

# SENATO DELLA REPUBBLICA

———— XVIII LEGISLATURA ————

**Doc. XII-bis**  
**n. 237**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

—————

**Raccomandazione n. 2193**

**L'esecuzione delle sentenze della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo**

—————  
Trasmessa il 26 febbraio 2021  
—————

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RECOMMENDATION 2193 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

### The implementation of judgments of the European Court of Human Rights

#### Parliamentary Assembly

1. Referring to its Resolution 2358 (2021) on the implementation of judgments of the European Court of Human Rights, the Parliamentary Assembly welcomes the measures taken by the Committee of Ministers to fulfil its tasks arising under Article 46.2 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, «the Convention») and improve the efficiency of its supervision of the implementation of judgments of the Court. In particular it welcomes the use of the procedures provided for in Article 46, paragraphs 3 to 5, of the Convention in the case of *Ilgar Mammadov v. Azerbaijan*.

2. As the implementation of Court's judgments still presents many challenges, the Assembly recommends that the Committee of Ministers:

2.1. continue to use all available means (including interim resolutions) to fulfil its tasks arising under Article 46.2 of the Convention;

2.2. use once again the procedures provided for in Article 46, paragraphs 3 to 5, of the Convention, in the event of im-

plementation of a judgment encountering strong resistance from the respondent State; however, this should continue to be done sparingly and in very exceptional circumstances;

2.3. give priority to leading cases pending for over five years;

2.4. consider transferring leading cases examined under standard procedure and pending for over ten years to enhanced supervision procedure;

2.5. continue to take measures aimed at ensuring greater transparency of the process of supervision of the implementation of Court judgments and a greater role for applicants, civil society and national institutions for the protection and promotion of human rights in this process;

2.6. continue to organise thematic debates on the execution of the Court's judgments during its meetings and consider organising special debates on leading cases pending for over ten years;

2.7. continue to increase the resources of the Department for the Execution of Judgments of the European Court of Human Rights;

2.8. continue to step up synergies, within the Council of Europe, between all the stakeholders concerned, in particular the Court and its Registry, the Parliamen-

(1) *Assembly debate* on 26 January 2021 (3rd Sitting) (see Doc. 15123 and addendum, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Constantinos Efstathiou). *Text adopted by the Assembly* on 26 January 2021 (3rd Sitting).

tary Assembly, the Secretary General, the Commissioner for Human Rights, the Steering Committee for Human Rights (CDDH), the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), the European Committee for the Prevention of Torture (CPT) and the Human Rights Trust Fund (HRTF);

2.9. regularly inform the Assembly about judgments of the Court whose implementation reveals complex or structural problems and requires legislative action;

2.10. rapidly finalise its evaluation of the reform of the Convention system following the 2010 Interlaken high-level conference.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RECOMMANDATION 2193 (2021) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

#### Mise en œuvre des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme

Assemblée parlementaire

1. Se référant à sa Résolution 2358 (2021) sur la mise en œuvre des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme, l'Assemblée parlementaire se félicite des mesures prises par le Comité des Ministres pour accomplir la mission que lui assigne l'article 46.2, de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5, « la Convention ») et améliorer l'efficacité de sa surveillance de l'exécution des arrêts de la Cour. Elle salue plus particulièrement l'application des procédures prévues à l'article 46, paragraphes 3 à 5, de la Convention dans l'affaire *Ilgar Mammadov c. Azerbaïdjan*.

2. Comme l'exécution des arrêts de la Cour présente encore de nombreuses difficultés, l'Assemblée recommande au Comité des Ministres:

2.1. de continuer à utiliser tous les moyens disponibles (y compris les résolutions intérimaires) pour accomplir la mission que lui assigne l'article 46.2, de la Convention;

2.2. de recourir à nouveau aux procédures prévues à l'article 46, paragraphes 3 à 5, de la Convention, dans le cas où l'exécution d'un arrêt se heurterait à une forte résistance de la part de l'État défendeur; il doit toutefois continuer à le faire avec parcimonie et dans des circonstances très exceptionnelles;

2.3. de donner la priorité aux affaires de référence qui sont pendantes depuis plus de cinq ans;

2.4. d'envisager le transfert des affaires de référence examinées dans le cadre de la surveillance standard et pendantes depuis plus de dix ans vers la procédure de surveillance soutenue;

2.5. de continuer à prendre des mesures visant à assurer une plus grande transparence du processus de surveillance de l'exécution des arrêts de la Cour et à accroître le rôle des requérants, de la société civile et des institutions nationales de protection et de promotion des droits de l'homme dans ce processus;

2.6. de continuer à organiser des débats thématiques sur l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme lors de ses réunions et d'envisager la mise en place de débats spéciaux sur les affaires de référence pendantes depuis plus de dix ans;

(1) Discussion par l'Assemblée le 26 janvier 2021 (3<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15123 et addendum, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Constantinos Efstathiou). Texte adopté par l'Assemblée le 26 janvier 2021 (3<sup>e</sup> séance).

2.7. de continuer à accroître les ressources du Service de l'exécution des arrêts de la Cour;

2.8. de continuer à intensifier, au sein du Conseil de l'Europe, les synergies entre toutes les parties prenantes concernées, notamment la Cour et son Greffe, l'Assemblée parlementaire, le/la Secrétaire Général(e), le/la Commissaire aux droits de l'homme, le Comité Directeur pour les droits de l'homme (CDDH), la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), le Comité eu-

ropéen pour la prévention de la torture (CPT) et le Fonds fiduciaire pour les droits de l'homme (HRTF);

2.9. d'informer régulièrement l'Assemblée sur les arrêts de la Cour dont l'exécution révèle des problèmes complexes ou structurels et nécessite une action législative;

2.10. de finaliser rapidement son évaluation de la réforme du système de la Convention entamée à la suite de la conférence de haut niveau d'Interlaken en 2010.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RACCOMANDAZIONE 2193 (2021)

#### L'esecuzione delle sentenze della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo

##### Assemblea parlamentare

1. Richiamando la Risoluzione ... (2020) sull'esecuzione delle sentenze della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, l'Assemblea parlamentare esprime soddisfazione per i provvedimenti adottati dal Comitato dei Ministri per svolgere le attribuzioni di cui all'articolo 46.2 della Convenzione europea dei Diritti dell'Uomo (STE n° 5, « la Convenzione ») e migliorare l'efficienza del controllo sull'esecuzione delle sentenze della Corte. In particolare, plaude al ricorso alle procedure di cui all'articolo 46, commi da 3 a 5, della Convenzione nel caso di *Ilgar Mammadov c. Azerbaigian*.

2. Poiché l'esecuzione delle sentenze della Corte presenta tuttora numerose difficoltà, l'Assemblea raccomanda al Comitato dei Ministri di:

2.1 continuare a utilizzare tutti i mezzi possibili (comprese le risoluzioni ad interim) per svolgere le attribuzioni di cui all'articolo 46.2 della Convenzione;

2.2 utilizzare ancora una volta le procedure previste all'articolo 46, commi da 3 a 5, della Convenzione, qualora l'attuazione di una sentenza incontri forte resistenza da parte dello Stato convenuto; tuttavia, questo dovrebbe continuare ad essere fatto con moderazione e in circostanze veramente eccezionali;

2.3 dare la priorità alle principali sentenze e decisioni pendenti da più di cinque anni;

2.4 considerare di trasferire le principali sentenze e decisioni esaminate secondo la procedura standard e pendenti da oltre dieci anni ad una procedura di controllo rafforzata;

2.5 continuare a prendere misure per garantire maggiore trasparenza al processo di controllo sull'esecuzione delle sentenze della Corte e un maggior ruolo in questo processo ai ricorrenti, alla società civile e alle istituzioni nazionali responsabili della protezione e promozione dei diritti umani;

2.6 continuare a organizzare dibattiti tematici sull'esecuzione delle sentenze della Corte durante le sue riunioni e prevedere di organizzare dibattiti speciali sulle principali sentenze e decisioni pendenti da oltre dieci anni;

2.7 continuare ad aumentare le risorse del Dipartimento per l'esecuzione delle sentenze della Corte europea dei Diritti dell'Uomo;

2.8 continuare a rafforzare le sinergie, nel Consiglio d'Europa, tra le parti interessate, in particolare la Corte e la sua Cancelleria, l'Assemblea parlamentare, il Segretario Generale, il Commissario per i Diritti umani, il Comitato direttivo per i Diritti umani (CDDH), la Commissione Europea per la Democrazia attraverso il Diritto (Commissione di Venezia), il Comitato europeo per la Prevenzione della Tortura (CPT) e il Fondo fiduciario per i diritti umani (HRTF);

2.9 informare regolarmente l'Assemblea sulle sentenze della Corte la cui esecuzione rivela problemi complessi o strutturali e richiede un'azione legislativa;

2.10 completare prontamente la valutazione della riforma del sistema della Convenzione a seguito della conferenza di alto livello di Interlaken del 2010.



\*180122188990\*