

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI
AL PARLAMENTO

**sulla gestione finanziaria degli Enti sottoposti a controllo
in applicazione della legge 21 marzo 1958, n. 259**

**FONDO DI ASSISTENZA PER IL PERSONALE DELLA POLIZIA DI STATO
(FAPPS)**

(Esercizio 2021)

Comunicata alla Presidenza il 22 marzo 2024

PAGINA BIANCA



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

DETERMINAZIONE E RELAZIONE
SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DEL FONDO DI ASSISTENZA
PER IL PERSONALE DELLA POLIZIA DI STATO
(FAPPS)

2021

Relatore: Consigliere Ilaria Annamaria Chesta

Ha collaborato
per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati la
Signora Francesca Silani

Determinazione n. 40/2024



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 12 marzo 2024;

visto l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994 n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica del 29 settembre 1967, con il quale il Fondo di assistenza per il Personale della Polizia di Stato (Fapps) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il rendiconto generale del suddetto Ente relativo all'esercizio finanziario 2021 nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'art. 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Ilaria Annamaria Chesta e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del Fondo di Assistenza per il Personale della Polizia di Stato per l'esercizio finanziario 2021;

ritenuto che, assolti così gli adempimenti di legge, si possano, a norma dell'art. 7 della citata legge n. 259 del 1958, comunicare alle dette Presidenze, il conto consuntivo, corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione, e la relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce quale parte integrante;



CORTE DEI CONTI

P. Q. M.

comunica, a norma dell'art. 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, con il conto consuntivo per l'esercizio finanziario 2021 - corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - del Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

RELATORE

Ilaria Annamaria Chesta

firmato digitalmente

PRESIDENTE f. f.

Francesco Uccello

firmato digitalmente

DIRIGENTE

Fabio Marani

(f.to digitalmente)

Depositato in segreteria

INDICE

PREMESSA.....	1
1. QUADRO DI RIFERIMENTO NORMATIVO	2
2. GLI ORGANI.....	3
3. IL PERSONALE.....	5
4. L'ATTIVITÀ ISTITUZIONALE.....	6
5. IL BILANCIO.....	11
5.1 Considerazioni preliminari.....	11
5.2 La gestione finanziaria	12
5.2.1 Le entrate.....	12
5.2.2 Le spese.....	14
5.2.3 I residui.....	16
5.2.4 La situazione amministrativa	17
5.4 Il conto economico	19
5.5 Lo stato patrimoniale.....	20
6. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE	22

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Prestazioni istituzionali.....	6
Tabella 2 - Gestione polizze assicurative e previdenziali.....	8
Tabella 3 - Contributi agli orfani - Fasce di reddito.....	8
Tabella 4 - Contributi agli orfani - Misura del contributo mensile	9
Tabella 5 - Orfani assistiti per fasce di reddito - Totale erogato anno 2021	9
Tabella 6 - Risultati della gestione	12
Tabella 7 - Entrate.....	12
Tabella 8 - Spese.....	14
Tabella 9 - Residui attivi.....	16
Tabella 10 - Residui passivi.....	17
Tabella 11 - Situazione amministrativa.....	18
Tabella 12 - Suddivisione dell'avanzo di amministrazione	19
Tabella 13 - Conto economico.....	19
Tabella 14 - Stato patrimoniale.....	20

PREMESSA

Con la presente relazione la Corte riferisce al Parlamento, ai sensi dell'art. 7 della legge 21 marzo n. 1958, n. 259, sul risultato del controllo, eseguito in base all'art. 2 della medesima legge, sulla gestione finanziaria relativa all'esercizio 2021 del Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato, nonché su alcune delle vicende di maggior rilievo intervenute successivamente.

La precedente relazione relativa all'esercizio 2020, approvata con determina n. 28 del 10 marzo 2022, è stata pubblicata in Atti parlamentari, Legislatura XVIII documento XV, n. 555.

1. QUADRO DI RIFERIMENTO NORMATIVO

Il Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato (in seguito anche Fapps) nasce come Ente morale *“per la previdenza, i premi e l’assistenza morale e materiale al personale della Pubblica Sicurezza e alle loro famiglie”*; ha sede in Roma ed è posto sotto la vigilanza del Ministero dell’interno. Al Fondo è stata conferita personalità giuridica di diritto pubblico dalla legge istitutiva 112 novembre 1964, n. 1279, delegando allo statuto le disposizioni per l’amministrazione del Fondo ed i relativi controlli (art. 4).

Il primo statuto è stato approvato con d.p.r. del 9 maggio 1968, n. 923, successivamente modificato dal d.p.r. 5 giugno 1985, n. 464. Con il d.p.r. 29 ottobre 2010, n. 244, è stato adottato il regolamento di riordino del Fondo, emanato a norma dell’art. 26, comma 1 del d.l. 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla l. 6 agosto 2008, n. 133. Con il medesimo è assegnata la denominazione attuale al Fondo, precedentemente definito *“di assistenza per il personale della pubblica sicurezza”* ed è stata razionalizzata l’organizzazione dell’Ente.

Come disposto dall’art. 2 della l. n. 1279 del 1964, i principali scopi del Fondo sono quelli di provvedere: all’assistenza degli orfani del personale civile e militare della pubblica sicurezza di qualsiasi carriera e grado, deceduto, in servizio od in quiescenza, nonché del personale stesso in servizio e dei loro familiari in caso di bisogno; al conferimento di contributi scolastici ed alla concessione, mediante concorso, di borse di studio ai figli del personale anzidetto; all’assicurazione del personale di pubblica sicurezza addetto a servizi particolarmente rischiosi; alla concessione di sussidi al personale militare e civile della pubblica sicurezza, al loro coniuge superstite, ai loro orfani ed eccezionalmente ad altri loro parenti superstiti, in caso di malattia, di indigenza o di altro particolare stato di necessità; alla concessione di adeguati contributi ai reparti del *“Corpo delle guardie di pubblica sicurezza”*, per l’istituzione di sale convegno, circoli, centri di riposo o sportivi, colonie estive, stabilimenti balneari o montani, biblioteche, e per ogni altra iniziativa intesa a favorire l’elevazione spirituale e culturale, nonché la sanità morale e fisica dei dipendenti e delle loro famiglie.

2. GLI ORGANI

Sono organi del Fondo il Presidente, il Consiglio di amministrazione e il Collegio dei revisori (art. 4, d.p.r. n. 244 del 2010).

Il Presidente, nella persona del Capo della polizia - Direttore generale della pubblica sicurezza, ha la rappresentanza legale del Fondo e presiede il Consiglio di amministrazione. Il Presidente, tra l'altro, provvede all'attuazione degli indirizzi e degli obiettivi programmati dal Consiglio di amministrazione, vigila sull'andamento amministrativo e contabile del Fondo, presenta al Consiglio di amministrazione il bilancio preventivo e il conto consuntivo dell'esercizio con la situazione patrimoniale del Fondo.

Il Presidente in carica durante l'esercizio in osservazione è stato nominato in data 4 marzo 2021.

Il Consiglio di amministrazione, che ha poteri di indirizzo, programmazione e controllo strategico è composto, ai sensi dell'art. 5 del d.p.r. n. 244 del 2010, dal Presidente, dal vicedirettore generale della pubblica sicurezza per l'espletamento delle funzioni vicarie del Presidente e da due membri, scelti tra i prefetti o i dirigenti generali in servizio presso il Dipartimento della pubblica sicurezza e nominati con decreto del Ministro dell'interno, su proposta del Presidente.

Il primo di tali due ultimi componenti, che era stato nominato con decreto del 9 dicembre 2021, è stato sostituito, con decreto del Ministro dell'interno in data 10 maggio 2022. Il secondo componente, nominato nell'ottobre del 2016 e trasferito successivamente ad altro incarico, è stato sostituito con decreto in data 27 febbraio 2018. Il d.p.r. n. 244 del 2010 prevede, infatti, per questi due componenti di designazione ministeriale, che la loro funzione termini al momento del loro trasferimento ad altro incarico al di fuori del Dipartimento o del loro collocamento in quiescenza.

I membri del Consiglio di amministrazione non percepiscono compensi e le funzioni di segretario sono svolte da un funzionario della carriera direttiva di ragioneria dell'amministrazione civile dell'Interno, scelto dal Presidente.

Il Collegio dei revisori dei conti è costituito da due componenti designati dal Ministero dell'interno e da un revisore appartenente ai ruoli del Ministero dell'economia e delle finanze. Il Collegio, come previsto dall'art. 14 dello statuto dell'Ente, dura in carica tre anni.

In conformità a tali disposizioni, per il triennio 2020-2022 il Collegio è stato nominato con decreto del 23 giugno 2020. L'insediamento è avvenuto in data 23 luglio 2020. Anche i componenti del Collegio dei revisori svolgono l'incarico a titolo gratuito ai sensi del regolamento di cui all'art. 6, comma 3, del d.p.r. n. 244 del 2010.

3. IL PERSONALE

Il Fapps si avvale, per le proprie finalità, di personale appartenente ai ruoli del Ministero dell'interno. In particolare, come previsto dall'art. 4, c. 5, del d.p.r. n. 244 del 2010, l'Ente ricorre al personale del Servizio assistenza e attività sociali della Direzione centrale per gli affari generali della Polizia di Stato del Dipartimento della pubblica sicurezza.

Le unità di personale delle quali si avvale l'Ente sono 91. A questi si aggiunge un consulente fiscale il cui contratto di collaborazione esterna scade il 31 dicembre 2023 e il cui costo netto è di euro 2.948,30, oltre euro 51,70 per ritenute all'erario.

4. L'ATTIVITÀ ISTITUZIONALE

Ai sensi dell'art. 2 del d.p.r. 29 ottobre 2010, n. 244 è affidata al Fondo l'assistenza in favore del personale della Polizia di Stato mediante interventi complementari ed integrativi rispetto a quelli già realizzati dall'Amministrazione della pubblica sicurezza e da altri enti e istituzioni assistenziali.

In linea con le previsioni della legge n. 1279 del 1964, il decreto, oltre ai compiti di assistenza sociale, assegna al Fondo specifici interventi in materia di assistenza agli orfani del personale della Polizia di Stato, deceduto, in servizio o in quiescenza mediante interventi di supporto dei rispettivi nuclei familiari; assistenza scolastica a favore dei figli degli appartenenti alla Polizia di Stato, in servizio o in quiescenza, ed agli orfani degli stessi; copertura dei rischi professionali, e della responsabilità civile verso terzi e la tutela legale; concessione di sovvenzioni in denaro o altri beni per grave malattia, per onerosità delle cure, ovvero per stato di indigenza o per altro particolare stato di necessità; concessione di anticipazioni sui futuri trattamenti previdenziali conseguenti al riconoscimento della dipendenza da causa di servizio.

Per le attività istituzionali, nel 2021, si è riscontrato, tra le uscite, un incremento della relativa spesa rispetto al 2020 di euro 1.219.646 (+32,8 per cento) per gli interventi sostenuti nei settori dell'assistenza. Il trend in aumento ha riguardato, in particolare, l'assistenza ai "cronici" nell'ambito del "Piano Marco Valerio", l'assistenza agli orfani e le sovvenzioni individuali.

Nella tabella che segue sono riportate le spese per prestazioni istituzionali impegnate nel corso degli anni 2020- 2021.

Tabella 1 - Prestazioni istituzionali

	2020	2021	Var. %
Sovvenzioni individuali	618.233	792.547	28,1
Assistenza ai cronici	1.100.000	1.498.400	36,2
Assistenza agli orfani	291.790	334.620	14,7
Soggiorni estivi	9.375	0	-100
Colonie estive	0	0	0
Convitti INPDAP	36.500	0	-100
Acquisto medaglie	0	0	0
Contributi assistenziali finalizzati	10.270	29.250	184,8
Borse di studio	0	0	0
Anticipi di pensione	0	0	0
Gestione polizze assicurative e previdenziali	1.652.761	1.559.135	-5,7
Contributi assistenziali (art. 2 comma 4 Statuto del Fondo)	0	0	0
Totale	3.718.929	4.213.952	13,3

Fonte: F.A.P.P.S.

In linea generale, l'Ente eroga somme di denaro agli orfani di appartenenti alla Polizia di Stato ed al personale che versi in grave malattia; finanzia borse di studio, viaggi d'istruzione all'estero, il mantenimento in istituti d'istruzione di figli degli appartenenti al Corpo; organizza servizi di colonie estive, centri balneari e soggiorno, sia estivi che invernali; gestisce spacci e servizi di ristoro, centri sportivi e circoli; cura il mantenimento del museo delle autovetture storiche della P.S. e gestisce il periodico "Polizia Moderna".

Come accennato in precedenza, le polizze assicurative gestite dall'Ente sono due: copertura dei rischi per responsabilità civile verso terzi inerenti allo svolgimento delle attività istituzionali del personale non dirigenziale della Polizia di Stato e copertura della tutela legale. Il Consiglio di amministrazione, in considerazione dell'approssimarsi della scadenza dei relativi contratti, nella seduta del 28 giugno 2021 ha autorizzato l'avvio di una nuova procedura di evidenza pubblica in ambito europeo. Il rinnovo dei relativi contratti è avvenuto a seguito dello svolgimento di un'unica gara, in ambito Ue, divisa in due lotti, a procedura aperta con offerta economicamente più vantaggiosa tramite il portale Mepa. La gara si è conclusa l'8 marzo 2022 con l'aggiudicazione del I lotto per l'importo di euro 783.209 e con l'aggiudicazione del II lotto per l'importo di euro 166.2940. I contratti sono stati sottoscritti con le compagnie in data 14 marzo 2022 per la durata di 36 mesi.

In ordine ai detti servizi assicurativi, l'art. 16, comma 4, l. 28 dicembre 2001, n. 448, ha stabilito che *"a decorrere dal primo gennaio 2002 è stanziata la somma di euro un milione da destinare alla copertura delle responsabilità civile ed amministrativa per gli eventi dannosi non dolosi causati a terzi dal personale delle Forze di Polizia nello svolgimento della propria attività professionale"*.

Tale disposizione è stata attuata dal d.p.r. 18 giugno 2002, n. 164, che all'art. 39 ha previsto, a decorrere dal 1° gennaio 2002, lo stanziamento di euro 330.000 ai fini della stipula delle convenzioni. Con d.p.r. n. 348 del 19 novembre 2003, le somme sono state incrementate, per la Polizia di Stato, ad euro 660.000.

Dal 2005 le risorse sono gestite dal Fondo stesso. Ai sensi dell'art.1-*quater*, del d.l. 31 marzo 2005, n. 45, convertito dalla l. 31 maggio 2005, n. 89, infatti, è stata attribuita al Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato, la competenza a provvedere *"per conto del medesimo personale, alla copertura assicurativa delle responsabilità connesse allo svolgimento delle attività istituzionali"*

Il seguente prospetto mostra l'importo dei trasferimenti dello Stato per la gestione di polizze

assicurative e le relative uscite per prestazioni istituzionali: le entrate relative alle polizze sono superiori rispetto allo scorso esercizio in quanto includono il trasferimento dello Stato finalizzato alla copertura assicurativa a favore del personale della Polizia di Stato per il Covid-19.

Tabella 2 - Gestione polizze assicurative e previdenziali

	2021
USCITE PER PRESTAZIONI ISTITUZIONALI	
Gestione polizze assicurative e previdenziali	1.559.135
ENTRATE - TRASFERIMENTI DA PARTE DELLO STATO	
Gestione polizze assicurative e previdenziali	1.618.000

Fonte: F.A.P.P.S.

In ordine alle sovvenzioni per gravi malattie, la relazione del Presidente sul bilancio 2021 ha rilevato che la Commissione costituita per il Piano "Marco Valerio" di assistenza continuativa per i figli dei dipendenti affetti da patologie croniche, a conclusione dei lavori, ha erogato contributi per complessivi euro 1.498.400, graduati in base ai cinque livelli di gravità delle patologie.

Inoltre, a sostegno del personale della Polizia di Stato sia in servizio che in congedo, che versa in particolari situazioni di disagio morale ed economico, sono state erogate sovvenzioni straordinarie per un importo di euro 792.547.

È proseguita inoltre l'attività di assistenza agli orfani dei dipendenti deceduti in attività di servizio (piano orfani) e la relativa spesa per l'intero esercizio finanziario 2021 è stata pari a euro 334.620.

In particolare, per la determinazione del contributo economico mensile in favore dei nuclei familiari in situazioni di disagio economico, viene considerato, per ogni nucleo familiare, il reddito mensile effettivo, al netto delle spese sostenute per il pagamento dell'affitto o del mutuo per l'abitazione, entro i limiti sottoindicati:

Tabella 3 - Contributi agli orfani - Fasce di reddito

Numero componenti del nucleo familiare	Fascia di reddito mensile
2 persone	Fino a euro 1.000
3 persone	Fino a euro 1.200
4 persone	Fino a euro 1.450
5 persone	Fino a euro 1.750
6 persone	Fino a euro 2.100

Fonte: F.A.P.P.S.

Per il 2021, inoltre, la misura del contributo mensile per gli orfani è stata così determinata:

Tabella 4 - Contributi agli orfani - Misura del contributo mensile

Reddito	1 Orfano	2 o più orfani
Nuclei senza reddito	euro 500	euro 900
Fino a euro 500	euro 400	euro 700
Da euro 501 a 800	euro 350	euro 600
Da 801 a euro 1.000	euro 250	euro 400
Oltre euro 1.000	euro 150 ad orfano	

Fonte: F.A.P.P.S.

Nell'anno 2021 sono stati assistiti n. 82 nuclei familiari (di cui 18 nuovi) e complessivamente n. 114 orfani di cui:

- n. 71 minori di anni 18;
- n. 43 maggiori di anni 18 e minori di anni 26, che hanno conseguito il diploma di scuola secondaria di secondo grado, nell'anno scolastico 2019/2020, ovvero che frequentano gli studi universitari. L'erogazione è così quantificata:

Tabella 5 - Orfani assistiti per fasce di reddito - Totale erogato anno 2021

1 nucleo familiare (1 orfano) senza reddito mensile	euro 6.000
5 nuclei familiari (5 orfani) con reddito mensile fino a euro 500	euro 20.800
19 nuclei familiari (23 orfani) con reddito mensile tra euro 501 ed euro 800	euro 91.800
16 nuclei familiari (20 orfani) con reddito mensile tra euro 801 ed euro 1.000	euro 50.550
41 nuclei familiari (65 orfani) con reddito mensile oltre euro 1.001	euro 98.250
Totale erogato	euro 267.400

Fonte: F.A.P.P.S.

L'emergenza epidemiologica da Covid-19 ha prodotto rilevanti effetti sia sulle attività assistenziali sia su quelle gestionali dell'Ente, che ha provveduto a intraprendere mirate iniziative per il sostegno del personale della Polizia di Stato esposto al rischio di contagio e contestualmente alla sospensione di alcune procedure amministrative in corso.

Si aggiunga che, come si evidenzierà nel prosieguo, la ripresa delle attività di carattere commerciale nel corso dell'esercizio 2021 ha determinato il superamento del disavanzo finanziario di competenza fatto registrare nel 2020, con chiusura in avanzo finanziario pari ad euro 344.886 e un utile di esercizio pari ad euro 526.606.

La principale fonte di finanziamento delle attività assistenziali è costituita, infatti, dai proventi della vendita di beni e servizi che, nell'esercizio 2021, hanno inciso per il 36,5% sul totale delle entrate correnti; significative risultano altresì le risorse derivanti da oblazioni,

contributi dello Stato e patrimonio proprio.

In sensibile crescita è la voce *“attività ricreative e commerciali”*, attribuibile alla ripresa dell’attività dei centri balneari e di soggiorno, nonché dei circoli sportivi della Polizia di Stato. Rientrano in tale voce la posta *“proventi derivanti dalla gestione dagli spacci bar”*, riguardante utili derivanti dall’attività relativa alla distribuzione automatica presso tutti gli uffici territoriali della Polizia di Stato, per i quali viene percepito un contributo volontario da parte dei gestori.

Vanno rilevate, altresì, le entrate da *“abbonamenti Polizia moderna”*, riguardanti le quote degli abbonamenti alla rivista ufficiale della Polizia di Stato, da *“pubblicità Polizia moderna”* e da *“Museo auto storiche”*, che comprende i proventi derivanti dagli introiti dei biglietti di ingresso e dalla vendita dei *gadget* presso la sede del Museo storico.

5. IL BILANCIO

5.1 Considerazioni preliminari

Il rendiconto consuntivo per l'esercizio 2021 è stato approvato dal Consiglio di amministrazione del Fondo nella riunione del 30 giugno 2022, con il verbale n. 308.

In sede di approvazione si è evidenziato che il conto consuntivo è stato redatto e strutturato in ottemperanza a quanto disposto dal d.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97, secondo criteri di veridicità e correttezza.

È costituito da: rendiconto finanziario, conto economico, stato patrimoniale e relazione sulla gestione con allegata situazione amministrativa. L'avanzo di competenza nel 2021 è di 344.886 euro, determinato dalla differenza tra le entrate accertate pari ad euro 8.439.128 e le spese impegnate per euro 8.094.242. Si è registrata una variazione del 135,9 per cento rispetto al disavanzo dell'esercizio precedente (- 959.363 euro).

In relazione alle principali voci delle entrate correnti si è registrato un incremento del 7,7 per cento nei trasferimenti da parte dello Stato e del 9 per cento nella vendita di beni e servizi.

L'incremento delle entrate da vendita di beni e servizi deriva, principalmente, da attività ricreative e commerciali (da euro 1.173.443 a euro 1.404.741), attribuibile alla ripresa dell'attività dei Centri balneari e di soggiorno e dei circoli sportivi della Polizia di Stato, nonché alla gestione di spacci e bar (da euro 1.153.960 a euro 1.328.832). Una riduzione degli incassi è stata accertata sulla "pubblicità" del periodico Polizia moderna nonché negli incassi derivanti dal Museo delle auto storiche.

Il considerevole incremento delle entrate per gestione polizze assicurative e previdenziali (da euro 1.053.000 a euro 1.618.000) deriva dal trasferimento statale finalizzato alla copertura assicurativa per il Covid-19.

La consistenza di cassa presenta un incremento, nel 2021, di euro 1.790.752 rispetto all'anno precedente, con un aumento dell'avanzo di amministrazione del 5,2 per cento. L'esercizio fa registrare un avanzo economico di euro 526.606, in crescita rispetto al disavanzo del 2020 del 221,1 per cento; aumenta il patrimonio netto del 2,2 per cento.

L'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti relativi alle transazioni commerciali, ai sensi dell'art. 33 del d.lgs. n. 33 del 2013, calcolato su n. 447 pagamenti e un totale di euro 2.096.276,93, è pari a 6 giorni di ritardo medio rispetto alla scadenza delle relative fatture.

È stata rilasciata dal Collegio dei revisori l'asseverazione circa il rispetto per l'anno 2021 delle norme di contenimento della spesa di cui alla legge n. 160 del 2019, la quale, all'art. 1, comma 591, prevede che le spese non possono essere superiori al valore medio di quelle sostenute, per le medesime finalità, negli anni 2016, 2017, 2018, calcolato secondo il comma 592, lett. a) del richiamato articolo.

L'Ente, in conformità alle indicazioni del Mef, ha provveduto alla redazione del piano dei conti integrato, di cui al d.p.r. n. 132 del 2013, come aggiornato dal decreto n. 45 del 25 novembre 2021 del Ministero dell'economia e delle finanze, previo parere favorevole del Collegio dei revisori in merito alla metodologia ed ai criteri seguiti nella definizione dello stesso.

Nella seguente tabella si riportano i valori relativi ai principali saldi gestionali del 2021, posti in raffronto con quelli dell'esercizio precedente.

Tabella 6 - Risultati della gestione

	2020	2021	Var.% 2021/2020
Avanzo/Disavanzo di competenza	-959.363	344.886	135,9
Avanzo/Disavanzo economico	-434.847	526.606	221,1
Avanzo/Disavanzo di amministrazione	15.483.262	16.301.406	5,2
Patrimonio netto	23.909.454	24.436.060	2,2
Consistenza di cassa al 31/12	18.309.228	20.099.980	9,8

Fonte: F.A.P.P.S.

5.2 La gestione finanziaria

5.2.1 Le entrate

Nella seguente tabella sono riportati i dati del rendiconto finanziario relativi all'esercizio in esame posto a confronto con il 2020.

Tabella 7 - Entrate

Entrate Correnti	2020	2021	Var. % 2021/2020
- Trasferimenti da parte dello Stato	2.155.280	2.321.676	7,7
- Entrate derivanti dalla vendita di beni e dalla prestazione di servizi	2.831.359	3.087.246	9
- Redditi e proventi patrimoniali	568.158	560.765	-1,3
Poste correttive e compensative di uscite correnti	1.131.695	1.125.924	-0,5
Entrate non classificabili in altre voci	1.142.417	1.328.164	16,2
Totale	7.828.909	8.423.775	7,6
Partite di giro			
- Entrate aventi natura di partite di giro	9.109	15.353	68,5
Totale	9.109	15.353	68,5
Totale generale	7.838.018	8.439.128	7,7

Fonte: F.A.P.P.S.

Le entrate correnti mostrano un incremento, tra il 2020 e il 2021, pari al 7,6 per cento, passando da euro 7.828.909 del 2020 ad euro 8.423.775 nel 2021, per effetto della chiusura, nel 2020, di tutte le attività (cosiddetta fase 1 “lockdown”) e della successiva riapertura delle stesse, nel 2021, con prescrizioni cautelative (cosiddetta fase 2). In particolare, le entrate registrano un aumento che tiene conto del trasferimento dello Stato finalizzato alla copertura assicurativa a favore del personale della Polizia di Stato per il Covid-19.

Tra le entrate correnti si evidenziano, in particolare, i trasferimenti dello Stato, pari a 2.321.676 euro, in aumento di 166.396 euro rispetto al 2020. Tra questi figurano le quote di proventi contravvenzionali per 406.417 euro, le somme destinate ai sensi dell’art. 2, comma 616, della legge n. 244 del 2007 (“Quote proventi contravvenzionali art. 4”), pari a 297.259 euro e i fondi per la gestione delle polizze assicurative e previdenziali, pari a 1.618.000 euro, inclusiva, come sopra accennato, del contributo dello Stato finalizzato alla copertura assicurativa del personale per il Covid 19.

La prima fonte di entrata per l’Ente è costituita dalla vendita di beni e servizi per 3.087.246 euro, in aumento di 255.887 euro rispetto al precedente esercizio, soprattutto per la ripresa dell’attività dei centri balneari, di soggiorno e per i circoli sportivi.

I “redditi e proventi patrimoniali” fanno registrare un decremento tra il 2020 e il 2021, passando da euro 568.158 a euro 560.765, con una variazione negativa in termini assoluti di euro 7.393 e dell’1,3 in termini percentuali.

Aumentano infine, per il 2021, le entrate non classificabili in altre voci, per euro 1.328.164, con una variazione percentuale pari al +16,2 per cento, costituite per lo più da entrate straordinarie, riconducibili a contribuzioni volontarie ed elargizioni liberali di soggetti privati e pubblici. Inoltre, per l’anno in corso, si è registrato un considerevole aumento sul capitolo “*proventi assistenziali finalizzati*” dove sono confluite le elargizioni volontarie destinate ad iniziative a favore del personale della Polizia di Stato nell’ambito dell’emergenza epidemiologica. In particolare, la voce oblazioni e lasciti, per 1.074.316 euro, registra un aumento di 474.134 euro, mentre i proventi assistenziali finalizzati, per 64.348 euro, diminuiscono di 300.656 euro. L’importo di dette entrate è stato destinato all’integrazione del capitolo “*gestione polizze assicurative e previdenziali*” per la stipula della polizza di assicurazione sanitaria per il rischio di contagio da Covid-19 per il personale della Polizia di Stato.

5.2.2 Le spese

La seguente tabella illustra le spese del Fondo nel biennio 2020/2021.

Tabella 8 - Spese

Spese correnti	2020	2021	Var. % 2021/2020
- Uscite per gli organi dell'ente	0	0	0
- Oneri per il personale in attività di servizio	0	0	0
- Uscite per l'acquisto di beni di consumo e di servizio	1.031.094	915.617	-11,1
- Uscite per incarichi professionali	15.000	14.000	-6,7
- Uscite per manutenzione ordinaria non fiscale	11.197	12.057	7,7
- Uscite per manutenzione fiscale	527.920	411.001	-22,1
- Uscite per prestazioni istituzionali	3.718.930	4.213.952	13,3
- Trasferimenti passivi	0	0	0
- Oneri finanziari	6.513	0	-100
- Oneri tributari	443.585	310.630	-29,9
- Poste correttive e compensative di uscite correnti	1.064.261	1.027.219	-3,4
- Uscite non classificabili in altre voci	145.814	150.632	3,3
- Somma da versare ai sensi dell'art. 8 comma 3 DL 95/2012	0	0	0
- Valore rettifica (nota MEF n. 124223 del 13/12/2011)	0	0	0
- Uscite per commissioni bancarie		4.589	100
Totale	6.964.314	7.059.697	1,3
Spese in conto capitale			
- Acquisizioni di beni di uso durevole ed opere immobiliari e investimenti	1.823.957	1.019.193	-44,1
Totale	1.823.957	1.019.193	-44,1
Spese finali al netto delle partite di giro	8.788.271	8.078.889	-8,1
Partite di giro			
- Uscite aventi natura di partite di giro	9.109	15.353	68,5
Totale	9.109	15.353	68,5
Totale delle uscite	8.797.380	8.094.242	-8
Avanzo/Disavanzo di competenza	-959.363	344.886	135,9

Fonte: F.A.P.P.S.

L'analisi delle spese finali, al netto delle partite di giro, segnala nel 2021 una somma pari a 8.078.889 euro, con una variazione negativa dell'8,1 per cento rispetto al 2020, ove si era registrato un valore di euro 8.788.271.

Quanto alle spese correnti si registra un aumento rispetto al 2020 dell'1,3 per cento. Va rilevato che tutte le voci di spesa corrente risultano in diminuzione ad eccezione dell'incremento fatto registrare dalle uscite per prestazioni istituzionali (+13,3 per cento), per manutenzione ordinaria non fiscale (+7,7 per cento) e uscite non classificabili in altre voci (+3,3 per cento).

Nello specifico, si evidenziano le uscite per il funzionamento dell'Ente per 1.352.675 euro, tra cui quelle relative ad acquisto di beni di consumo e servizi per 915.617 euro (-115.477 euro), le spese per prestazioni istituzionali per 4.213.952 euro (+495.022 euro) che

comprendono la spesa per la gestione delle polizze assicurative e previdenziali per 1.559.135 euro, assegnata dalla legge n. 89 del 2005 e per far fronte all'emergenza epidemiologica, a sostegno del personale contagiato dal Covid-19.

Le spese in conto capitale sono costituite, in buona parte, da interventi di *"manutenzione straordinaria"*, per un importo di 1.019.193 euro (-804.764), riguardanti il risanamento immobiliare e la valorizzazione del patrimonio, già intrapresi da tempo.

Le partite di giro, che risultano in aumento rispetto al precedente esercizio, pareggiano in 15.353 euro; sono costituite dal fondo economale, ritenute erariali e rimborsi al fondo scorta. Da notare che le *"poste correttive e compensative di uscite correnti"*, sono comprensive degli incassi riguardanti le attività dei gruppi sportivi *"Fiamme Oro"* e dei *"contributi per prestazioni sanitarie"*. Detti importi transitano nel bilancio dell'Ente in quanto vengono riassegnati agli uffici competenti tramite la stessa posta in uscita.

Riguardo alla riduzione delle spese è proseguita l'azione di contenimento degli oneri di gestione, nella quale hanno avuto prevalenza le iniziative per la dismissione dei centri balneari meno produttivi.

Prendendo in esame le attività istituzionali, nel 2021 si è riscontrato, tra le uscite, un lieve incremento del 17,1 per cento, rispetto al precedente esercizio, delle spese per gli interventi sostenuti nei settori dell'assistenza. Si segnala, come evidenziato in altra parte del presente referto, l'ulteriore *trend* di aumento per l'assistenza ai *"cronici"* riferiti al Piano Marco Valerio, e *"per i contributi scolastici"*.

Il capitolo *"Gestione polizze assicurative e previdenziali"*, inserito nella posta *"Uscite per prestazioni istituzionali"*, provvede, come chiarito in precedenza, al pagamento di una polizza di copertura assicurativa per la responsabilità connessa allo svolgimento delle attività istituzionali del Personale della Polizia di Stato, in base alle risorse assegnate dall'art. 1-*quater* del d.l. n. 45 del 2005. Come detto, al fine di fronteggiare la situazione emergenziale, l'ente, tra le iniziative per sostegno del Personale della Polizia di Stato esposto al rischio di contagio, ha sottoscritto una polizza assicurativa, volta a tutelare i dipendenti in servizio contagiati dal Covid-19, con conseguente notevole aumento della spesa sul capitolo *"Gestione polizze assicurative e previdenziali"*.

Per quanto riguarda gli investimenti di risanamento immobiliare, è proseguita l'opera intrapresa di rivalutazione del patrimonio a mezzo di interventi manutentivi ordinari,

finanziati, in parte, con l'avanzo di amministrazione disponibile. Va, in particolare, segnalato il notevole decremento, nel 2021, della spesa inerente alle "acquisizioni di beni di uso durevole ed opere immobiliari e investimenti", con una variazione negativa del 44,1 per cento.

Nel 2021 il saldo tra entrate totali e corrispondenti spese dà origine ad un avanzo di competenza pari a euro 344.886, rispetto al disavanzo del 2020 di euro 959.363.

Va peraltro segnalato che, a fronte del saldo positivo delle partite correnti, si registra un saldo negativo di 1.019.193 euro delle operazioni in conto capitale.

5.2.3 I residui

Nelle successive tabelle si esamina l'andamento dei residui attivi e passivi.

Tabella 9 - Residui attivi

2021	Entrate correnti	Entrate per partite di giro	Totale
Ammontare dei residui all'1.1.2021	1.184.636	5.700	1.190.336
Riscossi	341.368	3.787	345.155
Variazioni (minori residui)	-31.585	0	-31.585
a) Residui pregressi rimasti da riscuotere al 31.12.2021	811.683	1.913	813.595
b) Residui di competenza es. 2021	321.247	5.159	326.406
Totale residui attivi (a + b)	1.132.930	7.072	1.140.001
2020	Entrate correnti	Entrate per partite di giro	Totale
Ammontare dei residui all'1.1.2020	1.418.484	5.460	1.423.944
Riscossi	654.092	5.460	659.552
Variazioni (minori residui)	-17.333	0	-17.333
a) Residui pregressi rimasti da riscuotere al 31.12.2020	747.060	0	747.060
b) Residui di competenza es. 2020	437.576	5.700	443.276
Totale residui attivi (a + b)	1.184.636	5.700	1.190.336

Fonte: F.A.P.P.S.

Tabella 10 - Residui passivi

2021	Uscite correnti	Uscite in c/capitale	Uscite per partite di giro	Totale
Ammontare dei residui all'1.1.2021	1.594.133	2.422.169	0	4.016.302
Pagati	1.180.501	594.552	0	1.775.053
Variazioni (minori residui)	-198.258	-306.586	0	-504.844
a) Residui pregressi rimasti da pagare al 31.12.2021	215.374	1.521.032	0	1.736.406
b) Residui di competenza es. 2021	2.630.477	571.064	629	3.202.170
Totale residui passivi (a + b)	2.845.851	2.092.096	629	4.938.576
2020	Uscite correnti	Uscite in c/capitale	Uscite per partite di giro	Totale
Ammontare dei residui all'1.1.2020	1.801.799	2.536.998	0	4.338.797
Pagati	1.443.502	326.272	0	1.769.774
Variazioni (minori residui)	-29.607	-1.208.328	0	-1.237.935
a) Residui pregressi rimasti da pagare al 31.12.2020	328.690	1.002.397	0	1.331.087
b) Residui di competenza es. 2020	1.265.443	1.419.772	0	2.685.215
Totale residui passivi (a+b)	1.594.133	2.422.169	0	4.016.302

Fonte: F.A.P.P.S.

Il totale dei residui attivi nel 2021 ammonta complessivamente ad euro 1.140.001, dei quali euro 813.595 riguardano gli esercizi pregressi ed euro 326.406 derivano da accertamenti della gestione di competenza.

I residui passivi, il cui totale nel 2021 ammonta ad euro 4.938.576, rispetto a euro 4.016.302 del 2020, aumentano del 22,9 per cento, con un incremento in termini assoluti di euro 922.274. Risulta peraltro che i residui passivi pagati a fine esercizio ammontano a euro 1.775.053.

Inoltre, in sede di riaccertamento dei residui dell'esercizio 2021, l'Ente ha proposto l'eliminazione delle poste di sicura inesigibilità per un importo di residui attivi pari ad euro 31.585 e di residui passivi pari ad euro 504.844.

Al riguardo il Collegio ribadisce l'esigenza che, come già evidenziato nelle precedenti relazioni, venga progressivamente ridotta la massa dei residui al fine di fornire un quadro più attendibile degli equilibri finanziari dell'Ente.

5.2.4 La situazione amministrativa

La tabella seguente illustra i risultati della situazione amministrativa al termine dell'esercizio 2021 posti a raffronto con quelli del 2020.

Tabella 11 - Situazione amministrativa

	2020	2021	Var. 2021/2020
Consistenza di cassa all'1.1	18.136.873	18.309.228	0,9
<i>Riscossioni</i>			
- in conto competenza	7.394.742	8.112.722	9,7
- in conto residui	659.552	345.155	-47,7
Totale	8.054.294	8.457.877	5
<i>Pagamenti</i>			
- in conto competenza	6.112.165	4.892.072	-19,9
- in conto residui	1.769.774	1.775.052	0,2
Totale	7.881.939	6.667.124	15,4
Consistenza di cassa al 31.12	18.309.228	20.099.980	9,8
<i>Residui attivi</i>			
- degli esercizi precedenti	747.060	813.595	8,9
- dell'esercizio	443.276	326.406	-26,3
Totale	1.190.336	1.140.001	-4,2
<i>Residui passivi</i>			
- degli esercizi precedenti	1.331.087	1.736.406	30,4
- dell'esercizio di competenza	2.685.215	3.202.170	19,2
Totale	4.016.302	4.938.576	22,9
Avanzo di amministrazione	15.483.262	16.301.406	5,2

Fonte: F.A.P.P.S.

La consistenza di cassa al 31 dicembre 2021 registra un aumento del 9,8 per cento (da euro 18.309.228 nel 2020 a euro 20.099.980 nel 2021), a seguito dell'aumento delle riscossioni in conto competenza del 9,7 per cento (euro 7.394.742 del 2020 a fronte di euro 8.112.722 del 2021), mentre si registra un decremento del 47,7 per cento di quelle in conto residui.

Il totale dei pagamenti diminuisce del 15,4 per cento, passando da euro 7.881.939 nel 2020 ad euro 6.667.124 nel 2021; nel dettaglio, si riscontra un aumento dello 0,2 per cento dei pagamenti in conto residui e una diminuzione dei pagamenti in conto competenza del 19,9 per cento, passando da euro 6.112.165 nel 2020 a euro 4.892.072 nel 2021.

L'esercizio 2021 evidenzia un avanzo di amministrazione pari ad euro 16.301.406, composto da euro 9.150.800 relativi all'avanzo disponibile e da euro 7.150.606 inerenti all'avanzo vincolato.

La tabella che segue dà conto della suddivisione dell'avanzo delle quote vincolata e disponibile dello stesso.

Tabella 12 - Suddivisione dell'avanzo di amministrazione

	2020	2021
Trattamento di fine rapporto	0	0
Fondo per rischi e oneri	800.000	800.000
Copertura assicurativa	3857.977	3.916.841
Contributi individuali	440.665	824.630
Proventi contravvenzionali	409.135	409.135
Lavori di ristrutturazione piscina esterna Tor di Quinto	1.200.000	1.200.000
Totale parte vincolata	6.707.777	7.150.606
Totale parte disponibile	8.755.485	9.150.800
Avanzo di amministrazione	15.483.262	16.301.406

Fonte: F.A.P.P.S.

5.4 Il conto economico

La tabella presente illustra le risultanze del conto economico in confronto con il 2020.

Tabella 13 - Conto economico

	2020	2021	Var.% 2021/2020
A) Valore della produzione			
Proventi e corrispettivi per la produzione delle prestazioni e/o servizi	4.541.798	6.366.593	40,1
Proventi di immobilizzazioni per lavori interni	0	0	0
Altri ricavi e proventi - contributi in conto esercizio	1.119.434	854.288	-23,7
Totale A	5.661.232	7.220.881	27,5
B) Costi della produzione			
Per materia prime, sussidiarie, consumo e merci	14.071	57.940	311,8
Per servizi	4.978.927	5.576.078	12
Per il personale	0	0	0
Ammortamenti e svalutazioni	509.097	442.971	-13
Variazione rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo merci	0	0	0
Oneri diversi di gestione	181.775	407.215	124
Totale B	5.683.870	6.484.204	14
Differenza tra valori e costi della produzione (A-B)	-22.638	736.677	3.154
C) Proventi e oneri finanziari			
Altri proventi finanziari	0	-7.012	-100
D) Proventi e oneri straordinari			
	-	20.992	100
Risultato economico prima delle imposte	-22.638	750.656	3.215,9
E) Imposte dell'esercizio	412.209	224.050	-45,6
Avanzo/disavanzo economico	-434.847	526.606	221,1

Fonte: F.A.P.P.S.

Il conto economico chiude nel 2021 con un avanzo pari a 526.606 euro, con una variazione del 221,1 per cento rispetto al disavanzo del 2020.

Nel 2021 il totale del valore della produzione aumenta del 27,5 per cento rispetto all'anno precedente. Nel dettaglio si rileva un incremento del 40,1 per cento dei "Proventi e corrispettivi per la produzione delle prestazioni e/o servizi" (euro 4.541.798 nel 2020 ed euro 6.366.596 nel 2021) ed un decremento del 23,7 per cento degli "Altri ricavi e proventi -

contributi in conto esercizio" (euro 1.119.434 mila nel 2020 ed euro 854.288 nel 2021).

I costi della produzione hanno subito un incremento del 14 per cento rispetto all'anno precedente, passando da euro 5.683.870 del 2020 a euro 6.484.204 dell'esercizio 2021, in misura comunque sufficiente per garantire gli equilibri di bilancio.

Il saldo tra il valore e i costi della produzione si mostra in considerevole aumento.

5.5 Lo stato patrimoniale

La tabella seguente illustra il risultato del patrimonio al termine del 2021, in raffronto con il 2020.

Tabella 14 - Stato patrimoniale

Attività	2020	2021	Var.% 2021/2020
A) Immobilizzazioni			
- Immobilizzazioni materiali	0	0	0
- Immobilizzazioni materiali	4.718.164	4.426.626	-6,1
- Immobilizzazioni finanziarie	0	0	0
Totale A	4.718.164	4.426.626	-6,1
B) Attivo circolante			
- Residui attivi	1.190.336	1.140.001	-4,2
-Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni, di cui:	5.051.646	5.051.647	0
<i>Titoli emessi o garantiti dallo Stato ed altri titoli</i>	5.000.000	5.000.000	0
- Disponibilità liquide	18.309.228	20.099.980	9,8
Totale B	24.551.210	26.291.628	7,1
C) Risconti attivi	0	0	0
Totale C	0	0	0
Totale attività (A+B+C)	29.269.373	30.718.254	4,9
Passività	2020	2021	Var.% 2021/2020
A) Patrimonio netto			
- Fondo di dotazione	16.677.877	16.677.877	0
- Riserve statutarie	51.646	51.646	0
- Avanzi/disavanzi economici portati a nuovo	7.614.778	7.179.931	-5,7
- Avanzi/disavanzi economico d'esercizio	-434.847	526.606	221,1
Totale A	23.909.454	24.436.060	2,2
B) Fondo per rischi ed oneri			
- per imposte	1.343.618	1.343.618	0
Totale B	1.343.618	1.343.618	0
C) Residui passivi (debiti)			
- Debiti verso fornitori	3.848.301	4.938.576	28,3
- Debiti tributari	0	0	0
- Debiti verso istituti di previdenza e sicurezza sociale	0	0	0
- Debiti diversi	168.000	0	-100
Totale C	4.016.301	4.938.576	22,9
Totale passività (B+C)	5.359.919	6.282.194	17,2
Totale passivo e netto	29.269.373	30.718.254	4,9

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati F.A.P.P.S.

Lo stato patrimoniale evidenzia attività per 30.718.254 euro ed un patrimonio netto di 24.436.060 euro, aumentato del 2,2 per cento rispetto al 31 dicembre 2020.

Il totale delle immobilizzazioni nel 2021, costituito esclusivamente da quelle materiali, diminuisce del 6,1 per cento rispetto al 2020.

I residui attivi mostrano un decremento del 4,2 per cento rispetto al 2020.

Le *“attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni”* restano invariate. Tra le attività finanziarie dell'attivo circolante relative alla voce *“titoli emessi e garantiti dallo Stato”* è iscritto l'importo di 5.000.000 euro, relativo all'investimento effettuato dall'Ente nell'anno 2015.

Il totale dei debiti aumenta del 22,9 per cento, passando da euro 4.016.301 del 2020 a euro 4.938.576 del 2021.

6. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

Il Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato, nel corso dell'anno 2021, ha perseguito le attività ricadenti nelle finalità istituzionali di assistenza economica e morale ai soggetti ritenuti più bisognosi (assistenza degli orfani del personale della Polizia di Stato, assistenza scolastica erogata a favore dei figli degli appartenenti alla Polizia di Stato, concessione al personale della Polizia di Stato di sovvenzioni in denaro per grave malattia, onerosità delle cure o altro particolare stato di necessità assistenza, assicurativa) e di gestione dei centri ricreativi balneari e montani.

L'analisi del rendiconto 2021 evidenzia un avanzo finanziario di competenza pari ad euro 344.886, rispetto al disavanzo dell'esercizio 2020 pari ad euro 959.363.

L'esercizio 2021 si è concluso con un avanzo di amministrazione pari a euro 16.301.406, composto da euro 9.150.800 relativi all'avanzo disponibile e da euro 7.150.606 inerenti all'avanzo vincolato.

Questa Corte, alla luce delle ingenti disponibilità liquide, raccomanda un'attenta gestione delle risorse disponibili al fine di realizzare gli interessi finanziari previsti dall'art.16 dello statuto e dall'art. 10 del regolamento, per migliorare i saldi di bilancio.

I residui attivi nel 2021 mostrano un decremento del 4,2 per cento rispetto al 2020, conseguente ad una diminuzione delle partite di credito provenienti dalla gestione di competenza.

I residui passivi, il cui totale ammontava nel 2020 ad euro 4.016.301, aumentano rispetto all'anno precedente, di un importo pari ad euro 4.938.576.

Al riguardo questa Corte ribadisce l'esigenza, già segnalata nella precedente relazione e come, peraltro, evidenziato dal Collegio dei revisori, che venga progressivamente ridotta la massa dei residui al fine di fornire un quadro più attendibile degli equilibri finanziari dell'Ente.

MEF - RGS - Prot. 212470 del 11/08/2022 - U



*Ministero
dell'Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

ISPETTORATO GENERALE DI FINANZA

UFFICIO VII

Rif. Prot. Entrata Nr. 189638

Al Ministero dell'Interno – Gabinetto del
Ministro - Ufficio II - Ordine e
sicurezza pubblica
gabinetto.ministro@pec.interno.it

e, p.c.: Alla Corte dei conti
Sezione controllo enti
sezione.controllo.entii@corteconticert.it

Alla Dott.ssa Maria Ida Polidori
Dirigente
Igesifip – Ufficio 3
mariaida.polidori@mef.gov.it

OGGETTO: Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato (FAPPS) – Rendiconto 2021 e prima variazione al preventivo 2022.

Con nota n. 333/ASS prot. n. 14719 del 7 luglio 2022 il Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato ha trasmesso il rendiconto 2021 e la prima variazione al preventivo 2022, deliberati dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 30 giugno 2022.

1. Analisi del rendiconto generale 2021

Preliminarmente, si evidenzia il ritardo nella deliberazione e nella trasmissione dell'elaborato contabile in esame. *L'Ente andrà invitato, pertanto, per il futuro al rispetto dei termini prescritti.*

Le risultanze del conto consuntivo evidenziano: *a)* un **avanzo finanziario di competenza** di 344.886 euro; *b)* un **avanzo di amministrazione** al 31 dicembre 2021 di 16.301.406 euro; *c)* un **avanzo economico** di 526.606 euro; *d)* un **patrimonio netto** di 24.436.060 euro.

Il rendiconto finanziario espone le seguenti risultanze complessive messe a confronto, nel prospetto che segue, con i dati relativi all'ultimo triennio.

ENTRATE	consuntivo 2019	consuntivo 2020	consuntivo 2021	Δ V.A. 2021-2020	Δ % 2021-2020
CORRENTI	9.584.473	7.828.908	8.423.775	594.867	7,60
IN CONTO CAPITALE	-	-	-	-	
Totale Entrate	9.584.473	7.828.908	8.423.775	594.867	7,60
PARTITE DI GIRO	10.550	9.109	15.353	6.244	68,55
TOTALE ENTRATE	9.595.023	7.838.017	8.439.128	601.111	7,67
SPESE					
CORRENTI	7.207.045	6.964.314	7.059.696	95.382	1,37
IN CONTO CAPITALE	1.278.853	1.823.957	1.019.193	- 804.764	-44,12
Totale Spese	8.485.898	8.788.271	8.078.889	- 709.382	-8,07
PARTITE DI GIRO	10.550	9.109	15.353	6.244	68,55
TOTALE SPESE	8.496.448	8.797.380	8.094.242	- 703.138	-7,99
AVANZO/DIS. FINANZIARIO di competenza	1.098.575	- 959.363	344.886	1.304.249	-135,95

Fonte: elaborazione RGS su dati Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato

La tabella mette in evidenza un **avanzo finanziario di competenza** pari a 344.886 euro, quale differenza tra le entrate accertate e le spese impegnate, il miglioramento, rispetto allo scorso esercizio, è dovuto alla ripresa delle attività di carattere commerciale gestite dal Fondo che avevano subito un arresto per l'emergenza pandemica da Covid-19.

A fronte del saldo positivo delle partite correnti, si registra un saldo negativo di 1.019.193 euro delle operazioni in conto capitale.

Tra le **entrate correnti** si evidenziano, in particolare, i trasferimenti dallo Stato pari a 2.321.676 euro, in aumento di 166.397 euro rispetto al 2020, ed afferiscono alle quote di proventi contravvenzionali per 406.417 euro (- 345.603 euro), alle somme destinate ai sensi dell'art. 2, comma 616, della legge n. 244/2007 pari a 297.259 euro (- 53.000 euro) e ai fondi per la gestione delle polizze assicurative e previdenziali pari 1.618.000 euro (+ 565.000 euro in quanto è incluso il contributo dello Stato finalizzato alla copertura assicurativa del personale per il Covid-19). La prima fonte di entrata per l'Ente è costituita dalla vendita di beni e servizi per 3.087.246 euro, in aumento di 255.887 euro rispetto al precedente esercizio, soprattutto per la ripresa dell'attività dei centri balneari, di soggiorno e per i circoli sportivi. La voce oblazioni e lasciti per 1.074.316 euro registra un aumento di 474.134 euro, mentre i proventi assistenziali finalizzati per 64.348 euro diminuiscono di 300.656 euro. Infine, si rilevano, entrate in leggero calo, per fitti pari a 560.765 euro (- 7.392 euro).

Le **uscite correnti** rilevano, in generale, un lieve aumento rispetto al 2020. Nello specifico, si evidenziano le uscite per il funzionamento dell'Ente per 1.352.675 euro, tra cui quelle relative ad acquisto di beni di consumo e servizi per 915.617 euro (- 115.477 euro), le spese per prestazioni istituzionali per 4.213.952 euro (+ 495.022 euro) che comprendono la spesa per la

gestione delle polizze assicurative e previdenziali per 1.559.135 euro per la responsabilità connessa all'attività istituzionale della Polizia di Stato assegnata dalla legge n. 89/2005 e per far fronte all'emergenza epidemiologica, a sostegno del personale contagiato dal Covid-19.

Non si rilevano entrate **in conto capitale**, mentre le analoghe spese per 1.019.193 euro (- 804.764 euro) riguardano, principalmente, la prosecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria per il risanamento immobiliare e valorizzazione del patrimonio già intrapresi da tempo e l'acquisto di attrezzature per i centri balneari e i circoli.

Le **partite di giro** in aumento rispetto al precedente esercizio pareggiano in 15.353 euro, sono costituite dal fondo economale, ritenute erariali e rimborsi al fondo scorta.

La situazione amministrativa dell'ultimo triennio è rappresentata nel prospetto che segue:

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA	consuntivo 2019	consuntivo 2020	consuntivo 2021	Δ V.A. (2021)-(2020)	Δ % (2021)-(2020)
cassa inizio esercizio	16.198.665	18.136.873	18.309.228	172.355	0,95
Riscossioni	9.409.552	8.054.293	8.457.877	403.584	5,01
<i>in c/competenza</i>	8.827.306	7.394.742	8.112.722	717.980	9,71
<i>in c/residui</i>	582.246	659.551	345.155	- 314.396	-47,67
Pagamenti	7.471.344	7.881.939	6.667.124	- 1.214.815	-15,41
<i>in c/competenza</i>	6.032.963	6.112.165	4.892.072	- 1.220.093	-19,96
<i>in c/residui</i>	1.438.381	1.769.774	1.775.052	5.278	0,30
cassa fine esercizio	18.136.873	18.309.228	20.099.980	1.790.752	9,78
Residui attivi	1.423.945	1.190.336	1.140.001	- 50.335	-4,23
<i>esercizi precedenti</i>	656.229	747.060	813.595	66.535	8,91
<i>dell'esercizio</i>	767.716	443.276	326.406	- 116.870	-26,37
Residui passivi	4.338.796	4.016.302	4.938.576	922.274	22,96
<i>esercizi precedenti</i>	1.875.311	1.331.087	1.736.406	405.319	30,45
<i>dell'esercizio</i>	2.463.485	2.685.215	3.202.170	516.955	19,25
Avanzo di amministrazione	15.222.022	15.483.261	16.301.406	818.145	5,28

Fonte: elaborazione RGS su dati Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato

L'avanzo di amministrazione a fine esercizio si attesta a 16.301.406 euro, di cui quota disponibile 9.150.800 euro e parte vincolata 7.150.606 euro.

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2020	15.483.261
AVANZO FINANZIARIO DI COMPETENZA	344.886
RADIAZIONE RESIDUI ATTIVI	-31.585
RADIAZIONE RESIDUI PASSIVI	+504.844
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2020	16.301.406

Per effetto degli incassi e dei pagamenti in conto residui e delle variazioni intercorse nell'esercizio, i **residui** iniziali attivi e passivi, iscritti in bilancio, rispettivamente per 1.190.336 euro e 4.016.302 euro, sono rideterminati in 813.595 euro quelli attivi e in 1.736.406 euro quelli passivi. A tali importi, devono aggiungersi i residui originati dalla gestione di competenza, tenendo conto dei quali, al termine dell'esercizio considerato, sono iscritti residui attivi per euro 1.140.001 e passivi per 4.938.576 euro. Al riguardo, il Collegio dei revisori pone l'attenzione sull'esigenza di ridurre progressivamente la massa dei residui, al fine di fornire un quadro più attendibile degli equilibri finanziari dell'Ente.

Il **Fondo di cassa** iniziale di 18.309.228 euro, per effetto delle riscossioni e dei pagamenti in conto competenza e in conto residui, al 31/12/2021 espone un saldo di euro 20.099.980.

Il conto economico presenta, a differenza dell'anno precedente, un avanzo di esercizio di 526.606 euro. Nella tabella che segue, sono messi a confronto i dati contabili degli ultimi tre esercizi.

Fonte: elaborazione RGS su dati Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato

Voce	Consuntivo 2019	Consuntivo 2020	Consuntivo 2021	Δ V.A. (2021)-(2020)	Δ % (2021)/(2020)
VALORE PRODUZIONE	7.186.448	5.661.232	7.220.880	1.559.648	27,55
COSTI PRODUZIONE	6.724.247	5.683.870	6.484.204	800.334	14,08
<i>Risultato operativo</i>	462.201	- 22.638	736.676	759.314	3.354,16
PROVENTI E ONERI FINANZIARI	324		- 7.012	- 7.012	-
RETTIFICHE VALORI ATTIVITA'	-	-	-	-	-
PROVENTI ONERI STRAORDINARI	-	-	20.992	20.992	-
IMPOSTE	99.272	412.209	224.050	- 188.159	- 45,65
AVANZO ECONOMICO	363.253	- 434.847	526.606	961.453	221,10

Lo stato patrimoniale evidenzia attività per 30.718.254 euro e passività di pari importo, di cui 24.436.060 euro relativi al patrimonio netto, aumentato rispetto al 31 dicembre 2020, in misura pari all'avanzo economico.

Tra le attività finanziarie dell'attivo circolante, alla voce "titoli emessi e garantiti dallo Stato", è iscritto l'importo di 5.000.000 euro relativo all'investimento effettuato dall'Ente nell'anno 2015.

STATO PATRIMONIALE				Δ V.A.	Δ %
ATTIVO	consuntivo 2019	consuntivo 2020	consuntivo 2021	(2021)-(2020)	(2021)-(2020)
IMMOBILIZZAZIONI	5.304.732	4.718.164	4.426.626	- 291.538	-6,18
immateriali	-	-	-	-	
materiali	5.304.732	4.718.164	4.426.626	- 291.538	-6,18
finanziarie	-	-	-	-	
ATTIVO CIRCOLANTE	24.612.463	24.551.209	26.291.628	1.740.419	7,09
crediti	1.423.944	1.190.335	1.140.001	- 50.334	-4,23
attività finanziarie	5.051.646	5.051.646	5.051.646	-	0,00
disponibilità liquide	18.136.873	18.309.228	20.099.980	1.790.752	9,78
rimanenze	-	-	-	-	
RATEI E RISCONTI	-	-	-	-	
TOTALE	29.917.195	29.269.373	30.718.254	1.448.881	4,95
STATO PATRIMONIALE PASSIVO	-	-	-		
PATRIMONIO NETTO	24.344.300	23.909.453	24.436.060	526.606	2,20
FONDO RISCHI E ONERI	1.234.135	1.343.618	1.343.618	-	0,00
TRATTAMENTO FINE RAP.	-	-	-	-	
DEBITI	4.338.760	4.016.302	4.938.576	922.274	22,96
RATEI E RISCONTI	-	-	-	-	
TOTALE	29.917.195	29.269.373	30.718.254	1.448.881	4,95

Fonte: elaborazione RGS su dati Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato

2. Contenimento della spesa pubblica

L'organo di controllo ha verificato ed asseverato il rispetto delle norme di contenimento della spesa pubblica (art. 1 commi 590 e seguenti, Legge n.160/2019) per l'anno 2021. Al riguardo, si richiama l'attenzione dell'Ente sull'art. 1, comma 597 della legge 27 dicembre 2019 n. 160 in merito al contenuto della relazione degli organi deliberanti presentata in sede di approvazione del bilancio consuntivo ed in particolare: "deve contenere, in un'apposita sezione l'indicazione riguardante le modalità attuative delle disposizioni di cui ai commi da 590 a 600."

3. Missioni e programmi

In merito al prospetto riepilogativo della spesa classificata in missioni e programmi, di cui all'allegato 6) del DM 1° ottobre 2013, con riferimento al programma 003 Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza, sottostante la missione 032, si prende atto che l'Ente non ha spese amministrative, di competenza e di cassa, di carattere generale da imputare a tale programma.

Per quanto concerne, poi, le disposizioni di cui al D.P.R. n. 132/2013, l'Ente ha adottato il piano dei conti integrato.

4. Attestazione tempi di pagamenti e indicatore annuale di tempestività

Come attestato dal Collegio dei revisori, l'Ente ha provveduto a redigere il prospetto ai sensi dell'art. 41, comma 1, del decreto-legge n. 66/2014, con l'indicazione dell'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati, nel corso dell'anno 2021, dopo la scadenza dei termini previsti D.Lgs. n. 231/2002, come modificato dal D.Lgs. n. 192/2012, con l'indicazione dei giorni di ritardo medio dei pagamenti effettuati rispetto alla scadenza delle relative fatture (indicatore annuale di tempestività dei pagamenti ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 33/2013), inoltre sono state specificate le motivazioni del ritardo e le misure adottate per ovviare a tali ritardi.

5. Variazione al preventivo 2022

Il provvedimento in esame prevede maggiori uscite per complessivi 1.481.818 euro mediante l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione disponibile.

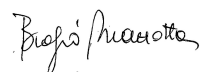
Le spese da integrare riguardano l'assistenza ai cronici per 500.000 euro, le spese dell'Ufficio per i gruppi sportivi della polizia *Fiamme Oro* per 290.520 euro e i lavori di manutenzione straordinaria per i centri e circoli balneari per interventi già avviati negli anni precedenti per 640.000 euro, infine si rilevano uscite per la restituzione di somme indebitamente incamerate per 51.298 euro.

A seguito delle variazioni l'avanzo di amministrazione si assesta in 14.819.588 euro, ripartito in parte disponibile per 7.668.982 euro e parte vincolata per 7.150.606 euro, che rimane invariata.

6. Conclusioni

Ciò premesso, preso atto dei pareri favorevoli del Collegio dei revisori, si comunica, per quanto di competenza, di non avere ulteriori osservazioni in merito ai documenti contabili esaminati.

Il Ragioniere Generale dello Stato



PAGINA BIANCA



190150084860