

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis
n. 128

ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2545 (2024)

Realizzare il diritto umano a un ambiente sicuro, pulito, sano e
sostenibile attraverso il processo di Reykjavík

Comunicata alla Presidenza il 1° agosto 2024



Resolution 2545 (2024)¹

Mainstreaming the human right to a safe, clean, healthy and sustainable environment with the Reykjavik process

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly recalls that the challenge of climate change constitutes a major existential emergency for humankind and that this emergency is mainly due to the lack of structural and long-lasting action.
2. The Assembly notes with dismay that the Council of Europe is now the only regional human rights system which has not yet formally recognised the right to a healthy environment.
3. For decades, however, the Assembly has been calling on the Council of Europe member States to take this step. In particular, it reaffirms its [Recommendation 2211 \(2021\)](#) “Anchoring the right to a healthy environment: need for enhanced action by the Council of Europe”, which was adopted unanimously.
4. The Assembly notes that at the 4th Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe, held in Reykjavik on 16 and 17 May 2023, the Heads of State and Government recognised the urgency of additional efforts to protect the environment and to counter the impact of the “triple planetary crisis of pollution, climate change and loss of biodiversity” and its effects on human rights, democracy and the rule of law. An Inter-Secretariat Task Force on the Environment was established in January 2024 and has carried out a stocktaking survey of existing activities, planned activities and proposals for new activities. It also proposed elements for the development of a first Council of Europe strategy on the environment.
5. The Assembly also notes that, in 2024, the Committee of Ministers will have to follow up work on the feasibility of instruments on human rights and the environment and the draft convention superseding and replacing the Convention on the Protection of the Environment through Criminal Law (ETS No. 172).
6. Mindful of the importance of this strategic moment, almost one year on from the 4th Summit and three years after [Recommendation 2211 \(2021\)](#), the Assembly wishes to update its expectations and contribute to the implementation of the Reykjavik Process through concrete and realistic proposals.
7. The post-Reykjavik environment strategy will be implemented by and for the young generations and must be supported by civil society. The course must therefore be firmly fixed for the future and the bar set high, as the Council of Europe and its member States will be held accountable for decades to come. In this respect, the Assembly considers that the requirements in terms of accountability must be extremely strict: transparency, ethics, accessibility, responsibility, efficiency and reliability must be the watchwords of all the measures deployed.
8. The Assembly underlines the need for the future strategy to have a clear goal in terms of setting standards at European level and encourages decision makers to focus on drawing up a legally binding instrument, within the Council of Europe, recognising an autonomous right to a healthy environment.

1. *Assembly debate* on 18 April 2024 (12th sitting) (see [Doc. 15955](#), report of Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Simon Moutquin). *Text adopted by the Assembly* on 18 April 2024 (12th sitting). See also [Recommendation 2272 \(2024\)](#).



9. The Assembly reiterates that the nature, content and implications of the right to a healthy environment have been widely documented for decades and have been the subject of a wealth of scientific, normative and judicial material.
10. The Assembly welcomes the fact that almost all Council of Europe member States recognise the right to a healthy environment in one form or another in their national legislation and that some systems have already adopted an ecocentric view of this right.
11. In terms of governance, ecological transition will not take place without the buy-in of citizens because of its far-reaching impact on lifestyles. In the Assembly's view, this implies that the future strategy must implement concrete and ambitious measures to promote social acceptance of environmental policies, ensuring meaningful and fully fledged citizen participation at national level.
12. In addition to compliance with environmental standards and policies, the Assembly encourages measures aimed at strengthening the resilience of the most vulnerable populations and ensuring their inclusion without discrimination in the transition to a sustainable future.
13. The Assembly believes that greater responsiveness can be achieved through the setting up of specialised environmental hubs in all branches of governance. This approach should be encouraged in the allocation of budgets to courts. For national parliaments to be involved in such developments and in environmental policies in general would also imply that they should have specialised bodies in place.
14. In the light of these considerations, the Assembly calls on the Council of Europe member States to:
 - 14.1. continue to reflect continuously at national level on the nature, content and implications of the right to a healthy environment so that, in the near future, this right will be recognised in law as an autonomous human right in each member State;
 - 14.2. step up their efforts to promote, in all governance bodies, the legitimacy and added value of the Council of Europe playing a leading role in drawing up a legally binding instrument recognising an autonomous right to a healthy environment;
 - 14.3. engage in innovative projects to transform environmental governance and in particular to:
 - 14.3.1. encourage the introduction of effective citizen participation mechanisms at national level, such as citizens' assemblies on climate, to promote social acceptance of environmental policies;
 - 14.3.2. provide a framework, structure and support for local initiatives targeting the populations most vulnerable to environmental problems, such as programmes designed to mobilise young people from working-class backgrounds;
 - 14.3.3. support the creation of specialised environmental hubs in all branches of governance.



Résolution 2545 (2024)¹

Réaliser le droit humain à un environnement sûr, propre, sain et durable grâce au processus de Reykjavík

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire rappelle que le défi du changement climatique représente une urgence existentielle majeure pour l'humanité, et que cette urgence découle principalement du déficit d'actions structurelles et pérennes.
2. L'Assemblée est consternée de constater qu'à ce jour le Conseil de l'Europe est le seul système régional des droits humains qui n'a pas encore formellement reconnu le droit à un environnement sain.
3. Depuis des décennies, l'Assemblée appelle pourtant les États membres du Conseil de l'Europe à s'engager dans cette voie. Elle réaffirme en particulier sa [Recommandation 2211 \(2021\)](#) «Ancrer le droit à un environnement sain: la nécessité d'une action renforcée du Conseil de l'Europe», adoptée à l'unanimité.
4. L'Assemblée note que, lors du 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe, qui s'est tenu à Reykjavík les 16 et 17 mai 2023, les chefs d'État et de gouvernement ont reconnu l'urgence d'efforts supplémentaires pour protéger l'environnement, ainsi que pour contrer l'impact de la «triple crise planétaire engendrée par la pollution, le changement climatique et la perte de biodiversité» et ses effets sur les droits humains, la démocratie et l'État de droit. Un Groupe de travail intersecrétariat sur l'environnement a été mis en place en janvier 2024 et a réalisé un inventaire des activités existantes, des activités prévues et des propositions de nouvelles activités. Il a également proposé des éléments pour l'élaboration d'une première stratégie du Conseil de l'Europe en matière d'environnement.
5. L'Assemblée prend également en compte le fait que, en 2024, le Comité des Ministres devra faire suite aux travaux sur la faisabilité d'instruments sur les droits humains et l'environnement, et sur le projet de convention supplantant et remplaçant la Convention sur la protection de l'environnement par le droit pénal (STE n° 172).
6. Consciente de l'importance de ce moment stratégique, presque un an après le 4^e sommet et trois ans après sa [Recommandation 2211 \(2021\)](#), l'Assemblée tient à actualiser ses attentes et à participer à la mise en œuvre du Processus de Reykjavík avec des propositions concrètes et réalistes.
7. La stratégie post-Reykjavík en matière d'environnement sera mise en œuvre par et pour les jeunes générations, et devra être portée par la société civile. La boussole doit donc résolument indiquer l'avenir et la barre être mise haut car le Conseil de l'Europe et ses États membres engagent leur responsabilité pour des décennies. L'Assemblée estime qu'il faut, à ce titre, se montrer très exigeant en termes de redevabilité: transparence, éthique, accessibilité, responsabilité, efficacité et fiabilité doivent être les maîtres-mots de toutes les actions qui seront déployées.
8. L'Assemblée affirme la nécessité pour la future stratégie de se doter d'une finalité claire sur le plan normatif européen et encourage les décideurs à se concentrer sur l'élaboration d'un instrument juridique contraignant reconnaissant un droit autonome à un environnement sain au sein du Conseil de l'Europe.

1. *Discussion par l'Assemblée* le 18 avril 2024 (12^e séance) (voir [Doc. 15955](#), rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Simon Moutquin). *Texte adopté par l'Assemblée* le 18 avril 2024 (12^e séance).

Voir également la [Recommandation 2272 \(2024\)](#).



9. L'Assemblée rappelle que la nature, le contenu et les implications d'un droit à un environnement sain sont largement documentés depuis des décennies et ont fait l'objet d'une foule de productions scientifiques, normatives et judiciaires.
10. L'Assemblée constate avec satisfaction que la quasi-totalité des États membres du Conseil de l'Europe reconnaissent une forme ou une autre du droit à un environnement sain dans leur législation nationale et que certains systèmes ont déjà intégré une vision écocentrée de ce droit.
11. Sur le plan de la gouvernance, du fait de son profond impact sur les modes de vie, la transition écologique ne se fera pas sans l'assentiment des citoyens. Cela implique, selon l'Assemblée, que la future stratégie mette en œuvre des mesures concrètes et ambitieuses visant à favoriser l'acceptation sociale des politiques environnementales, en garantissant une participation citoyenne réelle et significative à l'échelle nationale.
12. Au-delà de la conformité aux normes et politiques environnementales, l'Assemblée encourage les mesures visant à renforcer la résilience des populations les plus vulnérables et à garantir leur inclusion sans discrimination dans la transition vers un avenir durable.
13. L'Assemblée est convaincue que le développement de pôles environnementaux spécialisés à tous les niveaux de gouvernance est garant d'une plus grande capacité de réaction. Une telle approche devrait être promue lors de la dotation budgétaire des juridictions. La participation des parlements nationaux à ce développement et à la politique environnementale en général impliquerait aussi que ces derniers disposent de structures spécialisées en leur sein.
14. Au vu de ces éléments, l'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe:
 - 14.1. à poursuivre sans relâche la réflexion au niveau national sur la nature, le contenu et les implications du droit à un environnement sain afin que, à un horizon proche, ce droit soit reconnu dans la loi comme un droit humain autonome dans chaque État membre;
 - 14.2. à renforcer leurs efforts en vue de promouvoir, dans toutes les enceintes de gouvernance, la légitimité et la valeur ajoutée du Conseil de l'Europe en tant que moteur dans l'élaboration d'un instrument juridique contraignant reconnaissant un droit autonome à un environnement sain;
 - 14.3. à s'engager dans des projets innovants en vue de changer les modes de gouvernance en matière environnementale et plus particulièrement:
 - 14.3.1. à encourager la mise en place, au niveau national, de mécanismes de participation citoyenne effectifs telles que les assemblées citoyennes pour le climat, pour favoriser l'acceptation sociale des politiques environnementales;
 - 14.3.2. à encadrer, structurer et valoriser les initiatives locales tournées vers les populations les plus vulnérables aux problèmes environnementaux, tels les programmes visant à mobiliser les jeunes des milieux populaires;
 - 14.3.3. à promouvoir la mise en place de pôles environnementaux spécialisés à tous les niveaux de gouvernance.



Risoluzione 2545 (2024)¹

Realizzare il diritto umano a un ambiente sicuro, pulito, sano e sostenibile attraverso il processo di Reykjavik

Assemblea Parlamentare

1. L'Assemblea Parlamentare sottolinea che la sfida del cambiamento climatico costituisce la più grande emergenza esistenziale per l'umanità e che tale emergenza è dovuta principalmente alla mancanza di azioni strutturali di lunga durata.
2. L'Assemblea constata con rammarico che il Consiglio d'Europa è oggi l'unico sistema regionale per i diritti umani a non aver ancora riconosciuto formalmente il diritto a un ambiente sano.
3. Da decenni, tuttavia, l'Assemblea esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa a compiere questo passo. In particolare, ribadisce la propria [Raccomandazione 2211 \(2021\)](#) "Radicare il diritto a un ambiente sano: la necessità di un'azione più energica del Consiglio d'Europa".
4. L'Assemblea prende atto del fatto che in occasione del 4° Vertice del Consiglio d'Europa, tenutosi a Reykjavik il 16 e 17 maggio 2023, i Capi di Stato e di governo abbiano riconosciuto l'urgenza di ulteriori sforzi per proteggere l'ambiente, nonché per contrastare l'impatto della "triplice crisi planetaria di inquinamento, cambiamento climatico e perdita di biodiversità" e i suoi effetti sui diritti umani, sulla democrazia e sullo Stato di diritto. Nel gennaio 2024 è stata istituita una task force intersegretariato sull'ambiente che ha stilato un inventario delle attività esistenti, di quelle pianificate e delle nuove proposte. Ha inoltre proposto elementi per lo sviluppo di una prima strategia del Consiglio d'Europa sull'ambiente.
5. L'Assemblea osserva, inoltre, che nel 2024 il Comitato dei Ministri dovrà dare seguito ai lavori sulla fattibilità degli strumenti sui diritti umani e l'ambiente e sul progetto di convenzione per superare e sostituire la Convenzione sulla protezione dell'ambiente attraverso il diritto penale (STE n° 172).
6. Consapevole dell'importanza strategica di questo momento, a quasi un anno dal 4° Vertice e tre anni dopo la [Raccomandazione 2211 \(2021\)](#), l'Assemblea desidera aggiornare le proprie aspettative e contribuire all'attuazione del processo di Reykjavik attraverso proposte concrete e realistiche.
7. La strategia ambientale post-Reykjavik sarà attuata da e per le giovani generazioni e dovrà essere sostenuta dalla società civile. È quindi necessario stabilire con decisione una rotta per il futuro e obiettivi ambiziosi poiché il Consiglio d'Europa e i suoi Stati membri ne saranno responsabili per i decenni a venire. L'Assemblea ritiene che le esigenze in termini di responsabilità debbano essere estremamente

¹ Discussione in Assemblea il 18 aprile 2024 (12a seduta) (cfr. Doc. 15955, relazione della Commissione per gli affari sociali, la salute e lo sviluppo sostenibile, relatrice: Simon Moutquin). Testo adottato dall'Assemblea il 18 aprile 2024 (12a seduta).

Si veda anche la Raccomandazione 2272 (2024).

rigorose: trasparenza, etica, accessibilità, responsabilità, efficienza e affidabilità devono essere le parole d'ordine di tutte le misure adottate.

8. L'Assemblea sottolinea la necessità che la futura strategia abbia un obiettivo chiaro sul piano normativo a livello europeo e incoraggia i decisori a concentrarsi sull'elaborazione di uno strumento giuridico vincolante che, nell'ambito del Consiglio d'Europa, riconosca un autonomo diritto a un ambiente sano.

9. L'Assemblea ribadisce che la natura, il contenuto e le implicazioni del diritto a un ambiente sano sono ampiamente documentati da decenni e sono stati oggetto di una ricca produzione scientifica, normativa e giuridica.

10. L'Assemblea accoglie con favore il fatto che quasi tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa riconoscano, in una forma o nell'altra, il diritto a un ambiente sano nella rispettiva legislazione nazionale e che alcuni sistemi abbiano già adottato una visione ecocentrica di questo diritto.

11. In termini di governance, visto il notevole impatto sugli stili di vita, la transizione ecologica non potrà avere luogo senza il consenso dei cittadini. Secondo l'Assemblea, ciò significa che la futura strategia dovrà introdurre misure concrete e ambiziose al fine di promuovere l'accettazione sociale delle politiche ambientali, garantendo una partecipazione significativa e piena dei cittadini a livello nazionale.

12. Oltre al rispetto delle norme e delle politiche ambientali, l'Assemblea incoraggia misure volte a rafforzare la resilienza delle popolazioni più vulnerabili e a garantire la loro inclusione senza discriminazioni nella transizione verso un futuro sostenibile.

13. L'Assemblea è convinta che si potrà raggiungere una maggiore capacità di reazione attraverso lo sviluppo di poli ambientali specializzati in tutti i livelli della governance. Questo approccio dovrebbe essere incoraggiato anche in materia di stanziamento di risorse per i tribunali. Per coinvolgere i parlamenti nazionali in tali sviluppi e nelle politiche ambientali in generale è necessario che anch'essi dispongano di organi specializzati.

14. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

14.1 continuare costantemente la riflessione a livello nazionale sulla natura, sul contenuto e sulle implicazioni del diritto a un ambiente sano affinché, in un prossimo futuro, questo diritto sia riconosciuto dalla legge come diritto umano autonomo in ciascuno Stato membro;

14.2 intensificare gli sforzi per promuovere, in tutti gli organismi di governance, la legittimità e il valore aggiunto del Consiglio d'Europa nel suo ruolo di guida nell'elaborazione di uno strumento giuridico vincolante che riconosca un autonomo diritto a un ambiente sano;

14.3 impegnarsi in progetti innovativi per trasformare la governance ambientale e in particolare per:

14.3.1 incoraggiare l'introduzione di efficaci meccanismi di partecipazione dei cittadini a livello nazionale, per esempio con assemblee cittadine sul clima, per promuovere l'accettazione sociale delle politiche ambientali;

14.3.2 fornire un quadro, una struttura e un sostegno per le iniziative locali rivolte alle popolazioni più vulnerabili rispetto ai problemi ambientali, quali ad esempio programmi progettati per mobilitare i giovani di estrazione popolare;

14.3.3 sostenere la creazione di gruppi ambientali specializzati in tutti i livelli della governance.