

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis
n. 123

ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2540 (2024)

La morte di Alexei Navalny e la necessità di contrastare il regime
totalitario di Vladimir Putin e la sua guerra alla democrazia

Comunicata alla Presidenza il 1° agosto 2024



Resolution 2540 (2024)¹

Alexei Navalny's death and the need to counter Vladimir Putin's totalitarian regime and its war on democracy

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly pays tribute to the courage and sacrifice of Alexei Navalny, a leading Russian opposition politician, civil society activist, anti-corruption campaigner and political prisoner persecuted, and ultimately killed, by the Russian State for his opposition to Vladimir Putin's regime. The Assembly expresses its heartfelt condolences to the family, associates and supporters of Mr Navalny.
2. Vladimir Putin has been in power in the Russian Federation as president or prime minister without interruption since 2000, and the amendments to the Russian Constitution adopted in July 2020 and recognised as illegitimate by the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and the Assembly allow him to remain in office until 2036. Since coming to power, Vladimir Putin has been constructing a regime whose aim is to wage a war against democracy and redraw the European and global order established after the collapse of the former Soviet Union. The occupation of Transnistria, the invasion of Georgia in 2008, the war in Ukraine since 2014, the illegal annexation and occupation of territories, the destruction of freedom of expression inside the Russian Federation, the disinformation war around the world, the persecution and assassination of its political opponents inside and outside the Russian Federation and the creation of a system of legislation that criminalises political views are just a few of the features of Vladimir Putin's regime. The unlawful imprisonment and, as a result, the death of Alexei Navalny are a continuation of the policy of Vladimir Putin's regime and its war against democracy.
3. On 16 February 2024, Mr Navalny died in a remote Siberian maximum security prison camp, FKU IK-3, where he was serving a manifestly arbitrary prison sentence. The official cause of his death was "sudden death syndrome". Mr Navalny's family was prevented from gaining rapid and timely access to his body or having an independent autopsy carried out. Allegations emerged that Mr Navalny had been ill-treated by prison staff the day before his death. Three days after Mr Navalny's death, the deputy director of the Russian prison service, Valery Boyarinev, was promoted to the rank of colonel general. Several days later, Roman Vidyukov, the chief investigator in cases against Mr Navalny and his Anti-Corruption Foundation, was promoted to deputy head of the State Investigative Committee of the Russian Federation. On 18 March 2024, Vladimir Putin claimed that he had agreed to release the opposition leader in a prisoner exchange days before he died – a claim that Mr Navalny's family strongly rejects.
4. During the three years of his unlawful imprisonment, imposed in blatant disregard of the Russian Federation's obligations under Articles 3, 5, 6, 7, 18, 34 and 46 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), under the International Covenant on Civil and Political Rights and under the United Nations Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, Mr Navalny was subjected to systemic torture and other forms of ill-treatment, such as the denial of sleep, repeated placement in an isolation cell in inhuman and degrading conditions and lack of access to proper medical care.

1. *Assembly debate* on 17 April 2024 (11th sitting) (see [Doc. 15966](#), report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Emanuelis Zingeris). *Text adopted by the Assembly* on 17 April 2024 (11th sitting).



5. The Assembly considers that the Russian State bears full responsibility for the killing of Alexei Navalny, who was subjected to torture, inhuman and degrading treatment in violation of the judgments and interim measures of the European Court of Human Rights, and who had moreover survived an assassination attempt with a chemical weapon, perpetrated in 2020 by a squad of assassins of the Russian Federation's Federal Security Service (FSB).
6. Mr Navalny has become the latest critic of Vladimir Putin to die at the hands of, or with at least the tacit approval of, the Russian apparatus of oppression. For the past two decades, individuals who have opposed Vladimir Putin's iron grip on the Russian Federation have been killed, usually with the involvement of the Russian secret services or persons acting at their behest. The list of the regime's victims includes, among others, journalists Anna Politkovskaya, Natalia Estemirova, Stanislav Markelov and Anastasia Baburova; Sergei Magnitsky – a lawyer murdered for exposing large-scale corruption among the highest echelons of the Russian Government; Alexander Litvinenko – a former FSB officer who had defected to the United Kingdom; and Boris Nemtsov – a deputy prime minister who had challenged Vladimir Putin's rule and whose circumstances of death remain unclear, as noted by the Assembly in its [Resolution 2297 \(2019\)](#) "Shedding light on the murder of Boris Nemtsov". Hundreds more innocent human rights defenders and opposition figures remain imprisoned on trumped-up charges and can be considered political prisoners as defined by [Resolution 1900 \(2012\)](#) "The definition of political prisoner", including Vladimir Kara-Murza, Ilya Yashin and Oleg Orlov. An independent journalist who covered the trial of Mr Navalny and recorded his final court appearance on 15 February 2024, Antonina Favorskaya, was arbitrarily detained on charges of "extremism" and faces a lengthy prison sentence. The human rights organisation OVD-Info reports that there are now over 1 000 political prisoners in the Russian Federation.
7. The Assembly deplores that acts of torture such as those to which Mr Navalny was exposed are systemically applied against political prisoners in the Russian Federation, Ukrainian political prisoners illegally detained in Russian prisons since 2014 and Ukrainian prisoners of war, as stated in its [Resolution 2528 \(2024\)](#) "Allegations of systemic torture and inhuman or degrading treatment or punishment in places of detention in Europe". According to the United Nations Human Rights Monitoring Mission in Ukraine, the majority of Ukrainians in Russian captivity have been subjected to torture, rape, threats of sexual violence, deprivation of food and sleep and other forms of ill-treatment.
8. The Assembly recalls that the obligation to take effective legislative, administrative, judicial or other measures to prevent acts of torture, as enshrined in Article 2.1 of the United Nations Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, is unconditional and that no exceptional circumstances whatsoever, whether a state of war or a threat of war, internal political instability or any other public emergency, may be invoked as a justification for torture.
9. Some of the persons directly responsible for and participating in the persecution and torture of Alexei Navalny are well known. A detailed list can be found via this link: "Navalny list". It includes prison staff, police officers, prosecutors and judges involved in their respective roles in the gross abuse of the Russian justice system for the purpose of punishing Mr Navalny for his political activism and creating a chilling effect within Russian society.
10. On 13 October 2023 and in the following days, an open attack on Alexei Navalny's lawyers began: Alexei Lipster, Vadim Kobzev and Igor Sergunin were detained on remand in Moscow. Olga Mikhailova (a senior lawyer representing Alexei Navalny) and Alexander Fedulov, who were abroad at the time, were subject to an arrest warrant. Criminal cases on trumped-up charges have been initiated against them and some of their offices were searched, in manifest breach of legal professional privilege, establishing an even more hostile environment for providing an effective legal defence in the Russian Federation.
11. The persons on the Navalny list should be included as named individuals on the sanctions lists that are or may be established under existing and future Magnitsky-type sanctions laws.
12. Under Vladimir Putin's rule, the Russian Federation has become a *de facto* dictatorship. Not only has it stifled democratic opposition inside the Russian Federation, but it has also failed to respect the democratic choices of neighbouring States and their political independence. By invading Georgia in 2008, unlawfully annexing the Autonomous Republic of Crimea and the City of Sevastopol, and violently occupying parts of the Donetsk and Luhansk oblasts in 2014, interfering in foreign electoral processes and, finally, by launching its full-scale war of aggression against Ukraine in February 2022 and threatening those assisting Ukraine's self-defence with nuclear war, the regime of Vladimir Putin has fully committed to war on democracy. By doing so, it seeks to re-establish the former Soviet sphere of influence and take revenge on States which rejected its totalitarianism in favour of democracy and human rights.

13. Vladimir Putin's regime has committed to the neo-imperialistic ideology of *Ruskiy Mir* (the "Russian world"), which the Kremlin has turned into a tool for promoting war. This ideology is being used to destroy the remnants of democracy, to militarise Russian society and to justify external aggression to expand the Russian Federation's borders to include all territories once under Russian domination, including Ukraine. The hierarchy of the Moscow Patriarchate of the Russian Orthodox Church, including Patriarch Kirill, has been championing the *Ruskiy Mir* ideology, declaring the war against Ukraine and the "satanic" West as a "holy war of all Russians", urging Orthodox believers to sacrifice themselves for their country. The Assembly is appalled by such an abuse of religion and the distortion of the Christian Orthodox tradition by Vladimir Putin's regime and its proxies in the Moscow Patriarchate hierarchy. The Assembly condemns such rhetoric and emphasises that incitement to commit the crime of aggression, genocide and war crimes is a crime in itself. The Assembly calls on all States to treat Patriarch Kirill and the Russian Orthodox hierarchy as an ideological extension of Vladimir Putin's regime complicit in war crimes and crimes against humanity conducted in the name of the Russian Federation and the *Ruskiy Mir* ideology.

14. On 17 March 2024, Vladimir Putin was declared the winner of the so-called presidential election, which from the outset was not free and fair, with no genuine opponent to Vladimir Putin even being permitted to run. Moreover, polling stations for this election were opened in sovereign Ukrainian territory temporarily occupied by the Russian Federation and in the Moldovan Administrative-Territorial Units of the Left Bank of the Dniester River, in gross violation of the United Nations Charter and the principles of sovereignty, political independence and territorial integrity of all States.

15. In line with its Resolution 2519 (2023) "Examining the legitimacy and legality of the ad hominem term-limit waiver for the incumbent President of the Russian Federation", the Assembly does not recognise the legitimacy of Vladimir Putin as the President of the Russian Federation and reiterates its call to Council of Europe member and observer States and the European Union to cease all contact with him, except for humanitarian purposes and in the pursuit of peace. The Assembly recalls that the abolition of presidential term limits for the benefit of Vladimir Putin violates not only the Russian Constitution but also well-established international legal principles.

16. The Assembly considers that the Russian Federation has gradually transformed into a State which today bars the existence of any political opposition. By means of fascist-style propaganda, it has introduced a cult of personality around the figure of Vladimir Putin. Through the abuse of the criminal justice system, the regime has suppressed any political and media pluralism; civil society can no longer exist except underground; and the regime is enforcing mass conformity, including through the indoctrination of children. It presents to its people a dangerous vision of a Russia which rallies around imperialistic conquest, going as far as to threaten its perceived enemies with nuclear annihilation. All these phenomena, combined with an omnipresent security apparatus, mass surveillance of society and brutal repression against peaceful protests, have turned the Russian Federation into what the Assembly considers a totalitarian State, whose modus operandi resembles that of a criminal organisation.

17. As the Russian Federation is a federation only formally, the regime of Vladimir Putin has also declared war on its own people. In particular, indigenous peoples and national and ethnic minorities in the Russian Federation are forcibly Russified and subjected to repression and discrimination, in violation of the Russian Federation's obligations under the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination. In particular, the Assembly notes the disproportionately high losses suffered by military units composed of soldiers conscripted from national, ethnic and indigenous populations. The Assembly considers this to be a deliberate campaign, aimed at eliminating national and ethnic diversity within the Russian Federation.

18. The Assembly strongly condemns the Russian Federation's practice of including political opponents of the regime on lists of terrorists and extremists: opposition politicians, cultural figures, journalists and civil activists, leading to further misuse of the Interpol system. Vladimir Putin's order to the Russian FSB to take decisive measures against the "enemies of the country" both inside and outside of it is also of great concern. In practice, this could lead to a wave of politically motivated assassinations and murders on the territory of Council of Europe member States.

19. Urgent and co-ordinated measures are the only means of countering Vladimir Putin's totalitarian regime and its war on democracy. Ukraine must immediately receive the weapons and ammunition that it needs to effectively defend itself and to succeed in repelling the Russian invaders.

20. The Assembly further considers that sanctions against the Russian Federation must be reinforced to hinder its economy from continuing to finance its illegal war of aggression. The Assembly welcomes the proposal by Ms Yuliya Navalnaya to apply the tools developed for fighting organised crime against the

enablers of Vladimir Putin's criminal regime, namely to conduct investigations into their financial machinations and search for their associates, lawyers and financiers in Council of Europe member States and beyond, in order to prevent the regime from hiding behind corporate veils and a network of shell companies.

21. The Assembly deplores the fact that, despite the imposition of an unprecedented sanctions regime, some of the Russian Federation's trading partners continue to enable it to gain access to Western technologies and capital, allowing it to manufacture cruise missiles and drones that are used indiscriminately to attack Ukrainian cities, residential areas, hospitals and critical infrastructures. By way of example, the Assembly is concerned about the sharp increase in the import of microchips by Kazakhstan, accompanied by a similar rise in exports of microchips from Kazakhstan to the Russian Federation. It is equally alarmed by the large quantities of crude oil being exported from the Russian Federation to India and then sold onwards to the West.

22. The Assembly further condemns States that continue to support the Russian disinformation campaign, in particular by justifying its manifestly unlawful war of aggression on Ukraine, spread within various international forums, including the United Nations General Assembly and Human Rights Council, in particular Belarus, Cuba, Iran, North Korea and Venezuela, as well as others, thus undermining democracy worldwide.

23. At the same time, the Assembly welcomes reports that banks in Armenia, Kazakhstan and Hong Kong have begun refusing payments from Russian companies for electronics delivered to the Russian Federation. It encourages all States and financial institutions to closely monitor all transactions with Russian entities to ensure the effectiveness of the sanctioning mechanism.

24. The Assembly welcomes the approval on 12 March 2024 of a new European Union directive to strengthen the enforcement of European Union sanctions across member States by criminalising the violation and circumvention of sanctions. It also welcomes the recent inclusion of dozens of individuals involved in the persecution of Alexei Navalny in the list of human rights violators condemned under the European Union human rights sanctions regime, proposed now to be renamed after Alexei Navalny.

25. The Assembly considers that further restrictions are necessary to prevent the Russian economy from sustaining the war against Ukraine. In particular, the Assembly notes that the Russian crude oil price cap sanctions have had limited effect. Lack of sufficient control and deterrence mechanisms has permitted the Russian Federation to mitigate the effects of the sanctions, in particular by using a fleet of "shadow" tankers and maintaining the price cap on Russian crude oil at too high a level.

26. The Assembly therefore:

26.1. urges the Russian Federation to:

26.1.1. allow an independent and transparent international investigation into Alexei Navalny's death, including through an international commission of inquiry, which could be established by United Nations bodies or other international organisations;

26.1.2. cease persecuting family members, associates and supporters of Alexei Navalny in the Russian Federation and abroad;

26.1.3. release all prisoners currently detained in the Russian Federation for the purpose of silencing them and deterring other critics of the regime from protesting or speaking out;

26.2. calls on the European Union and all States having Magnitsky-type targeted sanctions laws to include in their sanctions lists the persons directly responsible for, and participating in, the persecution, ill-treatment and death of Alexei Navalny and invites all States that have not yet adopted such laws to do so without further delay;

26.3. calls on all States to ensure that the Russian Federation is held accountable for its systemic use of torture and other forms of ill-treatment to which Mr Navalny and thousands of other prisoners in the Russian Federation, including Ukrainian prisoners of war, have been subjected, by having recourse to the dispute settlement mechanism stipulated in Article 30.1 of the United Nations Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment;

26.4. calls on all States to put pressure on the Russian Federation to allow independent international bodies to monitor the state of health and conditions of detention of reported political prisoners, pending their release or re-examination of their cases;

- 26.5. encourages member and observer States of the Council of Europe to pursue prisoner exchanges in order to obtain the release of political prisoners in the Russian Federation and Belarus, prioritising Vladimir Kara-Murza and others who have serious health conditions (noting in particular the potential role of Germany, the United Kingdom and the United States of America);
- 26.6. reiterates its call to set up an international mechanism to compensate the victims of the Russian aggression against Ukraine, to which frozen Russian assets should be promptly transferred, and to set up a special international tribunal to investigate and prosecute the political and military leadership of the Russian Federation for the crime of aggression against Ukraine;
- 26.7. calls on the European Union and the G7 to further strengthen the sanctions regime against the Russian Federation, a State sponsor of terrorism, in particular by:
- 26.7.1. lowering the oil and gas price cap, considering that the revenue from oil and gas exports is still a significant source of income for the Russian State budget;
 - 26.7.2. imposing secondary sanctions on States and natural and legal persons that knowingly enable the Russian Federation to evade the full effects of sanctions imposed on its economy, including by exporting technology, munitions, dual-use goods for military use and other resources used by the Russian Federation to sustain its illegal war of aggression against Ukraine;
 - 26.7.3. setting up a register of States and natural and legal persons aiding and abetting the Russian Federation in evading sanctions, in particular by enabling it to obtain dual-use goods for military use;
 - 26.7.4. enforcing the existing mandatory “oil spill insurance” requirements for all tankers passing through their waters to promote compliance with the price cap sanctions and protect the environment from oil spills by ageing and insufficiently insured tankers;
 - 26.7.5. cutting off any services provided to the Russian oil and gas industry in order to restrict its future liquefied natural gas production and increase the costs of oil extraction in the Russian Federation;
 - 26.7.6. imposing sanctions on the Moscow Exchange as well as Rosatom – a State-owned nuclear energy monopoly that has taken control of Europe’s largest nuclear plant in Ukraine’s Zaporizhzhia region, using this as a tool of blackmail against Europe by raising the threat of nuclear disaster;
 - 26.7.7. emphasising that under international humanitarian law, Russian oil refineries are to be considered legitimate targets of military attacks;
- 26.8. calls on the United States of America – a Council of Europe observer State – to ensure that the Senate’s foreign aid bill, which includes military aid for Ukraine, is put to a vote without further delay or otherwise to authorise the delivery of the necessary military and other aid for Ukraine as soon as possible;
- 26.9. encourages the Council of Europe member and observer States to share among themselves all intelligence pertaining to the Russian Federation’s interference in electoral processes, including its disinformation campaigns, in order to identify and prevent further such practices;
- 26.10. calls on the Council of Europe member and observer States and the European Union to strengthen the effects of [Resolution 2519 \(2023\)](#) by formally recognising Vladimir Putin’s illegitimacy as President of the Russian Federation;
- 26.11. calls on the Council of Europe member States who are not members of the European Union to align themselves with sanctions imposed on the Russian Federation and its allies under the European Union human rights sanctions regime;
- 26.12. calls on the Council of Europe member and observer States, the European Union and the United Nations to draw attention to the numerous violations of human rights and the rights of peoples to the detriment of the colonised indigenous peoples of the Russian Federation;
- 26.13. calls on all States to apply to Vladimir Putin’s regime the existing anti-money laundering legislation aimed at combating organised crime and the financing of terrorism, to identify any private or legal persons that can be classified as enablers and impose harsh penalties on them, including by confiscating assets; and in particular to adopt, where lacking, and apply legislation permitting non-

conviction-based confiscation of illegal assets, with a reversal of the burden of proof, as recommended by the Assembly in [Resolution 2218 \(2018\)](#) “Fighting organised crime by facilitating the confiscation of illegal assets”;

26.14. encourages the Council of Europe member and observer States and the European Union to recognise that the Russian Orthodox Church is in fact being used as an instrument of Russian influence and propaganda by the Kremlin regime and has nothing to do with the freedom of religion and the freedom of expression guaranteed by Article 18 of the International Covenant on Civil and Political Rights;

26.15. calls on the Council of Europe member and observer States and the European Union to strengthen the sanctioning mechanism against Aliaksandr Lukashenka’s regime in Belarus, which allowed the Russian Federation to use its territory for the offensive against Kyiv in 2022 and which continues to support the war of aggression against Ukraine.

27. The Assembly expresses its solidarity and commitment to pursue dialogue with Russian and Belarusian democratic forces which share the values of the Council of Europe and recognise the rules-based international order, including the respect for the sovereignty and territorial integrity of Ukraine. In this regard, the Assembly recalls its decision – set out in its [Resolution 2530 \(2024\)](#) “A democratic future for Belarus” – to create a function of a general rapporteur for a democratic Belarus and to allow a representative delegation of Belarusian democratic forces to take an active role in some of its work.

28. The Assembly states, to reinforce European Parliament Resolution of 29 February 2024 on the murder of Alexei Navalny and the need for EU action in support of political prisoners and oppressed civil society in Russia (2024/2579(RSP)), that decolonisation of the Russian Federation is a necessary condition for the establishment of democracy in the Russian Federation.

29. Likewise, the Assembly welcomes the initiative taken by the President of the Assembly and endorsed by the Bureau of the Assembly in October 2023 to set up a contact platform for dialogue with Russian democratic forces and calls for the creation of a function of a general rapporteur on the Russian democratic forces.



Résolution 2540 (2024)¹

La mort d'Alexeï Navalny et la nécessité de contrer le régime totalitaire de Vladimir Poutine et sa guerre contre la démocratie

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire rend hommage au courage et au sacrifice d'Alexeï Navalny, figure importante de l'opposition politique russe, militant de la société civile et de la lutte contre la corruption, et prisonnier politique persécuté puis finalement tué par l'État russe pour s'être opposé au régime de Vladimir Poutine. L'Assemblée adresse ses sincères condoléances à la famille de M. Navalny, ainsi qu'à ses collaborateurs et partisans.

2. Vladimir Poutine est au pouvoir en Fédération de Russie en tant que Président ou Premier ministre sans interruption depuis 2000, et les modifications de la Constitution russe adoptées en juillet 2020 et tenues pour illégitimes par la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) et l'Assemblée lui permettent de rester à son poste jusqu'en 2036. Depuis son arrivée au pouvoir, Vladimir Poutine a bâti un régime dont le but est de mener une guerre contre la démocratie et de redessiner l'ordre européen et mondial établi après l'effondrement de l'ex-Union soviétique. L'occupation de la Transnistrie, l'invasion de la Géorgie en 2008, la guerre en Ukraine depuis 2014, l'annexion et l'occupation illégales de territoires, la suppression de la liberté d'expression en Fédération de Russie, la guerre de désinformation dans le monde entier, la persécution et l'assassinat de ses opposants politiques à l'intérieur et à l'extérieur de la Fédération de Russie, et la création d'un système législatif qui érige en infractions pénales les opinions politiques ne sont que quelques-unes des caractéristiques du régime de Vladimir Poutine. L'emprisonnement illégal et, par voie de conséquence, la mort d'Alexeï Navalny s'inscrivent dans la continuité de la politique du régime de Vladimir Poutine et de sa guerre contre la démocratie.

3. Le 16 février 2024, M. Navalny est décédé dans une lointaine colonie pénitentiaire de haute sécurité en Sibérie, FKU IK-3, où il purgeait une peine d'emprisonnement manifestement arbitraire. Officiellement, M. Navalny est décédé du «syndrome de mort subite». La famille de M. Navalny n'a pas pu accéder rapidement et en temps utile à son corps ni faire procéder à une autopsie indépendante. Selon certaines allégations, M. Navalny avait été maltraité par le personnel pénitentiaire la veille de sa mort. Trois jours après le décès de M. Navalny, le directeur adjoint de l'administration pénitentiaire russe, Valery Boyarinev, a été promu au rang de colonel général. Quelques jours plus tard, Roman Vidyukov, l'enquêteur en chef dans les procédures engagées contre M. Navalny et sa Fondation anticorruption, a été promu chef adjoint du Comité national d'enquête de la Fédération de Russie. Le 18 mars 2024, Vladimir Poutine a affirmé qu'il avait accepté de libérer le chef de l'opposition dans le cadre d'un échange de prisonniers quelques jours avant sa mort – une affirmation que la famille de M. Navalny rejette fermement.

4. Pendant les trois années de sa détention illégale, ordonnée au mépris flagrant des obligations de la Fédération de Russie au titre des articles 3, 5, 6, 7, 18, 34 et 46 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5), du Pacte international relatif aux droits civils et politiques et de la Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, M. Navalny a subi des actes de torture systémique et d'autres formes de mauvais traitements, comme la privation de sommeil, le placement répété en cellule d'isolement dans des conditions inhumaines et dégradantes, et l'absence d'accès à des soins médicaux appropriés.

1. *Discussion par l'Assemblée* le 17 avril 2024 (11^e séance) (voir [Doc. 15966](#), rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Emanuelis Zingeris). Texte adopté par l'Assemblée le 17 avril 2024 (11^e séance).



5. L'Assemblée considère que l'État russe porte l'entière responsabilité du meurtre d'Alexeï Navalny, qui a été soumis à la torture et à des traitements inhumains et dégradants en violation des arrêts et des mesures provisoires de la Cour européenne des droits de l'homme, et qui avait déjà survécu à une tentative d'assassinat à l'arme chimique, perpétrée en 2020 par un escadron d'assassins du Service fédéral de sécurité de la Fédération de Russie (FSB).

6. M. Navalny est le dernier détracteur de Vladimir Poutine en date à mourir entre les mains de l'appareil d'oppression russe, ou du moins avec son approbation tacite. Ces vingt dernières années, plusieurs personnes opposées au pouvoir qu'exerce d'une main de fer Vladimir Poutine sur la Fédération de Russie ont été assassinées, généralement avec l'implication des services secrets russes ou d'individus agissant sur leurs ordres. La liste des victimes du régime comprend, entre autres, les journalistes Anna Politkovskaïa, Natalia Estemirova, Stanislav Markelov et Anastassia Babourova; Sergueï Magnitski – un avocat assassiné pour avoir dénoncé la corruption à grande échelle dans les plus hautes sphères du Gouvernement russe; Alexandre Litvinenko – un ancien officier du FSB qui avait fait défection au Royaume-Uni; et Boris Nemtsov – un vice-premier ministre qui avait contesté le régime de Vladimir Poutine et dont les circonstances de la mort restent mystérieuses, comme noté par l'Assemblée dans sa [Résolution 2297 \(2019\)](#) «Faire la lumière sur le meurtre de Boris Nemtsov». Des centaines d'autres défenseurs et défenseuses des droits humains et figures de l'opposition innocents sont toujours incarcérés sur la base d'accusations forgées de toutes pièces et peuvent être considérés comme des prisonniers politiques au sens de la [Résolution 1900 \(2012\)](#) «La définition de prisonnier politique», à commencer par Vladimir Kara-Mourza, Ilya Yashin et Oleg Orlov. Une journaliste indépendante qui a couvert le procès de M. Navalny et enregistré sa dernière apparition au tribunal le 15 février 2024, Antonina Favorskaïa, a été détenue arbitrairement pour «extrémisme» et risque une longue peine d'emprisonnement. D'après l'organisation de défense des droits humains OVD-Info, il y aurait actuellement plus de 1 000 prisonniers politiques en Fédération de Russie.

7. L'Assemblée déplore que les prisonniers politiques en Fédération de Russie, les prisonniers politiques ukrainiens détenus illégalement dans les prisons russes depuis 2014 et les prisonniers de guerre ukrainiens soient systématiquement soumis à des actes de torture comme ceux qu'a subis M. Navalny, ainsi que cela a été souligné dans sa [Résolution 2528 \(2024\)](#) «Allégations de torture systémique et de peines ou traitements inhumains ou dégradants dans les lieux de détention en Europe». Selon la Mission de surveillance des droits de l'homme des Nations Unies en Ukraine, la majorité des Ukrainiens emprisonnés en Fédération de Russie ont été soumis à la torture, au viol, à des menaces de violence sexuelle, à la privation de nourriture et de sommeil et à d'autres formes de mauvais traitements.

8. L'Assemblée rappelle que l'obligation de prendre des mesures législatives, administratives, judiciaires ou autres mesures efficaces pour prévenir les actes de torture, qui est consacrée à l'article 2.1 de la Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, est inconditionnelle et qu'aucune circonstance exceptionnelle, quelle qu'elle soit, qu'il s'agisse d'un état de guerre ou d'une menace de guerre, d'instabilité politique intérieure ou de tout autre état d'exception, ne peut être invoquée pour justifier la torture.

9. Certaines des personnes directement responsables des persécutions et actes de torture infligés à Alexeï Navalny, et qui y ont participé, sont bien connues. Une liste détaillée est consultable sur ce lien: «liste Navalny». Elle comprend des membres du personnel pénitentiaire, des policiers, des procureurs et des juges impliqués chacun à leur niveau dans le détournement flagrant du système judiciaire russe dans le but de punir M. Navalny pour son militantisme politique et de créer un effet dissuasif au sein de la société russe.

10. Le 13 octobre 2023 et les jours qui ont suivi, les avocats d'Alexeï Navalny ont commencé à être la cible d'attaques manifestes: Alexeï Lipster, Vadim Kobzev et Igor Sergounine ont été placés en détention provisoire à Moscou. Olga Mikhaïlova (principale avocate d'Alexeï Navalny) et Alexandre Fedoulov, qui se trouvaient alors à l'étranger, ont fait l'objet d'un mandat d'arrêt. Des poursuites pénales ont été engagées contre ces avocats sur la base d'accusations fallacieuses et des perquisitions ont eu lieu dans certains de leurs bureaux, ce qui constitue une violation flagrante du secret professionnel de nature à créer un environnement encore plus hostile à la fourniture d'une défense efficace en Fédération de Russie.

11. Les personnes figurant sur la liste Navalny devraient être incluses dans les listes de sanctions individuelles, qui sont ou peuvent être établies en vertu des lois en vigueur et futures sur les sanctions de type Magnitski.

12. Sous l'autorité de Vladimir Poutine, la Fédération de Russie est devenue une dictature de fait. Non seulement elle a étouffé l'opposition démocratique à l'intérieur de ses frontières, mais elle a aussi omis de respecter les choix démocratiques des États voisins et leur indépendance politique. En envahissant la Géorgie en 2008, en annexant illégalement la République autonome de Crimée et la ville de Sébastopol, et

en occupant brutalement des parties des oblasts de Donetsk et de Lougansk en 2014, en s'ingérant dans des processus électoraux étrangers et, enfin, en lançant sa guerre d'agression à grande échelle contre l'Ukraine en février 2022 et en menaçant de guerre nucléaire ceux qui aideraient l'Ukraine à se défendre, le régime de Vladimir Poutine s'est radicalement engagé dans une guerre contre la démocratie. Il cherche ainsi à rétablir l'ancienne sphère d'influence soviétique et à se venger des États qui ont rejeté son totalitarisme en faveur de la démocratie et des droits humains.

13. Le régime de Vladimir Poutine s'est engagé dans l'idéologie néo-impérialiste *rousski mir* (le «monde russe»), dont le Kremlin a fait un outil de promotion de la guerre. Cette idéologie est utilisée pour détruire les vestiges de la démocratie, militariser la société russe et justifier l'agression extérieure visant à étendre les frontières de la Fédération de Russie à tous les territoires autrefois sous la domination russe, y compris l'Ukraine. La hiérarchie du Patriarcat de Moscou de l'Église orthodoxe russe, notamment le patriarche Kirill, défend l'idéologie *rousski mir*, déclarant que la guerre contre l'Ukraine et l'Occident «satanique» est une «guerre sainte de tous les Russes», et exhortant les croyants orthodoxes à se sacrifier pour leur pays. L'Assemblée est consternée par un tel abus de la religion et par la déformation de la tradition chrétienne orthodoxe par le régime de Vladimir Poutine et ses intermédiaires au sein de la hiérarchie du Patriarcat de Moscou. L'Assemblée condamne cette rhétorique et souligne que l'incitation au crime d'agression, au génocide ou aux crimes de guerre est un crime en soi. L'Assemblée appelle tous les États à considérer le patriarche Kirill et la hiérarchie orthodoxe russe comme un prolongement idéologique du régime de Vladimir Poutine, complice de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité perpétrés au nom de la Fédération de Russie et de l'idéologie *rousski mir*.

14. Le 17 mars 2024, Vladimir Poutine a été déclaré vainqueur de la prétendue élection présidentielle qui, dès le départ, n'était ni libre ni équitable, puisqu'aucun véritable opposant à Vladimir Poutine n'a été autorisé à se présenter. En outre, pour cette élection, des bureaux de vote ont été ouverts dans le territoire ukrainien souverain temporairement occupé par la Fédération de Russie et dans les unités administratives territoriales moldaves de la rive gauche du Dniestr, en violation flagrante de la Charte des Nations Unies et des principes de souveraineté, d'indépendance politique et d'intégrité territoriale de tous les États.

15. Conformément à sa [Résolution 2519 \(2023\)](#) «Examen de la légitimité et de la légalité de la dérogation ad hominem à la limitation des mandats en faveur du Président en exercice de la Fédération de Russie», l'Assemblée ne reconnaît pas la légitimité de Vladimir Poutine en qualité de Président de la Fédération de Russie et appelle une nouvelle fois les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe et l'Union européenne à cesser tout contact avec lui, à l'exception des interactions à caractère humanitaire et visant à établir la paix. L'Assemblée rappelle que l'abolition de la limitation des mandats présidentiels au profit de Vladimir Poutine porte atteinte non seulement à la Constitution russe, mais également à des principes bien établis du droit international.

16. L'Assemblée considère que la Fédération de Russie s'est progressivement transformée en un État qui interdit désormais toute opposition politique. En s'appuyant sur une propagande de type fasciste, le pays a instauré un culte de la personnalité autour de la figure de Vladimir Poutine. Par le détournement du système de justice pénale, le régime a supprimé tout pluralisme politique et médiatique; la société civile ne peut plus exister autrement que dans la clandestinité; et le régime est en train d'imposer un conformisme de masse, y compris par l'endoctrinement des enfants. Il présente à son peuple la vision dangereuse d'une Russie qui fait la part belle à la conquête impérialiste et va jusqu'à menacer d'anéantissement nucléaire ceux qu'il considère comme ses ennemis. Tous ces phénomènes, associés à un appareil de sécurité omniprésent, à une surveillance de masse de la société et à la répression brutale des manifestations pacifiques, ont transformé la Fédération de Russie en ce que l'Assemblée considère comme un État totalitaire, dont le mode de fonctionnement ressemble à celui d'une organisation criminelle.

17. Dans la mesure où la Fédération de Russie n'est une fédération que de manière formelle, le régime de Vladimir Poutine a également déclaré la guerre à son propre peuple. En particulier, les peuples autochtones et les minorités nationales et ethniques en Fédération de Russie sont russifiés de force et font l'objet de répression et de discrimination, en violation des obligations de la Fédération de Russie dans le cadre de la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale. En particulier, l'Assemblée note les pertes disproportionnellement élevées subies par les unités militaires composées de soldats conscrits des populations nationales, ethniques et autochtones. L'Assemblée considère qu'il s'agit d'une campagne délibérée, visant à éliminer la diversité ethnique et nationale au sein de la Fédération de Russie.

18. L'Assemblée condamne fermement la pratique de la Fédération de Russie consistant à inscrire les opposants politiques au régime sur des listes répertoriant les terroristes et les extrémistes: opposants politiques, personnalités culturelles, journalistes et militants de la société civile, conduisant à un mauvais

usage accru du système d'INTERPOL. L'ordre donné par Vladimir Poutine au FSB russe de prendre des mesures vigoureuses contre les «ennemis du pays», tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de celui-ci, est également très préoccupant. Dans les faits, il pourrait en résulter une vague d'assassinats et de meurtres dictés par des motivations politiques sur le territoire des États membres du Conseil de l'Europe.

19. La prise de mesures urgentes et coordonnées est le seul moyen de contrer le régime totalitaire de Vladimir Poutine et sa guerre contre la démocratie. L'Ukraine doit immédiatement recevoir les armes et les munitions dont elle a besoin pour se défendre efficacement et réussir à repousser l'envahisseur russe.

20. L'Assemblée considère en outre qu'il convient de renforcer les sanctions contre la Fédération de Russie afin que son économie ne soit plus en mesure de financer sa guerre d'agression illégale. L'Assemblée salue la proposition de M^{me} Ioulia Navalnaïa d'appliquer aux complices du régime criminel de Vladimir Poutine les outils mis au point pour lutter contre la criminalité organisée, à savoir mener des enquêtes sur leurs montages financiers et rechercher leurs associés, avocats et partenaires financiers dans les États membres du Conseil de l'Europe et au-delà, afin d'empêcher le régime de se cacher derrière des personnalités juridiques et un réseau de sociétés-écrans.

21. L'Assemblée déplore le fait que, malgré l'imposition d'un régime de sanctions sans précédent, certains partenaires commerciaux de la Fédération de Russie continuent de lui donner accès aux technologies et aux capitaux occidentaux, ce qui lui permet de fabriquer des missiles de croisière et des drones qui sont utilisés sans discernement pour attaquer des villes, des zones résidentielles, des hôpitaux et des infrastructures essentielles en Ukraine. Par exemple, l'Assemblée est préoccupée par la forte augmentation des importations de microprocesseurs par le Kazakhstan, qui s'accompagne d'une augmentation similaire des exportations de microprocesseurs du Kazakhstan vers la Fédération de Russie. Elle s'alarme également des grandes quantités de pétrole brut exportées de la Fédération de Russie vers l'Inde puis vendues à l'Occident.

22. L'Assemblée condamne en outre les États qui continuent de soutenir la campagne de désinformation russe, notamment en justifiant sa guerre d'agression manifestement illégale contre l'Ukraine, diffusée dans divers forums internationaux, y compris l'Assemblée générale et le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies, en particulier le Bélarus, l'Iran, Cuba, la Corée du Nord, le Venezuela, ainsi que d'autres, sapant ainsi la démocratie dans le monde entier.

23. Parallèlement, l'Assemblée est heureuse d'apprendre que des banques en Arménie, au Kazakhstan et à Hong Kong ont commencé à refuser des paiements d'entreprises russes pour des produits électroniques livrés à la Fédération de Russie. Elle invite l'ensemble des États et des institutions financières à surveiller de près toutes les transactions réalisées avec des entités russes afin de garantir l'efficacité du mécanisme de sanction.

24. L'Assemblée se félicite de l'approbation, le 12 mars 2024, d'une nouvelle directive de l'Union européenne visant à renforcer l'application des sanctions de l'Union européenne dans les États membres en érigeant en infractions pénales la violation et le contournement des sanctions. Elle salue également l'inscription récente des noms de dizaines de personnes impliquées dans la persécution d'Alexeï Navalny sur la liste des auteurs de violations des droits humains sanctionnés dans le cadre du régime de sanctions de l'Union européenne en matière de droits humains – liste qu'il a d'ailleurs été proposé de rebaptiser du nom d'Alexeï Navalny.

25. L'Assemblée estime que de nouvelles restrictions sont nécessaires pour empêcher l'économie russe de soutenir la guerre contre l'Ukraine. En particulier, l'Assemblée observe que les sanctions relatives au plafonnement du prix du pétrole brut russe n'ont eu qu'un effet limité. L'insuffisance des mécanismes de contrôle et de dissuasion a permis à la Fédération de Russie d'atténuer les effets des sanctions, notamment en utilisant une «flotte fantôme» de pétroliers et en maintenant le plafonnement du prix du pétrole brut russe à un niveau trop élevé.

26. En conséquence, l'Assemblée:

26.1. demande instamment à la Fédération de Russie:

26.1.1. d'autoriser une enquête internationale indépendante et transparente sur la mort d'Alexeï Navalny, y compris par le biais d'une commission d'enquête internationale qui pourrait être établie par des organes des Nations Unies ou d'autres organisations internationales;

26.1.2. de cesser de persécuter les membres de la famille, les collaborateurs et les partisans d'Alexeï Navalny en Fédération de Russie et à l'étranger;

- 26.1.3. de libérer tous les prisonniers qui sont actuellement détenus en Fédération de Russie dans le but de les réduire au silence et de dissuader d'autres détracteurs du régime de protester ou de s'exprimer;
- 26.2. appelle l'Union européenne et tous les États dotés de lois sur les sanctions ciblées de type Magnitski à inscrire sur leurs listes de sanctions les personnes directement responsables des persécutions, des mauvais traitements et de la mort d'Alexeï Navalny, et celles qui y ont participé, et invite tous les États qui n'ont pas encore adopté de telles lois à le faire sans plus tarder;
- 26.3. appelle tous les États à veiller à ce que la Fédération de Russie soit tenue responsable des actes systémiques de torture et d'autres formes de mauvais traitements qu'ont subi M. Navalny et des milliers d'autres prisonniers en Fédération de Russie, y compris des prisonniers de guerre ukrainiens, en recourant au mécanisme de règlement des différends prévu à l'article 30.1 de la Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants;
- 26.4. appelle tous les États à faire pression sur la Fédération de Russie pour qu'elle autorise des organismes internationaux indépendants à suivre l'état de santé et les conditions de détention des prisonniers politiques signalés, dans l'attente de leur libération ou du réexamen de leur dossier;
- 26.5. encourage les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe à poursuivre les échanges de prisonniers afin d'obtenir la libération des prisonniers politiques en Fédération de Russie et au Bélarus, en donnant la priorité à Vladimir Kara-Mourza et à d'autres personnes qui ont de graves problèmes de santé (en soulignant en particulier le rôle potentiel que pourraient jouer l'Allemagne, le Royaume-Uni et les États-Unis d'Amérique);
- 26.6. réitère son appel à mettre en place un mécanisme international pour indemniser les victimes de l'agression russe contre l'Ukraine, sur lequel les avoirs russes gelés devraient être rapidement transférés, et à créer un tribunal international spécial chargé d'enquêter et de poursuivre les dirigeants politiques et militaires de la Fédération de Russie pour le crime d'agression contre l'Ukraine;
- 26.7. appelle l'Union européenne et le G7 à durcir le régime de sanctions à l'encontre de la Fédération de Russie, un État soutenant le terrorisme, notamment:
- 26.7.1. en abaissant le plafond des prix du pétrole et du gaz, étant donné que les recettes provenant des exportations de pétrole et de gaz constituent toujours une source importante de revenus pour le budget de l'État russe;
- 26.7.2. en infligeant des sanctions secondaires aux États et aux personnes physiques et morales qui, en connaissance de cause, permettent à la Fédération de Russie de se soustraire au plein effet des sanctions infligées à son économie, y compris en exportant des technologies, des munitions, des biens à double usage à des fins militaires et d'autres ressources utilisées par la Fédération de Russie pour soutenir sa guerre illégale d'agression contre l'Ukraine;
- 26.7.3. en créant un registre des États et des personnes physiques et morales qui aident et encouragent la Fédération de Russie à se soustraire aux sanctions, en particulier en lui permettant d'obtenir des biens à double usage à des fins militaires;
- 26.7.4. en appliquant à tous les pétroliers qui traversent leurs eaux les exigences obligatoires en vigueur en matière d'assurance contre les déversements d'hydrocarbures, afin de promouvoir le respect des sanctions relatives au plafonnement des prix et de protéger l'environnement contre les marées noires causées par des pétroliers vieillissants et mal assurés;
- 26.7.5. en supprimant tous les services fournis à l'industrie pétrolière et gazière russe afin de limiter sa production future de gaz naturel liquéfié et d'alourdir les coûts d'extraction du pétrole en Fédération de Russie;
- 26.7.6. en imposant des sanctions à la Bourse de Moscou ainsi qu'à Rosatom – un monopole d'État dans le domaine de l'énergie nucléaire qui a pris le contrôle de la plus grande centrale nucléaire d'Europe dans la région de Zaporijjia, en Ukraine, et qui s'en sert pour faire du chantage à l'Europe en agitant la menace d'une catastrophe nucléaire;
- 26.7.7. en soulignant que, selon le droit humanitaire international, les raffineries de pétrole russes doivent être considérées comme des cibles légitimes d'attaques militaires;
- 26.8. invite les États-Unis d'Amérique – État observateur du Conseil de l'Europe – à veiller à ce que le projet de loi du Sénat sur l'aide étrangère, qui prévoit un soutien militaire à l'Ukraine, soit mis au vote sans plus tarder ou sinon à autoriser, dans les plus brefs délais, la fourniture de l'aide militaire et autre dont l'Ukraine a besoin;

26.9. encourage les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe à partager entre eux tous les renseignements relatifs à l'ingérence de la Fédération de Russie dans les processus électoraux, y compris ses campagnes de désinformation, afin de repérer et de prévenir davantage ce type de pratique;

26.10. invite les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe et l'Union européenne à renforcer les effets de la [Résolution 2519 \(2023\)](#) en reconnaissant formellement l'illégitimité de Vladimir Poutine en tant que Président de la Fédération de Russie;

26.11. invite les États membres du Conseil de l'Europe qui ne sont pas membres de l'Union européenne à s'aligner sur les sanctions imposées à la Fédération de Russie et à ses alliés dans le cadre du régime de sanctions de l'Union européenne en matière de droits humains;

26.12. invite les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, l'Union européenne et les Nations Unies à attirer l'attention sur les nombreuses violations des droits humains et des droits des peuples au détriment des peuples autochtones colonisés de la Fédération de Russie;

26.13. appelle tous les États à appliquer au régime de Vladimir Poutine la législation existante en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux qui vise à combattre la criminalité organisée et le financement du terrorisme; à identifier toute personne privée ou morale susceptible d'être qualifiée de complice et à lui infliger de lourdes sanctions, y compris la confiscation de ses avoirs; et plus spécifiquement à adopter, si ce n'est déjà fait, et à appliquer une législation qui permet la confiscation des avoirs illicites sans condamnation préalable et le renversement de la charge de la preuve, comme le recommande l'Assemblée dans sa [Résolution 2218 \(2018\)](#) «Lutter contre le crime organisé en facilitant la confiscation des avoirs illicites»;

26.14. encourage les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe et l'Union européenne à reconnaître que l'Église orthodoxe russe est en fait utilisée comme un instrument d'influence et de propagande russe par le régime du Kremlin et qu'elle n'a rien à faire de la liberté de religion et de la liberté d'expression garanties par l'article 18 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques;

26.15. appelle les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe et l'Union européenne à renforcer le mécanisme de sanction contre le régime d'Alexandre Loukachenka au Bélarus, qui a permis à la Fédération de Russie d'utiliser son territoire pour lancer l'offensive contre Kiev en 2022 et qui continue de soutenir la guerre d'agression contre l'Ukraine;

27. L'Assemblée exprime sa solidarité et sa détermination à poursuivre le dialogue avec les forces démocratiques russes et bélarusses qui partagent les valeurs du Conseil de l'Europe et reconnaissent l'ordre international fondé sur des normes, notamment le respect de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de l'Ukraine. À cet égard, l'Assemblée rappelle sa décision – énoncée dans sa [Résolution 2530 \(2024\)](#) «Un avenir démocratique pour le Bélarus» – de créer une fonction de Rapporteur·e général·e pour un Bélarus démocratique et d'autoriser une délégation représentative des forces démocratiques du Bélarus à prendre une part active à certains de ses travaux.

28. L'Assemblée déclare, pour renforcer la [Résolution du Parlement européen du 29 février 2024 sur l'assassinat d'Alexeï Navalny et la nécessité d'une action de l'UE pour soutenir les prisonniers politiques et la société civile opprimée en Russie \(2024/2579\(RSP\)\)](#), que la décolonisation de la Fédération de Russie est une condition nécessaire à l'instauration de la démocratie en Fédération de Russie.

29. De même, l'Assemblée se félicite de l'initiative, prise par le Président de l'Assemblée et approuvée par le Bureau de l'Assemblée en octobre 2023, de mettre en place une plateforme de contact pour le dialogue avec les forces démocratiques russes et appelle à la création d'une fonction de Rapporteur·e général·e sur les forces démocratiques russes.



Risoluzione 2540 (2024)¹

La morte di Alexei Navalny e la necessità di contrastare il regime totalitario di Vladimir Putin e la sua guerra alla democrazia

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare rende omaggio al coraggio e al sacrificio di Alexei Navalny, figura di spicco dell'opposizione politica russa, attivista della società civile e della lotta alla corruzione, nonché prigioniero politico perseguitato e infine ucciso dallo Stato russo per essersi opposto al regime di Vladimir Putin. L'Assemblea esprime le sue sincere condoglianze alla famiglia, ai collaboratori e ai sostenitori di Navalny.
2. Vladimir Putin è al potere nella Federazione Russa come Presidente o Primo Ministro ininterrottamente dal 2000 e gli emendamenti alla Costituzione russa adottati nel luglio 2020 e ritenuti illegittimi dalla Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) e dall'Assemblea gli consentono di rimanere in carica fino al 2036. Da quando è salito al potere, Vladimir Putin ha costruito un regime il cui obiettivo è quello di condurre una guerra alla democrazia e ridisegnare l'ordine europeo e mondiale stabilito dopo il crollo dell'ex Unione Sovietica. L'occupazione della Transnistria, l'invasione della Georgia nel 2008, la guerra in Ucraina dal 2014, l'annessione e l'occupazione illegale di territori, la soppressione della libertà di espressione nella Federazione Russa, la guerra di disinformazione condotta in tutto il mondo, la persecuzione e l'omicidio di oppositori politici all'interno e all'esterno della Federazione Russa e la creazione di un sistema legislativo che criminalizza le opinioni politiche sono solo alcune delle caratteristiche del regime di Vladimir Putin. L'incarcerazione illegale e la successiva morte di Alexei Navalny sono la prosecuzione delle politiche del regime di Vladimir Putin e della sua guerra alla democrazia.
3. Il 16 febbraio 2024, Navalny è morto in una remota colonia penale di massima sicurezza in Siberia, FKU IK-3, dove stava scontando una condanna manifestamente arbitraria. Ufficialmente, Navalny è morto per una "sindrome da morte improvvisa". La famiglia di Navalny non è riuscita a ottenere un accesso rapido e tempestivo al suo corpo o a far eseguire un'autopsia indipendente. Secondo alcune affermazioni, Navalny sarebbe stato maltrattato dal personale del carcere il giorno prima della sua morte. Tre giorni dopo la morte di Navalny, il vice capo dell'amministrazione penitenziaria russa, Valery Boyarinev, è stato promosso al grado di colonnello generale. Pochi giorni dopo, Roman Vidyukov, l'investigatore responsabile del procedimento contro Navalny e la sua Fondazione anticorruzione, è stato promosso a vice capo del Comitato Investigativo Nazionale della Federazione Russa. Il 18 marzo 2022, Vladimir Putin ha affermato che aveva accettato di rilasciare il leader dell'opposizione in uno scambio di prigionieri pochi giorni prima della sua morte - un'affermazione che la famiglia di Navalny respinge fermamente.

¹ Dibattito in Assemblea del 17 aprile 2024 (11° seduta) (V. [Doc. 15966](#), relazione della commissione affari giuridici e diritti umani, relatore: On. Emanuelis Zingeris). Testo adottato dall'Assemblea il 17 aprile 2024 (11° seduta).

4. Durante i tre anni di detenzione illegale, ordinata in flagrante violazione degli obblighi della Federazione Russa ai sensi degli articoli 3, 5, 6, 7, 18, 34 e 46 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), del Patto internazionale sui diritti civili e politici e della Convenzione contro la tortura e altre pene o trattamenti crudeli, inumani o degradanti, Navalny è stato sottoposto a torture sistematiche e ad altre forme di maltrattamento, tra cui la privazione del sonno, il ripetuto collocamento in isolamento in condizioni disumane e degradanti e l'assenza di accesso a cure mediche adeguate.

5. L'Assemblea ritiene che lo Stato russo sia pienamente responsabile dell'omicidio di Alexei Navalny, che è stato sottoposto a tortura e a trattamenti inumani e degradanti in violazione delle sentenze e delle misure provvisorie della Corte europea dei diritti dell'uomo e che era già sopravvissuto a un tentativo di assassinio con armi chimiche, perpetrato nel 2020 da un commando di sicari dell'FSB (Servizio di sicurezza federale della Federazione russa).

6. Navalny è l'ultimo detrattore di Vladimir Putin a morire per mano dell'apparato di oppressione russo, o almeno con la sua tacita approvazione. Negli ultimi vent'anni, sono state assassinate diverse persone che si opponevano al potere esercitato con il pugno di ferro da Vladimir Putin nella Federazione Russa, di solito con il coinvolgimento dei servizi segreti russi o di persone che agivano su loro ordine. L'elenco delle vittime del regime comprende, tra l'altro, i giornalisti Anna Politkovskaya, Natalia Estemirova, Stanislav Markelov e Anastasia Baburova; Sergei Magnitsky - un avvocato assassinato per aver denunciato la corruzione su larga scala ai più alti livelli del governo russo; Alexander Litvinenko - un ex ufficiale dell'FSB che ha disertato nel Regno Unito; e Boris Nemtsov - un vice primo ministro che ha sfidato il regime di Vladimir Putin e la cui morte rimane un mistero, come osservato dall'Assemblea nella Risoluzione 2297 (2019). Centinaia di altri innocenti difensori dei diritti umani ed esponenti dell'opposizione rimangono in carcere con accuse inventate e possono essere considerati prigionieri politici ai sensi della Risoluzione 1900 (2012), a partire da Vladimir Kara-Mourza, Ilya Yashin e Oleg Orlov. Una giornalista indipendente che ha realizzato un reportage sul processo di Navalny e ha registrato la sua ultima apparizione in tribunale il 15 febbraio 2024, Antonina Favorskaya, è stata arrestata arbitrariamente per "estremismo" e rischia una lunga pena detentiva. Secondo l'organizzazione per i diritti umani OVD-Info, attualmente nella Federazione Russa ci sono oltre 1.000 prigionieri politici.

7. L'Assemblea deplora il fatto che i prigionieri politici nella Federazione Russa, i prigionieri politici ucraini detenuti illegalmente nelle carceri russe dal 2014 e i prigionieri di guerra ucraini siano sistematicamente sottoposti ad atti di tortura come quelli subiti da Navalny, come evidenziato nella Risoluzione 2528 (2024). Secondo la Missione di monitoraggio dei diritti umani delle Nazioni Unite in Ucraina, la maggior parte degli Ucraini imprigionati nella Federazione Russa è stata sottoposta a torture, stupri, minacce di violenza sessuale, privazione di cibo e sonno e altre forme di maltrattamento.

8. L'Assemblea ricorda che l'obbligo di adottare efficaci misure legislative, amministrative, giudiziarie o di altro tipo per prevenire gli atti di tortura, sancito dall'articolo 2, comma 1, della Convenzione contro la tortura e altre pene o trattamenti crudeli, inumani o degradanti, è incondizionato e che nessuna circostanza eccezionale, che si tratti dello stato di guerra o della minaccia di guerra, dell'instabilità politica interna o di qualsiasi altra emergenza pubblica, può essere invocata per giustificare la tortura.

9. Alcune delle persone direttamente responsabili delle persecuzioni e degli atti di tortura inflitti a Alexei Navalny, o che vi hanno preso parte, sono ben note. Un elenco dettagliato può essere consultato a questo link: "Lista Navalny". Si tratta di personale carcerario, agenti di polizia, procuratori e giudici, ciascuno coinvolto al proprio livello nel palese abuso del sistema giudiziario russo per punire Navalny per il suo attivismo politico e creare un effetto deterrente all'interno della società russa.

10. Il 13 ottobre 2023 e nei giorni successivi, gli avvocati di Alexei Navalny hanno iniziato a essere bersaglio di attacchi palesi: Alexei Lipster, Vadim Kobzev e Igor Sergunin sono stati posti in custodia cautelare a Mosca, mentre è stato emesso un mandato di arresto per Olga Mikhailova (il principale avvocato di Alexei Navalny) e Alexander Fedulov, che in quel momento si trovavano all'estero. Sono stati avviati procedimenti penali contro questi avvocati sulla base di accuse false e sono state effettuate perquisizioni in alcuni dei loro uffici, il che costituisce una flagrante violazione del segreto professionale che rischia di creare un ambiente ancora più ostile alla fornitura di una difesa efficace nella Federazione Russa.

11. Le persone che figurano in questo elenco dovrebbero essere incluse negli elenchi di sanzioni individuali, che sono o possono essere stabiliti in base alla legislazione sulle sanzioni di tipo Magnitsky esistente e futura.

12. Sotto l'autorità di Vladimir Putin, la Federazione Russa è diventata una dittatura di fatto. Non solo ha soffocato l'opposizione democratica all'interno dei suoi confini, ma non ha rispettato le scelte democratiche degli Stati vicini o la loro indipendenza politica. Invadendo la Georgia nel 2008, annettendo illegalmente la Repubblica autonoma di Crimea e la città di Sebastopoli e occupando brutalmente parti degli Oblast di Donetsk e Lugansk nel 2014, interferendo nei processi elettorali stranieri e, infine, lanciando la sua guerra di aggressione su larga scala contro l'Ucraina nel febbraio 2022 e minacciando una guerra nucleare contro coloro che aiutano l'Ucraina a difendersi, il regime di Vladimir Putin ha radicalmente intrapreso una guerra contro la democrazia. Sta cercando di ristabilire l'ex sfera d'influenza sovietica e di vendicarsi degli Stati che hanno rifiutato il suo totalitarismo a favore della democrazia e dei diritti umani.

13. Il regime di Vladimir Putin è impegnato nell'ideologia neo-imperialista del *russskiy mir* (il "mondo russo"), che il Cremlino ha trasformato in uno strumento per promuovere la guerra. Questa ideologia viene utilizzata per distruggere le vestigia della democrazia, militarizzare la società russa e giustificare l'aggressione esterna volta a estendere i confini della Federazione Russa a tutti i territori precedentemente sotto la dominazione russa, compresa l'Ucraina. La gerarchia del Patriarcato di Mosca della Chiesa ortodossa russa, in particolare il Patriarca Kirill, difende l'ideologia *russskiy mir*, dichiarando che la guerra contro l'Ucraina e l'Occidente "satanico" è una "guerra santa di tutti i Russi" ed esortando i credenti ortodossi a sacrificarsi per il loro Paese. L'Assemblea è sconcertata da questo uso improprio della religione e dalla distorsione della tradizione cristiano-ortodossa da parte del regime di Vladimir Putin e dei suoi intermediari all'interno della gerarchia del Patriarcato di Mosca. L'Assemblea condanna questa retorica e sottolinea che l'incitamento al crimine di aggressione, al genocidio o ai crimini di guerra è un crimine in sé. L'Assemblea invita tutti gli Stati a considerare il Patriarca Kirill e la gerarchia ortodossa russa come un'estensione ideologica del regime di Vladimir Putin, complice dei crimini di guerra e dei crimini contro l'umanità perpetrati in nome della Federazione Russa e dell'ideologia *russskiy mir*.

14. Il 17 marzo 2024, Vladimir Putin è stato dichiarato vincitore delle pretese elezioni presidenziali che, fin dall'inizio, non sono state né libere né eque, poiché non è stato permesso a nessun vero avversario di Vladimir Putin di candidarsi. Inoltre, per queste elezioni sono stati aperti seggi elettorali nel territorio ucraino sovrano temporaneamente occupato dalla Federazione Russa e nelle unità amministrative territoriali moldave sulla riva sinistra del Dniestr, in flagrante violazione della Carta delle Nazioni Unite e dei principi di sovranità, indipendenza politica e integrità territoriale di tutti gli Stati.

15. In conformità alla Risoluzione 2519 (2023), l'Assemblea non riconosce la legittimità di Vladimir Putin come Presidente della Federazione Russa e invita nuovamente gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa e l'Unione Europea a cessare ogni contatto con lui, ad eccezione delle interazioni umanitarie e di pace. L'Assemblea ricorda che l'abolizione dei limiti del mandato presidenziale a favore di Vladimir Putin viola non solo la Costituzione russa, ma anche principi consolidati del diritto internazionale.

16. L'Assemblea ritiene che la Federazione Russa si sia gradualmente trasformata in uno Stato che ormai vieta qualsiasi opposizione politica. Utilizzando una propaganda di tipo fascista, il Paese ha instaurato un culto della personalità attorno alla figura di Vladimir Putin. Dirottando il sistema giudiziario penale, il regime ha soppresso ogni pluralismo politico e mediatico; la società civile non può più esistere se non nella clandestinità e il regime sta imponendo un conformismo di massa, anche attraverso l'indottrinamento dei bambini. Il regime sta presentando al suo popolo una visione pericolosa di una Russia che privilegia la conquista imperialista e arriva a minacciare di annientamento nucleare coloro che considera suoi nemici. Questo sviluppo, unito a un apparato di sicurezza onnipotente, alla sorveglianza di massa della società e alla brutale repressione delle manifestazioni pacifiche, ha trasformato la Federazione Russa in quello che l'Assemblea considera uno Stato totalitario, il cui funzionamento assomiglia a quello di un'organizzazione criminale.

17. Poiché la Federazione Russa è solo formalmente una federazione, il regime di Vladimir Putin ha anche dichiarato guerra al suo stesso popolo. In particolare, le popolazioni autoctone e le minoranze nazionali ed etniche della Federazione Russa sono state forzatamente russificate e sottoposte a repressione e discriminazione, in violazione degli obblighi della Federazione Russa ai sensi della Convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale. In particolare, l'Assemblea rileva le perdite sproporzionatamente elevate subite dalle unità militari composte da soldati di leva provenienti da popolazioni nazionali, etniche e autoctone. L'Assemblea ritiene che si tratti di una campagna deliberata per eliminare la diversità etnica e nazionale all'interno della Federazione Russa.

18 L'Assemblea condanna fermamente la prassi della Federazione Russa di inserire gli oppositori politici del regime in liste di terroristi ed estremisti: oppositori politici, personalità della cultura, giornalisti e attivisti della società civile, con conseguente aumento dell'uso improprio del sistema Interpol. Anche l'ordine

impartito da Vladimir Putin all'FSB russo di intraprendere azioni energiche contro i "nemici del Paese", sia all'interno che all'esterno, è molto preoccupante. In pratica, ciò potrebbe tradursi in un'ondata di assassini e omicidi a sfondo politico sul territorio degli Stati membri del Consiglio d'Europa.

19 Un'azione urgente e coordinata è l'unico modo per contrastare il regime totalitario di Vladimir Putin e la sua guerra alla democrazia. L'Ucraina deve ricevere immediatamente le armi e le munizioni necessarie per difendersi efficacemente e respingere con successo l'invasore russo.

20 L'Assemblea ritiene inoltre che le sanzioni contro la Federazione Russa debbano essere rafforzate in modo che la sua economia non sia più in grado di finanziare la sua guerra illegale di aggressione. L'Assemblea accoglie con favore la proposta di Yulia Navalnaya di applicare gli strumenti sviluppati per combattere la criminalità organizzata ai complici del regime criminale di Vladimir Putin, vale a dire indagare sui loro schemi finanziari e rintracciare i loro associati, avvocati e partner finanziari negli Stati membri del Consiglio d'Europa e al di fuori di essi, al fine di evitare che il regime si nasconda dietro personalità giuridiche e una rete di società di comodo.

21 L'Assemblea deplora il fatto che, nonostante l'imposizione di un regime di sanzioni senza precedenti, alcuni partner commerciali della Federazione Russa continuano a darle accesso alla tecnologia e ai capitali occidentali, consentendole di produrre missili da crociera e droni che vengono utilizzati indiscriminatamente per attaccare città, aree residenziali, ospedali e infrastrutture critiche in Ucraina. Ad esempio, l'Assemblea è preoccupata per il forte aumento delle importazioni di microprocessori da parte del Kazakistan, accompagnato da un analogo aumento delle esportazioni di microprocessori verso la Federazione Russa. È inoltre allarmata dalle grandi quantità di petrolio greggio esportate dalla Federazione Russa in India e poi vendute in Occidente.

22 L'Assemblea condanna inoltre gli Stati che continuano a sostenere la campagna di disinformazione russa, in particolare giustificando la sua guerra di aggressione palesemente illegale contro l'Ucraina, diffusa in varie sedi internazionali, tra cui l'Assemblea Generale delle Nazioni Unite e il Consiglio dei Diritti Umani, in particolare Bielorussia, Iran, Cuba, Corea del Nord, Venezuela e altri, minando così la democrazia in tutto il mondo.

23 Allo stesso tempo, l'Assemblea è lieta di apprendere che le banche in Armenia, Kazakistan e Hong Kong hanno iniziato a rifiutare i pagamenti da parte di aziende russe per prodotti elettronici consegnati alla Federazione Russa. L'Assemblea invita tutti gli Stati e le istituzioni finanziarie a monitorare attentamente tutte le transazioni con le entità russe, al fine di garantire l'efficacia del meccanismo delle sanzioni.

24 L'Assemblea accoglie con favore l'approvazione, il 12 marzo 2024, di una nuova direttiva dell'Unione europea volta a rafforzare l'applicazione delle sanzioni dell'Unione europea negli Stati membri, rendendo reato penale la violazione o l'elusione delle sanzioni. Plaude inoltre alla recente inclusione dei nomi di decine di persone implicate nella persecuzione di Alexei Navalny nell'elenco degli autori di violazioni dei diritti umani sanzionati dal regime sanzionatorio dell'Unione europea in materia di diritti umani - elenco che è stato proposto di ribattezzare con il nome di Alexei Navalny.

25 L'Assemblea ritiene che siano necessarie ulteriori restrizioni per impedire all'economia russa di sostenere la guerra contro l'Ucraina. In particolare, l'Assemblea rileva che le sanzioni relative al blocco del prezzo del greggio russo hanno avuto un effetto limitato. Meccanismi di controllo e deterrenza insufficienti hanno permesso alla Federazione Russa di mitigare gli effetti delle sanzioni, in particolare utilizzando una "flotta ombra" di petroliere e grazie al tetto del prezzo del greggio russo che rimane troppo alto.

26 L'Assemblea, pertanto,

26.1 esorta la Federazione Russa a:

26.1.1 autorizzare un'indagine internazionale indipendente e trasparente sulla morte di Alexei Navalny, anche attraverso una commissione d'inchiesta internazionale che potrebbe essere istituita dagli organismi delle Nazioni Unite o da altre organizzazioni internazionali;

26.1.2 cessare la persecuzione dei famigliari, dei collaboratori e dei sostenitori di Alexei Navalny nella Federazione Russa e all'estero;

26.1.3 rilasciare tutti i prigionieri attualmente detenuti nella Federazione Russa con l'obiettivo di metterli a tacere e dissuadere altri detrattori del regime dal protestare o esprimersi;

- 26.2 invita l'Unione europea e tutti gli Stati che dispongono di leggi sulle sanzioni mirate di tipo Magnitsky a includere nelle loro liste di sanzioni i diretti responsabili e le persone coinvolte nelle persecuzioni, nei maltrattamenti e nella morte di Alexei Navalny, e invita tutti gli Stati che non hanno ancora adottato tali leggi a farlo senza ulteriori ritardi;
- 26.3 invita tutti gli Stati a garantire che la Federazione Russa sia ritenuta responsabile degli atti sistematici di tortura e di altre forme di maltrattamento subiti da Navalny e da migliaia di altri prigionieri nella Federazione Russa, compresi i prigionieri di guerra ucraini, attraverso il ricorso al meccanismo di risoluzione delle controversie previsto dall'articolo 30, comma 1, della Convenzione contro la tortura e altre pene o trattamenti crudeli, inumani o degradanti;
- 26.4 invita tutti gli Stati a fare pressione sulla Federazione Russa affinché permetta a organismi internazionali indipendenti di monitorare lo stato di salute e le condizioni di detenzione dei prigionieri politici segnalati, in attesa del loro rilascio o della revisione del loro caso;
- 26.5 incoraggia gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa a proseguire gli scambi di prigionieri per garantire la liberazione dei prigionieri politici nella Federazione Russa e in Bielorussia, dando priorità a Vladimir Kara-Mourza e ad altri con gravi problemi di salute (sottolineando in particolare il ruolo che potrebbe essere svolto da Germania, Regno Unito e Stati Uniti d'America);
- 26.6 ribadisce la sua richiesta di istituire un meccanismo internazionale per risarcire le vittime dell'aggressione russa contro l'Ucraina, al quale dovrebbero essere prontamente trasferiti i beni russi congelati, e di creare un tribunale internazionale speciale per indagare e perseguire i vertici politici e militari della Federazione Russa per il crimine di aggressione contro l'Ucraina;
- 26.7 invita l'UE e il G7 a inasprire il regime di sanzioni contro la Federazione russa, uno stato che sostiene il terrorismo, in particolare:
- 26.7.1. rafforzando in modo significativo il regime sanzionatorio attraverso l'abbassamento del tetto massimo dei prezzi del petrolio e del gas, dato che i proventi delle esportazioni di petrolio e gas rappresentano ancora un'importante fonte di reddito per il bilancio statale russo;
- 26.7.2 imponendo sanzioni secondarie agli Stati, alle persone fisiche e giuridiche che consapevolmente permettono alla Federazione Russa di eludere il pieno effetto delle sanzioni imposte alla sua economia, anche esportando tecnologia, munizioni, beni a duplice uso per scopi militari e altre risorse utilizzate dalla Federazione Russa per sostenere la sua guerra illegale di aggressione contro l'Ucraina;
- 26.7.3 creando un registro degli Stati, delle persone fisiche e giuridiche che assistono e incoraggiano la Federazione Russa a eludere le sanzioni, in particolare consentendole di ottenere beni a duplice uso per scopi militari;
- 26.7.4 applicando gli attuali requisiti obbligatori di assicurazione contro le fuoriuscite di idrocarburi a tutte le petroliere che transitano nelle loro acque, al fine di promuovere il rispetto delle sanzioni sul *price cap* di proteggere l'ambiente dalle fuoriuscite di petrolio causate da petroliere obsolete e scarsamente assicurate;
- 26.7.5 tagliando tutti i servizi all'industria russa del petrolio e del gas per limitare la sua futura produzione di gas naturale liquefatto e aumentare i costi di estrazione del petrolio nella Federazione Russa;
- 26.7.6 imponendo sanzioni alla Borsa di Mosca e a Rosatom, un monopolio statale dell'energia nucleare che ha preso il controllo della più grande centrale nucleare d'Europa nella regione di Zaporiz'zja, in Ucraina, e la sta usando per ricattare l'Europa con la minaccia di un disastro nucleare;
- 26.7.7 sottolineando che, secondo il diritto umanitario internazionale, le raffinerie di petrolio russe potrebbero essere considerate obiettivi legittimi per un attacco militare;
- 26.8 invita gli Stati Uniti d'America - Stato osservatore del Consiglio d'Europa - a garantire che il disegno di legge del Senato sull'assistenza all'estero, che prevede il sostegno militare all'Ucraina, sia messo ai voti senza ulteriori ritardi, o altrimenti ad autorizzare, quanto prima, la fornitura dell'assistenza militare e di altro tipo di cui l'Ucraina ha bisogno;
- 26.9 incoraggia gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa a condividere tra loro tutte le informazioni relative alle ingerenze della Federazione Russa nei processi elettorali,

comprese le campagne di disinformazione, al fine di identificare e prevenire ulteriormente tali pratiche;

26.10 invita gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa e dell'Unione europea a rafforzare gli effetti della Risoluzione 2519 (2023) riconoscendo formalmente l'illegittimità di Vladimir Putin come Presidente della Federazione russa;

26.11 invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa che non sono membri dell'Unione europea ad allinearsi alle sanzioni imposte alla Federazione russa e ai suoi alleati nel quadro del regime di sanzioni dell'Unione europea in materia di diritti umani;

26.12 invita gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa, dell'Unione Europea e delle Nazioni Unite a richiamare l'attenzione sulle numerose violazioni dei diritti umani e dei diritti dei popoli a danno delle popolazioni autoctone colonizzate della Federazione Russa;

26.13 chiede a tutti gli Stati di applicare al regime di Vladimir Putin la legislazione antiriciclaggio esistente, volta a combattere la criminalità organizzata e il finanziamento del terrorismo; di identificare qualsiasi persona fisica o giuridica che possa essere qualificata come complice e di imporre loro sanzioni severe, compresa la confisca dei beni; e, più specificamente, ad adottare (se non l'hanno già fatto) e attuare una legislazione che consenta la confisca dei beni illeciti senza condanna preventiva e l'inversione dell'onere della prova, come raccomandato dall'Assemblea nella Risoluzione 2218 (2018);

26.14 incoraggia gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa e l'Unione Europea a riconoscere che la Chiesa ortodossa russa è di fatto utilizzata come strumento di influenza e propaganda russa dal regime del Cremlino e non ha nulla a che fare con la libertà di religione e di espressione garantita dall'articolo 18 del Patto internazionale sui diritti civili e politici;

26.15 invita gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa e dell'Unione Europea a rafforzare il meccanismo di sanzioni contro il regime di Alexander Lukashenka in Bielorussia, che ha permesso alla Federazione Russa di utilizzare il suo territorio per lanciare l'offensiva contro Kiev nel 2022 e che continua a sostenere la guerra di aggressione contro l'Ucraina;

27 L'Assemblea esprime la propria solidarietà e determinazione a proseguire il dialogo con le forze democratiche in Russia e Bielorussia che condividono i valori del Consiglio d'Europa e riconoscono l'ordine internazionale basato sulle regole, compreso il rispetto della sovranità e dell'integrità territoriale dell'Ucraina. A questo proposito, l'Assemblea ricorda la sua decisione - contenuta nella Risoluzione 2530 (2023) "Un futuro democratico per la Bielorussia" - di istituire un Relatore Generale per una Bielorussia democratica e di autorizzare una delegazione rappresentativa delle forze democratiche in Bielorussia a prendere parte attiva ad alcuni dei suoi lavori.

28. L'Assemblea dichiara, per sostenere la risoluzione del Parlamento europeo del 29 febbraio 2024 sull'assassinio di Alexei Navalny e sulla necessità di un'azione dell'UE a sostegno dei prigionieri politici e della società civile oppressa in Russia (2024/2579(RSP)), che la decolonizzazione della Federazione russa è una condizione necessaria per l'instaurazione della democrazia nella Federazione russa.

29. Allo stesso modo, l'Assemblea plaude all'iniziativa, assunta dal Presidente dell'Assemblea e approvata dall'Ufficio di presidenza dell'Assemblea nell'ottobre 2023, di istituire una piattaforma di contatto per il dialogo con le forze democratiche russe e chiede l'istituzione di un Relatore Generale sulle forze democratiche russe.