

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2497 (2023)

Il rispetto da parte di San Marino degli obblighi derivanti
dall'adesione al Consiglio d'Europa

Comunicata alla Presidenza il 28 luglio 2023

ATTI PARLAMENTARI
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis n. 60

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL
CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione 2497

Il rispetto da parte di San Marino degli obblighi derivanti dall'adesione al Consiglio d'Europa

Trasmessa il 28 aprile 2023



Resolution 2497 (2023)¹

The honouring of membership obligations to the Council of Europe by San Marino

Parliamentary Assembly

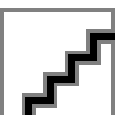
1. San Marino, a micro-State, the world's oldest extant sovereign State, as well as the world's oldest constitutional republic, joined the Council of Europe in 1988. The Assembly pays tribute to its unique and well-developed system of democratic and rule-of-law institutions that are well adapted to its historical democratic heritage as well as to its particularities as a micro-State. While these structures have been constantly adapted to the needs of a changing society, its main tenets, collegiate governing structures which are shared among the citizens for limited terms, have remained in place. The Parliamentary Assembly notes that this has resulted in a very close proximity between the citizens and their political and governing structures, and an equally close distance between the different branches of power, which are often intertwined.

2. The Assembly recognises that these unique governing structures, combined with the particularities of San Marino as a micro-State, have generated concerns about the effectiveness of the system of checks and balances in the country and the potential vulnerability of its democratic institutions and office holders to corruption and conflicts of interest. The Assembly therefore welcomes the clearly present political will, and the numerous reforms implemented, to strengthen the functioning and resilience of its democratic and rule-of-law institutions. While these reforms have given these institutions a solid basis for their democratic functioning, the Assembly considers that continuing vigilance and openness to reform should remain a priority for the authorities.

3. In order to retain its independence as a sovereign State in an increasingly interconnected and interdependent world, San Marino has become an active member of the international community and has harmonised its institutions and legal framework with international norms and standards. The Assembly welcomes the continuous efforts by San Marino to ensure that its democratic institutions and legal framework adhere to international norms and standards, including its obligations as a member State of the Council of Europe.

4. San Marino is a parliamentary republic with a well-developed and pluralist multiparty political environment. The Great and General Council (Consiglio Grande e Generale), the San Marinese Parliament, in which the sovereignty of its people is vested, is at the centre of the country's democratic institutions and system of checks and balances. The Great and General Council is formally a part-time parliament whose members do not receive a salary for their parliamentary work and who are therefore dependent on secondary employment. However, the workload of a member of the Great and General Council is far from being part-time. The Assembly is concerned that there are no specific legal provisions for employers in the private sector to provide members of the Great and General Council with the necessary time off to pursue their parliamentary work, with maintenance of their salary and compensation to those employers for lost working time. In order to ensure the possibility for members working in the public and private sectors to participate on an equal footing in the work of the Great and General Council, the Assembly recommends that such legal provisions be adopted.

1. *Assembly debate* on 28 April 2023 (14th sitting) (see [Doc. 15737](#), report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), co-rapporteurs: Mr Andrej Hunko and Mr Joseph O'Reilly). *Text adopted by the Assembly* on 28 April 2023 (14th sitting).



5. The Assembly is concerned about the imbalance in the equality of arms between the legislative and executive powers in San Marino, which has resulted in an executive that is too powerful and that in practice rules by decree, instead of waiting for the Great and General Council to guide policies and take legislative action. While the recommended improvement in the working conditions for members of the Great and General Council would go some way to alleviating this problem, addressing this issue on a more systemic level should be considered in the context of future institutional reforms.

6. The Assembly recognises and welcomes the democratic benefits of the close proximity and strong human links between the executive, elected representatives and the citizens of San Marino. At the same time, it is concerned about the impact of this proximity on the functioning of the system of checks and balances and the vulnerability of the democratic institutions and their office holders to corruption and potential conflicts of interest. The Assembly therefore welcomes the reforms that have been implemented with a view to addressing these vulnerabilities in respect of the legislative and judicial fields, in line with the recommendations of the Group of States against Corruption (GRECO). In this context, the Assembly:

6.1. welcomes the adoption by the Great and General Council of a code of ethics for its members and urges the Great and General Council to ensure that the code is regularly updated and adapted to new developments;

6.2. recommends that the authorities adopt the necessary legislation that would allow for San Marinese citizens to notify formally the authorities of discrepancies in the declarations of interest of members of the Great and General Council that are posted on the latter's website;

6.3. recommends the introduction of sanctions by the Great and General Council for more serious violations of the code of ethics or deliberate omissions and discrepancies in the declarations of interest by its members;

6.4. recommends that GRECO consider initiating, as soon as possible, its evaluation in respect of San Marino in the framework of its fifth evaluation round on preventing corruption and promoting integrity in central governments (top executive functions) and law-enforcement agencies, and calls upon the San Marinese authorities to address fully and promptly any possible recommendations and concerns that may stem from this evaluation.

7. The Assembly welcomes the recent implementation of far-reaching reforms of the judiciary with a view to strengthening its independence and resilience against external interference. It welcomes the conclusions by GRECO in its compliance report that these reforms address practically all of the recommendations made in its evaluation report in respect of San Marino in the framework of its fourth evaluation round on prevention of corruption in respect of members of parliament, judges and prosecutors. The Assembly calls upon the authorities to monitor consistently the independence and efficiency of the judiciary and to adopt further reforms, if necessary, to fully ensure this. In order to further improve judicial efficiency and impartiality, the Assembly suggests that the authorities explore the possibility of establishing the office of prosecutor general.

8. Historically, San Marino has a well-developed institutional and legal system for the protection of fundamental human rights. However, this should not be a reason for complacency, especially as in a number of cases the legal framework for the protection of human rights lags behind the current developments and acceptance of rights in San Marinese society. In this context, the Assembly:

8.1. calls upon the Great and General Council to adopt the relevant legislation to allow all religious denominations to register, with equal rights, as religious organisations in San Marino;

8.2. calls upon the Great and General Council to lower to five years the residency requirement for foreign residents to participate in local elections, in line with European standards;

8.3. recommends that the authorities establish an independent specialised body to combat racism and discrimination, in line with the 1993 Paris Principles, and provide this body with sufficient resources to execute adequately its tasks;

8.4. recommends that the authorities ensure the adequate collection of statistical data with regard to important social matters such as minorities, discrimination and intolerance, as well as women's rights, in order to guide the drafting of policies in these areas;

8.5. given the dependence of the authorities on civil society organisations and citizens' initiatives to implement human rights and social policies, invites the authorities to ensure that these organisations have adequate access to funding and resources in order to carry out their tasks.

9. The Assembly welcomes the diverse and pluralistic media environment in San Marino. At the same time, it is concerned that strict privacy laws and the continuing criminalisation of defamation hinder access to public information and could lead to self-censorship by journalists. The Assembly therefore calls upon the authorities to:

- 9.1. decriminalise defamation in line with European standards;
- 9.2. amend the applicable legislation to ensure the genuine independence of the media authority;
- 9.3. ensure, in law and in practice, unhindered access to public information by journalists and San Marinense citizens.

10. The Assembly lauds San Marino for its wide and impressive range of institutional consultation mechanisms and instruments of direct democracy. At the same time, it expresses concern about the numerous reports that indicate that these consultation mechanisms are not always used as foreseen by law, or that their results are ignored or not implemented. Given the importance of these instruments for the functioning of democratic institutions in San Marino, the Assembly urges the authorities to continue to ensure, and where necessary strengthen, the effectiveness of the various consultation mechanisms and instruments of direct democracy.



Résolution 2497 (2023)¹

Le respect par Saint-Marin des obligations découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe

Assemblée parlementaire

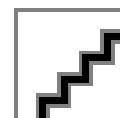
1. Saint-Marin est un micro-État, le plus ancien État souverain existant et la plus ancienne république constitutionnelle au monde, qui est devenu membre du Conseil de l'Europe en 1988. L'Assemblée rend hommage à son système unique et solide d'institutions fondées sur la démocratie et l'État de droit, bien adaptées à son héritage démocratique historique ainsi qu'aux particularités de son statut de micro-État. Si ces structures se sont constamment adaptées aux besoins d'une société en évolution, elles ont conservé leurs grandes caractéristiques: le pouvoir est collégial et réparti entre les citoyens, qui ne le détiennent que pour une durée limitée. L'Assemblée parlementaire constate de ce fait une très grande proximité entre les citoyens et leurs structures politiques et gouvernementales, et constate de même très peu de distance entre les différentes branches du pouvoir, souvent imbriquées les unes dans les autres.

2. L'Assemblée reconnaît que ces structures de gouvernance sans pareil, associées aux particularités de Saint-Marin en tant que micro-État, ont suscité des inquiétudes quant à l'efficacité du système d'équilibre des pouvoirs dans le pays et à la vulnérabilité potentielle de ses institutions démocratiques et de leurs représentants à la corruption et aux conflits d'intérêts. L'Assemblée se félicite par conséquent de la volonté politique manifeste actuelle de renforcer le fonctionnement et la résilience de ses institutions démocratiques garantes de l'État de droit, et des nombreuses réformes mises en œuvre à cette fin. Si ces réformes ont offert à ces institutions un fondement solide pour fonctionner démocratiquement, l'Assemblée considère qu'une vigilance et une ouverture continues aux réformes devraient demeurer une priorité des autorités.

3. Pour conserver son indépendance en tant qu'État souverain dans un monde de plus en plus interconnecté et interdépendant, Saint-Marin est devenu un membre actif de la communauté internationale et a harmonisé ses institutions et son cadre juridique avec les normes et standards internationaux. L'Assemblée rend hommage à Saint-Marin pour l'action menée sans relâche afin d'assurer que ses institutions démocratiques et son cadre juridique respectent les normes et standards internationaux, en particulier ses obligations en tant qu'État membre du Conseil de l'Europe.

4. Saint-Marin est une république parlementaire qui jouit d'un environnement politique multipartite, pluraliste et bien développé. Le Grand Conseil général (Consiglio Grande e Generale) – le Parlement saint-marinais, détenteur de la souveraineté du peuple – est au centre des institutions démocratiques et du système d'équilibre des pouvoirs du pays. Le Grand Conseil général est formellement un parlement à temps partiel, dont les membres ne perçoivent pas de salaire pour leur travail parlementaire et sont donc dépendants d'une activité accessoire. La charge de travail d'un membre du Grand Conseil général exige toutefois bien plus qu'un temps partiel. L'Assemblée constate avec préoccupation qu'aucune disposition juridique spécifique n'oblige les employeurs du secteur privé à accorder aux membres du Grand Conseil général les congés nécessaires à l'exercice de leurs activités parlementaires, avec maintien de leur salaire et compensation à ces employeurs pour la perte des heures de travail. Afin de garantir aux membres travaillant dans les secteurs public et privé la possibilité de participer sur un pied d'égalité aux travaux du Grand Conseil général, l'Assemblée recommande l'adoption de dispositions juridiques en ce sens.

1. *Discussion par l'Assemblée* le 28 avril 2023 (14^e séance) (voir [Doc. 15737](#), rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi), corapporteurs: M. Andrej Hunko et M. Joseph O'Reilly). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 avril 2023 (14^e séance).



5. L'Assemblée est préoccupée par le déséquilibre de l'égalité des pouvoirs entre le législatif et l'exécutif à Saint-Marin, d'où un pouvoir exécutif trop puissant qui, en pratique, gouverne par décrets au lieu d'attendre que le Grand Conseil général oriente les politiques et prenne l'initiative législative. S'il est vrai que l'amélioration recommandée des conditions de travail des membres du Grand Conseil général contribuerait, dans une certaine mesure, à atténuer ce problème, il faudrait aussi examiner cette question sur un plan plus systémique dans le contexte de futures réformes institutionnelles.

6. L'Assemblée a conscience des avantages démocratiques de la proximité étroite et de liens humains forts entre l'exécutif, les élus et les citoyens de Saint-Marin, et elle s'en félicite. Dans le même temps, elle s'inquiète des effets de cette proximité sur le fonctionnement du système d'équilibre des pouvoirs et de la vulnérabilité des institutions démocratiques et de leurs représentants à la corruption et aux conflits d'intérêts potentiels. L'Assemblée se félicite donc des réformes qui ont été mises en œuvre en vue de remédier à ces vulnérabilités dans les domaines législatif et judiciaire, conformément aux recommandations du Groupe d'États contre la corruption (GRECO). Dans ce contexte, l'Assemblée:

6.1. se félicite de l'adoption par le Grand Conseil général d'un code de déontologie à l'intention de ses membres et invite instamment le Grand Conseil général à veiller à ce que ce code soit régulièrement mis à jour et adapté aux nouvelles évolutions;

6.2. recommande aux autorités d'adopter la législation nécessaire pour permettre aux citoyens saint-marinais de signaler formellement aux autorités les incohérences dans les déclarations d'intérêts des membres du Grand Conseil général qui sont publiées sur le site internet de ce dernier;

6.3. recommande au Grand Conseil général de prévoir des sanctions pour les cas plus graves d'atteintes au code de déontologie ou d'omissions ou d'incohérences délibérées dans les déclarations d'intérêts de ses membres;

6.4. recommande au GRECO d'envisager de lancer, dès que possible, son évaluation de Saint-Marin dans le cadre de son cinquième cycle d'évaluation sur la prévention de la corruption et la promotion de l'intégrité au sein des gouvernements centraux (hautes fonctions de l'exécutif) et des services répressifs, et appelle les autorités de Saint-Marin à donner pleinement et rapidement suite à toutes les recommandations et préoccupations qui pourraient découler de cette évaluation.

7. L'Assemblée se félicite de la mise en œuvre récente de réformes profondes de la justice en vue d'en renforcer l'indépendance et la résistance aux ingérences extérieures. Elle accueille avec satisfaction les conclusions formulées par le GRECO dans son rapport de conformité, selon lesquelles ces réformes prennent en considération la quasi-totalité des recommandations figurant dans son rapport d'évaluation concernant Saint-Marin dans le cadre de son quatrième cycle d'évaluation sur la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs. L'Assemblée invite les autorités à s'assurer constamment de l'indépendance et de l'efficacité de la justice, et à adopter, si nécessaire, de nouvelles réformes pour les garantir pleinement. Afin d'améliorer davantage l'efficacité et l'impartialité de la justice, l'Assemblée suggère aux autorités d'étudier la possibilité de mettre en place un bureau du procureur général.

8. Saint-Marin dispose, depuis toujours, d'un solide cadre institutionnel et juridique de protection des droits humains fondamentaux. Il ne faudrait cependant pas relâcher la vigilance, d'autant que, dans un certain nombre de cas, le cadre juridique de la protection des droits humains est en retard sur l'évolution actuelle et l'acceptation des droits dans la société saint-marinaise. Dans ce contexte, l'Assemblée:

8.1. appelle le Grand Conseil général à adopter la législation pertinente pour permettre à toutes les confessions religieuses de s'enregistrer, en ayant les mêmes droits, en tant qu'organisations religieuses à Saint-Marin;

8.2. demande au Grand Conseil général de réduire à cinq ans la durée de résidence exigée des résidents étrangers pour que ceux-ci puissent participer aux élections locales, conformément aux normes européennes;

8.3. recommande aux autorités de créer un organe indépendant spécialisé dans la lutte contre le racisme et la discrimination, conformément aux Principes de Paris de 1993, et de le doter de ressources suffisantes pour qu'il puisse accomplir convenablement sa mission;

8.4. recommande aux autorités d'assurer une collecte adaptée de données statistiques concernant des questions de société importantes telles que les minorités, la discrimination et l'intolérance ainsi que les droits des femmes, afin d'orienter l'élaboration de politiques dans ces domaines;

8.5. invite les autorités, compte tenu de leur dépendance à l'égard des initiatives des organisations de la société civile et des citoyens pour la mise en œuvre de politiques de protection des droits humains et de politiques sociales, à garantir à ces organisations un accès adéquat au financement et aux ressources nécessaires à l'accomplissement de leurs tâches.

9. L'Assemblée se félicite de la diversité et du pluralisme des médias à Saint-Marin. Dans le même temps, elle s'inquiète de la rigueur des lois sur la protection de la vie privée et de la pénalisation persistante de la diffamation qui entravent l'accès aux informations publiques, ce qui pourrait pousser les journalistes à s'autocensurer. L'Assemblée appelle donc les autorités:

9.1. à dépénaliser la diffamation conformément aux normes européennes;

9.2. à modifier la législation applicable afin d'assurer une véritable indépendance de l'autorité des médias;

9.3. à garantir, en droit et en pratique, le libre accès des journalistes et des citoyens saint-marinais aux informations publiques.

10. L'Assemblée félicite Saint-Marin pour son large et impressionnant éventail de mécanismes de consultation institutionnels et d'instruments de démocratie directe. Dans le même temps, elle fait part de ses inquiétudes face aux nombreuses informations selon lesquelles ces mécanismes de consultation ne sont pas toujours utilisés comme prévu par la loi ou leurs résultats ne sont pas pris en considération ou ne se concrétisent pas. Compte tenu de l'importance de ces instruments pour le fonctionnement des institutions démocratiques à Saint-Marin, l'Assemblée invite instamment les autorités à continuer à garantir, et au besoin à renforcer, l'efficacité des différents mécanismes de consultation et instruments de démocratie directe.



Risoluzione 2497 (2023)¹

Il rispetto da parte di San Marino degli obblighi derivanti dall'adesione al Consiglio d'Europa

Assemblea parlamentare

1. San Marino, un micro-Stato, il più antico Stato sovrano esistente al mondo, nonché la Repubblica costituzionale più antica del mondo, ha aderito al Consiglio d'Europa nel 1988. L'Assemblea rende omaggio al sistema unico e solido di San Marino e alle istituzioni democratiche e dello stato di diritto che sono ben adattate allo storico patrimonio democratico nonché alle particolarità di un micro-Stato. Anche se queste strutture sono costantemente riadattate alle necessità di una società in evoluzione, hanno conservato le loro principali caratteristiche, quali le strutture di governo collegiali con il potere condiviso tra tutti i cittadini e detenuto da ciascuno per periodi limitati. L'Assemblea parlamentare osserva che questo ha portato ad una strettissima vicinanza tra i cittadini e le strutture di governo e politiche e a una distanza ugualmente ridotta tra i diversi rami del potere che sono spesso interconnessi.

2. L'Assemblea riconosce che queste strutture di governo uniche, associate alle particolarità dovute all'essere un micro-Stato, hanno sollevato preoccupazioni riguardo all'efficacia del sistema di equilibrio dei poteri nel paese e alla potenziale vulnerabilità delle istituzioni democratiche e dei responsabili alla corruzione e ai conflitti di interessi. L'Assemblea accoglie quindi con favore la chiara volontà politica e le numerose riforme attuate per rafforzare il funzionamento e la resilienza delle istituzioni democratiche e dello stato di diritto. Benché queste riforme abbiano fornito alle istituzioni una solida base per il funzionamento democratico, l'Assemblea ritiene che la continua vigilanza e apertura riformistica dovrebbero rimanere una priorità per le autorità.

¹ Dibattito in Assemblea del 28 aprile 2023 (14° seduta) (voir Doc. 15737, relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati Membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio), correlatori: On. Andrej Hunko e On. Joseph O'Reilly). Testo adottato dall'Assemblea il 28 aprile 2023 (14° seduta).

3. Per mantenere l'indipendenza come Stato sovrano in un mondo sempre più interconnesso e interdipendente, San Marino è diventato un membro attivo della comunità internazionale e ha armonizzato le sue istituzioni e il suo quadro giuridico con le norme e gli standard internazionali. L'Assemblea accoglie con favore i continui sforzi compiuti da San Marino per assicurare che le istituzioni democratiche e il quadro giuridico siano conformi alle norme e agli standard internazionali, compresi gli obblighi previsti come Stato membro del Consiglio d'Europa.

4. San Marino è una repubblica parlamentare con un ambiente politico solido e pluralistico. Il Consiglio Grande e Generale (il parlamento di San Marino), detentore della sovranità popolare, è al centro delle istituzioni democratiche e del sistema di equilibrio dei poteri del paese. Il Consiglio Grande e Generale è formalmente un parlamento a tempo parziale i cui Membri non ricevono alcuna indennità per il lavoro parlamentare che svolgono e dipendono quindi da un'altra attività lavorativa. Tuttavia, il carico di lavoro di un Membro del Consiglio Grande e Generale è ben lungi dall'essere un impegno a tempo parziale. L'Assemblea è preoccupata per l'assenza di specifiche disposizioni legali che obblighino i datori di lavoro del settore privato a concedere ai Membri del Consiglio Grande e Generale il tempo libero necessario per svolgere il lavoro parlamentare, conservando lo stipendio, per compensare l'orario di lavoro. Per garantire la possibilità ai Membri che lavorano sia nel settore pubblico sia in quello privato di partecipare a parità di condizioni al lavoro del Consiglio Grande e Generale, l'Assemblea raccomanda l'adozione delle suddette disposizioni legali.

5. L'Assemblea è preoccupata per lo squilibrio nella parità di poteri tra il ramo legislativo e quello esecutivo a San Marino, che ha avuto come conseguenza un esecutivo troppo potente che in pratica governa per decreto, invece di aspettare che sia il Consiglio Grande e Generale a indirizzare le politiche e esercitare l'iniziativa legislativa. Se, da un parte, il raccomandato miglioramento delle condizioni di lavoro dei Membri del Consiglio Grande e Generale contribuirebbe ad alleviare questo problema, bisognerebbe, dall'altra, valutare di affrontare la questione in maniera più sistemica nel quadro delle future riforme istituzionali.

6. L'Assemblea riconosce e plaude ai vantaggi democratici derivanti dalla stretta prossimità e dai forti legami umani tra esecutivo, rappresentanti eletti e cittadini di San Marino. Allo stesso tempo, è preoccupata per l'impatto della prossimità sul funzionamento del sistema di equilibrio dei poteri e sulla vulnerabilità delle istituzioni democratiche e dei responsabili alla corruzione e ai potenziali conflitti di interessi. L'Assemblea si compiace quindi delle riforme che sono state attuate per affrontare queste vulnerabilità nel campo legislativo e giudiziario, in linea con le raccomandazioni del Gruppo di Stati contro la Corruzione (GRECO). In questo contesto, l'Assemblea:

6.1 plaude all'adozione da parte del Consiglio Grande e Generale di un Codice etico per i suoi Membri e esorta il Consiglio a garantire che tale codice sia regolarmente aggiornato e adattato alle nuove evoluzioni;

6.2 raccomanda che le autorità adottino la necessaria legislazione per consentire ai Sanmarinesi di notificare formalmente alle autorità eventuali discrepanze nelle dichiarazioni

di interessi dei Membri del Consiglio Grande e Generale che sono pubblicati sul sito web del Consiglio;

6.3 raccomanda l'introduzione di sanzioni da parte del Consiglio Grande e Generale, per violazioni più gravi del Codice etico o per omissioni o discrepanze deliberate nelle dichiarazioni di interessi dei suoi Membri;

6.4 raccomanda al GRECO di considerare di avviare, appena possibile, la valutazione su San Marino nel quadro del quinto ciclo di valutazione sulla "Prevenzione della corruzione e promozione dell'integrità nei governi centrali (alte funzioni dell'esecutivo) e nelle forze dell'ordine" e esorta le autorità sanmarinesi ad affrontare pienamente e prontamente qualsiasi possibile raccomandazione e preoccupazione che possa emergere da tale valutazione.

7. L'Assemblea plaude alla recente attuazione delle ampie riforme del sistema giudiziario al fine di rafforzarne l'indipendenza e la resilienza rispetto a interferenze esterne. Si congratula per le conclusioni del GRECO nella sua relazione di conformità secondo cui queste riforme affrontano praticamente tutte le raccomandazioni formulate nel rapporto di valutazione su San Marino nel quadro del quarto ciclo di valutazione sulla "Prevenzione della corruzione dei parlamentari, dei giudici e dei procuratori". L'Assemblea esorta le autorità a monitorare l'indipendenza e l'efficienza del sistema giudiziario e adottare ulteriori riforme, ove necessario, per garantirle pienamente. Per accrescere ulteriormente l'efficienza e l'imparzialità del sistema giudiziario, l'Assemblea suggerisce alla autorità di valutare l'opportunità di istituire una Procura Generale.

8. San Marino vanta storicamente un sistema giuridico e istituzionale solido per la protezione dei diritti umani fondamentali. Tuttavia, non vi è ragione di autocompiacersi, soprattutto perché in alcuni casi il quadro giuridico per la tutela dei diritti umani non è stato al passo con gli sviluppi esistenti e l'accettazione dei diritti da parte della società sanmarinese. In questo contesto, l'Assemblea:

8.1 chiede al Consiglio Grande e Generale di adottare una pertinente legislazione per consentire a tutti i credo religiosi di registrarsi, con gli stessi diritti, come organizzazioni religiose a San Marino;

8.2 chiede al Consiglio Grande e Generale di diminuire a cinque anni la durata della residenza richiesta ai residenti stranieri per poter partecipare alle elezioni locali, in linea con le norme europee;

8.3 raccomanda alle autorità di istituire un organo specializzato indipendente per combattere il razzismo e la discriminazione, in linea con i Principi di Parigi, e dotare questo organo delle risorse sufficienti per svolgere adeguatamente le proprie funzioni;

8.4 raccomanda alle autorità di assicurare l'adeguata raccolta di dati statistici rispetto a questioni sociali quali le minoranze, la discriminazione e l'intolleranza, nonché i diritti delle donne, per indirizzare la formulazione di politiche in questi settori;

8.5 considerando che le autorità dipendono dalle organizzazioni della società civile e dalle iniziative dei cittadini per dare attuazione alle politiche sociali e per i diritti umani, invita le autorità a garantire a queste organizzazioni un accesso adeguato a finanziamenti e risorse per svolgere tali funzioni.

9. L'Assemblea plaude all'ambiente mediatico diversificato e pluralistico esistente a San Marino. Allo stesso tempo, esprime preoccupazione per le severe leggi sulla privacy e la continua criminalizzazione della diffamazione che ostacola l'accesso alle informazioni pubbliche e potrebbe portare all'autocensura da parte dei giornalisti. L'Assemblea chiede quindi alle autorità di:

9.1 depenalizzare la diffamazione in linea con le norme europee;

9.2 emendare la legislazione applicabile per assicurare una reale indipendenza dell'autorità di controllo sui media;

9.3 assicurare, nel diritto e nella prassi, un accesso senza ostacoli alle informazioni pubbliche da parte dei giornalisti e dei cittadini sanmarinesi.

10. L'Assemblea si congratula con San Marino per l'ampia e straordinaria gamma di meccanismi e strumenti di consultazione istituzionale per la democrazia diretta. Allo stesso tempo, esprime preoccupazione per le numerose segnalazioni che indicano che questi meccanismi di consultazione non sono sempre utilizzati come previsto dalla legge o che i risultati sono ignorati o non attuati. Data l'importanza di questi strumenti per il funzionamento delle istituzioni democratiche di San Marino, l'Assemblea esorta le autorità a continuare a garantire e, ove necessario, a rafforzare l'efficacia dei diversi meccanismi di consultazione e strumenti di democrazia diretta.