



Senato della Repubblica

DOCUMENTAZIONE EUROPA

Servizio affari internazionali

Ufficio per i rapporti con le istituzioni dell'Unione europea

Servizio Studi

20

dicembre 2023

Attività delle istituzioni dell'Unione europea - Novembre 2023

La Nota riassume i principali eventi che hanno coinvolto le istituzioni dell'Unione europea nel mese di novembre 2023, offrendo una panoramica dei temi e dei documenti che sono stati oggetto di dibattito e negoziazione.

Vengono elencate, in particolare, le principali proposte elaborate dalla Commissione europea, le risoluzioni legislative adottate nel corso della seduta plenaria del Parlamento europeo e si riporta una sintesi degli argomenti affrontati all'interno delle riunioni dei Consigli di settore che hanno avuto luogo nel periodo in esame.

Principali proposte legislative presentate dalla Commissione europea

- 1) Proposta di direttiva del 7 novembre 2023 che modifica la direttiva 92/106/CEE per quanto riguarda un quadro di sostegno per **trasporto intermodale di merci** e del Regolamento (UE) 2020/1056 per quanto riguarda il calcolo dei risparmi sui costi esterni e generazione di dati aggregati ([COM\(2023\)702*](#));
- 1) Proposta di regolamento del 15 novembre 2023 che istituisce un **pool di talenti** dell'UE ([COM/2023/716*](#));
- 2) Proposta di regolamento del 22 novembre 2023 relativo ad **un quadro di monitoraggio della resilienza delle foreste europee** ([COM/2023/728*](#));
- 3) Proposta di direttiva del 28 novembre 2023 che stabilisce norme minime per **prevenire e contrastare il favoreggiamento dell'ingresso, del transito e del soggiorno non autorizzati nell'Unione** e che sostituisce la direttiva 2002/90/CE e la decisione quadro 2002/946 GAI ([COM/2023/755*](#));
- 4) Proposta di regolamento del 28 novembre 2023 sul **rafforzamento della cooperazione di polizia in materia di prevenzione, accertamento e indagine del traffico di migranti e della tratta di esseri umani e sul potenziamento del sostegno di Europol alla prevenzione e alla lotta contro tali reati** e che modifica il regolamento (UE) 2016/794 ([COM/2023/754*](#));
- 5) Proposta di direttiva del 29 novembre 2023 che modifica la direttiva (UE) 2015/2302 per rendere più efficace la **protezione dei viaggiatori** e per semplificare e chiarire alcuni aspetti della direttiva ([COM/2023/905*](#)).

Dei testi contrassegnati con asterisco (*) non era ancora disponibile, al momento di pubblicazione della presente Nota, la traduzione in lingua italiana. Di conseguenza non ne era ancora stata effettuata l'assegnazione alle Commissioni permanenti del Senato.

Seduta plenaria del Parlamento europeo

Il Parlamento europeo [si è riunito](#) dall'8 al 9 novembre 2023. Sono state adottate le seguenti **risoluzioni legislative**:

- 1) risoluzione del 9 novembre 2023 sulle **norme armonizzate sull'accesso equo ai dati e sul loro utilizzo** ([P9_TA\(2023\)0385](#));
- 2) tre risoluzioni del 9 novembre 2023 **sull'istituzione e il funzionamento del punto di accesso unico europeo** ([P9_TA\(2023\)0386](#); [P9_TA\(2023\)0387](#); [P9_TA\(2023\)0388](#));
- 3) risoluzione del 9 novembre 2023 sulla **disciplina di regolamento, la prestazione di servizi transfrontalieri, la cooperazione in materia di vigilanza, la prestazione di servizi accessori di tipo bancario e i requisiti per i depositari centrali di titoli di paesi terzi** ([P9_TA\(2023\)0389](#));
- 4) risoluzione del 9 novembre 2023 sulle misure di conservazione e di esecuzione da applicare nella **zona di regolamentazione dell'Organizzazione della pesca nell'Atlantico nord-occidentale** ([P9_TA\(2023\)0391](#));
- 5) risoluzione del 9 novembre 2023 sulla conclusione **dell'accordo di partenariato per una pesca sostenibile tra l'Unione europea e la Repubblica del Madagascar** e del relativo protocollo di attuazione ([P9_TA\(2023\)0393](#));
- 6) risoluzione del 9 novembre 2023 sul sistema delle **risorse proprie dell'Unione europea** ([P9_TA\(2023\)0395](#)).

Il Parlamento europeo [si è riunito](#) dal 20 al 23 novembre 2023. Sono state adottate le seguenti **risoluzioni legislative**:

- 1) risoluzione del 21 novembre 2023 sulle misure per un **livello comune elevato di cibersicurezza** nelle istituzioni, negli organi e negli organismi dell'Unione ([P9_TA\(2023\)0398](#));
- 2) risoluzione del 21 novembre 2023 sul **programma di documentazione delle catture di tonno rosso** ([P9_TA\(2023\)0399](#)).

Consiglio "Economia e finanza", 9 novembre 2023

Il 9 novembre 2023 si è svolto a Bruxelles il [Consiglio dell'Unione europea sui temi di economia e finanza \("Consiglio ECOFIN"\)](#). Il *meeting* "ECOFIN" è stato preceduto dalla riunione **dell'Eurogruppo**, nella quale i ministri hanno avuto l'opportunità di esaminare gli sviluppi macroeconomici e le principali sfide per le prospettive macroeconomiche e di bilancio per il 2024. Inoltre, sulla scorta della [nota](#) preparata dalla Commissione europea, l'Eurogruppo ha tenuto una prima discussione incentrata sulla situazione della **competitività della zona euro**. Nella [comunicazione](#) presentata dalla Commissione è stata sottolineata la necessità di definire un quadro strutturale e normativo lungimirante e ben definito che sia in grado di promuovere imprese dinamiche, capaci di competere sul mercato globale.

Ad entrambe le riunioni hanno partecipato per l'Italia il Ministro dell'Economia e delle Finanze Giancarlo Giorgetti ed il Direttore Generale del Tesoro Riccardo Barbieri.

L'Eurogruppo, riunito in formato inclusivo, ha affrontato la seguente tematica:

- **Futuro dei mercati finanziari e dei capitali europei**: facendo seguito alla [riunione](#) del 15 maggio, al fine di individuare **soluzioni utili a migliorare i mercati dei capitali**, i ministri hanno **accolto** alcuni partecipanti al mercato e hanno **ascoltato** le loro esperienze nell'accesso ai finanziamenti e negli investimenti nei mercati dei capitali europei. Lo scambio di opinioni si è incentrato sugli investitori istituzionali, compresi i fondi sovrani e i fondi pensione, e sulla partecipazione degli investitori al dettaglio.

L'Eurogruppo, riunito in formato "unione bancaria", ha affrontato la tematica dell'**aggiornamento sull'unione bancaria**. Il Consiglio, sentita la [relazione semestrale del Comitato di risoluzione unico](#) e ha avviato la discussione sullo stato di salute del sistema bancario europeo. Nel corso dell'incontro, il Presidente del Consiglio di Vigilanza della BCE ha [illustrato](#) l'attuale contesto di riferimento evidenziando sia il rafforzamento e la resilienza del settore bancario europeo sia la necessità di monitorare i rischi del settore.

Nell'ambito della riunione ECOFIN sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Governance economica:** il Consiglio ha **discusso in merito alla proposta di riforma del quadro di governance economica**¹. Nel corso del dibattito, la presidenza spagnola ha espresso la **volontà di raggiungere un accordo entro al fine dell'anno**. Il testo di compromesso della presidenza, partendo dalla proposta della commissione, include tutti i contributi degli Stati membri. La nuova proposta, sostiene la presidenza spagnola, include un quadro più snello e trasparente che consentirà una riduzione sostenibile del debito e potrà promuovere investimenti e riforme negli ambiti strategici dell'Unione. Il testo dovrebbe essere oggetto della prossima riunione ECOFIN di dicembre. Il Commissario Paolo Gentiloni ha accolto con favore gli sforzi del Consiglio per convergere nel testo proposto dalla presidenza spagnola entro dicembre. La riforma comprende tre proposte: un regolamento relativo al coordinamento efficace delle politiche economiche e alla sorveglianza di bilancio multilaterale; un regolamento per l'accelerazione e il chiarimento delle modalità di attuazione della procedura per i disavanzi eccessivi; una direttiva relativa ai requisiti per i quadri di bilancio degli Stati membri.
- **Stato di attuazione dei Piani nazionali di ripresa e resilienza:** Il Consiglio ha adottato le [decisioni di esecuzione](#) che approvano i piani per la ripresa e la resilienza modificati presentati da Danimarca, Lituania, Austria e Svezia.
- **Conseguenze economiche e finanziarie dell'aggressione russa nei confronti dell'Ucraina:** il Consiglio ha proceduto ad uno scambio di opinioni sull'impatto economico e finanziario della [guerra della Russia contro l'Ucraina](#).
- **Servizi finanziari:** la presidenza ha presentato lo [stato dei lavori](#) per quanto riguarda le attuali proposte legislative nel settore dei servizi finanziari. Risultano in fase di **finalizzazione**, sulla base degli accordi raggiunti nei rispettivi triloghi, la proposta di istituzione del Punto di accesso unico europeo (*European Single Access Point - ESAP*), le proposte di modifica della normativa sui requisiti di capitale delle banche per attuare gli accordi cosiddetti di "Basilea III" (*Capital Requirement Directive - CRD and Regulation - CRR*), la proposta di modifica del Regolamento sui depositari centrali di titoli (*Central Securities Depositaries Regulation - CSDR*), le modifiche alla direttiva e al regolamento sui mercati degli strumenti finanziari (*MiFID/MiFIR*) e la modifiche alla Direttiva sui fondi di investimento alternativi (*AIFMD*).

Il Consiglio, inoltre, ha discusso l'**attuazione dell'esercizio del semestre europeo 2023**, fornendo orientamenti politici per l'esercizio del prossimo anno, ha approvato le [conclusioni](#) sulle statistiche dell'UE e ha discusso sulla [relazione](#) annuale del Comitato consultivo europeo per le finanze pubbliche nonché sulla [relazione](#) annuale sull'esecuzione del bilancio.

Consiglio "Affari esteri", 13 novembre 2023

Il 13 novembre 2023 si è tenuta la riunione del "[Consiglio Affari esteri](#)", alla quale [ha partecipato](#) per l'Italia il Ministro Tajani.

La discussione ha avuto ad oggetto, in particolare, la **situazione in Medio Oriente**, la situazione relativa alla guerra in **Ucraina**, nonché i rapporti tra **Armenia e Azerbaigian**.

¹ Per un approfondimento sul contenuto proposte legislative della Commissione europea e sui profili di interesse per la finanza pubblica si fa rinvio al relativo [dossier](#) dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati.

Per quanto riguarda la **situazione nella striscia di Gaza** e nell'intera regione interessata, sulla base della [dichiarazione unanimemente approvata dal Consiglio il 12 novembre.2023](#) che chiedeva pause umanitarie e apertura di corridoi umanitari, i Ministri hanno ricevuto un resoconto dal Commissario Lenarčič. Il Consiglio ha rilevato che l'apertura del valico di Rafah è una misura positiva ma non sufficiente ad arginare la grave situazione umanitaria, ed ha chiesto l'apertura di valichi terrestri e di rotte marittime. I ministri hanno inoltre insistito per il rilascio immediato ed incondizionato degli ostaggi. La discussione si è poi concentrata sulla necessità **di evitare l'escalation** nell'intera regione. Il Consiglio ha auspicato una **soluzione di stabilità a lungo termine che assicuri la pace sia per la Palestina che per Israele, sulla base del principio dei due Stati**. L'alto rappresentante ha infine rilevato la necessità che si pervenga ad una soluzione riguardo un'Autorità palestinese a Gaza, la cui legittimità deve essere discussa e decisa dal Consiglio di Sicurezza dell'ONU.

Con riferimento alla **situazione dell'Ucraina**, il Consiglio ha ascoltato il resoconto del ministro ucraino Dmytro Kuleba in merito agli sviluppi della guerra, ed ha ribadito l'impegno dell'UE a sostenere militarmente ed economicamente l'Ucraina, anche attraverso il **Fondo di assistenza per l'Ucraina** e la formazione dei soldati ucraini attraverso la missione consultiva dell'UE, che ha già garantito la preparazione di oltre 30.000 soldati e si propone di formarne altri 10.000. Infine il Consiglio ha insistito per la discussione, a livello internazionale, della formula di pace per l'Ucraina.

Sulla questione fra **Armenia e Azerbaigian**, alla luce dell'operazione militare dell'Azerbaigian nel Nagorno-Karabakh, il Consiglio ha discusso su come rafforzare la cooperazione con l'Armenia, per sostenerne la sicurezza e la democrazia. I Ministri hanno ipotizzato di fornire un sostegno all'Armenia nell'ambito dello Strumento europeo per la pace e di consentire la liberalizzazione dei visti per l'Armenia. L'Alto rappresentante ha dichiarato la disponibilità dell'UE a proseguire l'opera di mediazione per la conclusione del trattato di pace.

Il Consiglio ha, inoltre, adottato senza dibattito alcune deliberazioni [legislative](#) e [non legislative](#).

Al termine della sessione, i Ministri dell'UE hanno partecipato alla [riunione ministeriale UE-Balceni occidentali](#) insieme ai sei Ministri degli Esteri dei *partner* dell'area.

Consiglio "Affari esteri", formazione difesa, 14 novembre 2023

Il [Consiglio "Affari esteri" \(formazione Difesa\)](#), riunitosi il 14 novembre 2023 ed al quale [ha partecipato](#) per l'Italia l'Ambasciatore presso il Comitato politico e di Sicurezza Andrea Orizio, ha discusso principalmente del **sostegno dell'UE all'Ucraina**.

In particolare, l'Alto rappresentante Josep Borrell ha sottolineato la necessità di un ulteriore sostegno militare all'Ucraina in termini di **difesa aerea, addestramento**, munizioni e **attrezzature** per l'inverno. La discussione si è concentrata poi sugli **impegni a più lungo termine** in materia di sicurezza e sulla missione di assistenza militare dell'UE a sostegno dell'Ucraina (**EUMAM Ucraina**), nonché sull'impegno dell'UE per consegnare munizioni all'Ucraina. A tal proposito l'alto rappresentante ha ribadito che l'obiettivo dell'UE è quello di consegnare un milione di munizioni, e che a tal fine è stato approvato e varato il regolamento sul sostegno alla produzione di munizioni (ASAP). La Commissione europea presenterà una strategia industriale europea della difesa all'inizio del 2024.

Con riguardo ai temi di attualità, i Ministri hanno discusso della **capacità di dispiegamento rapido dell'UE**, che consentirà, entro il 2025, di dispiegare di 5.000 militari per fronteggiare minacce e crisi. L'Alto rappresentante ha aggiornato il Consiglio sulle missioni e operazioni della Politica di sicurezza e difesa comune (PSDC) ed il dibattito si è poi concentrato sul Sahel (dove l'UE sosterrà gli Stati costieri del Golfo di Guinea per arginare la minaccia terroristica) e sull'operazione militare europea in Bosnia-Erzegovina.

Il Consiglio ha approvato [conclusioni sulla strategia spaziale dell'UE per la sicurezza e la difesa](#) ed ha adottato una [raccomandazione di valutazione sugli impegni di cooperazione strutturata permanente nel settore della difesa \(PESCO\)](#).

I Ministri hanno inoltre discusso con il segretario generale della NATO delle infrastrutture critiche e della capacità di rispondere alle nuove minacce.

I ministri della Difesa hanno preso parte al **comitato direttivo dell'Agenzia europea per la difesa (AED)**, presieduto dall'alto rappresentante, all'esito del quale sono state approvate [22 priorità di](#)

[sviluppo delle capacità dell'UE per il 2023](#) nonché una [dichiarazione comune](#) sul rafforzamento dell'accesso da parte delle industrie della difesa ai finanziamenti.

Consiglio "Affari generali", 15 novembre 2023

Il [15 novembre 2023](#) si è tenuta una riunione del Consiglio Affari generali. In rappresentanza dell'Italia ha partecipato il ministro per gli Affari europei, le politiche di coesione e il PNRR, **Raffaele Fitto**. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- la **riunione del Consiglio europeo del 14 e 15 dicembre 2023**. I ministri hanno avviato i preparativi per la riunione con la discussione di un [progetto di ordine del giorno commentato](#). I temi che verranno trattati sono i seguenti: la guerra di aggressione della Russia contro l'Ucraina; la situazione in Medio Oriente; le prossime fasi dell'allargamento e del processo di stabilizzazione e di associazione; la proposta di revisione del quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027; le questioni inerenti alla sicurezza e alla difesa; questioni specifiche di politica estera;
- lo **Stato di diritto in Polonia**: (nell'ambito della procedura di cui all'art. 7, par. 1, del [trattato sull'Unione europea](#) - TUE)². La Commissione ha illustrato le preoccupazioni riguardanti la Corte suprema, il Consiglio nazionale della magistratura e il ruolo e la giurisprudenza del Tribunale costituzionale;
- il **rispetto dei valori dell'UE in Ungheria**, nell'ambito della procedura di cui all'art. 7, par. 1, TUE³. La Commissione ha informato i ministri in merito ai progressi compiuti nei settori dell'indipendenza della magistratura e della lotta contro la corruzione. Ha tuttavia illustrato le gravi preoccupazioni che permangono in relazione ad altri ambiti, quali l'indipendenza e il pluralismo dei media, i diritti dei migranti e delle persone appartenenti a minoranze, le pressioni sulla società civile e l'ampio ricorso ai poteri di emergenza da parte del governo;
- la **legge elettorale europea**. Il Consiglio ha tenuto un terzo dibattito orientativo sulla [proposta](#) di regolamento del Consiglio relativo alle elezioni dei membri del Parlamento europeo a suffragio universale diretto⁴. Alcuni Stati membri hanno espresso riserve sul concetto di liste transnazionali e su un processo di candidati capilista⁵;
- **Relazioni UE-Regno Unito**. Il [Consiglio](#) ha dato il via libera alla partecipazione del Regno Unito ai programmi Orizzonte Europa e Copernicus dell'UE, approvando l'[accordo](#) di massima raggiunto del 7 settembre 2023;
- **futuro dell'Europa**. I ministri hanno ricordato quanto convenuto nelle riunioni informali svoltesi a Stoccolma il [21 e 22 giugno](#) 2023 e a Murcia il [28 e 29 settembre](#), nonché nella [riunione informale di Granada](#) del 6 ottobre, la cui dichiarazione sottolinea fra l'altro che l'allargamento rappresenta un investimento geostrategico nella pace e nella prosperità;
- la **modifica del regolamento n. 1/1958** (cfr. la [versione consolidata](#)). La presidenza ha aggiornato i ministri in merito allo stato attuale della richiesta della Spagna di includere il **catalano, il basco e il galiziano** nel regolamento n. 1/1958⁶;
- **Lavori legislativi**. La Commissione ha presentato il suo [programma di lavoro per il 2024](#).

² La procedura relativa alla Polonia è stata avviata dalla Commissione nel 2017 (cfr. la [proposta di decisione del Consiglio](#) sulla constatazione dell'esistenza di un evidente rischio di violazione grave dello Stato di diritto da parte della Repubblica di Polonia nonché la [Relazione sullo Stato di diritto 2023 - Capitolo sulla Polonia](#)).

³ La procedura relativa all'Ungheria è stata avviata dal Parlamento europeo nel 2018.

⁴ Cfr. la [nota informativa per il dibattito](#) presentata dal segretariato generale del Consiglio e la [sintesi dell'indagine sulla legge elettorale elaborata dalla presidenza svedese](#).

⁵ Sulla materia, vd. il Dossier europeo [n. 49/DE](#) "Riunione interparlamentare organizzata dalla Commissione Affari costituzionali del Parlamento europeo - (AFCO) 'Preparazione delle elezioni europee del 2024' - Bruxelles, 25 ottobre 2023".

⁶ La richiesta era stata notificata alla presidenza del Consiglio il 17 agosto 2023 con una [lettera](#) del ministro spagnolo degli Affari esteri, dell'Unione europea e della cooperazione, José Manuel Albares Bueno.

Consiglio "Agricoltura e pesca" (AGRIFISH), 20 novembre 2023

Il 20 novembre 2023 si è tenuta una riunione del [Consiglio Agricoltura e pesca](#) ("Consiglio AGRIFISH"). Per l'Italia ha partecipato il Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, Francesco Lollobrigida. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- 1) **Conclusioni su una visione a lungo termine per le zone rurali dell'UE:** i ministri hanno approvato all'unanimità le [conclusioni](#) su una [Visione a lungo termine per le zone rurali dell'UE \(LTVRA\)](#). Il testo fa seguito alla [comunicazione](#) della Commissione europea nella quale è stata evidenziata la necessità di rafforzare il tessuto sociale ed economico delle zone rurali, le quali rappresentano l'80% del territorio dell'UE e il 30% della popolazione. Le conclusioni, riconoscendo il ruolo chiave delle aree rurali, individuano la partecipazione dei cittadini, la connettività, le competenze digitali, la semplificazione delle procedure e gli investimenti come le **questioni più rilevanti**. Inoltre, i ministri hanno accolto con favore il **Piano d'azione rurale** dell'UE proposto nella comunicazione per raggiungere gli obiettivi della Visione a lungo termine entro il 2040, invitando la Commissione a monitorarne sistematicamente l'attuazione.
- 2) **Ruolo degli agricoltori delle aree rurali:** la delegazione italiana ha fornito [informazioni](#) su un "**nuovo ruolo degli agricoltori per aree rurali vitali e sostenibili**". L'informativa, che ha avuto il sostegno di Austria, Finlandia, Francia, Grecia, Lituania, Polonia e Romania, segnala la necessità di compiere ulteriori sforzi per sviluppare e preservare le aree rurali. Si chiede, inoltre, alla Commissione di affrontare con urgenza lo spopolamento e l'invecchiamento della popolazione. In tale contesto, la Politica Agricola Comune (PAC), le politiche di coesione e il *Green Deal*, sostiene il testo, sono essenziali. Ulteriori sfide per le quali si chiede un **sostegno urgente al settore** sono l'adeguamento a *standard* climatici, ambientali e di benessere animale. Si insiste, pertanto, per l'individuazione di soluzioni paneuropee che tengano conto delle diverse caratteristiche delle aree rurali, anche se ciò potrebbe richiedere una revisione e un aggiornamento dello stato di protezione dei lupi nell'ambito dell'attuale quadro giuridico in alcuni settori, come ad esempio l'attuale quadro normativo della direttiva 92/43/CEE (relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche).
- 3) **Possibilità di pesca per il 2024:** i ministri hanno discusso sulle due proposte della Commissione europea relative rispettivamente alle [possibilità di pesca nell'Atlantico e nel Mare del Nord](#) nonché sulla [possibilità di pesca nel Mediterraneo e nel Mar Nero](#). Il Consiglio, premessa la necessità di salvaguardare i pilastri della politica comune della pesca (PCP), ha posto le basi per la decisione sulla [gestione degli stock ittici dell'UE](#) per l'anno 2024 che verrà presa a dicembre, quando si prevede che i ministri raggiungano un accordo politico sulle due proposte. Un'importante novità della proposta sulla pesca nell'Atlantico e nel Mare del Nord in esame consiste nel fissare limiti di cattura per 2 o 3 anni (2025 e 2026), noti come "totale ammissibile di catture pluriennale (TAC)", invece di rivalutarli annualmente. Infine, il Consiglio ha adottato formalmente il [regolamento](#) sulle possibilità di pesca nel Mar Baltico per il 2024.
- 4) **Nuove tecniche genomiche:** la presidenza spagnola ha informato il Consiglio sullo [stato di avanzamento dei lavori in corso sulla proposta sulle nuove tecniche genomiche](#). In particolare, i ministri sono stati aggiornati sul lavoro tecnico svolto e sono stati informati che i lavori proseguiranno in vista di un accordo su una posizione del Consiglio. Anche la delegazione croata ha fornito [informazioni](#) al Consiglio sull'argomento. Quest'ultima, ha posto l'accento sulla necessità di **consentire agli Stati di prendere decisioni autonome** in merito a un'eventuale restrizione o sul divieto di coltivazione di piante con Nuove Tecniche Genomiche (NGT) sul proprio territorio o su parte di esso.

Il Consiglio, inoltre, ha ricevuto informazioni da numerose delegazioni nazionali e dalla stessa Commissione in tema di [strategia](#) ed [attuazione della strategia forestale dell'UE per il 2030](#), sulla [riunione informale dei ministri delle foreste del "For Forest Group"](#), sullo stato di [attuazione del regolamento sulla deforestazione](#) nonché sulla [parziale applicazione delle buone condizioni agronomiche e ambientali \(BCAA\) n.8 per il 2024](#), testo, quest'ultimo, presentato dalla delegazione francese con il sostegno, tra gli altri Paesi, anche dell'Italia.

Infine, il Consiglio ha autorizzato la Commissione a firmare la [dichiarazione COP28 su "Agricoltura sostenibile, sistemi alimentari resilienti e azione per il clima"](#) a nome dell'UE durante il vertice mondiale sull'azione per il clima della COP 28.

Consiglio "Affari esteri" (sviluppo), 21 novembre 2023

Il Consiglio "Affari esteri", formazione "Sviluppo", si è riunito il 21 novembre. [Ha partecipato](#) per l'Italia l'Ambasciatore della Rappresentanza Permanente Vincenzo Celeste. Sono state discusse le seguenti questioni:

- **sostegno dell'UE alla ricostruzione dell'Ucraina.** La ministra spagnola Cancela Rodríguez, in sostituzione dell'Alto rappresentante Borrell, ha sottolineato la necessità di adottare rapidamente uno strumento per garantire finanziamenti stabili e prevedibili;
- riesame, da parte della Commissione, della cooperazione allo sviluppo con la **Palestina**;
- la ministra Cancela Rodríguez ha informato i ministri in merito all'attuazione del **piano d'azione sulla parità di genere III**, che sarà prorogato fino al 2027;
- **programma di assistenza contro la criminalità organizzata transnazionale Europa-America latina** ("EL PAcCTO");
- scambio di opinioni (il primo) con il presidente della **Banca mondiale** Ajay Banga, sul suo programma sul rafforzamento dei partenariati e sul potenziamento dell'azione in materia di cambiamenti climatici e biodiversità;
- scambio di opinioni [sull'impegno di Team Europa in ambienti complessi in Africa](#), in particolare sulla cosiddetta "cintura dell'instabilità" e specificamente sul Sahel. Si è discusso della situazione del Corno d'Africa e dei conflitti in corso in Sudan ed in Somalia, nonché dell'emergenza umanitaria in Etiopia;
- la ministra Cancela Rodríguez e la commissaria Urpilainen hanno informato i ministri sul **Forum sul Global Gateway**, durante il quale sono stati firmati accordi e impegni di investimento nei settori dell'energia verde, della ricerca e dell'istruzione, delle materie prime critiche e dei corridoi di trasporto.

Consiglio "Istruzione, gioventù, cultura e sport", 23 e 24 novembre 2023

Il [Consiglio "Istruzione, gioventù, cultura e sport"](#) si è riunito il 23 e il 24 novembre 2023. Hanno partecipato ai lavori in rappresentanza dell'Italia: nella [giornata del 23 novembre](#) il Ministro dell'istruzione e del merito, Valditara; nella [giornata del 24 novembre](#) il Ministro della cultura Sanguiliano; in entrambe le giornate il Ministro per lo sport e la gioventù, Abodi.

Con specifico riferimento all'**istruzione**, nel corso dell'incontro sono state approvate:

- **conclusioni** sul [contributo dell'istruzione e della formazione al rafforzamento dei valori comuni europei e della cittadinanza democratica](#), in cui si sottolinea il ruolo essenziale dell'istruzione e della formazione nel plasmare il futuro dell'Europa, nonché la necessità di prevedere le nuove sfide politiche, sociali, culturali e tecnologiche e di adeguarsi e rispondere a tali sfide in modo opportuno;
- una [raccomandazione](#) **sui fattori abilitanti fondamentali per il successo dell'istruzione e della formazione digitali**. Si mette in luce la necessità di creare maggiori e migliori opportunità di apprendimento e insegnamento per tutti nell'era digitale, sottolineando l'importante ruolo di insegnanti e formatori;
- una [raccomandazione](#) **sul miglioramento dell'offerta di abilità e competenze digitali nell'istruzione e nella formazione**, che stabilisce misure per lo sviluppo delle abilità e competenze digitali a tutti i livelli (scuole, istruzione e formazione professionale, istruzione superiore, apprendimento degli adulti) e per tutti i gruppi della popolazione (ad esempio giovani, adulti e professionisti).

Ha avuto luogo uno **scambio di opinioni sulla riduzione del divario di genere nelle discipline STEAM** (scienza, tecnologia, ingegneria, arte e matematica).

Sono state, inoltre, tenute **informative** relative a: l'iniziativa "*Schoolyard guardians*" (punti di contatto scolastici per la sicurezza *online*) nel quadro del [regolamento sui servizi digitali](#), da parte della Commissione europea; il [Manifesto di Lubiana sulla lettura](#), a cura della delegazione slovena; la [sesta olimpiade musicale internazionale](#) per gli studenti delle scuole, su iniziativa della delegazione cipriota; la [riservatezza dei dati nell'istruzione digitale](#), ad opera delle delegazioni belga e neerlandese; [aiuti all'Ucraina nel settore dell'istruzione](#), curata dalla delegazione svedese.

In tema di **gioventù**, sono state approvate **conclusioni** su:

- la **promozione dell'integrazione della dimensione giovanile nei processi decisionali politici nell'Unione europea**. Si riconosce che la partecipazione dei giovani è una condizione fondamentale in qualsiasi processo politico ed è cruciale per far sì che i giovani abbiano fiducia e credano nel lavoro delle istituzioni europee;
- un [approccio globale alla salute mentale](#) dei giovani nell'UE, evidenziando la necessità di **misure preventive** sul benessere mentale dei giovani, consentendo loro di accedere ai servizi di assistenza per la salute mentale e adottando misure di sensibilizzazione e “destigmatizzazione”.

Si è altresì tenuto un **dibattito** – con la partecipazione della Vicepresidente del Forum europeo della gioventù – su un'Unione europea lungimirante impegnata a favore dei suoi giovani cittadini, facendo riferimento all'opportunità di integrare una **prospettiva giovanile nella valutazione d'impatto della legislazione dell'UE** al fine di affrontare meglio le aspettative e le sfide dei giovani.

Il Consiglio **cultura**, dopo un video messaggio del Ministro ucraino della cultura, ha adottato le **prime conclusioni** del Consiglio in assoluto **relative al settore dei videogiochi**. Oltre a riconoscere al [settore](#) il potenziale di trasmettere contenuti culturali, le conclusioni comprendono opportunità di finanziamento, misure per trattenere i talenti e l'integrazione della dimensione di genere.

Ha quindi avuto luogo un **dibattito pubblico** sulla promozione di **condizioni di lavoro dignitose per gli artisti e i professionisti creativi e della cultura**, con la prospettiva di una serie di norme minime relative allo *status* degli artisti, riguardanti tra l'altro le condizioni di lavoro, i regimi di protezione sociale e la mobilità transfrontaliera.

I Ministri hanno quindi ricevuto **informative**, relative tra l'altro a: lo stato di avanzamento dei negoziati con il Parlamento europeo sul regolamento relativo alla [legge europea per la libertà dei media](#), a cura della Presidenza spagnola e della vicepresidente della Commissione Jourova; [l'attuazione delle Conclusioni del Consiglio del 2021](#) sulla ripresa, la **resilienza e la sostenibilità dei settori culturali e creativi** con la Presidenza spagnola; la [Presentazione dei programmi delle Capitali europee della cultura 2024](#) a cura delle delegazioni austriaca ed estone. La delegazione italiana ha presentato una [piattaforma multilaterale per promuovere il recupero del patrimonio culturale ucraino](#).

Nella formazione **sport**, il Consiglio ha:

- approvato [conclusioni su donne e uguaglianza nel settore dello sport](#), in cui si sottolinea l'importanza dell'accesso a condizioni di parità sicure, inclusive ed eque, libere da qualsiasi forma di disuguaglianza, discriminazione o violenza;
- tenuto un **dibattito** sugli [ambienti sicuri nello sport](#), con la partecipazione del ministro *ad interim* della gioventù e dello sport dell'Ucraina, intervenuto in videomessaggio.

Si sono svolte **informative** relative, tra l'altro, alla [dimensione europea dei Giochi olimpici e paralimpici di Parigi 2024](#) e alla dimensione europea del campionato europeo di calcio che si svolgerà in Germania nel 2024.

In ognuna delle sessioni del Consiglio è stato presentato il rilevante **programma di lavoro della prossima Presidenza belga**.

Consiglio "Affari esteri", formazione commercio, 27 novembre 2023

Il [Consiglio “Affari esteri” formazione “Commercio”](#) si è riunito il 27 novembre ed è stato presieduto da Xiana Méndez, sottosegretaria di Stato spagnola per il Commercio.

Sono stati trattati i seguenti punti:

- stato di avanzamento dei preparativi per la tredicesima [conferenza ministeriale dell'Organizzazione mondiale del commercio \(OMC\)](#), che si terrà dal 26 al 29 febbraio 2024 ad Abu Dhabi. Il vicepresidente esecutivo Dombrovskis, in rappresentanza della Commissione, ha elencato le priorità dell'UE in tale appuntamento:
 - a) ripristino di un **meccanismo di risoluzione delle controversie-organo d'appello** funzionante;
 - b) conclusione dei **negoziati sulle sovvenzioni alla pesca** e ratifica dell'accordo raggiunto durante la CM12;
 - c) proroga della **moratoria sul commercio elettronico**;
 - d) deliberazione sull'**intervento statale e sulla sostenibilità ambientale**;
- [accordo interinale sugli scambi con il Cile](#), che dovrebbe essere firmato a dicembre;
- [relazioni commerciali UE-USA](#), con particolare riferimento all'**Accordo globale in materia di acciaio e alluminio sostenibili**. È stata discussa la questione del mantenimento della sospensione delle misure statunitensi di cui alla "sezione 232", su cui si dovrebbe adottare una decisione a dicembre, e dei provvedimenti di compensazione dell'UE, nonché del funzionamento dei contingenti di acciaio e alluminio degli USA. È stato inoltre trattato il tema dei negoziati sull'accordo sui **minerali critici**, che dovrebbe consentire all'UE di essere trattata come partner di "accordo di libero scambio" dalle recenti normative statunitensi (IRA);
- [negoziati commerciali dell'UE](#) in corso.

Consiglio "Occupazione, politica sociale, salute e consumatori" (Occupazione e politica sociale), 27 e 28 novembre 2023

Il Consiglio, nella sua [formazione Occupazione e politica sociale](#), si è riunito il 27 e 28 novembre. Per l'Italia hanno [partecipato](#) il vice rappresentante permanente, Stefano Verrecchia, e - per la sola [giornata del 28 novembre](#) - Alessandra Locatelli, Ministro per le disabilità.

I Ministri hanno approvato:

- la posizione del Consiglio ("[orientamento generale](#)") sulla direttiva che istituisce la [carta europea della disabilità](#) e il contrassegno europeo di parcheggio per le persone con disabilità;
- [conclusioni](#) sulla relazione speciale n. 20/2023 della Corte dei conti europea ("**Sostegno alle persone con disabilità**"), sottolineando tra l'altro la necessità di adoperarsi per il riconoscimento reciproco dello stato di disabilità per i soggiorni di breve durata;
- [conclusioni](#) dal titolo "**Più democrazia sul luogo di lavoro e contrattazione collettiva verde per il lavoro dignitoso e una crescita sostenibile e inclusiva**", in cui si sottolinea l'importanza di sviluppare, attraverso il dialogo sociale, diverse forme di democrazia sul luogo di lavoro nelle legislazioni o prassi nazionali;
- [conclusioni](#) sulla **transizione dei sistemi di assistenza lungo tutto l'arco della vita** verso modelli di sostegno olistici, incentrati sulla persona e basati sulla comunità, con una prospettiva di genere. Si invitano, tra l'altro, gli Stati membri a fornire servizi di assistenza e istruzione per la prima infanzia a prezzi accessibili nonché ad affrontare la penuria di lavoratori qualificati nel settore dell'assistenza;
- i [messaggi chiave dei Comitati per l'occupazione e per la protezione sociale sull'attuazione della raccomandazione relativa alla garanzia di una transizione equa verso la neutralità climatica](#). Sulla base di tali messaggi chiave, gli Stati membri hanno iniziato ad affrontare le sfide derivanti dalla transizione verde;
- [conclusioni sulla digitalizzazione nel coordinamento della sicurezza sociale](#) per facilitare l'esercizio dei diritti in materia di sicurezza sociale nell'UE e ridurre l'onere amministrativo;
- il [parere](#) del Comitato per l'occupazione e del Comitato per la protezione sociale sul **valore aggiunto degli investimenti sociali**.

Hanno quindi avuto luogo:

- un **dibattito orientativo sul semestre europeo**, con specifico riferimento al [progetto di relazione comune sull'occupazione](#) presentato dalla Commissione europea, destinata ad essere adottata dal Consiglio nel marzo 2024. Tale documento comprende un'analisi iniziale

per paese sul mercato del lavoro, sulle competenze e sugli sviluppi sociali al fine di individuare eventuali rischi per la convergenza sociale verso l'alto;

- una **discussione sulla [contrattazione collettiva verde](#)**, su come cioè la contrattazione collettiva possa accompagnare una transizione equa verso la neutralità climatica. Si è concluso che, affinché tale transizione abbia successo, le imprese e i lavoratori dovrebbero essere attivamente consultati e coinvolti;
- una **discussione sul [piano d'azione dell'UE contro il razzismo 2020-2025](#)**;
- un **dibattito orientativo sugli investimenti sociali**.

La Presidenza spagnola ha quindi fornito informazioni su alcuni fascicoli legislativi in corso e sulle [conferenze e riunioni ad alto livello](#) organizzate durante il suo mandato mentre la Presidenza belga entrante ha illustrato il proprio programma di lavoro.

Consiglio "Affari generali" (Coesione), 30 novembre 2023

Il [30 novembre 2023](#) si è tenuta una riunione del Consiglio Affari generali (Coesione). In rappresentanza dell'Italia ha partecipato il ministro per gli Affari europei, le politiche di coesione e il Pnrr, **Raffaele Fitto**. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- **il futuro della politica di coesione.** Il Consiglio ha approvato [conclusioni sul futuro della politica di coesione](#), in cui viene illustrata la posizione del Consiglio in merito alle prospettive della politica di coesione successive alla conclusione dell'attuale quadro finanziario pluriennale, prevista nel 2027⁷;
- **politica di coesione e autonomia strategica.** I ministri hanno discusso del modo in cui la politica di coesione potrebbe contribuire al perseguimento dell'autonomia strategica europea. È stato fra l'altro sottolineato che le sfide geopolitiche, tecnologiche e ambientali emerse di recente hanno evidenziato la necessità di ridurre la dipendenza dell'UE in settori quali **l'energia**, **le forniture sanitarie**, **le tecnologie digitali** e **l'alimentazione**, al fine di sostenere la competitività delle grandi imprese dell'UE in settori strategici e di contrastare la loro delocalizzazione al di fuori dell'UE. In alcuni interventi è emerso come la politica di coesione sostenga già la competitività dell'UE tramite **investimenti orientati al futuro e strategie di 'specializzazione intelligente'**. Alcuni ministri hanno posto in risalto l'importanza di mantenere il sostegno alle **piccole e medie imprese (PMI)** e di appoggiare **l'intera catena del valore**, al fine di rendere più competitivo l' 'ecosistema imprenditoriale'. È stata inoltre ribadita più volte l'importanza di garantire **condizioni di parità nel mercato unico**. Infine, un ampio consenso è stato registrato sul fatto che il sostegno della politica di coesione agli obiettivi di autonomia strategica dell'UE debba essere comunque compatibile con l'obiettivo fondamentale di sostenere uno sviluppo regionale armonioso in tutta l'UE, con particolare attenzione alle **esigenze specifiche delle singole regioni**;
- **il periodo di programmazione 2014-2020.** I ministri hanno inoltre discusso riguardo alle misure che potrebbero essere adottate per contribuire ad aumentare l'assorbimento dei fondi della politica di coesione nel periodo 2014-2020, pari all'84 per cento a fine ottobre 2023. È stato rilevato che il ritmo di attuazione dei [Fondi strutturali e d'investimento europei](#) ha risentito della pandemia di Covid-19, della guerra in Ucraina e dell'aumento dei prezzi dell'energia. Nel corso della discussione i ministri hanno indicato varie misure che, oltre alle modifiche legislative già adottate (fra cui quelle relative alle norme di ammissibilità e di attuazione), potrebbero essere implementate per aumentare il tasso di assorbimento e ridurre gli oneri amministrativi per le autorità di gestione (ad esempio concedere più tempo per la chiusura dell'attuale periodo di programmazione), e hanno sottolineato nel contempo l'urgenza di decidere sulla questione alla luce delle prossime scadenze;
- le [conclusioni del Consiglio su una visione a lungo termine per le zone rurali dell'UE](#), approvate il 20 novembre 2023 in occasione del [Consiglio "Agricoltura e pesca"](#). La

⁷ Tali conclusioni dovrebbero essere alla base delle discussioni sul futuro della politica di coesione dei prossimi anni e dei lavori della Commissione sul quadro legislativo per la politica di coesione dopo il 2027. Vd. la pagina dedicata alla [politica di coesione 2021- 2027](#) a cura della Commissione europea.

presidenza ha sottolineato l'importanza per la coesione delle conclusioni, che forniscono orientamenti politici alla Commissione e agli Stati membri sulle loro azioni future a sostegno di tali zone, che costituiscono oltre l'80 per cento del territorio dell'UE.

Consiglio "Occupazione, politica sociale, salute e consumatori" (Salute), 30 novembre 2023

Il Consiglio, nella sua [formazione Salute](#), si è riunito il 30 novembre. Per l'Italia [ha partecipato](#) il Ministro della salute Schillaci.

I Ministri hanno approvato [conclusioni](#) sulla [salute mentale](#), in cui si invitano gli Stati membri a elaborare piani d'azione o strategie con **un approccio intersettoriale**, affrontando anche, tra l'altro, l'occupazione, l'istruzione, la digitalizzazione e l'intelligenza artificiale, la cultura, l'ambiente e i fattori climatici.

Ha avuto quindi luogo uno **scambio di opinioni** sul miglioramento dell'[autonomia strategica aperta](#) nel campo della salute, anche con riferimento alla recente [Comunicazione della Commissione](#) relativa alla risposta alle **carenze di medicinali** nell'Unione europea.

Dopo un aggiornamento – a cura della Presidenza spagnola – sulle principali iniziative legislative pendenti in materia di salute, è stata effettuata un'[informativa sulle negoziazioni per un trattato globale sulle pandemie](#). Nel riaffermare l'impegno dell'UE alle negoziazioni in corso e la disponibilità a proseguire le discussioni in maniera costruttiva, la Commissione ha riferito di preoccupazioni relative alla prevenzione e alla preparazione all'indomani della pandemia di Covid-19, e sulla base degli insegnamenti appresi.

Tra le **informative curate dalle delegazioni nazionali**, si citano quelle relative alla [collaborazione e scambio sul long Covid, salute e cambiamento climatico, approccio comune e organizzazione delle evacuazioni da Gaza di cittadini feriti](#).

La **Presidenza spagnola** ha quindi fornito informazioni su alcuni fascicoli legislativi in corso e sulle [conferenze e riunioni ad alto livello](#) organizzate durante il suo mandato mentre la **Presidenza belga entrante** ha illustrato il proprio programma di lavoro.

5 dicembre 2023

a cura di Federico Petrangeli, Davide Zaottini, Viviana Di Felice, Laura Lo Prato.

Hanno collaborato, nell'ambito di un tirocinio formativo realizzato presso il Servizio Affari internazionali del Senato della Repubblica, Elisa Genero e Valerio Minervini; hanno altresì collaborato, nell'ambito di un tirocinio formativo presso il Servizio studi del Senato della Repubblica, Francesca Antinozzi e Tiziano D'Andrea.

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.