



Senato della Repubblica

DOCUMENTAZIONE EUROPA

Servizio affari internazionali

Ufficio per i rapporti con le istituzioni dell'Unione europea

Servizio Studi**30****Ottobre 2024**

Attività delle istituzioni dell'Unione europea – Agosto e Settembre 2024

*La Nota riassume i principali eventi che hanno coinvolto le istituzioni dell'Unione europea nei mesi di **agosto e settembre 2024**, offrendo una panoramica dei temi e dei documenti che sono stati oggetto di dibattito e negoziazione.*

Si riporta una sintesi degli argomenti affrontati all'interno delle riunioni dei Consigli di settore che hanno avuto luogo nel periodo in esame. Si segnala peraltro che in agosto e settembre gli incontri formali sono stati poco numerosi, essendosi di preferenza fatto ricorso a “riunioni informali” dei Ministri.

Non si registrano proposte legislative di rilievo della Commissione europea, il cui processo di formazione è ancora in corso alla data di pubblicazione della presente Nota. Del pari, il neo-costituito Parlamento europeo ha, nella sessione che si è svolta tra il 16 e il 19 settembre, adottato un'unica risoluzione legislativa.

In particolare, in questo numero si segnala che i ministri riuniti nelle diverse formazioni del Consiglio hanno discusso di temi ritenuti particolarmente rilevanti anche in un momento di “passaggio” istituzionale come quello in corso: la programmazione di bilancio, la revisione della Politica agricola comune (PAC) e il futuro della competitività europea.

PRINCIPALI PROPOSTE PRESENTATE DALLA COMMISSIONE EUROPEA

È in corso il processo di nomina della nuova Commissione europea per il periodo 2024-2029, di nuovo guidata dalla Presidente Ursula von der Leyen¹. Proprio in virtù di questo periodo di transizione non vi sono rilevanti proposte legislative di cui dare conto nel periodo in esame.

¹ Per maggiori dettagli sull'iter di nomina della Presidente e dei singoli Commissari si rinvia al Dossier, curato dai servizi di documentazione del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati, “Il processo di formazione della Commissione europea 2024 – 2029”, [Dossier DE n. 92](#), settembre 2024.

SEDUTA PLENARIA DEL PARLAMENTO EUROPEO

Il Parlamento europeo si è riunito per le prime sedute della decima legislatura [dal 16 al 19 settembre 2024](#). Ha ricevuto alcune dichiarazioni della Commissione; è stata presentata la relazione sul futuro della competitività europea ad opera di Mario Draghi; si è deliberato sulla composizione numerica delle delegazioni parlamentari.

L'unica **risoluzione legislativa**, approvata il 19 settembre 2024, è relativa alla conclusione, a nome dell'Unione europea, dell'accordo tra l'Unione europea e gli Stati Uniti d'America, che stabilisce procedure di sicurezza per il lancio dei **satelliti Galileo** a partire dal territorio USA ([P10_TA\(2024\)0011](#)).

"EUROGRUPPO", 13 SETTEMBRE 2024

Il 13 settembre 2024 si è svolto a Bruxelles il *meeting* dell'[Eurogruppo](#), nel corso della quale i ministri hanno affrontato il tema della pianificazione di bilancio, nell'ambito delle prospettive macroeconomiche. Nel corso del dibattito è stato evidenziato che, nonostante gli *shock* negativi che hanno colpito l'economia europea negli ultimi anni, il **prodotto** ha continuato la sua **crescita**, **l'inflazione** è tornata su livelli **accettabili** e **l'occupazione** ha raggiunto "livelli *record*". In questo contesto, i ministri hanno sottolineato la necessità presentare dei **piani strutturali di bilancio di medio termine credibili e completi** per garantire il duplice obiettivo della sostenibilità delle finanze pubbliche e del sostegno alla crescita economica.

CONSIGLIO "AGRICOLTURA E PESCA", 23 SETTEMBRE 2024

Il Consiglio nella sua **formazione "Agricoltura e pesca"** ("AGRIFISH") si è riunito il [23 settembre 2024](#). Nell'ambito della riunione, alla quale ha partecipato in rappresentanza dell'Italia il Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste Francesco Lollobrigida, sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Piani strategici della Politica agricola comune (PAC):** i ministri hanno fatto un bilancio del secondo anno di attuazione dei Piani nazionali. La discussione è stata introdotta da una [nota della presidenza](#), che ha presentato una serie di **tappe** che si ritiene siano state superate nel corso dell'ultimo anno: sono stati effettuati **controlli** e la **maggior parte** dei **pagamenti** diretti e degli **stanziamenti** per lo sviluppo rurale basati sulla superficie e sugli animali **ha raggiunto i beneficiari finali**; gli **organismi di certificazione** hanno iniziato a svolgere un ruolo rafforzato nel garantire l'adeguatezza delle spese della PAC e dei sistemi di *governance*; gli Stati membri hanno acquisito esperienza presentando e negoziando la prima **relazione annuale** sull'efficacia dell'attuazione; dopo il periodo di introduzione progressiva nel 2023, il **sistema di monitoraggio delle superfici** è diventato pienamente operativo, coprendo tutti gli interventi basati sulla superficie al fine di aiutare gli agricoltori a correggere le loro domande e aiutando nel contempo gli organismi pagatori nelle loro attività di controllo. La presidenza ungherese **ha organizzato la riunione dei direttori della PAC** dal 10 al 12 settembre a Budapest e Kecskemét. Il tema principale della riunione è stata la semplificazione della PAC e l'attuazione dei relativi piani strategici, con particolare attenzione al sistema di monitoraggio e valutazione. Durante la riunione informale i rappresentanti degli Stati membri hanno sottolineato le sfide affrontate e l'esperienza acquisita durante i primi due anni di attuazione

dei piani strategici della PAC. I partecipanti hanno sottolineato, tra l'altro, la necessità di accelerare e rendere più flessibile la modifica dei piani strategici, di eliminare la tolleranza zero rispetto agli scostamenti dai valori obiettivo stabiliti nei piani e di ridurre gli obblighi di comunicazione e spiegazione. Nel corso del dibattito i **ministri** hanno rappresentato di essere **favorevoli a una maggiore flessibilità** e a una **procedura semplificata per l'adozione e la modifica dei piani strategici nazionali**. Hanno inoltre sollevato le **criticità** connesse alle norme in materia di comunicazione e sottolineato la necessità di semplificarle ulteriormente. La [delegazione lettone](#) ha manifestato al Consiglio la difficoltà che il suo Paese sta incontrando nell'attuazione del Piano, e ha condiviso un documento sulle prospettive di riforma relativo, in particolare, alle deviazioni degli importi unitari, alla semplificazioni delle relazioni annuali e ad alcuni requisiti ritenuti “burocratici” e “inutili”. La [delegazione lituana](#) ha sostenuto l'iniziativa lettone, specificando che uno degli ostacoli principali al raggiungimento degli obiettivi della PAC (considerati comunque troppo ambiziosi) è legato alla limitazione dell'utilizzo dei macchinari acquisiti col sostegno del fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) che ad esempio, non possono essere utilizzati per diverse culture. Il **Ministro Lollobrigida** ha rappresentato la necessità di una PAC “incentivante e non eccessivamente condizionante”; si è detto preoccupato in vista della presentazione della relazione annuale sull'attuazione a febbraio 2025, per la mole di dati da trattare e per la procedura che è ritenuta eccessivamente complessa. Ha richiesto una maggiore flessibilità sulla modifica degli importi unitari pianificati. Manifestando il proprio apprezzamento per le iniziative lettone e lituana, ha sottolineato la necessità di una svolta semplificatrice improntata sulla riduzione delle informazioni minime obbligatorie per la descrizione degli interventi e sulle procedure di modifica dei piani strategici.

- **Situazione del mercato:** nella sua [nota introduttiva](#), la presidenza ha evidenziato che i mercati agricoli dell'UE mostrano **segnali positivi** di ripresa verso una situazione stabile. Nel complesso, i livelli dei prezzi sono in linea con le medie storiche, i prezzi degli **input** sono in **calo**, pur rimanendo al di sopra dei livelli pre-COVID, e l'**inflazione** dei prodotti alimentari è **diminuita**, anche se i prezzi restano elevati. La situazione appare meno positiva per i mercati dei **cereali** e dei **semi oleosi** principalmente colpiti dalle avverse condizioni meteorologiche. Tre fattori destano preoccupazioni: 1) le **condizioni meteorologiche avverse**; 2) la diffusione di **malattie degli animali**, come le epidemie legate ai virus della febbre catarrale degli ovini e della malattia emorragica epizootica, nonché la crescente pressione sui settori zootecnici connessa ai cambiamenti climatici; e 3) le questioni e le **prospettive in materia commerciale internazionale**, come le inchieste *antidumping* della Cina e i negoziati in corso tra l'UE e il Mercosur. Sul tema **dell'Ucraina**, il Consiglio ha chiesto di continuare a sostenere il Paese, mentre alcuni ministri hanno menzionato la necessità di tenere conto dell'impatto delle importazioni ucraine nell'UE. In tale contesto, alcuni Stati membri hanno inoltre chiesto di ampliare l'elenco dei prodotti importati dalla Russia e dalla Bielorussia soggetti a dazi maggiorati.
- **Proposta di aumento della soglia per gli aiuti di Stato *de minimis*:** la delegazione tedesca, sostenuta dalla Francia, ha **presentato una proposta di aumento della soglia per gli aiuti di Stato *de minimis* a 50.000 euro**, che ha ricevuto il sostegno della maggioranza dei ministri dell'Agricoltura.
- **Pesca:** durante la sessione del Consiglio i ministri hanno fornito alla Commissione orientamenti politici sulla posizione dell'UE nell'ambito delle **consultazioni con il Regno**

Unito sulla gestione nel 2025 degli **stock ittici condivisi**, con la **Norvegia** sulle possibilità di pesca nel 2025, con gli **Stati costieri** sui totali ammissibili di catture nel 2025 per lo sgombrò, il melù e l'aringa atlantico-scandinava nell'Atlantico nord-orientale. Il Consiglio ha chiesto che siano conclusi **accordi equilibrati** e ha ricordato l'importanza di garantire la **sostenibilità ambientale, economica e sociale** a lungo termine del settore.

CONSIGLIO "AFFARI GENERALI", 24 SETTEMBRE 2024

In rappresentanza dell'Italia ha partecipato alla [riunione](#) il rappresentante permanente, ambasciatore **Francesco Celeste**. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- le **priorità della presidenza ungherese** (dal 1° luglio al 31 dicembre 2024). Le [priorità](#) indicate dalla presidenza sono le seguenti: un nuovo patto per la competitività europea; il rafforzamento della politica europea di difesa; una politica di allargamento coerente e meritocratica; la lotta contro la migrazione illegale; misure per delineare il futuro della politica di coesione; una politica agricola dell'UE incentrata sugli agricoltori; la risposta alle sfide demografiche. Per quanto riguarda la formazione del Consiglio "Affari generali", la presidenza porterà avanti i lavori concernenti l'attuazione dell'[agenda strategica](#)², lo Stato di diritto, la trasparenza e l'integrità, la resilienza democratica, il futuro dell'Europa, l'allargamento, la lotta contro l'antisemitismo e il sostegno alla vita ebraica, le relazioni UE-Regno Unito, le relazioni UE-Svizzera e gli accordi di associazione con Andorra e San Marino³;
- il **dialogo annuale sullo Stato di diritto**⁴. Sulla base della [relazione della Commissione sullo Stato di diritto 2024](#), il dibattito ha riguardato quattro settori: il sistema giudiziario, il quadro anticorruzione, il pluralismo e la libertà dei media e altre questioni istituzionali relative al sistema di bilanciamento dei poteri. I ministri hanno espresso apprezzamento per i progressi complessivi registrati nell'attuazione delle raccomandazioni della Commissione e dell'inclusione dei paesi candidati nella relazione. Hanno inoltre ribadito il sostegno a tale esercizio quale utile strumento per orientare le riforme nazionali e hanno indicato l'importanza di proseguire il dialogo nel pieno rispetto dei principi di obiettività, non discriminazione e parità di trattamento di tutti gli Stati membri. Il Consiglio dovrebbe tenere una discussione specifica per paese in occasione della sessione del Consiglio "Affari generali" di novembre, concentrandosi sugli sviluppi a Malta, nei Paesi Bassi, in Austria e in Polonia;
- lo **Stato di diritto nei paesi candidati**. I ministri hanno proceduto a uno scambio di opinioni sulle tendenze generali osservate in materia di Stato di diritto in **Albania, Montenegro, Macedonia del Nord e Serbia**, ritenuti i paesi candidati più avanzati nel processo di adesione e inclusi per la prima volta nella relazione della Commissione sullo Stato di diritto. In tale contesto, hanno elogiato le riforme globali attuate o avviate per rafforzare lo Stato di diritto e hanno incoraggiato i quattro paesi a proseguire gli sforzi di riforma. La

² L'agenda strategica stabilisce le priorità e gli orientamenti strategici dell'UE per il ciclo istituzionale 2024-2029.

³ Per approfondimenti sulle priorità della presidenza ungherese si rimanda al relativo capitolo contenuto nel Dossier europeo [n. 91/DE](#) "Il programma dell'Unione europea per il 2024".

⁴ La nozione di Stato di diritto comprende un processo legislativo trasparente, responsabile, democratico e pluralistico, una tutela giurisdizionale effettiva, compreso l'accesso alla giustizia, da parte di organi giurisdizionali indipendenti e imparziali e la separazione dei poteri.

discussione ha riguardato esclusivamente le tendenze generali in materia di Stato di diritto e al termine del dibattito non sono state formulate conclusioni formali;

- il **Consiglio europeo del 17 e 18 ottobre 2024**. Il Consiglio ha avviato i preparativi per la riunione discutendo un [progetto di ordine del giorno commentato](#). Gli argomenti che il Consiglio europeo dovrebbe affrontare comprendono: la guerra di aggressione della Russia nei confronti dell'Ucraina, la situazione in Medio Oriente, la [relazione di Mario Draghi sul futuro della competitività europea](#), la migrazione, i preparativi per le riunioni della COP 29 sui cambiamenti climatici e della COP 16 sulla biodiversità, nonché questioni specifiche di politica estera, compresi gli sviluppi in Georgia e Moldova. Nell'ambito del semestre europeo 2024, il Consiglio europeo sarà invitato ad approvare le raccomandazioni integrate specifiche per paese.

CONSIGLIO "COMPETITIVITÀ", 26 (MERCATO INTERNO E INDUSTRIA) SETTEMBRE 2024

Il 26 settembre 2024 si è svolto a Bruxelles il [Consiglio dell'Unione europea sui temi della competitività](#), mercato interno ed industria ("Consiglio Competitività"). Per l'Italia ha partecipato il Ministro delle Imprese e del *Made in Italy* Adolfo Urso.

Nell'ambito della riunione sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Il futuro della competitività europea:** i ministri hanno tenuto una discussione sul futuro della competitività europea. Hanno formulato una valutazione complessiva della [relazione di Mario Draghi](#) sul futuro della competitività europea e hanno discusso degli elementi di tale relazione di cui si dovrebbe tener conto nel nuovo patto per la competitività europea.
- **Il quadro in materia di aiuti di Stato:** nel secondo scambio di opinioni i ministri si sono concentrati sul **quadro in materia di aiuti di Stato** e sul suo contributo agli obiettivi strategici dell'UE. I ministri hanno espresso il loro parere sulle proposte in materia di aiuti di Stato contenute nella [relazione di Enrico Letta](#) e in quella già citata di Mario Draghi. Hanno inoltre riflettuto sull'opportunità di **passare** dalle norme in materia di aiuti di Stato del **quadro temporaneo** a quelle **vigenti** prima della crisi. I ministri hanno infine illustrato in che modo, a loro avviso, si potrebbe **umentare il livello dei finanziamenti pubblici** che contribuiscono alla competitività dell'UE.

4 ottobre 2024

a cura di Davide Zaottini, Viviana Di Felice, Laura Lo Prato

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.