

CAMERA DEI DEPUTATI Doc. XII-ter N. 14

ASSEMBLEA DELL'UNIONE DELL'EUROPA OCCIDENTALE ASSEMBLEA INTERPARLAMENTARE EUROPEA DELLA SICUREZZA E DELLA DIFESA

55^a Sessione ordinaria
(Parigi, 2-4 dicembre 2008)

Raccomandazione n. 827 ⁽¹⁾

Sulle operazioni dell'Unione europea: un aggiornamento ⁽²⁾

Trasmessa il 31 dicembre 2008

L'ASSEMBLÉE,

(i) Soutenant pleinement les efforts déployés par l'Union européenne dans le cadre de la politique européenne de sécurité et de défense (PESD);

(ii) Reconnaissant la portée des missions entreprises dans le cadre de la PESD pour apaiser les conflits en tous points du globe;

(iii) Mettant l'accent sur la contribution apportée par la communauté internationale pour protéger les civils dans les

zones de conflit telles que le Darfour, la Géorgie, les Balkans occidentaux, le Moyen-Orient, l'Irak et l'Afghanistan;

(iv) Soulignant par ailleurs qu'il est essentiel d'établir l'Etat de droit dans ces zones;

(v) Reconnaissant l'importance du rôle joué par la communauté internationale pour promouvoir la stabilité et l'Etat de droit et créer, dans les zones de conflit, une infrastructure juridique et un système judiciaire solides, stables et fonctionnels;

(vi) Considérant que le mécanisme de financement Athena n'est plus satisfaisant et qu'il est particulièrement mal adapté à des missions impliquant le déploiement de milliers de soldats sur une période indéterminée;

⁽¹⁾ Adoptée par l'Assemblée le 3 décembre 2008, au cours de sa 2^{ème} séance plénière.

⁽²⁾ Exposé des motifs: voir rapport présenté au nom de la Commission de défense par M. Höfer, rapporteur (Allemagne, Groupe socialiste), Document 2021.

(vii) Considérant, à la lumière de l'expérience acquise lors des récentes opérations militaires et civilo-militaires, qu'il est urgent de revoir d'une part les principes, structures et mécanismes de planification et commandement opérationnels et de génération de forces, d'autre part la question du financement des opérations civiles et militaires de gestion de crise, notamment en Afrique;

(viii) Considérant que les gouvernements des Etats membres doivent consulter davantage les parlements nationaux au moment de décider du lancement d'une opération de gestion de crise militaire dans le cadre de l'UE ou de l'OTAN afin de mieux définir les objectifs de la mission et les conditions de son déploiement (règles d'engagement), compte tenu de la diversité des intérêts et des priorités nationales,

RECOMMANDE AU CONSEIL DE L'UNION DE L'EUROPE OCCIDENTALE ET AU CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE

1. De soutenir activement les démarches en cours dans le cadre des missions militaires et civiles de l'UE;

2. De poursuivre les efforts au niveau national, européen et de l'OTAN en vue de développer et de renforcer les capacités d'intervention et de soutien des forces européennes en ce qui concerne la déployabilité, la mobilité, la logistique, les systèmes d'armes, l'interopérabilité et la multinationalité;

3. D'élaborer des propositions en vue d'une réforme rapide du mécanisme Athena pour le financement des opérations militaires de gestion de crise de l'Union afin d'assurer au moins une participation financière de tous les Etats impliqués dans la décision de lancer une opération;

4. De réexaminer les principes de sélection des nations cadres et leur rôle compte tenu des difficultés majeures rencontrées lors de la phase de planification et de génération de forces;

5. De prendre les mesures nécessaires pour doter l'Union européenne d'une capacité permanente et réactive de planification et de commandement pour les opérations d'envergure limitée, notamment dans les cas où ni les Accords Berlin plus ni le recours à l'état-major d'opérations de la nation cadre ne seraient adaptés;

6. De maintenir des relations étroites avec les Nations unies, l'OTAN et les autres organisations internationales impliquées dans les missions de maintien de la paix et d'Etat de droit;

7. De veiller à ce que dorénavant, les parlements nationaux soient consultés lorsque la décision est prise de lancer une opération militaire de gestion de crise;

8. De tenir l'Assemblée informée sur le statut des missions conduites par les forces nationales des membres de l'UE déployées pour des opérations militaires de gestion de crise conduites par l'Union ou l'OTAN.

N. B. Traduzione non ufficialeRaccomandazione n. 827 ⁽¹⁾Sulle operazioni dell'Unione europea: un aggiornamento ⁽²⁾

L'ASSEMBLEA,

(i) sostenendo pienamente gli sforzi realizzati dall'Unione europea nel quadro della Politica europea di sicurezza e difesa (PESD);

(ii) riconoscendo l'importante ruolo che le missioni intraprese nel quadro della PESD svolgono nel placare conflitti in tutto il mondo;

(iii) sottolineando l'importanza del ruolo della comunità internazionale nel proteggere i civili in aree di conflitto quali la regione del Darfur, la Georgia, i Balcani occidentali, il Medio Oriente, l'Iraq e l'Afghanistan;

(iv) ribadendo la vitale importanza dell'instaurazione di uno stato di diritto effettivo in tali aree di conflitto;

(v) riconoscendo l'importanza del ruolo della comunità internazionale nel promuovere la stabilità e lo stato di diritto, e nel creare infrastrutture giuridiche e giudiziarie affidabili, funzionanti e stabili nelle aree di conflitto;

(vi) ritenendo che il meccanismo ATHENA non sia più soddisfacente ai fini del finanziamento degli obiettivi, e che sia

particolarmente inadatto a missioni implicanti il dispiegamento di migliaia di soldati a tempo indeterminato;

(vii) ritenendo che i governi degli Stati membri debbano agire in più stretto coordinamento con i rispettivi Parlamenti nazionali allorché decidono di avviare operazioni militari di gestione delle crisi nel quadro dell'UE o della NATO, onde definire meglio gli obiettivi della missione e le condizioni di dispiegamento delle forze (regole d'ingaggio), tenendo conto delle differenti priorità e interessi nazionali in gioco,

RACCOMANDA AL CONSIGLIO DELL'UNIONE DELL'EUROPA OCCIDENTALE E AL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA DI:

1. sostenere attivamente gli sforzi profusi nell'ambito delle missioni civili e militari dell'UE;

2. perseguire, a livello nazionale, europeo e della NATO, gli sforzi volti a sviluppare e rafforzare le capacità d'intervento e supporto delle forze europee, per quanto attiene alla loro dispiegabilità, mobilità, logistica, sistemi d'arma, interoperabilità e multinazionalità;

3. elaborare proposte per una rapida riforma del meccanismo ATHENA per il finanziamento delle operazioni militari di gestione delle crisi dell'UE, onde garantire

⁽¹⁾ Approvata nella seconda seduta dell'Assemblea il 3 dicembre 2008.

⁽²⁾ Motivazione: cfr. la relazione presentata a nome della Commissione Difesa dall'On. Höfer, relatore (Germania, Gruppo socialista), Doc. 2021.

almeno la partecipazione finanziaria di tutti gli Stati coinvolti nella decisione di avviare l'operazione;

4. rivedere i principi per la selezione dei paesi capofila e il loro ruolo, alla luce delle grosse difficoltà riscontrate nelle fasi di pianificazione e generazione delle forze;

5. adottare le misure necessarie a dotare l'UE di capacità permanenti di reazione in termini di pianificazione e comando operativi, da impiegare in operazioni di minore portata, specie quando né gli accordi di Berlino, né l'approccio basato sulla sede operativa della nazione quadro siano appropriati;

6. mantenere stretti rapporti con le Nazioni Unite, la NATO e le altre organizzazioni internazionali coinvolte in missioni di peacekeeping e instaurazione dello stato di diritto;

7. assicurarsi che, da ora in poi, i parlamenti nazionali siano consultati ogniqualvolta venga presa la decisione di avviare un'operazione militare di gestione di crisi;

8. informare l'Assemblea sullo status delle missioni condotte da forze nazionali dei paesi membri dell'UE dispiegate nell'ambito di operazioni militari di gestione della crisi a guida UE o NATO.