



Senato della Repubblica

DOCUMENTAZIONE EUROPA

**Servizio affari internazionali**

Ufficio per i rapporti con le istituzioni dell'Unione europea

**Servizio Studi****21****gennaio 2024****Attività delle istituzioni dell'Unione europea a Dicembre 2023 e sintesi conclusiva delle priorità del dibattito europeo nel 2023**

*La Nota riassume i principali eventi che hanno coinvolto le istituzioni dell'Unione europea nel mese di dicembre 2023, offrendo una panoramica dei temi e dei documenti che sono stati oggetto di dibattito e negoziazione.*

*Vengono elencate, in particolare, le principali proposte elaborate dalla Commissione europea, le risoluzioni legislative adottate nel corso della seduta plenaria del Parlamento europeo e si riporta una sintesi degli argomenti affrontati all'interno delle riunioni dei Consigli di settore che hanno avuto luogo nel periodo in esame.*

*Nel paragrafo di chiusura si ricordano brevemente i temi e i dossier legislativi che hanno caratterizzato l'anno appena concluso al livello di istituzioni UE.*

**Principali proposte legislative presentate dalla Commissione europea**

- 1) Proposta di regolamento del 7 dicembre 2023 sul **benessere dei cani e dei gatti** e sulla loro tracciabilità ([COM/2023/769\\*](#));
- 2) Proposta di regolamento del 7 dicembre 2023 sulla **protezione degli animali durante il trasporto** e le operazioni correlate, che modifica il regolamento (CE) n. 1255/97 del Consiglio e abroga il regolamento (CE) n. 1/2005 del Consiglio ([COM/2023/770\\*](#));
- 3) Proposta di regolamento del 7 dicembre 2023 che istituisce una piattaforma comune di dati **sulle sostanze chimiche**, stabilisce norme volte a garantire che i dati in essa contenuti siano **reperibili, accessibili, interoperabili e riutilizzabili** e istituisce un quadro di monitoraggio e prospettive per le sostanze chimiche ([COM/2023/779\\*](#));
- 4) Proposta di regolamento del 7 dicembre 2023 che modifica i regolamenti (CE) n. 178/2002, (CE) n. 401/2009, (UE) 2017/745 e (UE) 2019/1021 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda la riattribuzione dei compiti scientifici e tecnici e il miglioramento della cooperazione tra le **agenzie dell'Unione nel settore delle sostanze chimiche** ([COM/2023/783\\*](#));
- 5) Proposta di direttiva del 7 dicembre 2023 che modifica la direttiva 2011/65/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda la riattribuzione di compiti scientifici e tecnici all'**Agenzia europea per le sostanze chimiche** ([COM/2023/781\\*](#));

- 6) Proposta modificata di regolamento del 12 dicembre 2023 relativo ad un meccanismo volto a risolvere gli **ostacoli giuridici e amministrativi in un contesto transfrontaliero** ([COM/2023/790\\*](#));
- 7) Proposta di direttiva del 12 dicembre 2023 che stabilisce requisiti armonizzati nel **mercato interno in materia di trasparenza della rappresentanza degli interessi esercitata per conto di paesi terzi** e che modifica la direttiva (UE) 2019/1937 ([COM/2023/637\\*](#));

Dei testi contrassegnati con asterisco (\*) non era ancora disponibile, al momento di pubblicazione della presente Nota, la traduzione in lingua italiana. Di conseguenza non ne era ancora stata effettuata l'assegnazione alle Commissioni permanenti del Senato.

## Seduta plenaria del Parlamento europeo

Il Parlamento europeo [si è riunito](#) dall'11 al 14 dicembre 2023. Sono state adottate le seguenti **risoluzioni legislative**:

- 1) risoluzione del 12 dicembre 2023 sulle **tariffe e oneri spettanti all'Agenzia europea per i medicinali** ([P9\\_TA\(2023\)0446](#));
- 2) risoluzione del 12 dicembre 2023 sul **riconoscimento delle qualifiche professionali degli infermieri** responsabili dell'assistenza generale che **hanno completato la formazione in Romania** ([P9\\_TA\(2023\)0447](#));
- 3) risoluzione del 12 dicembre 2023 relativa all' **autorizzazione alla Francia a negoziare un accordo bilaterale con l'Algeria** riguardante la **cooperazione giudiziaria** in materia **civile e commerciale** ([P9\\_TA\(2023\)0448](#));
- 4) risoluzione del 12 dicembre 2023 relativa all' **autorizzazione alla Francia a negoziare un accordo bilaterale con l'Algeria** riguardante la **cooperazione giudiziaria** in materia di **diritto di famiglia** ([P9\\_TA\(2023\)0449](#));
- 5) risoluzione del 12 dicembre 2023 sull' **accordo di partenariato nel settore della pesca tra CE e Kiribati (2023-2028)** ([P9\\_TA\(2023\)0452](#));
- 6) risoluzione del 12 dicembre 2023 sull'istituzione di un quadro atto a garantire un **approvvigionamento sicuro e sostenibile di materie prime critiche** ([P9\\_TA\(2023\)0454](#));
- 7) risoluzione del 14 dicembre 2023 sulla competenza, legge applicabile, riconoscimento delle decisioni e accettazione degli atti pubblici in materia di **filiazione e creazione di un certificato europeo di filiazione** ([P9\\_TA\(2023\)0481](#)).

## CONSIGLIO "GIUSTIZIA E AFFARI INTERNI", 4 E 5 DICEMBRE 2023

### Giustizia

Alla riunione ha preso parte il viceministro per la Giustizia, Francesco Paolo **Sisto**. Sono stati affrontati i seguenti temi:

- **diritti delle vittime.** Il dibattito si è concentrato sulla [proposta di direttiva](#) recante modifica della [direttiva 2012/29/UE](#) che istituisce norme minime in materia di diritti, assistenza e protezione delle vittime di reato, attualmente all'esame del Consiglio. Benché sia emersa una posizione favorevole all'obiettivo di rafforzare il quadro giuridico dell'Ue, vi è stata tuttavia una richiesta di flessibilità per gli Stati membri, in particolare per quanto riguarda le norme sul risarcimento alle vittime e sui servizi di assistenza integrati per le vittime minorenni;
- **cooperazione giudiziaria.** Il Consiglio ha esaminato una serie di fascicoli che hanno in comune l'obiettivo di intensificare la cooperazione giudiziaria fra i Paesi dell'Ue. I ministri hanno approvato la [strategia in materia di giustizia elettronica per il periodo 2024-2028](#)<sup>1</sup>. Il

---

<sup>1</sup> La strategia integrerà il [pacchetto legislativo sulla digitalizzazione della giustizia](#), che è stato adottato l'8 dicembre 2023.

Consiglio ha inoltre adottato un [orientamento generale](#) in merito alla [proposta di regolamento](#) sul trasferimento dei procedimenti penali (presentata dalla Commissione il 5 aprile 2023);

- la **Procura europea** ([European Public Prosecutor's Office - Eppo](#)). I ministri hanno proceduto a uno scambio di opinioni sul funzionamento dell'Eppo e, in particolare, sulle relazioni fra l'Eppo e le autorità nazionali<sup>2</sup>;
- l'**applicazione del regolamento generale sulla protezione dei dati** (*General Data Protection Regulation - GDPR*)<sup>3</sup>. I ministri della giustizia hanno approvato la [posizione del Consiglio](#) in merito all'applicazione del GDPR<sup>4</sup>. La posizione del Consiglio riconosce il successo del regolamento nell'armonizzare le norme in materia di protezione dei dati a livello dell'Ue e nel rafforzare la protezione delle persone in una società sempre più digitalizzata. Sottolinea inoltre l'influenza positiva del GDPR a livello internazionale e nella promozione di una cultura della protezione dei dati all'interno delle organizzazioni, pubbliche e private. La posizione evidenzia tuttavia alcune preoccupazioni, in particolare relativamente all'onere di conformità per le organizzazioni più piccole, ad esempio le piccole e medie imprese (PMI);
- l'**adesione dell'Ue alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo**. La presidenza ha fornito un aggiornamento sui lavori svolti ai fini dell'adesione dell'Ue alla [Convenzione europea dei diritti dell'uomo](#) (Cedu)<sup>5</sup>, informando i ministri sui punti in sospeso.

Inoltre, la presidenza ha riferito su: le proposte legislative in discussione in sede di Consiglio; il processo di nomina del nuovo direttore dell'[Agenzia dell'Ue per i diritti fondamentali](#); il *forum* ministeriale Ue-Balceni occidentali in materia di giustizia e affari interni, tenutosi il 26 e 27 ottobre 2023 a Skopje (vedi la [dichiarazione congiunta](#)); la riunione ministeriale Ue-Usa in materia di giustizia e affari interni, tenutasi a Washington il 13 e 14 novembre 2023 (vedi la [dichiarazione congiunta](#)). La Commissione ha reso informazioni sull'andamento dei negoziati fra l'Ue e gli Stati Uniti per un accordo sulle prove elettroniche e sull'applicazione della [Carta dei diritti fondamentali dell'Ue](#). Infine, la presidenza belga entrante ha presentato il suo [programma di lavoro](#).

## Affari interni

La [riunione](#) dei ministri per gli Affari interni, cui ha partecipato l'ambasciatore Vincenzo **Celeste**, ha riguardato le seguenti questioni:

- il **patto sulla migrazione e l'asilo** e la **dimensione esterna della migrazione**<sup>6</sup>. La presidenza ha fornito ai ministri una relazione sullo stato di avanzamento dei lavori in merito a tutti i fascicoli legislativi del [nuovo patto sulla migrazione e l'asilo](#). Inoltre la Commissione ha fornito un aggiornamento sui progressi compiuti nella cooperazione con i Paesi terzi *partner*;

---

<sup>2</sup> La Procura europea è un organismo indipendente dell'Unione europea incaricato di indagare, perseguire e portare in giudizio i reati che ledono gli interessi finanziari dell'Ue. È divenuta operativa il 1° giugno 2021. Le istituzioni e gli organi dell'Ue, nonché le autorità competenti dei 22 Stati membri che hanno aderito all'Eppo, devono segnalare a quest'ultima qualsiasi condotta criminosa a danno del bilancio dell'Ue.

<sup>3</sup> Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati.

<sup>4</sup> La posizione del Consiglio confluirà in una relazione della Commissione, prevista per il 2024.

<sup>5</sup> L'adesione dell'Ue è divenuta un obbligo giuridico ai sensi del trattato di Lisbona. Assumerà la forma di un accordo fra l'Ue e le parti contraenti della Cedu. Si ricorda che: i negoziati sull'accordo sono iniziati nel 2010; nel 2014 la Corte di giustizia europea ha concluso che l'accordo provvisorio raggiunto dal Consiglio sul testo del progetto di adesione non era pienamente compatibile con i trattati dell'Ue; i negoziati sono poi ripresi nel giugno 2020.

<sup>6</sup> Il 20 dicembre 2023 il Consiglio e il Parlamento europeo hanno raggiunto un accordo politico sulle cinque proposte fondamentali del patto: il regolamento sulla procedura di asilo, il regolamento sugli accertamenti (*screening*), il regolamento Eurodac, il regolamento sulla gestione dell'asilo e della migrazione e il regolamento concernente le situazioni di crisi e di forza maggiore.

- lo **spazio Schengen**<sup>7</sup>. I ministri hanno proceduto a uno scambio di opinioni su come migliorare il sistema di **rimpatrio** dei richiedenti asilo, sottolineando in particolare come un sistema di rimpatrio efficace sia un prerequisito essenziale per una politica sostenibile in materia di migrazione e asilo. Molti hanno evidenziato che occorrerebbe rendere prioritari i rimpatri di coloro che rappresentano un rischio per la sicurezza e fare un uso ottimale di [Frontex](#) (l'Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera). La presidenza ha inoltre illustrato lo stato dei lavori sull'allargamento dello spazio Schengen alla **Bulgaria** e alla **Romania**;
- la **sicurezza interna**. Per quanto riguarda il **Medio Oriente** i ministri hanno proceduto a uno scambio di opinioni sulle azioni a livello dell'Ue volte a contrastare la diffusione di contenuti illegali *online*. In merito all'**Ucraina**, il Consiglio ha fatto il punto sugli ultimi sviluppi del dialogo strutturato in materia di sicurezza interna<sup>8</sup>. Il presidente del [gruppo Contro-terrorismo](#) ha aggiornato i ministri sullo stato di avanzamento della cooperazione fra le autorità responsabili della lotta al terrorismo. Infine, la presidenza ha presentato una relazione sullo stato di avanzamento dei lavori sulla [raccomandazione](#) del Consiglio in materia di **infrastrutture critiche**<sup>9</sup>.

Inoltre:

- la presidenza ha informato le delegazioni in merito al *forum* ministeriale Ue-Balceni occidentali e alla riunione ministeriale Ue-Usa (vedi *supra*), e alla seconda riunione plenaria del [gruppo ad alto livello sull'accesso ai dati per un'attività di contrasto efficace](#) (tenutasi a Bruxelles il 21 novembre 2023);
- la Commissione ha informato i ministri riguardo alla proposta di [regolamento sulla prevenzione e la lotta contro l'abuso sessuale su minori](#), attualmente in discussione in sede di Consiglio;
- il ministro lituano ha illustrato lo stato di avanzamento della riunione di consultazione degli Stati confinanti con la Russia e la Bielorussia, tenutasi a Vilnius il 27 ottobre 2023. La Finlandia ha presentato una nota sul ripristino temporaneo dei controlli alle frontiere terrestri orientali e l'Ungheria ha informato in merito alla situazione alla frontiera meridionale;
- infine, la presidenza belga entrante ha presentato il [programma di lavoro](#).

## CONSIGLIO “TRASPORTI, TELECOMUNICAZIONI E ENERGIA”, 4 DICEMBRE 2023

Il 4 dicembre il Consiglio si è riunito nella sua **componente “trasporti”**. Nel corso della [riunione](#) – a cui ha [partecipato](#), in rappresentanza dell'Italia, il ministro Salvini – è stata approvata la **posizione del Consiglio sulle seguenti proposte legislative**:

- 1) [sicurezza stradale](#), con riferimento agli **orientamenti generali** su una riforma della normativa in materia di **patenti di guida** e lo **scambio transfrontaliero di informazioni sulle infrazioni stradali**. La finalità perseguita è in entrambi i casi quella di migliorare la sicurezza

<sup>7</sup> Lo spazio Schengen è stato avviato nel 1985 come progetto intergovernativo fra cinque Paesi dell'Ue - Francia, Germania, Belgio, Paesi Bassi e Lussemburgo - e si è gradualmente ampliato, fino a comprendere 27 Paesi: 23 dei 27 Stati membri; tutti i membri dell'Associazione europea di libero scambio (Islanda, Liechtenstein, Norvegia e Svizzera). Per approfondimenti vedi la Nota su atti dell'Unione europea. [n. 18](#) “Il Comitato parlamentare di controllo sull'attuazione dell'Accordo di Schengen, di vigilanza sull'attività di Europol, di controllo e vigilanza in materia di immigrazione”.

<sup>8</sup> Tale dialogo mira ad attenuare le potenziali implicazioni dell'aggressione russa per la sicurezza e si basa su quattro filoni di lavoro principali: sicurezza delle frontiere, traffico di armi da fuoco, volontari stranieri estremisti violenti e altri rischi per la sicurezza (quali la tratta di esseri umani). L'Ue e l'Ucraina si riuniscono a intervalli regolari.

<sup>9</sup> La raccomandazione del Consiglio, dell'8 dicembre 2022, su un approccio coordinato a livello dell'Unione per rafforzare la resilienza delle infrastrutture critiche illustra in che modo gli Stati membri e le istituzioni dell'Ue dovrebbero cooperare in caso di incidente di un'infrastruttura critica di notevole rilevanza transfrontaliera. Si ricorda che nella stessa data è stata inoltre adottata la [direttiva \(UE\) 2022/2557](#) relativa alla resilienza dei soggetti critici.

- stradale e facilitare la libera circolazione. Le posizioni del Consiglio fungeranno da mandati di negoziato nei futuri colloqui con il Parlamento europeo;
- 2) [sicurezza marittima](#) (proposte relative al **controllo da parte dello Stato di approdo**, all'**inquinamento provocato dalle navi**, al **rispetto degli obblighi dello Stato di bandiera** e alle **inchieste sugli incidenti** nel settore del trasporto marittimo);
  - 3) [orario lavorativo dei conducenti autobus](#) per **trasporto "occasionale" dei passeggeri**. Si prevede un certo grado di **flessibilità** nei periodi di riposo e nelle interruzioni del lavoro a tutela di una tipologia di impiego ritenuta fortemente stressante;
  - 4) [contabilizzazione delle emissioni di gas a effetto serra dei servizi di trasporto](#). Nel contesto di una proposta che vuole migliorare il calcolo delle emissioni di gas ad effetto serra dei servizi di trasporto e la fornitura di informazioni ad esso relative, su impulso del Consiglio è stata inclusa la **flessibilità per piccole e medie imprese** a rafforzamento e tutela di queste ultime.

Il Consiglio ha preso atto di una [relazione](#) sullo stato di avanzamento dei lavori sulla proposta della Commissione di modificare la direttiva su **pesi e dimensioni dei veicoli pesanti**.

Nel corso dell'incontro hanno avuto luogo anche **informative** sullo stato di avanzamento di alcune proposte legislative, tra cui la revisione del regolamento sugli orientamenti dell'Unione Europea per lo sviluppo della rete transeuropea dei trasporti (TEN-T), il pacchetto sul Cielo unico europeo 2+ (SES 2+) e la direttiva sul ritiro della patente di guida. In tale contesto, si evidenzia che la **delegazione italiana** ha portato all'attenzione del Consiglio il **ruolo strategico della regione alpina per la connettività dei trasporti in Europa**.

Il [5 dicembre](#) il Consiglio è tornato a riunirsi nella sua **componente "telecomunicazioni"**. L'[Italia](#) è stata rappresentata dal sottosegretario Butti. Ha avuto luogo un confronto sui seguenti temi:

- 1) **regolamento gigabit**, su cui è stato approvato il [mandato negoziale](#) del Consiglio. I ministri hanno preso atto del **divario** tra gli **investimenti** attuali e quelli necessari per raggiungere gli obiettivi dell'UE in materia di connettività per il 2030;
- 2) **regolamento sulla cibersolidarietà**, mirante a rafforzare la solidarietà e le capacità dell'Unione in materia di rilevamento delle minacce e degli incidenti di cibersicurezza e di preparazione e risposta agli stessi. Si è convenuto sulla necessità di portare avanti i lavori a livello tecnico per poter concordare in sede di Consiglio un mandato negoziale;
- 3) **reti e infrastrutture digitali**. Sono emerse **sfide e opportunità** derivanti dalla convergenza tra le telecomunicazioni e le reti definite da *software* basate sul *cloud*, dalla crescente importanza dei requisiti di prestazione e di sicurezza, della comparsa di nuovi soggetti dominanti nella catena del valore e dallo sviluppo di nuove tecnologie che necessitano di notevoli investimenti. Si è convenuto sulla necessità di adeguare la normativa Ue al nuovo contesto. Sono state valutate eventuali misure per incoraggiare un ambiente digitale sostenibile e sicuro e garantire l'indipendenza e la sovranità dell'UE in campo digitale.

Sono state infine svolte **informative** relative, tra l'altro, alla proposta di regolamento sull'**intelligenza artificiale**, la revisione del regolamento relativo a un'**identità digitale** europea (eIDAS), alla quarta Assemblea dell'Alleanza europea per l'intelligenza artificiale (IA), allo stato di avanzamento delle **iniziative internazionali** nel settore digitale.

## CONSIGLIO "ECONOMIA E FINANZA", 8 DICEMBRE 2023

L'8 dicembre 2023 si è svolto a Bruxelles il [Consiglio dell'Unione europea sui temi di economia e finanza](#) ("Consiglio ECOFIN"). Il *meeting* "ECOFIN" è stato preceduto dalla riunione [dell'Eurogruppo](#), nella quale i ministri hanno adottato una [dichiarazione](#) sui progetti di piani di

bilancio degli Stati membri dell'area dell'euro. Inoltre, i lavori sono proseguiti con lo scambio di opinioni sulla [raccomandazione dell'area euro per il 2024](#).

Da ultimo, nella sua composizione regolare, l'Eurogruppo ha fatto il punto sui progressi compiuti sulla ratifica del trattato del [Meccanismo europeo di stabilità \(MES\)](#).

Ad entrambe le riunioni ha partecipato per l'Italia il Ministro dell'Economia e delle Finanze Giancarlo Giorgetti.

L'Eurogruppo, riunito in formato inclusivo, ha affrontato la seguente tematica:

- **Futuro dei mercati finanziari e dei capitali europei:** facendo seguito alla [riunione](#) del 15 maggio, al fine di individuare **soluzioni utili a migliorare il funzionamento dei mercati dei capitali**, i ministri hanno **accolto** ulteriori operatori di mercato e hanno **ascoltato** le loro esperienze nell'accesso ai finanziamenti e negli investimenti nei mercati dei capitali europei.

Nell'ambito della riunione **ECOFIN** sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Governance economica:** il Consiglio ha **discusso in merito alla proposta di riforma del quadro di governance economica**<sup>10</sup>. Nel corso del dibattito, la presidenza spagnola ha ricordato che il testo di compromesso ha accolto i diversi contributi delle delegazioni nazionali ed ha espresso i notevoli progressi raggiunti auspicando pertanto di trovare un accordo politico entro la fine dell'anno. Il ministro Giorgetti ha **riconosciuto i progressi** del testo ma ha al contempo ribadito la **necessità** che in questa fase il patto economico debba tener conto gli **obiettivi strategici europei**, in particolar modo in materia di **difesa e sicurezza** nonché sugli **investimenti pubblici e privati per la transizione verde**.

La discussione sulle proposte di revisione della *governance* economica è proseguita il 20 dicembre 2023 (vedi *infra*).

- **Euro digitale:** la presidenza ha presentato una relazione sullo stato di avanzamento dei lavori relativo al "pacchetto moneta unica", che si compone di proposte legislative complementari che istituiscono il quadro giuridico per la possibile introduzione di un [euro digitale](#) e riguardano il corso legale del contante in euro. Per l'**Italia**, il ministro Giorgetti ha dichiarato che la discussione futura dovrà conciliare i diversi interessi coinvolti e ha sostenuto con forza l'obiettivo della proposta della Commissione in tema di corso legale del **contante** che vuole garantire che la forma fisica della moneta rimanga presente, disponibile ed accettata in tutta l'area euro.
- **Stato di attuazione dei Piani nazionali di ripresa e resilienza:** il Consiglio ha adottato le [decisioni di esecuzione](#) che approvano i piani per la ripresa e la resilienza modificati e presentati da Belgio, Bulgaria, Croazia, Cipro, Finlandia, Germania, Grecia, Ungheria, Irlanda, Italia, Lettonia, Polonia e Romania.
- **Conseguenze economiche e finanziarie dell'aggressione russa nei confronti dell'Ucraina:** i ministri hanno ricevuto aggiornamenti dalla Commissione sull'impatto economico e finanziario della [guerra della Russia contro l'Ucraina](#).
- **Servizi finanziari:** la presidenza ha presentato lo [stato dei lavori](#) per quanto riguarda le attuali proposte legislative nel settore dei servizi finanziari. Risultano in fase di **finalizzazione**, sulla base degli accordi raggiunti nei rispettivi triloghi, la proposta di istituzione del Punto di accesso unico europeo (*European Single Access Point - ESAP*), le proposte di modifica della normativa sui requisiti di capitale delle banche per attuare gli accordi cosiddetti di "Basilea

---

<sup>10</sup> Per un approfondimento sul contenuto proposte legislative della Commissione europea e sui profili di interesse per la finanza pubblica si fa rinvio al relativo [dossier](#) dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati.

III” (*Capital Requirement Directive - CRD and Regulation - CRR*), la proposta di modifica del Regolamento sui depositari centrali di titoli (*Central Securities Depositaries Regulation – CSDR*), le modifiche alla direttiva e al regolamento sui mercati degli strumenti finanziari (*MiFID/MiFIR*), la modifiche alla direttiva sui fondi di investimento alternativi (*AIFMD*), la direttiva relativa a taluni aspetti dei requisiti minimi per i fondi propri e le passività ammissibili (*Crisis Management and Deposit Insurance - CMDI*) e il regolamento in materia di pagamenti istantanei.

Il Consiglio, inoltre, ha avuto uno scambio di opinioni sul [semestre europeo](#) in merito all'analisi annuale della crescita sostenibile 2024, ha preso atto della relazione della presidenza sullo stato di avanzamento dei lavori relativi al pacchetto [sull’IVA nell’era digitale](#) e sulla [riforma delle dogane](#). Infine, i ministri hanno approvato la [relazione](#) al Consiglio europeo sulle questioni fiscali.

Il successivo **20 dicembre 2023** i ministri Ue dell'Economia e delle finanze hanno tenuto una **videoconferenza informale** per discutere della *governance* economica nell'UE.

Per l’Italia ha partecipato il Ministro dell’Economia e delle Finanze Giancarlo Giorgetti.

I ministri hanno raggiunto un [accordo formale di revisione della \*governance\* economica](#) e hanno approvato il mandato per i negoziati con il Parlamento europeo. L’obiettivo generale dichiarato dal Consiglio consiste nella **riduzione del rapporto debito/PIL e riduzione graduale del disavanzo di bilancio salvaguardando al contempo riforme e investimenti in settori strategici**.

Una delle principali novità della riforma consiste nell'adozione di un **approccio differenziato nei confronti di ciascuno Stato membro**. I ministri hanno convenuto che, in relazione alla procedura per i disavanzi eccessivi basata sul debito, il Consiglio e la Commissione procederanno ad una **valutazione globale bilanciata**. Si è inoltre convenuto che gli Stati membri potranno beneficiare di **percorsi di aggiustamento più lunghi** se si impegneranno a realizzare **riforme e investimenti** che migliorano il potenziale di crescita e sostengono, tra gli altri criteri, la sostenibilità di bilancio.

## **CONSIGLIO "COMPETTIVITÀ" (MERCATO INTERNO E INDUSTRIA), 25 SETTEMBRE 2023**

Il 7 dicembre 2023 si è svolto a Bruxelles il [Consiglio dell'Unione europea sui temi della competitività](#), mercato interno ed industria ("Consiglio Competitività"). Per l’Italia ha partecipato l’ambasciatore della rappresentanza permanente, Stefano Verrecchia.

Nell'ambito della riunione sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Regolamento sull’industria a zero emissioni nette**: i ministri degli Stati membri hanno adottato gli [orientamenti generali](#) relativi al [regolamento](#) che istituisce un quadro di misure per rafforzare l'ecosistema europeo di produzione di **prodotti delle tecnologie a zero emissioni nette**. Il testo approvato dal Consiglio include nell'elenco delle tecnologie strategiche a zero emissioni nette anche i **combustibili nucleari e alternativi** e amplia l'elenco di tecnologie non strategiche con soluzioni biotecnologiche in materia di clima ed energia. L'orientamento generale del Consiglio mantiene la possibilità per gli Stati membri di istituire spazi di sperimentazione normativa. La **Commissione europea** ha ribadito la necessità di agire rapidamente sulla materia in un contesto globale altamente sfidante. In ordine al testo approvato dal Consiglio ha formulato alcune riserve che saranno oggetto di negoziati ulteriori nel corso dei triloghi. Le rappresentanze di **Francia e Germania** hanno dichiarato la generale soddisfazione del testo adottato. Nel corso del [dibattito](#), **l’Italia** ha espresso il proprio apprezzamento per impianto della proposta ed ha auspicato che le criticità rappresentate nel corso dell’esame siano rimosse nel corso dei triloghi. La delegazione italiana ha ribadito l’importanza di **salvaguardare la competitività dell’industria** in questa fase di

transizione anche attraverso l'istituzione di **strumenti finanziari ad hoc**. In particolare viene auspicato l'inserimento nell'ambito dei combustibili sostenibili anche i biocarburanti per il settore stradale.

- **Lavoro forzato:** il Consiglio ha tenuto un dibattito orientativo sulla [proposta](#) di regolamento che **vieta i prodotti ottenuti con il lavoro forzato sul mercato dell'Unione**. È emersa la necessità di razionalizzare gli sforzi dell'UE in questo settore allineando il regolamento proposto sia alle norme internazionali che alla legislazione dell'Ue. I ministri hanno proceduto allo scambio di opinioni sulla base di una [nota](#) preparata dalla presidenza spagnola per il dibattito orientativo. L'**Italia** ha espresso il proprio sostegno alla proposta di regolamento sul bando dei prodotti dal lavoro forzato, concordando in via generale sul contenuto del testo di compromesso e auspicando che le criticità vengano superate nel corso del futuro dibattito.
- **Spazio amministrativo europeo:** la Commissione europea ha informato gli Stati membri in merito alla comunicazione dal titolo "[Rafforzamento dello spazio amministrativo europeo](#)" adottata dal collegio il 23 ottobre 2023. La rappresentanza italiana ha espresso il compiacimento sulla proposta che **accoglie anche le indicazioni presentate dall'Italia** e che fa seguito alla prima riunione in Italia del gruppo di esperti per la pubblica amministrazione e la *governance* tenutasi il 26 giugno 2023 a Caserta.
- **Tribunale unificato dei brevetti (TUB):** le delegazioni austriaca, belga, bulgara, danese, estone, finlandese, francese, tedesca, italiana, lettone, lituana, lussemburghese, maltese, portoghese, slovena e svedese hanno fornito informazioni ai ministri **sull'entrata in funzione del tribunale unificato dei brevetti**. L'Italia ha ricordato la dichiarazione politica sottoscritta dagli Stati membri dell'accordo ed ha rappresentato i risultati positivi dei primi sei mesi di operatività del sistema TUB nonché l'importanza della prossima istituzione a Milano di una delle sezioni della divisione centrale del Tribunale.
- Tra le questioni oggetto di informativa al Consiglio vi è stata la relazione della Commissione europea sullo **stato di avanzamento delle diverse iniziative legislative** attualmente in fase di discussione e la **relazione 2023 della rete dei rappresentati per le PMI**.

## CONSIGLIO “COMPETITIVITÀ” (RICERCA E SPAZIO), 8 DICEMBRE 2023

Il [Consiglio “Competitività” sulle materie “ricerca e spazio”](#) si è riunito l'8 dicembre 2023. Per [l'Italia ha partecipato](#) Stefano Verrecchia, Rappresentante Permanente Aggiunto e Ambasciatore presso il Coreper I alla Rappresentanza permanente d'Italia presso l'Unione europea.

Per quanto riguarda la **ricerca**, i ministri hanno [approvato Conclusioni](#) sull'impatto della ricerca e dell'innovazione nell'elaborazione delle politiche, dalle quali emergono [tre dimensioni fondamentali](#):

- il contributo della scienza al rafforzamento dell'elaborazione delle politiche dell'Unione;
- la rilevanza degli ecosistemi regionali di ricerca e innovazione;
- l'impatto strategico del dispositivo per la ripresa e la resilienza sulla politica dell'Unione in materia di ricerca e innovazione e sullo [Spazio europeo della ricerca](#).

I ministri hanno altresì [raggiunto un accordo politico](#) in merito ad una [Raccomandazione del Consiglio](#) su un quadro europeo per attrarre e trattenere i talenti della ricerca, dell'innovazione e dell'imprenditorialità in Europa. Tale raccomandazione mira a sostenere i ricercatori e le carriere della ricerca nell'UE e a sviluppare un mercato del lavoro europeo più attraente, aperto e sostenibile per i ricercatori, che attiri anche i talenti stranieri. La raccomandazione comprende la nuova "[Carta europea dei ricercatori](#)", che sostituisce il testo attualmente applicabile.

Si è inoltre tenuto un dibattito sul tema "Valorizzazione della ricerca come strumento per la ripresa economica e industriale e la resilienza". Sulla base delle principali questioni indicate in una [nota dalla](#)



[Presidenza](#), i ministri sono stati invitati a condividere le migliori pratiche su **come utilizzare i risultati della ricerca per rilanciare l'economia e l'industria dell'Unione**. Si segnala in particolare una discussione su come promuovere al meglio le politiche per la gioventù e la parità di genere nella ricerca e nell'innovazione.

Con riferimento allo **spazio**, i ministri [hanno approvato Conclusioni sulla "Gestione del traffico spaziale"](#). Tali [conclusioni](#) sottolineano l'urgenza di sviluppare un nuovo [approccio dell'UE alla gestione del traffico spaziale](#) e riconoscono l'importanza di proporre una [normativa unionale in materia di spazio](#) che disciplini gli aspetti connessi alla sicurezza e alla sostenibilità.

Infine, ha avuto luogo un confronto sul [futuro della politica spaziale dell'UE](#), sulla base di un [documento preparato dalla Presidenza](#) che presentava, oltre ad una serie di informazioni generali, tre temi cardine alla luce dei quali orientare il dibattito: sostenibilità dello spazio; sicurezza e difesa; autonomia strategica dell'UE.

## **CONSIGLIO "AGRICOLTURA E PESCA" (AGRIFISH), 10 E 11 DICEMBRE 2023**

Il **10 e 11 dicembre 2023** si è tenuta una riunione del [Consiglio Agricoltura e pesca](#) ("Consiglio AGRIFISH"). Per l'Italia ha partecipato l'ambasciatore della Rappresentanza permanente presso l'Unione Europea, Stefano Verrecchia. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- 1) **Possibilità di pesca per il 2024:** il Consiglio ha raggiunto un **accordo** sulla [gestione degli stock ittici](#) per il 2024. Al fine di salvaguardare la sostenibilità a lungo termine delle risorse ittiche e al contempo proteggere le comunità che dipendono dalle stesse, i ministri hanno raggiunto un [accordo sulle possibilità di pesca](#) nell'Oceano Atlantico, nel Mare del Nord, nel Mar Mediterraneo e nel Mar Nero per il 2024.  
Un'importante novità della decisione in materia di limiti di pesca per l'Oceano Atlantico e il Mare del Nord consiste nel **fissare limiti di cattura per 2 o 3 anni** (2025 e 2026), noti come "totale ammissibile di catture pluriennale (TAC)", invece di rivalutarli annualmente.  
La decisione complessiva è integrata dall'accordo politico sugli [stock ittici condivisi tra l'UE e il Regno Unito](#) raggiunto all'esito della fase consultiva dell'8 dicembre 2023.
- 2) **Nuove tecniche genomiche:** il Consiglio ha **preso atto dello stato di avanzamento dei lavori in corso sulla proposta sulle nuove tecniche genomiche**. La proposta di regolamento vuole contribuire al raggiungimento degli obiettivi di innovazione e sostenibilità fissati del *Green Deal* europeo per il settore agroalimentare, nel rispetto della salute umana, animale ed ambientale.
- 3) **Piani strategici della Politica Agricola Comune (PAC):** i ministri hanno dibattuto sullo [stato di attuazione dei piani strategici](#) della [Politica Agricola Comune \(PAC\)](#).  
Il Consiglio, riconosciuta l'importanza dei piani strategici, ha discusso sulle sfide per la loro attuazione. I fondi complessivamente mobilitati ammontano a **307 miliardi di Euro**.
- 4) **Uso sostenibile dei prodotti fitosanitari:** la presidenza spagnola ha presentato una relazione sullo [stato di avanzamento](#) dei lavori della proposta di [regolamento relativo all'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari](#) e recante modifica del regolamento (UE) 2011/2015. La proposta stabilisce gli obiettivi giuridicamente vincolanti a livello dell'UE per ridurre del 50% l'uso e il rischio dei pesticidi chimici, nonché l'uso dei pesticidi più pericolosi entro il 2030.

- 5) **Materiale riproduttivo vegetale e materiale forestale di moltiplicazione:** La presidenza spagnola ha presentato al Consiglio la [relazione sullo stato di avanzamento delle proposte](#) riguardanti il **materiale riproduttivo vegetale e il materiale forestale di moltiplicazione**, presentate dalla Commissione il 5 luglio 2023. Le proposte mirano a aggiornare la legislazione per garantire condizioni paritarie per gli operatori nell'Ue, sostenendo l'innovazione e la competitività e affrontando sfide legate a sostenibilità, biodiversità e clima. Il Consiglio ha riconosciuto il contributo positivo delle proposte alla transizione verso sistemi alimentari sostenibili e foreste più resilienti. I ministri hanno poi sottolineato la necessità di evitare oneri amministrativi e finanziari e hanno chiesto di considerare le specificità nazionali nelle nuove disposizioni.

Il Consiglio, inoltre, ha ricevuto informazioni da numerose delegazioni nazionali e dalla stessa Commissione in tema di [benessere degli animali](#), [futuro dell'alimentazione e dell'agricoltura \(convergenza esterna\)](#), iniziativa per il [grande bacino del Mare del Nord](#), sull'istituzione di [un Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura e sostegno](#) in caso di in caso di eventi eccezionali nonché sulla [situazione del mercato](#) in particolare a seguito dell'invasione dell'Ucraina.

## CONSIGLIO "AFFARI ESTERI", 11 DICEMBRE 2023

Alla riunione del "[Consiglio Affari esteri](#)" tenutasi in data 11 Dicembre 2023 [ha partecipato](#), per l'Italia, il Ministro Tajani.

- Per quanto riguarda l'aggressione russa all'**Ucraina**, il ministro degli esteri ucraino Dmytro Kuleba ha illustrato ai ministri dell'Ue l'andamento degli sforzi del suo Paese, sul **fronte militare** e nel **percorso di adesione all'Unione europea**.  
L'alto rappresentante ha ribadito l'impegno dell'Unione nel sostegno all'Ucraina sulle necessità future in materia di sicurezza. Inoltre, ha informato il Consiglio sullo stato dell'arte della discussione sull'utilizzo, per la ricostruzione dell'Ucraina, dei proventi generati dai beni bloccati della Banca centrale russa.
- Con riferimento alla **situazione nella striscia di Gaza**, l'alto rappresentante ha manifestato la sua preoccupazione per l'allargamento delle ostilità verso il sud della striscia, ed ha comunicato che le **vittime civili rappresentano tra il 60 ed il 70% dei decessi complessivi**, e che circa **1,9 milioni di persone sono attualmente sfollati** interni. Ha poi comunicato l'allarme per le violenze in Cisgiordania e ribadito che l'Ue **ritiene illegale la decisione del Governo israeliano di costruire altre 1.700 unità abitative a Gerusalemme Est**. Il Consiglio ha ribadito il suo **sostegno finanziario all'Autorità palestinese** ed ha indicato alcuni elementi per orientare la sua azione, tra cui la prosecuzione dell'azione nei confronti di Hamas e l'uso delle missioni inserite nell'ambito della **Politica di sicurezza e di difesa comune (PSDC)** dell'Ue sul terreno.
- Sul **Sahel**, il Consiglio ha preso atto del peggioramento della situazione in materia di sicurezza e *governance* nella regione, dove le giunte militari stanno rafforzando il loro potere e limitando libertà e stato di diritto. I ministri hanno indicato una serie di principi guida per l'azione dell'UE. Il Consiglio ha, poi, lanciato una [nuova iniziativa di PSDC](#) a sostegno dei Paesi dell'Africa occidentale del Golfo di Guinea.

Il Consiglio ha, inoltre, approvato [PSDC](#).

Infine, i ministri Ue ha partecipato ad uno scambio informale di opinioni con il ministro degli esteri armeno **Ararat Mirzoyan** sulle relazioni UE-Armenia e sul sostegno europeo alla normalizzazione dei rapporti tra con l'Azerbaijan. In tale ambito, l'UE potenzierà la sua missione di PSDC in Armenia al fine di sostenere la stabilità e la sicurezza nell'area.

## CONSIGLIO "AFFARI GENERALI", 12 DICEMBRE 2023

Il [12 dicembre 2023](#) si è tenuta una riunione del Consiglio Affari generali. In rappresentanza dell'Italia ha partecipato il ministro per gli Affari europei, le politiche di coesione e il PNRR, **Raffaele Fitto**. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- la **riunione del Consiglio europeo del 14 e 15 dicembre 2023**. I ministri hanno discusso dei temi all'ordine del giorno: la guerra di aggressione della Russia nei confronti dell'Ucraina; la situazione in Medio Oriente; le prossime fasi del processo di allargamento; la revisione del quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027; sicurezza e difesa; migrazione; l'[Agenda strategica dell'Ue 2024-2029](#)<sup>11</sup>;
- **allargamento**. Il Consiglio ha approvato le "[Conclusioni](#) sull'allargamento" per i sei partner dei Balcani occidentali, la Turchia, l'Ucraina, la Moldavia e la Georgia;
- il **dialogo annuale sullo Stato di diritto**. Il Consiglio ha riesaminato il dialogo annuale sullo [Stato di diritto](#) e ha discusso le "[Conclusioni](#) della presidenza - Valutazione del dialogo annuale sullo Stato di diritto", *sulle quali è mancato il consenso di Ungheria e Polonia*<sup>12</sup>;
- **cambiamento demografico**. Il Consiglio ha approvato [Conclusioni sulla gestione del cambiamento demografico in Europa](#)<sup>13</sup>;
- l'**accordo di associazione con Andorra e San Marino**. Il vicepresidente esecutivo della Commissione europea, Maroš Šefčovič, ha informato i ministri in merito all'[accordo](#) raggiunto fra i capi negoziatori durante l'ultimo ciclo di negoziati, svoltosi dal 5 al 7 dicembre 2023<sup>14</sup>. I ministri hanno espresso pieno sostegno all'instaurazione di relazioni solide con San Marino e Andorra, tenuto conto anche dell'attuale contesto geopolitico;
- la **modifica del regolamento n. 1/1958** (cfr. la [versione consolidata](#)). Il Consiglio ha avuto uno scambio di opinioni sulla richiesta della Spagna di includere il catalano, il basco e il galiziano nel regime linguistico dell'Ue<sup>15</sup>. La Commissione ha fatto riferimento a una stima preliminare delle implicazioni della richiesta della Spagna in termini di costi, distribuita il 6 dicembre 2023. *Nell'intervento italiano, è stato osservato che la proposta ha implicazioni rilevanti anche per altre lingue regionali e che necessiterebbe pertanto di un adeguato approfondimento*;
- il **semestre europeo**. La presidenza spagnola e la presidenza belga entrante hanno presentato la tabella di marcia per il semestre europeo 2024;
- la **Conferenza sul futuro dell'Europa**. La presidenza ha informato i ministri in merito alla [valutazione](#) - effettuata dal segretariato del Consiglio il 7 dicembre 2023 - sul seguito dato

---

<sup>11</sup> Per approfondimenti, vd. il Dossier europeo [n. 62/1DE](#) *Consiglio europeo - Bruxelles, 14 e 15 dicembre 2023* e il Documento dell'Unione europea [n. 6/DOCUE](#) *Conclusioni del Consiglio europeo del 14 e 15 dicembre 2023*.

<sup>12</sup> Nelle conclusioni si osserva che, pur ritenendo soddisfacenti il contenuto e la struttura attuali del dialogo, esso dovrebbe essere ulteriormente migliorato. Per approfondimenti sullo Stato di diritto, vd. il Dossier europeo [n. 60/DE](#) *Riunione interparlamentare della Commissione libertà civili, giustizia e affari interni (LIBE) del PE "La situazione dello Stato di diritto nell'Unione europea" - Bruxelles, 4 dicembre 2023*.

<sup>13</sup> Le conclusioni accolgono con favore la [comunicazione](#) della Commissione dell'11 ottobre 2023 dal titolo "Cambiamento demografico in Europa: strumentario d'intervento".

<sup>14</sup> Tale accordo dovrebbe consentire la partecipazione di Andorra e San Marino a "un mercato interno esteso omogeneo" e la cooperazione in altri settori d'interesse comune, ad esempio la ricerca e lo sviluppo, l'istruzione, la politica sociale, l'ambiente, la protezione dei consumatori, la cultura o la cooperazione regionale (cfr. le [osservazioni](#) rese dal vicepresidente Šefčovič).

<sup>15</sup> La richiesta della Spagna era stata già discussa nelle sessioni del Consiglio "Affari generali" del 19 settembre, del 24 ottobre e del 15 novembre 2023.

alle 49 proposte e alle 326 misure contenute nella relazione finale della [Conferenza sul futuro dell'Europa](#).

## CONSIGLIO "AMBIENTE", 18 DICEMBRE 2023

La [riunione](#) dei ministri dell'ambiente, cui ha partecipato il ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica Gilberto Pichetto Fratin, ha riguardato le seguenti deliberazioni legislative:

- **Regolamento sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio:** i ministri Ue dell'Ambiente hanno raggiunto un [accordo \(orientamento generale\)](#) in merito alla proposta di regolamento. L'orientamento generale servirà da mandato per i negoziati con il Parlamento europeo sulla versione definitiva della normativa. La proposta prende in considerazione l'intero ciclo di vita degli imballaggi. Stabilisce prescrizioni per garantire che gli imballaggi siano sicuri e sostenibili, imponendo che tutti gli imballaggi siano riciclabili e che la presenza di sostanze che destano preoccupazione sia ridotta al minimo. La proposta mira a ridurre al minimo la produzione di rifiuti di imballaggio, **fissando obiettivi vincolanti di riutilizzo**, limitando l'uso di determinati tipi di imballaggi monouso e imponendo agli operatori economici di ridurre al minimo gli imballaggi utilizzati. Stabilisce, inoltre, prescrizioni in materia di etichettatura per migliorare l'informazione dei consumatori. Una volta che gli imballaggi diventano rifiuti, la proposta mira a garantire che siano raccolti, censiti e riciclati secondo le norme più rigorose. A tal fine, stabilisce criteri per i regimi di responsabilità estesa del produttore e disposizioni sulla gestione dei rifiuti, garantendo nel contempo che gli Stati membri dispongano di sufficiente flessibilità per mantenere i sistemi esistenti ben funzionanti. L'**Italia** si è **espressa negativamente** sul testo per il mancato accoglimento di alcune richieste, tra le quali: l'introduzione di deroghe sul riuso a chi dimostra un'elevata percentuale di raccolta differenziata e riciclo; la previsione di una proroga per l'adeguamento alla limitazione sull'uso delle plastiche, nonché l'introduzione di una deroga dai divieti di immissione sul mercato di alcuni imballaggi monouso.
- **Direttiva sul monitoraggio del suolo:** i ministri hanno tenuto un dibattito orientativo su [una proposta relativa al primo atto legislativo dell'UE sulla salute del suolo](#). L'obiettivo a lungo termine della proposta è quello di garantire il buono stato di tutti gli ecosistemi del suolo dell'UE entro il 2050, in linea con la [strategia dell'UE per la biodiversità 2030](#). La proposta stabilisce requisiti vincolanti per il monitoraggio e la valutazione della salute del suolo, al fine di istituire un quadro di monitoraggio globale per tutti i suoli nell'UE. Le nuove norme riguarderanno anche la gestione sostenibile del suolo e il ripristino dei siti contaminati.
- **Quadro dell'UE per il monitoraggio delle foreste:** i ministri hanno inoltre discusso una [proposta della Commissione](#), volta a istituire un sistema di monitoraggio integrato delle foreste a livello dell'UE. Il quadro di monitoraggio intende garantire dati armonizzati sulle condizioni e sulla gestione delle foreste dell'Ue e riguarderà le foreste e altri terreni boschivi presenti in tutta l'UE.

La Presidenza ha inoltre informato i ministri in merito ai progressi in corso su due proposte legislative: la revisione della direttiva relativa alla **qualità dell'aria** e il regolamento su un quadro di certificazione dell'UE per gli **assorbimenti di carbonio**.

La Commissione e la Presidenza hanno inoltre riferito in merito alle principali riunioni internazionali recenti, tra le quali, in particolare, la [COP 28](#), tenutasi a Dubai dal 30 novembre al 12 dicembre 2023.

## CONSIGLIO “TRASPORTI, TELECOMUNICAZIONI E ENERGIA” (ENERGIA), 19 DICEMBRE 2023

Il [Consiglio](#), riunitosi nella sua composizione “energia” il 19 dicembre e a cui ha [partecipato](#) in rappresentanza dell’Italia il Ministro per l’Ambiente e la Sicurezza energetica Vannia Gava, ha affrontato le seguenti tematiche:

- **proroga dei termini dei regolamenti adottati nel quadro delle misure di contrasto alla crisi energetica.** Constatando il perdurare delle difficoltà correlate all’approvvigionamento di gas da parte dell’Unione e delle gravi conseguenze sul mercato dell’energia a seguito della crisi russo-ucraina, il Consiglio ha deciso di [prorogare nuovamente i termini dei tre regolamenti di emergenza adottati nel 2022](#). Due di essi, [regolamento \(UE\) 2022/2576](#) ed il [\(UE\) 2022/2578](#) sono stati prorogati di un altro anno, rispettivamente al **31/12/2024** ed al **31/01/2025**, come già avvenuto nel corso del 2023. Per quanto concerne [il regolamento \(UE\) 2022/2577](#) il Consiglio ha inoltre provveduto, contestualmente alla **proroga del termine fissato ora al 30/06/2025**, ad apportare modifiche a specifiche disposizioni ivi contenute;
- **proposte legislative.** Su impulso della Presidenza del Consiglio sono state fornite ai Ministri partecipanti ulteriori informazioni in ordine alle proposte **di miglioramento dell’assetto del mercato dell’energia elettrica europeo** ed al **pacchetto di misure per la decarbonizzazione dei mercati di gas ed idrogeno**. Sono state inoltre fornite informazioni sulla **direttiva sulla prestazione energetica nell’edilizia** ed il **regolamento sulle emissioni di metano nel settore energetico**, oggetto di un accordo raggiunto con il Parlamento nel corso dei recenti triloghi;
- **definizione della strategia energetica europea.** La Commissione ha aggiornato il Consiglio in merito alla **preparazione per la stagione invernale corrente**, potendo inoltre beneficiare del contributo fornito dal ministro dell’Energia ucraino German Galushchenko, collegatosi in modalità remota, che ha relazionato in ordine allo stato in cui versa attualmente il sistema energetico dell’Ucraina. La Commissione ha inoltre fornito un **ragguaglio sulle relazioni esterne dell’Unione in materia di energia** ed informato il Consiglio **sulle valutazioni in corso per il progetto di aggiornamento dei piani nazionali per l’energia ed il clima**, esortando, da ultimo, i Ministri ad attuare con sollecitudine **le direttive [\(UE\) 2023/2413](#) ed [\(UE\) 2023/1791](#)**, concernenti la promozione delle energie rinnovabili e l’efficienza energetica.
- **contributi rilevanti delle delegazioni partecipanti.** La rappresentanza lituana ha riferito al Consiglio in merito alle preoccupazioni riguardanti **la sicurezza nucleare e la trasparenza al momento dell’avvio dello sfruttamento commerciale della seconda centrale nucleare in Bielorussia**, mentre la componente finlandese ha **fornito aggiornamenti sull’incidente Nord Pool avvenuto nel mercato dell’energia elettrica il 23 novembre 2023**;
- **presentazione della relazione ACER.** L’Agenzia per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell’energia ha presentato al Consiglio una [relazione](#) sul tema della gestione della domanda e le barriere poste alla partecipazione alle energie distribuite nei mercati all’ingrosso dell’energia elettrica;
- i lavori si sono conclusi con la **presentazione**, da parte della delegazione belga, **del programma di lavoro della presidenza entrante** e le cerimonie di firma della **dichiarazione politica sul finanziamento dell’efficienza energetica e sulla Coalizione europea per il finanziamento dell’efficienza energetica e della Carta Europea per l’Eolico**.

## L'UNIONE EUROPEA NEL 2023

Le priorità del dibattito europeo nel 2023 hanno riguardato:

- 1) **l'immigrazione.** E' proseguita la negoziazione del [nuovo patto sulla migrazione e l'asilo](#) e delle sue componenti. Il 20 dicembre 2023 Consiglio e Parlamento hanno raggiunto un **accordo politico** sulle cinque proposte fondamentali del patto: il regolamento sulla procedura di asilo, il regolamento sugli accertamenti (*screening*), il regolamento Eurodac, il regolamento sulla gestione dell'asilo e della migrazione e il regolamento concernente le situazioni di crisi e di forza maggiore;
- 2) **la Governance economica.** Il [23 dicembre 2023](#) il Consiglio ha raggiunto un **accordo** che conferma l'adozione di un approccio differenziato nei confronti di ciascuno Stato membro, che dovrebbe consentire la definizione di traiettorie di bilancio pluriennali specifiche individuali. I negoziati rivestono carattere di urgenza in quanto non sono previste ulteriori proroghe della disattivazione della clausola di salvaguardia del Patto di stabilità, che ha permesso di disapplicare le regole stringenti del Patto stesso;
- 3) **le materie prime critiche.** Il [13 novembre 2023](#) PE e Consiglio hanno raggiunto un **accordo provvisorio** sulla [proposta di regolamento](#) che istituisce un quadro atto a garantire un approvvigionamento sicuro e sostenibile di materie prime critiche. Le nuove norme fissano, tra l'altro, un obiettivo volto a fare in modo che almeno il 25% del consumo annuo di materie prime critiche nell'UE provenga dal riciclaggio interno;
- 4) **l'Intelligenza artificiale.** Il [9 dicembre 2023](#) il Parlamento europeo e il Consiglio hanno raggiunto un **accordo provvisorio** sulla [proposta di regolamento](#) sull'intelligenza artificiale (IA). Il testo mira ad assicurare che i sistemi di IA immessi sul mercato europeo e utilizzati nell'UE siano sicuri e rispettino i diritti fondamentali e i valori dell'UE. Punta inoltre a stimolare gli investimenti e l'innovazione in materia di IA in Europa;
- 5) **la revisione di medio termine del QFP.** La Commissione europea ha proposto – assieme ad alcuni adeguamenti tecnici - un rafforzamento mirato del bilancio in un numero limitato di settori, ritenuti prioritari: Ucraina; migrazione e sfide esterne; competitività tecnologica europea. La **complessità del negoziato** deriva dalla necessaria approvazione unanime in Consiglio, dalle divergenze tra le posizioni degli Stati membri e dalle richieste di modifica da parte del PE. Quest'ultimo infatti ha proposto un [QFP riveduto](#), con 10 miliardi di euro in più rispetto alla proposta della Commissione;
- 6) **il progressivo completamento del pacchetto *Fit for 55*,** volto a raggiungere gli obiettivi climatici dell'UE. Nel corso del 2023 ne sono state approvate numerose componenti, tra cui: la [direttiva \(UE\) 2023/959](#) che modifica le norme in materia di **scambio di quote di emissione (ETS)**, **rafforzandolo** ed estendendolo alle emissioni prodotte dal trasporto (su strada e marittimo) e dagli edifici; il [regolamento \(UE\) 2023/955](#), che istituisce un **Fondo sociale per il clima**; il [regolamento \(UE\) 2023/956](#), che istituisce un **meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere (CBAM)**; il [regolamento \(UE\) 2023/839](#) sulle emissioni risultanti da **uso del suolo, silvicoltura e agricoltura (LULUCF)** nel quadro dell'EU ETS, che aumenta l'obiettivo di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra a livello dell'UE fissandolo a **-310 milioni di tonnellate** di CO<sub>2</sub> equivalente entro il **2030**, ed assegna agli Stati membri **obiettivi nazionali annuali** vincolanti dal **2026 al 2030**; il [regolamento \(UE\) 2023/857](#), che modifica il regolamento sulla [condivisione degli sforzi \(Effort sharing regulation\)](#), che assegna agli Stati membri obiettivi vincolanti di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra nei settori non soggetti alla normativa ETS o LULUCF portando l'obiettivo di riduzione ad almeno -40% rispetto al 2005; la [direttiva \(UE\) 2023/1791](#), che modifica la [direttiva sull'efficienza energetica](#); la [direttiva \(UE\) 2023/2413](#), che modifica la [direttiva sulle fonti di energia rinnovabili \(REDII\)](#), incrementando la quota nel sistema ad almeno il **42,5% entro il 2030**

fino ad arrivare al **45%**; il [regolamento \(UE\) 2023/1804](#), che mira a realizzare **un'infrastruttura capillare per i combustibili alternativi** fissando obiettivi nazionali obbligatori;

- 7) **il dibattito su possibili modifiche ai trattati**. Il Parlamento europeo ha approvato il 22 novembre 2023 una [risoluzione](#) in cui vengono formulate precise ed articolate proposte di modifica. Il Consiglio viene invitato a presentare le proposte al Consiglio europeo; a quest'ultimo viene chiesto di convocare quanto prima una Convenzione.

I dossier ancora pendenti dovranno concludere l'*iter* di approvazione auspicabilmente prima dell'**imminente fine della legislatura europea**. Le [elezioni dei componenti del Parlamento europeo](#) sono infatti fissate per il 6-9 giugno 2024. Dopo l'appuntamento elettorale dovrà altresì essere nominata una **nuova Commissione**, senza peraltro che allo stato attuale sia noto se la presidente von der Leyen abbia intenzione di ricandidarsi alla sua guida, e un nuovo **Presidente del Consiglio dell'Unione**, posto che il presidente Michel ha manifestato l'intenzione di candidarsi al PE.

*17 gennaio 2024*

*a cura di Federico Petrangeli, Davide Zaottini, Concetta Baratta, Patrizia Borgna, Viviana Di Felice, Laura Lo Prato.*

*Hanno collaborato, nell'ambito di un tirocinio formativo realizzato presso il Servizio Affari internazionali del Senato della Repubblica, Elisa Genero e Valerio Minervini; hanno altresì collaborato, nell'ambito di un tirocinio formativo presso il Servizio studi del Senato della Repubblica, Francesca Antinozzi, Nicoletta Castellano, Tiziano D'Andrea, Alessandro Remiddi e Silvia Tansini.*

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.