

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVII LEGISLATURA

Doc. XII-bis

N. 23

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2095 (2016)

L'immunità parlamentare: la portata dei privilegi e
delle immunità dei membri dell'Assemblea parlamen-
tare rimessa in discussione

Trasmessa il 1° luglio 2016

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2095 (2016) ⁽¹⁾

Provisional version

Parliamentary immunity: challenges to the scope of the privileges and immunities enjoyed by members of the Parliamentary Assembly

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly reiterates that its members are covered by rules of immunity established by a set of provisions drawn from the Statute of the Council of Europe ((ETS No. 1), the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe and its Protocol (ETS No. 2 and 10) and the Assembly's Rules of Procedure.

2. Under the General Agreement on Privileges and Immunities of the Council of Europe, concluded in application of Article 40 of the Statute, the members of the Parliamentary Assembly enjoy three types of protection:

2.1. parliamentary non-liability, guaranteed by Article 14 of the General Agreement, which makes them immune from any judicial proceedings – criminal, civil and administrative – in respect of an opinion expressed or a vote cast in the performance of their parliamentary duties, and is designed to protect the independence of members of the Assembly and ensure their freedom of judgment, expression and decision;

2.2. parliamentary inviolability (Article 15 of the General Agreement), which protects them against any arrest, detention or judicial proceedings outside the national territory in the territory of any other member State, in addition to the national immunity they enjoy in their own State;

2.3. free movement (Article 13 of the General Agreement).

3. As stated in Rule 67 of the Assembly's Rules of Procedure and pointed out in its Resolution 2127 (2016) on parliamentary immunity: challenges to the scope of the privileges and immunities enjoyed by members of the Parliamentary Assembly, these immunities are granted in order to preserve the integrity of the Assembly and to safeguard the independence of its members in exercising their European mandate.

4. The Assembly strongly condemns the breaches by some Council of Europe member States of the status of privileges and immunities of Assembly members, and especially of the principle of free movement, and expects the Committee of Ministers to call on member States to act in strict compliance with their obligations under the above-mentioned provisions of the Statute of the Council of Europe and the General Agreement on Privileges and Immunities and its protocol and to guarantee their effective application.

(1) *Assembly debate* on 23 June 2016 (26th Sitting) (see Doc. 14076, report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Ms Liliana Palihovici). *Text adopted by the Assembly* on 23 June 2016 (26th Sitting).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2095 (2016) ⁽¹⁾

Version provisoire

L'immunité parlementaire: remise en cause du périmètre des privilèges et immunités des membres de l'Assemblée parlementaire

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire rappelle que ses membres sont couverts par un régime d'immunité établi par un ensemble de dispositions tirées du Statut du Conseil de l'Europe, de l'Accord général sur les privilèges et immunités et son Protocole et du Règlement de l'Assemblée.

2. Aux termes de l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe, conclu en application de l'article 40 du Statut, les membres de l'Assemblée parlementaire bénéficient de trois formes de protection:

2.1. l'irresponsabilité parlementaire, garantie par l'article 14 de l'Accord général, qui les soustrait à toute procédure judiciaire — pénale mais aussi civile et administrative — en raison d'une opinion ou d'un vote émis dans l'exercice de leurs fonctions parlementaires, et qui vise à protéger l'indépendance des parlementaires et à garantir leur liberté de jugement, d'expression et de décision;

2.2. l'inviolabilité parlementaire (article 15 de l'Accord général), qui les protège contre toute arrestation, détention ou poursuite judiciaire hors du territoire national et sur le territoire de tout autre Etat membre, et ce en plus de l'immunité nationale dont ils jouissent dans leur propre Etat;

2.3. la libre circulation (article 13 de l'Accord général).

3. Ainsi que l'Assemblée l'a stipulé à l'article 67 de son Règlement, et qu'elle le rappelle dans sa Résolution 2127 (2016) sur l'immunité parlementaire: remise en cause du périmètre des privilèges et immunités des membres de l'Assemblée parlementaire, ces immunités sont accordées pour conserver l'intégrité de l'Assemblée et pour assurer l'indépendance de ses membres dans l'accomplissement de leur mandat européen.

4. L'Assemblée condamne fermement les atteintes portées par certains Etats membres du Conseil de l'Europe au statut des immunités et privilèges de ses membres, notamment au principe de libre circulation, et elle attend du Comité des Ministres qu'il appelle les Etats membres à respecter scrupuleusement leurs obligations au titre des dispositions susmentionnées du Statut du Conseil de l'Europe et de l'Accord général sur les privilèges et immunités et son Protocole et à garantir leur application effective.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 23 juin 2016 (26^e séance) (voir Doc. 14076, rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteure: M^{me} Liliana Palihovici). *Texte adopté par l'Assemblée* le 23 juin 2016 (26^e séance).

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2095 (2016)

L'immunità parlamentare: la portata dei privilegi e delle immunità dei membri dell'Assemblea parlamentare rimessa in discussione

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare ribadisce che i suoi membri sono coperti da un regime d'immunità definito da un insieme di disposizioni tratte dallo Statuto del Consiglio d'Europa (STE n. 1), dall'Accordo generale sui privilegi e le immunità del Consiglio d'Europa e dal suo Protocollo (STE nn. 2 e 10) e dal Regolamento dell'Assemblea.

2. Ai sensi dell'Accordo generale sui privilegi e le immunità del Consiglio d'Europa, concluso in applicazione dell'articolo 40 dello Statuto, i membri dell'Assemblea parlamentare godono di tre tipi di protezione:

2.1. l'insindacabilità parlamentare, garantita dall'articolo 14 dell'Accordo generale, che li rende immuni da ogni procedimento giudiziario – penale, civile e amministrativo – nei confronti di un'opinione espressa o un voto dato nell'esercizio delle loro funzioni parlamentari, ed è intesa a tutelare l'indipendenza dei membri dell'Assemblea e garantirne la libertà di giudizio, espressione e decisione;

2.2. l'inviolabilità parlamentare (articolo 15 dell'Accordo generale), che li protegge da qualsiasi arresto, detenzione o procedimento giudiziario al di fuori del

territorio nazionale nel territorio di un altro Stato membro, in aggiunta all'immunità nazionale di cui godono nel proprio Stato;

2.3. la libertà di movimento (articolo 13 dell'Accordo generale).

3. Come afferma l'articolo 67 del Regolamento dell'Assemblea ed è evidenziato nella Risoluzione 2127 (2016) su «L'immunità parlamentare: la portata dei privilegi e delle immunità dei membri dell'Assemblea parlamentare rimessa in discussione», tali immunità sono accordate al fine di preservare l'integrità dell'Assemblea e salvaguardare l'indipendenza dei suoi membri nell'esercizio del loro mandato europeo.

4. L'Assemblea condanna fermamente le violazioni dello statuto di privilegi e immunità dei membri dell'Assemblea, e in particolare del principio della libertà di movimento, da parte di alcuni Stati membri del Consiglio d'Europa, e si attende dal Comitato dei Ministri che esso inviti gli Stati membri ad agire attenendosi rigorosamente agli obblighi loro derivanti dalle summenzionate disposizioni dello Statuto del Consiglio d'Europa e dell'Accordo generale sui privilegi e le immunità e il suo Protocollo, e a garantirne l'effettiva applicazione.

