



Senato della Repubblica

DOCUMENTAZIONE EUROPA

Servizio affari internazionali

Ufficio per i rapporti con le istituzioni dell'Unione europea

Servizio Studi**23****febbraio 2024****Attività delle istituzioni dell'Unione europea - Gennaio 2024**

La Nota riassume i principali eventi che hanno coinvolto le istituzioni dell'Unione europea nel mese di gennaio 2024, offrendo una panoramica dei temi e dei documenti che sono stati oggetto di dibattito e negoziazione.

Vengono elencate, in particolare, le principali proposte elaborate dalla Commissione europea, le risoluzioni legislative adottate nel corso della seduta plenaria del Parlamento europeo e si riporta una sintesi degli argomenti affrontati all'interno delle riunioni dei Consigli di settore che hanno avuto luogo nel periodo in esame.

Principali proposte legislative presentate dalla Commissione europea

- 1) Proposta di regolamento del 24 gennaio 2024 sul **controllo degli investimenti esteri** nell'Unione e che abroga il regolamento (UE) 2019/452 del Parlamento Europeo e del Consiglio ([COM/2024/23*](#));
- 2) Proposta di raccomandazione del 24 gennaio 2024 sul **rafforzamento della sicurezza della ricerca** ([COM/2024/26*](#));
- 3) Proposta di direttiva del 24 gennaio 2024 che modifica la direttiva 2009/38/CE per quanto **riguarda l'istituzione e il funzionamento dei comitati aziendali europei** e l'effettiva applicazione **dei diritti di informazione e consultazione transnazionali** ([COM/2024/14*](#));
- 4) Proposta di raccomandazione del 31 gennaio 2024 **sui tumori prevenibili con la vaccinazione** ([COM/2024/45](#))

Dei testi contrassegnati con asterisco (*) non era ancora disponibile, al momento di pubblicazione della presente Nota, la traduzione in lingua italiana. Di conseguenza non ne era ancora stata effettuata l'assegnazione alle Commissioni permanenti del Senato.

Seduta plenaria del Parlamento europeo

Il Parlamento europeo [si è riunito](#) dal 15 al 18 gennaio 2024. Sono state adottate le seguenti **risoluzioni legislative**:

- 1) risoluzione del 16 gennaio 2024 sulle **sostanze che riducono lo strato di ozono** ([P9_TA\(2024\)0001](#));
- 2) risoluzione del 16 gennaio 2024 sul **regolamento sui gas fluorurati a effetto serra** ([P9_TA\(2024\)0002](#));
- 3) risoluzione del 16 gennaio 2024 sulla **modifica della direttiva relativa ai mercati degli strumenti finanziari (MiFID II)** ([P9_TA\(2024\)0003](#));
- 4) risoluzione del 16 gennaio 2024 sulla **modifica del regolamento sui mercati degli strumenti finanziari (MiFIR)** ([P9_TA\(2024\)0004](#));
- 5) risoluzione del 16 gennaio 2024 relativa a **misure commerciali eccezionali applicabili ai paesi e territori che partecipano o sono legati al processo di stabilizzazione e di associazione** ([P9_TA\(2024\)0005](#));
- 6) risoluzione del 16 gennaio 2024 sull' **introduzione di un'agevolazione per ridurre la distorsione a favore del debito rispetto al capitale e limitazione della deducibilità degli interessi ai fini dell'imposta sul reddito delle società** ([P9_TA\(2024\)0006](#));
- 7) risoluzione del 17 gennaio 2024 sull' **accordo quadro di partenariato globale e cooperazione tra CE ed Indonesia, per tener conto dell'adesione della Croazia all'Unione Europea** ([P9_TA\(2024\)0017](#));
- 8) risoluzione del 17 gennaio 2024 sulla **responsabilizzazione dei consumatori per la transizione verde** mediante il miglioramento della tutela dalle pratiche sleali e dell'informazione ([P9_TA\(2024\)0018](#)).

CONSIGLIO "ECONOMIA E FINANZA", 16 GENNAIO 2024

Il 16 gennaio 2024 si è svolto a Bruxelles il [Consiglio dell'Unione europea sui temi di economia e finanza](#) ("Consiglio ECOFIN"). Il *meeting* "ECOFIN" è stato preceduto dalla riunione dell'[Eurogruppo](#), nella quale i ministri hanno avuto l'opportunità di esaminare numerosi temi prioritari per il 2024.

Nel dettaglio, i ministri sono stati informati in merito ai risultati della missione intermedia effettuata dal Fondo Monetario Internazionale ([FMI](#)), al fine di valutare gli sviluppi e le prospettive macroeconomiche.

Inoltre, i lavori sono proseguiti con lo scambio di opinioni sulla [raccomandazione dell'area euro per il 2024](#) oggetto di approvazione da parte del Consiglio ECOFIN.

L'Eurogruppo, facendo seguito alla [nota](#) della Commissione europea, ha tenuto la seconda discussione incentrata sulla situazione della **competitività della zona euro** con particolare riferimento all'impatto sui prezzi dell'energia. A quest'incontro hanno partecipato il direttore dell'Agenzia dell'UE per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia ([ACER](#)) nonché il direttore di [BRUGEL](#), centro studi europeo di politica economica.

Infine, il presidente dell'Eurogruppo ha presentato il [programma di lavoro dell'Eurogruppo](#) relativo al primo semestre di quest'anno. I ministri hanno espresso il loro parere e hanno approvato il programma.

Ad entrambe le riunioni ha partecipato per l'Italia il Ministro dell'Economia e delle Finanze Giancarlo Giorgetti.

Nell'ambito della riunione **ECOFIN** sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Programma di lavoro della presidenza:** la presidenza belga ha presentato il [programma di lavoro per l'anno 2024](#). Nel dettaglio, nel presentare i temi prioritari dell'agenda economica, il presidente ha espresso la necessità di completare la revisione della *governance* economica, l'unione bancaria e la promozione della transizione verde e digitale. Inoltre, la Presidenza si adopererà per ridurre il divario dell'IVA, sulle risorse proprie dell'UE, sul completamento della revisione intermedia del quadro finanziario pluriennale (QFP) e sulla revisione della legislazione relativa al codice doganale e alle norme fiscali per il telelavoro transfrontaliero. Nel corso dell'incontro, infine, è stato ribadito l'impegno finanziario in favore dell'Ucraina.
- **Semestre europeo 2024:** il Consiglio ha avviato il processo annuale del semestre europeo per il monitoraggio delle politiche economiche, occupazionali e di bilancio degli Stati membri. Nel corso della riunione i ministri hanno approvato le [conclusioni sulla relazione 2024 riguardante il meccanismo di allerta](#) e [l'analisi annuale della crescita sostenibile](#). Inoltre, ha dato il via libera alla [raccomandazione sulla politica economica della zona euro](#) per il 2024. La raccomandazione, che sarà presentata al Consiglio europeo per l'approvazione a marzo e successivamente adottata dal Consiglio ECOFIN in sessioni successive, si **concentra** sull'adozione di politiche di bilancio coordinate e prudenti, volte a **migliorare la sostenibilità delle finanze pubbliche**, sul mantenimento di un **adeguato livello di investimenti pubblici** per favorire la transizione verde e digitale, rafforzare la produttività e la competitività e assicurare l'attuazione dei piani nazionali per la ripresa e la resilienza, sul sostegno a un'**evoluzione salariale che attenui la perdita di potere d'acquisto**, in particolare per i lavoratori a basso reddito, sulla rimozione degli ostacoli agli investimenti e **l'approfondimento dell'Unione dei mercati dei capitali**, nonché sul mantenimento della **stabilità macro finanziaria** e dei canali di credito, prevenendo l'accumulo di rischi sistemici e ricadute negative sull'economia.
- **Conseguenze economiche e finanziarie dell'aggressione russa nei confronti dell'Ucraina:** i ministri hanno ricevuto aggiornamenti dalla Commissione sull'impatto economico e finanziario della [guerra della Russia contro l'Ucraina](#).
- **Servizi finanziari:** la presidenza ha presentato lo [stato dei lavori](#) per quanto riguarda le attuali proposte legislative nel settore dei servizi finanziari. Risultano in fase di finalizzazione, sulla base degli accordi raggiunti nei rispettivi triloghi, la proposta di modifica della direttiva 2009/138/CE che definisce il quadro normativo prudenziale per il settore assicurativo nell'UE (nota anche come *Solvency II*), la proposta di regolamento e di direttiva concernente nuove norme sui prospetti, sugli abusi di mercato, sulla ricerca finanziaria e sulle strutture azionarie a voto multiplo (*Listing Act*), la proposta di direttiva in materia di risanamento e la risoluzione delle imprese di riassicurazione (*Insurance Recovery and Resolution - IRR*), le proposte di modifica della normativa sui requisiti di capitale delle banche per attuare gli accordi cosiddetti di "Basilea III" (*Capital Requirement Directive - CRD and Regulation - CRR*), le modifiche alla direttiva e al regolamento sui mercati degli strumenti finanziari (*MiFID/MiFIR*), le modifiche alla Direttiva sui fondi di investimento alternativi (*AIFMD*), Direttiva relativa a taluni aspetti dei requisiti minimi per i fondi propri e le passività ammissibili (*Crisis Management and Deposit Insurance - CMDI*) ed il regolamento in materia di pagamenti istantanei.

Il Consiglio, infine, ha fornito gli **orientamenti per i futuri lavori** ed ha incaricato il Comitato economico e finanziario di definire il mandato dell'Unione europea in vista della riunione dei

ministri delle Finanze e dei governatori delle banche centrali del [G20](#), che si terra in Brasile nel mese di febbraio.

CONSIGLIO "AFFARI ESTERI", 22 GENNAIO 2024

Il 22 gennaio 2024 si è svolto a Bruxelles il [Consiglio Affari esteri](#), al quale [ha preso parte](#) per l'Italia il Ministro Antonio Tajani.

Il Consiglio ha, innanzitutto, ascoltato gli aggiornamenti sullo stato della **guerra russo-ucraina** da parte del ministro degli Affari esteri ucraino Dmytro Kuleba, ribadendo la necessità di continuare a fornire assistenza militare ed economica all'Ucraina. L'alto rappresentante Josep Borrell ha espresso l'auspicio che l'Unione europea raggiunga un accordo sull'integrazione dei fondi per lo Strumento europeo per la pace (5 miliardi di euro l'anno per quattro anni) e sull'istituzione di un "Fondo per l'assistenza per l'Ucraina" (poi deciso nel consiglio europeo straordinario del 1° febbraio).

Per quanto riguarda la situazione in Medio Oriente, il Consiglio ha incontrato separatamente il Ministro degli Affari esteri israeliano Katz, gli omologhi di Arabia Saudita, Giordania, Egitto e il segretario generale della Lega araba, nonché il ministro degli esteri dell'Autorità palestinese. Durante l'incontro con il ministro Katz, i ministri hanno sottolineato che la priorità dell'Unione europea è quella di limitare l'aumento del numero delle vittime civili e della fame, di incentivare la fornitura di aiuti umanitari, nonché di proteggere gli ostaggi israeliani detenuti da più di 100 giorni.

Durante una riunione con i partner regionali dell'iniziativa "*Peace Day Effort*", lanciata da Borrell a margine dell'Assemblea generale dell'Onu dello scorso settembre (Arabia Saudita, Giordania, Egitto e Lega araba), i ministri hanno convenuto sull'intenzione di sostenere l'UNRWA e l'avvio di un processo politico volto ad una soluzione basata sulla coesistenza fra due Stati.

Il Consiglio ha inoltre ribadito al ministro per gli esteri palestinese il sostegno europeo nei confronti del popolo della Palestina e dell'Autorità palestinese.

I ministri hanno poi svolto una discussione interna all'Unione europea su un approccio globale per il **processo di pace in Medio Oriente**, sulla base della proposta di Borrell di organizzare una conferenza di pace preparatoria.

Si è anche trattato delle sanzioni ai coloni estremisti in Cisgiordania e delle tensioni sul confine tra Israele e Libano.

Per quanto riguarda la situazione nel **Mar Rosso**, i ministri hanno raggiunto un "accordo politico" sull'**avvio di una nuova missione PSDC** nell'area (che sarà presumibilmente formalizzata entro il prossimo Consiglio affari esteri, fissato il 19 febbraio).

Nell'ambito della discussione su **Azerbaigian ed Armenia**, i ministri hanno espresso solidarietà alla Francia per l'espulsione dei suoi diplomatici e per gli attacchi dei media, ed hanno auspicato un processo di normalizzazione dei rapporti tra i due Paesi.

Il Consiglio ha infine approvato conclusioni sulle [priorità dell'Unione europea nelle sedi delle Nazioni Unite competenti in materia di diritti umani nel 2024](#).

CONSIGLIO "AGRICOLTURA E PESCA" (AGRIFISH), 23 GENNAIO 2024

Il **23 gennaio 2024** si è tenuta una riunione del [Consiglio Agricoltura e pesca](#) ("Consiglio AGRIFISH"). Per l'Italia hanno partecipato il Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, Francesco Lollobrigida e l'ambasciatore della Rappresentanza permanente presso l'Unione Europea, Stefano Verrecchia. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- 1) [Programma della presidenza belga](#): la presidenza belga si concentrerà sulla garanzia della sicurezza e dell'autonomia alimentari, nonché sull'ulteriore rafforzamento della sostenibilità della produzione e del consumo di prodotti alimentari. La presidenza punterà a garantire l'attuazione della **politica agricola comune** e della **politica comune della pesca** (PAC e

PCP), avviando al contempo un processo di riflessione su un quadro per la PAC post-2027. Intende inoltre proseguire le **discussioni in corso su proposte importanti**, comprese quelle sulle nuove tecniche genomiche (NGT), l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari e la produzione e commercializzazione di materiale riproduttivo vegetale e di materiale forestale di moltiplicazione. Inoltre, la presidenza belga presterà particolare attenzione alla **salute e al benessere degli animali** e avvierà lavori su un quadro di monitoraggio delle **foreste**.

- 2) **Dialogo strategico sul futuro dell'agricoltura:** il Consiglio ha ricevuto informazioni dalla Commissione in merito all'organizzazione del "dialogo strategico sul futuro dell'agricoltura nell'Unione europea". Il dialogo è stato annunciato dalla presidente della Commissione europea Ursula von der Leyen, con l'obiettivo di "depolarizzare" i dibattiti riguardanti l'agricoltura e la transizione verde. Il **dialogo** sarà avviato il **25 gennaio 2024** con uno scambio di opinioni sui **seguenti quesiti rivolti agli Stati membri**: quali sono le condizioni necessarie per consentire agli agricoltori dell'UE di continuare a fornire prodotti alimentari e materie prime e di generare un reddito dignitoso in modo sostenibile? Nell'ambito del dialogo strategico in oggetto, volto a depolarizzare il dibattito in materia di questioni agricole, quali temi vorreste mettere in evidenza? Che risultati vi aspettate dal suddetto dialogo strategico?
- 3) **Commercio internazionale di prodotti agricoli:** ricordando che nel 2023 il surplus commerciale di settore ha raggiunto i 58 miliardi di euro, i ministri hanno proceduto a uno **scambio di opinioni** su opportunità e sfide legate al commercio agroalimentare, sulla base delle informazioni fornite dalla Commissione. Il Consiglio ha evidenziato la posizione di **leadership a livello mondiale** dell'Ue in termini di competitività, sicurezza alimentare e contributo alla sicurezza alimentare internazionale, in gran parte grazie alla PAC. Nel corso del dibattito i ministri hanno preso in esame il contesto geopolitico in evoluzione e le ambizioni dell'Ue per quanto riguarda la transizione verde e digitale. Il Consiglio ha inoltre proceduto a uno scambio di opinioni sugli scambi commerciali dell'UE con i suoi principali partner, tra cui l'Ucraina, alla quale è stato ribadito fermo sostegno, nonché sulle **discussioni bilaterali in corso per la conclusione di accordi di libero scambio** con l'Australia, il Mercosur e altri partner commerciali. In tale contesto, i ministri hanno espresso la loro disponibilità a sostenere tali accordi il prima possibile, così da conseguire benefici tangibili per tutte le parti coinvolte, compreso il settore agricolo.
- 4) **Quadro di monitoraggio delle foreste:** I ministri hanno inoltre [discusso](#) una proposta della Commissione volta a istituire un quadro di monitoraggio delle foreste a livello dell'UE. La [proposta di regolamento](#) mira inoltre a sostenere gli Stati membri nell'elaborazione e nell'aggiornamento di piani volontari integrati a lungo termine per le foreste. Nel corso del dibattito è emerso il **sostegno** all'iniziativa, con la precisazione che il quadro **non dovrebbe determinare una duplicazione degli sforzi** e deve essere **efficiente in termini di costi**. I ministri hanno altresì evidenziato l'importanza di basarsi sugli inventari forestali nazionali esistenti e di integrare tali comunicazioni nei più ampi obblighi internazionali.

Il Consiglio, inoltre, ha ricevuto informazioni da numerose delegazioni nazionali. Le delegazioni austriaca, italiana e francese hanno presentato una nota sul [ruolo della PAC nella salvaguardia di una produzione alimentare di alta qualità](#).

CONSIGLIO "AFFARI GENERALI", 29 GENNAIO 2024

Il [29 gennaio 2024](#) si è tenuta una riunione del Consiglio Affari generali. In rappresentanza dell'Italia ha partecipato il ministro per gli Affari europei, le politiche di coesione e il Pnrr, **Raffaele Fitto**. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- le **priorità della presidenza belga**. La presidenza ha dichiarato che, nell'ambito del Consiglio "Affari generali", si concentrerà sulle questioni riguardanti la tutela della democrazia, il rafforzamento dello Stato di diritto e la promozione di elezioni libere e regolari in Europa. Intende inoltre: portare avanti i lavori in corso sull'allargamento; incoraggiare una riflessione sulla prossima agenda strategica e sul futuro dell'Europa; affrontare una serie di questioni orizzontali, quali il quadro finanziario pluriennale, la gestione delle crisi e le minacce ibride, la trasparenza e l'etica; svolgere appieno il suo ruolo nella preparazione del Consiglio europeo e nel garantire il fermo sostegno dell'Ue all'Ucraina;
- il **dialogo annuale sullo Stato di diritto**. Lo scambio di opinioni si è concentrato sui principali sviluppi in Spagna, Francia, Croazia e **Italia**¹;
- la **difesa della democrazia**. Il Consiglio ha tenuto un dibattito orientativo sul pacchetto "[Difesa della democrazia](#)", presentato dalla Commissione il 12 dicembre 2023². Il dibattito si è concentrato sulla proposta di direttiva sulla trasparenza della rappresentanza d'interessi per conto di Paesi terzi. In particolare i ministri hanno:
 - espresso il loro sostegno all'obiettivo generale della proposta di aumentare la trasparenza delle attività di *lobbying*;
 - sottolineato la necessità di trovare il giusto equilibrio fra combattere le ingerenze straniere e tutelare la libertà di espressione e lo spazio civico;
 - sollevato interrogativi in merito alla piena armonizzazione proposta, che inciderebbe sui quadri nazionali esistenti;
 - chiesto di ampliare l'ambito di applicazione della direttiva;
 - sottolineato l'importanza di garantire la proporzionalità considerando attentamente l'impatto della proposta sulla società civile, garantendone nello stesso tempo l'efficacia e l'evitare gli oneri burocratici;
 - menzionato la necessità di prevedere solide garanzie contro gli abusi e stabilire a tal fine sanzioni credibili;
 - esaminato quali ulteriori misure potrebbero essere adottate a livello dell'Ue per tutelare meglio le democrazie, per rafforzare la resilienza dei processi elettorali e per promuovere la partecipazione dei cittadini alla definizione delle politiche pubbliche;
 - accolto con favore la presentazione di raccomandazioni su tali questioni da parte della Commissione ed evidenziato la sfida rappresentata dalla disinformazione e dalla partecipazione degli elettori alle prossime elezioni del Parlamento europeo.

¹ Le discussioni specifiche per Paese rientrano nell'impegno di rendere il dialogo annuale sullo Stato di diritto più forte e più strutturato, nel pieno rispetto dei principi di obiettività, non discriminazione e parità di trattamento di tutti gli Stati membri. Per approfondimenti sullo Stato di diritto, vd. il Dossier europeo [n. 60/DE Riunione interparlamentare della Commissione libertà civili, giustizia e affari interni \(LIBE\) del PE "La situazione dello Stato di diritto nell'Unione europea" - Bruxelles, 4 dicembre 2023](#). Cfr. anche la [Relazione sullo Stato di diritto 2023](#) della Commissione europea.

² La Commissione europea ha adottato il pacchetto per la difesa della democrazia in vista delle elezioni europee del 2024. Elemento centrale è la [proposta di direttiva](#) che stabilisce requisiti armonizzati nel mercato interno sulla trasparenza della rappresentanza d'interessi esercitata per conto di Paesi terzi, che modifica la [direttiva \(UE\) 2019/1937](#). Il pacchetto comprende inoltre: la [raccomandazione \(UE\) 2023/2829](#) della Commissione relativa a processi elettorali inclusivi e resilienti nell'Unione e al rafforzamento della natura europea e dell'efficienza nello svolgimento delle elezioni del Parlamento europeo; la [raccomandazione](#) sulla promozione del coinvolgimento e della partecipazione effettiva dei cittadini e delle organizzazioni della società civile ai processi di elaborazione delle politiche pubbliche.

9 febbraio 2024

a cura di Federico Petrangeli, Davide Zaottini, Viviana Di Felice, Laura Lo Prato.

Hanno collaborato, nell'ambito di un tirocinio formativo realizzato presso il Servizio Affari internazionali del Senato della Repubblica, Elisa Genero e Valerio Minervini; hanno altresì collaborato, nell'ambito di un tirocinio formativo presso il Servizio studi del Senato della Repubblica, Tiziano D'Andrea e Francesca Antinozzi.

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.