

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis
n. 117

ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2272 (2024)

Realizzare il diritto umano a un ambiente sicuro, pulito, sano e
sostenibile attraverso il processo di Reykjavík

Comunicata alla Presidenza il 1° agosto 2024



Recommendation 2272 (2024)¹

Mainstreaming the human right to a safe, clean, healthy and sustainable environment with the Reykjavik process

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly refers to its [Resolution 2545 \(2024\)](#) “Mainstreaming the human right to a safe, clean, healthy and sustainable environment with the Reykjavik Process”.
2. The Assembly maintains that the recognition of the right to a healthy environment must be based on a human rights-centred approach. In this regard, it reaffirms its [Recommendation 2211 \(2021\)](#) “Anchoring the right to a healthy environment: need for enhanced action by the Council of Europe”, in which it proposed complementary tools to achieve this.
3. The Assembly notes that the Council of Europe provides a conventional ecosystem covering many aspects of the right to a healthy environment. It sees this as an opportunity to capitalise on existing standards.
4. In this context, the Assembly recommends that the Committee of Ministers:
 - 4.1. actively support the work of the Inter-Secretariat Task Force on the Environment established following the 4th Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe, and carefully consider its proposals when drawing up a strategy and an action plan;
 - 4.2. give utmost priority to the creation of an ad hoc intergovernmental committee, as envisaged in Reykjavik, to organise, co-ordinate and steer the implementation of the strategy and the action plan;
 - 4.3. devote the normative part of the strategy to the formal recognition of the right to a healthy environment at the level of the Council of Europe, by drafting a binding legal instrument as soon as possible;
 - 4.4. in so doing, focus on the rapid implementation of [Recommendation 2211 \(2021\)](#), including devising an autonomous, specific and inclusive instrument covering substantive rights and procedural matters relating to the environment that capitalises fully on the standards which have already been drawn up;
 - 4.5. ensure that the draft convention superseding and replacing the Convention on the Protection of the Environment through Criminal Law (ETS No. 172), currently being prepared within the Council of Europe, incorporates the notion of ecocide as a criminal offence and establishes an effective monitoring mechanism;
 - 4.6. give the ad hoc intergovernmental committee a multidisciplinary role, enabling it to act as an interface between the Council of Europe and civil society in its broadest sense, and to carry out activities aimed at environmental monitoring and governance as soon as it has been set up;
 - 4.7. highlight the committee’s added value in dealings with the Organisation’s other bodies with which effective and focused partnerships may be established, to drive forward change in environmental monitoring and governance;
 - 4.8. set up a rapporteur group on environmental affairs at Committee of Ministers level to ensure unity and co-ordination in decision making.

1. *Assembly debate* on 18 April 2024 (12th sitting) (see [Doc. 15955](#), report of Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Simon Moutquin). *Text adopted by the Assembly* on 18 April 2024 (12th sitting).





Recommandation 2272 (2024)¹

Réaliser le droit humain à un environnement sûr, propre, sain et durable grâce au processus de Reykjavík

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire se réfère à sa [Résolution 2545 \(2024\)](#) «Réaliser le droit humain à un environnement sûr, propre, sain et durable grâce au Processus de Reykjavík».
2. L'Assemblée maintient que la reconnaissance du droit à un environnement sain doit se fonder sur une approche centrée sur les droits humains. Elle réaffirme à cet égard sa [Recommandation 2211 \(2021\)](#) «Ancrer le droit à un environnement sain: la nécessité d'une action renforcée du Conseil de l'Europe», dans laquelle elle proposait des outils complémentaires pour y parvenir.
3. L'Assemblée constate que le Conseil de l'Europe est porteur d'un écosystème conventionnel qui couvre de nombreuses composantes du droit à un environnement sain. Il s'agit, selon elle, d'une opportunité à saisir qui permet de capitaliser sur les normes existantes.
4. Dans ce cadre, l'Assemblée recommande au Comité des Ministres:
 - 4.1. de soutenir activement les travaux du Groupe de travail intersecrétariat sur l'environnement mis en place à la suite du 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe, et d'examiner avec attention les propositions qui en émergeront pour élaborer une stratégie et un plan d'action;
 - 4.2. d'accorder une priorité absolue à la création d'un comité intergouvernemental ad hoc, tel qu'envisagé à Reykjavík, pour organiser, coordonner et piloter la mise en œuvre de la stratégie et du plan d'action;
 - 4.3. de dédier le volet normatif de la stratégie à la reconnaissance formelle du droit à un environnement sain au niveau du Conseil de l'Europe, en élaborant un instrument juridique contraignant dans les délais les plus brefs;
 - 4.4. ce faisant, de privilégier la mise en œuvre rapide de la [Recommandation 2211 \(2021\)](#), y compris la mise au point d'un instrument autonome, spécifique et inclusif des droits substantiels et du volet procédural en matière environnementale, qui capitalise au maximum sur les normes déjà élaborées;
 - 4.5. de veiller à ce que le projet de convention supplantant et remplaçant la Convention sur la protection de l'environnement par le droit pénal (STE n° 172), en cours de préparation au sein du Conseil de l'Europe, intègre la notion d'écocide au titre des infractions pénales et instaure un mécanisme de contrôle performant;
 - 4.6. de mandater le comité intergouvernemental ad hoc d'un rôle multidisciplinaire qui lui donne la capacité de faire l'interface entre le Conseil de l'Europe et la société civile au sens large, et de mener, dès sa mise en place, des activités ciblant les modes de surveillance et de gouvernance en matière environnementale;

1. *Discussion par l'Assemblée* le 18 avril 2024 (12^e séance) (voir [Doc. 15955](#), rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Simon Moutquin). *Texte adopté par l'Assemblée* le 18 avril 2024 (12^e séance).



Recommandation 2272 (2024)

- 4.7. de promouvoir la valeur ajoutée de ce comité auprès des autres organes de l'Organisation avec lesquels des partenariats efficaces et ciblés pourront être établis, en vue de faire évoluer les modes de surveillance et de gouvernance en matière environnementale;
- 4.8. de créer au sein du Comité des Ministres un groupe de rapporteurs dédiés aux questions environnementales afin de garantir l'unité et la coordination des décisions.



Raccomandazione 2272 (2024)¹

Realizzare il diritto umano a un ambiente sicuro, pulito, sano e sostenibile attraverso il processo di Reykjavik

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea Parlamentare richiama la Risoluzione 2545 (2024) "Realizzare il diritto umano a un ambiente sicuro, pulito, sano e sostenibile attraverso il processo di Reykjavik".
2. L'Assemblea sostiene che il riconoscimento del diritto a un ambiente sano deve basarsi su un approccio incentrato sui diritti umani. A tal proposito, ribadisce la propria [Raccomandazione 2211 \(2021\)](#) "Radicare il diritto a un ambiente sano: la necessità di un'azione più energica del Consiglio d'Europa", in cui propone strumenti complementari per raggiungere questo obiettivo.
3. L'Assemblea rileva che il Consiglio d'Europa offre già un ecosistema di convenzioni che copre molti aspetti del diritto a un ambiente sano. La considera un'opportunità per sfruttare le norme esistenti.
4. L'Assemblea raccomanda pertanto al Comitato dei Ministri di:
 - 4.1 sostenere attivamente il lavoro della Task Force intersegretariato sull'ambiente, istituita a seguito del 4° Vertice del Consiglio d'Europa, e di considerare attentamente le sue proposte all'atto di elaborare una strategia e un piano d'azione;
 - 4.2 rispondere con la massima priorità alla sollecitazione espressa a Reykjavik per l'istituzione di un comitato intergovernativo *ad hoc* per organizzare, coordinare e gestire l'attuazione della strategia e del piano d'azione;
 - 4.3 dedicare la parte normativa della strategia al riconoscimento formale del diritto a un ambiente sano a livello del Consiglio d'Europa, elaborando quanto prima uno strumento giuridico vincolante;
 - 4.4 a tal fine, dare priorità alla rapida attuazione della [Raccomandazione 2211 \(2021\)](#), anche attraverso l'elaborazione di uno strumento specifico e autonomo che copra i diritti sostanziali e le questioni procedurali relative all'ambiente e utilizzi appieno le norme già elaborate;
 - 4.5 garantire che il progetto di convenzione che supererà e sostituirà la Convenzione sulla protezione dell'ambiente attraverso il diritto penale (STE n° 172), attualmente in preparazione presso il Consiglio d'Europa, integri la nozione di ecicidio come reato penale e istituisca un meccanismo di monitoraggio efficace;

¹ Discussione in Assemblea il 18 aprile 2024 (12a seduta) (cfr. Doc. 15955, relazione della Commissione per gli affari sociali, la salute e lo sviluppo sostenibile, relatrice: Simon Moutquin). Testo approvato dall'Assemblea il 18 aprile 2024 (12a seduta).

4.6 attribuire al Comitato intergovernativo *ad hoc* un ruolo multidisciplinare, consentendogli, non appena sarà istituito, di fungere da interfaccia tra il Consiglio d'Europa e la società civile nella sua accezione più ampia e di svolgere attività finalizzate al monitoraggio e alla governance ambientale;

4.7 mettere in evidenza il valore aggiunto del Comitato nei rapporti con gli altri organi dell'Organizzazione, con i quali potranno essere stabiliti partenariati efficaci e mirati per promuovere il cambiamento nel monitoraggio e nella governance ambientale;

4.8 istituire un gruppo di relatori sulle questioni ambientali a livello del Comitato dei Ministri per garantire l'unità e il coordinamento nel processo decisionale.