



Senato della Repubblica

DOCUMENTAZIONE EUROPA

Servizio affari internazionali

Ufficio per i rapporti con le istituzioni dell'Unione europea

Servizio Studi

24

marzo 2024

Attività delle istituzioni dell'Unione europea - Febbraio 2024

La Nota riassume i principali eventi che hanno coinvolto le istituzioni dell'Unione europea nel mese di **febbraio 2024**, offrendo una panoramica dei temi e dei documenti che sono stati oggetto di dibattito e negoziazione.

Vengono elencate, in particolare, le principali proposte elaborate dalla Commissione europea, le risoluzioni legislative adottate nel corso della seduta plenaria del Parlamento europeo e si riporta una sintesi degli argomenti affrontati all'interno delle riunioni dei Consigli di settore che hanno avuto luogo nel periodo in esame.

Si segnala che nel corso del mese di febbraio hanno avuto altresì luogo **incontri informali** dei Ministri dell'Unione responsabili in materia di: [affari esteri](#) (2 e 3 febbraio), [politica di coesione](#) (5 e 6 febbraio), [competitività](#) (8 e 9 febbraio), [sviluppo](#) (11 e 12 febbraio), [competitività / ricerca](#) (14 e 15 febbraio), [turismo](#) (20 febbraio), [economia e finanze](#) (22 – 24 febbraio), [pari opportunità](#) (26 e 27 febbraio), [istruzione](#) (29 febbraio – 1° marzo).

Principali proposte legislative presentate dalla Commissione europea

- 1) Proposta di direttiva del 6 febbraio 2024 sulla lotta all'abuso e allo sfruttamento sessuale dei bambini e al materiale pedopornografico e che sostituisce la decisione quadro 2004/68/GAI del Consiglio (riforma)* ([COM/2024/60](#));

Dei testi contrassegnati con asterisco (*) non era ancora disponibile, al momento di pubblicazione della presente Nota, la traduzione in lingua italiana. Di conseguenza non ne era ancora stata effettuata l'assegnazione alle Commissioni permanenti del Senato.

Seduta plenaria del Parlamento europeo

Il Parlamento europeo [si è riunito](#) dal 5 all' 8 febbraio 2024. Sono state adottate le seguenti **risoluzioni legislative**:

- 1) risoluzione del 6 febbraio 2024 sull' **effetto a livello di Unione di determinate decisioni di ritiro della patente di guida** ([P9_TA\(2024\)0057](#));
- 2) risoluzione del 6 febbraio 2024 che modifica la **decisione 2009/917/GAI** per quanto riguarda l'allineamento alle norme dell'Unione in materia di **protezione dei dati personali** ([P9_TA\(2024\)0058](#));
- 3) risoluzione del 6 febbraio 2024 sui **rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE)** ([P9_TA\(2024\)0059](#));
- 4) risoluzione del 6 febbraio 2024 relativa a misure per un livello elevato di **interoperabilità del settore pubblico dell'Unione** (regolamento su un'Europa interoperabile) ([P9_TA\(2024\)0060](#));
- 5) risoluzione del 6 febbraio 2024 sulle modifiche del regolamento che stabilisce le **misure di gestione, di conservazione e di controllo applicabili nella zona della convenzione ICCAT** e del regolamento che istituisce un **piano di gestione pluriennale del tonno rosso nell'Atlantico orientale e nel Mediterraneo** ([P9_TA\(2024\)0061](#));
- 6) risoluzione del 7 febbraio 2024 relativa all' **autorizzazione della Repubblica francese a negoziare, firmare e concludere un accordo internazionale sui requisiti di sicurezza e interoperabilità del collegamento fisso sotto la Manica** ([P9_TA\(2024\)0062](#));
- 7) risoluzione del 7 febbraio 2024 sulla **conclusione dell'accordo sull'agevolazione degli investimenti sostenibili tra l'Unione europea e la Repubblica d'Angola** ([P9_TA\(2024\)0063](#));
- 8) risoluzione del 7 febbraio 2024 sulle **modifiche della direttiva sui gestori di fondi di investimento alternativi (GEFIA) e della direttiva relativa a taluni organismi d'investimento collettivo in valori mobiliari (OICVM)** ([P9_TA\(2024\)0064](#));
- 9) risoluzione del 7 febbraio 2024 relativa ai **bonifici istantanei in euro** ([P9_TA\(2024\)0065](#));
- 10) risoluzione del 7 febbraio 2024 sui **valori limite per il piombo e i suoi composti inorganici e i diisocianati** ([P9_TA\(2024\)0066](#));
- 11) risoluzione dell'8 febbraio 2024 sullo **scambio automatizzato di dati per la cooperazione di polizia ("Prüm II")** ([P9_TA\(2024\)0073](#));

In seguito il Parlamento europeo [si è riunito](#) dal 26 al 29 febbraio 2024. Sono state adottate le seguenti **risoluzioni legislative**:

- 1) risoluzione del 27 febbraio 2024 sul **quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021 - 2027** ([P9_TA\(2024\)0081](#));
- 2) risoluzione del 27 febbraio 2024 sull' **istituzione dello strumento per l'Ucraina** ([P9_TA\(2024\)0083](#));
- 3) risoluzione del 27 febbraio 2024 sull' **istituzione della piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa ("STEP")** ([P9_TA\(2024\)0084](#));
- 4) risoluzione del 27 febbraio 2024 sulla **protezione dei giornalisti e dei difensori dei diritti umani da procedimenti giudiziari manifestamente infondati o abusivi** ([P9_TA\(2024\)0085](#));
- 5) risoluzione del 27 febbraio 2024 sulle **modifiche al Protocollo n. 3 sullo Statuto della Corte di giustizia dell'Unione europea** ([P9_TA\(2024\)0086](#));
- 6) risoluzione del 27 febbraio 2024 sulle **spedizioni dei rifiuti** ([P9_TA\(2024\)0087](#));
- 7) risoluzione del 27 febbraio 2024 relativa ad **alcuni aspetti del requisito minimo di fondi propri e passività ammissibili** ([P9_TA\(2024\)0088](#));
- 8) risoluzione del 27 febbraio 2024 sul **ripristino della natura** ([P9_TA\(2024\)0089](#));

- 9) risoluzione del 27 febbraio 2024 sulla **trasparenza e targeting della pubblicità politica** ([P9_TA\(2024\)0090](#));
- 10) risoluzione del 27 febbraio 2024 sui **detergenti e tensioattivi** ([P9_TA\(2024\)0091](#));
- 11) risoluzione del 27 febbraio 2024 sulla **modifica della decisione (UE) 2017/1324: proseguimento della partecipazione dell'Unione a PRIMA nell'ambito di Orizzonte Europa** ([P9_TA\(2024\)0092](#));
- 12) risoluzione del 27 febbraio 2024 sulla **tutela penale dell'ambiente** ([P9_TA\(2024\)0093](#));
- 13) risoluzione del 28 febbraio 2024 sulle **patenti di guida** ([P9_TA\(2024\)0095](#));
- 14) risoluzione del 28 febbraio 2024 sul **certificato protettivo complementare unitario per i prodotti fitosanitari** ([P9_TA\(2024\)0096](#));
- 15) risoluzione del 28 febbraio 2024 sul **certificato complementare unitario per i medicinali** ([P9_TA\(2024\)0097](#));
- 16) risoluzione del 28 febbraio 2024 sul **certificato protettivo complementare per i prodotti fitosanitari** (rifusione) ([P9_TA\(2024\)0098](#));
- 17) risoluzione del 28 febbraio 2024 sul **certificato protettivo complementare per i medicinali** (rifusione) ([P9_TA\(2024\)0099](#));
- 18) risoluzione del 28 febbraio 2024 sui **brevetti essenziali** ([P9_TA\(2024\)0100](#));
- 19) risoluzione del 28 febbraio 2024 sulle **indicazioni geografiche di vini, bevande spiritose e prodotti agricoli** ([P9_TA\(2024\)0101](#));
- 20) risoluzione del 28 febbraio 2024 sull' **esenzione più rapida e sicura dalle ritenute alla fonte in eccesso** ([P9_TA\(2024\)0102](#));
- 21) risoluzione del 28 febbraio 2024 sulle **prescrizioni in materia di comunicazione** ([P9_TA\(2024\)0103](#));
- 22) risoluzione del 29 febbraio 2024 relativa all' **accordo di partenariato economico tra l'Unione europea e la Repubblica del Kenya** ([P9_TA\(2024\)0110](#));
- 23) risoluzione del 29 febbraio 2024 sull' **accordo tra l'Unione europea e la Repubblica delle Seychelles** per l'accesso delle navi delle Seychelles alle acque di Mayotte ([P9_TA\(2024\)0111](#));
- 24) risoluzione del 29 febbraio 2024 sulla **raccolta e condivisione dei dati riguardanti i servizi di locazione di alloggi a breve termine** ([P9_TA\(2024\)0112](#));
- 25) risoluzione del 29 febbraio 2024 relativa all' **accordo interinale sugli scambi tra l'Unione europea e la Repubblica del Cile** ([P9_TA\(2024\)0113](#));
- 26) risoluzione del 29 febbraio 2024 sull' **accordo quadro avanzato UE-Cile** ([P9_TA\(2024\)0114](#));
- 27) risoluzione del 29 febbraio 2024 sulle misure per **migliorare la protezione dell'Unione dalla manipolazione del mercato nel mercato dell'energia all'ingrosso** ([P9_TA\(2024\)0116](#));
- 28) risoluzione del 29 febbraio 2024 sul **quadro europeo relativo ad un'identità digitale** ([P9_TA\(2024\)0117](#)).

CONSIGLIO "AFFARI ESTERI", 19 FEBBRAIO 2024

Il 19 febbraio 2024 si è svolto a Bruxelles [il Consiglio Affari esteri](#), al quale [ha partecipato](#) per l'Italia il Ministro Antonio Tajani.

Sulla **situazione in Medio Oriente**, il Consiglio ha, anzitutto, deliberato l'avvio della [EUNAVFOR ASPIDES](#), operazione militare a tutela della sicurezza e la libertà di navigazione nel Mar Rosso.

I ministri hanno poi tenuto una discussione sulla situazione umanitaria in **Medio Oriente**, sottolineando la necessità che Israele si adoperi per far giungere gli aiuti umanitari ai civili palestinesi. In tale contesto i partecipanti hanno discusso con Sigrid Kaag, coordinatrice delle Nazioni Unite per l'aiuto umanitario e la ricostruzione a Gaza, circa il sostegno all'UNRWA. Ove tale sostegno cessasse, hanno sottolineato i ministri, si interromperebbero i servizi vitali forniti dall'agenzia ai civili palestinesi non solo a Gaza, ma anche in Cisgiordania, Libano e Giordania.

In tema di **guerra russa contro l'Ucraina**, i ministri [hanno reso omaggio alla memoria di Alexei Navalny](#) ed ascoltato l'intervento di Yulia Navalnaya, che ha riferito circa il regime di Putin e lo stato dell'opposizione politica in Russia. Il Consiglio ha inoltre ascoltato un intervento del ministro degli Affari esteri dell'Ucraina **Dmytro Kuleba**, che ha informato i suoi omologhi europei degli ultimi sviluppi sul campo. La successiva discussione ha avuto ad oggetto l'impegno in materia di sicurezza dell'UE, il sostegno militare all'Ucraina e la possibile intensificazione della fornitura di munizioni mediante quadri bilaterali ed europei. Si è anche discusso del 13° pacchetto di sanzioni, poi adottato il 23 febbraio 2024, e del ricorso alle entrate straordinarie generate dagli investimenti nei beni russi bloccati nell'UE.

Il Consiglio ha, successivamente, discusso della situazione nel **Sahel**, enunciando i principi guida di un approccio alla regione conforme con il programma "Soluzioni africane ai problemi africani": fornire aiuti umanitari alle popolazioni, rafforzare la cooperazione con Ciad, Mauritania e Paesi del Golfo di Guinea, sostenere l'ECOWAS e gli altri attori regionali, intensificare le comunicazioni strategiche dell'UE per contrastare le narrazioni antioccidentali.

I ministri hanno infine parlato della situazione in **Bielorussia**, adottando [conclusioni](#) volte a confermare il sostegno risoluto dell'UE alla società civile, e condannando la repressione della democrazia, la violazione dei diritti umani e la complicità nella guerra della Russia contro l'Ucraina.

A margine della sessione, i ministri degli Affari esteri hanno avuto uno scambio informale di opinioni con il direttore generale **dell'Agenzia Internazionale per l'Energia Atomica (AIEA)**, Rafael Grossi, il quale ha riferito circa la sua visita in Ucraina ed alla centrale nucleare di Zaporizhzhia. I ministri hanno prospettato una più profonda collaborazione UE-AIEA in vista del primo vertice sull'energia nucleare, che si terrà a Bruxelles il 21 marzo 2024.

CONSIGLIO “AFFARI GENERALI”, 20 FEBBRAIO 2024

Il [20 febbraio](#) si è tenuta una riunione del Consiglio Affari generali. In rappresentanza dell'Italia [ha partecipato](#) il Rappresentante permanente dell'Italia presso l'Unione europea **Vincenzo Celeste**.

Le principali questioni discusse sono state:

- **Stato di diritto in Polonia:** su richiesta della delegazione polacca, il Consiglio ha fatto il punto sugli sviluppi della procedura di attivazione della clausola di sospensione, di cui all'articolo 7 del Trattato sull'Unione europea¹. La procedura è stata avviata il 20 dicembre

¹ **L'articolo 7, paragrafo 1, del TUE** prevede la possibilità di sospendere i diritti di adesione all'Unione europea (come il diritto di voto in seno al Consiglio dell'Unione europea) qualora un paese violi, in modo grave e persistente, i principi su cui si fonda l'UE, come definiti nell'articolo 2 del TUE (il rispetto della dignità umana, la libertà, la democrazia, l'uguaglianza, lo Stato di diritto e il rispetto dei diritti fondamentali, ivi compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze). Su proposta di un terzo degli Stati membri o del Parlamento europeo o della Commissione europea, il Consiglio, votando a maggioranza dei quattro quinti dei suoi membri, previo parere del Parlamento europeo, può

2017, quando la Commissione ha pubblicato la [proposta motivata](#) contenente una serie di raccomandazioni relative alla riforma della giustizia e all'indipendenza della magistratura polacca.

Sono stati [illustrati gli sviluppi](#) sulla situazione dello [Stato di diritto](#) in Polonia a partire dal 15 novembre 2023, ossia dall'ultima volta in cui il Consiglio ha fatto il bilancio sulla situazione.

- **Consiglio europeo del 21 e 22 marzo 2024:** i ministri hanno discusso il [progetto di ordine del giorno commentato](#) in vista della prossima riunione del Consiglio europeo del 21 e 22 marzo. Tra i principali argomenti di cui si occuperanno i *leader* dell'Ue ci sono i **conflitti armati** in Ucraina e nella Striscia di Gaza, la **sicurezza e la difesa** dell'Unione europea e i preparativi relativi alla nuova agenda strategica. Inoltre, il Consiglio europeo sarà invitato ad approvare la **raccomandazione sulla politica economica della zona euro**.

EUROGRUPPO, 23 FEBBRAIO 2024

Il 23 febbraio 2024 si è svolto a Gand [l'Eurogruppo](#), incontro nel quale i ministri dell'economia hanno avuto l'opportunità di esaminare alcuni temi prioritari per il 2024.

Nel dettaglio, l'eurogruppo in formato inclusivo ha proseguito lo scambio di opinioni sul [futuro dei mercati europei dei capitali e finanziari](#). Facendo seguito ai lavori avviati nel [maggio 2023](#), i ministri hanno discusso sui principali elementi di una dichiarazione da adottare a marzo con l'intento di identificare le aree di convergenza.

I ministri, inoltre, sono stati informati in merito al parere della Commissione sul [documento programmatico di bilancio aggiornato della Slovacchia](#), cui il gruppo di lavoro "Eurogruppo" dovrebbe dar seguito.

Infine, l'Eurogruppo ha riconfermato Tuomas Saarenheimo come presidente del [gruppo di lavoro dell'Eurogruppo \(EWG\)](#), l'organo incaricato di preparare le riunioni dei ministri delle finanze della zona euro. Tuomas Saarenheimo ha ricoperto la carica dal 1° aprile 2020 e questo sarà il suo terzo mandato.

CONSIGLIO “AFFARI ESTERI” (COMMERCIO), 25-29 FEBBRAIO 2024

Il Consiglio “Affari esteri” si è tenuto [dal 25 al 29 febbraio 2024 nella sua composizione “Commercio”](#) presso Abu Dhabi, negli Emirati arabi uniti. Gli incontri hanno avuto luogo **a margine della 13ª Conferenza ministeriale (MC13) dell'Organizzazione mondiale del commercio (OMC)**. Per tutta la durata della conferenza, ed in maniera regolare, la Commissione europea ha consultato gli Stati membri sul procedere dei lavori.

I **principali risultati** hanno riguardato:

- l'adozione di [conclusioni favorevoli](#) sulle **proposte di uscita dalla categoria dei Paesi meno avanzati** ed al trattamento speciale e differenziato, nonché alla **riforma dell'OMC** e al programma di lavoro relativo alle **piccole economie**;

constatare che esiste un evidente rischio di violazione grave dei principi fondamentali da parte di uno Stato membro e rivolgergli le appropriate raccomandazioni.

- l'approvazione della [dichiarazione ministeriale di Abu Dhabi](#), compresa la proroga della moratoria sul commercio elettronico e del programma di lavoro sul **commercio elettronico**;
- l'adozione, prima della seduta del 25 febbraio, di [conclusioni preliminari](#) contenenti le aspettative dell'UE per la conferenza ministeriale.

CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA "AGRICOLTURA E PESCA" (AGRIFISH) DEL 26 FEBBRAIO 2024

L'argomento centrale del Consiglio dell'Unione Europea in materia di Agricoltura e Pesca (Consiglio "AGRIFISH"), tenutosi il [26 febbraio 2024](#), è stata la **risposta alla protesta degli agricoltori** che ha coinvolto nei mesi di gennaio e febbraio diversi Paesi dell'Unione Europea.

Ha [partecipato ai lavori](#) in rappresentanza dell'Italia il ministro Lollobrigida.

Il Consiglio ha affermato e ribadito la propria volontà politica di dare una risposta certa ed efficace alle richieste degli agricoltori, ed ha **accolto positivamente le proposte presentate il 22 febbraio dalla Commissione** sul punto, come ad esempio le proposte di esenzione parziale dalle regole unionali in materia di suoli arabili, le c.d. GAEC 8 ("*Good agricultural and environmental condition standard 8*"), la revoca della proposta di regolamento sull'uso sostenibile dei pesticidi e linee-guida addizionali di salvaguardia nei commerci con e dall'Ucraina.

In generale, l'obiettivo è quello di garantire una maggiore semplificazione procedurale in favore degli agricoltori. La Commissione lancerà a marzo un'**indagine online rivolta direttamente agli agricoltori**, per identificare le loro principali fonti di preoccupazione e capire quali sono le fonti di oneri amministrativi e di complessità. I risultati di detto sondaggio verranno verosimilmente pubblicati nell'autunno 2024.

Al di là di tale consultazione, è stato proposto un intervento immediato di **semplificazione** relativo ad alcuni dei **requisiti di condizionalità** agronomici e ambientali che gli agricoltori dell'UE devono rispettare. Oltre alla già citata esenzione parziale alla GAEC 8, la Commissione ha proposto di **modificare le norme sulla prima norma (GAEC 1)**, che impone **l'obbligo di mantenere stabili le superfici a prato permanente nell'UE dall'anno di riferimento 2018** e alla **GAEC 6**, esaminando quali **pratiche agricole possono essere consentite** durante i periodi in cui si adempie all'obbligo di copertura dei terreni.

Un'altra **revisione** proposta dalla Commissione e che il Consiglio ha accolto con favore è relativa al sistema di monitoraggio AMS ("*Area Monitoring System*"), con l'obiettivo di **ridurre fino al 50% il numero di visite in azienda da parte delle amministrazioni nazionali**. L'AMS identifica un sistema di analisi automatica che si basa sulle immagini prodotte dal satellite *Copernicus* che permetterebbe una maggiore sorveglianza da parte delle amministrazioni locali sull'attività agricola riducendo i controlli *in loco*.

Il Consiglio, poi, ha accolto con altrettanto favore la prossima pubblicazione della Commissione europea una **nota esplicativa per chiarire il concetto di "forza maggiore"**, quindi di circostanze eccezionali, concetti giuridici che consentono agli agricoltori che non possono adempiere a tutti i requisiti della PAC a causa di eventi eccezionali e imprevedibili al di fuori del loro controllo (come nel caso di gravi siccità o inondazioni) di non incorrere in sanzioni.

Nel suo documento, la Commissione menziona anche ulteriori misure a medio termine che potrebbero alleggerire gli oneri per gli agricoltori, soprattutto per quelli più piccoli, e potrebbe prendere in considerazione la possibilità di **proporre modifiche in tal senso ai regolamenti di base della PAC**

concordati dal Parlamento europeo e dal Consiglio nel 2021. Una proposta avanzata potrebbe essere quella di **esentare le piccole aziende agricole con meno di 10 ettari dai controlli relativi al rispetto dei requisiti di condizionalità (GAEC)**. Questa esenzione semplificherebbe notevolmente il lavoro quotidiano dei piccoli agricoltori, che rappresentano il 65% dei beneficiari della PAC, mantenendo al contempo le ambizioni ambientali della PAC, dal momento che le piccole aziende agricole coprono solo il 9,6% delle aree che ricevono il sostegno della PAC. Inoltre, se i regolamenti di base dovessero essere modificati a medio termine, le BCAA 8 sui terreni incolti, le BCAA 7 sulla rotazione delle colture e le BCAA 6 sulla copertura del suolo potrebbero essere riviste per **ridurre ulteriormente gli oneri per gli agricoltori**.

Parallelamente, la Commissione intende facilitare lo scambio delle migliori pratiche di semplificazione da parte degli Stati membri attraverso i diversi **organi di cooperazione** (gruppi di esperti, comitati e altri) ed elaborare azioni volte a **migliorare la posizione degli agricoltori nella catena alimentare** e a **proteggerli dalle pratiche commerciali sleali**. Dato che gli agricoltori sono spesso l'anello più vulnerabile della catena del valore alimentare, queste azioni possono riguardare questioni come la trasparenza del mercato, le pratiche commerciali nella catena del valore, i costi di produzione.

Il Consiglio ha invitato il Commissario Speciale all'Agricoltura a continuare nella propria attività di analisi delle proposte in materia, in cooperazione con le Istituzioni e gli Stati membri.

Il Presidente del Consiglio dell'Unione Europea ha annunciato, in chiusura, che della seduta si sarebbe dovuta dare notizia al Consiglio Europeo.

Tra gli altri temi all'ordine del giorno, si rilevano i seguenti interventi:

- L'intervento di Hilde Crevits, Ministro belga, in materia di pesca;
- L'intervento delle delegazioni danese e svedese in materia di pesca e di contrasto alla pesca illegale.
- L'intervento sulla conferenza ministeriale in materia di vaccinazioni tenutasi il 24 gennaio 2024.

8 marzo 2024

a cura di Federico Petrangeli, Davide Zaottini, Viviana Di Felice, Laura Lo Prato.

Hanno collaborato, nell'ambito di un tirocinio formativo realizzato presso il Servizio Affari internazionali del Senato della Repubblica, Elisa Genero e Valerio Minervini; hanno altresì collaborato, nell'ambito di un tirocinio formativo presso il Servizio studi del Senato della Repubblica, Francesca Antinozzi, Nicoletta Castellano, Tiziano D'Andrea, Alessandro Remiddi, Silvia Tansini.

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.