



Senato della Repubblica

DOCUMENTAZIONE EUROPA

Servizio affari internazionali

Ufficio per i rapporti con le istituzioni dell'Unione europea

Servizio Studi

31

Novembre 2024

Attività delle istituzioni dell'Unione europea – Ottobre 2024

*La Nota riassume i principali eventi che hanno coinvolto le istituzioni dell'Unione europea nel mese di **ottobre 2024**, offrendo una panoramica dei temi e dei documenti che sono stati oggetto di dibattito e negoziazione.*

Vengono elencate, in particolare, le principali proposte elaborate dalla Commissione europea, le risoluzioni legislative adottate nel corso delle sedute plenarie del Parlamento europeo e si riporta una sintesi degli argomenti affrontati all'interno delle riunioni dei Consigli di settore che hanno avuto luogo nel periodo in esame.

In particolare, in questo numero si segnalano l'approvazione di conclusioni sulla preparazione della 29^a conferenza delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (COP 29), che si terrà a Baku (Azerbaijan) dall'11 al 22 novembre 2024, l'approvazione di un atto normativo (direttiva) che stabilisce standard di qualità dell'aria aggiornati in tutta l'UE, gli sviluppi positivi del dialogo fra UE e Regno Unito, nonché l'affidamento ad esperti del compito di esplorare idee innovative per aumentare l'efficienza del sistema dell'UE per i rimpatri.

PRINCIPALI PROPOSTE PRESENTATE DALLA COMMISSIONE EUROPEA

- 1) proposta di regolamento dell'8 ottobre 2024 che istituisce un'applicazione per la trasmissione elettronica dei dati di viaggio ("applicazione viaggio digitale dell'UE")* ([COM\(2024\) 670](#));
- 2) proposta di regolamento del 31 ottobre 2024 che stabilisce per il 2025 e il 2026 le possibilità di pesca per determinati *stock* ittici, applicabili nelle acque dell'Unione e, per i pescherecci dell'Unione, in determinate acque non appartenenti all'Unione* ([COM\(2024\) 506](#)).

Dei testi contrassegnati con asterisco (*) non era ancora disponibile, al momento di pubblicazione della presente Nota, la traduzione in lingua italiana. Di conseguenza non ne era ancora stata effettuata l'assegnazione alle Commissioni permanenti del Senato.

SEDUTA PLENARIA DEL PARLAMENTO EUROPEO

Il Parlamento europeo [si è riunito](#) dal 7 al 10 ottobre e di nuovo dal 21 al 24 ottobre. Sono state adottate le seguenti, principali **risoluzioni legislative**:

- 1) risoluzione del 22 ottobre 2024 sull'istituzione del meccanismo di cooperazione per i prestiti e fornitura di assistenza macrofinanziaria eccezionale all'**Ucraina** ([P10_TA\(2024\)0021](#));
- 2) risoluzione del 22 ottobre 2024 sulla posizione del Consiglio in prima lettura sul regolamento relativo all'attuazione del **cielo unico europeo** ([P10_TA\(2024\)0022](#));
- 3) risoluzione del 23 ottobre 2024 relativa agli orientamenti per le politiche degli Stati membri a favore dell'**occupazione** ([P10_TA\(2024\)0027](#)).

CONSIGLIO "ECONOMIA E FINANZA", 8 OTTOBRE 2024

L'8 ottobre 2024 si è svolto a Lussemburgo il [Consiglio dell'Unione europea sui temi di economia e finanza](#) ("Consiglio ECOFIN"). Il *meeting* "ECOFIN" è stato preceduto dalla riunione dell'[Eurogruppo](#), nel corso della quale i ministri hanno adottato una [dichiarazione sul futuro dell'Unione dei mercati dei capitali](#) che sostiene la necessità di sviluppare un sistema normativo competitivo, snello e intelligente, che consenta di convogliare meglio i fondi verso le imprese innovative dell'UE, con una maggiore liquidità, assunzione e condivisione del rischio e una maggiore resilienza e stabilità finanziaria. Il duplice obiettivo è, da un lato, quello di assicurare alle imprese un migliore accesso ai finanziamenti privati e, dall'altro, di creare migliori opportunità di investimento per i cittadini europei. Le 13 misure proposte includono il raggiungimento di un maggiore livello di **convergenza della vigilanza dei mercati dei capitali** nell'UE, la **revisione del quadro normativo** per ridurre l'onere normativo e i costi di transazione per i partecipanti al mercato, la convergenza mirata dei **quadri nazionali in materia di insolvenza** delle imprese. I ministri hanno inoltre affrontato il tema della **competitività della zona euro** e hanno fatto il punto sullo stato dei lavori in un ecosistema dei pagamenti in evoluzione verso l'introduzione di un [euro digitale](#).

Ad entrambe le riunioni ha partecipato per l'Italia il Ministro dell'Economia e delle Finanze Giancarlo Giorgetti.

Nell'ambito della riunione **ECOFIN** sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Finanziamenti per il clima**: il Consiglio ha approvato [conclusioni sui finanziamenti per il clima](#) in vista della riunione della convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (UNFCCC) che si terrà a Baku (Azerbaijan) dall'11 al 22 novembre 2024 ([COP 29](#)). Nelle conclusioni viene sottolineato che l'Ue e gli Stati membri sono il principale erogatore di fondi pubblici internazionali destinati alla lotta ai cambiamenti climatici, e sono impegnati a favore dell'attuale obiettivo dei Paesi sviluppati di **mobilitare collettivamente finanziamenti per il clima pari a 100 miliardi di dollari all'anno fino al 2025**.
- **Dispositivo per la ripresa e la resilienza (Recovery and Resilience Facility – RRF)**: i ministri hanno fatto il punto sull'attuazione del RRF evidenziando che, alla data del *meeting*, risultavano erogati 267 miliardi di euro, che rappresentano oltre il **41% dell'importo totale impegnato**, con l'obiettivo di raggiungere il 50% entro fine anno. Tale percentuale è tuttavia il risultato di profonde differenze nella percentuale dei fondi erogati a livello di singoli Stati membri. Da una parte, infatti, vi sono Paesi che hanno erogato una quota significativamente maggiore di quanto impegnato rispetto alla media europea (Francia 76,6%, Danimarca 59,3% e **Italia 58,4%**) e altri che mostrano una percentuale decisamente inferiore (Germania 20,6%, Polonia 19% e Ungheria 8,8%). Il Consiglio ha anche adottato decisioni di esecuzione che

approvano [modifiche mirate dei piani per la ripresa e la resilienza della Lituania e del Portogallo](#).

- **Aggressione russa nei confronti dell'Ucraina:** la Commissione e la presidenza hanno informato i ministri in merito alla situazione economica e di bilancio in Ucraina, compresi l'attuazione dello [strumento per l'Ucraina](#) e lo stato di avanzamento nell'attuazione dell'accordo del G7 relativo a un prestito di circa 50 miliardi di dollari all'Ucraina, il cui servizio e rimborso sarà assicurato attraverso flussi futuri di entrate straordinarie derivanti dalle attività pubbliche bloccate della Banca centrale di Russia messe a disposizione dell'UE. La difficile situazione, aggravata dall'arrivo della stagione invernale proprio mentre vengono distrutte rilevanti infrastrutture energetiche, potrebbe richiedere la concessione di un sostegno finanziario aggiuntivo.
- **Lista UE delle giurisdizioni non cooperative:** il Consiglio ha [rimosso Antigua e Barbuda](#) dalla [lista](#) UE delle giurisdizioni non cooperative a fini fiscali.
- **Servizi finanziari:** la presidenza ha presentato lo [stato dei lavori](#) per quanto riguarda le attuali proposte legislative nel settore dei servizi finanziari. Risultano in fase di **finalizzazione**, sulla base degli accordi raggiunti nei rispettivi triloghi, la proposta di modifica della direttiva 2009/138/CE che definisce il quadro normativo prudenziale per il settore assicurativo nell'UE (nota anche come *Solvency II*), la proposta di direttiva in materia di risanamento e la risoluzione delle imprese di riassicurazione (*Insurance Recovery and Resolution - IRR*), la proposta di regolamento e di direttiva concernente nuove norme sui prospetti, sugli abusi di mercato, sulla ricerca finanziaria e sulle strutture azionarie a voto multiplo (*Listing Act*), la revisione del quadro normativo sulle infrastrutture del mercato europeo (*European Market Infrastructure Regulation - EMIR*) e il Regolamento in materia di *rating* ESG (ambientale, sociale e di *governance*).

CONSIGLIO "GIUSTIZIA E AFFARI INTERNI" (AFFARI INTERNI), 10 OTTOBRE 2024

Alla [riunione](#) ha preso parte il Sottosegretario di Stato per l'Interno, **Nicola Molteni**. Sono stati affrontati i seguenti temi:

- **la lotta contro l'abuso sessuale su minori online.** La presidenza ha informato i ministri in merito allo stato di avanzamento dei lavori su una [proposta](#) di regolamento dell'UE che imporrebbe alle imprese internet l'obbligo di rilevare materiale pedopornografico presente sulle loro piattaforme. La presidenza ha inoltre informato le delegazioni in merito ad altri [fascicoli legislativi](#) di competenza dei ministri degli Affari interni;
- **lo spazio Schengen.** I ministri hanno in particolare discusso delle modalità per aumentare la resilienza delle frontiere esterne dell'UE, su come migliorare la cooperazione con i Paesi terzi e del ruolo di [Frontex](#). La presidenza ha infine riferito in merito all'attuazione dell'*acquis* di *Schengen* in Bulgaria e Romania¹;
- **l'interoperabilità dei sistemi IT.** La presidenza e la Commissione hanno informato i ministri in merito allo stato dei lavori relativi al **varo del sistema di ingressi/uscite (EES)** dell'UE, un

¹ Il 30 dicembre 2023 il Consiglio ha deciso di sopprimere i controlli alle frontiere aeree e marittime con la Bulgaria e la Romania. Per fissare la data di soppressione dei controlli alle frontiere terrestri interne sarà necessaria un'ulteriore decisione del Consiglio.

sistema informatico automatizzato per la registrazione dei cittadini di Paesi terzi che si recano nell'UE per un soggiorno di breve durata²;

- **la lotta al traffico di droga e alla criminalità organizzata.** La presidenza ha riferito in merito allo stato di avanzamento dei lavori sulle [dieci priorità](#), individuate dal Consiglio nel maggio 2021, con particolare riferimento ad alcune misure relative all'Alleanza europea dei porti³, alla mappatura delle reti criminali più temibili, alle indagini finanziarie e digitali e alla promozione della cooperazione con i Paesi terzi, anche contro le minacce delle droghe sintetiche⁴;
- **asilo e migrazione.** I ministri hanno discusso dei vari **approcci utilizzabili per aumentare l'efficienza del sistema dell'UE per i rimpatri** e del ruolo di sostegno di Frontex e hanno affidato agli esperti il compito di iniziare a esplorare idee innovative;
- **la sicurezza interna.** I ministri hanno proceduto a uno scambio di opinioni sulle potenziali conseguenze per l'UE dell'aggressione della Russia nei confronti dell'Ucraina e dei conflitti che hanno fatto seguito all'attacco di Hamas del 7 ottobre 2023;
- **la lotta alla criminalità ambientale transfrontaliera.** Il Consiglio ha approvato [conclusioni](#) nelle quali viene fra l'altro evidenziato che si tratta di una delle attività più redditizie per la criminalità organizzata.

La Commissione ha inoltre informato i ministri in merito all'attuazione del patto sulla migrazione e l'asilo; la **Germania** ha affrontato il tema dell'attuazione del regolamento sui servizi digitali e dell'obbligo di segnalazione dei contenuti illegali da questo previsto; la delegazione **svedese** ha attirato l'attenzione sulla crescente preoccupazione in merito al reclutamento di minori e giovani nella criminalità attraverso piattaforme *online*; la **Lituania** ha fornito informazioni su un *forum* regionale della protezione civile tenutosi a Vilnius il 6 settembre; la presidenza **ungherese** ha aggiornato i ministri in merito al *forum* ministeriale UE-Balceni occidentali in materia di giustizia e affari interni che si è poi tenuto in Montenegro il 28 e 29 ottobre.

CONSIGLIO "GIUSTIZIA E AFFARI INTERNI" (GIUSTIZIA), 11 OTTOBRE 2024

In rappresentanza dell'Italia ha partecipato alla [riunione](#) l'ambasciatore **Vincenzo Celeste**, rappresentante permanente presso le istituzioni dell'UE. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- **la lotta contro il razzismo.** I ministri hanno tenuto una discussione sull'attuazione del [piano d'azione dell'UE contro il razzismo](#). Fra le questioni affrontate figurano: l'importanza dei **finanziamenti** a livello dell'UE, lo scambio di migliori pratiche e il rafforzamento delle capacità degli operatori locali e della società civile. Sirpa Rautio, direttrice dell'[Agenzia](#)

² L'EES fa parte di una più ampia gamma di sistemi informatici finalizzati al contrasto della criminalità e alla sicurezza delle frontiere che l'UE dovrebbe introdurre negli anni a venire. Nel primo semestre del 2025 dovrebbe infatti divenire operativo il sistema di autorizzazione ai viaggi [ETIAS](#), che verificherà i rischi in materia di sicurezza, migrazione e salute posti dai cittadini di paesi terzi che non necessitano di un visto per entrare nello spazio Schengen.

³ L'Alleanza europea dei porti è un'iniziativa faro della [tabella di marcia dell'UE per contrastare il traffico di droga e la criminalità organizzata](#), adottata dalla Commissione il 18 ottobre 2023.

⁴ La presidenza ha segnalato il contributo dell'UE e dei suoi Stati membri alla coalizione globale per affrontare le minacce delle droghe sintetiche (lanciata il 7 luglio 2023 su iniziativa degli Stati Uniti).

[dell'Unione europea per i diritti fondamentali](#), ha informato i ministri in merito alle ultime cifre e tendenze⁵;

- **la lotta al traffico di droga e alla criminalità organizzata.** La presidenza, la Commissione e Eurojust hanno informato i ministri sulle attività in corso. Fra queste figurano: l'istituzione di una rete giudiziaria europea in materia di criminalità organizzata (frutto delle [conclusioni](#) del Consiglio del giugno 2024); l'avvio di un processo di mappatura dei paesi e degli interventi prioritari, da parte di Eurojust e della Commissione; la [strategia](#) e il [piano d'azione](#) in materia di droghe per il periodo 2021-2025 e la [strategia per la lotta alla criminalità organizzata 2021-2025](#). Il [servizio europeo per l'azione esterna](#) ha inoltre evidenziato il suo ruolo nel garantire che le questioni relative alla cooperazione giudiziaria siano prese in considerazione nelle più ampie discussioni con i Paesi terzi;
- **la guerra di aggressione della Russia nei confronti dell'Ucraina.** La presidenza, la Commissione e Eurojust hanno fornito aggiornamenti sugli ultimi sviluppi riguardanti la **lotta all'impunità**⁶. Fra le tante iniziative avviate figurano l'invio da parte degli Stati membri di esperti forensi in Ucraina, l'istituzione di una squadra investigativa comune che indaghi sui presunti crimini commessi in Ucraina, lo sviluppo da parte di Eurojust di una banca dati sulle prove di crimini internazionali fondamentali, l'istituzione presso Eurojust di un centro internazionale per il perseguimento del crimine di aggressione nei confronti dell'Ucraina e l'avvio di indagini nazionali sui crimini internazionali presumibilmente commessi in Ucraina;
- **l'accesso alla giustizia nel contesto dello Stato di diritto e della competitività.** I ministri hanno discusso in particolare delle possibilità per gli operatori economici con minori risorse e mezzi finanziari, come le PMI, di accedere alla giustizia. Sono stati inoltre esaminati prospettive e potenziali benefici della risoluzione alternativa delle controversie;
- **fascicoli legislativi in corso.** La presidenza ha fornito una [panoramica](#) delle attuali proposte legislative in materia di giustizia e affari interni;
- **varie.** Insieme alla Commissione, la presidenza ha fornito aggiornamenti sugli sviluppi nel settore della lotta all'antisemitismo. La presidenza ha inoltre riferito in merito al *forum* ministeriale UE-Balcani occidentali in materia di giustizia e affari interni del 28 e 29 ottobre 2024 e circa lo stato dei lavori relativi all'adesione dell'UE alla [Convenzione europea dei diritti dell'uomo](#). La Commissione ha informato le delegazioni in merito alla [relazione annuale 2024 sull'applicazione della Carta dei diritti fondamentali](#), ai negoziati relativi a un accordo UE-USA sulle prove elettroniche e ai risultati raggiunti in merito alla [Convenzione delle Nazioni Unite sulla criminalità informatica](#). La Slovacchia ha mosso osservazioni circa la [relazione 2024 sullo Stato di diritto](#).

CONSIGLIO AFFARI ESTERI, 14 OTTOBRE 2024

Il 14 ottobre si è svolto il [Consiglio affari esteri](#), che ha affrontato i seguenti argomenti.

⁵ La direttrice ha ricordato che gli episodi di razzismo e di odio minano la fiducia nella società, il che a sua volta scoraggia le vittime dal denunciare i reati, e che livelli elevati di incitamento all'odio *online* si sottraggono ai meccanismi di moderazione delle piattaforme.

⁶ Il 9 dicembre 2022 il Consiglio ha approvato [conclusioni](#) sulla lotta all'impunità, in cui gli Stati membri hanno invitato l'Ucraina ad aderire allo [Statuto di Roma](#) (trattato istitutivo della Corte penale internazionale). Il 24 agosto 2024, l'Ucraina ha adottato un pacchetto legislativo sulla sua adesione allo Statuto.

- **Aggressione russa nei confronti dell'Ucraina.** Il ministro degli esteri di Kyiv, Andrii Sybiha, ha aggiornato i ministri EU sulla **situazione sul terreno** e sulle esigenze prioritarie dell'Ucraina. Il Consiglio ha affrontato i temi dell'appoggio dell'UE alla formula di pace del presidente Zelenskyy e del sostegno militare. L'Alto rappresentante ha chiarito l'esigenza di **rafforzare l'Ucraina sul piano politico e militare per favorire i negoziati di pace**, aggiungendo che occorre impedire a Putin di mettere a repentaglio la sicurezza alimentare globale o di riuscire nell'intento di utilizzare l'inverno come arma. Per quanto riguarda le **sanzioni**, il Consiglio ha adottato misure restrittive nei confronti di sette persone e sette entità coinvolti nei trasferimenti di missili e droni iraniani alla Russia e ha avuto uno scambio di opinioni con l'inviato speciale dell'UE David O'Sullivan sull'attuazione delle sanzioni e sugli sforzi per contrastarne l'elusione.
- **Rapporti con il Regno Unito.** Il Consiglio ha avuto uno scambio informale di opinioni con il segretario di Stato per gli affari esteri del Regno Unito – il **primo nel suo genere** dopo la Brexit – per valutare le principali questioni di politica estera, sicurezza e difesa. Le parti hanno rilevato una convergenza di vedute nella risposta all'aggressione russa nei confronti dell'Ucraina e nella richiesta di un cessate il fuoco a Gaza e di una *de-escalation* in Medio Oriente. Valuteranno la possibilità di tenere consultazioni periodiche su temi specifici.
- **Situazione in Medio Oriente.** Il Consiglio ha discusso della situazione in Medio Oriente, concentrandosi sulla situazione sul campo in tutta la regione. L'Alto rappresentante ha parlato del sostegno dell'UE all'UNRWA. Il Consiglio ha **ribadito la richiesta di un cessate il fuoco a Gaza**, del rilascio incondizionato degli ostaggi e del pieno rispetto del diritto umanitario. I ministri hanno poi discusso dei preparativi per il Consiglio di associazione UE-Israele, richiesto da diversi Stati membri.

Il Consiglio ha proceduto, inoltre, a uno scambio di opinioni sul processo di normalizzazione Armenia-Azerbaijan; sulla situazione della Georgia (in vista delle elezioni parlamentari del 26 ottobre) e della Repubblica di Moldova, in vista delle elezioni presidenziali e del referendum sull'adesione all'UE del 20 ottobre. Il Consiglio ha adottato misure restrittive nei confronti di cinque persone e una entità, responsabili di azioni che destabilizzano il Paese.

CONSIGLIO "AMBIENTE", 14 OTTOBRE 2024

La [riunione](#) dei ministri dell'ambiente, cui ha partecipato il vice ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica Vannia Gava, ha riguardato i seguenti **temi**:

- **Convenzione delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici.** I ministri dell'Ambiente dell'UE hanno approvato [conclusioni](#) sulla preparazione della 29^a conferenza delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (COP 29), che si terrà a Baku (Azerbaijan) dall'11 al 22 novembre 2024, stabilendo che l'UE sosterrà un **obiettivo globale efficace, realizzabile e ambizioso** in materia di **finanziamenti per il clima** e chiederà **piani per il clima ambiziosi** al fine di mantenere raggiungibile l'obiettivo di limitare il riscaldamento globale a 1,5°C. Per un approfondimento sulla COP 29 si fa rinvio al relativo [dossier](#) della Camera dei deputati.
- **Convenzione delle Nazioni Unite sulla biodiversità.** I ministri hanno approvato [conclusioni](#) sulla 16^a [conferenza](#) delle parti della **convenzione sulla diversità biologica** (COP 16), che si è poi tenuta a Cali (Colombia) dal 21 ottobre al 1° novembre 2024. Nelle sue conclusioni il

Consiglio riafferma gli impegni assunti nel 2022 nell'ambito del quadro globale di Kunming-Montreal per la biodiversità, ossia proteggere un terzo della natura del pianeta entro il 2030 e riportare la natura su un percorso di ripresa a vantaggio dell'umanità e del pianeta.

- **Trattato globale sulla plastica.** I ministri hanno proceduto a uno scambio di opinioni in preparazione della quinta sessione del comitato intergovernativo di negoziato (INC-5), che si terrà a Busan (Repubblica di Corea) dal 25 novembre al 1° dicembre 2024. Il comitato è stato incaricato dall'Assemblea delle Nazioni Unite per l'ambiente di **elaborare uno strumento internazionale giuridicamente vincolante sull'inquinamento da plastica**. I ministri hanno individuato possibili settori di flessibilità e convergenza per garantire un trattato efficace che mantenga un livello adeguato di ambizione nella lotta contro l'inquinamento da plastica, adottando nel contempo un approccio realistico.
- **Strategia dell'UE in materia di sostanze chimiche**. Sulla base della nota informativa preparata dalla presidenza ungherese e delle informazioni fornite dalla Commissione, i ministri hanno fatto il punto sull'attuazione della strategia dell'UE in materia di sostanze chimiche e hanno fornito orientamenti sulle prossime tappe. La discussione ha riguardato temi quali la **definizione delle priorità** per le **azioni** che **non** sono **ancora** state **attuate**, compresa la revisione del regolamento REACH (*Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals*), la risposta alle sfide derivanti dalle sostanze chimiche eterne (principalmente sostanze alchiliche perfluorurate e polifluorurate – PFAS), il miglioramento della *governance* e del finanziamento dell'Agenzia europea per le sostanze chimiche (ECHA) e l'individuazione di modalità per accelerare l'attuazione della strategia in materia di sostanze chimiche.

Il Consiglio ha quindi **approvato definitivamente** i seguenti atti normativi:

- ✓ **direttiva che stabilisce standard di qualità dell'aria aggiornati in tutta l'UE**. Le nuove norme sono volte a contribuire all'obiettivo dell'UE di conseguire l'inquinamento zero entro il 2050 e aiuteranno a scongiurare i decessi prematuri dovuti all'inquinamento atmosferico. I cittadini dell'UE potranno chiedere un risarcimento per i danni alla loro salute dovuti al mancato rispetto delle norme dell'UE in materia di qualità dell'aria;
- ✓ **due direttive in materia di Carta europea della disabilità e contrassegno europeo di parcheggio per le persone con disabilità**;
- ✓ **la direttiva sul lavoro mediante piattaforme digitali**;
- ✓ **il regolamento relativo alla classificazione, all'etichettatura e all'imballaggio delle sostanze chimiche**.

CONSIGLIO "AFFARI GENERALI", 15 OTTOBRE 2024

In rappresentanza dell'Italia ha partecipato alla [riunione](#) il rappresentante permanente, ambasciatore **Vincenzo Celeste**. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- **il Consiglio europeo di ottobre**. Il Consiglio ha proseguito i preparativi per la riunione del Consiglio europeo che si è tenuto il 17 ottobre 2024 con la discussione del progetto di

conclusioni, che ha compreso i seguenti temi principali: Ucraina, Medio Oriente, competitività, migrazione, semestre europeo⁷;

- le **relazioni UE-Svizzera**. La Commissione ha informato i ministri sull'andamento dei negoziati relativi al **complesso di misure che fungeranno da base per le future relazioni UE-Svizzera**. Principali elementi di tali misure sono: disposizioni istituzionali e sugli aiuti di Stato da includere negli accordi vigenti e futuri con la Svizzera relativi al mercato interno; un accordo relativo alla partecipazione della Svizzera ai programmi dell'UE; un accordo sul contributo finanziario permanente della Svizzera alla coesione sociale ed economica nell'UE; negoziati relativi ad accordi in materia di energia elettrica, sicurezza degli alimenti e salute⁸. Durante lo scambio di opinioni, i ministri hanno sottolineato l'importanza di mantenere lo slancio positivo per concludere i negoziati entro la fine del 2024. Essi hanno inoltre sottolineato la necessità di compiere progressi sostanziali e paralleli su tutti gli accordi, soprattutto per quanto riguarda la libera circolazione delle persone e un contributo “equo e regolare” della Svizzera alla coesione, così da trattarli come un unico pacchetto. La Commissione è stata invitata a continuare ad adoperarsi – mantenendo la necessaria flessibilità per preservare l'equilibrio generale – allo scopo di portare a buon fine i negoziati sotto forma di un complesso unico ed equilibrato di accordi che rispecchi l'interesse dell'UE;
- la **lotta contro l'antisemitismo**. I ministri hanno approvato una [dichiarazione sul sostegno alla vita ebraica e la lotta contro l'antisemitismo](#). La dichiarazione sottolinea l'importanza della lotta contro tutte le forme di antisemitismo, razzismo, odio e discriminazione, in particolare in un contesto di crescente antisemitismo nell'UE; evidenzia inoltre la necessità di sostenere la vita ebraica attraverso la memoria, la cultura e l'istruzione e garantendo l'incolumità e la sicurezza della popolazione ebraica. I ministri hanno poi proceduto a uno scambio di opinioni con Sirpa Rautio, direttrice dell'[Agenzia dell'UE per i diritti fondamentali](#), sul sostegno alla vita ebraica e la lotta contro l'antisemitismo;
- il **semestre europeo 2024**. Il Consiglio ha approvato le raccomandazioni integrate specifiche per Paese da trasmettere al Consiglio europeo⁹.

La delegazione tedesca ha sollevato un punto relativo ai recenti sviluppi della situazione in **Georgia**. La Commissione ha fornito aggiornamenti sugli ultimi sviluppi nelle **relazioni UE-Regno Unito**: i ministri hanno in generale accolto con favore il **dialogo positivo** e si sono detti aperti a **valutare modalità per rafforzare ulteriormente le relazioni**, ricordando inoltre l'importanza di un'attuazione piena, fedele e tempestiva degli accordi attuali, quale presupposto per gli impegni futuri, nonché la loro responsabilità con riguardo alle relazioni complessive fra l'UE e il Regno Unito in seno al Consiglio. La Commissione ha inoltre informato i ministri sul seguito delle **elezioni del Parlamento europeo**, evidenziando i principali elementi emersi e insegnamenti appresi per migliorare la preparazione e combattere la disinformazione e le ingerenze straniere.

⁷ Per approfondimenti si rimanda al dossier europeo [n. 94/DE](#) “Consiglio europeo - Bruxelles, 17 e 18 ottobre 2024” e al documento dell'Unione europea [n. 11/DOCUE](#) “Conclusioni del Consiglio europeo del 17 ottobre 2024”.

⁸ Vedi la [decisione del Consiglio che ha autorizzato l'avvio dei negoziati](#), adottata il 7 marzo 2024, e le [direttive di negoziato](#).

⁹ Il 19 settembre 2024 la presidenza ha elaborato una [tabella di marcia](#) aggiornata per delineare le tappe fondamentali del ciclo del semestre europeo 2024.

CONSIGLIO “TRASPORTI, TELECOMUNICAZIONI E ENERGIA” (ENERGIA), 15 OTTOBRE 2024

Il [Consiglio](#), riunitosi il 15 ottobre 2024 nella sua composizione energia, a cui per l'Italia ha [partecipato](#) il Vice Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza energetica Vannia Gava, ha discusso di:

- **Competitività.** Sulla base del rapporto Draghi, i ministri si sono confrontati su come il settore energetico possa contribuire alla competitività dell'UE, individuando le raccomandazioni prioritarie e quelle che maggiormente contribuirebbero a mantenere i prezzi dell'energia accessibili e competitivi senza compromettere gli obiettivi di decarbonizzazione e di sicurezza energetica. Inoltre, hanno discusso della necessità di investire, anche capitali privati, nelle reti, nella digitalizzazione nello stoccaggio e nelle interconnessioni.
- **Prezzi all'ingrosso dell'energia.** I ministri, dopo essersi confrontati sulle differenze dei prezzi all'ingrosso nei vari Stati membri e sull'impennata dei prezzi in Europa centrale, hanno convenuto sulla necessità di un'azione coordinata sia in questa regione che nell'UE. Inoltre, hanno ribadito la necessità di investire nelle interconnessioni e hanno individuato misure sia a breve che a lungo termine per migliorare l'efficienza dei flussi transfrontalieri.
- **Preparazione all'inverno.** La Commissione europea ha informato i ministri sulla sicurezza dell'approvvigionamento energetico dell'UE e ha presentato il piano d'azione per il sostegno energetico all'Ucraina. È seguita un'informativa del ministro ucraino dell'Energia German Galushchenko (in videoconferenza) sulla situazione energetica in Ucraina.
- **Stato dell'Unione dell'energia e REPowerEU.** La Commissione europea ha presentato la sua [relazione sullo stato dell'Unione dell'energia 2024](#) e ha fatto il punto sull'attuazione del piano REPowerEU, aggiornando i ministri sui progressi raggiunti verso l'obiettivo della graduale eliminazione dei combustibili fossili russi.

La **Presidenza ungherese** ha inoltre informato i ministri in merito alla **Conferenza sull'energia geotermica** svoltasi il 20 settembre scorso; la **Commissione europea** ha riferito sullo stato di attuazione del pacchetto “**Pronti per il 55%**”. Si sono svolte poi informative da parte di **Cipro** (sulla trasformazione della **regione mediterranea** in un corridoio per **l'energia verde**) e della **Repubblica ceca** (sul forum europeo sull'**energia nucleare**, tenutosi a Praga il 30 settembre e il 1° ottobre). La **Francia**, assieme ad alcune altre delegazioni, ha informato sulla necessità di aprire le future aste della Banca europea dell'idrogeno anche alle energie rinnovabili. Sono seguite richieste specifiche da parte di alcune delegazioni in merito ai trasbordi di gas naturale liquido (GNL) da parte della Russia e all'approvvigionamento di biocarburanti derivati dall'olio di palma e la prevenzione delle frodi.

CONSIGLIO “AGRICOLTURA E PESCA”, 21 E 22 OTTOBRE 2024

Il Consiglio nella sua **formazione “Agricoltura e pesca” (“AGRIFISH”)** [si è riunito](#) il 21 e 22 ottobre 2024. Sia alla [prima giornata](#) che alla [seconda](#) ha partecipato, in rappresentanza dell'**Italia**, il Sottosegretario di Stato Luigi D'Eramo. Sono stati affrontati i seguenti temi:

- **la Politica agricola comune (PAC) dopo il 2027.** La discussione ha riguardato l'obiettivo di garantire un settore competitivo, sostenibile, a prova di crisi, incentrato sugli agricoltori e fondato sulle conoscenze. È stata ribadita l'importanza di garantire la **sicurezza alimentare**, assicurando al tempo stesso un **tenore di vita equo** per la comunità agricola, soluzioni

concrete e incentivi per gli agricoltori e **prezzi ragionevoli** per i consumatori. La Presidenza ungherese ha adottato [conclusioni](#), sostenute da 26 Stati membri;

- **questioni agricole relative al commercio.** Nel contesto di una **discussione strategica**, sono stati oggetto di valutazione gli attuali flussi commerciali dei prodotti agroalimentari, i negoziati in corso per accordi bilaterali di libero scambio, i recenti sviluppi a livello multilaterale e il commercio agroalimentare con i principali *partner* commerciali. Sono stati forniti orientamenti politici sul potenziamento della competitività dell'agricoltura e sul miglioramento della posizione di *leadership* dell'UE nei mercati globali. Si è accolta con favore la **perdurante evoluzione positiva** del commercio agroalimentare, con un *surplus* commerciale di 33,7 miliardi di euro nel primo semestre del 2024. Si è ribadita la necessità di compensare e sostenere gli agricoltori colpiti nei settori sensibili. Si è infine trattato delle recenti azioni della **Cina** in materia di commercio agricolo e si è ribadito il sostegno all'**Ucraina**;
- **sfide per la filiera alimentare dell'UE.** I Ministri hanno discusso le modalità con cui affrontare le [sfide del settore](#) (tra cui cambiamenti climatici, diffusione di malattie animali e di organismi nocivi per le piante, resistenza antimicrobica, mancanza di armonizzazione dell'etichettatura degli alimenti, disparità tra norme di produzione dell'UE e dei Paesi terzi). Si è discusso di come potenziare la **competitività**, garantendo allo stesso tempo un approvvigionamento costante di alimenti sicuri e nutrienti per i cittadini;
- **possibilità di pesca nel Mar Baltico per il 2025.** E' stato raggiunto un [accordo politico](#) sui [limiti di cattura](#) applicabili per il prossimo anno, approvando i quantitativi massimi che ciascuno Stato membro sarà autorizzato a catturare per ciascuno *stock* ittico. Si è tenuto conto di considerazioni sia ambientali che socio-economiche, con l'obiettivo di garantire pratiche di pesca sostenibili contribuendo al sostentamento di coloro che operano nel settore;
- **la posizione che l'UE dovrà tenere nella Commissione internazionale per la conservazione dei tonnidi dell'Atlantico.**

La **Presidenza ungherese** ha fornito **informative** sull'esito delle seguenti, recenti riunioni:

- la [conferenza sulla prevenzione degli sprechi alimentari](#) (Budapest, 1° ottobre 2024)
- la [riunione dei direttori della PAC](#) (Budapest, 10-12 settembre 2024)
- la [conferenza dei direttori degli organismi pagatori dell'UE](#) (Budapest, 16-18 ottobre 2024)

7 novembre 2024

a cura di Davide Zaottini, Federico Petrangeli, Concetta Baratta, Patrizia Borgna, Viviana Di Felice, Laura Lo Prato

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.