

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis
n. 6

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2457 (2022)

Sensibilizzazione e lotta contro l'islamofobia, o razzismo
anti-musulmano, in Europa

Comunicata alla Presidenza il 19 ottobre 2022



Resolution 2457 (2022)¹

Raising awareness of and countering Islamophobia, or anti-Muslim racism, in Europe

Parliamentary Assembly

1. Islamophobia, or anti-Muslim racism (the two terms are used interchangeably in this Resolution), is a form of racism, intolerance and discrimination against Muslims and those who are perceived as Muslims. While linked to religion, Islamophobia cannot be reduced to discrimination based on the grounds of religion, as it results from a “racialised” perception based on various markers that include ethnic or national origin, appearance and cultural characteristics, and may overlap with anti-immigrant sentiments, xenophobia and social class bias.
2. As highlighted by the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), anti-Muslim racism can be manifested, implicitly or explicitly, not only in individual attitudes and actions, but also structurally in policy initiatives or institutional arrangements. Its manifestations include prejudice, stigmatisation, discrimination (including profiling), hate speech and hate crime, as well as exclusion from key areas of life such as education, employment and housing.
3. Women are disproportionately affected by Islamophobia, as they face multiple and intersectional discrimination and are often more easily identifiable as Muslim. Measures to address anti-Muslim racism and discrimination should consistently be based on an intersectional approach, taking into consideration grounds of discrimination including gender, ethnic origin, migrant background, religion, sexual orientation, gender identity, gender expression and sexual characteristics.
4. The Parliamentary Assembly is deeply concerned by the constant increase in signs of Islamophobia in Europe, with a dramatic spike in recent years, as denounced by numerous human rights and equality bodies at European and global levels.
5. The Assembly condemns the use of Islamophobic rhetoric in public and political discourse, particularly by populist and far-right movements, but which often spreads to mainstream politics. It believes that stereotyping based on depicting Muslims as alien to, and incompatible with, European culture and values leads to further stigmatisation and exclusion. The Assembly also denounces racist and Islamophobic conspiracy theories, notably the fabricated idea that non-white people and Muslims aim to outnumber the rest of the European population (the “great replacement” theory).
6. The Assembly is convinced that Council of Europe member States should strive to create an open and inclusive society and address the root causes of anti-Muslim racism and discrimination, including stereotyping, prejudice, stigmatisation and scapegoating of individuals and groups perceived as different from the majority of the population.
7. Stressing that Islamophobia is a severe violation of human rights and human dignity, which undermines social cohesion and peaceful living together in Europe, the Assembly calls on Council of Europe member States to address this phenomenon as a matter of priority, as a specific form of racism, and for its specific inclusion in anti-discrimination and anti-racism action plans.

1. *Assembly debate* on 11 October 2022 (29th sitting) (see [Doc. 15616](#), report of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Mr Momodou Malcolm Jallow). *Text adopted by the Assembly* on 11 October 2022 (29th sitting).



8. Referring to its [Resolution 1840 \(2011\)](#) “Human rights and the fight against terrorism” and [Resolution 2031 \(2015\)](#) “Terrorist attacks in Paris: together for a democratic response”, the Assembly stresses that the fight against terrorism, vital for the safety of citizens and the protection of democratic institutions, must be conducted ensuring respect for human rights, the rule of law and the common values upheld by the Council of Europe.

9. The Assembly welcomes the adoption of the ECRI revised General Policy Recommendation No. 5 on preventing and combating anti-Muslim racism and discrimination and considers that it should be fully implemented by the public authorities in Council of Europe member States and beyond to prevent and counter this form of racism.

10. The Assembly welcomes the adoption by the Committee of Ministers, on 20 May 2022, of Recommendation CM/Rec(2022)16 to member States on combating hate speech, and considers that it should be fully implemented by Council of Europe member States. The recommendation contains indications to State authorities on countering hate speech through civil, administrative and criminal law as well as alternative measures. The recommendation also includes guidance for other stakeholders, including public officials, political parties, internet intermediaries, media and civil society organisations.

11. The Assembly welcomes the unanimous decision by the United Nations General Assembly to proclaim 15 March as the International Day to Combat Islamophobia, as an opportunity both to commemorate victims of this form of discrimination and to raise awareness, with a view to preventing and countering anti-Muslim racism.

12. The Assembly acknowledges and supports the work of civil society organisations in countering all forms of racism, intolerance and discrimination, including Islamophobia. Referring to its [Resolution 2362 \(2021\)](#) and [Recommendation 2194 \(2021\)](#) “Restrictions on NGO activities in Council of Europe member States”, the Assembly reiterates that non-governmental organisations (NGOs) make an essential contribution to the progress and development of democracy, the rule of law and human rights, and that Council of Europe member States are required, in particular, to ensure respect for the rights to freedom of expression, assembly and association.

13. Referring to its [Resolution 2222 \(2018\)](#) “Promoting diversity and equality in politics”, the Assembly reiterates that parliaments and other elected institutions should fully reflect in this particular context the complex diversity of European societies.

14. In the light of these considerations, the Assembly calls on Council of Europe member and observer States, as well as on all States whose parliaments enjoy observer or partner for democracy status to the Assembly, to:

14.1. regarding anti-racism and anti-discrimination legislation and policies:

14.1.1. adopt action plans on preventing and combating Islamophobia or ensure that action plans on racism and discrimination refer to and address Islamophobia specifically;

14.1.2. improve data collection and ensure that equality data are available to support the design, implementation, monitoring and assessment of anti-discrimination legislation and policies. Equality data to prevent and counter Islamophobia should be disaggregated by gender, national and ethnic origin and religion, and should be collected anonymously, voluntarily and based on an individual's self-identification as belonging to certain groups;

14.1.3. ensure full enjoyment of the right to freedom of thought, conscience and religion as stipulated by Article 9 of the European Convention on Human Rights;

14.1.4. engage in co-operation with and provide support to civil society organisations active in anti-racism, equality and non-discrimination, including those working specifically on Islamophobia and representing Muslim individuals and communities;

14.1.5. encourage and support dialogue and co-operation between groups and communities of different religious backgrounds;

14.1.6. sign and ratify Protocol No. 12 to the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (ETS No. 177) and the Additional Protocol to the Convention on Cybercrime, concerning the criminalisation of acts of a racist and xenophobic nature committed through computer systems (ETS No. 189), if they have not already done so;

14.1.7. disseminate and fully implement ECRI's revised General Policy Recommendation No. 5 on preventing and combating anti-Muslim racism and discrimination, and strengthen co-operation with ECRI while fully supporting its monitoring activities;

14.1.8. disseminate and fully implement Recommendation CM/Rec(2022)16 of the Committee of Ministers to member States on combating hate speech;

14.2. regarding anti-terror measures:

14.2.1. ensure that counter-terrorism legislation and policies are sufficiently circumscribed to avoid them being used in arbitrary and discriminatory ways;

14.2.2. refrain from applying unclear or overly broad definitions of "terrorism" and ensure that each constituent element of terrorism-related offences is precisely defined, in accordance with the principle of legality;

14.2.3. ensure that the application of counter-terrorism measures is adequately justified and that these measures are not applied automatically or beyond their legal purpose;

14.2.4. refrain from the dissolution of any institution, including Muslim civil society organisations, unless demonstrably necessary and proportionate, and ensure that judicial procedures are available to appeal dissolution decisions;

14.3. regarding awareness raising, information and education:

14.3.1. conduct awareness-raising and information campaigns and activities targeting the general public to convey the message that preventing and combating Islamophobia, like any other form of racism, is the responsibility of all members of society;

14.3.2. provide public officials in all sectors of administration, including education, healthcare, law enforcement and the judiciary, with training on racism and discrimination issues, enabling them to prevent and react to discrimination and harassment linked to Islamophobia and other forms of racism;

14.3.3. ensure that school curriculums, in particular in history, geography, literature and religion, as appropriate, include accurate information on the presence of Muslim people in Europe and their contribution to European culture and development.

15. The Assembly highlights that particular attention must be paid to preventing and countering discrimination against Muslim women, as detailed in [Resolution 1887 \(2012\)](#) "Multiple discrimination against Muslim women in Europe: for equal opportunities".

16. The Assembly calls on political leaders to speak out against Islamophobia and all other forms of intolerance, and on political parties to sign the Charter of European Political Parties for a Non-racist and Inclusive Society as endorsed in its [Resolution 2443 \(2022\)](#) "The role of political parties in fostering diversity and inclusion: a new charter for a non-racist society".

17. The Assembly calls on the media and cultural industries, including the press, television and online news providers, to ensure accurate, unbiased reporting of news and information that are relevant to Muslim individuals and groups, and to refrain from negative stereotyping and stigmatisation of Muslims.

18. The Assembly invites the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) and its rapporteurs to pay due attention to manifestations of Islamophobia, in the context of racism and intolerance, when conducting monitoring procedures and periodic reviews of the membership obligations and commitments entered into by Council of Europe member States.



Résolution 2457 (2022)¹

Sensibiliser à et lutter contre l'islamophobie, ou racisme antimusulman, en Europe

Assemblée parlementaire

1. L'islamophobie, ou racisme antimusulman (les deux termes sont employés indifféremment dans la présente résolution), est une forme de racisme, d'intolérance et de discrimination envers les musulman·e·s et les personnes perçues comme tel·le·s. Bien qu'elle soit liée à la religion, l'islamophobie ne peut être réduite à une discrimination fondée sur ce seul motif, car elle résulte d'une perception «racialisée» reposant sur divers marqueurs, parmi lesquels l'origine ethnique ou nationale, l'apparence et les caractéristiques culturelles, et peut s'entremêler à des sentiments d'hostilité envers les immigré·e·s, à de la xénophobie et à des préjugés liés au milieu social.
2. Comme l'a souligné la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI), le racisme antimusulman peut se manifester, implicitement ou explicitement, non seulement dans des attitudes et des actes individuels, mais aussi structurellement dans des actions politiques ou des dispositifs institutionnels. Ses manifestations englobent les préjugés, la stigmatisation, la discrimination (y compris le profilage), le discours de haine et les crimes de haine ainsi que l'exclusion de domaines essentiels de la vie tels que l'éducation, l'emploi et le logement.
3. Les femmes sont touchées de manière disproportionnée par l'islamophobie. Elles sont en effet victimes d'une discrimination multiple et intersectionnelle et sont souvent plus aisément identifiables en tant que musulmanes. Les mesures visant à lutter contre la discrimination et le racisme antimusulmans devraient systématiquement reposer sur une approche intersectionnelle, prenant en considération les motifs de discrimination tels que le sexe, l'origine ethnique, l'origine migratoire, la religion, l'orientation sexuelle, l'identité de genre, l'expression de genre et les caractéristiques sexuelles.
4. L'Assemblée parlementaire est profondément préoccupée par l'augmentation constante des manifestations d'islamophobie en Europe, qui ont atteint un niveau spectaculaire ces dernières années, comme le dénoncent de nombreux organismes de défense des droits humains et de la promotion de l'égalité aux niveaux européen et mondial.
5. L'Assemblée condamne l'utilisation de propos islamophobes dans le discours public et politique, tenus en particulier par les mouvements populistes et d'extrême droite, mais souvent repris par des acteurs politiques traditionnels. Elle estime que les stéréotypes présentant les musulman·e·s comme étranger·ère·s à la culture et aux valeurs européennes, et comme incompatibles avec celles-ci, exacerbent la stigmatisation et l'exclusion. L'Assemblée dénonce également les théories du complot racistes et islamophobes, notamment l'idée créée de toutes pièces selon laquelle les populations non blanches et musulmanes ont pour dessein de surpasser numériquement le reste de la population européenne (la théorie dite du «grand remplacement»).
6. L'Assemblée est convaincue que les États membres du Conseil de l'Europe devraient s'employer à bâtir une société ouverte et inclusive, et s'attaquer aux causes profondes du racisme et de la discrimination antimusulmans, notamment les stéréotypes, les préjugés, la stigmatisation et la tendance à désigner comme boucs émissaires les individus et les groupes perçus comme différents de la population majoritaire.

1. *Discussion par l'Assemblée* le 11 octobre 2022 (29^e séance) (voir [Doc. 15616](#), rapport de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteur: M. Momodou Malcolm Jallow). *Texte adopté par l'Assemblée* le 11 octobre 2022 (29^e séance).



7. Soulignant que l'islamophobie constitue une grave violation des droits humains et de la dignité de la personne, qui nuit à la cohésion sociale et à la coexistence pacifique en Europe, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe à s'attaquer en priorité à ce phénomène, en tant que forme spécifique de racisme, et à en faire expressément mention dans les plans d'action de lutte contre la discrimination et le racisme.

8. Renvoyant à sa [Résolution 1840 \(2011\)](#) «Les droits de l'homme et la lutte contre le terrorisme» et à sa [Résolution 2031 \(2015\)](#) «Attaques terroristes à Paris: ensemble, pour une réponse démocratique», l'Assemblée souligne que la lutte contre le terrorisme, essentielle pour la sécurité des citoyen-ne-s et la protection des institutions démocratiques, doit être menée en s'assurant du respect des droits humains, de l'État de droit et des valeurs communes prônées par le Conseil de l'Europe.

9. L'Assemblée se félicite de l'adoption de la Recommandation de politique générale n° 5 révisée de l'ECRI sur la prévention et la lutte contre le racisme et la discrimination envers les musulmans et considère que cette recommandation devrait être pleinement mise en œuvre par les pouvoirs publics dans les États membres du Conseil de l'Europe et au-delà pour prévenir et combattre cette forme de racisme.

10. L'Assemblée se félicite de l'adoption par le Comité des Ministres, le 20 mai 2022, de la Recommandation CM/Rec(2022)16 aux États membres sur la lutte contre le discours de haine, et estime que cette recommandation devrait être pleinement mise en œuvre par les États membres du Conseil de l'Europe. La recommandation contient des indications à l'intention des autorités étatiques sur la manière de contrer le discours de haine par le biais du droit civil, administratif et pénal ainsi que par des mesures alternatives. La recommandation comprend également des lignes directrices pour d'autres acteurs, notamment les fonctionnaires, les partis politiques, les intermédiaires d'internet, les médias et les organisations de la société civile.

11. L'Assemblée se félicite de la décision prise à l'unanimité par l'Assemblée générale des Nations Unies de proclamer le 15 mars Journée internationale de lutte contre l'islamophobie, permettant à la fois de rendre hommage aux victimes de cette forme de discrimination et de sensibiliser l'opinion publique, afin de prévenir et de combattre le racisme antimusulman.

12. L'Assemblée salue et soutient l'action des organisations de la société civile qui œuvrent à la lutte contre toutes les formes de racisme, d'intolérance et de discrimination, dont l'islamophobie. Renvoyant à sa [Résolution 2362 \(2021\)](#) et à sa [Recommandation 2194 \(2021\)](#) «Restrictions des activités des ONG dans les États membres du Conseil de l'Europe», l'Assemblée réaffirme que les organisations non gouvernementales (ONG) contribuent de manière fondamentale à l'avancée et au développement de la démocratie, de l'État de droit et des droits humains, et que les États membres du Conseil de l'Europe sont tenus, notamment, de garantir le respect des droits à la liberté d'expression, de réunion et d'association.

13. Renvoyant à sa [Résolution 2222 \(2018\)](#) «Promouvoir la diversité et l'égalité dans la vie politique», l'Assemblée réaffirme que les parlements et d'autres institutions élues devraient, dans ce contexte particulier, refléter pleinement la diversité complexe des sociétés européennes.

14. Au vu de ces considérations, l'Assemblée appelle les États membres et observateurs du Conseil de l'Europe, ainsi que les États dont le parlement bénéficie du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée:

14.1. concernant la législation et les politiques en matière de lutte contre le racisme et la discrimination:

14.1.1. à adopter des plans d'action visant à prévenir et à combattre l'islamophobie ou à veiller à ce que les plans d'action contre le racisme et la discrimination fassent expressément mention de l'islamophobie et luttent contre ce phénomène;

14.1.2. à améliorer la collecte de données et à veiller à ce que des données relatives à l'égalité soient disponibles pour soutenir la conception, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation de la législation et des politiques antidiscriminatoires. Les données relatives à l'égalité visant à prévenir et à combattre l'islamophobie devraient être ventilées par sexe, origine nationale et ethnique, et religion, et elles devraient être recueillies de manière anonyme, consentie et selon le principe de la déclaration volontaire par l'individu de son appartenance à certains groupes;

14.1.3. à garantir le plein exercice du droit à la liberté de pensée, de conscience et de religion, comme le prévoit l'article 9 de la Convention européenne des droits de l'homme;

14.1.4. à établir des liens de coopération avec les organisations de la société civile œuvrant à la lutte contre le racisme et la discrimination, et en faveur de l'égalité, et à leur apporter un soutien, notamment celles dont l'action porte spécifiquement sur l'islamophobie et qui représentent les personnes et les communautés musulmanes;

14.1.5. à encourager et à promouvoir le dialogue et la coopération entre les groupes et les communautés d'appartenance religieuse différente;

14.1.6. à signer et à ratifier, s'ils ne l'ont pas déjà fait, le Protocole n° 12 à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (STE n° 177) et le Protocole additionnel à la Convention sur la cybercriminalité, relatif à l'incrimination d'actes de nature raciste et xénophobe commis par le biais de systèmes informatiques (STE n° 189);

14.1.7. à diffuser et à pleinement mettre en œuvre la Recommandation de politique générale n° 5 révisée de l'ECRI sur la prévention et la lutte contre le racisme et la discrimination envers les musulmans, et à renforcer la coopération avec l'ECRI tout en soutenant pleinement ses activités de suivi;

14.1.8. à diffuser et à pleinement mettre en œuvre la Recommandation CM/Rec(2022)16 du Comité des Ministres aux États membres sur la lutte contre le discours de haine;

14.2. concernant les mesures de lutte contre le terrorisme:

14.2.1. à veiller à ce que la législation et les politiques antiterroristes soient suffisamment circonscrites pour éviter qu'elles ne soient utilisées de manière arbitraire et discriminatoire;

14.2.2. à s'abstenir d'employer des définitions du terrorisme manquant de clarté ou excessivement larges, et à veiller à définir avec précision chaque élément constitutif d'une infraction à caractère terroriste, conformément au principe de légalité;

14.2.3. à s'assurer que l'application de mesures antiterroristes est dûment motivée et que ces mesures ne s'appliquent pas de manière automatique ou au-delà de ce qui est prévu par la loi;

14.2.4. à s'abstenir de dissoudre toute institution, y compris les organisations musulmanes de la société civile, à moins que cette mesure ne soit manifestement nécessaire et proportionnée, et à veiller à ce que des procédures judiciaires permettant d'exercer un recours contre les décisions de dissolution soient en place;

14.3. concernant les actions de sensibilisation, d'information et d'éducation:

14.3.1. à mener des campagnes et des activités de sensibilisation et d'information à destination du grand public pour transmettre le message qu'il est de la responsabilité de tous les membres de la société de prévenir et de combattre l'islamophobie, comme toute autre forme de racisme;

14.3.2. à dispenser aux fonctionnaires de tous les secteurs de l'administration, notamment l'éducation, les soins de santé, les services répressifs et la justice, une formation sur les questions de racisme et de discrimination, pour leur permettre de prévenir la discrimination et le harcèlement en lien avec l'islamophobie et d'autres formes de racisme, et d'y faire face;

14.3.3. à veiller à ce que les programmes scolaires, en particulier en histoire, géographie, littérature et religion, selon le cas, contiennent des informations exactes sur la présence des musulman·e·s en Europe et leur contribution à la culture et au développement européens.

15. L'Assemblée souligne qu'une attention particulière doit être portée à la prévention et à la lutte contre la discrimination à l'égard des femmes musulmanes, comme explicité dans la [Résolution 1887 \(2012\)](#) «Discriminations multiples à l'égard des femmes musulmanes en Europe: pour l'égalité des chances».

16. L'Assemblée appelle les responsables politiques à s'élever contre l'islamophobie et toutes les autres formes d'intolérance, et les partis politiques à signer la Charte des partis politiques européens pour une société non raciste et inclusive comme le préconise sa [Résolution 2443 \(2022\)](#) «Le rôle des partis politiques dans la promotion de la diversité et de l'inclusion: une nouvelle charte pour une société non raciste».

17. L'Assemblée appelle les médias et les industries culturelles, notamment la presse, la télévision et les prestataires d'informations en ligne, à rendre compte de manière fidèle et impartiale des actualités et des informations qui concernent les individus et les groupes musulmans, et à s'abstenir d'utiliser des stéréotypes négatifs sur les musulman·e·s ou de les stigmatiser.

18. L'Assemblée invite la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) et ses rapporteurs à accorder toute l'attention nécessaire aux manifestations d'islamophobie, dans le contexte du racisme et de l'intolérance, lors de la réalisation des procédures de suivi et des examens périodiques des obligations et engagements contractés par les États et découlant de leur adhésion au Conseil de l'Europe.

Sensibilizzazione e lotta contro l'islamofobia, o razzismo anti-musulmano, in Europa

Assemblea parlamentare

- 1.** L'islamofobia, o razzismo anti-musulmano (i due termini sono usati in modo intercambiabile in questo testo), è una forma di razzismo, di intolleranza e di discriminazione nei confronti dei musulmani e di coloro che sono percepiti come tali. Pur essendo legata alla religione, l'islamofobia non può essere ridotta a una forma di discriminazione basata sulla religione, in quanto deriva da una percezione "razzializzata" basata su vari indicatori, che includono l'origine etnica o nazionale, l'aspetto e le caratteristiche culturali e può sovrapporsi a sentimenti anti-immigrati, a xenofobia e a pregiudizi di classe sociale.
- 2.** Come evidenziato dalla Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI), il razzismo anti-musulmano può manifestarsi, implicitamente o esplicitamente, non solo in atteggiamenti e azioni individuali, ma anche strutturalmente in iniziative politiche o accordi istituzionali. Le sue manifestazioni includono il pregiudizio, la stigmatizzazione, la discriminazione (compresa la profilazione), i discorsi d'odio e i crimini d'odio, nonché l'esclusione in settori chiave della vita quali l'istruzione, il lavoro e la casa.
- 3.** Le donne sono colpite in modo sproporzionato dall'islamofobia, poiché subiscono discriminazioni multiple e intersezionali e spesso sono più facilmente identificabili come musulmane. Le misure per affrontare il razzismo e la discriminazione anti-musulmani dovrebbero essere basate in modo coerente su un approccio intersezionale, prendendo in considerazione i motivi di discriminazione, tra cui il genere, l'origine etnica, il contesto migratorio, la religione, l'orientamento sessuale, l'identità di genere, l'espressione di genere e le caratteristiche sessuali.
- 4.** L'Assemblea Parlamentare è profondamente preoccupata per il costante aumento dei segnali di islamofobia in Europa, che hanno avuto un picco considerevole negli

¹ Dibattito in Assemblea dell'11 ottobre 2022 (29° seduta) (V. [Doc. 15616](#), relazione della Commissione sull'Uguaglianza e la Non-Discriminazione, Relatore: on. Momodou Malcolm Jallow). Testo adottato dall'Assemblea l'11 ottobre 2022 (29° seduta).

ultimi anni, come denunciato da numerosi organismi per i diritti umani e l'uguaglianza a livello europeo e globale.

5. L'Assemblea condanna l'uso della retorica islamofobica nel dibattito pubblico e politico, in particolare da parte dei movimenti populistici e di estrema destra, ma che spesso si diffonde nella politica tradizionale. Essa ritiene che gli stereotipi basati sulla rappresentazione dei musulmani come estranei e incompatibili con la cultura e i valori europei portino a un'ulteriore stigmatizzazione ed esclusione. L'Assemblea denuncia anche le teorie complottiste razziste e islamofobiche, in particolare l'idea inventata che i non bianchi e i musulmani mirino a superare il resto della popolazione europea (la teoria della "Grande Sostituzione").

6. L'Assemblea è convinta che gli Stati membri del Consiglio d'Europa debbano adoperarsi per creare una società aperta e inclusiva e affrontare le cause profonde del razzismo e della discriminazione antimusulmana, compresi gli stereotipi, i pregiudizi, la stigmatizzazione e l'utilizzo, come capro espiatorio, di individui e gruppi percepiti come diversi dalla maggioranza della popolazione.

7. Sottolineato che l'islamofobia è una grave violazione dei diritti umani e della dignità umana, che mina la coesione sociale e la convivenza pacifica in Europa, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa ad affrontarla in via prioritaria, quale forma specifica di razzismo, e a includerla specificamente nei piani d'azione antidiscriminazione e antirazzismo.

8. Richiamate la [Risoluzione 1840 \(2011\)](#) su "Diritti umani e lotta al terrorismo" e la [Risoluzione 2031 \(2015\)](#) su "Gli attacchi terroristici a Parigi: insieme per una risposta democratica", l'Assemblea sottolinea che la lotta al terrorismo, vitale per la sicurezza dei cittadini e la protezione delle istituzioni democratiche, deve essere condotta garantendo il rispetto dei diritti umani, dello Stato di diritto e dei valori comuni sostenuti dal Consiglio d'Europa.

9. L'Assemblea accoglie con favore l'adozione della Raccomandazione politica generale riveduta n. 5 dell'ECRI su Prevenzione e lotta al razzismo e alla discriminazione anti-musulmani e ritiene che essa debba essere attuata pienamente dalle autorità pubbliche degli Stati membri del Consiglio d'Europa e oltre, per prevenire e contrastare questa forma di razzismo.

10. L'Assemblea accoglie con favore l'adozione da parte del Comitato dei Ministri, il 20 maggio 2022, della Raccomandazione CM/Rec(2022)16 agli Stati membri sulla lotta contro i discorsi dell'odio e ritiene che dovrebbe essere attuata pienamente dagli Stati membri del Consiglio d'Europa. La Raccomandazione fornisce alle autorità statali indicazioni sul contrasto ai discorsi dell'odio attraverso il diritto civile, amministrativo

e penale oltreché attraverso misure alternative. La Raccomandazione contiene anche indicazioni per altri attori, tra cui funzionari pubblici, partiti politici, intermediari di internet, *media* e organizzazioni della società civile.

11. L'Assemblea accoglie con favore la decisione unanime dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite di proclamare il 15 marzo Giornata internazionale per la lotta all'islamofobia, come occasione sia per commemorare le vittime di questa forma di discriminazione sia per sensibilizzare l'opinione pubblica, al fine di prevenire e contrastare il razzismo anti-musulmano.

12. L'Assemblea riconosce e sostiene il lavoro delle organizzazioni della società civile nella lotta a tutte le forme di razzismo, intolleranza e discriminazione, compresa l'islamofobia. Richiamate la propria [Risoluzione 2362 \(2021\)](#) e la [Raccomandazione 2194 \(2021\)](#) su "Restrizioni alle attività delle ONG negli Stati membri del Consiglio d'Europa", l'Assemblea ribadisce che le organizzazioni non governative (ONG) danno un contributo essenziale al progresso e allo sviluppo della democrazia, dello Stato di diritto e dei diritti umani, e che gli Stati membri del Consiglio d'Europa sono tenuti, in particolare, a garantire il rispetto dei diritti alla libertà di espressione, di riunione e di associazione.

13. Richiamata la propria [Risoluzione 2222 \(2018\)](#) su "Promuovere la diversità e l'uguaglianza in politica", l'Assemblea ribadisce che i parlamenti e le altre istituzioni elette dovrebbero riflettere pienamente, in questo particolare contesto, la complessa diversità delle società europee.

14. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri e gli Stati osservatori del Consiglio d'Europa, nonché tutti gli Stati i cui parlamenti godono dello status di osservatore o di partner per la democrazia dell'Assemblea, a:

14.1 per quanto riguarda la legislazione e le politiche antirazzismo e antidiscriminazione:

14.1.1 adottare piani d'azione per prevenire e combattere l'islamofobia o garantire che i piani d'azione sul razzismo e la discriminazione facciano riferimento all'islamofobia e la affrontino in modo specifico;

14.1.2 migliorare la raccolta dei dati e garantire la disponibilità di dati sull'uguaglianza per sostenere la progettazione, l'attuazione, il monitoraggio e la valutazione della legislazione e delle politiche antidiscriminatorie. I dati sull'uguaglianza per prevenire e contrastare l'islamofobia dovrebbero essere disaggregati per genere, origine nazionale ed etnica e religione, e dovrebbero essere raccolti in forma anonima,

volontaria e basata sull'auto-identificazione di un individuo come appartenente a determinati gruppi;

14.1.3 garantire il pieno godimento del diritto alla libertà di pensiero, di coscienza e di religione, come stabilito dall'Articolo 9 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo;

14.1.4 cooperare con e sostenere le organizzazioni della società civile attive in materia di lotta al razzismo e di promozione dell'uguaglianza e della non-discriminazione, comprese quelle che lavorano specificamente sull'islamofobia e che rappresentano individui e comunità musulmane;

14.1.5 incoraggiare e sostenere il dialogo e la cooperazione tra gruppi e comunità di diversa estrazione religiosa;

14.1.6 firmare e ratificare il Protocollo n. 12 alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 177) e il Protocollo aggiuntivo alla Convenzione sulla criminalità informatica, relativo alla criminalizzazione di atti di natura razzista e xenofoba commessi a mezzo di sistemi informatici (STE n. 189), qualora non lo abbiano già fatto;

14.1.7 diffondere e attuare pienamente la Raccomandazione politica generale riveduta n. 5 dell'ECRI sulla prevenzione e la lotta al razzismo e alla discriminazione anti-musulmani, e rafforzare la cooperazione con l'ECRI sostenendo pienamente le sue attività di monitoraggio;

14.1.8 diffondere e attuare pienamente la Raccomandazione CM/Rec(2022)16 del Comitato dei Ministri agli Stati membri sulla lotta ai discorsi dell'odio;

14.2 per quanto riguarda le misure antiterrorismo:

14.2.1 garantire che la legislazione e le politiche antiterrorismo siano sufficientemente circoscritte per evitare che vengano utilizzate in modo arbitrario e discriminatorio;

14.2.2 evitare di utilizzare definizioni poco chiare o troppo ampie del termine "terrorismo" e garantire che ciascun elemento costitutivo dei reati legati al terrorismo sia definito con precisione, in conformità al principio di legalità;

14.2.3 garantire che l'applicazione di misure antiterrorismo sia giustificata in modo adeguato e che tali misure non siano applicate automaticamente o al di là del loro scopo giuridico;

14.2.4 evitare di sciogliere qualsiasi istituzione, comprese le organizzazioni della società civile musulmana, a meno che tale provvedimento non sia manifestamente

necessario e proporzionato, e garantire che siano disponibili procedure giudiziarie per appellarsi contro le decisioni di scioglimento;

14.3 per quanto riguarda la sensibilizzazione, l'informazione e l'istruzione:

14.3.1 condurre campagne e attività di sensibilizzazione e informazione rivolte ai cittadini, per trasmettere il messaggio per cui prevenire e combattere l'islamofobia, come qualunque altra forma di razzismo, è responsabilità di tutti i membri della società;

14.3.2 fornire ai funzionari pubblici di tutti i settori dell'amministrazione, compresi l'istruzione, la sanità, le forze dell'ordine e il sistema giudiziario, formazione sulle questioni relative al razzismo e alla discriminazione, che consenta loro di prevenire e reagire alla discriminazione e alle molestie legate all'islamofobia e ad altre forme di razzismo;

14.3.3 garantire che i programmi scolastici, in particolare di storia, geografia, letteratura e religione, se necessario, includano informazioni accurate sulla presenza dei musulmani in Europa e sul loro contributo alla cultura e allo sviluppo europei.

15. L'Assemblea sottolinea che occorre prestare particolare attenzione alla prevenzione e alla lotta contro la discriminazione nei confronti delle donne musulmane, come specificato nella [Risoluzione 1887 \(2012\)](#) su "Discriminazione multipla nei confronti delle donne musulmane in Europa: per le pari opportunità".

16. L'Assemblea invita i leader politici a schierarsi contro l'islamofobia e tutte le altre forme di intolleranza e i partiti politici a firmare la Carta dei partiti politici europei per una società non razzista e inclusiva, come richiesto nella [Risoluzione 2443 \(2022\)](#).

17. L'Assemblea invita i media e le industrie culturali, tra cui la stampa, la televisione e i fornitori di notizie online, a garantire l'accuratezza e l'imparzialità delle notizie e delle informazioni che riguardano gli individui e i gruppi musulmani e ad evitare gli stereotipi negativi e la stigmatizzazione dei musulmani.

18. L'Assemblea invita la Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio) e i suoi relatori a prestare la dovuta attenzione alle manifestazioni di islamofobia, nell'ambito del razzismo e dell'intolleranza, quando svolge le procedure di monitoraggio e revisione periodica degli obblighi e degli impegni inerenti all'appartenenza al Consiglio d'Europa assunti dagli Stati membri.