

SENATO DELLA REPUBBLICA

———— XVIII LEGISLATURA ————

Doc. XII-bis
n. 186

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2325

—————

I progressi nella procedura di monitoraggio dell'Assemblea

—————
Trasmessa il 5 febbraio 2020
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2325 (2020)⁽¹⁾

Provisional version

The progress of the Assembly's monitoring procedure (January-December 2019)

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly acknowledges the work carried out by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) in fulfilling its mandate as defined in Resolution 1115 (1997) on the setting up of an Assembly committee on the honouring of obligations and commitments by member States of the Council of Europe (monitoring committee) (as modified by Resolution 1431 (2005), Resolution 1515 (2006), Resolution 1698 (2009), Resolution 1710 (2010), Resolution 1936 (2013), Resolution 2018 (2014) and Resolution 2261 (2019). It commends the committee on its work in accompanying the 10 countries under a full monitoring procedure (Albania, Armenia, Azerbaijan, Bosnia and Herzego-

vina, Georgia, the Republic of Moldova, the Russian Federation, Serbia, Turkey and Ukraine), and the three countries engaged in a post-monitoring dialogue (Bulgaria, Montenegro and North Macedonia) in their efforts to fully comply with the obligations and commitments they entered into upon accession to the Council of Europe, as well as the monitoring of the membership obligations of all other member States through its periodic review process.

2. The Assembly welcomes the positive developments and the progress made during the reporting period in a number of countries under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue. In particular in:

2.1. Albania: the continuing commitment to the reform of the judiciary and justice system, especially through the vetting of all judges and prosecutors;

2.2. Armenia: the organisation of parliamentary elections in line with international standards. Its commitment to combat corruption and to reform the judiciary with a view to strengthening its independence;

(1) *Assembly debate* on 30 January 2020 (8th Sitting) (see Doc. 15031, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Sir Roger Gale). *Text adopted by the Assembly* on 30 January 2020 (8th Sitting).

2.3. Azerbaijan: the presidential pardon and subsequent release of over 400 prisoners, including 50 persons considered to be political prisoners; the introduction of legal reforms that allow for a reduction in terms of punishment, the introduction of alternatives to detention and the full decriminalisation of about 15 offences, which will help addressing the long-standing concerns about over-population of penitentiary institutions;

2.4. Bulgaria: the significant reforms of the judiciary and the ongoing efforts to combat corruption, including by establishment of a new unified anti-corruption agency;

2.5. Georgia: the adoption of a new set of rules of procedure for the Georgian Parliament with a view to reinforce parliamentary oversight and political accountability of the executive; the broad agreement with all stakeholders about the adopted fourth wave of judicial reforms with the aim of further strengthening the independence of the judiciary and efficiency of the administration of justice;

2.6. the Republic of Moldova: the peaceful transfer of power and efforts undertaken to de-oligarchise the country and strengthen its State institutions; the willingness of the Moldovan authorities to continue the 5+2 discussions to achieve a peaceful resolution of the Transnistrian conflict;

2.7. Montenegro: the progress made with regard to ensuring lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex persons (LGBTI) and minority rights; the inclusive manner in which the new legal framework for media was adopted and the increase in efforts made to investigate attacks on journalists and bring perpetrators to justice;

2.8. North Macedonia: the resolving through peaceful negotiations of the political crisis in the country and the ratification of the historical Prespa Agreement by North Macedonia and Greece which

resolved the so-called « name issue » after 27 years;

2.9. the Russian Federation: its stated commitment to now fully engage in the ongoing Monitoring Procedure by the Assembly;

2.10. Turkey: the adoption of a first package of legal reforms and the expected action plan for human rights that could address long standing concerns of the Assembly; 2.11. Ukraine: the establishment of the High Anti-Corruption Court and the clear priority given, and new initiatives to fighting the wide spread corruption in the country.

3. At the same time, the Assembly expresses its concern about developments and remaining shortcomings in a number of countries under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue, that undermine the democratic consolidation in these countries and are at odds with their obligations and accession commitments:

3.1. Albania: the ongoing polarisation of the political environment evolving into a systemic political crisis that impedes the proper functioning of democratic institutions, including parliament and local selfgovernment institutions, in the country; the still widespread and entrenched corruption and limited results in the fight against organised crime;

3.2. Armenia: the challenges faced by the judiciary from all sides in ensuring its independence and impartiality; continuing prevalence in the Armenian society of intolerance and negative stereotypes regarding LGBTI persons and other minorities; the obstacles placed by some groups in society in the way of the still outstanding ratification of the Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence Against Women and Domestic Violence (CETS No 210, « Istanbul Convention »);

3.3. Azerbaijan: the continuing existence of political prisoners and the ongoing use of politically motivated administrative detention, criminal charges and restrictions on movement and travel bans against government opponents, journalists and representatives of civil society organisations; the restrictive and cumbersome legal environment for NGOs to operate in;

3.4. Bosnia and Herzegovina: the continuing inability to form a government and other democratic institutions in the country following the 2018 elections, including, inter alia, the inability to appoint a new delegation to our Assembly; the worrying developments in the area of freedom of assembly and freedom of the media; the continuous disregard by some authorities at the level of the entities for binding and final decisions of the judiciary;

3.5. Bulgaria: the systematic deterioration of media freedom over recent years; the situation of the Roma minority and the continuing use of racist and intolerant hate speech in political discourse;

3.6. Georgia: the failure to pass the required constitutional amendments to introduce a fully proportional election system by 2020; the lack of investigation and follow up given to alleged incidents and violations of the electoral code during the 2018 presidential election; the shortcomings in the functioning of the High Council of Justice, including the lack of a clear and uniform selection criteria, the excessive use of discretion failure to give full and reasoned decisions with regard to the selection of Supreme Court judges;

3.7. Montenegro: the ongoing polarised political climate in the country which is hindering needed reforms, including of the electoral framework; the allegations of high-level corruption and insufficient investigation into these alleged acts of corruption; the lack of transparency in the selection and the appointments of magistrates;

3.8. The Russian Federation: exacerbating negative tendencies with regard to

democracy, the rule of law and human rights which are hindering the fulfilment of key accession commitments and membership obligations; the arbitrary use of extremist legislation to silence opposition and critical civil society organisations; the deterioration of religious freedom in the country as witnessed by the ban of Jehovah's Witnesses; the continuing borderisation and creeping annexation of the Georgian regions of South Ossetia and Abkhazia by the Russian Federation; the illegal annexation of Crimea and military aggression in Eastern Ukraine;

3.9. Turkey: the worsening situation of opposition politicians and parties; the continuing undue restrictions on the fundamental rights of freedom of expression and assembly; the abuse of anti-terror laws to silence those critical of the ruling authorities' policies, especially with regard to the military intervention in Syria; the continuing deterioration of the media environment;

3.10. Ukraine: the attacks on journalists and anti-corruption activists investigating local corruption and abuses of power.

4. Consequently, the Assembly urges all the countries that are under a monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue to step up their efforts to fully honour all membership obligations and accession commitments to the Council of Europe. In particular it calls on:

4.1. all political forces in Albania resolve the systemic political crisis in the country on the basis of electoral reform followed by elections and to abstain from boycotting parliament and State institutions; and for the Albanian authorities to step up the fight against corruption and organised crime and to ensure that any changes to the legislative framework for the media are fully in line with European standards with regard to freedom of expression and the media;

4.2. the Armenian authorities to stem up the reform of the justice system with a view to strengthening its independence and efficiency while refraining from any actions that could be perceived as putting pressure, or interfering in the work of the judiciary and to continue strengthening the rights of women as well as LGBTI persons and other minorities;

4.3. the Azerbaijani authorities to end the harassment and intimidation of lawyers representing opposition and civil society activists against the State; to release without delay all remaining political prisoners and to fully implement the European Court of Human Rights judgment in the case of *Ilgar Mammadov v. Azerbaijan*; to fully comply with the European Convention of Human Rights and unconditionally implement the judgements of the Court;

4.4. all political forces in Bosnia and Herzegovina to appoint a new government and representatives in the country's democratic institutions and adopt the necessary changes to both the constitution and the electoral law, in accordance with the judgments of the European Court of Human Rights in the *Sejdić and Finci* and the *Pilav* cases;

4.5. the Bulgarian authorities to adopt, in close co-operation and consultation with all stakeholders, clear, objective and transparent criteria with regard to supplementary remuneration within the judiciary; to adopt the necessary legislation ensuring transparency of media ownership; to step up the fight against high level corruption;

4.6. the Georgian ruling majority to ensure the introduction of an election system that can have the support and trust of all stakeholders in time before the 2020 elections; to fully implement all the recommendations of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) formulated in the opinion on the selection and appointment of Supreme Court judges; to promptly implement the fourth wave of reform of the judiciary and

for all political forces in the country to work to overcome the continuing polarisation in the political environment;

4.7. the Montenegrin authorities and all political forces in the country to agree on and implement a comprehensive electoral reform; to refrain from boycotting the country's parliament and democratic institutions and for the Montenegrin authorities to fully and transparently investigate all allegation of highlevel corruption in the country and to ensure the freedom of the media and protection of journalists;

4.8. for all political forces in North Macedonia to agree to a reform of the legislative framework for elections, in particular with regard to campaign financing and election complaints and appeals; for the authorities of North Macedonia to implement outstanding recommendations by the Group of States against Corruption (GRECO) and the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT); to further consolidate and ensure the sustainability of the functioning democratic institutions in the country and to strengthen the independence and accountability of judges and prosecutors;

4.9. the Russian authorities to implement a series of concrete measures aimed at addressing the concerns with regard to the continuing deterioration of human rights and the rule of law; to remove any legal obstacles to the unconditional execution of the decisions of the European Court of Human Rights; to unconditionally and fully co-operate with the joint investigation team and the Dutch prosecution service in bringing these responsible for the downing of Malaysia Airlines Flight MH 17 to justice; to take effective measures aimed at preventing violations of the human rights of LGBTI persons, in particular in the Chechen Republic; to co-operate fully with the international community in the investigation of the murder of Mr Boris Nemtsov; to end and reverse the ongoing borderisation and creeping

annexations of the Georgian regions of South Ossetia and Abkhazia; to fully implement the Minsk agreements to which the Russian Federation is a party and to end its military intervention in, and support for, illegally armed formations in Eastern Ukraine; to reverse its illegal annexation of Crimea as demanded by the Assembly, including in Assembly resolutions 1990 (2014), 2034 (2015), 2063 (2015), 2132 (2016), 2198 (2018), 2259 (2019), 2292 (2019) and others; to fully comply with the European Convention of Human Rights and unconditionally implement the judgements of the Court;

4.10. the Turkish authorities to respect fully the rights and fundamental freedoms of opposition politicians, in particular to guarantee parliamentary immunity and to release MPs and former MPs who were unduly imprisoned and stripped of their immunity; to end the use of anti-terror laws against opposition parties, journalists, activists and civil society organisations that hold diverging views to those of the ruling party; to fully comply with the European Convention of Human Rights and unconditionally implement the judgements of the Court;

4.11. the Ukrainian authorities to ensure full and transparent investigations into attacks on journalist and anti-corruption activists to ensure that no perception of impunity for such crimes is allowed to exist; to ensure that the reform of the legal framework governing the Supreme Court and judicial self-governing bodies is carried out fully in line with European standards.

5. The Assembly reaffirms the importance of the parliamentary monitoring procedure, and the work of the Monitoring Committee in the democratisation and institution-building processes in all Council of Europe member States. It welcomes the effort taken to ensure the monitoring of membership obligations of all Council of Europe member States which precludes any possibility for double standards and decides to strengthen the

periodic review procedure as a complementary mechanism to the existing monitoring procedure and postmonitoring dialogue. To that purpose the Assembly decides to amend the terms of reference of the Monitoring Committee, appended to Resolution 1115 (1997) (modified), as follows:

5.1. at the end of paragraph 8 add the following text: « The Monitoring Committee is seized to prepare regular periodic reviews on all Council of Europe member States that are not under a full monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue. The order and frequency of these reports would be decided upon by the committee in accordance with its internal working methods based on substantive grounds, with the objective of producing, over time, periodic review reports on all member States »;

5.2. replace paragraph 14 by the following one: « In the case of reports on the honouring of obligations and commitments, periodic review reports on the honouring of membership obligations, and reports on the post-monitoring dialogue, the authorities of the country in question will be given a six week period to provide their comments on the preliminary draft report agreed to be transmitted to them by the committee. These comments will be discussed as part of the consideration of the draft report by the committee. No comments by the authorities are required for the consideration of a draft report on the functioning of democratic institutions. Draft reports remain confidential until the authorities have been able to give their comments within the before mentioned deadlines and the report has been discussed by the committee. All other memoranda and working documents of the committee remain confidential unless declassified by the committee ».

6. Furthermore, also in order to strengthen the efficiency and internal coherence of the work of the Monitoring Committee, the Assembly decides to amend Resolution 1115 (1997) (as modified by Resolution

1431 (2005), Resolution 1515 (2006), Resolution 1698 (2009), Resolution 1710 (2010), Resolution 1936 (2013), Resolution 2018 (2014) and Resolution 2261 (2019) as follows:

6.1. insert the following new paragraph before paragraph 9: «In line with Rule 50.1, unless otherwise specified, the Monitoring Committee shall appoint two rapporteurs, from different countries and political groups, for country specific re-

ports on the honouring of obligations and commitments, reports on the functioning of democratic institutions, reports on the post-monitoring dialogue and reports on periodic reviews ».

7. The Assembly invites the committee to pursue its reflections on ways to strengthen its work including with regard to the manner in which the committee is composed.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2325 (2020) ⁽¹⁾

Version provisoire

L'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (janvier-décembre 2019)

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire reconnaît le travail accompli par la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) afin de remplir son mandat tel qu'il est défini dans la Résolution 1115 (1997) sur la création d'une commission de l'Assemblée pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) (telle que modifiée par la Résolution 1431 (2005), la Résolution 1515 (2006), la Résolution 1698 (2009), la Résolution 1710 (2010), la Résolution 1936 (2013), la Résolution 2018 (2014) et la Résolution 2261 (2019). Elle félicite la commission de son action dans l'accompagnement des 10 pays faisant l'objet d'une procédure complète de suivi (Albanie, Arménie, Azerbaïdjan, Bosnie-Herzégovine, Géorgie, République de Moldova, Fédération de Russie, Serbie, Turquie et Ukraine) et des trois pays engagés dans un dialogue postsuivi (Bulgarie,

Monténégro et Macédoine du Nord) dans leurs efforts pour satisfaire pleinement aux obligations et aux engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe, ainsi que dans le suivi des obligations découlant de l'adhésion de tous les autres États membres au moyen de son processus d'examen périodique.

2. L'Assemblée se félicite des évolutions positives et des progrès réalisés pendant la période considérée dans un certain nombre de pays faisant l'objet d'une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi, à savoir:

2.1. en Albanie, les efforts incessants visant à réformer le système judiciaire notamment par le biais du processus de contrôle continu des juges et des procureurs;

2.2. en Arménie, la tenue d'élections législatives répondant aux normes internationales. Ses engagements pour lutter contre la corruption et pour réformer le système judiciaire afin d'en renforcer l'indépendance;

2.3. en Azerbaïdjan, la libération, après l'octroi d'une grâce présidentielle, de plus de 400 condamnés dont 50 personnes considérées comme des prisonniers politiques; l'introduction de réformes judiciaires permettant une diminution des peines, la mise en place d'alternatives à la détention et la dépénalisation d'environ 15 in

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 30 janvier 2020 (8^e séance) (voir Doc. 15031, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), rapporteur: Sir Roger Gale). *Texte adopté par l'Assemblée* le 30 janvier 2020 (8^e séance).

fractions, mesures propres à répondre aux préoccupations exprimées de longue date à propos de la surpopulation dans les institutions pénitentiaires;

2.4. en Bulgarie, les réformes considérables du système judiciaire et les efforts continus déployés dans la lutte contre la corruption, notamment avec la création d'une nouvelle agence unifiée de lutte contre la corruption;

2.5. en Géorgie, l'adoption d'un nouveau règlement du Parlement géorgien visant à renforcer le contrôle parlementaire et la responsabilité politique du pouvoir exécutif; le large consensus entre toutes les parties intéressées à propos de la quatrième vague de réformes judiciaires adoptées, visant à renforcer encore l'indépendance du système judiciaire et l'efficacité de l'administration de la justice;

2.6. en République de Moldova, la passation pacifique du pouvoir et les efforts déployés pour démanteler les réseaux oligarchiques du pays et pour renforcer les institutions d'État; la volonté des autorités moldaves de poursuivre les discussions 5+2 pour parvenir à un règlement pacifique du conflit en Transnistrie;

2.7. au Monténégro, les progrès accomplis pour faire respecter les droits des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres et intersexes (LGBTI) et des minorités; la façon inclusive dont le nouveau cadre juridique pour les médias a été adopté et le redoublement d'efforts pour enquêter sur les agressions de journalistes et en traduire les auteurs en justice;

2.8. en Macédoine du Nord, le règlement de la crise politique par des négociations pacifiques et la ratification de l'accord historique de Prespa conclu entre la Macédoine du Nord et la Grèce résolvant la question du nom du pays après un différend de 27 ans;

2.9. en Fédération de Russie, l'engagement officiel de participer désormais pleinement à la procédure de suivi menée par l'Assemblée;

2.10. en Turquie, l'adoption d'une première série de réformes judiciaires et le futur plan d'action pour les droits de l'homme, susceptible de répondre à des préoccupations exprimées de longue date par l'Assemblée;

2.11. en Ukraine, la création de la Haute Cour anticorruption et la priorité clairement donnée à la lutte contre la corruption endémique dans le pays et les nouvelles initiatives menées dans ce sens.

3. Parallèlement, l'Assemblée s'inquiète des évolutions observées et des lacunes qui subsistent dans un certain nombre de pays soumis à une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi et qui compromettent la consolidation démocratique dans ces pays et sont contraires aux obligations et engagements pris lors de leur adhésion, à savoir:

3.1. en Albanie, la polarisation persistante de l'environnement politique aboutissant à une crise politique systémique qui empêche le bon fonctionnement des institutions démocratiques, notamment celui du parlement et des institutions autonomes locales; la corruption irréductible et endémique et les résultats limités obtenus dans la lutte contre le crime organisé;

3.2. en Arménie, les défis auxquels le système judiciaire doit faire face de toutes parts pour maintenir son indépendance et son impartialité; la persistance, au sein de la société arménienne, de l'intolérance et des clichés à propos des personnes LGBTI et des autres minorités; les obstacles placés par certains groupes dans la société à la ratification attendue de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210, «Convention d'Istanbul»);

3.3. en Azerbaïdjan, la poursuite de la politique d'incarcération des prisonniers politiques, et de l'usage pour des raisons politiques de la détention administrative, de l'inculpation, des restrictions à la liberté de circulation et des interdictions de

voyager visant les opposants au gouvernement, les journalistes et les représentants d'organisations de la société civile; le cadre juridique contraignant et lourd imposé aux ONG;

3.4. en Bosnie-Herzégovine, l'incapacité persistante de former un gouvernement et d'autres institutions démocratiques dans le pays à la suite des élections de 2018, y compris, entre autres, l'incapacité à nommer une nouvelle délégation auprès de notre Assemblée; les évolutions préoccupantes en matière de liberté de réunion et de liberté des médias; le mépris que certaines autorités, au niveau des entités, manifestent en permanence à l'égard du caractère définitif et contraignant des décisions judiciaires;

3.5. en Bulgarie, la détérioration systématique de la liberté des médias ces dernières années; la situation de la minorité rom et la persistance des propos haineux, racistes et intolérants dans le discours politique;

3.6. en Géorgie, le rejet des amendements constitutionnels nécessaires à l'introduction d'un système électoral entièrement proportionnel en 2020; l'absence d'enquête et de suites données aux allégations d'incidents et de violations de la législation électorale au cours de l'élection présidentielle de 2018; les dysfonctionnements observés dans les procédures du Conseil supérieur de la justice et notamment l'absence de critères de sélection clairs et uniformes, l'emploi excessif de la discrétion et l'incapacité à rendre des décisions étayées par des motifs suffisants lors de la nomination des juges de la Cour suprême;

3.7. au Monténégro, la polarisation chronique du climat politique qui empêche de mener les réformes dont le pays a besoin, notamment s'agissant du cadre électoral; les allégations de corruption à haut niveau et l'incurie pour enquêter sur les cas allégués; l'absence de transparence dans la sélection et la nomination des magistrats;

3.8. en Fédération de Russie, les tendances négatives qui vont s'aggravant en matière de démocratie, d'État de droit et de droits de l'homme, cette situation faisant obstacle à l'accomplissement d'engagements majeurs pris lors de son adhésion, et d'obligations majeures découlant de sa qualité de membre; l'application arbitraire de la «loi sur l'extrémisme» pour réduire au silence l'opposition et les organisations de la société civile émettant des critiques; la détérioration de la liberté religieuse, dont témoigne l'interdiction faite aux Témoins de Jéhovah d'exercer leurs activités; la «frontiérisation» chronique et l'annexion progressive des régions géorgiennes de l'Ossétie du Sud et de l'Abkhazie par la Fédération de Russie; l'annexion illégale de la Crimée et les agressions militaires perpétrées dans l'Est de l'Ukraine;

3.9. en Turquie, l'aggravation de la situation des responsables politiques et des partis d'opposition; la persistance des restrictions indues apportées aux droits fondamentaux que sont la liberté d'expression et la liberté de réunion; le recours abusif aux lois antiterrorisme pour réduire au silence les opposants aux politiques gouvernementales, notamment à propos de l'intervention militaire en Syrie; la détérioration continue des conditions d'activité des médias;

3.10. en Ukraine, les agressions de journalistes et de militants anticorruption enquêtant sur la corruption et les abus de pouvoir au niveau local.

4. En conséquence, l'Assemblée demande instamment à tous les pays faisant l'objet d'une procédure de suivi ou engagés dans un dialogue postsuivi d'intensifier leurs efforts pour honorer pleinement l'ensemble des obligations et engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe. Elle appelle notamment:

4.1. l'ensemble des forces politiques albanaises à résoudre la crise politique systémique dans le pays par une réforme

électorale suivie d'élections et à s'abstenir de boycotter les travaux du parlement et des institutions d'État; les autorités albanaises à intensifier la lutte contre la corruption et le crime organisé et à s'assurer que toute modification apportée au cadre législatif des médias réponde pleinement aux normes européennes sur la liberté d'expression et la liberté des médias;

4.2. les autorités arméniennes à accélérer la réforme du système judiciaire pour en renforcer l'indépendance et l'efficacité, à s'abstenir de toute mesure pouvant être perçue comme une pression ou une ingérence dans les travaux de la magistrature et à continuer de faire mieux respecter les droits des femmes ainsi que ceux des personnes LGBTI et des autres minorités;

4.3. les autorités azerbaïdjanaises à mettre fin au harcèlement et à l'intimidation que subissent les avocats représentant l'opposition et les militants de la société civile s'opposant au gouvernement; à libérer immédiatement tous les prisonniers politiques et à mettre pleinement en oeuvre l'arrêt Ilgar Mammadov c. Azerbaïdjan de la Cour européenne des droits de l'homme; à se conformer pleinement à la Convention européenne des droits de l'homme et à exécuter sans condition les arrêts de la Cour;

4.4. l'ensemble des forces politiques en Bosnie-Herzégovine à former un nouveau gouvernement, à procéder à la nomination de représentants auprès des institutions démocratiques du pays, et à adopter les modifications nécessaires de la constitution et de la loi électorale, conformément aux arrêts Sejdić et Finci et Pilav de la Cour européenne des droits de l'homme;

4.5. les autorités bulgares à établir, en étroite collaboration avec toutes les parties prenantes, des critères clairs, objectifs et transparents pour encadrer les décisions d'accorder une rémunération supplémentaire au sein du système judiciaire; à adopter une législation assurant la transparence sur la propriété des

médias; à intensifier la lutte contre la corruption à haut niveau;

4.6. la majorité au pouvoir en Géorgie à veiller à l'introduction, avant les élections de 2020, d'un système électoral qui bénéficie du soutien et de la confiance de toutes les parties prenantes; à mettre pleinement en oeuvre toutes les recommandations formulées par la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) dans son avis sur la sélection et la nomination des juges de la Cour suprême; à appliquer sans délai la quatrième vague de réformes judiciaires; l'ensemble des forces politiques du pays à s'employer à surmonter la polarisation qui marque de façon persistante l'environnement politique;

4.7. les autorités monténégrines et l'ensemble des forces politiques du pays à adopter et mettre en oeuvre une réforme électorale globale et à s'abstenir de boycotter les travaux du parlement et des institutions démocratiques; les autorités monténégrines à enquêter de façon approfondie et transparente sur tous les cas allégués de corruption à haut niveau dans le pays, et à assurer la liberté des médias et la protection des journalistes;

4.8. l'ensemble des forces politiques de la Macédoine du Nord à s'entendre pour modifier le cadre législatif des élections, notamment s'agissant du financement électoral et des plaintes et appels en matière électorale; les autorités de la Macédoine du Nord à mettre en oeuvre les recommandations du Groupe d'États contre la corruption (GRECO) et du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) qui ne l'ont pas encore été, à poursuivre leurs efforts pour raffermir et pérenniser les institutions démocratiques en place dans le pays, et à renforcer l'indépendance et la responsabilité des juges et des procureurs;

4.9. les autorités russes à mettre en oeuvre un ensemble de mesures concrètes en vue de répondre aux préoccupations sur l'affaiblissement persistant des droits

de l'homme et de l'État de droit; à lever tout obstacle juridique à l'exécution inconditionnelle des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme; à coopérer pleinement et sans condition avec l'équipe commune d'enquête et le ministère public néerlandais pour traduire en justice les responsables de la destruction du vol MH17 de la Malaysia Airlines; à prendre des mesures efficaces pour prévenir les violations des droits de l'homme des personnes LGBTI en particulier en République tchétchène; à coopérer pleinement avec la communauté internationale dans l'enquête sur l'assassinat de M. Boris Nemtsov; à cesser la «frontiérisation» chronique et l'annexion progressive des régions géorgiennes de l'Ossétie du Sud et de l'Abkhazie et à revenir à ses frontières; à mettre pleinement en oeuvre le Protocole de Minsk auquel la Fédération de Russie est partie et à cesser sa participation militaire et son soutien aux groupes armés illégaux présents dans l'Est de l'Ukraine; à revenir sur son annexion illégale de la Crimée comme l'a demandé l'Assemblée, notamment dans ses résolutions 1990 (2014), 2034 (2015), 2063 (2015), 2132 (2016), 2198 (2018), 2259 (2019), 2292 (2019) et autres; à se conformer pleinement à la Convention européenne des droits de l'homme et à exécuter sans condition les arrêts de la Cour;

4.10. les autorités turques à respecter pleinement les droits et libertés fondamentales des responsables politiques de l'opposition, notamment en garantissant l'immunité parlementaire et en libérant les députés et anciens députés indûment emprisonnés et privés de leur immunité; à cesser de recourir aux lois antiterrorisme pour réduire au silence les partis d'opposition et les journalistes, militants et organisations de la société civile dont le point de vue ne concorde pas avec celui du parti au pouvoir; à se conformer pleinement à la Convention européenne des droits de l'homme et à exécuter sans condition les arrêts de la Cour;

4.11. les autorités ukrainiennes à diligenter des enquêtes approfondies et tran-

sparentes sur les agressions de journalistes et de militants anticorruption pour prévenir tout soupçon d'impunité pour de tels actes, et à veiller à ce que la réforme du cadre juridique régissant les travaux de la Cour suprême et des organes judiciaires autonomes soit appliqué en pleine conformité avec les normes européennes.

5. L'Assemblée réaffirme l'importance de la procédure de suivi parlementaire et des travaux de la commission de suivi dans les processus de démocratisation et de renforcement des institutions dans tous les États membres du Conseil de l'Europe. Elle salue les efforts déployés pour assurer l'examen du respect des obligations contractées par tous les États membres lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe, qui exclut tout traitement discriminatoire; elle décide de renforcer la procédure d'examen périodique pour confirmer son rôle de mécanisme complémentaire à la procédure de suivi et au dialogue post-suivi. À cette fin, l'Assemblée décide de modifier le mandat de la commission de suivi, annexé à la Résolution 1115 (1997) (modifiée), comme suit:

5.1. à la fin du paragraphe 8, ajouter le texte suivant: «La commission de suivi est saisie pour préparer des examens périodiques réguliers de tous les États membres du Conseil de l'Europe dès lors que ceux-ci ne font pas l'objet d'une procédure complète de suivi ni d'un dialogue post-suivi. La commission de suivi déterminera l'ordre et la fréquence de ces rapports selon ses méthodes de travail internes, en opérant des choix motivés par des raisons de fond, dans l'objectif de consacrer, au fil du temps, des examens périodiques à tous les États membres.»;

5.2. remplacer le paragraphe 14 comme suit: «Lors de l'élaboration des rapports sur le respect des obligations et engagements, des rapports d'examen périodique sur le respect des obligations découlant de l'adhésion au Conseil de l'Europe et des rapports de dialogue post-suivi, les autorités du pays concerné disposeront d'une durée de six semaines

pour formuler leurs observations sur l'avant-projet de rapport que la commission leur aura transmis. Ces observations seront discutées lors de l'examen du projet de rapport par la commission. Les projets de rapport sur le fonctionnement des institutions démocratiques n'appellent pas d'observations des autorités. Les projets de rapport seront considérés comme confidentiels jusqu'à ce que les autorités aient pu faire part de leurs observations dans le délai évoqué ci-dessus, et que la commission de suivi ait examiné le rapport. Les autres notes et documents de travail de la commission seront considérés comme confidentiels sauf décision de la commission de les déclassifier ».

6. De plus, en vue de renforcer l'efficacité et la cohérence interne des travaux de la commission de suivi, l'Assemblée décide de modifier la Résolution 1115 (1997) (telle que modifiée par la Résolution 1431 (2005), la Résolution 1515

(2006), la Résolution 1698 (2009), la Résolution 1710 (2010), la Résolution 1936 (2013) la Résolution 2018 (2014) et la Résolution 2261 (2019) comme suit:

6.1. insérer avant le paragraphe 9 un nouveau paragraphe rédigé comme suit: « Conformément à l'article 50.1 et à moins qu'il en soit disposé autrement, la commission de suivi procédera à la nomination de deux rapporteurs issus de pays et de groupes politiques différents pour l'élaboration des rapports sur le respect des obligations et engagements d'un pays, des rapports sur le fonctionnement des institutions démocratiques, des rapports sur le dialogue postsuivi et des rapports d'examen périodique ».

7. L'Assemblée invite la commission à poursuivre les réflexions qu'elle a engagées sur les moyens de renforcer ses travaux, notamment s'agissant de la composition de la commission.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2325 (2020) ⁽¹⁾

I progressi nella procedura di controllo dell'Assemblea (gennaio-dicembre 2019)

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare prende atto del lavoro svolto dalla Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di controllo) nell'adempiimento del suo mandato, così come definito nella Risoluzione 1115 (1997) sull'istituzione della Commissione dell'Assemblea per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di controllo) (come modificata dalla Risoluzione 1431 (2005), Risoluzione 1515 (2006), Risoluzione 1698 (2009), Risoluzione 1710 (2010), Risoluzione 1936 (2013), Risoluzione 2018 (2014) e Risoluzione 2261 (2019). Esprime apprezzamento per il lavoro svolto dalla Commissione nell'accompagnamento dei 10 paesi sottoposti a una procedura di controllo completa (Albania, Armenia, Azerbaigian, Bosnia Erzegovina, Georgia, Repubblica di Moldova, Federa-

zione Russa, Serbia, Turchia e Ucraina) e dei tre paesi impegnati nel dialogo post-monitoraggio (Bulgaria, Montenegro e Macedonia del Nord) nello sforzo di conformarsi agli obblighi e agli impegni assunti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa, nonché nel controllo sugli obblighi derivanti dall'appartenenza al Consiglio d'Europa da parte di tutti gli Stati membri nel corso del processo di revisione periodica.

2. L'Assemblea plaude agli sviluppi positivi e ai progressi realizzati nel corso del periodo di revisione in alcuni paesi sottoposti alla procedura di controllo o impegnati nel dialogo postmonitoraggio. In particolare in:

2.1. Albania: il permanente impegno di riforma del sistema giudiziario, in particolare attraverso il controllo regolare di tutti i giudici e pubblici ministeri;

2.2. Armenia: l'organizzazione di elezioni politiche in linea con gli standard internazionali; l'impegno a combattere la corruzione e a riformare il sistema giudiziario al fine di rafforzarne l'indipendenza;

2.3. Azerbaigian: la grazia presidenziale e il conseguente rilascio di oltre 400

(1) *Dibattito in Assemblea* del 30 gennaio 2020 (8^a seduta) (V. Doc. 15031, relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di controllo), Relatore: Sir Roger Gale). *Testo adottato dall'Assemblea* il 30 gennaio 2020 (8^a seduta).

prigionieri, comprese 50 persone considerate prigionieri politici; l'introduzione di riforme giudiziarie che consentono la riduzione della pena, l'introduzione di misure alternative alla detenzione e la completa depenalizzazione di circa 15 reati, che contribuirà ad affrontare le annose preoccupazioni sul sovrappopolamento degli istituti penitenziari;

2.4. Bulgaria: le significative riforme del sistema giudiziario e gli sforzi in corso volti a combattere la corruzione, anche con l'istituzione di una nuova agenzia anticorruzione unificata;

2.5. Georgia: l'adozione di un nuovo regolamento del Parlamento georgiano al fine di rafforzare il controllo parlamentare e la trasparenza dell'esecutivo; l'ampio accordo con tutte le parti coinvolte sulla quarta ondata di riforme giudiziarie adottate al fine di rafforzare ulteriormente l'indipendenza della magistratura e l'efficienza nell'amministrazione della giustizia;

2.6. Repubblica di Moldova: il trasferimento di poteri pacifico e gli sforzi compiuti per deoligarchizzare il paese e rafforzare le istituzioni statali; la volontà delle autorità moldave di continuare le discussioni 5+2 per giungere a una soluzione del conflitto in Transnistria;

2.7. Montenegro: i progressi realizzati per garantire i diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali, transgender e intersessuali (LGBTI) e delle minoranze; l'approccio inclusivo con cui è stato adottato il nuovo quadro giuridico per i media e l'intensificazione dell'impegno per indagare sugli attacchi ai giornalisti e assicurare alla giustizia gli autori;

2.8. Macedonia del Nord: la soluzione, attraverso negoziati pacifici, della crisi politica nel paese e la ratifica dello storico Accordo di Prespa firmato dalla Macedonia del Nord e la Grecia che ha risolto la cosiddetta « questione del nome » dopo 27 anni;

2.9. Federazione Russa: l'impegno ufficiale a impegnarsi pienamente a partire

da questo momento nella procedura di controllo in corso da parte dell'Assemblea;

2.10. Turchia: l'adozione di un primo pacchetto di riforme giuridiche e l'atteso piano di azione per i diritti umani che dovrebbe affrontare le annose preoccupazioni dell'Assemblea;

2.11. Ucraina: l'istituzione di una Corte suprema anti-corruzione e la chiara priorità attribuita alla lotta alla corruzione endemica nel paese, insieme alle nuove iniziative che vanno nella stessa direzione.

3. Allo stesso tempo, l'Assemblea esprime preoccupazione per gli sviluppi e le restanti lacune tuttora presenti in alcuni paesi sottoposti alla procedura o impegnati in un dialogo post-monitoraggio, che minano il reale consolidamento di questi paesi e sono in contrasto con gli obblighi e gli impegni assunti con l'adesione:

3.1. Albania: l'attuale polarizzazione dell'ambiente politico che sta portando ad una crisi politica sistemica che ostacola il corretto funzionamento delle istituzioni democratiche, compresi il parlamento e gli enti locali autonomi del paese; la corruzione tuttora molto diffusa ed endemica e gli scarsi risultati ottenuti nella lotta alla criminalità organizzata;

3.2. Armenia: le sfide che il sistema giudiziario deve affrontare su molteplici fronti per assicurarne l'indipendenza e l'imparzialità; la persistenza nella società armena di forme di intolleranza e di stereotipi negativi sulle persone LGTBI e altre minoranze; gli ostacoli posti da alcuni gruppi della società all'attesa ratifica della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul »);

3.3. Azerbaigian: il persistere dell'incarcerazione di prigionieri politici e il ricorso alla detenzione amministrativa per motivi politici, l'incriminazione e le restrizioni della libertà di movimento e il di-

vieto di viaggiare imposto a oppositori del governo, giornalisti e rappresentanti delle organizzazioni della società civile; l'ambiente limitativo e gravoso in cui operano le ONG;

3.4. Bosnia Erzegovina: la continua impossibilità di formare un governo e altre istituzioni democratiche nel paese dopo le elezioni del 2018, compresa, tra l'altro, l'incapacità di nominare una nuova delegazione presso la nostra Assemblea; i preoccupanti sviluppi nel settore della libertà di riunione e della libertà dei media; il continuo disprezzo da parte di alcune autorità, a livello di enti, per le decisioni definitive e vincolanti della magistratura;

3.5. Bulgaria: il deterioramento sistematico della libertà dei media negli ultimi anni; la situazione della minoranza Rom e il persistente uso di espressioni di odio intolleranti e razziste nel discorso politico;

3.6. Georgia: l'incapacità di approvare i necessari emendamenti costituzionali per introdurre un sistema elettorale pienamente proporzionale entro il 2020; l'assenza di indagini e seguiti alle denunce di incidenti e violazioni del codice elettorale durante le elezioni presidenziali del 2018; la lacune nel funzionamento del Consiglio superiore della giustizia, compresa l'assenza di criteri di selezione chiari e uniformi, l'uso eccessivo della discrezionalità e l'incapacità di emettere decisioni compiute e motivate sulla selezione dei giudizi della Corte Suprema;

3.7. Montenegro: l'attuale clima politico polarizzato nel paese che ostacola le necessarie riforme, compresa quella del codice elettorale; le denunce di casi di corruzione ad alto livello e indagini insufficienti sui presunti casi di corruzione; la mancanza di trasparenza nella selezione e nella nomina dei magistrati;

3.8. Federazione Russa: l'esacerbazione delle tendenze negative in materia di democrazia, stato di diritto e diritti umani che ostacolano la piena realizzazione degli impegni fondamentali assunti al momento dell'adesione e gli obblighi derivanti dal-

l'appartenenza al Consiglio d'Europa; l'uso arbitrario della legislazione sull'estremismo per mettere a tacere l'opposizione e le organizzazioni della società civile critiche; il deterioramento della libertà religiosa nel paese, come dimostrato dalla messa al bando dei Testimoni di Geova; la continua fronterizzazione e l'annessione progressiva delle regioni georgiane dell'Ossezia del Sud e dell'Abkhazia da parte della Federazione Russa; l'annessione illegale della Crimea e l'aggressione militare nell'Ucraina orientale;

3.9. Turchia: il peggioramento della situazione degli oppositori politici e dei partiti all'opposizione; il persistere di restrizioni ingiustificate al diritto fondamentale della libertà di espressione e di riunione; l'abuso della legislazione antiterrorismo per mettere a tacere coloro che criticano le politiche delle autorità al governo, in particolare l'intervento militare in Siria; il persistente deterioramento dell'ambiente mediatico;

3.10. Ucraina: gli attacchi contro i giornalisti e gli attivisti anticorruzione che indagano sulla corruzione a livello locale e gli abusi di potere.

4. Di conseguenza, l'Assemblea esorta tutti i paesi sottoposti a procedura di controllo o impegnati in un dialogo post-monitoraggio ad intensificare gli sforzi per realizzare pienamente tutti gli impegni assunti al momento dell'adesione e gli obblighi derivanti dall'appartenenza al Consiglio d'Europa. In particolare chiede a:

4.1. a tutte le forze politiche in Albania di risolvere la crisi politica sistemica nel paese sulla base di una riforma elettorale seguita da elezioni e di astenersi dal boicottaggio del Parlamento e delle istituzioni statali; alle autorità albanesi di rafforzare la lotta contro la corruzione e la criminalità organizzata e assicurare che qualsiasi cambiamento al quadro legislativo per i media sia pienamente conforme alle norme europee in materia di libertà di espressione e di mezzi di informazione;

4.2. alle autorità armene di accelerare la riforma del sistema giudiziario al fine di rafforzarne l'indipendenza e l'efficienza, evitando qualsiasi azione che possa essere percepita come una pressione indebita o un'interferenza nel lavoro della magistratura, e di continuare a rafforzare i diritti delle donne e delle persone LGBTI e di altre minoranze;

4.3. alle autorità azerbaigiane di mettere fine alle vessazioni e alle intimidazioni a danno degli avvocati che rappresentano gli attivisti dell'opposizione e della società civile contro lo Stato; di rilasciare senza indugi tutti i prigionieri politici restanti e di dare piena attuazione alla decisione della Corte europea per i diritti dell'uomo nel caso *Ilgar Mammadov c. Azerbaigian*; di rispettare pienamente la Convenzione europea per i diritti dell'uomo e attuare senza condizioni le decisioni della Corte;

4.4. a tutte le forze politiche in Bosnia Erzegovina di nominare un nuovo governo e nuovi rappresentanti delle istituzioni democratiche del paese e adottare i necessari cambiamenti della costituzione e del codice elettorale, conformemente alle decisioni della Corte europea dei diritti umani nei casi *Sejdić e Finci e Pilav*;

4.5. alle autorità bulgare di adottare, in stretta collaborazione con tutte le parti coinvolte, criteri chiari, obiettivi e trasparenti per inquadrare la decisione di concedere una remunerazione integrativa alla magistratura; di adottare la necessaria legislazione per garantire la trasparenza della proprietà dei mezzi di comunicazione; di intensificare la lotta alla corruzione di alto livello;

4.6. alla maggioranza georgiana al potere di assicurare l'introduzione di un sistema elettorale che abbia il sostegno e la fiducia di tutte le parti coinvolte in vista delle elezioni del 2020; di attuare pienamente tutte le raccomandazioni della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) formulate nel parere sulla selezione e la nomina dei giudici della Corte su-

prema; di attuare prontamente la quarta ondata di riforme del sistema giudiziario e a tutte le forze politiche di collaborare per superare la persistente polarizzazione dell'ambiente politico;

4.7. alle autorità montenegrine e a tutte le forze politiche nel paese di accordarsi e attuare una riforma elettorale globale; di interrompere il boicottaggio del Parlamento e delle istituzioni democratiche del paese e alle autorità montenegrine di indagare pienamente, in maniera trasparente, su tutti i presunti casi di corruzione ad alto livello nel paese e di garantire la libertà dei media e la protezione dei giornalisti;

4.8. a tutte le forze politiche della Macedonia del Nord di accordarsi su una riforma del quadro elettorale, in particolare per quanto riguarda il finanziamento delle campagne elettorali e le contestazioni e i ricorsi elettorali; alle autorità della Macedonia del Nord di attuare le raccomandazioni pendenti del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) e del Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT); di consolidare ulteriormente e garantire la sostenibilità del funzionamento delle istituzioni democratiche nel paese e di rafforzare l'indipendenza e la trasparenza del lavoro dei giudici e dei pubblici ministeri;

4.9. alle autorità russe di attuare una serie di misure concrete volte ad affrontare le preoccupazioni sul continuo deterioramento dei diritti umani e dello stato di diritto; di rimuovere qualsiasi ostacolo legale all'esecuzione senza condizioni delle decisioni della Corte europea dei diritti dell'uomo; di cooperare pienamente e senza condizioni con la squadra investigativa congiunta e i servizi investigativi olandesi per assicurare alla giustizia gli autori dell'abbattimento del volo MH 17 della Malaysia Airlines; di prendere misure efficaci per prevenire le violazioni dei diritti umani delle persone LGBTI, in particolare nella Repubblica ceca; di collaborare pienamente con la comunità

internazionale nell'indagine sull'omicidio di Boris Nemtsov; di mettere fine e invertire la fronterizzazione in corso e l'annessione progressiva delle regioni georgiane dell'Ossezia del Sud e dell'Abkhazia; di attuare pienamente gli accordi di Minsk di cui è parte la Federazione russa e di mettere fine all'intervento militare e al sostegno offerto alle formazioni armate illegali nell'Ucraina orientale; di fare retromarcia sull'annessione illegale della Crimea come richiesto dall'Assemblea, in particolare nelle risoluzioni dell'Assemblea 1990 (2014), 2034 (2015), 2063 (2015), 2132 (2016), 2198 (2018), 2259 (2019), 2292 (2019) e altre; di rispettare pienamente la Convenzione europea dei diritti dell'uomo e attuare senza condizioni le decisioni della Corte;

4.10. alle autorità turche di rispettare pienamente i diritti e le libertà fondamentali degli oppositori politici, in particolare di garantire l'immunità parlamentare e il rilascio di parlamentari ed ex parlamentari illegalmente arrestati e privati della loro immunità; di porre fine al ricorso alle leggi antiterrorismo contro i partiti dell'opposizione, i giornalisti, gli attivisti e le organizzazioni della società civile che esprimono opinioni divergenti rispetto a quelle del partito al potere; di rispettare pienamente la Convenzione europea dei diritti dell'uomo e attuare senza condizioni le decisioni della Corte;

4.11. alle autorità ucraine di consentire indagini complete e trasparenti sugli attacchi ai giornalisti e agli attivisti anticorruzione per garantire che non si diffonda un senso di impunità rispetto a questi reati; di assicurare che la riforma del quadro giuridico che disciplina la Corte suprema e gli organi giudiziari di autogoverno sia realizzata in linea con le norme europee.

5. L'Assemblea riafferma l'importanza della procedura di controllo parlamentare e del lavoro della Commissione di controllo rispetto ai processi di democratizzazione e consolidamento delle istituzioni in tutti gli Stati membri del Consiglio

d'Europa. Esprime soddisfazione per lo sforzo compiuto per assicurare in tutti gli Stati membri il controllo sugli obblighi derivanti dall'appartenenza al Consiglio d'Europa, che esclude totalmente il ricorso a due pesi due e due misure, e decide di rafforzare la procedura esistente di revisione periodica e di dialogo post-monitoraggio. A tal fine, l'Assemblea decide di emendare il mandato della Commissione di controllo, di cui alla Risoluzione 1115 (1997) (modificata), come segue:

5.1. alla fine del paragrafo 8, aggiungere il testo seguente: « La Commissione di controllo è incaricata di preparare revisioni periodiche regolari su tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa che non sono sottoposti a una procedura di controllo completa o impegnati in un dialogo post-monitoraggio. L'ordine e la frequenza di questi rapporti sono stabiliti dalla Commissione secondo i propri metodi di lavoro interni, in base a motivazioni sostanziali, con l'obiettivo di formulare, nel tempo, rapporti di revisione periodica su tutti gli Stati membri »;

5.2. sostituire il paragrafo 14 con il seguente: « nel caso di rapporti sul rispetto degli obblighi e degli impegni, di rapporti di revisione periodica sugli obblighi derivanti dall'appartenenza al Consiglio d'Europa e di rapporti sul dialogo post-monitoraggio, alle autorità del paese coinvolto sarà concesso un periodo di sei settimane per formulare i propri commenti sul progetto di rapporto preliminare approvato e trasmesso dalla Commissione. Tali commenti sono discussi dalla Commissione nel quadro dell'esame del progetto di rapporto. Non è richiesto alcun commento da parte delle autorità nell'esame di un progetto di rapporto sul funzionamento delle istituzioni democratiche. I progetti di rapporto restano confidenziali fino a quando le autorità non sono state in grado di fornire i propri commenti, entro la scadenza sopraindicata, e il rapporto discusso dalla Commissione. Tutti gli altri memorandum e documenti di lavoro della Commissione restano confidenziali, a meno che non vengano declassificati dalla Commissione ».

6. Inoltre, anche al fine di rafforzare l'efficienza e la coerenza interna del lavoro della Commissione di controllo, l'Assemblea decide di emendare la Risoluzione 1115 (1997) (come modificata dalla Risoluzione 1431 (2005), Risoluzione 1515 (2006), Risoluzione 1698 (2009), Risoluzione 1710 (2010), Risoluzione 1936 (2013), Risoluzione 2018 (2014) e Risoluzione 2261 (2019), come segue:

6.1. inserire il seguente nuovo paragrafo prima del paragrafo 9: « In linea con l'articolo 50.1, salvo se diversamente specificato, la Commissione di controllo no-

mina due relatori, appartenenti a diversi paesi e gruppi politici, per i rapporti specifici per paese sul rispetto degli obblighi e degli impegni, per i rapporti sul funzionamento delle istituzioni democratiche, per i rapporti sul dialogo post-monitoraggio e per i rapporti di revisione periodica ».

7. L'Assemblea invita la Commissione a proseguire la riflessione su come rafforzare i propri metodi di lavoro, in particolare rispetto alla composizione della Commissione stessa.



180122108460