

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE  
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Raccomandazione n. 2265 (2024)

La situazione dei bambini in Ucraina

*Comunicata alla Presidenza il 19 febbraio 2024*



## Recommendation 2265 (2024)<sup>1</sup>

Provisional version

# Situation of the children of Ukraine

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly refers to its [Resolution 2529 \(2024\)](#) “Situation of the children of Ukraine”. It welcomes the setting up of the Council of Europe Consultation Group on the Children of Ukraine, whose mandate covers unaccompanied and separated minors arriving in the member States of the Council of Europe, children evacuated from residential care facilities and accompanied by adults, and children accompanied by a parent or caregiver.
2. The Assembly recommends that the Committee of Ministers appoints a Special Rapporteur on the situation and return of Ukrainian children deported and forcibly transferred by the Russian Federation and Belarus. The Rapporteur's mission should include proposals to facilitate the return of all children of Ukraine, considering their best interests, especially orphans and children deprived of parental care, including siblings, and all unaccompanied children who are currently under the control of the Russian Federation.
3. The Assembly recommends that the Committee of Ministers creates and ensures the functioning of a joint registry of individuals who have been included in the sanctions lists of Council of Europe member States, as well as in the EU sanctions list, in connection with their involvement in the deportation, forcible transfer, unjustifiable delay in repatriation of Ukrainian children as well as in unlawful adoption or establishment of guardianship over Ukrainian children. Such a registry would serve the purpose of harmonising sanctions policy and monitor and enhance the effectiveness of the imposed restrictive measures.
4. The Assembly recommends that the Committee of Ministers pays due consideration to the specific educational, medical, and social needs of Ukrainian children. Recognising Ukraine's commitment to transitioning from a system based around institutional care to one which seeks to ensure every child's right to be raised in a family environment, the Assembly recommends that, when implementing its Strategic Framework, the Council of Europe member States which are party to the Partial Agreement on the Council of Europe Development Bank (CEB) consider the establishment of a comprehensive joint programme between Ukraine and the CEB aimed at addressing the individual needs of Ukrainian children in the arrangements for their rehabilitation, reunification with families or placement in family-based care, and their reintegration into their home country, implemented by the Ukrainian competent authorities in accordance with relevant international standards.

---

1. *Assembly debate* on 25 January 2024 (5th sitting) (see [Doc. 15901](#), report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Olena Khomenko); and [Doc. 15902](#), opinion of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Sandra Zampa). *Text adopted by the Assembly* on 25 January 2024 (5th sitting).





## Recommandation 2265 (2024)<sup>1</sup>

Version provisoire

# La situation des enfants d'Ukraine

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire se réfère à sa [Résolution 2529 \(2024\)](#) «Situation des enfants d'Ukraine». Elle salue la mise en place du Groupe consultatif du Conseil de l'Europe sur les enfants d'Ukraine dont le mandat couvre les mineurs non accompagnés et séparés arrivant dans les États membres du Conseil de l'Europe, les enfants évacués d'une structure d'accueil et accompagnés par des adultes et les enfants accompagnés par un parent ou une personne s'en occupant.
2. L'Assemblée recommande au Comité des Ministres de désigner un Rapporteur Spécial sur la situation et le retour des enfants ukrainiens déportés et transférés de force par la Fédération de Russie et le Bélarus. La mission du Rapporteur devrait inclure des propositions afin de mener à bien le retour de tous les enfants d'Ukraine, en considérant leur intérêt supérieur, en particulier les orphelins et les enfants privés de soins parentaux, y compris les fratries, et tous les enfants non accompagnés qui se retrouvent sous le contrôle de la Fédération de Russie.
3. L'Assemblée recommande au Comité des Ministres de créer et d'assurer le fonctionnement d'un registre conjoint des personnes qui ont été incluses dans les listes de sanctions des États membres du Conseil de l'Europe, ainsi que dans les listes de sanctions de l'Union européenne, en raison de leur participation à la déportation, au transfert forcé, au retard injustifiable dans le rapatriement d'enfants ukrainiens ainsi qu'à l'adoption illégale ou à l'établissement d'une tutelle sur des enfants ukrainiens. Un tel registre aurait pour but d'harmoniser la politique de sanctions, de contrôler et d'améliorer l'efficacité des mesures restrictives imposées.
4. L'Assemblée recommande au Comité des Ministres de prendre dûment en considération les besoins éducatifs, médicaux et sociaux spécifiques des enfants ukrainiens. Reconnaissant l'engagement de l'Ukraine à passer d'un système fondé sur la prise en charge institutionnelle à un système qui vise à garantir le droit de chaque enfant d'être élevé dans un environnement familial, l'Assemblée recommande que, lors de la mise en œuvre de son Cadre Stratégique, les États membres du Conseil de l'Europe qui sont parties à l'Accord partiel sur la Banque de développement du Conseil de l'Europe (CEB) envisagent la mise en place d'un programme conjoint global entre l'Ukraine et la CEB, destiné à répondre aux besoins individuels des enfants ukrainiens en ce qui concerne leur réadaptation, la réunification familiale ou leur placement dans un foyer familial, et leur réintégration dans leur pays d'origine, mis en œuvre par les autorités ukrainiennes compétentes conformément aux normes internationales pertinentes.

---

1. *Discussion par l'Assemblée* le 25 janvier 2024 (5<sup>e</sup> séance) (voir [Doc. 15901](#), rapport de la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Olena Khomenko); et [Doc. 15902](#), avis de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Sandra Zampa). *Texte adopté par l'Assemblée* le 25 janvier 2024 (5<sup>e</sup> séance).





## Raccomandazione 2265 (2024)<sup>1</sup>

# La situazione dei bambini in Ucraina

### Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare fa riferimento alla sua Risoluzione 2529 (2024) "Situazione dei bambini in Ucraina". Accoglie con favore l'istituzione del Gruppo di consultazione del Consiglio d'Europa sui bambini dell'Ucraina, il cui mandato riguarda i minori non accompagnati e separati che arrivano negli Stati membri del Consiglio d'Europa, i bambini evacuati da strutture di accoglienza e accompagnati da adulti e i bambini accompagnati da un genitore o da una persona che se ne prende cura.
2. L'Assemblea raccomanda che il Comitato dei Ministri stabilisca un mandato di sulla situazione e il ritorno dei bambini ucraini deportati e trasferiti con la forza dalla Federazione Russa e dalla Bielorussia. La missione del Relatore dovrebbe includere proposte per facilitare il ritorno di tutti i bambini ucraini, considerando il loro interesse superiore, in particolare gli orfani e i bambini privati delle cure dei genitori, compresi i fratelli, e tutti i bambini non accompagnati che sono attualmente sotto il controllo della Federazione Russa.
3. L'Assemblea raccomanda che il Comitato dei Ministri crei e garantisca il funzionamento di un registro congiunto delle persone che sono state incluse nelle liste di sanzioni degli Stati membri del Consiglio d'Europa, nonché nella lista delle sanzioni dell'Unione Europea, in relazione al loro coinvolgimento in deportazioni, trasferimenti forzati, ritardo ingiustificato nel rimpatrio di bambini ucraini, nonché nell'adozione illegale o nell'istituzione di un tutore di bambini ucraini. Tale registro servirebbe ad armonizzare le politiche sanzionatorie e a monitorare e migliorare l'efficacia delle misure restrittive imposte.
4. L'Assemblea raccomanda che il Comitato dei Ministri tenga in debita considerazione le specifiche esigenze educative, mediche e sociali dei bambini ucraini. Riconosce l'impegno dell'Ucraina alla transizione da un sistema basato sull'assistenza in istituto a uno che cerca di garantire il diritto di ogni bambino di essere cresciuto in un ambiente familiare. Raccomanda che, nell'implementazione del Quadro Strategico, gli Stati membri del Consiglio d'Europa che sono parte dell'Accordo parziale sulla Banca di Sviluppo del Consiglio d'Europa (CEB) prendano in considerazione l'istituzione di un programma globale congiunto tra l'Ucraina e la CEB, volto a rispondere alle esigenze individuali dei bambini ucraini nell'ambito delle modalità di riabilitazione, il ricongiungimento con le famiglie o il collocamento in strutture familiari e il reinserimento nel paese d'origine, attuato dalle autorità ucraine competenti in conformità con i pertinenti standard internazionali.

---

<sup>1</sup> Discussione in Assemblea il 25 gennaio 2024 (5a seduta) (cfr. Doc. 15901, Commissione per gli affari sociali, la salute e lo sviluppo sostenibile, relatrice: Olena Khomenko). Testo adottato dall'Assemblea il 25 gennaio 2024 (5a seduta).