

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Raccomandazione n. 2255 (2023)

Protezione sanitaria e sociale delle lavoratrici e dei lavoratori
senza documenti o in situazione irregolare

Comunicata alla Presidenza il 28 luglio 2023

ATTI PARLAMENTARI
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis n. 62

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL
CONSIGLIO D'EUROPA**

Raccomandazione 2255

Protezione sanitaria e sociale delle lavoratrici e dei lavoratori senza documenti o in situazione irregolare

Trasmessa il 6 luglio 2023



Recommendation 2255 (2023)¹

Health and social protection of undocumented workers or those in an irregular situation

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly refers to its [Resolution 2504 \(2023\)](#) “Health and social protection of undocumented workers or those in an irregular situation” and underlines the responsibility of member States to prevent human rights violations against undocumented workers. The currently prevailing national policies and legislation tend to render this category of workers invisible, extremely fragile and exposed to exploitation or even trafficking in human beings, including for the purpose of forced labour.
2. The Assembly supports the ongoing national efforts and institutional mobilisation to strengthen socio-economic rights for all across Europe, notably through the work of the Committee of Ministers *Ad hoc* Working Party on improving the European Social Charter system (GT-CHARTÉ), the Rapporteur Group on Social and Health Questions (GR-SOC) and the European Committee of Social Rights. In this context, the Assembly stresses the need to remove the restriction of the personal scope of application of the European Social Charter (ETS No. 35) (that is, the exclusion of persons from countries that have not ratified it, and of those not lawfully resident or working regularly on the territory of the Party concerned) and suggests adding new provisions to the Charter on enhanced protection of workers in non-standard forms of employment.
3. To this end, the Assembly calls on the Committee of Ministers to insist that all member States sign, ratify and fully implement as many provisions of the European Social Charter and its protocols as possible, and expand the reach of existing rights under the Charter to all persons *de facto* living under their jurisdiction.
4. Considering the relevance of the European Convention on the Legal Status of Migrant Workers (ETS No. 93) with regard to the general conditions for entry and residence of migrant domestic workers and aiming to ensure treatment no less favourable than that afforded to nationals, the Assembly asks the Committee of Ministers to encourage among member States the greatest number of signatures to, and ratifications of, this Convention.
5. Drawing on the experiences during the Covid-19 pandemic, the Assembly further asks the Committee of Ministers to recommend to member States to extend the criteria for access to permanent regularisation mechanisms and/or consider putting in place targeted regularisation programmes which would offer greater protection of socio-economic rights of undocumented workers, to facilitate their access to justice, which is the cornerstone of respect for their rights, by setting up procedures to ensure the non-cross-checking of data in the various services, and to facilitate their access to a universal healthcare system.

1. *Assembly debate* on 21 June 2023 (17th sitting) (see [Doc. 15784](#), report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Ada Marra; and [Doc. 15794](#), opinion of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Arusyak Julhakyan). *Text adopted by the Assembly* on 21 June 2023 (17th sitting).





Recommandation 2255 (2023)¹

Protection sanitaire et sociale des travailleuses et des travailleurs sans papiers ou en situation irrégulière

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire renvoie à sa [Résolution 2504 \(2023\)](#) «Protection sanitaire et sociale des travailleuses et des travailleurs sans papiers ou en situation irrégulière» et souligne la responsabilité qui incombe aux États membres de prévenir les violations des droits humains à l'encontre des travailleuses et travailleurs sans papiers. Les politiques et lois nationales actuellement en vigueur tendent à invisibiliser cette catégorie de travailleuses et travailleurs, à la rendre extrêmement fragile et à l'exposer à l'exploitation voire à la traite des êtres humains, notamment aux fins de travail forcé.
2. L'Assemblée soutient les efforts nationaux déployés et la mobilisation institutionnelle visant à renforcer les droits socio-économiques pour tous en Europe, notamment par le biais des travaux du Groupe de travail *ad hoc* du Comité des Ministres sur l'amélioration du système de la Charte sociale européenne (GT-CHARTÉ), du Groupe de rapporteurs sur les questions sociales et de santé (GR-SOC) et du Comité européen des droits sociaux. Dans ce contexte, elle souligne la nécessité de supprimer la restriction du champ d'application personnel de la Charte sociale européenne (STE n° 35) (c'est-à-dire l'exclusion des personnes originaires de pays qui ne l'ont pas ratifiée et des personnes qui ne résident pas légalement ou ne travaillent pas régulièrement sur le territoire de la Partie concernée) et suggère d'ajouter à la Charte de nouvelles dispositions relatives à la protection renforcée des travailleuses et travailleurs dans les formes d'emploi atypiques.
3. À cette fin, l'Assemblée appelle le Comité des Ministres à insister auprès des États membres afin qu'ils signent, ratifient et mettent pleinement en œuvre le plus grand nombre possible de dispositions de la Charte sociale européenne et de ses protocoles, et étendent la portée des droits existants en vertu de la Charte à toutes les personnes qui relèvent *de facto* de leur juridiction.
4. Considérant la pertinence de la Convention européenne relative au statut juridique du travailleur migrant (STE n° 93) en ce qui concerne les conditions générales d'entrée et de séjour des travailleurs domestiques migrants en vue d'assurer un traitement qui ne soit pas moins favorable que celui reconnu aux nationaux, l'Assemblée demande au Comité des Ministres d'encourager auprès des États membres le plus grand nombre de signatures et de ratifications de cette Convention.
5. Se fondant sur l'expérience acquise lors de la pandémie de covid-19, l'Assemblée demande par ailleurs au Comité des Ministres de recommander aux États membres d'étendre les critères d'accès aux mécanismes permanents de régularisation et/ou d'envisager la mise en place de programmes ciblés de régularisation qui protégeraient davantage les droits socio-économiques des travailleuses et travailleurs sans papiers, de faciliter l'accès de ces derniers à la justice, pierre angulaire du respect de leurs droits, en mettant sur pied des procédures garantissant le non croisement des données dans les différents services et de leur faciliter l'accès au système de santé universel.

1. *Discussion par l'Assemblée* le 21 juin 2023 (17^e séance) (voir [Doc. 15784](#), rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Ada Marra; et [Doc. 15794](#), avis de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Arusyak Julhakyany). *Texte adopté par l'Assemblée* le 21 juin 2023 (17^e séance).



Raccomandazione 2255 (2023)¹

Protezione sanitaria e sociale delle lavoratrici e dei lavoratori senza documenti o in situazione irregolare

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare fa riferimento alla Risoluzione ... (2023) "Protezione sanitaria e sociale delle lavoratrici e dei lavoratori senza documenti o in situazione irregolare" e sottolinea la responsabilità degli Stati membri nel prevenire le violazioni dei diritti umani a danno dei lavoratori e delle lavoratrici privi di documenti. Le politiche e le leggi nazionali attualmente in vigore tendono a rendere questa categoria di lavoratori invisibile, estremamente fragile e vulnerabile allo sfruttamento e persino alla tratta di esseri umani, in particolare ai fini del lavoro forzato.
2. L'Assemblea sostiene gli sforzi nazionali e la mobilitazione istituzionale volti a rafforzare i diritti socio-economici per tutti in Europa, in particolare attraverso l'impegno del Gruppo di lavoro ad hoc del Comitato dei Ministri sul miglioramento del sistema della Carta sociale europea (GT-CHARTÉ), del Gruppo dei relatori sulle questioni sociali e sanitarie (GR-SOC) e del Comitato europeo dei diritti sociali. In questo contesto, sottolinea la necessità di eliminare la restrizione del campo di applicazione personale della Carta sociale europea (STE n. 35) (ossia l'esclusione delle persone originarie di Paesi che non l'hanno ratificata e delle persone che non risiedono legalmente o non lavorano regolarmente sul territorio della Parte interessata) e suggerisce di aggiungere alla Carta nuove disposizioni relative alla protezione rafforzata delle lavoratrici e dei lavoratori in forme di occupazione atipiche.
3. A tal fine, l'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a sollecitare gli Stati membri a firmare, ratificare e attuare pienamente il maggior numero possibile di disposizioni della Carta sociale europea e dei suoi protocolli e a estendere la portata dei diritti esistenti ai sensi della Carta a tutte le persone sotto la loro giurisdizione di fatto.
4. Considerando l'importanza della Convenzione europea sullo status giuridico dei lavoratori migranti (STE n° 93) per quanto riguarda le condizioni generali di ingresso e soggiorno dei

¹ Dibattito in Assemblea del 21 giugno 2023 (17° seduta) (V. Doc. 15784, Relazione della Commissione affari sociali, sanità e sviluppo sostenibile, relatrice: On. Ada MARRA, e Doc. 15794, parere della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, relatrice: On. Arusyak Julhakyan). Testo adottato dall'Assemblea il 21 giugno 2023 (17° seduta).

lavoratori domestici migranti e con l'obiettivo di garantire un trattamento non meno favorevole di quello riservato ai cittadini nazionali, l'Assemblea chiede al Comitato dei Ministri di promuovere tra gli Stati membri il maggior numero di firme e di ratifiche di questa Convenzione.

5. Sulla base dell'esperienza acquisita con la pandemia da Covid-19, l'Assemblea chiede inoltre al Comitato dei Ministri di raccomandare agli Stati membri di estendere i criteri di accesso ai meccanismi di regolarizzazione permanente e/o di considerare l'introduzione di programmi di regolarizzazione mirati che tutelino meglio i diritti socio-economici delle lavoratrici e dei lavoratori privi di documenti, facilitare l'accesso dei lavoratori senza documenti alla giustizia, pietra miliare del rispetto dei loro diritti, istituendo procedure per garantire che i dati non vengano incrociati nei vari servizi, e facilitare il loro accesso al sistema sanitario universale.