

SENATO DELLA REPUBBLICA

— XV LEGISLATURA —

N. 225

ATTO DEL GOVERNO

SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE

Schema di decreto legislativo recante: «Attuazione della direttiva 2006/21/CE relativa alla gestione dei rifiuti delle industrie estrattive e che modifica la direttiva 2004/35/CE»

(Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 6 febbraio 2007, n. 13)

(Trasmesso alla Presidenza del Senato il 3 marzo 2008)



*Il Ministro
per i rapporti con il Parlamento
e le riforme istituzionali*

DRP/I/ – XV D121/08

Roma, **3 MAR. 2008**

loro Presidente,

Le trasmetto, al fine dell'espressione del parere da parte delle competenti Commissioni parlamentari, lo schema di decreto legislativo recante "Attuazione della direttiva 2006/21/CE relativa alla gestione dei rifiuti delle industrie estrattive e che modifica la direttiva 2004/35/CE", approvato in via preliminare dal Consiglio dei Ministri del 27 febbraio 2008.

In considerazione dell'imminente scadenza della delega Le segnalo, a nome del Governo, l'urgenza dell'esame del provvedimento da parte delle competenti Commissioni parlamentari pur se privo del parere della Conferenza Stato-Regioni, che mi riservo di trasmettere non appena sarà da me acquisito.

Cordiali saluti

Vannino Chiti
Vannino Chiti

Sen.
Franco MARINI
Presidente del
Senato della Repubblica
ROMA

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Lo schema di decreto legislativo in esame è stato predisposto in base alla delega prevista all'articolo 1, comma 5, della legge 6 febbraio 2007, n. 13, (legge comunitaria 2006), al fine di recepire nell'ordinamento interno la direttiva 2006/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 marzo 2006, relativa alla gestione dei rifiuti delle industrie estrattive e che modifica la direttiva 2004/35/CE.

Il provvedimento all'esame, dunque, attraverso la definizione di un sistema di regole per la gestione dei rifiuti prodotti dalle industrie estrattive si propone, in conformità alle disposizioni della direttiva che traspone, di prevenire o di ridurre gli effetti negativi sull'ambiente e sulla salute umana di tali rifiuti, ponendo particolare attenzione agli aspetti relativi alla sicurezza ed al sistema dei controlli.

A tal fine introduce una serie di obblighi a carico degli operatori dell'industria estrattiva relativamente alle fasi di progettazione, di gestione e di chiusura delle strutture di gestione dei rifiuti minerari, nonché la fase successiva alla chiusura stessa. In particolare impone:

- 1) l'elaborazione di piani di gestione dei rifiuti adeguati e strutturati in modo tale da garantire una corretta pianificazione delle varie soluzioni di gestione dei rifiuti da estrazione al fine di ridurre al minimo la produzione e la pericolosità, nonché di incentivarne il recupero. I rifiuti delle industrie estrattive devono essere caratterizzati rispetto alla loro composizione per garantire, nei limiti del possibile, che reagiscano unicamente secondo modalità prevedibili;
- 2) l'adozione e l'attuazione, da parte degli operatori di una struttura di deposito dei rifiuti di categoria A, di una politica di prevenzione degli incidenti rilevanti connessi ai tali rifiuti, al fine di ridurre al minimo il rischio di incidenti e di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e della salute umana. A livello di prevenzione, tale politica comporta la messa in atto di un sistema di gestione della sicurezza, la predisposizione di piani di emergenza in caso di incidente e la divulgazione delle informazioni in materia di sicurezza alle persone che possono essere colpite da un incidente rilevante. Nell'ambito di tale politica di prevenzione l'operatore è tenuto a nominare un responsabile della sicurezza incaricato della sua attuazione e della sorveglianza periodica. In caso di incidente, gli operatori hanno l'obbligo di fornire alle autorità competenti tutte le informazioni necessarie per attenuare i danni ambientali effettivi o potenziali;
- 3) la prestazione, sempre da parte degli operatori, di adeguate garanzie finanziarie per assicurare il rispetto delle prescrizioni previste dall'autorizzazione, comprese quelle riguardanti la chiusura della struttura di deposito dei rifiuti e la fase successiva alla chiusura.

Il provvedimento, inoltre, modifica l'allegato 5 alla Parte VI del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, col la quale è stata recepita la direttiva 2004/35/CE, relativa alla responsabilità civile in campo ambientale, al fine di aggiungere la gestione dei rifiuti di estrazione all'elenco delle attività che rientrano nel campo di applicazione della citata direttiva, così da garantire che l'operatore di una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione assicuri adeguata copertura per la responsabilità civile per i danni ambientali o la minaccia imminente di tali danni dovuti alle operazioni che effettua.

Si illustrano di seguito i singoli articoli dello schema di decreto in esame.

Art. 1

Individua nella salvaguardia dell'ambiente e della salute umana dai rischi conseguenti alla gestione dei rifiuti prodotti dalle industrie estrattive la finalità del provvedimento.

Art.2

Individua l'ambito di applicazione del decreto e indica quali rifiuti restano esclusi dalla sua disciplina. Rispetto alla direttiva è prevista l'esclusione dal campo di applicazione anche dei rifiuti radioattivi disciplinati dal decreto legislativo 17 marzo 1995, n.230. L'articolo individua, inoltre, a quali tipologie di rifiuti non si applicano alcune sue disposizioni e le tipologie di rifiuti per le quali l'autorità competente può prevedere una riduzione degli obblighi previsti o una deroga agli stessi.

Art. 3

Oltre alle definizioni dettate dalla direttiva prevede, al comma 1, lettera e), desumendola dall'art. 2 della direttiva, la definizione di "rifiuti di estrazione" in quanto funzionale alla interpretazione delle nuove prescrizioni che il provvedimento introduce. Inoltre, al comma 1, lettera z), propone una definizione di prospezione coincidente con quella di ricerca, considerato che la definizione di prospezione data dalla direttiva coincide, nell'accezione tecnica della lingua italiana, con quella di ricerca. Infine, per quanto riguarda la definizione di "autorità competente", prevista al comma 1, lettera gg), viene specificato che detta autorità deve essere individuata ai sensi della normativa di settore che disciplina l'attività mineraria, nonché ai sensi della normativa che ha attuato il passaggio delle competenze in tale materia alle regioni (decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112), ad eccezione di quelle relative all'attività di prospezione o di ricerca, di coltivazione e di stoccaggio di idrocarburi rimaste in capo all'amministrazione centrale.

Art. 4

Individua i principi generali in materia di gestione dei rifiuti derivanti dall'attività estrattiva. In particolare, ne stabilisce il divieto di abbandono e di smaltimento incontrollato e definisce gli obblighi che sussistono in capo agli operatori del settore, in particolare l'obbligo di realizzare strutture attrezzate ed adeguate per lo stoccaggio per evitare danni all'ambiente.

Art. 5

Introduce l'obbligo, per gli operatori del settore, di elaborare, ai fini del rilascio dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività estrattiva, il piano di gestione dei rifiuti di estrazione, del quale individua anche il contenuto. Prevede, inoltre, che detto piano, che deve essere approvato dall'autorità competente, venga aggiornato in caso di variazioni nel funzionamento della struttura di deposito o nel tipo di rifiuti di estrazione depositati, e, comunque, riesaminato ogni cinque anni.

Art. 6

Individua le misure che gli operatori del settore e l'autorità competente devono adottare per individuare e per prevenire i rischi di incidenti rilevanti con riferimento alle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione di categoria A. In particolare, oltre all'obbligo di integrare il documento di sicurezza e salute, di cui al decreto legislativo 25 novembre 1996, n. 624, (Attuazione della direttiva 92/91/CEE relativa alla sicurezza e salute dei lavoratori nelle industrie estrattive per trivellazione e della direttiva 92/104/CEE relativa alla sicurezza e salute dei lavoratori nelle industrie estrattive a cielo aperto o sotterranee), impone agli operatori di predisporre un piano di emergenza interno, di cui definisce il contenuto, da adottare, per le nuove strutture, prima dell'inizio dell'attività, e, per le strutture esistenti, entro un anno dalla data di entrata in vigore del presente decreto. A tal fine è specificato che si considerano esistenti le strutture autorizzate o già in funzione alla data di entrata in vigore sempre del presente provvedimento. Nell'ambito della politica di prevenzione è prevista anche la nomina, sempre da parte dell'operatore, di un responsabile per la sicurezza incaricato dell'attuazione e della sorveglianza della politica di prevenzione degli incidenti rilevanti.

L'autorità competente, d'intesa con gli enti locali interessati, è, invece, tenuta a predisporre, entro 6 mesi dalla data di inizio dell'attività o, per le strutture esistenti, entro 6 mesi dalla data di entrata in vigore del decreto in esame, un piano di emergenza esterno relativo alle misure da adottare al di fuori del sito in caso di incidente. Detto piano, che deve essere comunicato al Prefetto competente per territorio, che può disporre eventuali modifiche, è redatto sulla base delle informazioni fornite

dall'operatore contestualmente alla presentazione della domanda di autorizzazione. E' prevista, infine, a cura dell'autorità competente, la partecipazione del pubblico interessato alla preparazione o al riesame del piano di emergenza esterno. A tal fine la medesima autorità è tenuta a fornire al pubblico interessato tutte le informazioni pertinenti e un periodo adeguato, comunque non inferiore a trenta giorni, per esprimere osservazioni, delle quali la stessa autorità deve poi tenere conto. Per quanto riguarda le modalità di informazione del pubblico e le procedure per la partecipazione dello stesso, si è ritenuto che la disciplina di tali aspetti sia di competenza dell'autorità locale, che dovrà provvedervi secondo la propria organizzazione e le risorse finanziarie disponibili, senza ulteriori oneri per la finanza pubblica.

Art. 7

Dispone che le strutture di deposito di rifiuti di estrazione possano operare solo previa autorizzazione rilasciata dall'autorità competente, su istanza dell'operatore interessato, per un periodo pari a quello previsto dall'autorizzazione all'esercizio dell'attività estrattiva.

Definisce le condizioni per il rilascio di detta autorizzazione, fra le quali l'acquisizione del parere scritto dell'autorità regionale competente in materia di pianificazione sulla gestione dei rifiuti, nonché le condizioni per il riesame e, ove necessario, per l'aggiornamento delle prescrizioni previste dall'autorizzazione.

Prevede, infine, che le informazioni contenute nell'autorizzazione siano messe a disposizione delle autorità competenti in campo statistico, sia nazionali che comunitarie, e che le informazioni di carattere meramente commerciale non siano rese pubbliche.

Art. 8

Disciplina in maniera puntuale procedure e termini per la consultazione del pubblico, al fine di uniformare le procedure e dare, dunque, certezza dei tempi di conclusione del procedimento, in quanto propedeutico al rilascio dell'autorizzazione.

L'autorità competente entro trenta giorni dal ricevimento della domanda di autorizzazione, di rinnovo o di riesame della stessa, contestualmente all'avvio del relativo procedimento, comunica all'operatore, ai fini della consultazione del pubblico, la data di avvio del procedimento, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, e la sede degli uffici presso i quali sono depositati i documenti e gli atti del procedimento. Entro quindici giorni dal ricevimento della comunicazione l'operatore provvede, a sua cura e spese, alla pubblicazione su un quotidiano a diffusione provinciale o regionale di un annuncio contenente l'indicazione della localizzazione della struttura di deposito e del nominativo dell'operatore, nonché gli uffici, individuati dall'autorità competente, dove è possibile prendere visione degli atti, della decisione e di qualsiasi suo successivo aggiornamento. Entro trenta giorni dalla data di pubblicazione del suddetto annuncio, i soggetti interessati possono presentare in forma scritta osservazioni all'autorità competente. Presso i medesimi uffici sono, inoltre, rese disponibili informazioni relative alla partecipazione del pubblico al procedimento e alle motivazioni sulle quali si è fondata la decisione, anche in relazione alle osservazioni presentate.

Art. 9

Definisce i criteri in base ai quali una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione viene classificata nella categoria A.

Art. 10

Individua le condizioni in base alle quali è possibile utilizzare i rifiuti di estrazione per la ripiena di vuoti e di volumetrie derivanti dall'attività estrattiva superficiale o sotterranea, specificando che il loro rispetto deve risultare dal piano di gestione dei rifiuti di estrazione approvato dall'autorità competente. Infine, specifica che il decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36, relativo alle discariche, continua ad

applicarsi ai rifiuti diversi da quelli di estrazione utilizzati per riempire i vuoti e le volumetrie prodotti da attività estrattiva.

Art. 11

Individua gli obblighi previsti in capo all'operatore con riferimento alla costruzione delle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione ed alla loro gestione, da affidare ad un direttore responsabile. In particolare, il titolare dell'attività estrattiva è tenuto ad attestare annualmente che i cumuli, le dighe, i bacini di decantazione e le strutture di deposito dei rifiuti di estrazione sono progettati, utilizzati e mantenuti in efficienza in modo sicuro e che è stata implementata una politica di prevenzione degli incidenti e adottato un adeguato sistema di gestione della sicurezza.

Rispetto alla direttiva, è introdotto, a carico dell'operatore, l'ulteriore obbligo di tenere un registro delle operazioni di gestione dei rifiuti di estrazione nel quale annotare, entro due giorni dalla loro presa in carico nella struttura, le informazioni sulle caratteristiche qualitative e quantitative di detti rifiuti. Detto registro deve essere conservato dal titolare dell'autorizzazione all'attività estrattiva almeno per i 5 anni successivi al termine della gestione post-chiusura della struttura.

Art. 12

Definisce le procedure per la chiusura della struttura di deposito di rifiuti di estrazione e per la fase successiva alla chiusura, individuando, in particolare, gli obblighi che incombono sull'operatore nella fase successiva alla chiusura, la cui durata è rimessa ad una valutazione caso per caso dell'autorità competente, da effettuarsi in base alla natura e alla durata del rischio specifico. L'operatore è responsabile della manutenzione, del monitoraggio, del controllo della struttura, nonché della attuazione delle eventuali misure correttive che risultassero necessarie a seguito della predetta attività di controllo e di monitoraggio, misure i cui costi è previsto siano a carico dello stesso operatore.

Art.13

Disciplina l'attività di controllo delle Agenzie regionali di protezione ambientale territorialmente competenti finalizzata ad evitare il deterioramento dello stato delle acque derivante dalla produzione di percolato, nonché l'inquinamento dell'atmosfera e del suolo a seguito dell'attività di gestione della struttura di deposito ed introduce ulteriori obblighi a carico dell'operatore.

Art. 14

Reca la disciplina relativa alle garanzie finanziarie che l'operatore deve prestare, secondo quanto previsto dall'articolo 1 della legge 10 giugno 1982, n. 348, all'autorità competente al fine di ottenere l'autorizzazione per l'attivazione, per la gestione operativa, nonché per la gestione successiva alla chiusura del deposito di rifiuti di estrazione. In particolare:

- a) precisa che la garanzia per la gestione successiva alla chiusura del deposito di rifiuti di estrazione deve essere commisurata alla durata ed al costo complessivo della gestione post-operativa stessa;
- b) individua i criteri in base ai quali calcolare l'importo delle predette garanzie, ossia tenendo conto del probabile impatto della struttura sull'ambiente, della categoria a cui appartiene la struttura, delle caratteristiche dei rifiuti di estrazione, delle opere necessarie al ripristino del terreno e della futura destinazione del terreno stesso, nonché del fatto che le opere di ripristino necessarie devono essere eseguite da soggetti terzi indipendenti autorizzati e qualificati a svolgere le specifiche attività di ripristino;
- c) prevede che l'importo delle garanzie debba essere periodicamente adeguato in base alle opere di ripristino necessarie per il terreno che abbia subito un impatto dalla struttura di deposito dei rifiuti. Tale previsione riguarda le ipotesi nelle quali, in seguito al monitoraggio che deve essere effettuato dall'operatore o alle ispezioni periodiche effettuate dall'autorità competente, emergano degli impatti ulteriori rispetto a quelli considerati al momento della prestazione delle garanzie finanziarie;

- d) prevede che l'importo delle garanzie debba essere aggiornato in caso di modifiche sostanziali del piano di gestione dei rifiuti di estrazione o al rinnovo dell'autorizzazione;
- e) stabilisce che la garanzia per l'attivazione e per la gestione operativa e la garanzia per la gestione successiva alla chiusura della struttura di deposito devono essere trattenute rispettivamente sino alla certificazione, da parte dell'autorità competente, della chiusura della gestione operativa e sino alla conclusione con esito positivo delle operazioni di chiusura definitiva conseguente al periodo di post chiusura, risultante dall'ispezione finale.

Art. 15.

Modifica l'allegato 5 alla Parte VI del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, col la quale è stata recepita la direttiva 2004/35/CE, relativa alla responsabilità civile in campo ambientale, al fine di aggiungere l'attività di gestione dei rifiuti di estrazione all'elenco delle attività che rientrano nel campo di applicazione della citata direttiva, così da garantire che l'operatore di una struttura per il deposito dei rifiuti di estrazione assicuri adeguata copertura per la responsabilità civile per i danni ambientali o la minaccia imminente di tali danni dovuti alle operazioni che effettua.

Art. 16

Definisce, conformemente alla direttiva, la procedura da adottare nel caso in cui il funzionamento di una struttura di deposito di rifiuti di estrazione di categoria A comporti effetti transfrontalieri.

Art. 17

Disciplina l'attività di controllo che l'autorità competente deve porre in essere per assicurare l'osservanza delle disposizioni del decreto in esame. In particolare, prevede che l'autorità competente effettui ispezioni presso la struttura di deposito prima dell'avvio dell'attività e, successivamente, almeno con cadenza annuale, al fine di verificare il rispetto delle condizioni previste nell'autorizzazione. Dette ispezioni devono essere effettuate, relativamente alle strutture di categoria A, anche per verificare che i sistemi tecnici utilizzati siano in grado di prevenire o ridurre il rischio di incidenti.

Art. 18

Introduce l'obbligo, per il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di trasmettere alla Commissione europea, con cadenza triennale e a partire dal 2011, una relazione sull'attuazione del decreto, nonché, con cadenza annuale, eventuali informazioni comunicate dagli operatori sugli eventi che possano incidere sulla stabilità delle strutture di deposito.

Art. 19

Definisce il sistema sanzionatorio. Sono previste le seguenti sanzioni a carico dell'operatore:
arresto da 6 mesi a 2 anni con ammenda da 2.600 a 26.000 euro in caso di esercizio senza autorizzazione;
arresto da 1 a 3 anni e ammenda da 5.200 a 52.000 euro se la struttura è di categoria A.
Tali pene sono ridotte alla metà in caso di inosservanza delle prescrizioni richiamate nell'autorizzazione.
E', inoltre, previsto che alla sentenza di condanna segua la confisca dell'area se di proprietà dell'autore o del compartecipe del reato.

Art. 20

Prevede l'istituzione presso l'APAT, entro il 1 maggio 2012, di un inventario nazionale delle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione chiuse, incluso quelle abbandonate, che hanno ripercussioni negative sull'ambiente, demandando la definizione delle relative modalità di realizzazione ad un decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, da adottarsi di concerto col Ministero dello sviluppo economico, tenendo conto delle metodologie eventualmente elaborate a

livello comunitario e avvalendosi del supporto tecnico dell'Agenzia per la protezione dell'ambiente e per i servizi tecnici (APAT). Detto inventario deve essere realizzato, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, dall'APAT sulla base dei dati forniti dalle autorità competenti per territorio e deve essere aggiornato ogni anno e reso accessibile al pubblico mediante pubblicazione sul sito internet dell'APAT stessa. Si precisa che ad oggi non sono state elaborate metodologie a livello comunitario per la definizione del predetto inventario, ma che l'APAT, presso la quale esiste già un inventario di tali strutture, ha maturato una specifica esperienza in tale ambito.

Art. 21

Individua le disposizioni transitorie. In particolare, stabilisce che le strutture di deposito di rifiuti di estrazione a cui è stata rilasciata autorizzazione o che siano già in funzione al 1 maggio 2008, escluse, quindi, quelle chiuse al 1 maggio 2008, debbano adeguarsi alle disposizioni del presente decreto entro il 1 maggio 2012, ad eccezione delle disposizioni di cui agli articoli 6, comma 6 e 13, comma 6, alle quali si dovranno conformare secondo il calendario ivi previsto, e all'articolo 14, alle quali sono tenute ad adeguarsi entro il 1 maggio 2014.

Dispone, inoltre, che non si applichino alcuni articoli del presente decreto alle strutture di deposito che:

- hanno smesso di accettare rifiuti prima del 1 maggio 2006;
- alla data di entrata in vigore del presente decreto stanno completando le procedura di chiusura;
- saranno effettivamente chiuse al 31 dicembre 2010.

Viene, infine, previsto che l'autorità competente, alla data di entrata in vigore del presente decreto, verifichi che le strutture di deposito alle quali si applica la disciplina transitoria siano gestite senza pericolo per l'ambiente e per la salute umana.

Art. 22

Definisce le modalità per la modifica degli allegati al decreto, prevedendo che, nel caso in cui il recepimento di direttive tecniche comporta poteri discrezionali, il decreto di trasposizione deve essere adottato dal Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con il Ministro dello sviluppo, sentita la Conferenza unificata.

Art. 23

Definisce le disposizioni di carattere finanziario. In particolare, introduce la clausola di invarianza della spesa, in forza della quale i soggetti pubblici dovranno fare fronte agli oneri connessi alle misure necessarie per dare attuazione alle disposizioni previste dal presente decreto con le risorse finanziarie, umane e strumentali disponibili a legislazione vigente.

Sempre al fine di garantire l'invarianza della spesa, è previsto che gli oneri relativi a prestazioni e a controlli delle autorità pubbliche di cui beneficiano gli operatori (oneri derivanti dal rilascio, dal rinnovo, dal riesame e dall'aggiornamento dell'autorizzazione di cui all'articolo 7, dall'attività per la verifica della relazione sui monitoraggi di cui all'articolo 11, comma 7, dalle ispezioni di cui all'articolo 12, comma 2, dai controlli di cui all'articolo 17 e all'articolo 21, comma 5) siano posti a carico dei soggetti destinatari degli stessi, secondo tariffe stabilite da disposizioni regionali. Qualora le predette attività siano svolte dalle sezioni idrocarburi dell'Ufficio nazionale minerario per gli idrocarburi e la geotermia (U.N.M.I.G.) della corrispondente Direzione generale del Ministero dello sviluppo economico, le tariffe sono stabilite con decreto del Ministro dello sviluppo economico, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.

ALLEGATO I (art. 5, comma 3, lettera a):

Definisce i requisiti relativi alla caratterizzazione dei rifiuti di estrazione che deve garantire la stabilità fisico-chimica a lungo termine della struttura.

ALLEGATO II (art. 5, comma 3, lettera c):

Individua i criteri per la classificazione delle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione nella categoria A.

ALLEGATO III (art 6, comma 3):

Definisce i contenuti della politica di prevenzione degli incidenti (Parte prima) ed individua le informazioni che devono essere comunicate al pubblico interessato (Parte seconda).

ANALISI TECNICO NORMATIVA

1. Aspetti tecnico normativi:

a) Necessità dell'intervento normativo.

Lo schema di decreto all'esame è stato predisposto ai sensi dell'articolo 1, comma 5, della legge delega 6 febbraio 2007, n. 13, (legge comunitaria 2006), al fine di recepire nell'ordinamento interno la direttiva **2006/21/CE** del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 marzo 2006, relativa alla gestione dei rifiuti delle industrie estrattive e che modifica la direttiva 2004/35/CE.

In conformità alle disposizioni della direttiva che traspone, il provvedimento all'esame definisce le regole minime per la gestione dei rifiuti prodotti dalle industrie estrattive al fine di prevenire o ridurre gli effetti negativi sull'ambiente e sulla salute umana di tali rifiuti.

A tal fine prevede che:

1) gli operatori dell'industria estrattiva elaborino adeguati piani di gestione dei rifiuti per la prevenzione o la riduzione al minimo, per il trattamento, per il recupero e per lo smaltimento dei rifiuti di estrazione. Tali piani devono essere strutturati in modo tale da garantire un'adeguata pianificazione delle varie soluzioni di gestione dei rifiuti al fine di ridurre al minimo la produzione e la pericolosità dei rifiuti, nonché di incentivarne il recupero. I rifiuti delle industrie estrattive devono essere caratterizzati rispetto alla loro composizione per garantire, nei limiti del possibile, che reagiscano unicamente secondo modalità prevedibili;

2) gli operatori di una struttura di deposito dei rifiuti di categoria A adottino e applichino una politica di prevenzione degli incidenti rilevanti riguardo ai rifiuti, al fine di ridurre al minimo il rischio di incidenti e di garantire un livello elevato di protezione dell'ambiente e della salute umana. A livello di prevenzione, tale politica deve comportare la messa in atto di un sistema di gestione della sicurezza, la presentazione di piani di emergenza in caso di incidente e la divulgazione delle informazioni in materia di sicurezza alle persone che possono essere colpite da un incidente rilevante. Nell'ambito di tale politica di prevenzione l'operatore nomina un responsabile della sicurezza incaricato dell'attuazione e della sorveglianza periodica. In caso di incidente, gli operatori devono essere tenuti a fornire alle autorità competenti tutte le informazioni necessarie per attenuare i danni ambientali effettivi o potenziali.

3) la realizzazione, entro il 1° maggio 2012, e l'aggiornamento periodico di un inventario delle strutture di deposito dei rifiuti chiuse, incluse le strutture abbandonate, ubicate sul territorio nazionale, che hanno gravi ripercussioni negative sull'ambiente o che, a breve o medio termine, possono rappresentare una grave minaccia per la salute umana o l'ambiente.

4) obblighi di comunicazione delle informazioni. In particolare:

- ogni 3 anni, a partire dal 2011, il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare è tenuto ad inviare alla Commissione una relazione sull'attuazione del decreto;
- ogni anno, sempre il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, deve inviare alla Commissione informazioni su eventi comunicati dagli operatori.

b) Analisi del quadro normativo ed incidenza delle norme proposte sulle leggi ed i regolamenti vigenti.

La disciplina generale in materia di gestione dei rifiuti è quella recata nel nostro ordinamento dal decreto legislativo 4 aprile 2006, n. 152, come di recente novellato.

Le disposizioni del presente schema di provvedimento vanno, pertanto, a rafforzare il vigente sistema giuridico in materia attraverso la previsione di una disciplina speciale per i rifiuti prodotti dalle industrie estrattive.

c) Analisi della compatibilità dell'intervento con l'ordinamento comunitario.

Non si ravvisano profili di incompatibilità con l'ordinamento comunitario: al contrario il provvedimento nasce dall'esigenza di assolvere un preciso obbligo comunitario, garantendo l'adeguamento del diritto interno al diritto comunitario attraverso la trasposizione della citata direttiva 2006/21/CE, relativa alla gestione dei rifiuti delle industrie estrattive e che modifica la direttiva 2004/35/CE.

d) Analisi della compatibilità con le competenze delle regioni ordinarie ed a statuto speciale.

Il provvedimento è conforme ai principi costituzionali in materia di ripartizione della potestà legislativa tra Stato e regioni in quanto la disciplina recata dal provvedimento all'esame attiene alla materia ambientale che, ai sensi dell'art. 117, primo comma, lettera s), della Costituzione, è riservata alla potestà legislativa esclusiva dello Stato. Pertanto non si ravvisano profili di incompatibilità con le competenze delle regioni ordinarie ed a statuto speciale.

e) Verifica della coerenza con le fonti legislative primarie che dispongono il trasferimento di funzioni alle regioni ed agli enti locali.

Conseguentemente a quanto precisato al punto e) non si ravvisano interferenze con le fonti legislative che dispongono il trasferimento di funzioni alle regioni ed agli enti locali.

f) Verifica dell'assenza di rilegificazioni e della piena utilizzazione delle possibilità di delegificazione.

Il decreto non opera legificazioni e interviene in una materia non suscettibile di delegificazione.

2. Elementi di drafting e linguaggio normativo.

a) Individuazione delle nuove definizioni normative introdotte dal testo, della loro necessità, della coerenza con quelle già in uso.

All'articolo 3 del provvedimento all'esame sono state introdotte nuove definizioni conformi alle disposizioni della direttiva 2006/21/CE e funzionali alla interpretazione delle nuove prescrizioni introdotte.

b) Verifica della correttezza dei riferimenti normativi contenuti nel progetto con particolare riguardo alle successive modificazioni ed integrazioni subite dai medesimi.

E' stata verificata positivamente la correttezza dei riferimenti normativi contenuti nel provvedimento in esame.

c) Ricorso alla tecnica della novella legislativa per introdurre modificazioni ed integrazioni a disposizioni vigenti.

Non si è fatto ricorso alla tecnica della novella legislativa.

d) Individuazione di effetti abrogativi impliciti di disposizioni dell'atto normativo e loro traduzione in norme abrogative espresse nel testo normativo.

Il provvedimento normativo all'esame non produce effetti abrogativi impliciti.

ANALISI DELL'IMPATTO DELLA REGOLAMENTAZIONE

a) Ambito dell'intervento con particolare riguardo all'individuazione delle amministrazioni, dei soggetti destinatari e dei soggetti coinvolti.

Come anzidetto, lo schema di decreto all'esame ha come obiettivo quello di prevenire o di ridurre gli effetti negativi sull'ambiente e sulla salute umana derivanti dalla gestione dei rifiuti prodotti dalle industrie estrattive. A tal fine:

- 1) impone a gli operatori dell'industria estrattiva di elaborare adeguati piani di gestione di detti rifiuti;
- 2) obbliga gli operatori di una struttura di deposito dei rifiuti di categoria A ad adottare ed applicare una politica di prevenzione degli incidenti rilevanti connessi a tali rifiuti, al fine di ridurre al minimo il rischio di incidenti e di garantire un livello elevato di protezione dell'ambiente e della salute umana, nonché a fornire, in caso di incidente, alle autorità competenti tutte le informazioni necessarie per attenuare i danni ambientali effettivi o potenziali.
- 3) definisce un adeguato sistema di controlli ed un adeguato regime sanzionatorio.

I destinatari principali delle disposizioni in esame sono, dunque, gli operatori economici del settore sui quali gravano i principali obblighi previsti dal provvedimento in esame

b) Obiettivi generali e specifici dell'intervento, immediati e di medio/lungo periodo.

Le motivazioni dell'intervento, attinenti sia alla coerenza ed alla organicità del quadro normativo interno rispetto al diritto comunitario, sia alla funzionalità del sistema organizzativo previsto per dare attuazione allo stesso diritto comunitario, sono state ampiamente evidenziate nella relazione illustrativa alla quale si rimanda. L'obiettivo generale che si propone, pertanto, il provvedimento è quello di garantire una completa ed efficace attuazione della direttiva 2006/21/CE.

c) Presupposti attinenti alla sfera organizzativa, finanziaria, economica e sociale.

L'intervento normativo previsto dal provvedimento all'esame è volto a configurare un quadro di regole in grado di assicurare completa ed organica attuazione alla direttiva 2006/21/CE. L'applicazione del provvedimento di recepimento in esame non richiede innovazioni del quadro delle competenze e del quadro organizzativo, sia statale che regionale, già in essere, mentre introduce una serie di obblighi a carico degli operatori del settore.

d) Aree di criticità.

Non si ravvisano aree di criticità. Al contrario il provvedimento nasce dall'esigenza di dare attuazione alla direttiva 2006/21/CE, assolvendo, in tal modo, ad un preciso obbligo di adeguamento al diritto comunitario.

e) Opzioni alternative.

Non esistono altre opzioni possibili o praticabili.

f) Strumento tecnico normativo eventualmente più appropriato.

Lo schema di decreto all'esame è stato predisposto in base alla delega prevista all'articolo 1, comma 5, della legge 6 febbraio 2007, n. 13, (legge comunitaria 2006), che, appunto, delega il Governo ad adottare decreti legislativi per il recepimento di direttive comunitarie.



*Ministero
dell'Economia e delle Finanze*

UFFICIO DEL COORDINAMENTO LEGISLATIVO
Ufficio Legislativo - Economia

ANP/72/Pocom/2406

Roma,

29 FEB. 2008

**ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI
MINISTRI
- Dipartimento affari giuridici e legislativi**

R O M A

e p.c. **AL DIPARTIMENTO DELLA
RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO.**

S E D E

OGGETTO: Schema di decreto legislativo recante recepimento della Direttiva 2006/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 marzo 2006, relativa alla gestione dei rifiuti delle industrie estrattive e che modifica la direttiva 2004/35/CE.

Si restituisce, munito del "VISTO" del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, il provvedimento indicato in oggetto, corredato della relativa relazione tecnica, debitamente verificata ai sensi e per gli effetti dell'articolo 11-ter della legge 5 agosto 1978, n. 468.

IL CAPO DELL'UFFICIO LEGISLATIVO

Guido Santarone

RELAZIONE TECNICA

Il presente schema di decreto è stato predisposto, sulla base della delega prevista all'articolo 1 della legge 6 febbraio 2007, n. 13, (Legge comunitaria 2006), al fine di recepire la direttiva 2006/21/CE, relativa alla gestione dei rifiuti delle industrie estrattive e che modifica la direttiva 2004/35/CE.

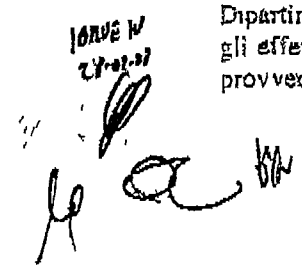
L'applicazione del provvedimento di recepimento in esame non richiede innovazioni del quadro delle competenze e del quadro organizzativo, sia statale che regionale, già in essere.

Le attività di cui agli articoli 5, comma 6, 6, commi 8 e 10, e 20; comma 2, attengono, infatti, a competenze istituzionali già previste dall'ordinamento interno in attuazione di direttive comunitarie in materia ambientale (prevenzione di incidenti rilevanti, autorizzazione integrata ambientale, autorizzazione rifiuti e valutazione di impatto ambientale), nonché discendenti dalla ratifica della Convenzione di Aarhus (accesso alle informazioni e partecipazione del pubblico ai processi decisionali) alle quali si farà; pertanto, fronte con le risorse disponibili a legislazione vigente. Dal loro svolgimento non deriveranno, dunque, nuovi o maggiori oneri, né minori entrate a carico della finanza pubblica, come peraltro ribadito dalla clausola di invarianza della spesa prevista all'articolo 23, comma 1. Inoltre, al comma 2 dello stesso articolo, è stabilito che i soggetti pubblici dovranno fare fronte agli oneri connessi alle misure necessarie per dare attuazione alle disposizioni del decreto in esame con le risorse umane e strumentali disponibili a legislazione vigente.

In particolare, per quanto riguarda le disposizioni relative all'inventario nazionale delle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione chiuse si sottolinea che i dati necessari alla sua istituzione sono in buona parte già nella disponibilità dell'APAT. Si precisa, inoltre, che l'obbligo a carico delle autorità locali consisterà in sostanza nella semplice collazione e trasmissione di dati già in loro possesso.

Sempre al fine di garantire l'invarianza della spesa, è previsto che gli oneri relativi a prestazioni e a controlli delle autorità pubbliche di cui beneficiano gli operatori (oneri derivanti dal rilascio, dal rinnovo, dal riesame e dall'aggiornamento dell'autorizzazione di cui all'articolo 7, dall'attività per la verifica della relazione sui monitoraggi di cui all'articolo 11, comma 7, dalle ispezioni di cui all'articolo 12, commi 2 e 3, dai controlli di cui all'articolo 17 e all'articolo 21, comma 5) siano posti a carico dei soggetti destinatari degli stessi, secondo tariffe stabilite da disposizioni regionali o, se le predette attività sono svolte dalle sezioni idrocarburi dell'Ufficio nazionale minerario per gli idrocarburi e la geotermia (U.N.M.I.G.), con decreto del Ministro dello sviluppo economico, di concerto col Ministro dell'economia e delle finanze.

Verifica del Ministero dell'economia e delle finanze
Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato ai sensi e per
gli effetti dell'art. 11-ter della legge 5 agosto 1978 n. 448
provvedimento privo di effetti finanziari

IOANNE W
27-02-08


IL RAGIONIERE GENERALE DELLO STATO



29 FEB. 2008

SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO RECANTE RECEPIMENTO DELLA DIRETTIVA 2006/21/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO DEL 15 MARZO 2006, RELATIVA ALLA GESTIONE DEI RIFIUTI DELLE INDUSTRIE ESTRATTIVE E CHE MODIFICA LA DIRETTIVA 2004/35/CE.

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Visti gli articoli 76 e 87 della Costituzione;

Vista la legge 6 febbraio 2007, n. 13, recante “Disposizioni per l’adempimento di obblighi derivanti dall’appartenenza dell’Italia alle Comunità europee – Legge comunitaria 2006”, e, in particolare, l’articolo 1 e l’allegato B;

Vista la direttiva 2006/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 marzo 2006, relativa alla gestione dei rifiuti delle industrie estrattive e che modifica la direttiva 2004/35/CE;

Vista la preliminare deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del.....;

Acquisito il parere della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome, reso nella seduta del

Acquisiti i pareri delle competenti Commissioni della Camera dei Deputati e del Senato della Repubblica;

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del.....;

Su proposta del Ministro per le politiche europee e dei Ministri dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare e dello sviluppo economico, di concerto con i Ministri degli affari esteri, della giustizia, dell’economia e delle finanze, dell’interno, della salute e degli affari regionali e autonomie locali

EMANA

il seguente decreto legislativo

Art. 1

(Finalità)

1. Il presente decreto stabilisce le misure, le procedure e le azioni necessarie per prevenire o per ridurre il più possibile eventuali effetti negativi per l'ambiente, in particolare per l'acqua, l'aria, il suolo, la fauna, la flora e il paesaggio, nonché eventuali rischi per la salute umana, conseguenti alla gestione dei rifiuti prodotti dalle industrie estrattive.

Art. 2

(Ambito di applicazione)

1. Il presente decreto si applica alla gestione dei rifiuti di estrazione come definiti all'articolo 3, comma 1, punto 4), all'interno del sito di cui all'articolo 3, comma 1, punto 29) e nelle strutture di deposito di cui all'articolo 3, comma 1, punto 16).

2. Sono esclusi dall'ambito di applicazione del presente decreto e rimangono assoggettati alla disciplina settoriale in vigore:

a) i rifiuti che non derivano direttamente da operazioni di prospezione o di ricerca, di estrazione e di trattamento di risorse minerali e dallo sfruttamento delle cave, quali, ad esempio, i rifiuti alimentari, gli oli usati, i veicoli fuori uso, le batterie e gli accumulatori usati;

b) i rifiuti derivanti dalle attività di prospezione o di ricerca, di estrazione e di trattamento in offshore delle risorse minerali;

c) l'inserimento di acque e il reinserimento di acque sotterranee quali definiti all'articolo 104, commi 2, 3 e 4, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, nei limiti autorizzati da tale articolo;

d) i rifiuti radioattivi ai sensi del decreto legislativo 17 marzo 1995, n. 230, e successive modificazioni.

3. Ai rifiuti inerti e alla terra non inquinata derivanti dalle operazioni di prospezione o di ricerca, di estrazione, di trattamento e di stoccaggio delle risorse minerali e dallo sfruttamento delle cave, nonché ai rifiuti derivanti dalle operazioni di estrazione, di trattamento e di stoccaggio della torba non si applicano gli articoli 7, 8, 11, commi 1 e 3, 12, 13, comma 6, 14 e 16, a meno che detti rifiuti siano stoccati in una struttura di deposito dei rifiuti di categoria A.

4. L'autorità competente può ridurre gli obblighi di cui agli articoli 7, 8, 11, commi 1 e 3, 12, 13, comma 6, 14 e 16 o derogarvi nel caso di deposito di rifiuti non

pericolosi derivanti dalla prospezione e dalla ricerca di risorse minerali, esclusi gli idrocarburi e gli evaporiti diversi dal gesso e dall'anidride, purché ritenga soddisfatti i requisiti di cui all'articolo 4.

5. L'autorità competente può, sulla base di una valutazione tecnica specifica, ridurre gli obblighi di cui agli articoli 11, comma 3, 12, commi 4 e 5, e 13, comma 6, o derogarvi nel caso di rifiuti non inerti non pericolosi, a meno che siano stoccati in una struttura di deposito di categoria A.

6. Ai rifiuti disciplinati dal presente decreto non si applicano le disposizioni di cui al decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36.

Art. 3

(Definizioni)

1. Ai fini del presente decreto si intende per:

a) rifiuto: la definizione di cui all'articolo 183, comma 1, lettera a), del decreto n. 152 del 2006;

b) rifiuto pericoloso: la definizione di cui all'articolo 184, comma 5, del decreto n. 152 del 2006;

c) rifiuto inerte: i rifiuti che non subiscono alcuna trasformazione fisica, chimica o biologica significativa. I rifiuti inerti non si dissolvono, non bruciano né sono soggetti ad altre reazioni fisiche o chimiche, non sono biodegradabili e, in caso di contatto con altre materie, non comportano effetti nocivi tali da provocare inquinamento ambientale o danno alla salute umana. La tendenza a dar luogo a percolati e la percentuale inquinante globale dei rifiuti, nonché l'ecotossicità dei percolati devono essere trascurabili e, in particolare, non danneggiare la qualità delle acque superficiali e sotterranee;

d) rifiuti di estrazione: rifiuti derivanti dalle attività di prospezione o di ricerca, di estrazione, di trattamento e di ammasso di risorse minerali e dallo sfruttamento delle cave;

e) terra non inquinata: terra ricavata dallo strato più superficiale del terreno durante le attività di estrazione e non inquinata, ai sensi di quanto stabilito all'articolo 186 decreto n. 152 del 2006;

f) risorsa minerale o minerale: un deposito naturale nella crosta terrestre di sostanze organiche o inorganiche, quali combustibili energetici, minerali metallici, minerali industriali e minerali per l'edilizia, esclusa l'acqua;

g) industrie estrattive: tutti gli stabilimenti e le imprese impegnati nell'estrazione, superficiale o sotterranea, di risorse minerali a fini commerciali, compresa l'estrazione per trivellazione o il trattamento del materiale estratto;

h) offshore: la zona del mare e del fondo marino che si estende dalla linea di bassa marea delle maree ordinarie o medie verso l'esterno;

- i) trattamento: il processo o la combinazione di processi meccanici, fisici, biologici, termici o chimici svolti sulle risorse minerali, compreso lo sfruttamento delle cave, al fine di estrarre il minerale, compresa la modifica delle dimensioni, la classificazione, la separazione e la lisciviazione, e il ritrattamento di rifiuti di estrazione precedentemente scartati; sono esclusi la fusione, i processi di lavorazione termici (diversi dalla calcinazione della pietra calcarea) e le operazioni metallurgiche;
- l) sterili: il materiale solido o i fanghi che rimangono dopo il trattamento dei minerali per separazione (ad esempio: frantumazione, macinazione, vagliatura, flottazione e altre tecniche fisico-chimiche) per ricavare i minerali pregiati dalla roccia meno pregiata;
- m) cumulo: una struttura attrezzata per il deposito dei rifiuti di estrazione solidi in superficie;
- n) diga: una struttura attrezzata, progettata per contenere o confinare l'acqua e/o i rifiuti di estrazione all'interno di un bacino di decantazione;
- o) bacino di decantazione: una struttura naturale o attrezzata per lo smaltimento di rifiuti di estrazione fini, in genere gli sterili, nonché quantitativi variabili di acqua allo stato libero derivanti dal trattamento delle risorse minerali e dalla depurazione e dal riciclaggio dell'acqua di processo;
- p) cianuro dissociabile con un acido debole: il cianuro e i suoi composti che si dissociano con un acido debole ad un pH determinato;
- q) percolato: qualsiasi liquido che filtra attraverso i rifiuti di estrazione depositati e che viene emesso dalla struttura di deposito dei rifiuti di estrazione o vi è contenuto, compreso il drenaggio inquinato, che possa avere effetti negativi per l'ambiente se non viene trattato adeguatamente;
- r) struttura di deposito dei rifiuti di estrazione: qualsiasi area adibita all'accumulo o al deposito di rifiuti di estrazione, allo stato solido o liquido, in soluzione o in sospensione. Tali strutture comprendono una diga o un'altra struttura destinata a contenere, racchiudere, confinare i rifiuti di estrazione o svolgere altre funzioni per la struttura, inclusi, in particolare, i cumuli e i bacini di decantazione; sono esclusi i vuoti di miniera dove vengono risistemati i rifiuti di estrazione, dopo l'estrazione del minerale, a fini di ripristino e ricostruzione. In particolare, ricadono nella definizione:
- 1) le strutture di deposito dei rifiuti di estrazione di categoria A e le strutture per i rifiuti di estrazione caratterizzati come pericolosi nel piano di gestione dei rifiuti di estrazione;
 - 2) le strutture per i rifiuti di estrazione pericolosi generati in modo imprevisto, dopo un periodo di accumulo o di deposito di rifiuti di estrazione superiore a sei mesi;
 - 3) le strutture per i rifiuti di estrazione non inerti non pericolosi, dopo un periodo di accumulo o di deposito di rifiuti di estrazione superiore a un anno;
 - 4) le strutture per la terra non inquinata, i rifiuti di estrazione non pericolosi derivanti dalla prospezione o dalla ricerca, i rifiuti derivanti dalle operazioni di estrazione, di

trattamento e di stoccaggio della torba nonché i rifiuti di estrazione inerti, dopo un periodo di accumulo o di deposito di rifiuti di estrazione superiore a tre anni.

s) incidente rilevante: un evento avvenuto nel sito nel corso di un'operazione concernente la gestione dei rifiuti di estrazione in uno stabilimento contemplato dal presente decreto che dia luogo ad un pericolo grave, immediato o differito, per la salute umana o l'ambiente all'interno o all'esterno del sito;

t) sostanza pericolosa: una sostanza, una miscela o un preparato pericoloso ai sensi della legge 29 maggio 1974, n. 256, o del decreto legislativo 14 marzo 2003, n. 65, e successive modificazioni;

u) migliori tecniche disponibili: le tecniche definite all'articolo 2, comma 1, lettera o), del decreto legislativo 18 febbraio 2005, n. 59;

v) corpo idrico recettore: le acque costiere, le acque sotterranee, le acque di superficie, le acque di transizione, come definite nella parte terza del decreto n. 152 del 2006;

z) ripristino: il trattamento del terreno che abbia subito un impatto dalla struttura di deposito dei rifiuti di estrazione, al fine di ripristinare uno stato soddisfacente del terreno, in particolare riguardo alla qualità del suolo, alla flora e alla fauna selvatiche, agli habitat naturali, ai sistemi delle acque dolci, al paesaggio e agli opportuni utilizzi benefici;

aa) prospezione o ricerca: la ricerca di depositi minerali di valore economico, compreso il prelievo di campioni, il campionamento di massa, le perforazioni e lo scavo di fosse, esclusi i lavori necessari allo sviluppo di tali depositi e le attività direttamente connesse con un'operazione estrattiva esistente;

bb) pubblico: una o più persone fisiche o giuridiche e, ai sensi della legislazione o della prassi nazionale, le associazioni, le organizzazioni o i gruppi costituiti da tali persone;

cc) pubblico interessato: il pubblico che subisce o può subire gli effetti dei processi decisionali in materia ambientale di cui agli articoli 6 e 7 o che ha un interesse da far valere in tali processi; ai fini della presente definizione, si considerano titolari di tali interessi le organizzazioni non governative che promuovono la tutela dell'ambiente e che soddisfano i requisiti prescritti dalla norme vigenti;

dd) operatore: il titolare di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 25 novembre 1996, n. 624, successive modificazioni, o la diversa persona fisica o giuridica incaricata della gestione dei rifiuti di estrazione, compresi il deposito temporaneo dei rifiuti di estrazione e le fasi operative e quelle successive alla chiusura;

ee) detentore dei rifiuti: chi produce i rifiuti di estrazione o la persona fisica o giuridica che ne è in possesso;

ff) persona competente: il direttore responsabile di cui all'articolo 6 del Decreto del Presidente della Repubblica 9 aprile 1959, n. 128, come modificato dal decreto n.

624 del 1996, o altra persona fisica che dispone delle conoscenze tecniche e della necessaria esperienza incaricata dal direttore responsabile;

gg) autorità competente: l'autorità definita dal Regio Decreto 29 luglio 1927, n. 1443, e dagli articoli 4 e 5 del decreto del Presidente della Repubblica 9 aprile 1959, n. 128, e secondo il conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali di cui al decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e al decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, nonché dalle singole leggi regionali sulle attività estrattive;

hh) sito: l'area del cantiere o dei cantieri estrattivi come individuata e perimetrata nell'atto autorizzativo e gestita da un operatore. Nel caso di miniere, il sito comprende le relative pertinenze di cui all'articolo 23 del Regio Decreto n. 1443 del 1927, all'articolo 1 del decreto n. 128 del 1959 e all'articolo 1 del decreto n. 624 del 1996;

ii) modifiche sostanziali: modifiche strutturali o operative, comprese le variazioni del tipo di rifiuto depositato, di una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione che, secondo l'autorità competente, potrebbero avere effetti negativi significativi per la salute umana o per l'ambiente.

Art. 4

(Disposizioni generali)

1. L'abbandono, lo scarico, il deposito e lo smaltimento incontrollati dei rifiuti di estrazione sul suolo, nel suolo e nelle acque superficiali e sotterranee sono vietati.
2. I cumuli, le dighe, i bacini di decantazione e le strutture di deposito dei rifiuti di estrazione sono progettati, realizzati, attrezzati, resi operativi, utilizzati, mantenuti in efficienza e gestiti senza pericolo per la salute umana, senza usare procedimenti o metodi che potrebbero recare pregiudizio all'ambiente e, in particolare, senza creare rischi per l'acqua, per l'aria, per il suolo, per la fauna e per la flora, senza causare inconvenienti da rumori o odori e senza danneggiare il paesaggio e i siti di particolare interesse.
3. L'operatore pianifica l'attività di gestione dei rifiuti di estrazione al fine di:
 - a) impedirne o ridurne, il più possibile, gli effetti negativi per l'ambiente e la salute umana;
 - b) prevenire incidenti rilevanti connessi alla struttura e limitare le conseguenze per l'ambiente e la salute umana;
 - c) gestire qualsiasi struttura di deposito dei rifiuti di estrazione anche dopo la chiusura nel rispetto di quanto riportato nei punti a) e b), fino al rilascio del sito in conformità a quanto previsto dal piano di gestione di cui all'articolo 5.

4. L'operatore applica le misure di cui ai commi 2 e 3 basandosi, tra l'altro, sulle migliori tecniche disponibili, tenendo conto delle caratteristiche tecniche della struttura di deposito, della sua ubicazione geografica e delle condizioni ambientali locali.

Art. 5

(Piano di gestione dei rifiuti di estrazione)

1. L'operatore elabora un piano di gestione dei rifiuti di estrazione per la riduzione al minimo, il trattamento, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti stessi, nel rispetto del principio dello sviluppo sostenibile.
2. Il piano di gestione di cui al comma 1 è volto a:
 - a) prevenire o ridurre la produzione di rifiuti di estrazione e la loro pericolosità, in particolare:
 - 1) tenendo conto della gestione dei rifiuti di estrazione nella fase di progettazione e nella scelta del metodo di estrazione e di trattamento dei minerali;
 - 2) tenendo conto delle modifiche che i rifiuti di estrazione possono subire a seguito dell'aumento della superficie e dell'esposizione a particolari condizioni esterne;
 - 3) prevedendo la possibilità di ricollocare i rifiuti di estrazione nei vuoti di miniera dopo l'estrazione del minerale, se l'operazione è fattibile dal punto di vista tecnico e economico e non presenta rischi per l'ambiente, conformemente alle norme ambientali vigenti e, ove pertinenti, alle prescrizioni del presente decreto;
 - 4) ripristinando il terreno di copertura dopo la chiusura della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione o, se non fosse possibile sotto il profilo pratico, riutilizzando tale terreno altrove;
 - 5) impiegando sostanze meno pericolose per il trattamento delle risorse minerali;
 - b) incentivare il recupero dei rifiuti di estrazione attraverso il riciclaggio, il riutilizzo o la bonifica dei rifiuti di estrazione interessati, se queste operazioni non comportano rischi per l'ambiente, conformemente alle norme ambientali vigenti e, ove pertinenti, alle prescrizioni del presente decreto;
 - c) assicurare lo smaltimento sicuro dei rifiuti di estrazione a breve e lungo termine, in particolare tenendo conto, nella fase di progettazione, della gestione durante il funzionamento e dopo la chiusura di una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione e scegliendo un progetto che:
 - 1) preveda, dopo la chiusura della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione, la necessità minima e infine nulla del monitoraggio, del controllo e della gestione di detta struttura;

- 2) prevenga, o quanto meno riduca al minimo, eventuali effetti negativi a lungo termine, per esempio riconducibili alla fuoriuscita di inquinanti, trasportati dall'aria o dall'acqua, dalla struttura di deposito dei rifiuti di estrazione;
- 3) garantisca la stabilità geotecnica a lungo termine di dighe o di cumuli che sorgano sulla superficie preesistente del terreno.

3. Il piano di gestione di cui al comma 1 contiene almeno i seguenti elementi:

- a) la caratterizzazione dei rifiuti di estrazione a norma dell'Allegato I e una stima del quantitativo totale di rifiuti di estrazione che verranno prodotti nella fase operativa;
- b) la descrizione delle operazioni che producono tali rifiuti e degli eventuali trattamenti successivi a cui questi sono sottoposti;
- c) la classificazione proposta per la struttura di deposito dei rifiuti di estrazione conformemente ai criteri previsti all'Allegato II, e, in particolare:
 - 1) se è necessaria una struttura di deposito di categoria A, al piano deve essere allegato in copia il documento di sicurezza e salute redatto ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del decreto n. 624 del 1996, integrato secondo quanto indicato all'articolo 6, comma 3, del presente decreto;
 - 2) se l'operatore ritiene che non sia necessaria una struttura di deposito di categoria A, sufficienti informazioni che giustificano tale scelta, compresa l'individuazione di eventuali rischi di incidenti;
- d) la descrizione delle modalità in cui possono presentarsi gli effetti negativi sull'ambiente e sulla salute umana a seguito del deposito dei rifiuti di estrazione e delle misure preventivi da adottare al fine di ridurre al minimo l'impatto ambientale durante il funzionamento e dopo la chiusura, compresi gli aspetti di cui all'articolo 11, comma 2, lettere a), b), d) ed e);
- e) le procedure di controllo e di monitoraggio proposte ai sensi dell'articolo 10, se applicabile, e 11, comma 3, lettera c);
- f) il piano proposto per la chiusura, compresi le procedure connesse al ripristino e alla fase successiva alla chiusura ed il monitoraggio di cui all'articolo 12;
- g) le misure per prevenire il deterioramento dello stato dell'acqua conformemente alle finalità stabilite dal decreto n.152 del 2006, parte terza, sezione II, titolo I e per prevenire o ridurre al minimo l'inquinamento dell'atmosfera e del suolo ai sensi dell'articolo 13;
- h) la descrizione dell'area che ospiterà la struttura di deposito di rifiuti di estrazione, ivi comprese le sue caratteristiche idrogeologiche, geologiche e geotecniche;
- i) l'indicazione delle modalità in accordo alle quali l'opzione e il metodo scelti conformemente al comma 2, lettera a), punto 1), rispondono agli obiettivi di cui al comma 2, lettera a).

4. Il piano di gestione di cui al comma 1 è modificato se subentrano modifiche sostanziali nel funzionamento della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione o nel tipo di rifiuti di estrazione depositati ed è comunque riesaminato ogni cinque anni. Le eventuali modifiche sono notificate all'autorità competente.

5. Il piano di gestione di cui al comma 1 è presentato come sezione del piano globale dell'attività estrattiva predisposto al fine dell'ottenimento dell'autorizzazione all'attività estrattiva stessa da parte dell'autorità competente.

6. L'autorità competente approva il piano di cui al comma 1 e le eventuali modifiche di cui al comma 4 e ne controlla l'attuazione.

Art. 6

(Prevenzione di incidenti rilevanti e informazioni)

1. Le disposizioni del presente articolo si applicano alle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione di categoria A, ad esclusione delle strutture che rientrano nell'ambito di applicazione del decreto legislativo 17 agosto 1999, n. 334, e successive modificazioni.
2. Fatto salvo quanto previsto dal decreto n. 624 del 1996, l'operatore individua, per le strutture di cui al comma 1, i rischi di incidenti rilevanti ed adotta, a livello di progettazione, di costruzione, di funzionamento e di manutenzione, di chiusura e nella fase successiva alla chiusura delle strutture stesse, le misure necessarie per prevenire tali incidenti e limitarne le conseguenze negative per la salute umana e l'ambiente, compresi eventuali impatti transfrontalieri.
3. Per adempiere agli obblighi di cui al comma 2, l'operatore prima di iniziare le operazioni è tenuto a integrare, previa consultazione del responsabile per la sicurezza, il documento di sicurezza e salute redatto ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del decreto n. 624 del 1996, e a mettere in atto un sistema di gestione della sicurezza che lo attui, in base agli elementi di cui alla parte 1 dell'Allegato III.
4. Il documento di cui al comma 3 è allegato in copia al piano di gestione dei rifiuti di estrazione di cui all'articolo 5.
5. L'operatore nomina un responsabile per la sicurezza incaricato dell'attuazione e della sorveglianza periodica della politica di prevenzione degli incidenti rilevanti.
6. L'operatore è tenuto a predisporre, previa consultazione del personale che lavora nello stabilimento, ivi compreso il personale di imprese appaltatrici a lungo termine, il piano di emergenza interno da adottare nello stabilimento nei seguenti termini:
 - a) per le nuove strutture, prima di iniziare l'attività;

b) per le strutture esistenti, entro un anno dalla data di entrata in vigore del presente decreto; si considerano esistenti le strutture autorizzate o già in funzione alla data di entrata in vigore del presente decreto.

7. Il piano di emergenza interno di cui al comma 6 contiene almeno le seguenti informazioni:

a) nome e funzione delle persone autorizzate ad attivare le procedure di emergenza e della persona responsabile dell'applicazione e del coordinamento delle misure di intervento all'interno del sito;

b) nome e funzione della persona incaricata del collegamento con l'autorità responsabile del piano di emergenza esterno;

c) per situazioni o eventi prevedibili che potrebbero avere un ruolo determinante nel causare un incidente rilevante, descrizione delle misure da adottare per far fronte a tali situazioni o eventi e per limitarne le conseguenze; tale descrizione comprende le apparecchiature di sicurezza e le risorse disponibili;

d) misure atte a limitare i pericoli per le persone presenti nel sito, compresi sistemi di allarme e le norme di comportamento che le persone devono osservare al momento dell'allarme;

e) disposizioni per avvisare tempestivamente, in caso di incidente, l'autorità incaricata di attivare il piano di emergenza esterno; tipo di informazione da fornire immediatamente e misure per la comunicazione di informazioni più dettagliate appena disponibili;

f) disposizioni adottate per formare il personale ai compiti che sarà chiamato a svolgere e, se del caso, coordinamento di tale azione con i servizi di emergenza esterni;

g) disposizioni per coadiuvare l'esecuzione delle misure di intervento adottate all'esterno del sito.

8. L'autorità competente, d'intesa con gli enti locali interessati, prepara un piano di emergenza esterno, precisando le misure da adottare al di fuori del sito in caso di incidente. Il piano è comunicato al Prefetto competente per territorio che può disporre eventuali modifiche. L'operatore è tenuto a fornire all'autorità competente le informazioni necessarie per preparare tale piano contestualmente alla presentazione della domanda di autorizzazione della struttura di deposito dei rifiuti.

9. Il piano di emergenza esterno di cui al comma 8 è predisposto, per le nuove strutture, entro sei mesi dalla data di inizio dell'attività e per le strutture esistenti entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto. Si considerano esistenti le strutture autorizzate o già in funzione alla data di entrata in vigore del presente decreto.

10. L'autorità competente garantisce la partecipazione del pubblico interessato alla preparazione o al riesame del piano di emergenza esterno, fornendo al medesimo le informazioni pertinenti ed un periodo di tempo adeguato, comunque non inferiore a

trenta giorni, per esprimere osservazioni di cui l'autorità competente deve tenere conto.

11. Il piano di emergenza esterno contiene almeno le seguenti informazioni:

- a) nome e funzione delle persone autorizzate ad attivare le procedure di emergenza e delle persone autorizzate a dirigere e coordinare le misure di intervento adottate all'esterno del sito;
- b) disposizioni adottate per informare tempestivamente degli eventuali incidenti; modalità di allarme e richiesta di soccorsi;
- c) misure di coordinamento necessarie per l'attuazione del piano di emergenza esterno;
- d) disposizioni adottate per fornire assistenza nella realizzazione delle misure di intervento predisposte all'interno del sito;
- e) misure di intervento da adottare all'esterno del sito;
- f) disposizioni adottate per fornire alla popolazione informazioni specifiche relative all'incidente e al comportamento da adottare;

12. Le informazioni sulle misure di sicurezza da adottare e sulle norme di comportamento da osservare in caso di incidente, previste dal piano di emergenza esterno, contenenti almeno gli elementi descritti nell'Allegato III parte 2, sono fornite dall'autorità competente alle persone che possono essere coinvolte. Tali informazioni sono riesaminate e, se del caso, aggiornate e ridiffuse, almeno ogni tre anni. Esse devono essere permanentemente a disposizione del pubblico. L'intervallo massimo di ridiffusione delle informazioni alla popolazione non può, in nessun caso, essere superiore a cinque anni.

13. I piani di emergenza di cui ai commi 6 e 8 perseguono i seguenti obiettivi:

- a) limitare e controllare gli incidenti rilevanti e altri incidenti onde ridurre al minimo gli effetti e, soprattutto, limitare i danni alla salute umana e all'ambiente;
- b) mettere in atto le misure necessarie per tutelare la salute umana e l'ambiente contro le conseguenze degli incidenti rilevanti e di altri incidenti;
- c) comunicare le informazioni necessarie al pubblico e alle autorità interessate;
- d) garantire il ripristino, il recupero e il disinquinamento dell'ambiente dopo un incidente rilevante.

14. I piani di emergenza di cui ai commi 6 e 8 sono riesaminati, sperimentati e, se necessario, riveduti ed aggiornati, ad intervalli non superiori a cinque anni e comunque, nel caso di cambiamenti sostanziali, tenendo conto dei cambiamenti avvenuti nel deposito e nei servizi di emergenza, dei progressi tecnici e delle nuove conoscenze in merito alle misure da adottare in caso di incidente rilevante.

15. In caso di incidente rilevante, l'operatore è tenuto a:

- a) adottare le misure previste dal piano di emergenza interno;

- b) comunicare all'autorità competente, non appena ne venga a conoscenza:
- 1) le circostanze dell'incidente;
 - 2) le sostanze pericolose presenti;
 - 3) i dati disponibili per valutare le conseguenze dell'incidente sulla salute umana e sull'ambiente;
 - 4) le misure di emergenza adottate;
 - 5) le informazioni sulle misure previste per limitare gli effetti dell'incidente a medio e lungo termine ed evitare che esso si riproduca;
- c) aggiornare le informazioni fornite, qualora da indagini più approfondite emergessero nuovi elementi che modificano le precedenti informazioni o le conclusioni tratte.

16. In caso di incidente rilevante, l'autorità competente è tenuta a:

- a) attivare immediatamente il piano di emergenza esterno e a garantire che vengano attuate le misure previste dal piano di emergenza interno ed esterno;
- b) comunicare immediatamente al pubblico interessato le informazioni sull'incidente trasmesse dall'operatore.

Art. 7

(Domanda e autorizzazione)

1. Le strutture di deposito dei rifiuti di estrazione non possono operare senza preventiva autorizzazione rilasciata dall'autorità competente. L'autorizzazione contiene gli elementi indicati al comma 2 e indica chiaramente la categoria a cui appartiene la struttura di deposito dei rifiuti di estrazione in base ai criteri di cui all'articolo 9. Purchè vengano rispettate tutte le condizioni del presente articolo, l'autorizzazione rilasciata ai sensi del decreto n.59 del 2005 è valida ed efficace e tiene luogo della autorizzazione di cui al presente articolo.

2. La domanda di autorizzazione è presentata all'autorità competente e contiene almeno i seguenti elementi:

- a) identità del richiedente e dell'operatore, se sono diversi;
- b) progetto della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione, ubicazione proposta ed eventuali ubicazioni alternative;
- c) la descrizione del sito, ivi comprese le caratteristiche idrogeologiche, geologiche e geotecniche, corredata da un rilevamento geologico di dettaglio e da una dettagliata indagine stratigrafica eseguita con prelievo di campioni e relative prove di laboratorio con riferimento al decreto del Ministro dei lavori pubblici 11 marzo 1988, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 127 del 1° giugno 1988;
- d) piano di gestione dei rifiuti di estrazione a norma dell'articolo 5;

e) il piano finanziario che preveda la copertura dei costi derivanti dalla realizzazione e dall'esercizio della struttura, dei costi stimati di chiusura, dei costi di gestione post-operativa, nonché dei costi connessi alla costituzione della garanzia finanziaria di cui all'articolo 14;

f) le indicazioni relative alle garanzie finanziarie del richiedente o a qualsiasi altra garanzia equivalente, ai sensi dell'articolo 14;

g) le informazioni relative alla procedura di valutazione di impatto ambientale ai sensi della parte seconda del decreto n. 152 del 2006, qualora la domanda di autorizzazione riguardi un'opera o un'attività sottoposta a tale procedura;

h) le informazioni necessarie per consentire la preparazione del piano di emergenza esterno.

3. L'autorità competente rilascia l'autorizzazione solo se ritiene che:

a) l'operatore adempia alle disposizioni pertinenti del presente decreto;

b) la gestione dei rifiuti di estrazione non sia direttamente in contrasto o non interferisca altrimenti con l'attuazione del piano regionale di gestione dei rifiuti di cui all'articolo 199 del decreto n. 152 del 2006. A tal fine l'autorità competente è tenuta ad acquisire il parere scritto dell'autorità regionale competente in materia di pianificazione sulla gestione dei rifiuti.

4. L'autorizzazione di cui al comma 1 ha validità pari a quella relativa all'attività estrattiva. Il rinnovo dell'autorizzazione segue le medesime procedure previste per il rinnovo del titolo di legittimazione mineraria.

5. Le autorità competenti riesaminano e aggiornano, ove necessario, le condizioni dell'autorizzazione:

a) sulla base dei risultati di monitoraggio riferiti dall'operatore ai sensi dell'articolo 11, comma 3, o delle ispezioni effettuate ai sensi dell'articolo 17;

b) alla luce dello scambio di informazioni su modifiche sostanziali nelle migliori tecniche a disposizione organizzato dalla Commissione Europea tra Stati membri e organizzazioni interessate e i cui risultati sono pubblicati dalla Commissione stessa;

c) qualora si verificano cambiamenti sostanziali nel funzionamento della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione o nel tipo di rifiuti di estrazione depositati.

6. Le informazioni contenute in un'autorizzazione rilasciata a norma del presente articolo sono messe a disposizione delle autorità competenti in campo statistico, sia nazionali che comunitarie, se richieste a fini statistici. Le informazioni sensibili di carattere meramente commerciale, ad esempio riguardanti il volume delle riserve minerali economiche, le componenti dei costi e i rapporti commerciali, non sono rese pubbliche.

Art. 8

(Partecipazione del pubblico)

1. L'autorità competente, entro trenta giorni dal ricevimento della domanda di autorizzazione o di rinnovo dell'autorizzazione di cui all'articolo 7, ovvero, in caso di riesame ai sensi dell'articolo 7, comma 5, contestualmente all'avvio del relativo procedimento, comunica all'operatore la data di avvio del procedimento ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni, e la sede degli uffici presso i quali sono depositati i documenti e gli atti del procedimento, ai fini della consultazione del pubblico. Entro il termine di quindici giorni dalla data di ricevimento della comunicazione l'operatore provvede, a sua cura e a sue spese, alla pubblicazione su un quotidiano a diffusione provinciale o regionale di un annuncio contenente l'indicazione della localizzazione della struttura di deposito e del nominativo dell'operatore, nonché gli uffici, individuati dall'autorità competente, dove è possibile prendere visione degli atti e trasmettere le osservazioni. Tali forme di pubblicità tengono luogo delle comunicazioni di cui agli articoli 7 e 8 della legge n. 241 del 1990.
2. Entro trenta giorni dalla data di pubblicazione dell'annuncio di cui al comma 1, i soggetti interessati possono presentare in forma scritta osservazioni all'autorità competente.
3. Dopo l'adozione della decisione, copia della stessa e di qualsiasi suo successivo aggiornamento è messa a disposizione del pubblico presso gli uffici di cui al comma 1. Presso i medesimi uffici sono inoltre rese disponibili informazioni relative alla partecipazione del pubblico al procedimento e alle motivazioni sulle quali si è fondata la decisione, anche in relazione alle osservazioni scritte presentate.

Art. 9

(Sistema di classificazione delle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione)

1. L'autorità competente classifica una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione come appartenente alla categoria A secondo i criteri fissati nell'Allegato II.

Art. 10

(Vuoti e volumetrie prodotti dall'attività estrattiva)

1. L'utilizzo, a fini di ripristino e ricostruzione, dei rifiuti di estrazione per la ripiena di vuoti e volumetrie prodotti dall'attività estrattiva superficiale o sotterranea è possibile solo qualora:
 - a) sia garantita la stabilità dei rifiuti di estrazione ai sensi dell'articolo 11, comma 2;

b) sia impedito l'inquinamento del suolo e delle acque di superficie e sotterranee ai sensi dell'articolo 13, commi 1 e 4;

c) sia assicurato il monitoraggio dei rifiuti di estrazione e dei vuoti di miniera ai sensi dell'articolo 12, commi 4 e 5.

2. Il rispetto delle condizioni di cui al comma 1 deve risultare dal piano di gestione dei rifiuti di cui all'articolo 5, approvato dall'autorità competente.

3. Il riempimento dei vuoti e delle volumetrie prodotti dall'attività estrattiva con rifiuti diversi dai rifiuti di estrazione di cui al presente decreto è sottoposto alle disposizioni di cui al decreto n. 36 del 2003, relativo alle discariche di rifiuti.

Art. 11

(Costruzione e gestione delle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione)

1. Il direttore responsabile nominato dal titolare di cui al decreto legislativo 25 novembre 1996, n. 624, è responsabile anche della gestione della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione e garantisce, in conformità all'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica n. 128 del 1959, relativamente agli specifici aspetti, l'aggiornamento tecnico e la formazione del personale.

2. In conformità all'articolo 6, comma 2, del decreto legislativo n. 624 del 1996, il titolare dell'attività estrattiva attesta annualmente che i cumuli, le dighe, i bacini di decantazione e le strutture di deposito dei rifiuti di estrazione sono progettati, utilizzati e mantenuti in efficienza in modo sicuro e che è stata implementata una politica di prevenzione degli incidenti ed adottato un sistema di gestione della sicurezza tali da garantire che i rischi per la salute umana e l'ambiente siano stati eliminati o, ove ciò non sia praticabile, ridotti al minimo accettabile e adeguatamente tenuti sotto controllo.

3. Ai fini del rilascio dell'autorizzazione di cui all'articolo 7 l'autorità competente si accerta che, nella costruzione di una nuova struttura di deposito dei rifiuti di estrazione o nella modifica di una struttura esistente, l'operatore garantisca che:

a) la struttura abbia un'ubicazione adeguata, tenuto conto in particolare degli obblighi comunitari o nazionali in materia di aree protette, di quelli imposti dalla normativa in materia di tutela dei beni culturali e del paesaggio, nonché di fattori geologici, idrologici, idrogeologici, sismici e geotecnici e sia progettata in modo da soddisfare, nelle prospettive a breve e lungo termine, le condizioni necessarie per impedire l'inquinamento del suolo, dell'aria, delle acque sotterranee o di superficie tenendo conto in particolare delle disposizioni di cui alla parte terza, sezione II del decreto n. 152 del 2006, e da garantire una raccolta efficace dell'acqua e del percolato contaminati, secondo le modalità e i tempi previsti dall'autorizzazione, nonché in modo da ridurre l'erosione provocata dall'acqua o dal vento, per quanto tecnicamente ed economicamente possibile.

- b) la struttura sia costruita, gestita e sottoposta a manutenzione in maniera adeguata per garantirne la stabilità fisica e per prevenire l'inquinamento o la contaminazione del suolo, dell'aria, delle acque sotterranee o di superficie nelle prospettive a breve e lungo termine nonché per ridurre al minimo, per quanto possibile, i danni al paesaggio;
 - c) siano in atto disposizioni e piani adeguati per il monitoraggio anche con periodiche ispezioni, e comunque con frequenza almeno semestrale, della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione da parte di soggetti competenti e per l'intervento, qualora si riscontrasse un'instabilità o una contaminazione delle acque o del suolo. I rapporti relativi ai monitoraggi e alle ispezioni vengono registrati e conservati dall'operatore insieme ai documenti relativi all'autorizzazione e al registro di cui al comma 4 per garantire la trasmissione adeguata delle informazioni, soprattutto in caso di cambiamento dell'operatore; detta documentazione è conservata dal titolare di cui all'articolo 2 del decreto n. 624 del 1996, per un periodo di almeno cinque anni successivi al termini della gestione post-chiusura di cui all'articolo 12, comma 3.
 - d) siano previste disposizioni adeguate per il ripristino del terreno e la chiusura della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione;
 - e) siano previste disposizioni adeguate per la fase successiva alla chiusura della struttura di deposito.
4. L'operatore tiene un registro delle operazioni di gestione dei rifiuti nella struttura di deposito, con fogli numerati, nel quale annota, entro due giorni dalla presa in carico nella struttura, le informazioni sulle caratteristiche qualitative e quantitative dei rifiuti.
5. Qualora si verifichi un cambio di operatore durante la gestione di una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione, le informazioni e i registri aggiornati relativi alla struttura sono trasferiti al nuovo operatore. Il cambio di operatore deve essere comunicato all'autorità competente e costituisce modifica sostanziale del piano di gestione di rifiuti e, come tale, condizione per il rinnovo dell'autorizzazione.
6. L'operatore notifica con tempestività, e in ogni caso non oltre le 48 ore, all'autorità competente e, per i fini di cui all'articolo 18, comma 2, al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, tutti gli eventi che possano incidere sulla stabilità della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione e qualsiasi effetto negativo rilevante per l'ambiente che emerga dalle procedure di controllo e di monitoraggio della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione. L'operatore mette in atto il piano di emergenza interno, ove applicabile, e ottempera a qualsiasi altra istruzione dell'autorità competente sulle misure correttive da adottare. L'operatore è tenuto a sostenere i costi delle misure da intraprendere.
7. L'operatore presenta, conformemente a quanto indicato al comma 2, all'autorità competente una relazione con tutti i risultati del monitoraggio. L'autorità competente verifica la conformità dei dati presentati con le condizioni dell'autorizzazione

disponendo, ove necessario, le prescrizioni e le integrazioni che occorrono. Sulla base di tale relazione, l'autorità competente può decidere se sia necessario effettuare idonee verifiche .

Art. 12

(Procedure per la chiusura delle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione e per la fase successiva alla chiusura)

1. La chiusura di una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione è avviata:
 - a) nei casi, alle condizioni e nei termini stabiliti dall'autorizzazione;
 - b) nei casi in cui l'operatore richiede ed ottiene apposita autorizzazione dell'autorità competente;
 - c) sulla base di specifico provvedimento, conseguente a gravi motivi, adottato dall'autorità competente.
2. Una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione può essere considerata definitivamente chiusa solo dopo che l'autorità competente ha proceduto, con tempestività, ad un'ispezione finale del sito, ha esaminato tutti i rapporti presentati dall'operatore, ha certificato che il terreno che abbia subito un impatto dalla struttura di deposito dei rifiuti di estrazione è stato ripristinato ed ha autorizzato con proprio provvedimento la chiusura della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione. L'approvazione non limita in alcun modo gli obblighi dell'operatore contemplati dalla normativa vigente e dalle condizioni dell'autorizzazione.
3. L'operatore è responsabile della manutenzione, del monitoraggio, del controllo e delle misure correttive nella fase successiva alla chiusura per tutto il tempo ritenuto necessario dall'autorità competente in base alla natura e alla durata del rischio e sino all'esito positivo di un'ispezione finale da effettuarsi da parte dell'autorità competente.
4. Il provvedimento di cui al comma 2 prevede, al fine di soddisfare le pertinenti esigenze ambientali stabilite dalla normativa vigente, in particolare quelle di cui al decreto legislativo n. 152 del 2006, parte terza, sezione II, che dopo la chiusura di una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione l'operatore controlli, fra l'altro, in particolare, la stabilità fisico-chimica della struttura di deposito e riduca al minimo gli effetti negativi per l'ambiente, soprattutto per le acque sotterranee e di superficie, garantendo che:
 - a) tutte le singole strutture siano monitorate e conservate tramite strumenti di controllo e misurazione sempre pronti per l'uso;

b) i canali di sfioro e gli sfioratori siano mantenuti puliti e non siano ostruiti.

5. Dopo la chiusura di una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione l'operatore notifica, senza ritardo, all'autorità competente e, per i fini di cui all'articolo 18, comma 2, al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, tutti gli eventi o gli sviluppi che possono incidere sulla stabilità della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione e qualsiasi effetto negativo rilevante per l'ambiente che emerga dalle operazioni di controllo e monitoraggio di cui al comma 3. L'operatore mette in atto il piano di emergenza interno, ove applicabile, e ottempera a qualsiasi altra istruzione dell'autorità competente sulle misure correttive da adottare. L'operatore è tenuto a sostenere i costi delle misure da intraprendere.

6. Alla frequenza stabilita dall'autorità competente nell'autorizzazione di cui al comma 2, l'operatore riferisce, in base ai dati aggregati, tutti i risultati del monitoraggio alla medesima autorità competente e all'Agenzia regionale di protezione ambientale territorialmente competente, al fine di dimostrare la conformità alle condizioni dell'autorizzazione e di approfondire le conoscenze sul comportamento dei rifiuti di estrazione e della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione.

Art. 13

(Prevenzione del deterioramento dello stato delle acque e dell'inquinamento dell'atmosfera e del suolo)

1. Le Agenzie regionali di protezione ambientale territorialmente competenti verificano che l'operatore abbia adottato le misure necessarie per rispettare la normativa vigente in materia di ambiente, in particolare per prevenire il deterioramento dello stato attuale delle acque, in conformità alle disposizioni del decreto n. 152 del 2006, parte terza, sezione II, fra l'altro al fine di:

a) valutare la probabilità che si produca percolato dai rifiuti di estrazione depositati, sia nel corso della fase operativa, sia dopo la chiusura della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione, e determinare il bilancio idrico della struttura;

b) impedire o ridurre al minimo la produzione di percolato e la contaminazione delle acque di superficie o sotterranee e del suolo da parte dei rifiuti di estrazione;

c) raccogliere e trattare le acque e il percolato contaminati dalla struttura di deposito dei rifiuti di estrazione fino a renderli conformi allo standard previsto per lo scarico di tali sostanze.

2. Le Agenzie regionali di protezione ambientale territorialmente competenti si assicurano che l'operatore abbia adottato le misure necessarie per evitare o ridurre la polvere e le emissioni di gas.

3. Lo smaltimento dei rifiuti di estrazione in forma solida, liquida o fangosa, nei corpi idrici recettori diversi da quelli costruiti allo scopo di smaltire i rifiuti di estrazione è subordinato al rispetto delle pertinenti disposizioni del decreto n. 152 del 2006, parte terza, sezione II.

4. L'operatore che utilizza i rifiuti di estrazione e altri residui di produzione per la ripiena di vuoti e di volumetrie prodotte dall'attività estrattiva superficiale o sotterranea, che potranno essere inondati dopo la chiusura, adotta le misure necessarie per evitare o ridurre al minimo il deterioramento dello stato delle acque e l'inquinamento del suolo.

5. L'operatore fornisce all'autorità competente e all'Agenzia regionale di protezione ambientale territorialmente competente le informazioni necessarie per assicurare l'assolvimento degli obblighi di legge, in particolare quelli di cui al decreto n. 152 del 2006, parte terza, sezione II.

6. Nel caso di un bacino di decantazione che comporti la presenza di cianuro, l'operatore garantisce che il tenore di cianuro dissociabile con un acido debole all'interno del bacino venga ridotto al livello più basso possibile utilizzando le migliori tecniche disponibili. In ogni caso, l'operatore garantisce che il tenore di cianuro dissociabile con un acido debole nel punto di scarico degli sterili dall'impianto di lavorazione al bacino di decantazione non superi:

a) nelle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione a cui sia stata in precedenza rilasciata un'autorizzazione o che siano già in funzione il 1° maggio 2008:

1) 50 ppm a partire dal 1° maggio 2008;

2) 25 ppm a partire dal 1° maggio 2013;

3) 10 ppm a partire dal 1° maggio 2018;

b) 10 ppm nelle strutture a cui l'autorizzazione è rilasciata dopo la data di entrata in vigore del presente decreto.

7. Su richiesta dell'autorità competente l'operatore dimostra, attraverso una valutazione dei rischi che tenga conto delle condizioni specifiche del sito, che i limiti di concentrazione di cui al comma 6 non devono essere ridotti ulteriormente.

Art.14

(Garanzie finanziarie)

1. L'autorizzazione di cui all'articolo 7 è subordinata alla prestazione all'autorità competente da parte dell'operatore di adeguate garanzie finanziarie, a favore di detta autorità, per l'attivazione e la gestione operativa del deposito dei rifiuti di estrazione e per la gestione successiva alla chiusura del deposito, costituite secondo quanto previsto dall'articolo 1 della legge 10 giugno 1982, n. 348, affinché:

a) vengano assolti tutti gli obblighi derivanti dall'autorizzazione rilasciata ai sensi del presente decreto, comprese le disposizioni relative alla fase successiva alla chiusura;

b) in qualsiasi momento siano prontamente disponibili i fondi per il ripristino del terreno che abbia subito un impatto dalla struttura di deposito dei rifiuti di estrazione.

2. La garanzia per l'attivazione e la gestione operativa del deposito dei rifiuti di estrazione, comprese le procedure di chiusura, assicura l'adempimento delle prescrizioni contenute nell'autorizzazione di cui all'articolo 7.

3. La garanzia per la gestione successiva alla chiusura del deposito dei rifiuti di estrazione assicura che le procedure di gestione post-operativa di cui all'articolo 12, comma 3, siano eseguite ed è commisurata alla durata ed al costo complessivo della gestione post-operativa stessa.

4. L'importo delle garanzie di cui ai commi 2 e 3 è calcolato:

a) sulla base del probabile impatto ambientale della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione, tenuto conto, in particolare, della categoria cui appartiene la struttura, delle caratteristiche dei rifiuti di estrazione, delle opere necessarie per il ripristino del terreno che abbia subito un impatto e della destinazione futura del terreno stesso dopo il ripristino;

b) tenendo conto che le opere di ripristino necessarie devono essere eseguite da soggetti autorizzati, terzi, indipendenti e qualificati a svolgere le specifiche attività di ripristino.

5. L'importo delle garanzie di cui ai commi 2 e 3 è periodicamente adeguato, in esito al monitoraggio dell'operatore ed ai controlli di cui all'articolo 17, in base alle opere di ripristino necessarie per il terreno che abbia subito un impatto dalla struttura di deposito dei rifiuti, come indicato nel piano di gestione dei rifiuti di cui all'articolo 5 richiesto dall'autorizzazione di cui all'articolo 7.

6. L'importo delle garanzie di cui ai commi 2 e 3 è aggiornato in caso di modifiche sostanziali del piano di gestione dei rifiuti di estrazione di cui all'articolo 5, e, comunque, al rinnovo dell'autorizzazione di cui all'articolo 7.

7. Le garanzie di cui ai commi 2 e 3 sono trattenute, rispettivamente, sino alla certificazione, da parte dell'autorità competente, della chiusura della gestione operativa, di cui all'articolo 12, comma 2, e sino alla conclusione, con esito positivo, delle operazioni conseguenti al periodo di post-chiusura, risultante dall'ispezione finale di cui all'articolo 12, comma 3.

(Responsabilità civile in campo ambientale)

1. All'allegato 5 della parte VI del decreto n. 152 del 2006 è aggiunto il seguente punto: «13. La gestione dei rifiuti di estrazione ai sensi della direttiva 2006/21/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 marzo 2006, relativa alla gestione dei rifiuti delle industrie estrattive».

Art. 16

(Effetti transfrontalieri)

1. Qualora il funzionamento di una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione di categoria A può comportare effetti negativi rilevanti per l'ambiente ed eventuali rischi per la salute umana in un altro Stato membro, o su richiesta di uno Stato membro della Comunità Europea che può subirne le conseguenze, l'autorità competente trasmette, entro trenta giorni dal ricevimento, la richiesta di autorizzazione di cui all'articolo 7 al Ministero degli affari esteri, al Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare ed al Dipartimento per le politiche europee. Il Ministero degli affari esteri trasmette la documentazione allo Stato membro interessato affinché provveda a metterla a disposizione del pubblico interessato e coordina le eventuali consultazioni necessarie nell'ambito dei rapporti bilaterali tra i due Stati membri su base reciproca e paritaria.

2. L'autorità competente si pronuncia sulla richiesta di autorizzazione non prima che sia decorso il termine di sessanta giorni dalla trasmissione della documentazione di cui al comma 1 all'altro Stato membro, al fine di tenere conto anche delle eventuali osservazioni del pubblico interessato di tale Stato.

3. In caso di incidente rilevante in una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione di cui al comma 1, l'operatore trasmette le informazioni di cui all'articolo 6, comma 14, anche al Ministero degli affari esteri e al Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare. Il Ministero degli affari esteri trasmette agli altri Stati membri interessati tali informazioni per contribuire a ridurre al minimo le conseguenze dell'incidente sulla salute umana e per valutare e ridurre al minimo l'entità del danno ambientale effettivo o potenziale.

Art. 17

(Controlli dell'autorità competente)

1. L'autorità competente effettua ispezioni nelle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione di cui all'articolo 7, prima dell'avvio delle operazioni di deposito, e, successivamente, secondo le esigenze e, comunque, con cadenza almeno annuale al

fine di garantire che siano conformi alle condizioni previste dall'autorizzazione e, per le strutture di deposito di cui all'articolo 6, comma 1, che i sistemi tecnici, organizzativi e di gestione applicati nella struttura di deposito siano adeguati a prevenire, a limitare o, comunque, a ridurre al minimo le conseguenze di eventuali incidenti rilevanti all'interno e all'esterno della struttura.

2. I registri di cui all'articolo 11 sono messi a disposizione dell'autorità competente per l'ispezione.

Art. 18

(Obbligo di comunicazione delle informazioni)

1. Il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare trasmette alla Commissione europea, a decorrere dall'anno 2011 e, successivamente, ogni tre anni, entro il 30 settembre, una relazione sulla attuazione del presente decreto relativa al triennio precedente, sulla base del formato adottato in sede comunitaria. La prima relazione riguarda il triennio 2008-2010.

2. Il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare trasmette alla Commissione europea, con cadenza annuale, le informazioni sugli eventi comunicati dagli operatori ai sensi dell'articolo 11, comma 6 e dell'articolo 12, comma 5. Fatto salvo quanto previsto dal decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 195, il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare rende disponibili tali informazioni al pubblico interessato che le richiada.

Art. 19

(Sanzioni)

1. L'operatore che gestisca una struttura di deposito di rifiuti di estrazione in assenza dell'autorizzazione di cui all'articolo 7 è punito con la pena dell'arresto da sei mesi a due anni e con l'ammenda da duemilaseicento euro a ventiseimila euro. Si applica la pena dell'arresto da uno a tre anni e dell'ammenda da cinquemiladuecento euro a cinquantaduemila euro se la struttura di deposito è classificabile come appartenente alla categoria A ai sensi dell'articolo 9. Alla sentenza di condanna o alla sentenza emessa ai sensi dell'articolo 444 del codice di procedura penale consegue la confisca dell'area sulla quale è realizzata la struttura di deposito abusiva se di proprietà dell'autore o del partecipante al reato, fatti salvi gli obblighi di bonifica o di ripristino dello stato dei luoghi;

2. Le pene di cui al comma 1 sono ridotte della metà nelle ipotesi di inosservanza delle condizioni e prescrizioni contenute o richiamate nell'autorizzazione di cui all'articolo 7.

Art. 20

(Inventario delle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione chiuse)

1. Con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con il Ministro dello sviluppo economico e con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono definite, tenendo conto delle metodologie eventualmente elaborate a livello comunitario e avvalendosi del supporto tecnico dell'Agenzia per la protezione dell'ambiente e per i servizi tecnici, di seguito APAT, le modalità per la realizzazione dell'inventario delle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione chiuse, incluse le strutture abbandonate, che hanno gravi ripercussioni negative sull'ambiente o che, a breve o medio termine, possono rappresentare una grave minaccia per la salute umana o l'ambiente.
2. Ciascuna autorità competente di cui all'articolo 3, comma 1, lettera gg), compila, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, l'inventario delle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione chiuse o abbandonate che insistono nel territorio di competenza e comunica tali informazioni, secondo le modalità da stabilirsi con il decreto di cui al comma 1, all'APAT, che provvede all'acquisizione ed all'accorpamento delle stesse in un unico inventario nazionale. L'inventario nazionale è realizzato entro il 1° maggio 2012 ed è aggiornato ogni anno.
3. L'inventario nazionale di cui al comma 2 è reso accessibile al pubblico mediante la pubblicazione sul sito internet dell'APAT.

Art. 21

(Disposizioni transitorie)

1. Le strutture di deposito dei rifiuti di estrazione a cui sia stata rilasciata un'autorizzazione o che siano già in funzione al 1° maggio 2008 si conformano alle disposizioni del presente decreto entro il 1° maggio 2012, ad esclusione delle disposizioni di cui all'articolo 6, comma 6, e 13, comma 6, alle quali si conformano secondo il calendario ivi previsto, e delle disposizioni di cui all'articolo 14, alle quali si conformano entro il 1° maggio 2014.
2. Le disposizioni di cui al comma 1 non si applicano alle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione chiuse al 1° maggio 2008.
3. Le disposizioni degli articoli 5, 6, commi da 3 a 11 e da 13 a 16, 7, 8, 12, comma 1, e 14, commi 1,2,4,5 e 6, per la parte riferita al comma 2, non si applicano alle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione che:
 - a) hanno smesso di accettare rifiuti di estrazione prima del 1° maggio 2006;
 - b) alla data di entrata in vigore del presente decreto stanno completando le procedure di chiusura nel rispetto della normativa previgente e delle eventuali prescrizioni dettate dall'autorità competente;
 - c) saranno effettivamente chiuse al 31 dicembre 2010.

4. Le autorità competenti notificano, entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, i casi di cui al comma 3 al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, che provvede ad informare la Commissione europea.

5. A decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto l'autorità competente verifica che nelle strutture di deposito di cui ai commi 1, 2 e 3 i rifiuti di estrazione siano comunque gestiti in conformità alle finalità di cui all'articolo 1.

Art. 22

(Modifica degli allegati)

1. Con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, sentito il Ministro dello sviluppo economico, si provvede al recepimento di direttive tecniche di modifica degli allegati, al fine di dare attuazione a successive disposizioni comunitarie. Ogniqualvolta tali disposizioni tecniche prevedano poteri discrezionali per il proprio recepimento, il provvedimento è emanato di concerto con il Ministro dello sviluppo economico, sentita la Conferenza unificata.

Art. 23

(Disposizioni finanziarie)

1. Dall'attuazione del presente decreto non devono derivare nuovi o maggiori oneri, né minori entrate per la finanza pubblica.

2. I soggetti pubblici competenti provvedono all'attuazione del decreto con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.

3. Gli oneri derivanti dalle attività di cui agli articoli 7, commi 1, 4 e 5, 11, comma 7, 12, commi 2 e 3, 17 e 21, comma 5, sono posti a carico dei destinatari di dette attività, mediante tariffe e modalità di versamento stabilite, sulla base del costo effettivo del servizio, con disposizioni regionali. Dette tariffe sono aggiornate almeno ogni due anni. Qualora le predette attività siano svolte dalle sezioni idrocarburi dell'Ufficio nazionale minerario per gli idrocarburi e la geotermia (UNMIG) le tariffe e le modalità di versamento sono stabilite, sulla base del costo effettivo del servizio, con decreto del Ministro dello sviluppo economico, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottarsi entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto.

Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

ALLEGATO I

(articolo 5, comma 3, lettera a)

Caratterizzazione dei rifiuti di estrazione.

I rifiuti di estrazione da depositare in una struttura di deposito devono essere caratterizzati in modo da garantire la stabilità fisicochimica a lungo termine della struttura di deposito che li accoglie e prevenire il verificarsi di incidenti rilevanti. La caratterizzazione comprende, se opportuno e in base alla categoria della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione, i seguenti elementi:

- 1) descrizione delle caratteristiche fisiche e chimiche previste dei rifiuti di estrazione da depositare a breve e a lungo termine, con particolare riferimento alla loro stabilità alle condizioni atmosferiche/meteorologiche di superficie, tenuto conto del tipo di minerale o di minerali estratti e della natura dello strato di copertura e/o dei minerali di ganga che saranno rimossi nel corso delle operazioni estrattive;
- 2) classificazione dei rifiuti di estrazione ai sensi della voce pertinente della decisione 2000/532/CE, con particolare riguardo alle caratteristiche di pericolosità;
- 3) descrizione delle sostanze chimiche da utilizzare nel trattamento delle risorse minerali e relativa stabilità;
- 4) descrizione del metodo di deposito;
- 5) sistema di trasporto dei rifiuti di estrazione.

ALLEGATO II

(articolo 5, comma 3, lettera c)

Criteria per la classificazione delle strutture di deposito dei rifiuti di estrazione.

Una struttura di deposito dei rifiuti di estrazione è classificata nella categoria A se:

- 1) il guasto o cattivo funzionamento, quale il crollo di un cumulo o di una diga, potrebbe causare un incidente rilevante sulla base della valutazione dei rischi alla luce di fattori quali la dimensione presente o futura, l'ubicazione e l'impatto ambientale della struttura, oppure
- 2) contiene rifiuti di estrazione classificati come pericolosi ai sensi del decreto legislativo 4 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, oltre un determinato limite, oppure
- 3) contiene sostanze o preparati classificati come pericolosi ai sensi delle direttive 67/548/CEE o 1999/45/CE oltre un determinato limite.

ALLEGATO III

(articolo 6, comma 3)

Politica di prevenzione degli incidenti rilevanti e Informazioni da comunicare al pubblico interessato

Parte Prima

Politica di prevenzione degli incidenti rilevanti

La politica di prevenzione degli incidenti rilevanti e il sistema di gestione della sicurezza dell'operatore devono essere proporzionali ai rischi di incidenti rilevanti che la struttura di deposito dei rifiuti di estrazione presenta. Ai fini della loro attuazione, è necessario tener conto dei seguenti elementi:

- 1) la politica di prevenzione degli incidenti rilevanti deve includere tutti gli obiettivi e i principi generali di azione dell'operatore in merito al controllo dei rischi di incidenti rilevanti;
- 2) il sistema di gestione della sicurezza deve includere la parte del sistema generale di gestione comprendente la struttura organizzativa, le funzioni, le prassi, le procedure, i processi e le risorse per determinare e applicare la politica di prevenzione degli incidenti rilevanti;
- 3) nell'ambito del sistema di gestione della sicurezza devono essere trattati i seguenti aspetti:
 - a) organizzazione e personale: ruolo e responsabilità del personale coinvolto nella gestione dei principali rischi a tutti i livelli dell'organizzazione; individuazione delle esigenze di formazione del personale interessato e fornitura di tale formazione; coinvolgimento dei dipendenti ed eventualmente degli appaltatori;
 - b) individuazione e valutazione dei rischi rilevanti: adozione e applicazione di procedure che consentano di individuare sistematicamente i principali rischi connessi con le operazioni normali e anomale e valutazione della probabilità che si producano e della loro gravità;
 - c) controllo operativo: adozione e applicazione di procedure e istruzioni per il funzionamento in condizioni di sicurezza, compresa la manutenzione dell'impianto, i processi, le apparecchiature e gli arresti temporanei;
 - d) gestione delle modifiche: adozione e applicazione di procedure per pianificare le modifiche o la progettazione di nuove strutture di deposito dei rifiuti di estrazione;
 - e) pianificazione delle emergenze: adozione e applicazione di procedure per individuare emergenze

prevedibili attraverso un'analisi sistematica e per preparare, sperimentare e rivedere i piani di emergenza per affrontare tali emergenze;

f) monitoraggio delle prestazioni: adozione e applicazione di procedure per la valutazione continua del rispetto degli obiettivi fissati dalla politica di prevenzione degli incidenti rilevanti e dal sistema di gestione della sicurezza dell'operatore, nonché i meccanismi di indagine e intervento correttivo in caso di mancato rispetto di tali obiettivi. Le procedure devono riguardare il sistema utilizzato dall'operatore per riferire su incidenti rilevanti o sfiorati, in particolare quelli che comportano un guasto delle misure di protezione, le indagini svolte in proposito e il seguito dato all'evento sulla base degli insegnamenti tratti;

g) audit e analisi: adozione e applicazione di procedure per la valutazione periodica e sistematica della

politica di prevenzione degli incidenti rilevanti e l'efficacia e adeguatezza del sistema di gestione della

sicurezza; analisi documentata delle prestazioni della politica e del sistema di sicurezza, nonché

aggiornamento da parte della direzione.

Parte Seconda.

Informazioni da comunicare al pubblico interessato

- 1) Nome dell'operatore e indirizzo della struttura di deposito dei rifiuti di estrazione.
- 2) Identificazione della persona che fornisce le informazioni in base alla posizione che occupa.
- 3) Conferma che la struttura di deposito dei rifiuti di estrazione è assoggettata alle norme e/o disposizioni amministrative che attuano il presente decreto ed eventualmente del fatto che le informazioni attinenti agli elementi di cui all'articolo 6, comma 2, sono state trasmesse all'autorità competente.
- 4) Spiegazione, in termini chiari e semplici, della o delle attività svolta/e nel sito.
- 5) Nomi comuni o generici o classificazione generale di rischio delle sostanze e dei preparati trattati nella struttura di deposito dei rifiuti di estrazione e dei rifiuti che potrebbero causare un incidente rilevante, con l'indicazione delle principali caratteristiche pericolose.
- 6) Informazioni generali sul tipo di rischi di incidenti rilevanti, compresi i potenziali effetti sulla popolazione e sull'ambiente circostanti.
- 7) Informazioni adeguate sulle modalità di allerta e informazione della popolazione interessata che vive nelle zone circostanti in caso di incidente rilevante.
- 8) Informazioni adeguate sulle azioni che la popolazione interessata deve intraprendere e sul

comportamento da adottare in caso di incidente rilevante.

9) Conferma del fatto che l'operatore è tenuto a prendere provvedimenti adeguati sul sito, in particolare

contatto con i servizi di emergenza, per affrontare gli incidenti rilevanti e minimizzarne gli effetti.

10) Riferimento al piano di emergenza esterno elaborato per affrontare eventuali ripercussioni dell'incidente al di fuori del sito; tali informazioni devono includere l'invito a seguire tutte le istruzioni o le richieste dei servizi di emergenza al momento dell'incidente.

11) Informazioni dettagliate sulle sedi presso cui chiedere altre informazioni, fatte salve le disposizioni in materia di riservatezza stabilite dalla normativa nazionale.