanctions violation and circumvention;

14.3.5. enhancing the effectiveness of inspections and investigations;

14.4. tackle sanctions circumvention facilitated by companies' subsidiaries operating in third countries, by holding accountable parent companies globally;

- 14.5. set up and publish a register of individuals and companies operating under their jurisdiction which support the Russian Federation's effort in its war of aggression against Ukraine;
  - 14.6. set up and publish a register of individuals and companies operating under their jurisdiction which are involved in sanctions violation and circumvention;
  - 14.7. enlarge and diversify the adoption of secondary sanctions to target countries, entities and individuals contributing to sanctions violation and circumvention;
  - 14.8. withhold financial assistance and all kinds of aid to those countries, entities and individuals who support the Russian Federation in its war of aggression against Ukraine;
  - 14.9. consider mirroring the same range and nature of restrictive measures to the closest allies of the Russian Federation, such as Belarus, Iran, North Korea, and their elites;
  - 14.10. improve multilateral co-operation in order to ensure the harmonisation of relevant national legislations, the elimination of legal loopholes facilitating sanctions circumvention, the continuous exchange of information and best practices, and the conduct of joint inspections and investigations;
  - 14.11. reinforce the financial, human and technical capacities of the national authorities responsible for the enforcement of sanctions, so that they have enough means to properly and efficiently conduct their tasks;
  - 14.12. enhance penalties which are applied for sanction circumvention;
  - 14.13. raise public awareness through a communication strategy that explains the importance of sanctions to European citizens and clarifies their goal, which ultimately is to minimise the economic power of the aggressor State Russia and therefore to reduce its capabilities to wage its war of aggression and to commit war crimes;
  - 14.14. provide support to those independent media outlets that are actively countering the Russian propaganda efforts.
15. In order to eliminate safe havens and ensure a more homogeneous legal framework for what concerns the criminalisation of sanctions violation and avoidance, the Assembly urges European Union member States to expedite the incorporation in their national legislation of the provisions contained in Directive (EU) 2024/1226 of the European Parliament and of the Council of 24 April 2024 on the definition of criminal offences and penalties for the violation of Union restrictive measures and amending Directive (EU) 2018/1673.
16. In addition, applicants to European Union membership should ensure that their domestic legislation is aligned with the provisions contained in Directives 2024/1226 and 2018/1673, and in general with decisions taken under the European Union Common Foreign and Security Policy. The Assembly urges the European Union to consider this alignment a necessary condition to proceed with membership negotiation procedures.
17. In December 2022, the European Commission decided to appoint an International Special Envoy for the Implementation of European Union Sanctions, to ensure a continuous dialogue with third countries to avoid sanctions circumvention or violation. The Assembly invites the European Union to strengthen these diplomatic efforts, especially with third countries which are not yet imposing restrictive measures on the Russian Federation, by identifying possible incentives for them to do so.
18. As regards sport sanctions, the Assembly regrets the decision taken by the International Olympic Committee to allow Russian and Belarusian athletes to participate in the Paris 2024 Olympic Games as individual neutral athletes, contrary to its call to fully ban their participation, expressed in [Resolution 2507 \(2023\)](#) "War of aggression against Ukraine – Participation of Russian and Belarusian athletes in the Paris 2024 Olympics and Paralympics?".
19. The Assembly welcomes and encourages the initiatives that the Council of Europe is undertaking on the matter of sanctions, including through the work of the Committee of Legal Advisers on Public International Law (CAHDI) and the monitoring activities of the Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism (MONEYVAL), as well as the Council of Europe – European Union Technical Support Instrument project on "Effective Implementation of the Sanctions Regime and enhanced cross-border cooperation in EU Member States".



## Résolution 2557 (2024)<sup>1</sup>

Version provisoire

# Le rôle des sanctions pour contrer la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine

Assemblée parlementaire

1. L'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, qui a débuté en 2014 et s'est transformée en une invasion militaire à grande échelle et non provoquée de l'Ukraine en 2022, est une violation majeure du droit international qui a entraîné l'expulsion de la Fédération de Russie du Conseil de l'Europe. Solidaire de l'Ukraine et de son peuple, l'Assemblée parlementaire réaffirme qu'elle condamne fermement la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine et les innombrables actes illicites et violations du droit international commis par la Fédération de Russie.
2. La guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine doit cesser et tous les responsables doivent rendre des comptes pour les crimes qu'ils ont commis. L'Assemblée se félicite des progrès accomplis en vue de la mise en place d'un système complet d'établissement des responsabilités, qui ont abouti, dans un premier temps, à la création d'un Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, sous l'égide du Conseil de l'Europe. L'Assemblée souligne la nécessité de veiller à ce que le Registre comprenne également tous les dommages causés aux territoires temporairement occupés.
3. L'Assemblée appelle à achever rapidement la mise en place du système d'établissement des responsabilités par la création d'un mécanisme d'indemnisation et d'un tribunal spécial chargé d'enquêter et de poursuivre les dirigeants politiques et militaires de la Fédération de Russie pour le crime d'agression. Le mécanisme international d'indemnisation devrait viser avant tout à indemniser les citoyennes et les citoyens, y compris celles et ceux qui ont été contraints de quitter les territoires temporairement occupés. L'Assemblée demande que des consultations soient lancées dès que possible sur le projet d'Accord entre le Conseil de l'Europe et le Gouvernement de l'Ukraine sur la création d'un tribunal spécial pour le crime d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, notamment sur son statut, et sur un éventuel projet d'accord partiel élargi régissant les modalités de soutien d'un tel tribunal, son financement et d'autres questions administratives.
4. L'Assemblée a déjà reconnu qu'un large éventail de mesures juridiques, politiques et diplomatiques s'imposent pour faire cesser la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine. Elle a donc pris clairement position en faveur de sanctions contre la Fédération de Russie et des personnalités importantes du régime de Vladimir Poutine, notamment dans ses [Résolution 2506 \(2023\)](#) «Les conséquences politiques de la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine», [Résolution 2529 \(2024\)](#) «La situation des enfants d'Ukraine» et [Résolution 2539 \(2024\)](#) «Soutien à la reconstruction de l'Ukraine». L'Assemblée réitère les recommandations qui figurent dans ces résolutions ainsi que dans ses [Résolution 2252 \(2019\)](#) «Lutter contre l'impunité par la prise de sanctions ciblées dans l'affaire Sergueï Magnitski et les situations analogues» et [Résolution 2542 \(2024\)](#) «Sanctions contre les personnes de la «liste Karimov»», dans lesquelles elle invite tous les États qui n'ont pas encore adopté de loi sur les sanctions ciblées de type Magnitski à le faire sans plus tarder. L'Assemblée réitère également son appel aux États

---

1. *Discussion par l'Assemblée* le 26 juin 2024 (19<sup>e</sup> et 20<sup>e</sup> séances) (voir [Doc. 16000](#), rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteure: Mme Yelyzaveta Yasko). *Texte adopté par l'Assemblée* le 26 juin 2024 (20<sup>e</sup> séance).



membres du Conseil de l'Europe à déclarer le régime actuel russe comme un régime terroriste, conformément à la [Résolution 2463 \(2022\)](#) «Nouvelle escalade dans l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine».

5. L'Assemblée reconnaît que la propagande et la désinformation diffusées par les médias russes constituent un outil de guerre utilisé à la fois sur le territoire de la Fédération de Russie et à l'étranger, en particulier dans les pays dits du Sud. Les canaux utilisés par l'État agresseur pour influencer le monde extérieur devraient être sanctionnés. Pour ce faire, des sanctions devraient être imposées aux propagandistes individuels qui promeuvent l'idéologie du «monde russe» et qui incitent à la guerre et à la haine contre l'Ukraine.

6. Face à l'incapacité du Conseil de sécurité des Nations Unies (CSNU) de recourir à l'article 41 de la Charte des Nations Unies, étant donné que l'État agresseur, la Russie, est membre permanent du CSNU, une coalition d'États et l'Union européenne ont mis en place et régulièrement actualisé une série sans précédent de mesures restrictives visant à amener les autorités et les élites de la Fédération de Russie et leurs complices à rendre des comptes pour leurs actes illicites, et pour entraver la capacité de la Fédération de Russie à mener la guerre d'agression contre l'Ukraine en ciblant ses secteurs militaires et économiques. Par ailleurs, des sanctions ont été imposées à l'encontre du Bélarus, en réponse à son implication dans la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, et à l'encontre de l'Iran, en lien avec la fabrication et la fourniture de drones utilisés par l'armée russe en Ukraine. L'imposition de sanctions contribue à l'action menée pour rétablir la justice, pour mettre fin aux souffrances et pour faire en sorte que l'État agresseur, la Russie, ne soit pas tenté d'étendre davantage sa menace militaire en Europe.

7. Parmi les mesures restrictives les plus significatives prises à l'encontre de la Fédération de Russie figurent le plafonnement des prix du pétrole et le contrôle des exportations, ainsi que des sanctions spécifiques ciblant des personnes et des entreprises directement impliquées dans la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine. Ces sanctions ont permis de faire perdre à la Fédération de Russie 113 milliards \$US de revenus liés aux exportations de pétrole, ce qui a considérablement réduit les entrées de devises. Les sanctions ont également limité fortement l'accès de la Fédération de Russie à des biens et des technologies essentiels pour son industrie militaire.

8. Malgré ces résultats, l'Assemblée est préoccupée par le fait que l'efficacité du système de sanctions soit affaibli par des lacunes et des failles qu'exploitent les autorités russes et les personnes ciblées pour contourner les restrictions. Par exemple, pour contourner le plafonnement des prix du pétrole, les autorités russes ont créé une «flotte fantôme» composée de navires vétustes, exploités sous différents pavillons et qui ne sont pas couverts par une assurance adéquate ni entretenus, ce qui présente un grave danger pour l'environnement. Le volume des échanges commerciaux de la Fédération de Russie avec des pays tels que la Chine, l'Iran, le Kazakhstan et le Kirghizistan, de même qu'avec certains États membres du Conseil de l'Europe, a fortement augmenté. Il est prouvé que cette augmentation est due à la réexportation de produits sensibles provenant de pays qui imposent des sanctions, malgré l'interdiction en vigueur.

9. L'Assemblée attire l'attention sur les autres secteurs critiques de l'économie de la Fédération de Russie qui doivent être visés par des sanctions. Par exemple, le gaz naturel liquéfié (GNL) russe continue de se frayer un chemin sur le marché européen, représentant environ 15 % de l'offre totale. Rien qu'en 2023, la Fédération de Russie a gagné 99 milliards \$US grâce à la fourniture de gaz.

10. Il convient d'accorder une attention particulière aux brames d'acier russes (produits semi-finis destinés à être laminés en plaques ou en bobines), à la fonte brute russe et aux produits à base de minerai de fer russes. Par exemple, pour les seuls mois de novembre et décembre 2023, les brames russes sont entrées dans l'Union européenne à un prix bien plus inférieur à celui du marché (450 € la tonne au lieu de 600 € la tonne selon EUROFER). Il s'agit d'un des secteurs de base de l'économie russe, dont on estime qu'il représente 3 % du PIB du pays, soit environ 60 milliards \$US par an. Il en résulte un dumping, qui retarde la transition verte et dope l'économie de la Fédération de Russie, laquelle finance sa guerre d'agression contre l'Ukraine.

11. Compte tenu de ce qui précède, l'Assemblée estime que des mesures d'envergure s'imposent de toute urgence pour accroître l'efficacité du système de sanctions, en tirant les enseignements de l'expérience acquise jusqu'à présent. L'Assemblée appelle par conséquent les États membres et les États non membres du Conseil de l'Europe à envisager les mesures suivantes pour consolider et élargir l'éventail de sanctions imposées:

11.1. renforcer le respect des sanctions relatives au plafonnement des prix du pétrole, en recensant les navires de la «flotte fantôme» constituée par la Fédération de Russie et ses complices, en les interdisant, et en établissant une liste blanche des courtiers autorisés à fournir des informations sur les transactions effectuées dans le cadre du plafonnement des prix;

11.2. veiller à ce que d'autres sources stratégiques de revenus russes soient également ciblées, notamment le gaz naturel liquéfié et celui des gazoducs, ainsi que les secteurs de l'agriculture, de la métallurgie et du nucléaire, en interdisant à la fois l'importation directe et la revente des produits concernés;

11.3. interdire l'exportation de matières premières essentielles, de produits manufacturés destinés aux champs de bataille et de biens à double usage vers la Fédération de Russie, en particulier ceux qui pourraient contribuer à l'effort de guerre, et entraver l'accès à leurs plateformes de transit, à leurs services et à leur aide financière pour tous les transporteurs qui acheminent ces marchandises vers la Fédération de Russie;

11.4. interdire à toutes les banques de la Fédération de Russie et du Bélarus d'utiliser le système de messagerie de paiement international SWIFT (Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunications), et exhorter les banques à cesser leurs opérations en Fédération de Russie;

11.5. étendre la liste des personnes sanctionnées également aux personnes directement responsables et complices de la persécution et des mauvais traitements infligés à Vladimir Kar-Mourza, de la persécution, des mauvais traitements et de la mort d'Alexeï Navalny, de la déportation, du transfert forcé et du retard injustifiable du rapatriement d'enfants ukrainiens, et de la destruction de villes ukrainiennes, telles que Marioupol, Bakhmut, Avdiivka et Marinka;

11.6. veiller à ce que les entreprises russes des secteurs militaire et de la défense, en particulier celles qui produisent des armes, ainsi que leurs propriétaires et leurs dirigeants, soient visés par des sanctions;

11.7. examiner les motifs juridiques possibles pour cibler également les membres de la famille des personnes sanctionnées;

11.8. renforcer et élargir l'interdiction qui touche les médias diffusant la propagande russe, en veillant à ce que cette interdiction soit mise en œuvre et à ce que des sanctions appropriées soient en vigueur en cas de non-respect.

12. Les détroits danois se trouvent principalement dans les eaux territoriales danoises et représentent un point de passage pour environ un tiers des exportations de pétrole russe. En vertu du droit international, le Danemark ne peut pas entraver le transit de navires étrangers par les détroits danois, sauf s'ils paraissent enfreindre les règles en matière d'environnement. Parallèlement, les sanctions de l'Union européenne s'appliquent également aux eaux territoriales de ses États membres. L'Assemblée invite par conséquent les autorités danoises, en coopération avec d'autres États et les acteurs internationaux concernés, à convoquer un groupe de réflexion chargé d'examiner les mesures que le Danemark peut appliquer, dans le respect du droit international, pour empêcher les navires d'exploiter la liberté de navigation dans les détroits danois afin de contourner le système de sanctions internationales.

13. Saluant la décision prise le 8 mai 2024 par le Conseil européen d'utiliser les bénéfices exceptionnels des avoirs gelés de la banque centrale russe pour financer le redressement de l'Ukraine et sa défense militaire, l'Assemblée réitère son appel à examiner toutes les options juridiques possibles pour confisquer les avoirs russes gelés et les intérêts accumulés et les utiliser pour indemniser les citoyens ukrainiens, à reconstruire les villes et les régions détruites et à reconstruire l'Ukraine.

14. L'efficacité du régime de sanctions devrait également être améliorée en augmentant le nombre de pays participants, en améliorant leur coordination et en comblant les lacunes et les failles juridiques. Pour ce faire, l'Assemblée invite les États membres et les États non membres du Conseil de l'Europe:

14.1. à rejoindre la coalition de pays qui imposent des mesures restrictives à la Fédération de Russie, s'ils ne l'ont pas encore fait;



14.2. à étendre et simplifier les mesures de contrôle des exportations, notamment en établissant un mécanisme de coordination des contrôles multilatéraux des exportations, en mettant en place des systèmes de suivi et de vérification plus solides afin d'empêcher les biens et matériaux sanctionnés d'entrer par des voies indirectes sur les marchés mondiaux, et en renforçant le recueil, l'accessibilité et l'échange de données douanières et bancaires pertinentes;

14.3. à renforcer la responsabilité des entreprises:

14.3.1. en établissant des codes de responsabilité des entreprises empêchant les échanges avec la Fédération de Russie, directement ou par l'intermédiaire de pays tiers, dans des secteurs stratégiques essentiels à son effort de guerre;

14.3.2. en donnant au secteur privé des orientations plus claires sur le régime des sanctions, en particulier en ce qui concerne la «clause de non-réexportation vers la Russie» imposée aux exportateurs de l'Union européenne;

14.3.3. en mettant en place des systèmes de diligence raisonnable pour suivre l'itinéraire complet de leurs exportations;

14.3.4. en prévoyant la responsabilité pénale pour les dirigeants d'entreprises impliquées dans la violation et le contournement des sanctions;

14.3.5. en améliorant l'efficacité des inspections et des enquêtes;

14.4. à lutter contre le contournement des sanctions facilité par les filiales d'entreprises opérant dans des pays tiers en demandant aux sociétés mères de rendre compte au niveau mondial;

14.5. à établir et publier un registre des personnes et des sociétés opérant sous leur juridiction qui soutiennent les efforts déployés par la Fédération de Russie dans sa guerre d'agression contre l'Ukraine;

14.6. à établir et publier un registre des personnes et des sociétés opérant sous leur juridiction qui sont impliquées dans la violation et le contournement des sanctions;

14.7. à élargir et diversifier l'adoption de sanctions secondaires pour cibler les pays, les entités et les personnes qui contribuent à la violation et au contournement des sanctions;

14.8. à suspendre l'aide financière et toute forme d'aide aux pays, entités et personnes qui soutiennent la Fédération de Russie dans sa guerre d'agression contre l'Ukraine;

14.9. à envisager d'appliquer le même éventail de mesures restrictives, de même nature, aux alliés les plus proches de la Fédération de Russie, tels que le Bélarus, l'Iran, la Corée du Nord et leurs élites;

14.10. à améliorer la coopération multilatérale aux fins d'harmonisation des législations nationales pertinentes, d'élimination des failles juridiques qui facilitent le contournement des sanctions, d'échange continu d'informations et de bonnes pratiques, et d'inspections et d'enquêtes menées conjointement;

14.11. à renforcer les capacités financières, humaines et techniques des autorités nationales chargées de l'application des sanctions afin qu'elles disposent de moyens suffisants pour s'acquitter correctement et efficacement de leurs tâches;

14.12. à alourdir les pénalités appliquées en cas de contournement des sanctions;

14.13. à sensibiliser l'opinion publique au moyen d'une stratégie de communication qui explique l'importance des sanctions aux citoyennes et citoyens européens et qui clarifie leur objectif – à savoir, *in fine*, limiter le plus possible la puissance économique de l'État agresseur, la Russie, et donc réduire sa capacité à mener sa guerre d'agression et à commettre des crimes de guerre;

14.14. à fournir un soutien aux médias indépendants qui luttent activement contre les efforts de propagande russe.

15. Pour éliminer les lieux de refuge et garantir une plus grande homogénéité du cadre juridique sur la criminalisation des violations ou le contournement des sanctions, l'Assemblée invite instamment les États membres de l'Union européenne à accélérer l'incorporation, dans leur législation nationale, des dispositions de la Directive (UE) 2024/1226 du Parlement européen et du Conseil du 24 avril 2024 relative à la définition des infractions pénales et des sanctions en cas de violation des mesures restrictives de l'Union et modifiant la Directive (UE) 2018/1673.

16. Par ailleurs, les candidats à l'adhésion à l'Union européenne devraient veiller à ce que leur législation nationale soit alignée sur les dispositions des Directives 2024/1226 et 2018/1673 et, d'une manière générale, sur les décisions prises dans le cadre de la Politique étrangère et de sécurité commune de l'Union européenne. L'Assemblée invite instamment l'Union européenne à considérer cet alignement comme une condition nécessaire pour poursuivre les procédures de négociation d'adhésion.

17. En décembre 2022, la Commission européenne a décidé de désigner un envoyé spécial international pour la mise en œuvre des sanctions de l'Union européenne, afin de maintenir un dialogue continu avec les pays tiers pour éviter la violation ou le contournement des sanctions. L'Assemblée invite l'Union européenne à renforcer ces efforts diplomatiques, en particulier auprès des pays tiers qui n'imposent pas encore de mesures restrictives à la Fédération de Russie, en identifiant ce qui pourrait les inciter à le faire.

18. Pour ce qui concerne les sanctions dans le domaine sportif, l'Assemblée déplore la décision prise par le Comité international olympique d'autoriser les athlètes russes et biélorusses à participer aux Jeux olympiques de Paris 2024 à titre individuel en tant qu'athlètes neutres, contrairement à l'appel à interdire totalement leur participation qu'elle a lancé dans sa Résolution 2507 (2023) «Guerre d'agression contre l'Ukraine – Participation des athlètes russes et biélorusses aux Jeux olympiques et paralympiques de Paris 2024?».

19. L'Assemblée salue et encourage les initiatives que le Conseil de l'Europe entreprend en matière de sanctions, notamment au titre des activités du Comité des Conseillers juridiques sur le droit international public (CAHDI), et celles de suivi du Comité d'experts sur l'évaluation des mesures de lutte contre le blanchiment des capitaux et le financement du terrorisme (MONEYVAL), ainsi que le projet conjoint du Conseil de l'Europe et de l'Union européenne dans le cadre de l'instrument d'appui technique sur la «Mise en œuvre effective du régime de sanctions et le renforcement de la coopération transfrontalière dans les États membres de l'Union européenne».



## Risoluzione 2557 (2024)<sup>1</sup>

# Il ruolo delle sanzioni nel contrasto alla guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina

Assemblea parlamentare

1. L'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, iniziata nel 2014 e degenerata nell'invasione militare su larga scala e non provocata dall'Ucraina nel 2022, è una grave violazione del diritto internazionale che giustifica l'espulsione della Federazione Russa dal Consiglio d'Europa. Solidale con l'Ucraina e il suo popolo, l'Assemblea parlamentare ribadisce la ferma condanna della guerra di aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina e degli innumerevoli atti illeciti e violazioni del diritto internazionale commessi dalla Federazione russa.
2. La guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina deve essere fermata e tutti i responsabili devono essere chiamati a rispondere dei loro crimini. L'Assemblea accoglie con favore i progressi compiuti verso la creazione di un sistema globale di responsabilità che ha portato, come primo passo, all'istituzione di un Registro dei danni causati dall'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, sotto l'egida del Consiglio d'Europa. L'Assemblea sottolinea la necessità di garantire che il Registro includa anche tutti i danni causati ai territori temporaneamente occupati.
3. L'Assemblea chiede il rapido completamento del sistema di responsabilità attraverso l'istituzione di un meccanismo di compensazione e la creazione di un tribunale speciale per indagare e perseguire i vertici politici e militari della Federazione Russa per il crimine di aggressione. Il meccanismo di compensazione internazionale dovrebbe essere principalmente finalizzato a risarcire i cittadini, compresi quelli che sono stati costretti a trasferirsi dai territori temporaneamente occupati. L'Assemblea chiede che vengano avviate al più presto consultazioni sul progetto di accordo tra il Consiglio d'Europa e il Governo dell'Ucraina sull'istituzione di un tribunale speciale per il crimine di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, compreso il suo Statuto, e su un possibile progetto di accordo parziale allargato che disciplini le modalità di sostegno a tale tribunale, il suo finanziamento e altre questioni amministrative.
4. L'Assemblea ha già riconosciuto che è necessaria un'ampia gamma di misure legali, politiche e diplomatiche per fermare la guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina. Pertanto, ha assunto una chiara posizione a favore delle sanzioni contro la Federazione Russa e le figure chiave del regime di Vladimir Putin, anche nella Risoluzione 2506 (2023) "Conseguenze politiche della guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina", nella Risoluzione 2529 (2024) "Situazione dei bambini dell'Ucraina" e nella Risoluzione 2539 (2024) "Sostegno alla ricostruzione dell'Ucraina". L'Assemblea ribadisce le raccomandazioni in esse contenute, così come nella Risoluzione 2252 (2019) "Sergei Magnitsky e oltre - combattere l'impunità con sanzioni mirate" e nella Risoluzione 2542 (2024) "Sanzioni contro le persone sulla 'lista Kara-Murza'", in cui invita tutti gli Stati che non hanno ancora adottato leggi sulle sanzioni mirate di tipo Magnitsky a farlo senza ulteriori ritardi. L'Assemblea ribadisce inoltre l'invito agli Stati membri del Consiglio

---

<sup>1</sup> Dibattito in Assemblea del 26 giugno 2024 (19° e 20° seduta) (V. [Doc. 16000](#), relazione della Commissione affari politici e democrazia, relatrice: On. Yelyzaveta Yasko). Testo adottato dall'Assemblea il 26 giugno 2024 (20° seduta).

d'Europa a dichiarare l'attuale regime russo come terroristico, come indicato nella Risoluzione 2463 (2022) "Ulteriore escalation dell'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina".

5. L'Assemblea riconosce che la propaganda e la disinformazione diffuse dai media russi fungono da strumento di guerra utilizzato sia sul territorio della Federazione Russa che all'estero, soprattutto nei Paesi del cosiddetto Sud globale. Dovrebbero essere sanzionati i canali utilizzati dallo Stato aggressore per influenzare il mondo esterno. A tal fine, dovrebbero essere imposte sanzioni ai singoli propagandisti che promuovono l'ideologia del "Mondo russo" e incitano alla guerra e all'odio contro l'Ucraina.

6. Di fronte all'incapacità del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite di ricorrere all'articolo 41 della Carta delle Nazioni Unite, dato che lo Stato aggressore Russia è un membro permanente del Consiglio di Sicurezza, una coalizione di Stati e l'Unione Europea hanno introdotto e aggiornato regolarmente una serie senza precedenti di misure restrittive volte a ritenere le autorità della Federazione Russa, le élite e i loro complici responsabili dei loro atti illeciti e a ostacolare la capacità della Federazione Russa di condurre la guerra di aggressione contro l'Ucraina, colpendone i settori militari ed economici. Inoltre, sono state imposte sanzioni contro la Bielorussia, in risposta al suo coinvolgimento nella guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, e contro l'Iran in relazione alla produzione e alla fornitura di droni che vengono utilizzati dall'esercito russo in Ucraina. L'imposizione di sanzioni contribuisce agli sforzi per ripristinare la giustizia, porre fine alle sofferenze e dissuadere lo Stato aggressore russo da qualsiasi tentazione di ampliare ulteriormente la sua minaccia militare in Europa.

7. Tra le misure restrittive più significative nei confronti della Federazione Russa vi sono l'imposizione di un tetto al prezzo del petrolio e misure di controllo delle esportazioni, oltre a sanzioni specifiche e mirate contro individui e società direttamente coinvolti nella guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina. Grazie a queste sanzioni, la Federazione Russa ha perso 113 miliardi di dollari di entrate legate alle esportazioni di petrolio, riducendo notevolmente l'afflusso di valuta estera. Le sanzioni hanno inoltre limitato fortemente l'accesso della Federazione Russa a beni e tecnologie fondamentali per la sua industria militare.

8. Nonostante questi risultati, l'Assemblea teme che l'efficacia del sistema sanzionatorio sia indebolita da lacune e scappatoie, che vengono sfruttate dalle autorità russe e da individui oggetto delle sanzioni per aggirare le restrizioni. Per aggirare il tetto del prezzo del petrolio, ad esempio, le autorità russe hanno messo insieme una "flotta ombra" di vecchie navi, che operano sotto bandiere diverse e rappresentano un serio pericolo ambientale a causa della loro scarsa manutenzione e della copertura assicurativa non sicura. Il volume degli scambi commerciali della Federazione Russa con Paesi come la Cina, l'Iran, il Kazakistan e il Kirghizistan è aumentato notevolmente, così come quello con alcuni Stati membri del Consiglio d'Europa. Le prove dimostrano che questo aumento è dovuto alla riesportazione di beni sensibili provenienti da Paesi che impongono sanzioni, nonostante il divieto esistente.

9. L'Assemblea richiama l'attenzione sugli altri settori critici dell'economia della Federazione Russa che devono essere oggetto di sanzioni. Ad esempio, il gas naturale liquefatto (GNL) russo sta ancora arrivando sul mercato europeo e rappresenta circa il 15% della fornitura totale. Solo nel 2023, la Federazione Russa guadagnerà 99 miliardi di dollari dalla fornitura di gas.

10. Particolare attenzione va prestata alle bramme d'acciaio russe (prodotti semilavorati per la laminazione in lastre o bobine), alla ghisa e ai prodotti derivati dal ferro. Ad esempio, nei soli mesi di novembre e dicembre 2023, le bramme russe sono entrate nell'Unione Europea a un prezzo molto inferiore a quello di mercato (450 euro a tonnellata invece di 600 euro a tonnellata secondo EUROFER). Si tratta di uno dei settori centrali dell'economia russa, che si stima rappresenti il 3% del PIL del Paese, ovvero circa 60 miliardi di dollari all'anno. Si tratta di *dumping*, che ritarda la transizione verde e favorisce l'economia della Federazione Russa, che così finanzia la guerra di aggressione contro l'Ucraina.

11. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea ritiene che sia necessaria un'azione urgente e decisa per migliorare l'efficacia del sistema sanzionatorio, facendo tesoro dell'esperienza acquisita finora. L'Assemblea, pertanto, invita gli Stati membri e non membri del Consiglio d'Europa a valutare l'opportunità di adottare le seguenti misure per rafforzare e ampliare la gamma di sanzioni imposte:

11.1 rafforzare il rispetto del tetto del prezzo del petrolio, elencando le navi della "flotta ombra" assemblate dalla Federazione Russa e dai suoi complici, sottoponendole a interdizione, e stilando una lista di broker autorizzati a fornire informazioni sulle transazioni che rispettano il tetto del prezzo;

11.2 garantire che siano prese di mira anche altre fonti strategiche di reddito russo, tra cui il gas naturale liquefatto e il gas da metanodotti, nonché le industrie agricole, metallurgiche e nucleari, vietando sia l'importazione diretta che la rivendita dei relativi prodotti;

11.3 vietare l'esportazione verso la Federazione Russa di materie prime critiche, manufatti per il campo di battaglia e prodotti a duplice uso, in particolare quelli che potrebbero contribuire allo sforzo bellico, e impedire l'accesso ai loro *hub* di trasporto, ai servizi e all'assistenza finanziaria a tutti i vettori che trasportano queste merci verso la Federazione Russa;

11.4 bandire tutte le banche russe e bielorusse dal sistema di messaggistica internazionale della Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunications (SWIFT) ed esortare le banche a interrompere le operazioni nella Federazione Russa;

11.5 ampliare l'elenco delle persone sanzionate, includendo anche le persone direttamente responsabili e partecipanti alla persecuzione e ai maltrattamenti di Vladimir Kara-Murza, alla persecuzione, ai maltrattamenti e alla morte di Alexei Navalny, alla deportazione, al trasferimento forzato e al ritardo ingiustificato nel rimpatrio dei bambini ucraini e alla distruzione di città e paesi ucraini, come Mariupol, Bakhmut, Avdiivka e Marinka;

11.6 garantire che le aziende russe del settore militare e della difesa, in particolare quelle che producono armi, nonché i loro proprietari e dirigenti, siano oggetto di sanzioni;

11.7 considerare le basi legali disponibili per colpire anche i familiari delle persone sanzionate.

11.8 rafforzare e ampliare il divieto per i media di trasmettere propaganda russa, assicurando che il divieto sia applicato e che siano previste sanzioni adeguate in caso di mancato rispetto.

12. Gli Stretti danesi si trovano per lo più nelle acque territoriali danesi e rappresentano un punto di passaggio per circa un terzo delle esportazioni di petrolio russo. Secondo il diritto internazionale, la Danimarca non può impedire il transito di navi straniere attraverso gli Stretti danesi, a meno che apparentemente non violino le norme ambientali. Allo stesso tempo, le sanzioni dell'Unione Europea si applicano anche alle acque territoriali dei suoi Stati membri. L'Assemblea invita pertanto le autorità danesi, in collaborazione con altri Stati e attori internazionali coinvolti, a convocare un gruppo di riflessione per esaminare le misure che la Danimarca può applicare, nel rispetto del diritto internazionale, per impedire alle navi di sfruttare la libertà di navigazione negli Stretti danesi per eludere il sistema di sanzioni internazionali.

13. Accogliendo con favore la decisione presa l'8 maggio 2024 dal Consiglio Europeo di utilizzare i proventi straordinari derivanti dai beni congelati della banca centrale russa per sostenere la ripresa e la difesa militare dell'Ucraina, l'Assemblea ribadisce l'invito a valutare tutte le opzioni legali disponibili per confiscare i beni russi congelati e gli interessi che maturano e impegnarli per risarcire i cittadini ucraini, ricostruire le città e le regioni distrutte e ricostruire l'Ucraina.

14. L'efficacia del regime sanzionatorio dovrebbe inoltre essere migliorata aumentando il numero dei Paesi partecipanti, rafforzando il loro coordinamento e riducendo le lacune e le scappatoie legali. A tal fine, l'Assemblea invita gli Stati membri e non membri del Consiglio d'Europa a:

14.1 unirsi alla coalizione di Paesi che stanno imponendo misure restrittive alla Federazione Russa, se non l'hanno ancora fatto;

14.2 ampliare e semplificare le misure di controllo delle esportazioni, in particolare istituendo un meccanismo di coordinamento per i controlli multilaterali delle esportazioni e creando sistemi di tracciamento e verifica più sicuri per impedire che i beni e i materiali sanzionati entrino nei mercati globali attraverso canali indiretti e rafforzando la raccolta, l'accessibilità e lo scambio dei relativi dati doganali e bancari;

14.3 rafforzare la responsabilità delle imprese:

14.3.1. stabilendo codici di responsabilità aziendale che impediscano gli scambi con la Federazione Russa, direttamente o attraverso Paesi terzi, in settori strategici critici per lo sforzo bellico;

14.3.2. fornendo al settore privato indicazioni più chiare sul regime delle sanzioni, in particolare in relazione alla "no Russia clause" (*clausola di non riesportazione in Russia*) imposta agli esportatori dell'Unione Europea;

14.3.3. introducendo sistemi di *due diligence* per tracciare il percorso completo delle esportazioni;

14.3.4. prevedendo la responsabilità legale dei dirigenti delle imprese coinvolte nella violazione o elusione delle sanzioni;

14.3.5. aumentando l'efficacia delle ispezioni e delle indagini;

14.4 affrontare l'elusione delle sanzioni facilitata da società controllate che operano in Paesi terzi, ritenendo responsabili le società madri a livello globale;

14.5 istituire e pubblicare un registro delle persone fisiche e giuridiche che operano sotto la loro giurisdizione che sostengono gli sforzi della Federazione Russa nella sua guerra di aggressione contro l'Ucraina;

14.6 istituire e pubblicare un registro delle persone fisiche e giuridiche che operano sotto la loro giurisdizione che sono coinvolte nella violazione e elusione delle sanzioni;

14.7 ampliare e diversificare l'adozione di sanzioni secondarie per colpire Paesi, entità e individui che contribuiscono alla violazione e all'elusione delle sanzioni;

14.8 negare l'assistenza finanziaria e ogni tipo di aiuto a quei Paesi, entità e individui che sostengono la Federazione Russa nella sua guerra di aggressione contro l'Ucraina;

14.9 considerare la possibilità di applicare la stessa gamma e natura di misure restrittive ai più stretti alleati della Federazione Russa, come Bielorussia, Iran, Corea del Nord, e alle loro élite;

14.10 migliorare la cooperazione multilaterale per garantire l'armonizzazione delle legislazioni nazionali in materia, l'eliminazione delle scappatoie legali che facilitano l'elusione delle sanzioni, lo scambio continuo di informazioni e di migliori pratiche e la conduzione di ispezioni e indagini congiunte;

14.11 rafforzare le capacità finanziarie, umane e tecniche delle autorità nazionali responsabili dell'applicazione delle sanzioni, in modo che dispongano di mezzi sufficienti per svolgere i loro compiti in modo adeguato ed efficiente;

14.12 rafforzare le sanzioni applicate per l'elusione delle sanzioni;

14.13. sensibilizzare l'opinione pubblica attraverso una strategia di comunicazione che spieghi ai cittadini europei l'importanza delle sanzioni e ne chiarisca l'obiettivo, che in ultima analisi è quello di ridurre al minimo il potere economico dello Stato aggressore, la Russia, e quindi di ridurre le capacità di condurre la sua guerra di aggressione e di commettere crimini di guerra;

14.14. fornire sostegno ai media indipendenti che contrastano attivamente gli sforzi di propaganda russa.

15. Al fine di eliminare i rifugi sicuri e garantire un quadro giuridico più omogeneo per quanto riguarda la criminalizzazione della violazione e dell'elusione delle sanzioni, l'Assemblea sollecita gli Stati membri dell'Unione Europea ad accelerare l'incorporazione nelle rispettive legislazioni nazionali delle disposizioni contenute nella Direttiva (UE) 2024/1226 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 24 aprile 2024, relativa alla definizione dei reati e delle sanzioni penali in caso di violazione delle misure restrittive dell'Unione e che modifica la Direttiva (UE) 2018/1673.

16. Inoltre, i candidati all'adesione all'Unione europea dovrebbero garantire che la loro legislazione nazionale sia allineata con le disposizioni contenute nelle Direttive 2024/1226 e 2018/1673 e, in generale, con le decisioni assunte nell'ambito della politica estera e di sicurezza comune dell'Unione europea. L'Assemblea esorta l'Unione Europea a considerare tale allineamento una condizione necessaria per procedere con le procedure negoziali di adesione.

17. Nel dicembre 2022, la Commissione europea ha deciso di nominare un Inviato Speciale internazionale per l'attuazione delle sanzioni dell'Unione europea, al fine di garantire un dialogo continuo con i Paesi terzi per evitare l'elusione o la violazione delle sanzioni. L'Assemblea invita l'Unione Europea a rafforzare questi sforzi diplomatici, soprattutto con i Paesi terzi che non hanno ancora imposto misure restrittive alla Federazione Russa, individuando possibili incentivi affinché lo facciano.

18. Per quanto riguarda le sanzioni sportive, l'Assemblea si rammarica della decisione presa dal Comitato olimpico internazionale di consentire agli atleti russi e bielorussi di partecipare ai Giochi olimpici di Parigi 2024 come singoli atleti neutrali, contrariamente alla sua richiesta di vietare completamente la loro partecipazione,

espressa nella Risoluzione 2507 (2023) “Guerra di aggressione contro l'Ucraina - Partecipazione degli atleti russi e bielorusi alle Olimpiadi e alle Paralimpiadi di Parigi 2024?”.

19. L'Assemblea accoglie con favore e incoraggia le iniziative che il Consiglio d'Europa sta intraprendendo in materia di sanzioni, anche attraverso il lavoro del Comitato dei consulenti legali di diritto internazionale pubblico (CAHDI) e le attività di monitoraggio del Comitato di esperti sulla valutazione delle misure antiriciclaggio e sul finanziamento del terrorismo (MONEYVAL), nonché il progetto dello Strumento di supporto tecnico del Consiglio d'Europa - Unione Europea su “Attuazione efficace del regime delle sanzioni e cooperazione transfrontaliera rafforzata negli Stati membri dell'UE”.