

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIV LEGISLATURA

Doc. CXXVI
n. 3

RELAZIONE

SULLE INIZIATIVE ADOTTATE
A LIVELLO NAZIONALE E REGIONALE PER LA
CHIUSURA DEGLI OSPEDALI PSICHIATRICI E
SULL'ATTUAZIONE DEL PROGETTO-OBIETTIVO
«TUTELA DELLA SALUTE MENTALE 1994-1996»

(Aggiornata al 30 giugno 2004)

(Articolo 1, comma 24, della legge 23 dicembre 1996, n. 662)

Presentata dal Ministro della salute

(SIRCHIA)

Comunicata alla Presidenza il 21 gennaio 2005

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria – Ufficio VII

Monitoraggio del processo di superamento degli ex ospedali psichiatrici pubblici e privati convenzionati

AGGIORNAMENTO AL 30 .06.2004

Premessa

Il monitoraggio del processo di superamento degli Ospedali Psichiatrici pubblici e privati convenzionati (di seguito denominati ex O.P.), è iniziato con un primo riferimento alla data del 31.3.1998.

Sulla base delle linee guida per la chiusura degli ex ospedali psichiatrici, elaborate da questo Ministero, **le Regioni e le Province Autonome hanno predisposto specifici programmi mirati al superamento dei manicomi e, assumendosi la totale responsabilità in ordine all'attendibilità dei dati forniti**, hanno collaborato al monitoraggio trimestrale della destinazione dei pazienti (domicilio o collocazione presso strutture residenziali).

In base alle citate linee guida, il progetto di superamento degli ex O.P. si è articolato in sottoprogetti che prevedevano, sull'inquadramento diagnostico effettuato dagli operatori, una idonea collocazione dei pazienti, soggetti con prevalenti problemi psichiatrici (denominati, di seguito, per brevità "psichiatrici") e soggetti con prevalenti problemi di disabilità per patologie neurologiche e/o geriatriche (denominati "non psichiatrici"),

Per tutti i pazienti sono stati predisposti programmi di inserimento in strutture idonee, in rapporto alla propria patologia prevalente.

Le strutture residenziali

Per le strutture residenziali il riferimento normativo è il DPR 14.1.1997 "Approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento alle Regioni ed alle Province autonome, in materia di requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi minimi per l'esercizio delle attività sanitarie da parte delle strutture pubbliche e private".

Per le residenze psichiatriche sono previste due tipologie essenziali, in base al grado di necessità assistenziale dei pazienti:

- le residenze terapeutico-riabilitative (con assistenza 24/24 ore);
- le residenze socio-riabilitative, a loro volta suddivise in due tipi
 - una con presenza di operatori sanitari 12/24 ore
 - una con presenza di operatori sanitari per fasce orarie

Per i soggetti anziani e disabili sono previste le Residenze Sanitarie Assistenziali (RSA) e i presidi di riabilitazione funzionale.

Stato di attuazione dei programmi al 30 giugno 2004

Tutti i programmi di superamento degli EX O.P. PUBBLICI sono stati completati (come documentato dalla relazione sullo stato di attuazione dei programmi alla data del 31 12 2002 e come ribadito nell'ultima relazione trasmessa con riferimento alla data del 31.12.2003).

Pertanto si considererà, a partire dalla presente relazione, soltanto **il processo di superamento degli EX O.P. PRIVATI CONVENZIONATI.**

Al 31.12.1996 vi erano 11 ex O.P. privati convenzionati con 3.732 pazienti.

Al 30 giugno 2004, sono ancora 7 le strutture che devono completare il programma previsto, con 940 pazienti (di cui 188 "psichiatrici" e 752 "non psichiatrici" – quindi con prevalenti patologie geriatriche o disabili, pari al 25,2 % dei pazienti presenti al 31.12.1996.

Nello specifico, la situazione è la seguente:

- **2 in Lombardia** - S.Colombano al Lambro con 17 pazienti psichiatrici e 64 pazienti "non psichiatrici" e Cernusco sul Naviglio con 12 pazienti psichiatrici e 14 pazienti "non psichiatrici"
- **1 nel Lazio** - S.Maria Immacolata di Guidonia con 32 pazienti psichiatrici e 163 pazienti "non psichiatrici"
- **2 in Puglia** - S.Maria di Foggia con 3 pazienti psichiatrici e 251 pazienti "non psichiatrici" e Don Uva-Bisceglie con 73 pazienti psichiatrici e 273 pazienti "non psichiatrici"
- **1 in Basilicata** - Don Uva di Potenza con 4 pazienti psichiatrici
- **1 in Sicilia** – Villa Stagno con 34 pazienti "non psichiatrici.

Le percentuali più alte di inserimenti domiciliari si hanno in Basilicata (6,5%) e in Piemonte (4,9%); la più bassa in Lombardia (0,9%).

I soggetti inseriti in residenze costituiscono il 54,9% del totale. La più alta percentuale di inserimenti residenziali si è avuta in Abruzzo e in Piemonte (rispettivamente l'89,5 % e l'89%) la più bassa nel Lazio (28,6%).

Soggetti "psichiatrici"

Per questo gruppo di soggetti sono state realizzate residenze nell'area ex OP soltanto in Abruzzo e in Lombardia, con una percentuale di utilizzazione, rispettivamente, del 64,4% e del 45,3%.

Soggetti "non psichiatrici"

Per questo gruppo di soggetti sono state realizzate residenze nell'area ex OP in Abruzzo, Basilicata, Lazio e Lombardia, con una percentuale di utilizzazione, rispettivamente, del 57,1%, del 78,4%, 79,1% e del 74,8%.

La mancata conclusione di alcuni programmi è stata attribuita a una ritardata disponibilità delle strutture residenziali di destinazione, oltre che a problemi di collocazione del personale.

Le Regioni sono, comunque, impegnate a fornire gli ulteriori aggiornamenti.

Illustrazione dei dati

1) Il processo è illustrato da un gruppo di tabelle **A1**, **B1** e **C1** con una presentazione analitica dell'evoluzione dei programmi, con un livello di aggregazione regionale, che illustrano, rispettivamente:

- il decremento del numero delle strutture e del corrispondente numero dei pazienti, dal 31.12.1996 al 30.06.2004 (**Tabella A1**) (si consideri, però, che i primi due periodi rappresentati sono: 31.12.96/31.3.98 e 31.3.98/30.9.98, mentre il resto delle tabelle rispetta la cadenza trimestrale);
- il movimento complessivo dei pazienti (inserimenti al domicilio, inserimenti in strutture residenziali, decessi e soggetti in attesa, laddove ancora presenti) alla data del 30.06.2004 (**Tabella B1**);
- dettaglio dei due gruppi di soggetti ("psichiatrici" e "non psichiatrici") inseriti in strutture residenziali, in area ex O.P. e in area esterna alla data del 30.06.2004 (**Tabella C1**), concernenti la:
 1. distribuzione percentuale del totale dei soggetti nei due gruppi diagnostici
 2. distribuzione percentuale dei soggetti "psichiatrici" in base agli inserimenti residenziali in area ex O.P. ed area esterna
 2. distribuzione percentuale dei soggetti "non psichiatrici" in base agli inserimenti residenziali in area ex O.P. ed area esterna

2) Tabella di sintesi nazionale aggiornata al 30.06.2004 in cui è rappresentato

- il numero di soggetti presenti all'inizio del periodo di riferimento.
- il numero dei soggetti inseriti a domicilio e in strutture residenziali,
- il numero dei deceduti,
- il numero dei soggetti ancora interessati al superamento al 30.06.2004.

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati***Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti*****TABELLA NAZIONALE A-1**

REGIONI	Situazione al 31/12/1996		Situazione al 31/3/1998			Situazione al 30/09/1998			Situazione al 31/12/1998		
	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
Piemonte	1	82	1	76	92,7	1	76	92,7	1	74	90,2
Lombardia	3	429	3	352	82,1	3	286	66,7	3	273	63,6
Lazio	1	528	1	473	89,6	1	428	81,1	1	417	79,0
Abruzzo	2	466	1	20	4,3	1	20	4,3			
Puglia	2	1.506	2	1.361	90,4	2	1.257	83,5	2	1.140	75,7
Basilicata	1	500	1	377	75,4	1	344	68,8	1	337	67,4
Sicilia	1	220	1	208	94,5	1	207	94,1	1	205	93,2
ITALIA	11	3.731	10	2.867	76,8	10	2.618	70,2	9	2.446	65,6

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati***Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti*****TABELLA NAZIONALE A-1**

REGIONI	Situazione al 31/03/1999			Situazione al 30/06/1999			Situazione al 30/09/1999			Situazione al 31/12/1999		
	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
Piemonte	1	56	68,3	1	54	65,9	1	49	59,8	1	49	59,8
Lombardia	3	243	56,6	3	223	52,0	3	196	45,7	3	184	42,9
Lazio	1	378	71,6	1	363	68,8	1	357	67,6	1	349	66,1
Abruzzo												
Puglia	2	1.054	70,0	2	912	60,6	2	828	55,0	2	757	50,3
Basilicata	1	332	66,4	1	315	63,0	1	252	50,4	1	182	36,4
Sicilia	1	202	91,8	1	199	90,5	1	194	88,2	1	192	87,3
ITALIA	9	2.265	60,7	9	2066	55,4	9	1876	50,3	9	1713	45,9

Ministero della Salute
 Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria
Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati

TABELLA NAZIONALE A-1

REGIONI	Situazione al 31/03/2000			Situazione al 30/06/2000			Situazione al 30/09/2000			Situazione al 31/12/2000		
	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
Piemonte	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8
Lombardia	3	176	41,0	3	167	38,9	3	147	34,3	3	140	32,6
Lazio	1	335	63,4	1	330	62,5	1	326	61,7	1	317	60,0
Abruzzo												
Puglia	2	739	49,1	2	710	47,1	2	678	45,0	2	660	43,8
Basilicata	1	179	35,8	1	179	35,8	1	123	24,6	1	123	24,6
Sicilia	1	168	76,4	1	160	72,7	1	153	69,5	1	111	50,5
ITALIA	9	1619	43,4	9	1568	42,0	9	1449	38,8	9	1373	36,8

Ministero della Salute
 Direzione Generale della Prevenzione
Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati
Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti

TABELLA NAZIONALE A-1

REGIONI	Situazione al 31/03/2001			Situazione al 30/06//2001			Situazione al 30/09//2001			Situazione al 31/12/2001		
	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)
Piemonte	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8
Lombardia	2	136	31,7	2	129	30,1	2	121	28,2	2	116	27,0
Lazio	1	307	58,1	1	295	55,9	1	267	50,6	1	267	50,6
Abruzzo						0,0			0,0			0,0
Puglia	2	646	42,9	2	620	41,5	2	620	41,2	2	600	39,8
Basilicata	1	114	22,8	1	112	22,4	1	110	22,0	1	107	21,4
Sicilia	1	111	50,5	1	108	49,1	1	105	47,7	1	86	39,1
ITALIA	8	1336	35,8	8	1286	34,5	8	1245	33,4	8	1198	32,1

Ministero della Salute
 Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria
Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati

Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti

TABELLA NAZIONALE A-1

REGIONI	Situazione al 31/03/2002			Situazione al 30/06/2002			Situazione al 30/09/2002			Situazione al 31/12/2002		
	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N°	N°	(%)	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
Piemonte	1	22	26,8	1	19	20,5			0,0			0,0
Lombardia	2	112	26,1	2	109	25,4	2	107	24,9	2	107	24,9
Lazio	1	267	50,6	1	267	50,6	1	267	50,6	1	267	50,6
Abruzzo			0,0			0,0			0,0			0,0
Puglia	2	600	39,8	2	600	39,8	2	600	39,8	2	600	39,8
Basilicata	1	107	21,4	1	107	21,4	1	107	21,4	1	107	21,4
Sicilia	1	45	20,5	1	45	20,5	1	45	20,5	1	45	20,5
ITALIA	8	1153	30,9	8	1147	30,7	7	1126	30,2	7	1126	30,2

Ministero della Salute

Direzione generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati

EVOLUZIONE DEL PROGRAMMA

periodo di riferimento: 31.12.2003 - 30.06.2004

TABELLA NAZIONALE-PRIVATI

REGIONI	N° ex O.P.	Situazione al 31/12/2003						Situazione al 30/06/2004									
		Soggetti presenti			Soggetti inseriti in strutture residenziali (interne o esterne all'ex O.P.)			Soggetti ancora in attesa del superamento			Soggetti deceduti						
		con prevalenti problemi psichiatrici		con prevalenti problemi di disabilità e/o geriatrici		Pazienti "psichiatrici"		Pazienti "non psichiatrici"		pazienti "psichiatrici"		pazienti "non psichiatrici"		Totale			
		N°	% (a)	N°	% (a)	N°	% (b)	N°	% (b)	N°	% (a)	N°	% (a)	N°	% (c)		
Piemonte																	
Lombardia (1)	2	107	31	29,0	76	71,0						76	31	107	24,9		
Lazio	1	221	32	14,5	189	85,5	0	15	15	6,8	11	5,0	32	163	195	36,9	
Abruzzo																	
Puglia (1)	2	600	76	12,7	524	87,3							76	524	600	40,2	
Basilicata	1	93	4	4,3	89	95,7		89	89	95,7		0,0	4	0	4	0,8	
Sicilia	1	45	-	0,0	45	100,0	0	7	7	15,6	4	8,9	0	34	34	15,5	
ITALIA	7	1.066	143	13,4	923	86,6	0	111	111	10,4	15	1,4	188	752	940	25,2	

(a) % rispetto al totale dei soggetti presenti. (b) % rispetto al totale dei soggetti inseriti. (c) % rispetto al totale dei presenti all'inizio del programma (31.12.1996).
 Note (1) Le regioni non hanno fornito dati aggiornati.

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati***Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti*****TABELLA NAZIONALE A-1**

REGIONI	Situazione al 31/03/2003			Situazione al 30/06/2003			Situazione al 30/09/2003			Situazione al 31/12/2003		
	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
Piemonte			0,0			0,0			0,0			0,0
Lombardia	2	107	24,9	2	107	24,9	2	107	24,9	2	107	24,9
Lazio	1	267	50,6	1	267	50,6	1	267	50,6	1	221	41,9
Abruzzo			0,0			0,0			0,0			0,0
Puglia	2	600	39,8	2	600	39,8	2	600	39,8	2	600	39,8
Basilicata	1	107	21,4	1	107	21,4	1	107	21,4	1	93	18,6
Sicilia	1	45	20,5	1	45	20,5	1	45	20,5	1	45	20,5
ITALIA	7	1126	30,2	7	1126	30,2	7	1126	30,2	7	1066	28,6

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati***Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti*****TABELLA NAZIONALE A-1**

REGIONI	Situazione al 31/03/2004			Situazione al 30/06/2004		
	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
Piemonte			0,0			0,0
Lombardia	2	107	24,9	2	107	24,9
Lazio	1	221	41,9	1	195	36,9
Abruzzo			0,0			0,0
Puglia	2	600	39,8	2	600	39,8
Basilicata	1	93	18,6	1	4	0,8
Sicilia	1	45	20,5	1	34	15,5
ITALIA	7	1066	28,6	7	940	25,2

Ministero della Salute
 Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria
Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati
MOVIMENTO COMPLESSIVO DEI PAZIENTI

periodo di riferimento: 31/12/1996 - 30/06/2004

TABELLA NAZIONALE B-1

REGIONI	Situazione al 31.12.1996		Situazione al 30/06/2004												Data effettiva di conclusione dei programmi di superamento	
	Numero soggetti presenti		Soggetti inseriti al domicilio		Soggetti inseriti in residenze		Soggetti deceduti		Soggetti ancora in attesa del superamento		Soggetti deceduti		Soggetti ancora in attesa del superamento		N°	%
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%		
Piemonte	82		4	4,9	73	89,0	5	6,1	0	0,0						
Lombardia (1)	429		4	0,9	278	64,8	40	9,3	107	24,9						
Lazio	528		11	2,1	151	28,6	171	32,4	195	36,9						
Abruzzo	466		10	2,1	417	89,5	39	8,4	0	0,0						
Puglia	1.506		40	2,7	595	39,8	259	17,3	600	40,2						
Basilicata	500		33	6,5	403	78,9	71	13,9	4	0,8						
Sicilia	220		3	1,4	133	60,5	50	22,7	34	15,5						
ITALIA	3.731		105	2,8	2.050	54,9	635	17,0	940	25,2						

(1) La data di riferimento iniziale è il 30.9.1997.

Ministero della Salute
 Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria
Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati
DISTRIBUZIONE DEI SOGGETTI INSERITI IN STRUTTURE RESIDENZIALI

periodo di riferimento: 31/12/1996 - 30/06/2004

TABELLA NAZIONALE C-1

REGIONI	Soggetti con prevalenti patologie psichiatriche						Soggetti con prevalenti patologie di interesse neuropsichico e/o geriatrico						Totale soggetti inseriti	
	residenze area ex O.P.		residenze area esterna		Totale soggetti inseriti		residenze area ex O.P.		residenze area esterna		Totale soggetti inseriti		N°	%
	N°	% (a)	N°	% (a)	N°	% (c)	N°	% (b)	N°	% (b)	N°	% (c)		
Piemonte	0	0,0	41	100,0	41	56,2	0	0,0	32	100,0	32	43,8	73	
Lombardia	29	45,3	35	54,7	64	23,0	160	74,8	54	25,2	214	77,0	278	
Lazio	0	0,0	108	100,0	108	71,5	34	79,1	9	20,9	43	28,5	151	
Abruzzo	246	64,4	136	35,6	382	91,6	20	57,1	15	42,9	35	8,4	417	
Puglia	0	0,0	313	100,0	313	52,6	0	0,0	282	100,0	282	47,4	595	
Basilicata	0	0,0	181	100,0	181	44,9	174	78,4	48	21,6	222	55,1	403	
Sicilia	0	0,0	110	100,0	110	82,7	0	0,0	23	100,0	23	17,3	133	
ITALIA	275	22,9	924	77,1	1199	58,5	388	45,6	463	54,4	851	41,5	2050	

a) % rispetto al totale dei soggetti "psichiatrici" inseriti
 b) % rispetto al totale dei soggetti "non psichiatrici" inseriti
 c) % rispetto al totale generale dei soggetti inseriti