

SENATO DELLA REPUBBLICA

———— XVIII LEGISLATURA ————

Doc. XII-bis
n. 271

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2380

**L'azione umanitaria per i profughi e i migranti nei paesi
del Nord Africa e del Medio Oriente**

—————
Trasmessa il 9 giugno 2021
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2380 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Humanitarian action for refugees and migrants in countries in North Africa and the Middle East

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly notes with deep concern the serious humanitarian situation of refugees, migrants and internally displaced persons in many countries in North Africa and the Middle East where they are prone to violence and victims of exploitation and human trafficking. This part of the world is a prime transit region for migrants, refugees and asylum seekers heading towards Europe, many of whom risk their lives on the Mediterranean Sea or in dangerous transit countries along the southern Mediterranean coast or on the Atlantic, crossing to the Canary Islands of Spain.

2. The United Nations (UN), the African Union and the European Union are working to improve the humanitarian situation together with many private charities and non-governmental organisations and an enormous number of volunteers. Their work depends largely on political support and financial aid provided, amongst others, by member States of the Council of Europe,

frequently pledged at international donor conferences. However, not all these pledges are fully implemented.

3. The Assembly regrets that humanitarian assistance by member States sometimes lacks close co-ordination among European donor countries and receiving countries, thus leading to regional inequalities in the provision of humanitarian assistance as well as less effective aid. Some countries receive more attention than others which can have serious humanitarian consequences. Such regional disparities put further pressure on migrants and refugees, causing them to move on into other countries.

4. National parliaments debate and approve national budgets including financial aid to foreign countries. Most parliaments have bilateral or regional contact groups with foreign parliaments. The Assembly is therefore in a key position to raise awareness among its individual members and their parliaments and promote concerted European action. Through its relations with parliaments having the status of partners for democracy, and relations with other parliaments in North Africa and the Middle East, the Assembly has a unique possibility to promote a constructive dialogue on the humanitarian situation and needs of migrants and refugees in this region at the parliamentary level.

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 28 May 2021 (see Doc. 15284, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Lord Alexander Dundee; and Doc. 15285, opinion of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Jennifer De Temmerman).*

See also Recommendation 2203 (2021).

5. The budget of the Council of Europe does not comprise funds for financial aid to non-member States, but Algeria, Cape Verde, Morocco and Tunisia are members of the North-South Centre of the Council of Europe in Lisbon, which aims to facilitate democratic political transition and helps to promote good governance and reinforce and enlarge Council of Europe regional action in combating trans-border and global threats. It is in the shared interest of the member States and the neighbouring countries to continue to create a common legal area comprising Europe and the southern Mediterranean through the promotion both of Council of Europe conventions, particularly the following: the European Convention on Mutual Assistance in Criminal Matters (ETS No. 30), the Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197) and the Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210), as well as of partial agreements, and through the effective implementation of European and international standards (such as the Paris Agreement, the Sustainable Development Goals and the International Convention on the Rights of the Child).

6. The Assembly highly appreciates the central role of the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs as well as the Inter-Agency Standing Committee of the UN and non-UN stakeholders active in humanitarian assistance, under the leadership of the UN Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs and Emergency Relief Coordinator. National humanitarian aid should be provided in the framework of such co-ordinated and targeted action for individual countries concerned and respond to the need assessments established. In this context it is important that member States and their parliaments closely co-operate with the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and the International Organization for Migration (IOM), including with their field offices in the countries concerned.

7. Member States should assess, together with UNHCR and IOM, the humanitarian needs identified in refugee and other camps and accommodation, including for internally displaced persons. The most vulnerable persons in these places should receive priority aid and protection against migration related violence, in particular sexual violence and human trafficking. Accompanied and unaccompanied children account for a disproportionately high number of these vulnerable persons and require special attention so as to protect their best interests and their right to family reunion.

8. Referring to its Resolution 2323 (2020) « Concerted action against human trafficking and the smuggling of migrants », the Assembly calls on member States to support the safety and security of migrants, asylum seekers and refugees in the countries of North Africa and the Middle East. In co-operation with UNHCR and IOM, human trafficking must be eradicated from the camps.

9. Referring to its Resolution 2299 (2019) « Pushback policies and practice in Council of Europe Member States » and Resolution 2228 (2018) « Human rights impact of the “external dimension” of European Union asylum and migration policy: out of sight, out of rights? », the Assembly recalls the need to improve mechanisms for relocation and resettlement obligations of member States to ease the migratory pressure in Middle East and North African countries. The Assembly emphasizes the fact that facilitating resettlement throughout Europe is key for fairer burden sharing and helps mitigate the unacceptable humanitarian situation for migrants and asylum seekers in Europe’s bordering countries. The Assembly also reiterates that frontline member States should also receive greater support and solidarity taking into account the burden they have to deal with. Furthermore, the Assembly notes that providing legal pathways for migration helps reduce the risk of pushbacks in the Mediterranean and protects the lives and rights of asylum seekers.

10. Welcoming the voluntary return programmes for rejected asylum seekers and

irregular migrants, run by the IOM, which provide individual aid for reintegration, the Assembly calls on member States to take into account the additional humanitarian assistance needed in this context, for the countries of origin as well as host or transit countries in the region.

11. Recalling its Resolution 2214 (2018) « Humanitarian needs and rights of internally displaced persons in Europe », the Assembly emphasises that the humanitarian situation of internally displaced persons in North Africa and the Middle East requires more attention and support. Particular attention should be given to arbitrarily displaced persons, the majority of whom, in these regions, are displaced within their own country.

12. Aware of the additional challenges arising from the Covid-19 pandemic, the Assembly recalls its Resolution 2340 (2020) « Humanitarian consequences of the Covid-19 pandemic for migrants and refugees ». Member States should not reduce their humanitarian aid for migrants and refugees in other countries, in particular in North Africa and the Middle East. They should try to increase humanitarian aid in order to reach the targets under the UN Sustainable Development Goals (SDGs). Furthermore, they should facilitate remittances by migrant workers and diaspora which contribute to meeting the humanitarian needs of the recipients in North Africa and the Middle East. Referring to Resolution 2361 (2021) « Covid-19 vaccines: ethical, legal and practical considerations », the Assembly reiterates its support for the COVAX Facility co-managed by the World Health Organization, which covers several countries in the region and is intended to promote fair access to Covid-19 vaccines between countries. It encourages all the member States and neighbouring countries to join COVAX.

13. The Assembly notes that humanitarian situations differ widely in countries in North Africa and the Middle East, requiring more targeted humanitarian aid and assistance for migrants and refugees. In this regard, the Assembly recommends that

member States pay particular attention to the following situations:

13.1. Countries on the North African shore of the Mediterranean host large numbers of Sub-Saharan migrants, many of whom are workers. Under the impact of the coronavirus pandemic, however, the economic recession has reduced employment opportunities for migrant workers in these countries, leading to problems. These countries are also transit hubs for irregular migration and migrant smuggling to Europe and in particular the European Union, including from their own nationals. To deal with these two situations, greater aid is required both for migrants as well as for asylum seekers. More work is also required to set up and run efficient asylum systems in a number of these countries, with the support of UNHCR. Furthermore, the European Union has a role to play, including through human rights compliant bilateral agreements.

13.2. Countries in the Middle East have a long tradition of hosting migrant workers from neighbouring countries. Through the armed conflicts in Libya and Syria, very many persons have become refugees or internally displaced persons. Although high numbers have returned to their countries and homes, the general situation in these countries still require major humanitarian support including in the context of ongoing security issues and the Covid-19 pandemic.

13.3. Terrorism has affected many countries in North Africa and the Middle East, leading to security risks and additional hardship for migrants and refugees in the region, many of whom have become victims of terrorism. While terrorism makes humanitarian action by the international community in these countries dangerous and difficult, it also means that more assistance is required to protect the whole population, whether locals, migrants or refugees. When humanitarian assessments are made, they should pay particular attention to specific needs arising from terrorist threats. The Assembly refers to Resolution 2321 (2020) « International obligations con-

cerning the repatriation of children from war and conflict zones » and its deep concern regarding the worrying situation of children in Syria and in Iraq whose parents, believed to be affiliated with Daesh, are citizens of Council of Europe member States. As in January 2020, faced with the failure to act, the Assembly calls for these children to be repatriated as soon as possible.

13.4. Countries which have readmission agreements for irregular migrants require additional support for their reintegration. The same applies for voluntary return programmes for migrants and rejected asylum seekers. Member States should assess and provide the additional humanitarian aid required for these returnees and the communities to which they belong.

14. The Assembly refers to Resolution 1524 (2006) «The need for greater transparency in the arms trade » so as to reach « the highest possible level of ... accountability ». The Assembly calls on member States to take serious action against arms trafficking and to restrict the sales of arms, which have lastingly destabilised several countries in Europe's southern neighbourhood.

15. The Assembly calls on the member States parliaments to ensure a parliamen-

tary dimension in all decisions concerning the provision of humanitarian assistance for migrants and refugees in North Africa and the Middle East. Inter-parliamentary co-operation within the Assembly could also play an important role in this context, involving actively partners for democracy as well as the African Union in devising policies for the humanitarian needs and human rights of refugees and migrants. The Assembly calls on parliaments to increase the part of unearmarked or lightly earmarked national contributions of humanitarian organisations as well as the multiyear funding.

16. Welcoming the work of the North-South Centre of the Council of Europe over many years, the Assembly invites member States to work much more with the Centre, including on the most pressing humanitarian needs of migrants, asylum seekers and refugees in North Africa and the Middle East.

17. Recalling that several countries in North Africa and the Middle East are members of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), the Assembly invites those countries to review their national legislation regarding migrants, asylum seekers and refugees in accordance with human rights and international refugee standards.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2380 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Action humanitaire pour les réfugiés et les migrants dans les pays de l'Afrique du Nord et du Moyen Orient

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire constate avec une vive inquiétude la grave situation humanitaire des réfugiés, des migrants et des personnes déplacées au sein de leur propre pays dans de nombreux pays d'Afrique du Nord et du Moyen Orient où ils sont en proie à la violence, victimes de l'exploitation et de la traite des êtres humains. Cette partie du monde est une région de transit majeure pour les migrants, les réfugiés et les demandeurs d'asile en route vers l'Europe, dont beaucoup risquent leur vie en mer Méditerranée ou dans des pays de transit dangereux de la rive sud de la Méditerranée, ou encore dans l'Atlantique en tentant d'atteindre les îles Canaries espagnoles.

2. L'Organisation des Nations Unies (ONU), l'Union africaine et l'Union européenne s'emploient à améliorer la situation humanitaire avec l'aide de nombreuses associations caritatives privées et organisations non gouvernementales et un nombre très important de bénévoles. Leur action

dépend largement du soutien politique et de l'aide financière fournis, entre autres, par les États membres du Conseil de l'Europe et fréquemment promis lors de conférences internationales de donateurs. Cependant, tous ces engagements ne sont pas pleinement mis en oeuvre.

3. L'Assemblée regrette que l'assistance humanitaire fournie par les États membres pâtisse parfois d'une coordination insuffisante entre les pays donateurs européens et les pays bénéficiaires, ce qui se traduit par des inégalités régionales dans l'apport d'assistance humanitaire ainsi qu'une moindre efficacité de l'aide. Certains pays bénéficient d'une plus grande attention que d'autres, ce qui peut avoir de graves conséquences sur le plan humanitaire. Ces disparités régionales font peser des pressions supplémentaires sur les migrants et les réfugiés, qui les amènent à poursuivre leur trajet vers d'autres pays.

4. Les parlements nationaux débattent et approuvent les budgets nationaux, y compris l'aide financière à apporter aux pays étrangers. La plupart des parlements ont des groupes de contact bilatéraux ou régionaux avec des parlements étrangers. L'Assemblée est donc particulièrement bien placée pour sensibiliser ses membres et leurs parlements et promouvoir une action européenne concertée. Grâce à ses relations avec les parlements ayant le statut de partenaire pour la démocratie, et à ses rela-

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 28 mai 2021 (voir Doc. 15284, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: Lord Alexander Dundee; et Doc. 15285, avis de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Jennifer De Temmerman).

Voir également la Recommandation 2203 (2021).

tions avec d'autres parlements de l'Afrique du Nord et du Moyen Orient, l'Assemblée a une possibilité sans équivalent de promouvoir – au niveau parlementaire – un dialogue constructif sur la situation humanitaire et les besoins des migrants et des réfugiés se trouvant dans cette région.

5. Le budget du Conseil de l'Europe ne comprend pas de fonds destinés à aider financièrement les États non-membres. Cependant, l'Algérie, le Cap Vert, le Maroc et la Tunisie sont membres du Centre Nord-Sud du Conseil de l'Europe de Lisbonne, qui vise à faciliter la transition politique démocratique et contribue à promouvoir la bonne gouvernance et à renforcer et élargir l'action régionale du Conseil de l'Europe en matière de lutte contre les menaces transfrontalières et mondiales. L'intérêt partagé des États membres et des pays du voisinage est de poursuivre la création d'un espace juridique commun entre l'Europe et le Sud de la mer Méditerranée à travers la promotion des conventions du Conseil de l'Europe, avec au premier chef: la Convention européenne d'entraide judiciaire en matière pénale (STE n° 30), la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE n° 197) et la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210), mais aussi les accords partiels, et la mise en oeuvre effective des standards européens et internationaux (Accord de Paris, Objectifs de développement durable, Convention internationale relative aux droits de l'enfant, etc.).

6. L'Assemblée apprécie grandement le rôle central que jouent le Bureau des Nations Unies pour la coordination des affaires humanitaires ainsi que le Comité permanent inter-organisations des acteurs onusiens et non-onusiens oeuvrant en faveur de l'aide humanitaire, sous la direction du Secrétaire général adjoint de l'ONU aux affaires humanitaires et Coordinateur des secours d'urgence. L'aide humanitaire nationale devrait être fournie dans le cadre d'une telle action coordonnée et ciblée en faveur des différents pays concernés et répondre aux évaluations des besoins. Dans ce contexte, il est important que les États

membres et leurs parlements coopèrent étroitement avec le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) et l'Organisation internationale pour les migrations (OIM), y compris avec leurs bureaux extérieurs dans les pays concernés.

7. Les États membres devraient évaluer, avec le HCR et l'OIM, les besoins humanitaires recensés dans les camps de réfugiés et autres camps et hébergements, y compris pour les personnes déplacées dans leur propre pays. Les personnes les plus vulnérables qui se trouvent dans ces lieux devraient recevoir à titre prioritaire une aide et une protection contre les violences liées à la migration, en particulier les violences sexuelles et la traite des êtres humains. Parmi ces personnes vulnérables, les enfants, accompagnés ou pas, sont sur-représentés et nécessitent une attention particulière afin de préserver leur intérêt supérieur et exercer leur droit à la réunification familiale.

8. Se référant à sa Résolution 2323 (2020) « Action concertée contre la traite des êtres humains et le trafic illicite de migrants », l'Assemblée appelle les États membres à renforcer la sûreté et la sécurité des migrants, des demandeurs d'asile et des réfugiés dans les pays d'Afrique du Nord et du Moyen Orient. En coopération avec le HCR et l'OIM, la traite des êtres humains doit être éradiquée des camps.

9. Se référant à sa Résolution 2299 (2019) « Politiques et pratiques en matière de renvoi dans les États membres du Conseil de l'Europe » et à sa Résolution 2228 (2018) « Conséquences pour les droits de l'homme de la 'dimension extérieure' de la politique d'asile et de migration de l'Union européenne: loin des yeux, loin des droits ? », l'Assemblée rappelle la nécessité d'améliorer les mécanismes de relocalisation et les obligations de réinstallation des États membres afin de réduire la pression migratoire dans les pays du Moyen Orient et d'Afrique du Nord. L'Assemblée souligne le fait que faciliter la réinstallation dans toute l'Europe est essentiel pour un partage plus équitable de la charge et contribue à atténuer la situation humanitaire inacceptable des migrants et des demandeurs d'asile

dans les pays frontaliers de l'Europe. L'Assemblée réaffirme également que les États membres qui sont en première ligne devraient également bénéficier d'un soutien et d'une solidarité accrue, compte tenu de la charge qu'ils doivent assumer. En outre, l'Assemblée note que la mise en place de voies légales de migration permet de réduire le risque de renvoi en Méditerranée et de protéger la vie et les droits des demandeurs d'asile.

10. Se félicitant des programmes de retour volontaire des demandeurs d'asile déboutés et des migrants en situation irrégulière, gérés par l'OIM, qui apportent une aide individuelle à la réintégration, l'Assemblée appelle les États membres à prendre en compte l'assistance humanitaire supplémentaire nécessaire dans ce contexte, tant pour les pays d'origine que pour les pays d'accueil ou de transit de la région.

11. Rappelant sa Résolution 2214 (2018) « Besoins et droits humanitaires des personnes déplacées dans leur propre pays en Europe », l'Assemblée souligne que la situation humanitaire des personnes déplacées en Afrique du Nord et au Moyen Orient requiert davantage d'attention et de soutien. Une attention particulière doit être accordée aux personnes déplacées arbitrairement, dont la majorité, dans ces régions, sont déplacées au sein de leur propre pays.

12. Consciente des difficultés supplémentaires causées par la pandémie de covid-19, l'Assemblée rappelle sa Résolution 2340 (2020) « Les conséquences humanitaires de la pandémie de covid-19 pour les migrants et les réfugiés ». Les États membres ne devraient pas réduire leur aide humanitaire aux migrants et aux réfugiés se trouvant dans d'autres pays, en particulier en Afrique du Nord et au Moyen Orient. Ils devraient essayer d'accroître l'aide humanitaire afin d'atteindre les cibles associées aux objectifs de développement durable (ODD). En outre, ils devraient faciliter les envois de fonds des travailleurs migrants et de la diaspora qui contribuent à répondre aux besoins humanitaires des bénéficiaires en Afrique du Nord et au Moyen Orient. Se référant à la Résolution 2361 (2021) « Vac-

cins contre la covid-19: considérations éthiques, juridiques et pratiques », l'Assemblée renouvelle son soutien au dispositif COVAX, codirigé par l'Organisation mondiale de la santé, dont sont bénéficiaires plusieurs pays de la région et visant à promouvoir un accès équitable aux vaccins contre la covid-19 entre pays. Elle encourage l'ensemble des États membres et du voisinage à rejoindre COVAX.

13. L'Assemblée note que la situation humanitaire diffère considérablement d'un pays à l'autre en Afrique du Nord et au Moyen Orient, ce qui nécessite d'apporter aux migrants et aux réfugiés une aide et une assistance humanitaires plus ciblées. À cet égard, l'Assemblée recommande aux États membres d'accorder une attention particulière aux situations suivantes:

13.1. Les pays de la rive nord-africaine de la Méditerranée accueillent un grand nombre de migrants subsahariens, dont beaucoup sont des travailleurs. Cependant, sous l'effet de la pandémie de coronavirus, la récession économique a restreint les possibilités d'emploi existant pour les travailleurs migrants se trouvant dans ces pays, ce qui crée des problèmes. Ces pays sont également des centres de transit des migrations irrégulières et du trafic de migrants vers l'Europe et en particulier l'Union européenne, y compris de leurs propres ressortissants. Pour faire face à ces deux situations, une aide accrue est nécessaire tant pour les migrants que pour les demandeurs d'asile. Des efforts supplémentaires sont également nécessaires pour mettre en place et gérer, avec le soutien du HCR, des systèmes d'asile efficaces dans un certain nombre de ces pays. En outre, l'Union européenne a un rôle à jouer, par le biais notamment d'accords bilatéraux conformes aux droits humains.

13.2. Les pays du Moyen Orient ont une longue tradition d'accueil des travailleurs migrants de pays voisins. Du fait des conflits armés survenus en Libye et en Syrie, le nombre de réfugiés et de personnes déplacées dans leur propre pays a considérablement augmenté. Bien que beaucoup soient rentrés dans leurs pays et foyer, la situation générale de ces pays impose

encore d'apporter un appui important sur le plan humanitaire, compte tenu notamment des problèmes de sécurité persistants et de la pandémie de covid-19.

13.3. Le terrorisme frappe de nombreux pays d'Afrique du Nord et du Moyen Orient, ce qui présente des risques pour la sécurité et des difficultés supplémentaires pour les migrants et les réfugiés dans la région, dont beaucoup sont victimes du terrorisme. Si le terrorisme rend l'action humanitaire de la communauté internationale dans ces pays dangereuse et difficile, cela signifie également qu'une assistance supplémentaire est nécessaire pour protéger l'ensemble de la population, qu'il s'agisse des habitants, des migrants ou des réfugiés. Une attention particulière devrait être accordée à ces besoins spécifiques découlant des menaces du terrorisme dans les évaluations de la situation humanitaire. L'Assemblée rappelle sa Résolution 2321 (2020) « Obligations internationales relatives au rapatriement des enfants des zones de guerre et de conflits » et sa profonde préoccupation concernant la situation inquiétante des enfants en Syrie et en Irak dont les parents, considérés comme ayant fait allégeance à Daech, sont ressortissants des États membres du Conseil de l'Europe. Comme en janvier 2020 et face à l'inaction, l'Assemblée appelle à rapatrier ces enfants dans les meilleurs délais.

13.4. Les pays qui ont des accords de réadmission pour les migrants en situation irrégulière ont besoin d'un soutien sup-

plémentaire pour leur réintégration. Il en va de même pour les programmes de retour volontaire des migrants et des demandeurs d'asile déboutés. Les États membres devraient évaluer et apporter l'aide humanitaire supplémentaire nécessaire à ces rapatriés ainsi qu'aux collectivités auxquelles ils appartiennent.

14. L'Assemblée rappelle sa Résolution 1524 (2006) « Nécessité d'une transparence accrue dans le commerce de l'armement » afin d'atteindre « un niveau le plus élevé possible de responsabilité ». L'Assemblée appelle les États membres à sérieusement lutter contre les trafics et encadrer les ventes d'armes qui ont durablement déstabilisé plusieurs pays du voisinage sud de l'Europe.

15. L'Assemblée appelle les parlements des États membres à conférer une dimension parlementaire à toutes les décisions concernant l'apport d'assistance humanitaire aux migrants et réfugiés en Afrique du Nord et au Moyen Orient. La coopération interparlementaire au sein de l'Assemblée pourrait également jouer un rôle important dans ce contexte, en associant activement les partenaires pour la démocratie ainsi que l'Union africaine à l'élaboration de politiques relatives aux besoins humanitaires et aux droits humains des réfugiés et des migrants. L'Assemblée appelle les parlements à renforcer la part non affectée ou légèrement affectée des contributions nationales aux organisations humanitaires ainsi qu'à encourager les plans de financement pluriannuels.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2380 (2021) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

L'azione umanitaria per i profughi e i migranti nei paesi del Nord Africa e del Medio Oriente

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare osserva con profonda preoccupazione la grave situazione umanitaria dei profughi, migranti e sfollati interni in molti paesi del Nord Africa e del Medio Oriente. Essi sono esposti alla violenza e cadono vittime dello sfruttamento e della tratta di esseri umani. Questa parte del mondo è una delle principali regioni di transito per i migranti, i profughi e i richiedenti asilo diretti verso l'Europa, molti dei quali rischiano la vita nel Mediterraneo o in paesi di transito pericolosi lungo la sponda sud del Mediterraneo o sull'Atlantico, nel tentativo di raggiungere l'arcipelago spagnolo delle Canarie.

2. Le Nazioni Unite (ONU), l'Unione africana e l'Unione europea si stanno adoperando per migliorare la situazione umanitaria insieme a molti enti di beneficenza privati e organizzazioni non governative, nonché un gran numero di volontari. La loro azione dipende in ampia misura dal sostegno politico e dall'aiuto finanziario fornito, tra gli altri, dagli Stati membri del

Consiglio d'Europa, e frequentemente promesso nelle conferenze internazionali dei donatori. Non tutte queste promesse, però, vengono pienamente attuate.

3. L'Assemblea deplora che l'assistenza umanitaria degli Stati membri soffra talvolta di uno scarso coordinamento tra i paesi donatori europei e i paesi beneficiari, il che porta a disuguaglianze regionali nell'erogazione dell'assistenza umanitaria e a una minore efficacia degli aiuti. Alcuni paesi ricevono più attenzione di altri, cosa che può avere gravi conseguenze sul piano umanitario. Tali disparità regionali mettono ancor più sotto pressione i migranti e i profughi, inducendoli a rimettersi in cammino verso altri paesi.

4. I Parlamenti nazionali discutono e approvano i bilanci nazionali, compresi gli aiuti finanziari ai paesi stranieri. La maggior parte dei Parlamenti dispone di gruppi di contatto bilaterali o regionali con i Parlamenti stranieri. L'Assemblea è quindi in una posizione ideale per sensibilizzare ciascuno dei suoi membri e i loro Parlamenti e promuovere un'azione europea concertata. Grazie ai suoi rapporti con i Parlamenti che hanno lo status di partner per la democrazia, e a quelli con altri Parlamenti del Nord Africa e del Medio Oriente, l'Assemblea ha una possibilità unica di promuovere un dialogo costruttivo, a livello parlamentare, sulla situazione umanitaria

(1) *Testo adottato dalla Commissione permanente*, a nome dell'Assemblea, il 28 maggio 2021 (cfr. Doc. 15284, relazione della Commissione Migrazioni, profughi e sfollati, relatore: Lord Alexander Dundee; e Doc. 15285, parere della Commissione Affari sociali, salute e sviluppo sostenibile, relatrice: On. Jennifer De Temmerman).
Cfr. anche Raccomandazione 2203 (2021).

e sui bisogni dei migranti e dei profughi in tale regione.

5. Il bilancio del Consiglio d'Europa non comprende fondi per aiuti finanziari a Stati non membri, ma Algeria, Capo Verde, Marocco e Tunisia sono membri del Centro Nord-Sud del Consiglio d'Europa a Lisbona, il quale mira a facilitare la transizione politica democratica e contribuisce a promuovere il buon governo e a rafforzare e ampliare l'azione regionale del Consiglio d'Europa nella lotta contro le minacce transfrontaliere e globali. È interesse comune degli Stati membri e dei paesi vicini continuare a costruire uno spazio giuridico comune che comprenda l'Europa e il Mediterraneo meridionale, sia promuovendo le convenzioni del Consiglio d'Europa — segnatamente le seguenti: Convenzione europea di assistenza giudiziaria in materia penale (STE n. 30), la Convenzione sulla lotta contro la tratta degli esseri umani (STCE n. 197) e Convenzione sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210), nonché gli accordi parziali —, sia attraverso l'effettiva attuazione delle norme europee e internazionali (come l'accordo di Parigi, gli Obiettivi di sviluppo sostenibile e la Convenzione internazionale sui diritti dell'infanzia).

6. L'Assemblea apprezza grandemente il ruolo centrale svolto dall'Ufficio delle Nazioni Unite per il coordinamento degli affari umanitari, come pure dal Comitato permanente inter-agenzie dei soggetti ONU e non ONU operanti nell'assistenza umanitaria, sotto la direzione del Sottosegretario generale delle Nazioni Unite per gli affari umanitari e Coordinatore degli aiuti d'emergenza. Gli aiuti umanitari nazionali dovrebbero essere erogati nel quadro di tale azione coordinata e mirata ai singoli paesi interessati e rispondere a un previo accertamento dei bisogni. A tale riguardo è importante che gli Stati membri e i loro Parlamenti cooperino strettamente con l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati (UNHCR/ACNUR) e l'Organizzazione internazionale per le migrazioni (OIM), compresi i loro uffici sul campo nei paesi interessati.

7. Gli Stati membri dovrebbero valutare, insieme all'UNHCR e all'OIM, i bisogni umanitari constatati nei campi profughi e in altri campi e sistemazioni, anche per gli sfollati interni. Le persone più vulnerabili in quei luoghi dovrebbero ricevere in via prioritaria aiuto e protezione dalla violenza collegata alla migrazione, in particolare la violenza sessuale e la tratta di esseri umani. I minori accompagnati e non accompagnati rappresentano una quota sproporzionatamente elevata di queste persone vulnerabili e richiedono un'attenzione specifica così da proteggere il loro superiore interesse e il loro diritto al ricongiungimento familiare.

8. Richiamando la sua Risoluzione 2323 (2020), "Azione concertata contro la tratta di esseri umani e il traffico illegale di migranti", l'Assemblea invita gli Stati membri a sostenere l'incolumità e la sicurezza dei migranti, dei richiedenti asilo e dei rifugiati nei paesi del Nord Africa e del Medio Oriente. In cooperazione con l'UNHCR e l'OIM, la tratta degli esseri umani deve essere sradicata dai campi.

9. Richiamando le sue risoluzioni 2299 (2019), "Politiche e pratiche di respingimento negli Stati membri del Consiglio d'Europa", e 2228 (2018), "Impatto sui diritti umani della 'dimensione esterna' della politica di asilo e migrazione dell'Unione europea: lontano dagli occhi, lontano dai diritti?", l'Assemblea ricorda la necessità di migliorare i meccanismi relativi agli obblighi di ricollocazione e reinsediamento degli Stati membri per ridurre la pressione migratoria sui paesi del Medio Oriente e del Nord Africa. L'Assemblea sottolinea il fatto che agevolare il reinsediamento in tutta Europa è la chiave per una più equa ripartizione degli oneri e contribuisce ad alleviare l'inaccettabile situazione umanitaria dei migranti e dei richiedenti asilo nei paesi situati alle frontiere dell'Europa. L'Assemblea ribadisce altresì che anche gli Stati membri di prima linea dovrebbero ricevere maggiore sostegno e solidarietà tenendo conto del peso di cui devono farsi carico. Inoltre, l'Assemblea rileva che la messa a disposizione di percorsi migratori legali contribuisce a ridurre il rischio di respingi-

menti nel Mediterraneo e tutela la vita e i diritti dei richiedenti asilo.

10. Accogliendo con favore i programmi di rimpatrio volontario gestiti dall'OIM per i richiedenti asilo respinti e i migranti irregolari, che forniscono un aiuto individuale al reinserimento, l'Assemblea invita gli Stati membri a tener conto dell'assistenza umanitaria supplementare occorrente a tal fine, sia per i paesi di origine che per i paesi d'accoglienza o di transito della regione.

11. Ricordando la sua risoluzione 2214 (2018), "Bisogni e diritti umanitari degli sfollati interni in Europa", l'Assemblea sottolinea che la situazione umanitaria degli sfollati interni in Nord Africa e in Medio Oriente richiede maggiore attenzione e sostegno. Un'attenzione particolare dovrebbe essere riservata alle persone sfollate arbitrariamente, gran parte delle quali, in queste regioni, sono sfollate all'interno del proprio paese.

12. Consapevole delle ulteriori criticità derivanti dalla pandemia di Covid-19, l'Assemblea ricorda la sua Risoluzione 2340 (2020) intitolata "Conseguenze umanitarie della pandemia di Covid-19 per i migranti e i rifugiati". Gli Stati membri non dovrebbero ridurre la loro assistenza umanitaria ai migranti e ai rifugiati in altri paesi, specie in Nord Africa e Medio Oriente. Dovrebbero cercare d'incrementare gli aiuti umanitari per raggiungere le mete fissate dagli Obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite (SDGs/OSS). Dovrebbero inoltre agevolare le rimesse dei lavoratori migranti e della diaspora che contribuiscono a soddisfare i bisogni umanitari dei beneficiari in Nord Africa e Medio Oriente. Richiamando la sua risoluzione 2361 (2021) dal titolo "Vaccini per il Covid-19: considerazioni etiche, giuridiche e pratiche", l'Assemblea ribadisce il suo sostegno allo strumento COVAX, cogestito dall'Organizzazione mondiale della sanità, del quale usufruiscono diversi paesi della regione e che mira a promuovere la parità di accesso ai vaccini per il Covid-19 tra i vari paesi. Incoraggia tutti gli Stati membri e i paesi vicini a aderire al COVAX.

13. L'Assemblea rileva che la situazione umanitaria varia notevolmente da un paese all'altro nel Nord Africa e in Medio Oriente, il che richiede l'erogazione di aiuti e assistenza umanitari più mirati ai migranti e ai rifugiati. A tale proposito, l'Assemblea raccomanda agli Stati membri di prestare particolare attenzione alle situazioni seguenti:

13.1. I paesi della sponda nordafricana del Mediterraneo ospitano un gran numero di migranti subsahariani, fra cui molti lavoratori. A causa dell'impatto della pandemia di coronavirus, però, la recessione economica ha ridotto le opportunità d'impiego per i lavoratori migranti in questi paesi, il che ha creato una situazione problematica. Si tratta di paesi attraversati dalle migrazioni irregolari e dal traffico illegale di migranti – compresi i loro stessi cittadini – verso l'Europa e in particolare verso l'Unione europea. Per fronteggiare queste due situazioni servono più aiuti sia per i migranti che per i richiedenti asilo. Bisogna anche adoperarsi maggiormente per creare e gestire sistemi di asilo efficienti in alcuni di questi paesi, con il sostegno dell'UNHCR. Un ruolo spetta altresì all'Unione europea, anche tramite accordi bilaterali rispettosi dei diritti umani.

13.2. I paesi del Medio Oriente hanno una lunga tradizione di accoglienza di lavoratori migranti dai paesi limitrofi. A causa dei conflitti armati in Libia e in Siria, tantissimi sono diventati rifugiati o sfollati interni. Sebbene un gran numero sia tornato nei propri paesi e alle proprie case, la situazione generale in questi paesi esige ancora un imponente sostegno umanitario, anche tenuto conto dei perduranti problemi di sicurezza e della pandemia di Covid-19.

13.3. Il terrorismo ha colpito molti paesi del Nord Africa e del Medio Oriente, generando rischi per la sicurezza e ulteriori difficoltà per i migranti e i rifugiati della regione, molti dei quali sono divenuti vittime del terrorismo. Se da una parte il terrorismo rende l'azione umanitaria della comunità internazionale in quei paesi pericolosa e difficile, ciò significa anche che occorre aumentare l'assistenza per proteg-

gere l'intera popolazione, che si tratti di autoctoni, di migranti o di rifugiati. Nell'effettuare le valutazioni della situazione umanitaria, si dovrebbe prestare particolare attenzione ai bisogni specifici derivanti dalle minacce terroristiche. L'Assemblea richiama la sua risoluzione 2321 (2020), "Obblighi internazionali relativi al rimpatrio dei minori dalle zone di guerra e di conflitto" e la sua viva preoccupazione per la situazione inquietante dei minori in Siria e in Iraq i cui genitori, ritenuti affiliati a Daesh, sono cittadini di Stati membri del Consiglio d'Europa. Come nel gennaio 2020, di fronte all'inazione, l'Assemblea chiede che questi minori siano rimpatriati il più presto possibile.

13.4. I paesi che hanno accordi di riammissione per i migranti irregolari necessitano un sostegno supplementare per il loro reinserimento. Lo stesso vale per i programmi di rimpatrio volontario dei migranti e dei richiedenti asilo respinti. Gli Stati membri dovrebbero accertare e poi fornire l'aiuto umanitario supplementare necessario per questi rimpatriati e le loro comunità di appartenenza.

14. L'Assemblea richiama la sua risoluzione 1524 (2006) su "La necessità di una maggiore trasparenza nel commercio di armi" in modo da raggiungere "il più alto livello possibile di ... responsabilità". L'Assemblea invita gli Stati membri a prendere seri provvedimenti contro il traffico di armi e a limitarne le vendite, che hanno desta-

bilizzato durevolmente diversi paesi del vicinato meridionale dell'Europa.

15. L'Assemblea invita i Parlamenti degli Stati membri a conferire una dimensione parlamentare a tutte le decisioni riguardanti la fornitura di assistenza umanitaria ai migranti e ai profughi in Nord Africa e Medio Oriente. Anche la cooperazione interparlamentare in seno all'Assemblea potrebbe svolgere un ruolo importante al riguardo, coinvolgendo attivamente i partner per la democrazia e l'Unione africana nell'elaborazione di politiche per i bisogni umanitari e i diritti umani di profughi e migranti. L'Assemblea invita i Parlamenti a incrementare la parte a destinazione generica o flessibile dei contributi nazionali alle organizzazioni umanitarie, così come i piani di finanziamento pluriennali.

16. Plaudendo al lavoro realizzato da molti anni a questa parte dal Centro Nord-Sud del Consiglio d'Europa, l'Assemblea invita gli Stati membri a intensificare la loro collaborazione con il Centro, anche per quanto riguarda i bisogni umanitari più urgenti dei migranti, dei richiedenti asilo e dei rifugiati in Nord Africa e Medio Oriente.

17. Ricordando che diversi paesi del Nord Africa e del Medio Oriente sono membri della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), l'Assemblea invita tali paesi a rivedere la loro legislazione nazionale in materia di migranti, richiedenti asilo e rifugiati nel rispetto dei diritti umani e delle norme internazionali sui rifugiati.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122195320