

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis
n. 100

ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2268 (2024)

Garantire la libertà dei media e la sicurezza dei giornalisti:
un obbligo per gli Stati membri

Comunicata alla Presidenza il 19 febbraio 2024



Recommendation 2268 (2024)¹

Provisional version

Guaranteeing media freedom and the safety of journalists: an obligation of member States

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly, referring to its [Resolution 2532 \(2024\)](#) “Guaranteeing media freedom and the safety of journalists: an obligation of member States”, recalls that under Article 10 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) member States must not only refrain from interfering with the right to freedom of expression, but they also have a positive obligation to establish a sound legal framework for media pluralism and for journalists and other media actors to work safely.
2. The establishment of the Council of Europe Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists, in 2015, has been a fundamental step as it enables the monitoring of serious threats to the safety of journalists and media freedom. Unfortunately, the level of alerts posted has risen constantly over the years, both in terms of number of alerts and countries concerned.
3. Recommendation CM/Rec(2016)4 of the Committee of Ministers on the protection of journalism and safety of journalists and other media actors is a unique instrument providing guidelines to member States in the areas of prevention, protection, prosecution, promotion of information, education and awareness raising.
4. However, journalists and other media professionals remain subjected to threats, intimidation and violence, face imprisonment and even their lives are in danger. In addition, the judgments of the European Court of Human Rights are not properly executed, resulting in a lack of action to remedy violations in specific cases and to solve systemic problems.
5. The Assembly welcomes the final Declaration of the 4th Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe, which took place in Reykjavík on 16-17 May 2023. This declaration reaffirms “the Council of Europe’s prominent role in international standard-setting on freedom of expression and related issues such as media freedom” and member States’ commitment to “continue [their] collective efforts for the safety of journalists and other media actors”.
6. On 5 October 2023, the Council of Europe launched its Campaign for the Safety of Journalists, with the slogan “Journalists matter”, to raise awareness of the importance of free and safe journalism for democracy, stimulate effective tackling of pressing issues in this domain and ultimately increase the safety of journalists and other media actors. The Assembly strongly supports this campaign, and recommends that the Committee of Ministers:
 - 6.1. encourages the establishment of efficient national co-ordination structures and national focal points, and the adoption of national strategies and concrete action plans by all Council of Europe member States;
 - 6.2. follows carefully, promotes and supports the implementation of the campaign in all member States and the development of appropriate legal and other measures aimed at establishing a safe environment for journalists and other media actors;

1. *Assembly debate* on 25 January 2024 (6th sitting) (see [Doc. 15891](#), report of the Committee on Culture, Science, Education and Media, rapporteur: Mr Mogens Jensen). *Text adopted by the Assembly* on 25 January 2024 (6th sitting).



6.3. encourages dialogue with the partners of the Platform to promote the protection of journalism and safety of journalists, to ensure responsiveness and the adoption of adequate measures to resolve the alerts therein, in particular when threats arise from new legislations.



Recommandation 2268 (2024)¹

Version provisoire

Garantir la liberté des médias et la sécurité des journalistes: une obligation des États membres

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire, se référant à sa [Résolution 2532 \(2024\)](#) «Garantir la liberté des médias et la sécurité des journalistes: une obligation des États membres», rappelle qu'en vertu de l'article 10 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5) les États membres doivent non seulement s'abstenir de toute atteinte au droit à la liberté d'expression, mais qu'ils ont également l'obligation positive d'établir un cadre juridique solide pour le pluralisme des médias et pour que les journalistes et d'autres acteurs des médias travaillent en toute sécurité.
2. La création, en 2015, de la Plateforme du Conseil de l'Europe pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes a constitué une étape majeure dans la mesure où elle permet de contrôler les graves menaces qui pèsent sur la sécurité des journalistes et la liberté des médias. Malheureusement, le niveau des alertes postées n'a cessé d'augmenter au fil des années, à la fois en ce qui concerne le nombre d'alertes et de pays concernés.
3. La recommandation CM/Rec(2016)4 du Comité des Ministres sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes et autres acteurs des médias est un instrument unique qui fournit des lignes directrices aux États membres dans les domaines de la prévention, de la protection, des poursuites, de la promotion de l'information, de l'éducation et de la sensibilisation.
4. Cependant, les journalistes et autres professionnels des médias font toujours l'objet de menaces, d'intimidations et de violences, risquent d'être emprisonnés et risquent même leur vie. En outre, les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme ne sont pas correctement exécutés, si bien qu'aucune mesure n'est prise pour remédier aux violations dans des affaires spécifiques et pour résoudre les problèmes systémiques.
5. L'Assemblée se félicite de la Déclaration finale du 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe, qui s'est tenu à Reykjavík les 16 et 17 mai 2023. Cette déclaration réaffirme le «rôle de premier plan joué par le Conseil de l'Europe dans l'élaboration de normes internationales sur la liberté d'expression et les questions connexes telles que la liberté des médias» et l'engagement des États membres à poursuivre «[leurs] efforts collectifs pour la sécurité des journalistes et d'autres acteurs des médias».
6. Le 5 octobre 2023, le Conseil de l'Europe a lancé sa Campagne pour la sécurité des journalistes, avec pour slogan «Journalists matter» (Les journalistes comptent), afin de sensibiliser à l'importance d'un journalisme libre et sûr pour la démocratie, de favoriser le traitement efficace des questions urgentes dans ce domaine et, en définitive, de renforcer la sécurité des journalistes et autres acteurs des médias. L'Assemblée soutient fermement cette Campagne, et recommande au Comité des Ministres:
 - 6.1. d'encourager l'établissement de structures de coordination nationales efficaces et de points de contact nationaux, et l'adoption de stratégies nationales et de plans d'action concrets par tous les États membres du Conseil de l'Europe;

1. *Discussion par l'Assemblée* le 25 janvier 2024 (6^e séance) (voir [Doc. 15891](#), rapport de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, rapporteur: M. Mogens Jensen). *Texte adopté par l'Assemblée* le 25 janvier 2024 (6^e séance).



6.2. de suivre attentivement, de promouvoir et de soutenir la mise en œuvre de la campagne dans tous les États membres et l'élaboration de mesures juridiques et autres appropriées visant à créer un environnement sûr pour les journalistes et autres acteurs des médias;

6.3. de favoriser le dialogue avec les partenaires de la Plateforme pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes, afin de garantir la réactivité et l'adoption de mesures adéquates pour résoudre les alertes qui y sont postées, en particulier quand les menaces résultent de nouvelles législations.



Raccomandazione 2268 (2024)¹

Garantire la libertà dei media e la sicurezza dei giornalisti: un obbligo per gli Stati membri

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare, facendo riferimento alla Risoluzione 2532 (2024) "Garantire la libertà dei media e la sicurezza dei giornalisti: un obbligo per gli Stati membri", ricorda che, ai sensi dell'articolo 10 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5), gli Stati membri non solo devono astenersi dall'interferire con il diritto alla libertà di espressione, ma hanno anche l'obbligo positivo di stabilire un solido quadro giuridico per il pluralismo dei media e per consentire ai giornalisti e agli altri operatori dei media di lavorare in sicurezza.

2. L'istituzione, nel 2015, della Piattaforma del Consiglio d'Europa per promuovere la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti ha rappresentato un passo fondamentale in quanto consente di monitorare le minacce gravi alla sicurezza dei giornalisti e alla libertà dei media. Purtroppo, nel corso degli anni il livello di allerta è aumentato costantemente, sia in termini di numero di segnalazioni che di Paesi coinvolti.

3. La Raccomandazione CM/Rec(2016)4 del Comitato dei Ministri sulla protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti e degli altri operatori dei media è uno strumento unico che fornisce linee guida agli Stati membri in materia di prevenzione, protezione, azione legale, promozione dell'informazione, educazione e sensibilizzazione.

4. Tuttavia, i giornalisti e gli altri professionisti dei media continuano a subire minacce, intimidazioni e violenze, rischiano il carcere e persino la vita. Inoltre, le sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo non vengono eseguite correttamente, con la conseguente mancanza di azioni per porre rimedio alle violazioni in casi specifici e per risolvere i problemi sistemici.

5. L'Assemblea accoglie con favore la dichiarazione finale del IV Vertice dei capi di Stato e di governo del Consiglio d'Europa, che si è svolto a Reykjavík il 16-17 maggio 2023. Questa dichiarazione riafferma "il ruolo di primo piano del Consiglio d'Europa nella definizione di standard internazionali sulla libertà di espressione e su questioni correlate come la libertà dei media" e l'impegno degli Stati membri a "continuare i [loro] sforzi collettivi per la sicurezza dei giornalisti e degli altri operatori dei media".

6. Il 5 ottobre 2023, il Consiglio d'Europa ha lanciato la Campagna per la sicurezza dei giornalisti, con lo slogan "I giornalisti contano", per sensibilizzare sull'importanza di un giornalismo libero e sicuro per la democrazia, stimolare un'efficace gestione delle questioni urgenti in questo settore e, in ultima analisi, aumentare la sicurezza dei giornalisti e degli altri operatori dei media. L'Assemblea sostiene con forza questa campagna e raccomanda al Comitato dei Ministri di:

6.1 incoraggiare la creazione di strutture di coordinamento nazionali efficienti e di punti focali nazionali, nonché l'adozione di strategie nazionali e di piani d'azione concreti da parte di tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa;

¹ Discussione in Assemblea il 25 gennaio 2024 (6a seduta) (cfr. Doc. 15891, Commissione cultura, scienza, istruzione e media, relatore Mogens Jensen). Testo adottato dall'Assemblea il 25 gennaio 2024 (6a seduta).

6.2 seguire con attenzione, promuovere e sostenere l'attuazione della campagna in tutti gli Stati membri e lo sviluppo di adeguate misure legali e di altro tipo volte a creare un ambiente sicuro per i giornalisti e gli altri operatori dei media;

6.3 incoraggiare il dialogo con i partner della Piattaforma per promuovere la protezione del giornalismo e la sicurezza dei giornalisti, per garantire la reattività e l'adozione di misure adeguate per risolvere le segnalazioni, in particolare quando le minacce derivano da nuove leggi.