

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVI LEGISLATURA —————

**N. 198**

## **ATTO DEL GOVERNO**

### **SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE**

Schema di decreto legislativo recante: «Disposizioni in materia di atto pubblico informatico redatto dal notaio»

*(Parere ai sensi dell'articolo 65, della legge 18 giugno 2009, n. 69)*

---

**(Trasmesso alla Presidenza del Senato l'11 marzo 2010)**

---



*Il Ministro  
per i rapporti con il Parlamento*

DRP/I/XVI /D 114/10

Roma,

11 MAR. 2010

*Caro Presidente,*

Le trasmetto, al fine dell'espressione del parere da parte delle competenti Commissioni parlamentari, lo schema di decreto legislativo recante "Disposizioni in materia di atto pubblico informatico redatto dal notaio, ai sensi dell'articolo 65 della legge 18 giugno 2009, n.69", approvato in via preliminare dal Consiglio dei Ministri del 1° marzo 2010.

*Con i migliori saluti*  
*[Signature]*

-----  
Sen.  
Renato Giuseppe SCHIFANI  
Presidente del  
Senato della Repubblica  
R O M A

## Relazione illustrativa

Il presente decreto legislativo è emanato in attuazione della delega al Governo in materia di "ordinamento del notariato con riferimento alle procedure informatiche e telematiche per la redazione dell'atto pubblico, l'autenticazione di scrittura privata, la tenuta dei repertori e registri e la conservazione dei documenti notarili, nonché alla rettifica di errori di trascrizioni di dati degli atti notarili", prevista dall'articolo 65 della legge 18 giugno 2009, n. 69.

Il presente decreto, in conformità del principio di delega di cui al comma 5, lett. a) dell'articolo citato, è redatto nel rispetto del Codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, che raccoglie le disposizioni generali in materia di formazione, trasmissione, conservazione, duplicazione, riproduzione e validazione temporale del documento informatico, nonché quelle in materia di firme elettroniche e di fruibilità dei dati informatici.

Il presente decreto, pertanto, è finalizzato a dare attuazione alle disposizioni del Codice dell'amministrazione digitale in materia di documento informatico redatto dal notaio, mediante l'inserimento, nell'ordinamento di settore del notariato, di quelle disposizioni di dettaglio, opportunamente coordinate con quelle di cui al citato Codice, ritenute necessarie a tal fine.

Si persegue, così, l'obiettivo dell'innovazione tecnologica mediante il ricorso alle procedure informatiche nell'ambito della circolazione giuridica dei beni e dei diritti, in modo da consentire all'autonomia privata di esplicarsi anche attraverso l'utilizzo del documento informatico, mantenendo integre, nel contempo, tutte quelle garanzie di sicurezza e di conservazione del documento negoziale, che sono proprie dell'atto notarile e che devono essere preservate anche in una moderna economia di mercato.

### Articolo 1

Il comma 1 del presente articolo reca, con il sistema della novella, una serie di modifiche alla legge 16 febbraio 1913, n. 89, nel prosieguo detta anche "legge notarile."

La lettera a) inserisce gli articoli *23-bis* e *23-ter*.

L'articolo *23-bis* pone a carico del notaio l'obbligo di munirsi, per l'esercizio delle sue funzioni, della firma digitale, quale unico strumento operativo da utilizzare, sia per la formazione, che per la trasmissione e la conservazione del documento informatico. La norma attribuisce rilevanza determinante alla sottoscrizione mediante l'uso, da parte del



notaio, della firma digitale di cui all'articolo 1, comma 1, lettera s) del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.

Va sottolineato che, con riferimento alla firma del notaio, si prevede l'utilizzazione, nell'ambito delle firme elettroniche, esclusivamente della firma digitale, particolare tipo di firma elettronica qualificata, basata su un sistema di chiavi crittografiche: sistema che offre, allo stato attuale delle conoscenze tecniche, le maggiori garanzie in termini di sicurezza.

L'articolo *23-ter*, comma 1, disciplina il certificato qualificato di firma, di cui all'articolo 1, comma 1, lettera f) del citato decreto legislativo n. 82/2005 (certificato elettronico conforme ai requisiti previsti dalla normativa comunitaria), rilasciato al notaio da certificatori che rispondono ai requisiti di cui alla medesima direttiva.

Lo stesso comma prevede, inoltre, per evidenti ragioni di tutela dell'interesse generale, che il certificato rilasciato al notaio per l'esercizio delle sue funzioni debba attestare anche l'iscrizione a ruolo, al fine di porre i terzi in condizione di conoscere in ogni momento se il notaio è nell'esercizio delle sue funzioni. In coerenza con tale esigenza, il comma 2 dello stesso articolo prevede specificamente che, sulla base delle comunicazioni inviate dai consigli notarili distrettuali, le modalità di gestione del certificato di firma dovranno garantire l'immediata sospensione o revoca del certificato stesso a richiesta del titolare o delle autorità competenti, quando il notaio è sospeso o cessa dalle funzioni per qualsiasi causa oltre che in tutti i casi previsti dalla normativa vigente.

Infine, il comma 3 del nuovo articolo *23-ter*, ribadisce, sulla base di quanto dispone l'articolo 32 del codice dell'amministrazione digitale, il principio secondo cui il notaio è tenuto a custodire e ad utilizzare personalmente il dispositivo di firma collegato al suo certificato.

La lettera b) dell'articolo 1 aggiunge all'articolo 38 della legge notarile, un nuovo comma per chiarire le modalità di trasferimento agli archivi notarili, alla morte del notaio, di atti, registri e repertori informatici conservati nella struttura di cui al nuovo articolo *62-bis*, secondo quanto previsto dalla normativa vigente per gli atti e la documentazione cartacei.

La lettera c) inserisce, dopo l'articolo 47 della legge notarile, gli articoli *47-bis* e *47-ter*.



L'articolo 47-bis contiene una norma di carattere generale, secondo la quale l'atto pubblico di cui all' articolo 2700 del Codice civile, redatto su supporto informatico, è quello formato secondo le procedure previste nelle disposizioni di cui al presente decreto che novellano, a tal fine, l'ordinamento del notariato.

Simmetricamente, il secondo comma richiama, per l'autenticazione di cui all'articolo 2703, secondo comma, del Codice civile, effettuata utilizzando modalità informatiche, le regole sancite dall'articolo 25 del codice dell'amministrazione digitale.

I due commi hanno, dunque, lo scopo di completare il quadro normativo delineato dal codice dell'amministrazione digitale, al fine di dare piena equiparazione, sul piano degli effetti giuridici, all'atto pubblico ed alla scrittura privata autenticata con strumenti informatici rispetto ai corrispondenti documenti cartacei.

L'articolo 47-ter detta, al primo comma, una disposizione di raccordo con le norme della legge notarile in materia di formazione e conservazione degli atti pubblici e delle scritture private autenticate, sancendo che esse si applicano ai corrispondenti documenti informatici, in quanto compatibili. In tal modo, la nuova disciplina dettata dal presente decreto per l'atto pubblico e la scrittura privata autenticata viene completata dal rinvio all'ordinamento notarile.

Il comma 2 dello stesso articolo contiene la disposizione secondo la quale l'atto pubblico informatico deve essere ricevuto in conformità a quanto previsto dall'articolo 47 della legge notarile, che disciplina le attività che il notaio deve compiere nel procedimento di ricevimento dell' atto pubblico. La disposizione, oltre a garantire uniformità di trattamento normativo, rappresenta un presidio per l'esercizio della funzione notarile mediante strumenti informatici, che deve mantenere le stesse garanzie apprestate dall'ordinamento di settore per il corrispondente documento cartaceo.

Al comma 3 è inserita una disposizione di dettaglio in merito al controllo di validità da parte del notaio circa la certificato di firma utilizzato dalle parti.

La lettera d) inserisce, dopo l'articolo 52 della legge notarile, l'articolo 52-bis.

L'articolo 52-bis, comma 1, raccordandosi al principio sancito dall'articolo 2700 del Codice civile, secondo cui l'atto pubblico fa fede in merito ai fatti che il pubblico ufficiale attesta essere avvenuti in sua presenza, prevede che i soggetti che devono sottoscrivere gli atti indicati dall'articolo 47-bis appongano personalmente ed in presenza del notaio la propria firma nell'atto pubblico e nella scrittura privata da autenticare.

E' da notare che, a differenza di quanto previsto per il notaio, ai soggetti



interventuti all'atto viene consentito di utilizzare anche una firma elettronica non qualificata, e ciò al fine di incentivare l'utilizzo delle tecnologie informatiche da parte della generalità dei cittadini, rendendo così possibile, anche a soggetti che non siano in possesso di firma digitale o di altri strumenti qualificati, di sottoscrivere l'atto pubblico informatico. La minore affidabilità delle firme elettroniche non qualificate viene superata dalla funzione del notaio, alla presenza del quale l'atto viene sottoscritto dalle parti. Si noti che il nuovo articolo 68-ter della legge notarile rinvia l'individuazione delle firme elettroniche non qualificate che possono essere utilizzate per la sottoscrizione dell'atto pubblico ad una norma secondaria attuativa.

Il comma 2 dello stesso articolo 52-bis prevede che il notaio debba apporre personalmente la propria firma digitale dopo quella delle parti, dell'interprete e dei testimoni e in loro presenza. Al fine di presidiare la funzione notarile, garantendone la personalità dell'esercizio, l'inosservanza di questa disposizione viene punita disciplinarmente con la sanzione della sospensione e, in caso di recidiva, con quella della destituzione per il notaio che non vi si attenga; ciò a seguito delle modifiche apportate dalle lettere p) e q) dell'articolo 1 del presente decreto, rispettivamente, agli articoli 138, comma 2 e 142, comma 1, lettera b) della legge notarile.

La lettera e) aggiunge, dopo l'articolo 57 della legge notarile, l'articolo 57-bis.

L'articolo 57- bis, comma 1, stabilisce, in conformità a quanto previsto dall'articolo 22, commi 1 e 3, del codice dell'amministrazione digitale, le regole da rispettare ai fini dell'allegazione all'atto pubblico o alla scrittura privata autenticata con strumenti informatici di un documento redatto su supporto diverso, prevedendo che il notaio ne produca copia certificata conforme su supporto informatico.

Il comma 2 sancisce la regola reciproca, in conformità a quanto previsto dall'articolo 23, comma 1, del codice dell'amministrazione digitale, ossia quella dell'allegazione del documento informatico in copia cartacea, resa conforme ai sensi dell'articolo 68-quater, comma 2, ad un atto pubblico o una scrittura privata da autenticare su quest'ultimo supporto.

Si tratta, come è evidente, di modalità operative finalizzate a risolvere questioni pratiche che, in mancanza di specifiche disposizioni, potrebbero rappresentare ostacoli di fatto al pieno utilizzo dell'informatica nella documentazione negoziale.

La lettera f) – in attuazione del principio di delega di cui all'articolo 65, comma 5, lett. b), della legge n. 69/2009 – aggiunge, dopo l'articolo 59 della legge notarile, l'articolo 59-bis in



materia di rettifica di dati preesistenti alla redazione di atti pubblici e scritture private autenticate. Il potere di rettifica attribuito al notaio, da esercitare senza pregiudizio per i diritti dei terzi, viene limitato ai soli errori materiali relativi a dati preesistenti agli atti summenzionati e comprende la pubblicità della correzione dell'errore attraverso un'apposita certificazione contenuta in un atto pubblico da lui stesso formato.

La lettera g), in considerazione del fatto che la marcatura temporale di un atto informatico potrebbe impedire al notaio di adempiere nello stesso giorno l'obbligo di annottarlo a repertorio, con la modifica del primo comma dell'articolo 62 della legge notarile, sposta l'obbligo di annotazione al giorno successivo alla redazione dell'atto.

La lettera h) aggiunge, dopo l'articolo 62 della legge notarile, gli articoli 62-*bis*, 62-*ter* e 62-*quater*.

L'articolo 62-*bis*, articolato in tre commi, prevede che il notaio si avvalga, per la conservazione degli atti informatici, di una struttura realizzata a cura del Consiglio nazionale del notariato, ente pubblico nazionale, e che le specifiche regole tecniche necessarie per l'attuazione di tale previsione siano regolate dal codice dell'amministrazione digitale. La scelta è dettata dall'esigenza di garantire la massima sicurezza nella conservazione dei dati, demandando ad un soggetto pubblico la predisposizione e la gestione delle strutture necessarie, essendo risultata evidente la difficoltà, per i singoli notai, di dotarsi di una struttura autonoma che dia uguali garanzie in conformità alla normativa vigente.

Con una norma che completa la disciplina prevista dal novellato articolo 67, primo comma, si chiarisce che il Consiglio nazionale del notariato deve dotarsi di strumenti tecnici idonei a consentire l'accesso ai documenti conservati nella predetta struttura soltanto nei casi previsti dalla legge, ovvero, in quelli previsti dal citato articolo 67, primo comma.

Le spese di funzionamento di tale struttura sono interamente poste, nel rispetto del principio di invarianza finanziaria, a carico degli stessi notai, escluso ogni onere per lo Stato.

Al fine di introdurre una regola nuova e certa in ordine all'identificazione dell'originale informatico dell'atto pubblico redatto e delle scritture private autenticate dal notaio, viene stabilito che tale qualità spetta, ad ogni effetto di legge, soltanto



agli atti ed alle scritture depositati nella struttura predisposta e gestita dal Consiglio nazionale del notariato e che soltanto dagli stessi possono essere tratti duplicati e copie legalmente validi come l'originale.

L'articolo 62-ter prevede che il notaio debba conservare nella struttura realizzata dal Consiglio nazionale del notariato anche le copie informatiche dei documenti originali redatti su supporto cartaceo da lui formati nell'esercizio della funzione notarile, in maniera tale da implementare il ricorso all'informatica per la conservazione e l'accesso ai documenti negoziali formati all'origine su supporto cartaceo.

L'articolo 62-quater, nei suoi primi tre commi, detta le regole necessarie per la ricostruzione di atti, repertori e registri informatici alla cui conservazione e tenuta è obbligato il notaio, richiamando le disposizioni procedurali di cui al decreto legge 15 novembre 1925, n. 2071. Significativa è la previsione del ricorso al presidente del tribunale competente, ritenuta necessaria in una materia, come quella in esame, che incide su diritti soggettivi, trattandosi di documenti aventi valore negoziale.

Il comma 4 dello stesso articolo detta una disposizione che esclude il ricorso al procedimento di ricostruzione se è disponibile una copia di sicurezza eseguita nell'ambito delle procedure sancite nello stesso decreto. Essa appare coerente con i principi accolti in materia, secondo i quali la copia di sicurezza, eseguita dal depositario delle registrazioni informatiche, rappresenta essa stessa un originale.

La lettera i) aggiunge, dopo l'articolo 66 della legge notarile, gli articoli 66-bis e 66-ter

Gli articoli 66-bis e 66-ter dettano disposizioni di semplificazione e di attuazione. Si prevede che la tenuta del repertorio informatico da parte del notaio sostituisca il repertorio cartaceo, gli altri libri e gli indici attualmente previsti dalla legislazione notarile, rinviando ad un decreto interministeriale, da emanare sentiti la DigitPA ed il Garante per la protezione dei dati personali, la definizione delle regole tecniche da rispettare per l'attuazione della disposizione in esame.

La lettera l) modifica l'articolo 67, primo comma, legge notarile dettando una prescrizione basilare per l'efficienza del sistema che, in sintonia con quanto previsto dal nuovo articolo 62-bis, comma 2, stabilisce che la consultazione e l'accesso (attraverso il diritto al rilascio di copie,



estratti e certificati) agli atti informatici ricevuti dal notaio o presso di lui depositati può avvenire soltanto nei limiti e nelle forme già previsti dall'articolo in esame per i documenti cartacei.

La lettera m) aggiunge, dopo l'articolo 68 della legge notarile, gli articoli 68-*bis* e 68-*ter*.

L'articolo 68-*bis* rinvia ad uno o più decreti del Ministro della giustizia non aventi natura regolamentare, la determinazione, nel rispetto delle disposizioni del Codice dell'amministrazione digitale, delle ulteriori tipologie di firma elettronica con cui le parti possono sottoscrivere gli atti ricevuti o autenticati dal notaio; nonché le regole tecniche relative: all'organizzazione della struttura gestita dal Consiglio nazionale del notariato presso cui andranno depositati gli atti informatici e le copie informatiche degli atti analogici; alla trasmissione telematica e alla consultazione degli atti ivi depositati; al rilascio, da parte del notaio, di copie degli atti depositati presso la suddetta struttura; alle annotazioni sugli atti conservati presso la medesima struttura; all'esecuzione delle ispezioni, al trasferimento e alla conservazione presso gli archivi notarili di atti, registri e repertori redatti su supporto elettronico; e, infine, al rilascio, su supporto informatico, della copia esecutiva degli atti ricevuti dal notaio e delle scritture private autenticate di cui all'articolo 474 c.p.c.. Le regole tecniche, inoltre, devono garantire il coordinamento del ricorso alle procedure informatiche nella materia di cui trattasi con il sistema attualmente vigente.

Il nuovo articolo 68-*ter* della legge notarile detta disposizioni in materia di rilascio di copie di atti, sancendo il principio dell'equivalenza dei diversi supporti utilizzabili per la formazione dei documenti.

In particolare, il comma 1 prevede il rilascio di copie su supporto informatico degli originali cartacei nonché, reciprocamente, su supporto cartaceo, quando l'originale è informatico.

Il comma 2 demanda al richiedente la scelta del tipo di supporto da utilizzare per la copia quando non sia altrimenti prescritto.

Infine, il comma 3 prevede che il notaio, quando attesta la conformità del documento informatico all'originale o alle copie vi appone la propria firma digitale.

La lettera n) dell'articolo 1 modifica la rubrica del Capo IV del Titolo III della legge 16 febbraio 1913, n. 89, in modo da prevedere anche il riferimento al rilascio di copie di documenti, alla luce della sostituzione dell'articolo 73 da parte della successiva lettera i) dell'articolo 1 del



presente decreto. Con l'occasione è stato espunto dalla rubrica il riferimento alla legalizzazione, in quanto la relativa disposizione è stata da tempo abrogata.

La lettera o) dell'articolo 1 sostituisce l'articolo 73 della legge notarile prevedendo che il notaio possa attestare la conformità all'originale della copia, eseguita sul supporto richiesto di volta in volta dall'interessato, di un documento a lui esibito indipendentemente dal supporto utilizzato per la formazione dell'originale.

La lettera p) dell'articolo 1 modifica l'articolo 138, comma 2, della legge 16 febbraio 1913, n. 89, al fine di inserire la violazione della disposizione di cui all'articolo 52 *bis*, comma 2, introdotta con il presente decreto, tra le fattispecie che danno luogo all'applicazione della sanzione disciplinare della sospensione da sei mesi ad un anno, per le ragioni già evidenziate a commento di quest'ultima disposizione.

La lettera q) dell'articolo 1, a sua volta, modifica l'articolo 142, comma 1, lettera b) della legge 16 febbraio 1913, n. 89, al fine di inserire la violazione della disposizione di cui all'articolo 52 *bis*, comma 2, introdotta con il presente decreto, tra le fattispecie che, in caso di recidiva, danno luogo alla applicazione della sanzione disciplinare della destituzione, sempre per le ragioni già evidenziate a commento di quest'ultima disposizione.

## Articolo 2

La disposizione aggiunge, al regio decreto-legge 23 ottobre 1924, n. 1737, convertito in legge 18 marzo 1926, n. 562, l'articolo 23-*bis*, il quale, al fine di completare il quadro operativo necessario per la piena attuazione del ricorso alle procedure informatiche per la redazione degli atti notarili, prevede che, per gli atti pubblici e le scritture private autenticate con strumenti informatici, le annotazioni di cui all'articolo 23 del medesimo regio decreto legge e le altre annotazioni previste dalla legge sono eseguite secondo le modalità determinate con decreto da adottare sulla base delle procedure normative individuate dall'articolo 68-*bis*, comma 1, della legge 16 febbraio 1913, n. 89, introdotto con il presente decreto.

## Articolo 3

La disposizione aggiunge, dopo l'articolo 2 della legge 3 agosto 1949, n. 577, l'articolo 2-*bis*. il quale prevede che lo stesso Consiglio nazionale del notariato possa



svolgere, nell'ambito delle proprie funzioni istituzionali, anche l'attività di certificatore della firma rilasciata al notaio per l'esercizio delle sue funzioni. In effetti, il Consiglio già da diversi anni svolge tale attività nel pieno rispetto della disciplina contenuta nel Codice dell'amministrazione digitale.

#### Articolo 4

L'articolo in esame detta disposizioni finalizzate a regolare temporalmente l'attuazione di alcune disposizioni della legge notarile introdotte con il presente decreto.

In particolare, si prevede che le disposizioni di cui agli articoli 62-*ter* e 66-*bis*, comma 1, della legge notarile acquistino efficacia a seguito della pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale di un apposito decreti, non avente natura regolamentare, con il quale il Ministro della Giustizia, previa verifica della dell'operatività della struttura di cui all'articolo 68-*bis*, comma 1, attesterà la funzionalità dei servizi di comunicazione e di conservazione necessari per gli adempimenti previsti dalle medesime norme.

Dall'attuazione del presente decreto non derivano nuovi o maggiori oneri a carico dell'Erario.



## Analisi tecnico-normativa

### 1. Aspetti tecnico-normativi in senso stretto:

#### *a) necessità dell'intervento normativo:*

L'intervento è necessario costituendo attuazione della delega contenuta nell'articolo 65 della legge 18 giugno 2009, n. 69.

#### *b) analisi del quadro normativo e incidenza dalle norme proposte sulle leggi e i regolamenti vigenti:*

L'intervento incide sulle disposizioni della legge 16 febbraio 1913, n. 89, recante la disciplina dell'ordinamento del notariato e degli archivi notarili, del regio decreto-legge 23 ottobre 1924, n. 1737, convertito dalla legge 18 marzo 1926, n. 562, recante norme complementari per l'attuazione del nuovo ordinamento degli archivi notarili, del regio decreto-legge 14 luglio 1937, n. 1666, convertito dalla legge 30 dicembre 1937, n. 2358, recante modificazioni all'ordinamento dei notariato e degli archivi notarili e della legge 3 agosto 1949 n. 577, recante istituzione del Consiglio nazionale del notariato e modificazioni alle norme sull'amministrazione alla Cassa nazionale dei notariato;

#### *c) analisi della compatibilità dell'intervento con l'ordinamento comunitario:*

Nessun contrasto

#### *d) analisi della compatibilità con le competenze delle regioni ordinarie ed a statuto speciale:*

Nessun profilo di sovrapposizione, stante la competenza statale esclusiva in materia di ordinamento civile e di ordinamento statale;

#### *e) verifica della coerenza con le fonti legislative primarie che dispongono il trasferimento di funzioni alle regioni ed agli enti locali:*

Nulla da rilevare.

#### *f) verifica dell'assenza di rilegificazioni e della piena utilizzazione delle possibilità di delegificazione:*

Nulla da rilevare.

### 2. Elementi di *drafting* e linguaggio normativo:



*a) individuazione delle nuove definizioni normative introdotte dal testo, della loro necessità, della coerenza con quelle già in uso:*

Per «atto pubblico informatico» si deve intendere il documento di cui all'articolo 2699 del Codice civile, redatto e sottoscritto dal notaio con la firma digitale di cui all'articolo 1, comma 1, lettera s) del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e registrato su supporto informatico, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 71 dello stesso decreto.

*b) verifica della correttezza dei riferimenti normativi contenuti nel progetto, con particolare riguardo alle successive modificazioni ed integrazioni subite dai medesimi:*  
I riferimenti normativi figuranti nel testo sono corretti.

*c) ricorso alla tecnica della novella legislativa per introdurre modificazioni ed integrazioni a disposizioni vigenti:*

Nel testo si fa ricorso alla tecnica della novellazione.

*d) individuazione di effetti abrogativi impliciti di disposizioni dell'atto normativo e loro traduzione in norme abrogative espresse nel testo normativo:*

A parte le norme espressamente modificate, non vi sono norme abrogate espressamente o tacitamente.



Titolo: Schema di decreto legislativo recante: "Disposizioni in materia di atto pubblico informatico redatto dal notaio, ai sensi dell'articolo 65 della legge 18 giugno 2009, n. 69"

Referenti: Dott. Angelo Piraino (Vice Capo U.L.) e Dott. Fausto Basile.

## **ANALISI DI IMPATTO DELLA REGOLAMENTAZIONE (A.I.R.)**

### **SEZIONE 1 - IL CONTESTO E GLI OBIETTIVI**

#### *A) Sintetica descrizione del quadro normativo vigente.*

Il quadro normativo nel quale si inserisce il presente intervento normativo è rappresentato dalla legge 16 febbraio 1913, n. 89, recante la disciplina dell'ordinamento del notariato e degli archivi notarili, del regio decreto-legge 23 ottobre 1924, n. 1737, convertito dalla legge 18 marzo 1926, n. 562, recante norme complementari per l'attuazione del nuovo ordinamento degli archivi notarili, del regio decreto-legge 14 luglio 1937, n. 1666, convertito dalla legge 30 dicembre 1937, n. 2358, recante modificazioni all'ordinamento del notariato e degli archivi notarili e della legge 3 agosto 1949 n. 577, recante istituzione del Consiglio nazionale del notariato e modificazioni alle norme sull'amministrazione alla Cassa nazionale del notariato, nonché dal decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante il «Codice dell'amministrazione digitale»

#### *B) Illustrazione delle carenze e delle criticità constatate nella vigente situazione normativa, corredata dalla citazione delle relative fonti di informazione.*

Mancanza, nella normativa vigente, delle disposizioni di dettaglio che consentano ai notai, in attuazione del Codice dell'amministrazione digitale, di redigere atti pubblici in formato elettronico, nonché di sottoscrivere i medesimi atti e le scritture private utilizzando la firma digitale.

#### *C) Rappresentazione del problema da risolvere e delle esigenze sociali ed economiche considerate, anche con riferimento al contesto internazionale ed europeo.*

Necessità di dare attuazione alle disposizioni del Codice dell'amministrazione digitale in materia di documento informatico redatto dal notaio, attraverso l'inserimento, nell'ordinamento di settore del notariato, di quelle disposizioni di



dettaglio, opportunamente coordinate con i principi del citato Codice, ritenute a tal fine necessarie.

*D) Descrizione degli obiettivi (di breve, medio o lungo periodo) da realizzare mediante l'intervento normativo e gli indicatori che consentiranno successivamente di verificarne il grado di raggiungimento.*

L'obiettivo perseguito è quello dell'innovazione tecnologica mediante il ricorso alle procedure informatiche nell'ambito della circolazione giuridica dei beni e dei diritti, in modo da consentire all'autonomia privata di esplicarsi anche attraverso l'utilizzo del documento informatico, mantenendo integre, nel contempo, tutte quelle garanzie di sicurezza e di conservazione del documento negoziale, che sono proprie dell'atto notarile e che devono essere preservate anche in una moderna economia di mercato.

*E) Indicazione delle categorie dei soggetti, pubblici e privati, destinatari dei principali effetti dell'intervento legislativo.*

Ministero della giustizia, Ministero dell'economia e delle finanze, Dipartimento per la pubblica amministrazione e l'innovazione, DigitPA, Consiglio nazionale del notariato, Consigli notarili distrettuali, notai, parti di atti pubblici e scritture private autenticate.

## SEZIONE 2 - PROCEDURE DI CONSULTAZIONE

Riunioni di coordinamento con i rappresentanti di tutte le Amministrazioni interessate (Presidenza del Consiglio dei Ministri: DAGL, Dipartimento per la pubblica amministrazione e l'innovazione, Dipartimento per la semplificazione normativa), della DigitPA, del Garante per la protezione dei dati personali, del Consiglio nazionale del notariato.

## SEZIONE 3 - LA VALUTAZIONE DELL'OPZIONE DI NON INTERVENTO ("OPZIONE ZERO").

L'intervento è necessario costituendo attuazione della delega contenuta nell'articolo 65 della legge 18 giugno 2009, n. 69

## SEZIONE 4 - VALUTAZIONE DELLE OPZIONI ALTERNATIVE

Dalla procedura di consultazione effettuata non sono emerse opzioni alternative,



sia nella forma che nella sostanza, all'intervento elaborato.

## SEZIONE 5 - GIUSTIFICAZIONE DELL'OPZIONE REGOLATORIA PROPOSTA.

### A) *Metodo di analisi applicato per la misurazione degli effetti.*

Gli effetti dell'intervento sono stati valutati attraverso il confronto con le categorie professionali e le amministrazioni interessate.

### B) *Svantaggi e vantaggi dell'opzione prescelta.*

L'impiego delle procedure informatiche per la stipula degli atti notarili garantisce una maggiore trasparenza e semplificazione della circolazione giuridica dei beni e dei diritti nei casi in cui è necessario l'intervento del notaio.

Viene garantita, inoltre, una maggiore certezza giuridica dei rapporti, grazie alle garanzie di integrità dei dati e di datazione temporale della stipula degli atti che l'informatica assicura.

L'uso delle nuove tecnologie dell'informazione comporterà dei costi maggiori per l'esercizio della professione notarile, integralmente sostenuti dai singoli notai e dal Consiglio Nazionale del Notariato.

### C) *Indicazione degli obblighi informativi a carico dei destinatari diretti ed indiretti.*

L'intervento normativo non prevede alcun obbligo informativo. L'uso delle nuove tecnologie dell'informazione sarà opzionale per i notai ed attuato su base volontaria.

### D) *Eventuale comparazione con altre opzioni esaminate.*

Dal confronto con i soggetti interessati non sono emerse opzioni alternative.

### E) *Condizioni e fattori incidenti sui prevedibili effetti dell'intervento regolatorio.*

Gli effetti dell'intervento regolatorio saranno condizionati dal tempo impiegato dal Consiglio nazionale del notariato e dai singoli notai per dotarsi delle necessarie strutture tecniche.

L'ente ed i professionisti in questione, peraltro, risultano già possedere un elevato livello di informatizzazione, dal momento che procedure telematiche di registrazione degli atti notarili a fini fiscali sono già diffuse a livello capillare.



## SEZIONE 6 - INCIDENZA SUL CORRETTO FUNZIONAMENTO CONCORRENZIALE DEL MERCATO E SULLA COMPETITIVITA'

L'intervento regolatorio garantirà una maggiore certezza giuridica dei rapporti, grazie alle garanzie di integrità dei dati e di datazione temporale della stipula degli atti che l'informatica assicura.

La scelta di avvalersi delle procedure informatiche potrà dar luogo ad una concorrenza virtuosa tra i singoli professionisti, volta a migliorare il livello del servizio prestato all'utenza. I meccanismi concorrenziali tra i professionisti risultano, peraltro, ampiamente temperati dai limiti territoriali imposti dalla legge allo svolgimento delle funzioni notarili e dalla vigilanza dei competenti consigli notarili.

## SEZIONE 7 - MODALITA' ATTUATIVE DELL'INTERVENTO REGOLATORIO

A) *Soggetti responsabili dell'attuazione dell'intervento regolatorio proposto.*

Ministero della Giustizia, Archivi notarili, Consiglio nazionale del notariato e notai.

B) *Eventuali azioni per la pubblicità e per l'informazione dell'intervento.*

Non si ritengono necessarie azioni per la pubblicità e per l'informazione dell'intervento che verranno curate, ove ritenuto opportuno, dal Consiglio nazionale del notariato.

C) *Strumenti per il controllo ed il monitoraggio dell'intervento regolatorio.*

Non sono previsti strumenti per il controllo ed il monitoraggio dell'intervento regolatorio, salvi i controlli, già previsti dalla legge notarile, sull'attività dei notai, da parte del Procuratore della Repubblica, del Capo dell'Archivio notarile distrettuale e del Consiglio notarile distrettuale, nonché l'alta vigilanza del Ministero della giustizia su tutti i notai, i Consigli notarili distrettuali, il Consiglio nazionale del notariato e l'Amministrazione degli archivi notarili.

D) *Eventuali meccanismi per la revisione e l'adeguamento periodico della prevista regolamentazione e gli aspetti prioritari da sottoporre eventualmente a V.I.R.*

La verifica di impatto della regolamentazione sarà curata dal Ministero della



Giustizia, amministrazione competente alla vigilanza sui notai.

La legge delega (articolo 65, comma 4, della legge 18 giugno 2009, n. 69) prevede che entro diciotto mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto possano essere emanati uno o più decreti correttivi ed integrativi.



**Schema di decreto legislativo recante: "Disposizioni in materia di atto pubblico informatico redatto dal notaio, ai sensi dell'articolo 65 della legge 18 giugno 2009, n.**

**69"**





## *Il Presidente della Repubblica*

Visti gli articoli 76 e 87, quinto comma, della Costituzione;

Visto l'articolo 65 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante delega al Governo in materia di atto pubblico informatico redatto dal notaio;

Vista la legge 16 febbraio 1913, n. 89, recante la disciplina dell'ordinamento del notariato e degli archivi notarili;

Visto il regio decreto-legge 23 ottobre 1924, n. 1737, convertito dalla legge 18 marzo 1926, n. 562, recante norme complementari per l'attuazione del nuovo ordinamento degli archivi notarili;

Vista la legge 3 agosto 1949 n. 577, recante istituzione del Consiglio nazionale del notariato e modificazioni alle norme sull'amministrazione alla Cassa nazionale del notariato;

Visto il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante il codice dell'amministrazione digitale;

Vista la preliminare deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del \_\_\_\_\_ ;

Acquisiti i pareri delle competenti Commissioni parlamentari della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, \_\_\_\_\_ ;

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del \_\_\_\_\_ ;

Su proposta del Ministro della giustizia, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze ed il Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione;

EMANA



Il seguente decreto legislativo

ART. 1

*(Modifiche alla legge 16 febbraio 1913, n 89)*

1. Alla legge 16 febbraio 1913, n. 89, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) dopo l'articolo 23 sono inseriti i seguenti:

*«ART. 23 – bis*

1. Il notaio per l'esercizio delle rispettive funzioni devono munirsi della firma digitale di cui all'articolo 1, comma 1, lettera s) del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, rilasciata dal Consiglio nazionale del notariato.
2. Le disposizioni di cui al comma 1 si applicano anche al coadiutore e al notaio delegato.

*ART. 23-ter*

1. Il certificato qualificato, di cui all' articolo 1, comma 1, lettera f), del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, rilasciato ai soggetti indicati dall'articolo 23-bis per l'esercizio delle loro funzioni nel rispetto delle regole tecniche di cui all' articolo 34, commi 3 e 4, dello stesso decreto, attesta, sulla base delle comunicazioni inviate dai consigli notarili distrettuali, anche la loro iscrizione nel ruolo.
2. Le modalità di gestione del certificato di cui al comma 1 devono comunque garantirne l'immediata sospensione o revoca, a richiesta dello stesso titolare o delle autorità competenti, in tutti i casi previsti dalla normativa vigente in materia di firme elettroniche o quando il notaio è sospeso o cessa dall'esercizio delle sue funzioni per qualsiasi causa, compreso il trasferimento ad altro distretto.
3. Il titolare custodisce ed utilizza personalmente, ai sensi dell'articolo 32 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, il dispositivo di firma collegato al certificato di cui al comma 1.»;

b) all'articolo 38 è aggiunto, in fine, il seguente comma:

«Il capo dell'archivio notarile, avuta notizia della morte del notaio, richiede al Consiglio nazionale del notariato il trasferimento immediato agli archivi notarili degli atti, dei registri e dei repertori dallo stesso conservati nella struttura di cui all'articolo 62-bis.»;



c) dopo l'articolo 47 sono inseriti i seguenti:

*«ART. 47-bis*

1. All'atto pubblico di cui all'articolo 2700 del Codice civile, redatto con procedure informatiche si applicano le disposizioni della presente legge e quelle emanate in attuazione della stessa.
2. L'autenticazione di cui all'articolo 2703, secondo comma, del Codice civile, è regolata, in caso di utilizzo di modalità informatiche, dall'articolo 25 del decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82.

*ART. 47-ter*

1. Le disposizioni per la formazione e la conservazione degli atti pubblici e delle scritture private autenticate si applicano, in quanto compatibili, anche ai documenti informatici di cui ai commi 1 e 2 dell'articolo 47-bis.
2. L'atto pubblico informatico è ricevuto in conformità a quanto previsto dall'articolo 47 ed è letto dal notaio mediante l'uso ed il controllo personale degli strumenti informatici.
3. Il notaio nell'atto pubblico e nell'autenticazione delle firme deve attestare anche la validità dei certificati di firma eventualmente utilizzati dalle parti.»;

d) dopo l'articolo 52 è inserito il seguente:

*«ART. 52-bis*

1. Le parti, i fidejacenti, l'interprete e i testimoni sottoscrivono personalmente l'atto pubblico informatico in presenza del notaio con firma digitale o con firma elettronica, consistente anche nell'acquisizione digitale della sottoscrizione autografa.
2. Il notaio appone personalmente la propria firma digitale dopo le parti, l'interprete e i testimoni e in loro presenza.»;

e) dopo l'articolo 57 è inserito il seguente:

*«ART. 57-bis*

1. Quando deve essere allegato un documento redatto su supporto cartaceo ad un documento informatico, il notaio ne allega copia informatica, certificata conforme ai sensi dell' articolo 22, commi 1 e 3, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n 82.



2. Quando un documento informatico deve essere allegato ad un atto pubblico o ad una scrittura privata da autenticare, redatti su supporto cartaceo, il notaio ne allega copia conforme ai sensi dell'articolo 23 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, formata sullo stesso supporto.»;

f) dopo l'articolo 59 è inserito il seguente:

«ART. 59-bis

1. Il notaio ha facoltà di rettificare, fatti salvi i diritti dei terzi, un atto pubblico o una scrittura privata autenticata, contenente errori relativi a dati preesistenti alla sua redazione, provvedendovi, anche ai fini dell'esecuzione della pubblicità, mediante propria certificazione contenuta in atto pubblico da lui formato.».

g) all'articolo 62, primo comma, la parola: <<giornalmente>> è sostituita dalle seguenti:<<entro il giorno successivo>>;

h) dopo l'articolo 62 sono inseriti i seguenti:

«ART. 62-bis

1. Il notaio per la conservazione degli atti di cui agli articoli 61 e 72, comma terzo, se informatici, si avvale della struttura predisposta e gestita dal Consiglio nazionale del notariato nel rispetto dei principi di cui all'articolo 60 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82. Gli atti di cui agli articoli 61 e 72, terzo comma, depositati nella suddetta struttura costituiscono ad ogni effetto di legge originali informatici da cui possono essere tratti duplicati e copie.

2. Il Consiglio nazionale del notariato svolge l'attività di cui al comma 1 nel rispetto dei principi di cui agli articoli 12 e 50 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e delle regole tecniche di cui all'articolo 71 dello stesso decreto e predispone strumenti tecnici idonei a consentire, nei soli casi previsti dalla legge, l'accesso ai documenti conservati nella struttura di cui al comma 1.

3. Le spese per il funzionamento della struttura sono poste a carico dei notai e sono ripartite secondo i criteri determinati dal Consiglio nazionale del notariato, escluso ogni onere per lo Stato.



#### ART. 62-ter

1. Nella struttura di cui al comma 1 dell' articolo *62-bis* il notaio conserva anche le copie informatiche degli atti rogati o autenticati su supporto cartaceo, con l'indicazione degli estremi delle annotazioni di cui all'articolo 23 del regio decreto legge 23 ottobre 1924, n. 1737, convertito dalla legge 18 marzo 1926, n. 562.
2. Il notaio attesta la conformità all'originale delle copie di cui al comma 1, ai sensi dell'articolo 22 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.

#### ART. 62 -quater

1. In caso di perdita degli atti, dei repertori e dei registri informatici, alla cui conservazione e tenuta è obbligato il notaio, egli provvede a chiederne la ricostruzione con ricorso al presidente del tribunale competente, ai sensi del regio decreto legge 15 novembre 1925, n: 2071.
2. La ricostruzione degli atti di cui al comma 1 può essere altresì richiesta da chiunque ne ha interesse.
3. Ai fini della ricostruzione possono essere utilizzate anche altre registrazioni informatiche conservate presso lo stesso notaio che ha formato l'atto ovvero presso pubblici registri ovvero, in mancanza, una copia autentica dello stesso da chiunque posseduta.
4. Non si fa luogo al procedimento di ricostruzione se è disponibile una copia di sicurezza eseguita nell'ambito delle procedure di conservazione cui all'articolo *68-bis*, comma 1.»;

i) dopo l'articolo 66 sono inseriti i seguenti:

#### «ART. 66-bis

1. Tutti i repertori e i registri dei quali è obbligatoria la tenuta per il notaio sono formati e conservati su supporto informatico, nel rispetto dei principi di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.
2. Il notaio provvede alla tenuta dei repertori e dei registri di cui al comma 1 avvalendosi della struttura di cui all'articolo *62-bis*.
3. Con uno o più decreti non aventi natura regolamentare del Ministro della giustizia, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione, il Ministro per i beni e le attività culturali ed il Ministro per la semplificazione normativa, sentiti il Consiglio nazionale del notariato il Garante per la



protezione dei dati personali e la DigitPA, sono determinate le regole tecniche per la formazione e la conservazione dei repertori, per il controllo periodico del repertorio di cui all'articolo 68 del decreto del Presidente della Repubblica 26 aprile 1986, n. 131, e per la ricerca nei repertori stessi delle annotazioni compiute dal notaio.

#### ART. 66-ter

1. La tenuta del repertorio informatico sostituisce gli indici previsti dall'articolo 62, sesto comma.»;

l) all'articolo 67, primo comma, sono aggiunte, in fine, le seguenti parole:«, ivi compresi quelli conservati presso la struttura di cui all'articolo 62-bis»;

m) dopo l'articolo 68 sono inseriti i seguenti:

#### «ART. 68-bis

1. Con uno o più decreti non aventi natura regolamentare del Ministro della giustizia, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, il Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione, il Ministro per i beni e le attività culturali ed il Ministro per la semplificazione normativa, sentiti il Consiglio nazionale del notariato, il Garante per la protezione dei dati personali e la DigitPA, sono determinate, nel rispetto delle disposizioni di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82:

a) le tipologie di firma elettronica ulteriori rispetto a quella prevista dall'articolo 52-bis che possono essere utilizzate per la sottoscrizione dell'atto pubblico, ferma restando l'idoneità dei dispositivi di cui all'articolo 1, comma 1, lettere q-bis, r) ed s), dello stesso decreto;

b) le regole tecniche per l'organizzazione della struttura di cui al comma 1 dell'articolo 62-bis;

c) le regole tecniche per la trasmissione telematica, la conservazione e la consultazione degli atti, delle copie e della documentazione di cui agli articoli 62-bis e 62-ter;

d) le regole tecniche per il rilascio delle copie da parte del notaio di quanto previsto alla lettera c);

e) le regole tecniche per l'esecuzione delle annotazioni previste dalla legge sugli atti di cui all'articolo 62-bis;

f) le regole tecniche per l'esecuzione delle ispezioni di cui agli articoli da 127 a 134, per il



trasferimento agli archivi notarili degli atti, dei registri e dei repertori formati su supporto informatico e per la loro conservazione dopo la cessazione del notaio dall'esercizio o il suo trasferimento in altro distretto.

2. Con decreto adottato ai sensi del comma 1 sono stabilite, anche al fine di garantire il rispetto della disposizione di cui all'articolo 476, comma 1, codice di procedura civile, le regole tecniche per il rilascio su supporto informatico della copia esecutiva di cui all'articolo 474, codice di procedura civile.

3. Agli atti e alle copie di cui agli articoli 62-*bis* e 62-*ter* si applicano le disposizioni di cui agli articoli 50-*bis* e 51 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.

#### ART. 68-*ter*

1. Il notaio può rilasciare copie su supporto informatico degli atti da lui conservati, anche se l'originale è stato formato su un supporto analogico. Parimenti, può rilasciare copie su supporto cartaceo degli stessi atti, anche se informatici.

2. Quando l'uso di un determinato supporto non è prescritto dalla legge o non è altrimenti regolato, il notaio rilascia le copie degli atti da lui conservati sul supporto indicato dal richiedente.

3. Il notaio attesta la conformità del documento informatico all'originale o alle copie apponendo la propria firma digitale.».

n) la rubrica del Capo IV del Titolo III della legge 16 febbraio 1913, n. 89, è sostituita dalla seguente:

#### «Capo IV

Degli atti che si rilasciano in originale, dell'autenticazione e del rilascio di copie di documenti».

o) l'articolo 73 è sostituito dal seguente:

#### «ART. 73

1. Il notaio può attestare la conformità all'originale di copie, eseguite su supporto informatico o cartaceo, di documenti formati su qualsiasi supporto ed a lui esibiti in originale o copia conforme.».



p) all'articolo 138, comma 2, come sostituito dall'articolo 22, del decreto legislativo 1° agosto 2006, n. 249, dopo le parole: «48 e 49» sono aggiunte le seguenti: «52-*bis*, comma 2».

q) all'articolo 142, comma 1, lettera b), come sostituito dall'articolo 24, del decreto legislativo 1° agosto 2006, n. 249, dopo le parole: «lettere b), c), d,)» sono inserite le seguenti: «o nell'articolo 52-*bis*, comma 2.».

## ART. 2

*(Modifica al regio decreto legge 23 ottobre 1924, n. 1737, convertito dalla legge 18 marzo 1926, n. 562)*

1. Al regio decreto legge 23 ottobre 1924, n. 1737, convertito dalla legge 18 marzo 1926, n. 562, dopo l'articolo 23 è inserito il seguente:

### «ART.23-*bis*

1. Per gli atti pubblici e le scritture private autenticate informatici, le annotazioni di cui all'articolo 23 e le altre annotazioni previste dalla legge sono eseguite secondo le modalità determinate ai sensi dell'articolo 68-*bis*, comma 1, della legge 16 febbraio 1913, n. 89.».

## ART. 3

*(Modifica alla legge 3 agosto 1949, n. 577)*

1. Alla legge 3 agosto 1949 n. 577, dopo l'articolo 2 è inserito il seguente:

### «ART.2-*bis*

1. Il Consiglio nazionale del notariato svolge l'attività di certificatore della firma rilasciata al notaio per l'esercizio delle sue funzioni.».

## ART. 4

*(Disposizioni di attuazione)*

1. A decorrere dal quindicesimo giorno successivo a quello della pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del decreto di cui al comma 2 acquistano



efficacia le disposizioni di cui agli articoli 62-ter e 66-bis, comma 1, della legge 16 febbraio 1913, n. 89.

2. Con decreto avente natura non regolamentare, da adottarsi entro il 30 giugno 2011, il Ministro della Giustizia, previa verifica dell'operatività della struttura di cui all'articolo 68-bis, comma 1, attesta la funzionalità dei servizi di comunicazione e di conservazione necessari per gli adempimenti previsti dagli articoli 62-ter e 66-bis, comma 1, della legge 16 febbraio 1913, n. 89.

Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

Roma,

