

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVIII LEGISLATURA

Doc. XII-*bis*
n. 244

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2362

**Restrizioni alle attività delle ONG negli Stati membri
del Consiglio d'Europa**

Trasmessa il 26 febbraio 2021

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2362 (2021)⁽¹⁾

Provisional version

Restrictions on NGO activities in Council of Europe member States

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly recalls its Resolution 2226 (2018) and Recommendation 2134 (2018) « New restrictions on NGO activities in Council of Europe member States », Resolution 2096 (2016) and Recommendation 2086 (2016) « How can inappropriate restrictions on NGO activities in Europe be prevented ? », its previous Resolutions 1660 (2009), 1891 (2012), 2095 (2016) and 2225 (2018) and Recommendations 2085 (2016) and 2133 (2018) on the situation of human rights defenders in Council of Europe member States, as well as its Resolutions 2300 (2019), 2060 (2015) and 1729 (2010) and Recommendations 2162 (2019), 2073 (2015) and 1916 (2010) on the protection of « whistle-blowers ».

2. The Assembly recalls that non-governmental organisations (NGOs) are a key component of an open and democratic civil society and make an essential contribution to the development and realisation of democracy, the rule of law and human rights. To ensure the proper functioning of civil society, the Council of Europe's member

States are required to ensure respect for the rights to freedom of assembly, association and expression embodied in Articles 10 and 11 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, the Convention); these rights are inextricably linked and may only be limited on grounds specified in the Convention.

3. The Assembly also recalls that the Council of Europe has extensive experience of preparing guidelines on legislation relating to NGOs, notably in Recommendation CM/Rec(2007)14 on the legal status of non-governmental organisations in Europe and the Joint Guidelines on Freedom of Association of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organisation for Security and Co-operation in Europe (OSCE/ODIHR) of 17 December 2014. It welcomes the adoption by the Committee of Ministers of Recommendation CM/Rec(2018)11 on the need to strengthen the protection and promotion of civil society space in Europe and of its declaration on this subject adopted in Helsinki on 17 May 2019.

4. More than two years after its Resolution 2226 (2018), the Assembly is concerned to note that the civil society space continues to shrink in several Council of

(1) Assembly debate on 27 January 2021 (6th Sitting) (see Doc. 15205, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Ms Alexandra Louis). *Text adopted by the Assembly on 27 January 2021 (6th Sitting).*
See also Recommendation 2194 (2021).

Europe member States, particularly in the case of NGOs working in the field of human rights. The restrictive legislation and regulations previously criticised by various Council of Europe bodies, including the Venice Commission, the Expert Council on NGO Law of the Conference of International Non-Governmental Organisations and the Assembly itself, are still being applied, particularly in Azerbaijan, the Russian Federation and Turkey. Moreover, certain NGOs are the subject of smear campaigns and their activists suffer threats and reprisals.

5. The Assembly is concerned that certain member States' legislation imposing excessive reporting and public disclosure obligations on NGOs receiving funding from abroad, in order to stigmatise these organisations, has still not been repealed, despite the criticisms levelled at them by various Council of Europe bodies. It is particularly concerned that some other member States have produced draft laws that appear to be based on the aforementioned legislation. The Assembly reiterates, in this context, that the right to seek, secure and use financial and material resources is essential to the existence and operation of any association and an inherent part of the right to freedom of association, as emphasised in the Venice Commission's report of March 2019 on the funding of associations. When they impose obligations on NGOs for the purpose of combating terrorism or money laundering or preventing foreign political influence, States must draw a clear distinction between « reporting obligations » and « public disclosure obligations » and ensure that any requirements regarding information and transparency are proportionate to the size of the association and the scope of its activities.

6. Referring to its Resolution 2356 (2020) « Rights and obligations of NGOs assisting refugees and migrants in Europe », the Assembly condemns the various attacks on NGOs assisting refugees and migrants and on their donors. It reiterates its concern about new regulations which make it more difficult for these NGOs to operate and

criminalise certain of their members' activities.

7. Referring to its Resolution 2338 (2020) « Impact of the Covid-19 pandemic on human rights and the rule of law », the Assembly is concerned about the impact of restrictive measures adopted by Council of Europe member States during this period and highlights their deleterious effect on the functioning of civil society. It emphasises that even though, in accordance with the Convention, public health may constitute a legitimate purpose justifying restrictions on the rights to respect for private life (Article 8), freedom of expression (Article 10) and freedom of assembly and association (Article 11), any restrictions on the aforementioned rights must be « prescribed by law », « necessary in a democratic society » and proportionate to the legitimate aim pursued.

8. The Assembly supports the work of the Committee on Equality and Non-Discrimination in preparing the report on « Preserving national minorities in Europe » and urges support for NGOs working in the field of national minorities protection.

9. Notwithstanding the above-mentioned negative developments, the Assembly is pleased to note that certain member States have amended their legislation concerning NGOs in line with the recommendations of various Council of Europe bodies. Moreover, the majority of member States have established an environment that is conducive to civil society activities and the authorities have taken steps to ensure that NGOs are financed in an equitable fashion and can participate more fully in the legislative process and public debate.

10. The Assembly therefore urges all the member States to:

10.1. comply with international legal standards with regard to the rights to freedom of assembly, association and expression;

10.2. fully implement Recommendation CM/Rec(2007)14 of the Committee of

Ministers on the legal status of non-governmental organisations in Europe and Recommendation CM/Rec(2018)11 on the need to strengthen the protection and promotion of civil society space in Europe;

10.3. fully and rapidly implement the judgments of the European Court of Human Rights concerning violations of NGOs' right to freedom of association;

10.4. repeal and/or amend legislation that interferes with NGOs' ability to work freely and independently and ensure that such legislation conforms to international human rights instruments, in particular Articles 8, 10 and 11 of the Convention;

10.5. refrain from enacting new legislation entailing unnecessary and disproportionate restrictions on NGO activities; in this context, the Covid-19 pandemic should not be used to justify the imposing of such restrictions;

10.6. where appropriate, make use of the expertise of the Council of Europe, and in particular of the Venice Commission and of the Conference of International Non-Governmental Organisations and its Expert Council on NGO Law;

10.7. ensure that NGOs can seek, secure and use financial and material resources of both domestic and foreign origin, without suffering discrimination or encountering unjustified obstacles, in line with the recommendations included in the Venice Commission « Report on the funding of associations »;

10.8. ensure that NGOs enjoy effective legal protection, and in particular, in the event of a dispute with the authorities, that judicial scrutiny conforms to the safeguards inherent in the right to a fair trial (Article 6 of the Convention);

10.9. ensure that NGOs are fully involved in consultations on new legislation concerning them as well as on other important subjects and in relevant public debates;

10.10. ensure that civil society continues to benefit from its own space, particularly by refraining from all forms of harassment, whether judicial, administrative or fiscal, negative public statements and smear campaigns aimed at NGOs, and acts of intimidation against civil society activists.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2362 (2021)⁽¹⁾

Version provisoire

Restrictions des activités des ONG dans les États membres du Conseil de l'Europe

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire rappelle sa Résolution 2226 (2018) et sa Recommandation 2134 (2018) « Nouvelles restrictions des activités des ONG dans les États membres du Conseil de l'Europe », sa Résolution 2096 (2016) et sa Recommandation 2086 (2016) « Comment prévenir la restriction inappropriée des activités des ONG en Europe ? », ses précédentes Résolutions 1660 (2009), 1891 (2012), 2095 (2016) et 2225 (2018) et ses Recommandations 2085 (2016) et 2133 (2018) sur la situation des défenseurs des droits de l'homme dans les États membres du Conseil de l'Europe, ainsi que ses Résolutions 2300 (2019), 2060 (2015), 1729 (2010) et ses Recommandations 2162 (2019), 2073 (2015) et 1916 (2010) sur la protection des « donneurs d'alerte ».

2. L'Assemblée rappelle que les organisations non gouvernementales (ONG) sont une composante essentielle d'une société civile ouverte et démocratique, et contribuent de manière fondamentale au développement et à la réalisation de la démocratie, de l'État de droit et des droits de

l'homme. Pour assurer le bon fonctionnement de la société civile, les États membres du Conseil de l'Europe sont tenus de garantir notamment le respect des droits à la liberté de réunion, d'association et d'expression, énoncés aux articles 11 et 10 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5, « la Convention »), qui sont inextricablement liés et ne peuvent être limités que pour des motifs prévus par la Convention.

3. L'Assemblée rappelle également que le Conseil de l'Europe dispose d'une grande expérience dans l'élaboration de lignes directrices sur la législation relative aux ONG, qui sont contenues notamment dans la Recommandation CM/Rec(2007)14 sur le statut juridique des organisations non gouvernementales en Europe et les « Lignes directrices conjointes sur la liberté d'association » de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) et du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE/BIDDH) du 17 décembre 2014. Elle salue l'adoption par le Comité des Ministres de la Recommandation CM/Rec(2018)11 sur la nécessité de renforcer la protection et la promotion de l'espace dévolu à la société civile en Europe ainsi que de sa déclaration adoptée à Helsinki le 17 mai 2019 sur ce sujet.

(1) Discussion par l'Assemblée le 27 janvier 2021 (6^e séance) (voir Doc. 15205, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteure: Mme Alexandra Louis). *Texte adopté par l'Assemblée le 27 janvier 2021 (6^e séance).* Voir également la Recommandation 2194 (2021).

4. Plus de deux ans après sa Résolution 2226 (2018), l'Assemblée observe avec préoccupation que l'espace dévolu à la société civile continue à se rétrécir dans plusieurs États membres du Conseil de l'Europe, surtout pour des ONG qui oeuvrent dans le domaine des droits de l'homme. La législation et la réglementation restrictives critiquées auparavant par des organes et des instances du Conseil de l'Europe, dont la Commission de Venise, le Conseil d'experts sur le droit en matière d'ONG de la Conférence des organisations internationales non gouvernementales et l'Assemblée elle-même, continuent à être appliquées, notamment en Azerbaïdjan, en Fédération de Russie et en Turquie. De plus, certaines ONG font l'object de campagnes de dénigrement et leurs militants – de menaces et de représailles.

5. L'Assemblée s'inquiète du fait que dans certains États membres les législations imposant aux ONG recevant des fonds de l'étranger des obligations excessives de rapports et de publication et visant à stigmatiser ces ONG n'ont pas été abrogées, malgré les critiques exprimées par des organes et des instances du Conseil de l'Europe. Elle est d'autant plus préoccupée que certains autres États membres ont préparé des propositions de lois s'inspirant apparemment de ces législations. A cet égard, l'Assemblée rappelle que la capacité de solliciter, d'obtenir et d'utiliser des ressources financières et matérielles est essentielle à l'existence et au fonctionnement de toute association et constitue un élément à part entière du droit à la liberté d'association, comme cela a été souligné dans le rapport de la Commission de Venise sur le financement des associations de mars 2019. En imposant aux ONG des obligations pour cause de lutte contre le terrorisme ou le blanchiment d'argent ou pour cause de prévention des influences politiques étrangères, les États doivent faire une distinction entre les « obligations de rapports » et les « obligations de publication » et s'assurer que toute exigence en matière d'information et de transparence soit proportionnée à la taille de l'association et à l'étendue de ses activités.

6. Se référant à sa Résolution 2356 (2020) « Droits et obligations des ONG venant en aide aux réfugiés et aux migrants en Europe », l'Assemblée condamne les différentes attaques contre des ONG qui viennent en aide aux réfugiés et aux migrants et leurs donateurs. Elle réitère son inquiétude quant aux nouvelles réglementations qui durcissent les conditions de travail de ces ONG et criminalisent certaines activités de leurs membres.

7. Se référant à sa Résolution 2338 (2020) « Les conséquences de la pandémie de covid-19 sur les droits de l'homme et l'État de droit », l'Assemblée s'inquiète de l'impact de mesures restrictives adoptées par les États membres du Conseil de l'Europe en cette période et souligne qu'elles ont un effet néfaste sur le fonctionnement de la société civile. Elle souligne que même si, conformément à la Convention, la santé publique peut constituer un but légitime permettant de restreindre les droits au respect de la vie privée (article 8), à la liberté d'expression (article 10) et à la liberté de réunion et d'association (article 11), toute restriction des droits susmentionnés doit être « prévue par la loi », « nécessaire dans une société démocratique » et proportionnée au but légitime poursuivi.

8. L'Assemblée soutient les travaux entrepris par la Commission sur l'égalité et la non-discrimination en vue de l'établissement du rapport intitulé « Préserver les minorités nationales en Europe » et recommande vivement de soutenir les ONG qui oeuvrent dans le domaine de la protection des minorités nationales.

9. Malgré les évolutions négatives susmentionnées, l'Assemblée salue le fait que certains États membres aient amendé leur législation concernant les ONG conformément aux recommandations des organes et instances du Conseil de l'Europe. De plus, il existe, dans la plupart des États membres, un environnement propice aux activités de la société civile et les autorités ont pris des mesures afin d'assurer un financement équitable des ONG et leur

participation accrue dans le processus législatif et le débat public.

10. Par conséquent, l'Assemblée exhorte tous les États membres:

10.1. à respecter les normes du droit international en matière des droits à la liberté de réunion, d'association et d'expression;

10.2. à mettre pleinement en oeuvre la Recommandation CM/Rec(2007)14 du Comité des Ministres sur le statut juridique des organisations non gouvernementales en Europe ainsi que sa Recommandation CM/Rec(2018)11 sur la nécessité de renforcer la protection et la promotion de l'espace dévolu à la société civile en Europe;

10.3. à mettre pleinement et rapidement en oeuvre les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme concernant des violations du droit à la liberté d'association des ONG;

10.4. à abroger et/ou modifier les lois qui entravent le travail libre et indépendant des ONG et à veiller à ce que ces lois soient conformes aux instruments internationaux relatifs aux droits de l'homme, notamment aux articles 8, 10 et 11 de la Convention;

10.5. à s'abstenir d'adopter de nouvelles lois qui se traduiraient par des restrictions non-nécessaires et disproportionnées des activités des ONG; dans ce contexte, la pandémie de covid-19 ne devrait pas justifier que de telles restrictions soient imposées;

10.6. à faire appel, le cas échéant, à l'expertise du Conseil de l'Europe et en particulier de la Commission de Venise et de la Conférence des organisations internationales non gouvernementales et de son Conseil d'experts sur le droit en matière d'ONG;

10.7. à faire en sorte que les ONG puissent solliciter, recevoir et utiliser des ressources financières et matérielles, d'origine nationale ou étrangère, sans subir de discrimination ni rencontrer d'obstacles injustifiés, conformément aux recommandations contenues dans le « Rapport sur le financement des associations » de la Commission de Venise;

10.8. à assurer une protection juridique effective des ONG, et notamment, en cas de litige avec les autorités, un contrôle judiciaire conforme aux garanties résultant du droit à un procès équitable (article 6 de la Convention);

10.9. à veiller à ce que les ONG participent véritablement aux processus de consultation portant sur les nouvelles lois qui les concernent et sur d'autres questions importantes ainsi qu'aux débats publics pertinents;

10.10. à garantir un espace dévolu à la société civile, notamment en s'abstenant de tout harcèlement (judiciaire, administratif ou fiscal), de propos publics négatifs, de campagnes de dénigrement contre les ONG et d'actes d'intimidation contre les militants de la société civile.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2362 (2021)⁽¹⁾

Versione provvisoria

Restrizioni alle attività delle ONG negli Stati membri del Consiglio d'Europa

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare richiama la sua Risoluzione 2226 (2018) e la sua Raccomandazione 2134 (2018) su « Ulteriori restrizioni alle attività delle ONG negli Stati membri del Consiglio d'Europa », la sua Risoluzione 2096 (2016) e la sua Raccomandazione 2086 (2016) su « Come prevenire l'inappropriata restrizione delle attività delle ONG in Europa ? », le sue precedenti risoluzioni 1660 (2009), 1891 (2012), 2095 (2016) e 2225 (2018) e le sue raccomandazioni 2085 (2016) e 2133 (2018) sulla situazione dei difensori dei diritti umani negli Stati membri del Consiglio d'Europa, nonché le sue risoluzioni 2300 (2019), 2060 (2015) e 1729 (2010) e le sue raccomandazioni 2162 (2019), 2073 (2015) e 1916 (2010) sulla protezione degli « allertatori civici » [*whistleblowers*].

2. L'Assemblea ricorda che le organizzazioni non governative (ONG) sono una componente essenziale di una società civile aperta e democratica e danno un contributo fondamentale allo sviluppo e alla realizzazione della democrazia, dello Stato di

diritto e dei diritti umani. Per assicurare il corretto funzionamento della società civile, gli Stati membri del Consiglio d'Europa sono tenuti a garantire, in particolare, il rispetto dei diritti alla libertà di riunione, associazione ed espressione, sanciti dagli articoli 11 e 10 del Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5, « la Convenzione »), diritti che sono indissolubilmente legati e possono essere limitati solo per i motivi previsti dalla Convenzione.

3. L'Assemblea ricorda inoltre che il Consiglio d'Europa ha una grande esperienza nell'elaborazione di linee guida sulla legislazione relativa alle ONG, contenute in particolare nella Raccomandazione CM/Rec(2007)14 sullo statuto giuridico delle organizzazioni non governative in Europa e nelle « Linee guida comuni sulla libertà d'associazione » della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) e dell'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE/ODIHR) del 17 dicembre 2014. L'Assemblea si compiace dell'adozione, da parte del Comitato dei Ministri, della Raccomandazione CM/Rec(2018)11 sulla necessità di rafforzare la protezione e la promozione dello spazio assegnato alla società civile in Europa, nonché della dichiarazione da esso adottata il 17 maggio 2019 a Helsinki su tale argomento.

(1) *Dibattito in Assemblea del 27 gennaio 2021 (VI^a seduta) (cfr. Doc. 15205, relazione della Commissione Affari giuridici e diritti umani, relatrice: On. Alexandra Louis). Testo adottato dall'Assemblea il 27 gennaio 2021 (VI^a seduta).*
Cfr. anche la raccomandazione 2194 (2021).

4. A più di due anni dalla sua Risoluzione 2226 (2018), l'Assemblea vede con preoccupazione lo spazio assegnato alla società civile continuare a restringersi in diversi Stati membri del Consiglio d'Europa, soprattutto per le ONG che operano nel campo dei diritti umani. La legislazione e la regolamentazione restrittive già in precedenza criticate da organi e istanze del Consiglio d'Europa, tra cui la Commissione di Venezia, il Consiglio di esperti in diritto delle ONG della Conferenza delle organizzazioni internazionali non governative e l'Assemblea stessa seguitano ad essere applicate, in particolare in Azerbaigian, nella Federazione russa e in Turchia. Inoltre, alcune ONG sono soggette a campagne diffamatorie e i loro attivisti a minacce e ritorsioni.

5. L'Assemblea è preoccupata dal fatto che in alcuni Stati membri le misure legislative che impongono obblighi eccessivi di rendicontazione e pubblicazione alle ONG che ricevono fondi dall'estero e mirano a stigmatizzare queste ONG non siano state abrogate, nonostante le critiche espresse da organi e istanze del Consiglio d'Europa. Essa è tanto più preoccupata in quanto alcuni altri Stati membri hanno predisposto progetti di legge apparentemente ispirati a tale normativa. A tale proposito, l'Assemblea ricorda che la capacità di richiedere, ottenere e utilizzare risorse finanziarie e materiali è essenziale per l'esistenza e il funzionamento di qualsiasi associazione ed è parte integrante del diritto alla libertà di associazione, come sottolineato nel Rapporto della Commissione di Venezia sul finanziamento delle associazioni del marzo 2019. Imponendo alle ONG degli obblighi ai fini della lotta al terrorismo o al riciclaggio di denaro, o ai fini della prevenzione delle influenze politiche estere, gli Stati devono distinguere tra « obblighi di rendicontazione » e « obblighi di pubblicazione » e accertarsi che qualsiasi esigenza in materia d'informazione e trasparenza sia commisurata alla dimensione dell'associazione e alla portata delle sue attività.

6. Facendo riferimento alla sua Risoluzione 2356 (2020) su « Diritti e obblighi

delle ONG che assistono profughi e migranti in Europa », l'Assemblea condanna i vari attacchi alle ONG che assistono profughi e migranti e ai loro donatori. Ribadisce la sua preoccupazione per le nuove normative che rendono più difficilmente le condizioni di lavoro di queste ONG e criminalizzano alcune attività dei loro membri.

7. Facendo riferimento alla sua risoluzione 2338 (2020) su « Le conseguenze della pandemia di COVID-19 per i diritti umani e lo stato di diritto », l'Assemblea si preoccupa dell'impatto delle misure restrittive adottate dagli Stati membri del Consiglio d'Europa in questo periodo e sottolinea il loro effetto deleterio sul funzionamento della società civile. Essa sottolinea che seppure, in conformità con la Convenzione, la salute pubblica può costituire un obiettivo legittimo che consente di limitare i diritti al rispetto della vita privata (articolo 8), alla libertà di espressione (articolo 10) e alla libertà di riunione e associazione (articolo 11), ogni restrizione dei diritti predetti deve essere « prescritta dalla legge », « necessaria in una società democratica » e commisurata allo scopo legittimo perseguito.

8. L'Assemblea sostiene le attività intraprese dalla Commissione per la parità e la non discriminazione durante la stesura della relazione intitolata « Preservare le minoranze nazionali in Europa » ed esorta a sostenere le ONG che operano nel campo della protezione delle minoranze nazionali.

9. Nonostante gli sviluppi negativi di cui sopra, l'Assemblea accoglie con favore il fatto che alcuni Stati membri abbiano modificato la propria legislazione sulle ONG conformemente alle raccomandazioni degli organi e delle istanze del Consiglio d'Europa. Inoltre, nella maggior parte degli Stati membri esiste un ambiente favorevole alle attività della società civile e le autorità hanno adottato provvedimenti per garantire un finanziamento equo delle ONG e una loro maggiore partecipazione all'*iter legislativo* e al dibattito pubblico.

10. L'Assemblea esorta pertanto tutti gli Stati membri a:

10.1. rispettare le norme del diritto internazionale in materia di diritti alla libertà di riunione, associazione ed espressione;

10.2. attuare pienamente la Raccomandazione CM/Rec(2007)14 del Comitato dei Ministri sullo statuto giuridico delle organizzazioni non governative in Europa, nonché la sua Raccomandazione CM/Rec(2018)11 sulla necessità di rafforzare la protezione e la promozione dello spazio assegnato alla società civile in Europa;

10.3. dare piena e rapida esecuzione alle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo relative alle violazioni del diritto alla libertà di associazione delle ONG;

10.4. abrogare e/o modificare le leggi che ostacolano il lavoro libero e indipendente delle ONG e garantire che tali leggi siano conformi agli strumenti internazionali sui diritti umani, segnatamente agli articoli 8, 10 e 11 della Convenzione;

10.5. astenersi dall'adottare nuove leggi che comportino restrizioni inutili e sproporzionate alle attività delle ONG; a tale riguardo, la pandemia covid-19 non dovrebbe essere usata per giustificare l'imposizione di restrizioni siffatte;

10.6. avvalersi, ove necessario, della competenza del Consiglio d'Europa e in

particolare della Commissione di Venezia e della Conferenza delle Organizzazioni internazionali non governative e del suo Consiglio di esperti in diritto delle ONG;

10.7. garantire che le ONG possano richiedere, ricevere e utilizzare risorse finanziarie e materiali, di origine nazionale o straniera, senza subire discriminazioni o incontrare ostacoli ingiustificati, conformemente alle raccomandazioni contenute nel « Rapporto sul finanziamento delle associazioni » della Commissione di Venezia;

10.8. assicurare alle ONG una tutela giuridica efficace e in particolare, in caso di controversia con le autorità, un controllo giudiziario che rispetti le garanzie derivanti dal diritto a un equo processo (articolo 6 della Convenzione);

10.9. garantire il pieno coinvolgimento delle ONG nei processi di consultazione sulle nuove leggi che le riguardano e su altre questioni importanti, nonché nei dibattiti pubblici pertinenti;

10.10. far sì che la società civile continui a usufruire di uno spazio suo proprio, in particolare astenendosi da qualsiasi vessazione (giudiziaria, amministrativa o fiscale), da dichiarazioni pubbliche negative, campagne diffamatorie contro le ONG e atti d'intimidazione nei confronti degli attivisti della società civile.

PAGINA BIANCA



180122189060