



Senato della Repubblica

**Servizio per la qualità
degli atti normativi**

Ufficio per la verifica
della fattibilità amministrativa
e per l'analisi di impatto
degli atti *in itinere*

**Le analisi di impatto
della regolamentazione**

(luglio-settembre 2024)

XIX legislatura

novembre 2024

n. 11

Bollettino AIR

INDICE

Nota introduttiva.....	3
Analisi dei dati.....	4
AIR su disegni di legge.....	6
AIR su schemi di atti del Governo.....	10
AIR delle Autorità amministrative indipendenti.....	13

Nota introduttiva

Il **Bollettino AIR** monitora la presenza della documentazione sull'analisi di impatto della regolamentazione (AIR) che accompagna i disegni di legge d'iniziativa governativa e gli schemi di atti normativi del Governo e delle AIR delle Autorità amministrative indipendenti trasmesse al Senato, al fine di facilitarne il reperimento tra gli atti parlamentari e valorizzarne la funzione istruttoria nell'ambito dell'analisi e della valutazione dell'attività legislativa.

I dati riportati dal Bollettino AIR (aggiornati al 12 novembre) sono ricavati dall'Allegato B al resoconto dell'Assemblea e dalla banca dati relativa all'attività legislativa e non legislativa e le elaborazioni sono effettuate dal Servizio per la qualità degli atti normativi - Ufficio per la verifica della fattibilità amministrativa e per l'analisi di impatto degli atti *in itinere*.

La normativa vigente¹ individua l'**ambito di applicazione dell'AIR** negli atti normativi del Governo, inclusi gli atti normativi adottati dai singoli Ministri, i provvedimenti normativi interministeriali e i disegni di legge d'iniziativa governativa.

I **cas** di esclusione dell'AIR, segnalati da una dichiarazione dell'amministrazione proponente e vistata dal Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri (DAGL), riguardano i disegni di legge costituzionale; le norme di attuazione degli statuti delle Regioni a statuto speciale; le disposizioni direttamente incidenti su interessi fondamentali in materia di sicurezza interna ed esterna dello Stato; i disegni di legge di autorizzazione alla ratifica di trattati internazionali; le norme di mero recepimento di disposizioni recate da accordi internazionali ratificati; le leggi di approvazione di bilanci e rendiconti generali; i testi unici meramente compilativi; i regolamenti di organizzazione dei Ministeri (*ex* articolo 17, comma 4-*bis* della legge n. 400 del 1988) e i provvedimenti di riordino regolamentare e di ricognizione delle disposizioni regolamentari abrogate implicitamente e di quelle da abrogare perché prive di contenuto normativo od obsolete (*ex* articolo 17, comma 4-*ter* della legge n. 400 del 1988).

L'amministrazione proponente può chiedere al DAGL l'**esenzione dall'AIR** in presenza di quattro condizioni, congiuntamente considerate, che attestino il ridotto impatto dell'intervento: scarsa entità, in relazione ai singoli destinatari, dei costi attesi di adeguamento alla normativa, anche in considerazione della loro estensione temporale; ridotto numero dei destinatari dell'intervento; ridotto ammontare delle risorse pubbliche impiegate per dare attuazione alle misure quantificate; ridotta incidenza delle misure sugli assetti concorrenziali del mercato. I regolamenti ministeriali e interministeriali (*ex* articolo 17, comma 3 della legge n. 400 del 1988) possono essere altresì esentati dall'AIR, in ragione del ridotto impatto dell'intervento, con dichiarazione a firma del Ministro, da allegare alla richiesta di parere al Consiglio di Stato e alla comunicazione al Presidente del Consiglio dei ministri che precede l'emanazione del provvedimento.

In caso di esclusione o di esenzione dell'AIR, ove sia richiesto dalle Commissioni parlamentari o dal Consiglio dei ministri, la relazione illustrativa che accompagna il provvedimento viene integrata con l'indicazione degli impatti attesi su cittadini, imprese e pubbliche amministrazioni, nonché della comparazione delle eventuali opzioni regolatorie considerate.

Sono altresì trasmesse al Parlamento le analisi di impatto della regolamentazione realizzate dalle Autorità amministrative indipendenti, cui la normativa attribuisce funzioni di controllo, di vigilanza o regolatorie².

¹ DPCM 15 settembre 2017, n. 169, recante "Regolamento recante disciplina sull'analisi dell'impatto della regolamentazione, la verifica dell'impatto della regolamentazione e la consultazione" (Regolamento AIR e VIR).

² Articolo 12, comma 2, della legge 29 luglio 2003, n. 229, recante "Interventi in materia di qualità della regolazione, riassetto normativo e codificazione" (Legge di semplificazione 2001).

Analisi dei dati

Con riferimento ai provvedimenti annunciati all'Assemblea del Senato dal 1° luglio al 30 settembre 2024, la [tabella 1](#) registra il numero di documenti AIR sui disegni di legge e sugli atti del Governo e i [grafici 1 e 2](#) illustrano la ripartizione percentuale della presenza (o dell'assenza) della documentazione AIR.

La [tabella 2](#) elenca i disegni di legge governativi con l'indicazione della data di presentazione, della materia³ del provvedimento, delle Commissioni parlamentari interessate e della presenza o delle motivazioni dell'assenza della documentazione AIR.

La [tabella 3](#) reca le stesse informazioni della tabella 2 riferite agli schemi di atti normativi del Governo che ricadono nell'ambito di applicazione dell'AIR.

La [tabella 4](#) riporta le informazioni di sintesi delle relazioni AIR prodotte dalle Autorità amministrative indipendenti.

Tabella 1 - Relazioni e dichiarazioni AIR (luglio-settembre 2024)

Documenti riferiti a:	AIR			
	Presente	Esclusa	Esente	Assente
Disegni di legge	8	6	4	6
Atti del Governo	8	0	3	6

Nota. Con riferimento ai disegni di legge il totale di riga (24) è maggiore del numero di ddl presentati perché in due casi il provvedimento, oltre a essere accompagnato dalla relazione AIR, recava per sue parti anche ipotesi di esclusione e di esenzione.

Nel terzo trimestre 2024 sono stati presentati 23 disegni di legge (a fini statistici, si prendono in considerazione 22 ddl), in 6 casi il ddl era sprovvisto della documentazione AIR. Complessivamente i ddl sono stati corredati da 8 relazioni AIR, da 6 dichiarazioni di esclusione e da 4 dichiarazioni di esenzione. La documentazione AIR, laddove non presentata contestualmente, è pervenuta mediamente con circa 40 giorni di ritardo dalla presentazione del relativo disegno di legge.

Con riferimento ai 17 schemi di atti del Governo sottoposti a parere parlamentare assoggettati all'AIR: 8 sono corredati dalla relazione AIR, 3 sono accompagnati da una dichiarazione di esenzione e 6 atti sono sprovvisti della documentazione AIR. La documentazione AIR, laddove non presentata contestualmente, è pervenuta mediamente con circa 24 giorni di ritardo.

³ La classificazione per materia è effettuata con il sistema [TESEO](#).

Grafico 1 - Disegni di legge: relazioni e dichiarazioni AIR (luglio-settembre 2024)

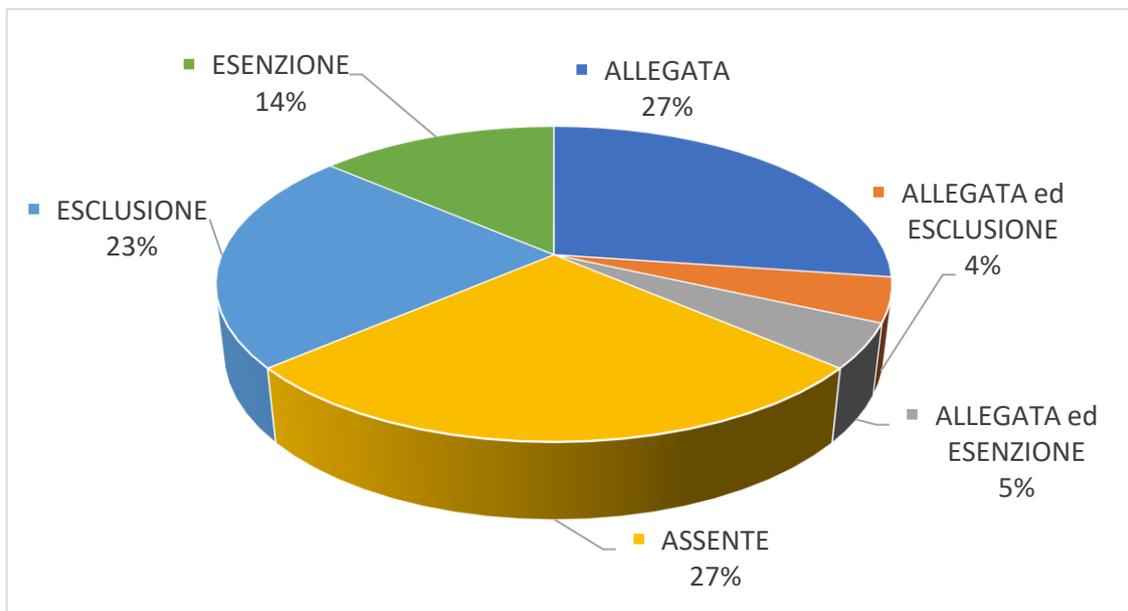
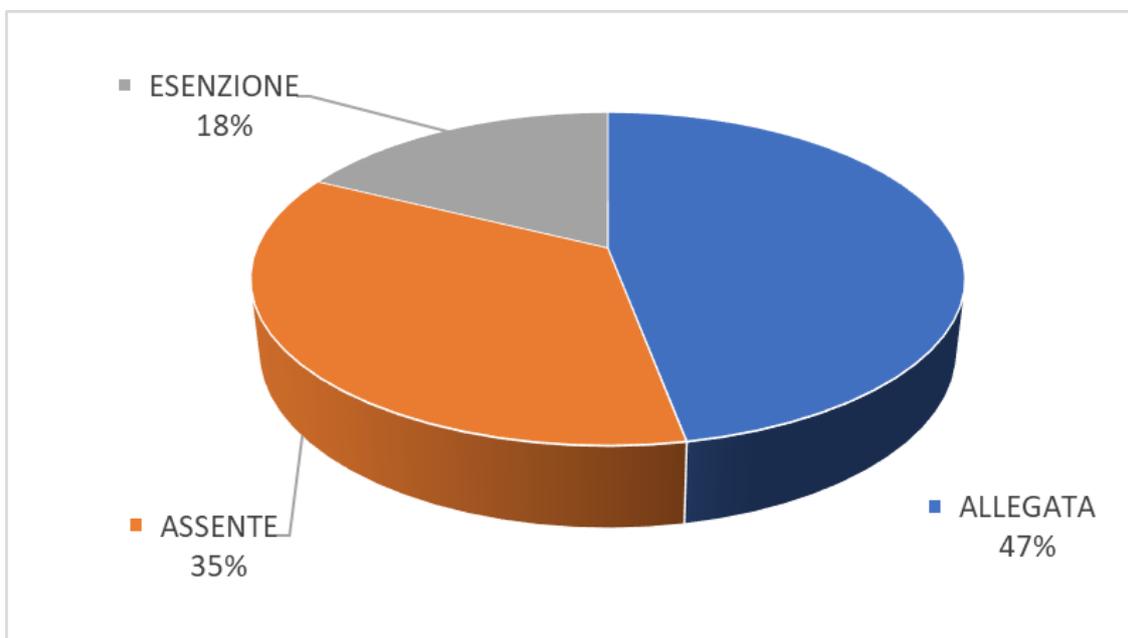


Grafico 2 - Atti del Governo: relazioni e dichiarazioni AIR (luglio-settembre 2024)



Nel trimestre è pervenuta una relazione AIR realizzata dalla Banca d'Italia.

AIR su disegni di legge

Tabella 2

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
A.S. 1180-Supplemento ⁴ Conversione in legge del decreto-legge 2 luglio 2024, n. 91, recante misure urgenti di prevenzione del rischio sismico connesso al fenomeno bradisismico nell'area dei Campi Flegrei e per interventi di protezione civile e di coesione	2/07/2024	Sorveglianza sismica e idrogeologica; attività di urgenza; terremoti; provincia di Napoli; Pozzuoli; protezione civile	8 ^a	ALLEGATA
A.C. 1947 ⁵ Conversione in legge del decreto-legge 4 luglio 2024, n. 92, recante misure urgenti in materia penitenziaria, di giustizia civile e penale e di personale del Ministero della giustizia	4/07/2024	Codice e codificazioni; diritto penale; diritto civile; ordinamento penitenziario; Ministero della giustizia ⁶	II	N.A.
A.S. 1183-Supplemento ⁷ Conversione in legge del decreto-legge 4 luglio 2024, n. 92, recante misure urgenti in materia penitenziaria, di giustizia civile e penale e di personale del Ministero della giustizia	5/07/2024	Codice e codificazioni; diritto penale; diritto civile; ordinamento penitenziario; Ministero della giustizia	2 ^a	ESENZIONE
A.S. 1184-ANNESSO-Supplemento Disposizioni per la semplificazione e la digitalizzazione dei procedimenti in materia di attività economiche e di servizi a favore dei cittadini e delle imprese	5/07/2024	Procedimento amministrativo; imprese; codice e codificazioni	1 ^a	ALLEGATA
A.C. 1950 Modifiche alla disciplina della magistratura onoraria del contingente ad esaurimento	5/07/2024	Magistrati; giudici onorari	II	ESENZIONE
A.C. 1951 Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2023	5/07/2024	Rendiconto generale dello Stato; bilancio dello Stato; anno finanziario 2023	V	ASSENTE
A.C. 1952 Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato per l'anno finanziario 2024	5/07/2024	Bilancio dello Stato; anno finanziario 2024	V	ASSENTE

⁴ Decreto-legge decaduto il 31 agosto 2024, sono fatti salvi gli effetti prodotti dal decreto-legge, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge n. 111/2024, di conversione del decreto-legge n. 76/2024 ([A.C. 1997](#)).

⁵ Restituito al Governo per essere ripresentato all'altro ramo del Parlamento il 5 luglio 2024 (l'iter è proseguito con l'[A.S. 1183](#)).

⁶ Classificazione provvisoria.

⁷ Già presentato alla Camera il 4 luglio 2024 ([A.C. 1947](#)) e successivamente trasferito al Senato.

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
A.S. 1185 Proroga del termine per l'esercizio delle deleghe previste dall'articolo 2 della legge 15 luglio 2022, n. 106	8/07/2024	Proroga di termini; spettacolo	7 ^a	ALLEGATA
A.S. 1188 Ratifica ed esecuzione della Convenzione del Consiglio d'Europa contro il traffico di organi umani, fatta a Santiago de Compostela il 25 marzo 2015, nonché norme di coordinamento con l'ordinamento interno	12/07/2024	Consiglio d'Europa; Accordi e Convenzioni; reati contro i diritti fondamentali; organi del corpo umano	2 ^a e 3 ^a riunite	ESCLUSIONE
A.S. 1192 Misure per la semplificazione normativa e il miglioramento della qualità della normazione e deleghe al Governo per la semplificazione, il riordino e il riassetto in determinate materie	15/07/2024	Procedimento amministrativo; leggi; validità ed efficacia delle leggi	1 ^a	ALLEGATA
A.C. 2022 Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2023	9/08/2024	Mercato; concorrenza; tutela dei consumatori e degli utenti	VIII e X riunite	ASSENTE
A.S. 1222-Supplemento Conversione in legge del decreto-legge 9 agosto 2024, n. 113, recante misure urgenti di carattere fiscale, proroghe di termini normativi ed interventi di carattere economico	9/08/2024	Entrate tributarie; assistenza e incentivazione economica; proroga di termini	5 ^a e 6 ^a riunite	ALLEGATA ESCLUSIONE (articolo 19)
A.S. 1225 Ratifica ed esecuzione della Convenzione sull'istituzione dell'organizzazione governativa internazionale GCAP, fatta a Tokyo il 14 dicembre 2023	9/09/2024	Ratifica dei trattati; aerei militari; Gran Bretagna; Giappone	3 ^a	ESCLUSIONE
A.C. 2026 Disposizioni in materia di economia dello spazio	10/09/2024	Innovazione tecnologica; ricerche spaziali; agenzie	X	ALLEGATA
A.S. 1184-bis⁸ Misure di semplificazione per il potenziamento dei controlli sanitari in ingresso sul territorio nazionale in occasione del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025	11/09/2024	Procedimento amministrativo; Chiesa cattolica; festività e solennità religiose; tutela della salute; Giubileo del 2025	10 ^a	ASSENTE
A.C. 2034 Modifiche alla disciplina della Fondazione Ordine costantiniano di San Giorgio di Parma	13/09/2024	Fondazioni; Parma	I	ESENZIONE

⁸ Risultante dallo stralcio - deliberato l'11 settembre 2024 - dell'articolo 23 dell'[A.S. 1184](#).

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
<p>A.S. 1228 Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica Araba d'Egitto sul trasporto internazionale di merci per mezzo di veicoli trainati (rimorchi e semirimorchi) con l'uso di servizi di traghettamento marittimo, fatto a Il Cairo il 22 gennaio 2024</p>	13/09/2024	Egitto; trasporti internazionali; traghetti; merci	3 ^a	ESCLUSIONE
<p>A.S. 1229 Ratifica ed esecuzione dell'Accordo di partenariato economico interinale tra il Ghana, da una parte, e la Comunità europea e i suoi Stati membri, dall'altra, fatto a Bruxelles il 28 luglio 2016</p>	13/09/2024	Ratifica dei trattati; Ghana; economia	3 ^a	ESCLUSIONE
<p>A.C. 2038-Supplemento Conversione in legge del decreto-legge 16 settembre 2024, n. 131, recante disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi derivanti da atti dell'Unione europea e da procedure di infrazione e pre-infrazione pendenti nei confronti dello Stato italiano</p>	16/09/2024	Unione europea	II e VI riunite	ALLEGATA ESENZIONE (articoli 2-5; 10; 12)
<p>A.S. 1230 Ratifica ed esecuzione dei seguenti atti internazionali: a) Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e la Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo in merito all'approntamento congiunto e/o al cofinanziamento di progetti nei Paesi destinatari della Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo, fatto a Monaco il 17 febbraio 2024; b) Accordo di garanzia (Progetto di ripristino emergenziale di centrali idroelettriche) tra il Governo dell'Ucraina, la Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo e il Governo della Repubblica italiana, con Allegati, fatto a Monaco il 17 febbraio 2024; c) Accordo di supporto al progetto e cessione tra la Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo e il Governo della Repubblica italiana, con riferimento al progetto di ripristino emergenziale delle centrali idroelettriche, con Allegati, fatto a Monaco il 17 febbraio 2024; d) Dichiarazione di adesione tra la Società per azioni «Ukrhydroenergo», il Governo della Repubblica italiana e la Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo concernente il progetto di ripristino emergenziale delle centrali idroelettriche, fatto a Monaco il 17 febbraio 2024</p>	16/09/2024	Ratifica dei trattati; Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo (BERS); centrali elettriche	3 ^a	ESCLUSIONE

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
A.S. 1233 Ratifica ed esecuzione della Convenzione che istituisce l'Organizzazione internazionale per gli ausili alla navigazione marittima, con Allegato, fatta a Parigi il 27 gennaio 2021	18/09/2024	Ratifica dei trattati; organizzazioni internazionali; linee di navigazione	3 ^a	ASSENTE
A.S. 1240-Supplemento Disposizioni in materia di valorizzazione e promozione della ricerca	20/09/2024	Studi e ricerche	7 ^a	ALLEGATA
A.S. 1241 Misure di garanzia per l'erogazione delle prestazioni sanitarie e altre disposizioni in materia sanitaria	23/09/2024	Assistenza sanitaria	10 ^a	ASSENTE

NOTA

N.A.: non applicabile.

AIR su schemi di atti del Governo

Tabella 3

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
A.G. n. 172 Schema di decreto legislativo recante adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2023/1114, relativo ai mercati delle crypto-attività e che modifica i regolamenti (UE) n. 1093/2010 e (UE) n. 1095/2010 e le direttive 2013/36/UE e (UE) 2019/1937	2/07/2024	Pagamento; attività finanziarie; mercato finanziario; tutela dei consumatori e degli utenti; Banca d'Italia e banche centrali; Commissione nazionale per le società e la borsa (CONSOB)	6 ^a	ALLEGATA
A.G. n. 177 Schema di decreto legislativo recante norme di adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2022/868, relativo alla <i>governance</i> europea dei dati e che modifica il regolamento (UE) 2018/1724	5/07/2024	Agenzia per l'Italia digitale; basi di dati	1 ^a	ASSENTE
A.G. n. 178 Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza di cui al decreto legislativo 12 gennaio 2019, n. 14	12/07/2024	Liquidazione di imprese; codice e codificazioni	2 ^a e 5 ^a	ESENZIONE
A.G. n. 183 Schema di decreto legislativo recante costituzione dell'Albo nazionale delle attività commerciali, delle botteghe artigiane e degli esercizi pubblici, tipizzati sotto il profilo storico-culturale o commerciale, ai fini della valorizzazione turistica e commerciale di dette attività	25/07/2024	Albi elenchi e registri; artigianato; marchi di qualità garanzia e identificazione	9 ^a e 5 ^a	ALLEGATA
A.G. n. 184 Schema di decreto legislativo recante testo unico dei tributi erariali minori	31/07/2024	Diritti erariali; codice e codificazioni; abrogazione di norme	6 ^a e 5 ^a	ASSENTE
A.G. n. 185 Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva (UE) 2023/946, che modifica la direttiva 2003/25/CE per quanto riguarda l'inclusione di requisiti di stabilità migliorati e l'allineamento di tale direttiva ai requisiti di stabilità definiti dall'Organizzazione marittima internazionale	25/07/2024	Direttive dell'Unione europea; navi e natanti	8 ^a	ESENZIONE

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
A.G. n. 186 Schema di decreto legislativo recante recepimento della direttiva (UE) 2023/977, relativa allo scambio di informazioni tra le autorità di contrasto degli Stati membri e che abroga la decisione quadro 2006/960/GAI del Consiglio	9/08/2024	Direttive dell'Unione europea; Forze di polizia; obbligo di fornire dati notizie e informazioni	1 ^a e 2 ^a riunite	ASSENTE
A.G. n. 187 Schema di decreto legislativo recante disciplina in materia di regimi amministrativi per la produzione di energia da fonti rinnovabili	12/08/2024	Fonti rinnovabili di energia; procedimento amministrativo	8 ^a , 5 ^a e Comm. semplificazione	ALLEGATA
A.G. n. 188 Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva (UE) 2020/285 che modifica la direttiva 2006/112/CE per quanto riguarda il regime speciale per le piccole imprese e della direttiva 2022/542/UE recante modifica delle direttive 2006/112/CE e (UE) 2020/285 per quanto riguarda le aliquote dell'imposta sul valore aggiunto	9/08/2024	Direttive dell'Unione europea; IVA; imprese medie e piccole; procedimento amministrativo; albi elenchi e registri; limiti e valori di riferimento	6 ^a e 5 ^a	ALLEGATA
A.G. n. 190 Schema di decreto del Presidente della Repubblica di modifica del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 marzo 1998, n. 76, recante criteri e procedure per l'utilizzazione della quota dell'otto per mille dell'IRPEF devoluta alla diretta gestione statale	14/08/2024	Dichiarazione dei redditi	5 ^a	ALLEGATA
A.G. n. 192 Schema di decreto legislativo recante testo unico delle sanzioni tributarie, amministrative e penali	5/09/2024	Reati tributari; codice e codificazioni	2 ^a e 6 ^a riunite e 5 ^a	ASSENTE
A.G. n. 193 Schema di decreto legislativo recante testo unico della giustizia tributaria	5/09/2024	Ordinamento giudiziario; reati tributari; codice e codificazioni	2 ^a e 6 ^a riunite e 5 ^a	ASSENTE
A.G. n. 194 Schema di decreto legislativo recante adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2018/1672, relativo ai controlli sul denaro contante in entrata nell'Unione o in uscita dall'Unione e che abroga il regolamento (CE) n. 1889/2005, nonché alle disposizioni del regolamento di esecuzione (UE) 2021/776, che stabilisce i modelli per determinati moduli nonché le norme tecniche per l'efficace scambio di informazioni a norma del regolamento (UE) 2018/1672	9/09/2024	Regolamenti dell'Unione europea; biglietti di banca; oro; riciclaggio finanziario	2 ^a e 6 ^a riunite	ASSENTE

ATTO	DATA	MATERIA	COMM.	AIR
<p>A.G. n. 195 Schema di decreto legislativo recante adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2022/2036, che modifica il regolamento (UE) n. 575/2013 e la direttiva 2014/59/UE per quanto riguarda il trattamento prudenziale degli enti di importanza sistemica a livello mondiale con strategia di risoluzione a punto di avvio multiplo e metodi di sottoscrizione indiretta degli strumenti ammissibili per il soddisfacimento del requisito minimo di fondi propri e passività ammissibili</p>	9/09/2024	Regolamenti dell'Unione europea; mercato finanziario; società finanziarie; investimenti privati; vigilanza	6 ^a	ALLEGATA
<p>A.G. n. 196 Schema di decreto legislativo recante disposizioni per il compiuto adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni della direttiva (UE) 2016/343, sul rafforzamento di alcuni aspetti della presunzione di innocenza e del diritto di presenziare al processo nei procedimenti penali</p>	9/09/2024	Direttive dell'Unione europea; processo penale	2 ^a	ESENZIONE
<p>A.G. n. 198 Schema di decreto legislativo recante adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento delegato (UE) 2016/161, che integra la direttiva 2001/83/CE stabilendo norme dettagliate sulle caratteristiche di sicurezza che figurano sull'imballaggio dei medicinali per uso umano</p>	12/09/2024	Regolamenti dell'Unione europea; medicinali; etichettatura di prodotti	10 ^a	ALLEGATA
<p>A.G. n. 199 Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive ai decreti legislativi 5 agosto 2022, nn. 134, 135, 136</p>	23/09/2024	Animali domestici; tutela della salute; pubblica sicurezza	9 ^a e 10 ^a riunite	ALLEGATA

AIR delle Autorità amministrative indipendenti

Tabella 4

ATTO	TITOLO	INIZIATIVA	DATA	COMM.
<u>9</u>	Disposizioni di vigilanza per gli intermediari finanziari in materia di rischio di controparte	Banca d'Italia	6/08/2024	6 ^a



Senato della Repubblica

Servizio per la qualità degli atti normativi

Ufficio per la verifica della fattibilità amministrativa
e per l'analisi di impatto degli atti *in itinere*

Cons. Fortunato Lambiase

tel. 06 6706 3437

email quan@senato.it

La documentazione del Servizio per la qualità degli atti normativi è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari.

Il Senato della Repubblica declina ogni responsabilità per la sua eventuale utilizzazione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.