

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis
n. 116

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Raccomandazione n. 2271 (2024)

Sostegno alla ricostruzione dell'Ucraina

Comunicata alla Presidenza il 1° agosto 2024



Recommendation 2271 (2024)¹

Support for the reconstruction of Ukraine

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly draws the Committee of Ministers' attention to its [Resolution 2539 \(2024\)](#) "Support for the reconstruction of Ukraine", which makes a resolute call for using confiscated Russian State assets to compensate for damage, injury and losses caused by the aggression of the Russian Federation and for supporting the reconstruction of Ukraine.

2. The Assembly refers to its [Resolution 2516 \(2023\)](#) "Ensuring a just peace in Ukraine and lasting security in Europe", which called for establishing "a comprehensive compensation mechanism, including an international commission for the examination of claims for damages recorded in the Register of Damage, and a compensation fund to pay out on decisions on compensation for damage awarded by the commission, in particular by confiscating and otherwise using the Russian Federation's assets to pay for damage caused by the war in Ukraine". It also refers to its [Resolution 2482 \(2023\)](#) "Legal and human rights aspects of the Russian Federation's aggression against Ukraine", which called on Council of Europe member States to set up an international compensation mechanism, highlighted the reasons why the Council of Europe should have a leading role in setting up and managing it and detailed some of its key prospective features.

3. The Assembly recalls the decisions of the Committee of Ministers of 15 September 2022 and 24 February 2023 to welcome all efforts to secure full reparations for the damage caused by violations by the Russian Federation of international law in Ukraine. It also underscores that, in its Resolution CM/Res(2023)3 establishing the Enlarged Partial Agreement on the Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine, adopted on 12 May 2023, the Committee of Ministers agreed "to continue working, in co-operation with Ukraine and relevant international organisations and bodies, towards the establishment by a separate international instrument of a future international compensation mechanism, which may include a claims commission and a compensation fund, of which the work of the Register, including its digital platform with all data about claims and evidence recorded therein is intended to constitute an integral part".

4. In light of the above, the Assembly calls on the Committee of Ministers to:

4.1. proceed towards the establishment of an international compensation mechanism, under the auspices of the Council of Europe, to comprehensively address the damage incurred by natural and legal persons concerned, as well as the State of Ukraine, due to the unlawful actions of the Russian Federation in its invasion of Ukraine;

4.2. establish an international trust fund, where all seized Russian State assets will be deposited, ensuring transparency, accountability and equity in the disbursement of funds that should be used for compensation to Ukraine and natural and legal persons affected by the Russian aggression in Ukraine, as well as to aid Ukraine's recovery and reconstruction efforts;

4.3. endorse the establishment of an international commission of claims for the damage recorded in the Register, under the auspices of the Council of Europe;

1. *Assembly debate* on 16 April 2024 (10th sitting) (see [Doc. 15932](#), report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Lulzim Basha; and [Doc. 15941](#), opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Davor Ivo Stier). *Text adopted by the Assembly* on 16 April 2024 (10th sitting).



4.4. consider including, in the scope of the future international compensation mechanism, once established, the damage caused by the Russian Federation's internationally wrongful acts committed in the Autonomous Republic of Crimea, the city of Sevastopol and the temporarily occupied territories of the Donetsk and Luhansk oblasts before 24 February 2022, insofar as they were caused by the aggression against Ukraine that started in 2014, in particular in relation to breaches of international law confirmed by international adjudicative bodies such as the European Court of Human Rights.



Recommandation 2271 (2024)¹

Soutien à la reconstruction de l'Ukraine

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire attire l'attention du Comité des Ministres sur sa [Résolution 2539 \(2024\)](#) «Soutien à la reconstruction de l'Ukraine», dans laquelle elle appelle résolument à utiliser les avoirs confisqués de l'État russe pour compenser les dommages, les préjudices et les pertes causés par l'agression de la Fédération de Russie, et à soutenir la reconstruction de l'Ukraine.

2. L'Assemblée renvoie à sa [Résolution 2516 \(2023\)](#) «Garantir une paix juste en Ukraine et une sécurité durable en Europe», dans laquelle elle appelait à mettre en place «un mécanisme d'indemnisation global, comprenant une commission internationale chargée d'examiner les demandes d'indemnisation des dommages consignés au Registre des dommages, et un fonds d'indemnisation pour payer les décisions d'indemnisation des dommages accordés par la commission, en particulier en confisquant et en utilisant autrement les avoirs de la Fédération de Russie afin de payer des dommages de guerre en Ukraine». Elle renvoie aussi à sa [Résolution 2482 \(2023\)](#) «Questions juridiques et violations des droits de l'homme liées à l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine», dans laquelle elle appelait les États membres du Conseil de l'Europe à mettre en place un mécanisme international d'indemnisation, expliquait pourquoi le Conseil de l'Europe devrait jouer un rôle de premier plan dans la création et la gestion de ce mécanisme, et décrivait certaines des principales caractéristiques que le mécanisme devrait présenter.

3. L'Assemblée rappelle les décisions du Comité des Ministres du 15 septembre 2022 et du 24 février 2023, qui saluent tous les efforts visant à obtenir une réparation intégrale des dommages causés par les violations du droit international commises par la Fédération de Russie en Ukraine. Elle souligne aussi que, dans sa [Résolution CM/Res\(2023\)3](#) établissant l'Accord partiel élargi sur le Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, adoptée le 12 mai 2023, le Comité des Ministres est convenu de «continuer à travailler, en coopération avec l'Ukraine et les organisations et organismes internationaux compétents, à la mise en place, par un instrument international séparé, d'un futur mécanisme international d'indemnisation, qui pourra comprendre une commission des demandes d'indemnisation et un fonds d'indemnisation, dont les travaux du registre, y compris sa plateforme numérique avec toutes les informations sur les demandes d'indemnisation et les preuves qu'elle contient, sont censés faire partie intégrante».

4. Compte tenu de ce qui précède, l'Assemblée invite le Comité des Ministres:

4.1. à prendre des dispositions en vue de la création, sous les auspices du Conseil de l'Europe, d'un mécanisme international d'indemnisation qui permette de traiter de manière complète la question des dommages subis par les personnes physiques et morales touchées ainsi que par l'État ukrainien, en raison des actions illégales menées par la Fédération de Russie dans le cadre de son invasion de l'Ukraine;

1. *Discussion par l'Assemblée* le 16 avril 2024 (10^e séance) (voir [Doc. 15932](#), rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Lulzim Basha; et [Doc. 15941](#), avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Davor Ivo Stier). *Texte adopté par l'Assemblée* le 16 avril 2024 (10^e séance).



4.2. à créer un fonds fiduciaire international, où seront déposés tous les avoirs de l'État russe qui auront été saisis, en veillant au respect des principes de transparence, de responsabilité et d'équité lors du décaissement de fonds destinés à indemniser l'Ukraine et les personnes physiques et morales touchées par l'agression russe en Ukraine ainsi qu'à aider aux efforts de relance et de reconstruction de l'Ukraine;

4.3. à approuver la mise en place d'une commission internationale chargée d'examiner les demandes d'indemnisation des dommages consignés au registre, sous les auspices du Conseil de l'Europe;

4.4. à envisager d'inclure dans le champ d'application du futur mécanisme international d'indemnisation, une fois établi, les dommages causés par les actes internationalement illicites commis par la Fédération de Russie dans la République autonome de Crimée, la ville de Sébastopol et les territoires temporairement occupés des oblasts de Donetsk et de Lougansk avant le 24 février 2022, dans la mesure où ils ont été causés par l'agression contre l'Ukraine commencée en 2014, notamment en ce qui concerne les violations du droit international confirmées par des organes juridictionnels internationaux tels que la Cour européenne des droits de l'homme.



Raccomandazione 2271 (2024)¹

Sostegno alla ricostruzione dell'Ucraina

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare richiama l'attenzione del Comitato dei Ministri sulla Risoluzione 2593 (2024) "Sostegno alla ricostruzione dell'Ucraina", che chiede con decisione di utilizzare i beni confiscati dello Stato russo per compensare i danni, le lesioni e le perdite causate dall'aggressione della Federazione Russa e per sostenere la ricostruzione dell'Ucraina.

2. L'Assemblea richiama la Risoluzione 2516 (2023) "Garantire una pace giusta in Ucraina e una sicurezza duratura in Europa", che chiedeva di istituire "un meccanismo di risarcimento completo, che comprenda una commissione internazionale che vagli le richieste di risarcimento per i danni catalogati nel Registro dei danni e un fondo di indennizzo per il pagamento dei provvedimenti di risarcimento dei danni decisi dalla commissione, in particolare confiscando e utilizzando altrimenti i beni della Federazione russa per pagare i danni causati dalla guerra in Ucraina". Fa inoltre riferimento alla Risoluzione 2482 (2023) "Aspetti giuridici e dei diritti umani dell'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina", con cui invitava gli Stati membri del Consiglio d'Europa a istituire un meccanismo internazionale di risarcimento; evidenziava le ragioni per cui il Consiglio d'Europa avrebbe dovuto avere un ruolo di primo piano nell'istituzione e nella gestione di detto meccanismo e ne illustrava alcune caratteristiche prospettive essenziali.

3. L'Assemblea ricorda le decisioni del Comitato dei Ministri del 15 settembre 2022 e del 24 febbraio 2023 di accogliere con favore tutti gli sforzi per garantire la piena riparazione dei danni causati dalle violazioni del diritto internazionale da parte della Federazione Russa in Ucraina. Sottolinea inoltre che, nella risoluzione CM/Res(2023)3 che istituisce l'Accordo parziale allargato sul registro dei danni causati dall'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, adottata il 12 maggio 2023, il Comitato dei Ministri ha convenuto di "continuare a lavorare, in cooperazione con l'Ucraina e le organizzazioni e gli organismi internazionali competenti, per l'istituzione, mediante uno strumento internazionale separato, di un futuro meccanismo internazionale di risarcimento, che potrebbe includere una commissione per le richieste di risarcimento e un fondo di indennizzo, di cui il lavoro del Registro, compresa la sua piattaforma digitale con tutti i dati relativi alle richieste di risarcimento e alle prove catalogate, è destinato a costituire parte integrante".

4. Alla luce di quanto sopra, l'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a:

4.1 procedere all'istituzione di un meccanismo internazionale di risarcimento, sotto gli auspici del Consiglio d'Europa, per trattare in modo esauriente i danni subiti dalle persone fisiche e giuridiche interessate, nonché dallo Stato ucraino, a causa delle azioni illegali commesse dalla Federazione Russa nell'invasione dell'Ucraina;

¹ Dibattito in Assemblea del 16 aprile 2024 (10° seduta) (V. Doc. 15932, relazione della Commissione per gli affari politici e la democrazia, Relatore: On. Lulzim Basha; et Doc. 15941, parere della Commissione affari giuridici e diritti umani, relatore: On. Davor Ivo Stier). Testo adottato dall'Assemblea il 16 aprile 2024 (10° seduta).

4.2 istituire un fondo fiduciario internazionale, dove saranno depositati tutti i beni statali russi confiscati, garantendo trasparenza, responsabilità ed equità nell'erogazione dei fondi che dovrebbero essere utilizzati per risarcire l'Ucraina e le persone fisiche o giuridiche danneggiate dall'aggressione russa in Ucraina, nonché per contribuire agli sforzi di ripresa e ricostruzione dell'Ucraina;

4.3 approvare l'istituzione di una commissione internazionale per le richieste di risarcimento per i danni catalogati nel Registro, sotto gli auspici del Consiglio d'Europa.

4.4 valutare l'opportunità di includere nel campo di applicazione del futuro meccanismo di compensazione internazionale, una volta istituito, i danni causati dagli atti internazionalmente illeciti commessi dalla Federazione Russa nella Repubblica autonoma di Crimea, nella città di Sebastopoli e nei territori temporaneamente occupati degli Oblast di Donetsk e Lugansk prima del 24 febbraio 2022, nella misura in cui sono stati causati dall'aggressione contro l'Ucraina iniziata nel 2014, in particolare le violazioni del diritto internazionale confermate da alcuni organi giudiziari internazionali come la Corte europea dei diritti dell'uomo.