



Senato della Repubblica

DOCUMENTAZIONE EUROPA

Servizio affari internazionali

Ufficio per i rapporti con le istituzioni dell'Unione europea

Servizio Studi**19****novembre 2023****Attività delle istituzioni dell'Unione europea - Ottobre 2023**

La Nota riassume i principali eventi che hanno coinvolto le istituzioni dell'Unione europea nel mese di ottobre 2023, offrendo una panoramica dei temi e dei documenti che sono stati oggetto di dibattito e negoziazione.

Vengono elencate, in particolare, le principali proposte elaborate dalla Commissione europea, le risoluzioni legislative adottate nel corso della seduta plenaria del Parlamento europeo e si riporta una sintesi degli argomenti affrontati all'interno delle riunioni dei Consigli di settore che hanno avuto luogo nel periodo in esame.

Principali proposte legislative presentate dalla Commissione europea

- 1) proposta di regolamento del 10 ottobre 2023 che stabilisce, per il 2024, le possibilità di **pesca applicabili nel Mar Mediterraneo e nel Mar Nero** per alcuni stock e gruppi di stock ittici ([COM\(2023\) 578](#)), **assegnato** alla 9^a Commissione permanente;
- 2) proposta di regolamento del 16 ottobre 2023 sulla **prevenzione delle perdite di pellet** per ridurre l'inquinamento da microplastica* ([COM\(2023\)645](#));
- 3) proposta di regolamento del 18 ottobre 2023 che modifica il regolamento (UE) 2018/1806 per quanto riguarda la **revisione del meccanismo di sospensione** ([COM\(2023\) 642](#)), **assegnato** alla 1^a Commissione permanente;
- 4) Proposta di regolamento del 25 ottobre 2023 che fissa per il 2024, 2025 e 2026 le possibilità di **pesca per determinati stock ittici**, applicabili nelle acque dell'Unione e, per i pescherecci dell'Unione, in alcune acque non dell'Unione, e che modifica il regolamento (UE) 2023/194 per quanto riguarda le acque profonde -stock marittimi * ([COM/2023/587](#)).

Dei testi contrassegnati con asterisco (*) non era ancora disponibile, al momento di pubblicazione della presente Nota, la traduzione in lingua italiana. Di conseguenza non ne era ancora stata effettuata l'assegnazione alle Commissioni permanenti del Senato.

Seduta plenaria del Parlamento europeo

Il Parlamento europeo [si è riunito](#) dal 2 al 5 ottobre 2023. Sono state adottate le seguenti, principali **risoluzioni legislative**:

- 1) risoluzione del 3 ottobre 2023 sulla **protezione dei lavoratori contro i rischi connessi con un'esposizione all'amianto durante il lavoro** ([P9_TA\(2023\)0332](#));
- 2) risoluzione del 3 ottobre 2023 sulla **protezione dell'Unione e dei suoi Stati membri dalla coercizione economica da parte di paesi terzi** ([P9_TA\(2023\)0333](#));
- 3) risoluzione del 3 ottobre 2023 sulla **diffusione dei sistemi di trasporto intelligenti nel settore del trasporto stradale e nelle interfacce con altri modi di trasporto** ([P9_TA\(2023\)0334](#));
- 4) risoluzione del 5 ottobre 2023 sulle **obbligazioni verdi europee** ([P9_TA\(2023\)0352](#));
- 5) risoluzione del 5 ottobre 2023 sull' **applicazione di un sistema di preferenze tariffarie generalizzate** e che abroga il regolamento (CE) n. 732/2008 del Consiglio ([P9_TA\(2023\)0353](#));
- 6) risoluzione del 5 ottobre 2023 sui **contratti di servizi finanziari conclusi a distanza** ([P9_TA\(2023\)0354](#)).

Il Parlamento europeo [si è riunito](#) nuovamente dal 16 al 19 ottobre. Sono state adottate le seguenti, principali risoluzioni legislative:

- 1) risoluzione del 17 ottobre 2023 sulla **trasformazione della rete d'informazione contabile agricola in una rete d'informazione sulla sostenibilità agricola** ([P9_TA\(2023\)0359](#));
- 2) risoluzione del 17 ottobre 2023 su di un **meccanismo unionale di protezione civile** ([P9_TA\(2023\)0360](#));
- 3) risoluzione del 17 ottobre 2023 sui **controlli nel settore della pesca** ([P9_TA\(2023\)0365](#));
- 4) risoluzione del 18 ottobre 2023 sulla **digitalizzazione della procedura di visto** ([P9_TA\(2023\)0370](#));
- 5) risoluzione del 18 ottobre 2023 sulla **digitalizzazione della procedura di visto** ([P9_TA\(2023\)0371](#)).

Consiglio "Occupazione, politica sociale, salute e consumatori ", 9 ottobre 2023

Il [Consiglio "Occupazione, politica sociale, salute e consumatori"](#) si è riunito, nella sua **componente occupazione e politica sociale**, il 9 ottobre. Ha [partecipato per l'Italia](#) il ministro Calderone.

I principali **temi oggetto di discussione** sono stati:

- 1) il [semestre europeo](#), con un dibattito orientativo relativo all'impatto delle nuove tecnologie sul lavoro e al [percorso europeo verso una transizione digitale equa](#). Il confronto ha avuto luogo, tra l'altro, su opportunità e rischi connessi all'intelligenza artificiale e alla digitalizzazione, compresa la gestione algoritmica. Sono stati approvati gli [orientamenti per l'occupazione 2023](#) e i messaggi chiave sulle sfide occupazionali e sociali individuate dal [comitato per l'occupazione](#) e dal [comitato per la protezione sociale](#);
- 2) lo sviluppo di quadri di sostegno per l'**economia sociale**, raggiungendo l'accordo politico per una [raccomandazione](#). Si tratta del primo intervento del Consiglio su questo tema ed affronta un'ampia gamma di misure: accesso ai finanziamenti, appalti pubblici, visibilità e riconoscimento del valore aggiunto dell'economia sociale;
- 3) consolidamento e rafforzamento dei **sistemi europei di protezione sociale**. E' stata svolta una riflessione sull'impatto della pandemia di COVID-19 e sulle conseguenze inflazionistiche della guerra in Ucraina, tenendo conto dei cambiamenti introdotti dalle transizioni verde e digitale. Si è dibattuto della possibile estensione della protezione sociale ai gruppi più vulnerabili e si sono condivise esperienze sui possibili contributi degli sviluppi tecnologici, in particolare dell'intelligenza artificiale, al superamento degli ostacoli esistenti nel coordinamento della sicurezza sociale.

Sono stati approvate **Conclusioni** su:

- 1) [salute mentale e lavoro precario](#),
- 2) [parità di accesso a un alloggio adeguato e desegregato per i Rom](#) ;
- 3) [protezione sociale per i lavoratori autonomi](#).

Ha inoltre avuto luogo uno scambio di opinioni sulle iniziative relative alla **riduzione dell'orario di lavoro settimanale**, con una riflessione sul ruolo che l'UE potrebbe svolgere in futuro per l'organizzazione flessibile dell'orario di lavoro.

Tramite specifiche **informative** i Ministri hanno infine ricevuto aggiornamenti relativi, tra l'altro, a:

- 1) lo stato di avanzamento della proposta di direttiva sulla lotta alla [violenza contro le donne](#) e alla violenza domestica;
- 2) le [attività connesse alla migrazione legale](#);
- 3) le [riunioni ministeriali informali](#), le conferenze e gli eventi ad alto livello organizzati durante il mandato della **Presidenza spagnola**;
- 4) l'attuazione della [garanzia europea per l'infanzia](#) e dei piani d'azione nazionali, la proposta di direttiva che istituisce la [carta europea della disabilità](#) e il contrassegno europeo di parcheggio per le persone con disabilità e la relazione sui percorsi di miglioramento del [livello delle competenze](#).

Consiglio "Economia e finanza", 17 ottobre 2023

Il 17 ottobre 2023 si è svolto in Lussemburgo [il Consiglio dell'Unione europea sui temi di economia e finanza \("Consiglio ECOFIN"\)](#). Il *meeting* è stato preceduto dalla riunione dell'[Eurogruppo](#), nella quale i ministri hanno avuto l'opportunità di esaminare l'avanzamento del progetto relativo all'[euro digitale](#) oggetto della precedente [riunione](#) del 13 luglio, di discutere in merito alle priorità della zona euro nei [piani per la ripresa e la resilienza](#) e all'attuazione delle raccomandazioni per la zona euro. Infine è stato fatto il punto sulle [riunioni annuali di Marrakech](#) del **Fondo Monetario Internazionale**.

Ad entrambe le riunioni per l'Italia ha partecipato il Ministro dell'Economia e delle Finanze Giancarlo Giorgetti.

L'Eurogruppo, riunito in formato inclusivo, ha visto la partecipazione della segretaria al Tesoro degli Stati Uniti Janet Yellen. Gli altri argomenti oggetto dell'incontro sono stati i seguenti:

1. **Dialogo economico transatlantico**: la discussione si è concentrata sulle prospettive economiche e sulle sfide per gli Stati Uniti e l'Europa nell'attuale contesto globale. I ministri, in particolare, hanno convenuto sulla necessità di raggiungere un'intesa comune sulle sfide interconnesse a breve e lungo termine in Europa e negli Stati Uniti e di discutere le politiche economiche e finanziarie per il futuro.
2. **Futuro dei mercati finanziari e dei capitali europei**: facendo seguito alla [riunione](#) del 15 maggio, al fine di individuare soluzioni utili a migliorare i [mercati dei capitali](#), i ministri hanno accolto alcuni partecipanti al mercato e hanno ascoltato le loro esperienze nell'accesso ai finanziamenti e negli investimenti nei mercati dei capitali europei.

Nell'ambito del Consiglio ECOFIN sono stati affrontati i seguenti temi:

1. **Governance economica**: il Consiglio ha proceduto a uno scambio di opinioni sulla proposta di riforma del [quadro di governance economica](#)¹. Nel corso del dibattito, la presidenza spagnola ha espresso la necessità di raggiungere un accordo entro al fine dell'anno. Del medesimo avviso è la Commissione. Il Governo italiano ha definito il *dossier* di riforma di cruciale importanza. Il ministro ha espresso la volontà dell'Italia di lavorare sulla proposta

¹ Per un approfondimento sul contenuto proposte legislative della Commissione europea e sui profili di interesse per la finanza pubblica si fa rinvio al relativo [dossier](#) dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati.

di compromesso elaborata dalla presidenza spagnola con l'obiettivo di raggiungere il giusto equilibrio tra sostenibilità fiscale e crescita economica. La nuova disciplina di bilancio, sostiene il ministro Giorgetti, dovrebbe tener conto delle spese per gli investimenti pubblici e delle spese per le priorità europee, inclusa la difesa; queste ultime, sostiene il ministro, sono obiettivi strategici che le regole fiscali non dovrebbero ignorare.

2. **Stato di attuazione dei Piani nazionali di ripresa e resilienza:** il Consiglio ha adottato [decisioni](#) di esecuzione che approvano i piani per la ripresa e la resilienza modificati di Repubblica Ceca, Spagna, Paesi Bassi, Portogallo e Slovenia.
3. **Cooperazione amministrativa nel settore fiscale:** il Consiglio ha adottato la [direttiva](#) relativa alla cooperazione amministrativa nel settore fiscale. La direttiva, ampliando l'ambito di applicazione degli obblighi di registrazione e comunicazione, vuole rafforzare la cooperazione tra le autorità fiscali dei paesi dell'Unione europea. Le modifiche introdotte contemplano, tra le altre, lo scambio automatico di informazioni sui proventi delle operazioni in cripto-attività e di informazioni sui *ruling* fiscali preventivi per i soggetti privati ad alto patrimonio netto (accordi fra pubbliche amministrazioni e contribuenti aventi a oggetto operazioni di carattere transnazionale riferite ad ambiti quali, ad esempio: i metodi calcolo di valori rilevanti ai fini fiscali, l'applicazione di norme sull'attribuzione di utili o perdite o sulla distribuzione di dividendi, la valutazione dei requisiti che configurano una stabile organizzazione).
4. **Conseguenze economiche e finanziarie dell'aggressione russa nei confronti dell'Ucraina:** il Consiglio ha fatto il punto sull'impatto economico e finanziario della [guerra della Russia contro l'Ucraina](#), concentrandosi in particolare sulla situazione economica e finanziaria dell'Ucraina.
5. **Fiscalità:** il Consiglio ha approvato l'aggiornamento della [lista](#) UE delle giurisdizioni non cooperative ai fini fiscali. I ministri, sulla scorta della relazione presentata dal gruppo di lavoro "Codice di condotta", hanno deciso di aggiungere Antigua e Barbuda, Belize e Seychelles alla lista UE delle giurisdizioni non cooperative a fini fiscali. Nel contempo tre giurisdizioni sono state cancellate da tale elenco: Isole Vergini britanniche, Costa Rica e Isole Marshall.
6. **Servizi finanziari:** la presidenza ha presentato lo [stato dei lavori](#) sulle proposte legislative nel settore dei servizi finanziari oggetto di negoziato nel Consiglio. Risultano in fase di **finalizzazione**, sulla base degli accordi raggiunti nei rispettivi triloghi, la **proposta di regolamento sulle obbligazioni verdi** (*European Green Bond - EuGB*), la proposta di istituzione del **Punto di accesso unico europeo** (*European Single Access Point - ESAP*), le proposte di modifica della normativa sui requisiti di capitale delle banche per attuare gli accordi cosiddetti di "**Basilea III**" (*Capital Requirement Directive - CRD and Regulation - CRR*), la proposta di modifica del Regolamento **sui depositari centrali** di titoli (*Central Securities Depositaries Regulation - CSDR*), le modifiche alla direttiva e al regolamento sui **mercati degli strumenti finanziari** (MiFID/MiFIR) e la modifiche alla Direttiva sui **fondi di investimento alternativi** (AIFMD).

Il Consiglio, inoltre, ha approvato le [conclusioni](#) sui finanziamenti per il clima in preparazione della conferenza delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (COP 28).

Consiglio "Ambiente", 16 ottobre 2023

La [riunione](#) dei ministri dell'ambiente, cui ha partecipato il ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica Gilberto Pichetto Fratin, ha riguardato le seguenti questioni:

- 1) **Conclusioni del Consiglio sulla preparazione della conferenza 2023 delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (COP 28).** I Ministri hanno approvato le [conclusioni del Consiglio sulla preparazione della \(COP 28\)](#), che si terrà a Dubai, Emirati Arabi Uniti, dal 30 novembre al 12 dicembre 2023. Le conclusioni costituiranno la posizione negoziale generale dell'UE per la COP 28. Nelle sue conclusioni il Consiglio ha sottolineato l'importanza di innalzare considerevolmente il livello di ambizione globale affinché l'obiettivo di 1,5° C fissato a Parigi rimanga raggiungibile. Ha inoltre chiesto una graduale eliminazione a livello mondiale dei combustibili fossili non soggetti ad abbattimento ben prima del 2050 e delle sovvenzioni ai combustibili fossili il prima possibile, allo scopo di accelerare la transizione verso un'economia climaticamente neutra. I ministri hanno sollecitato un'azione globale al fine di triplicare la capacità di energia rinnovabile e raddoppiare il tasso del miglioramento dell'efficienza energetica entro il 2030;
- 2) **Contributo determinato a livello nazionale dell'UE all'UNFCCC.** I Ministri hanno approvato la [presentazione da parte dell'UE](#), alla convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (UNFCCC), di un contributo determinato a livello nazionale (NDC) aggiornato. Gli NDC sono parte integrante dell'accordo di Parigi, che impone a ciascuna parte della convenzione di comunicare le proprie azioni per il clima dopo il 2020. Il nuovo NDC dell'UE è stato aggiornato alla luce dell'adozione di tutti gli elementi essenziali del pacchetto legislativo "Pronti per il 55%";
- 3) **Norme in materia di emissioni di CO₂ per i veicoli pesanti.** Si è raggiunto un accordo ("[orientamento generale](#)") sulla [proposta di revisione del regolamento sui livelli di prestazione in materia di emissioni di CO₂ dei veicoli pesanti nuovi](#). La proposta mira a ridurre ulteriormente le emissioni di CO₂ nel settore del trasporto su strada, in linea con gli obiettivi climatici dell'UE, rafforzando gli obiettivi di riduzione delle emissioni per il 2030 e introducendo nuovi traguardi per il 2035 e il 2040. Inoltre, un maggior numero di categorie di veicoli sarà incluso negli obiettivi, in particolare gli autobus e i rimorchi. L'Italia ha espresso una posizione contraria, ritenendo che il regolamento possa provocare forti distorsioni sul mercato. L'Italia ha presentato una proposta alternativa che consente di contabilizzare il contributo dei carburanti a zero-basse emissioni all'interno del Regolamento, il cosiddetto Carbon Correction Factor (Ccf). Si tratta di una flessibilità che consentirà di mitigare l'impatto sociale ed economico, e che aiuterà il settore nella transizione equa e giusta, senza, tuttavia, minare l'obiettivo di incentivare la penetrazione sul mercato delle tecnologie più efficienti in termini di emissioni;
- 4) **Trattamento delle acque reflue urbane.** Il Consiglio ha raggiunto un accordo ("[orientamento generale](#)") su una [proposta di revisione della direttiva sul trattamento delle acque reflue urbane](#). La proposta estende l'ambito di applicazione della direttiva ai piccoli agglomerati e chiede agli Stati membri di elaborare piani per le grandi città allo scopo di gestire il deflusso urbano da acque piovane.

La Commissione ha inoltre ragguagliato i ministri sullo [stato dei lavori relativi alla presentazione dei piani nazionali aggiornati per l'energia e il clima \(PNEC\)](#).

La Commissione ha presentato:

- 1) una [proposta legislativa sulla revisione della direttiva quadro sui rifiuti](#);
- 2) un [regolamento relativo alla prevenzione della dispersione di pellet di plastica per ridurre l'inquinamento da microplastiche](#);
- 3) una [raccomandazione sul miglioramento del tasso di restituzione di telefoni cellulari, tablet e computer portatili usati e di rifiuto](#).

Consiglio “Energia”, 17 ottobre 2023

Il 17 ottobre si è svolto il [Consiglio dell’Unione europea “Trasporti, telecomunicazioni e energia” \(Energia\)](#). [Vi ha preso parte](#) per l’Italia il ministro Picchetto Fratin. Sono stati affrontati i seguenti temi:

- 1) **Assetto del mercato dell’energia elettrica.** Il Consiglio ha raggiunto un [orientamento generale](#) sulla [proposta di modifica](#) delle norme riguardanti l’assetto del mercato dell’elettricità dell’Unione. La posizione del Consiglio prevede, tra l’altro, l’accesso ai prezzi regolati dell’energia per le PMI (oltre che per le famiglie), una maggiore tutela dei consumatori attraverso la libertà di scelta del fornitore e la possibilità di accedere a contratti con prezzo dinamico dell’energia elettrica a tempo determinato e a prezzo fisso, un rafforzamento del ruolo del Consiglio nella dichiarazione della crisi temporanea dei prezzi dell’energia elettrica. L’adozione dell’orientamento generale ha consentito l’avvio dei negoziati con il Parlamento europeo e la Commissione, con l’obiettivo di giungere all’approvazione del testo definitivo entro la fine dell’anno. La proposta fa parte di una più ampia riforma volta ad accelerare la diffusione delle energie rinnovabili e l’eliminazione graduale del gas, ridurre la dipendenza delle bollette dalla volatilità dei prezzi dei combustibili fossili, tutelare meglio i consumatori dalle future impennate dei prezzi e dalla manipolazione potenziale del mercato e rendere l’industria dell’UE pulita e più competitiva.
- 2) **Cooperazione energetica UE-Ucraina:** Il ministro ucraino dell’Energia si è unito alla sessione per fornire informazioni sia sulla cooperazione con l’Ue che sulla situazione energetica in Ucraina in vista della stagione invernale.
- 3) **Efficienza energetica, Piani nazionali per l’energia e clima, preparazione all’inverno 2023-2024:** la Commissione europea ha fornito informative al riguardo.
- 4) **Danni al gasdotto Baltconnector:** le delegazioni finlandese ed estone hanno reso un’[informativa](#) sui danni al gasdotto tra i due paesi.
- 5) **Impatto del mercato ETS sulla politica energetica e climatica e obiettivi di transizione energetica:** la delegazione polacca ha reso un’[informativa](#) al riguardo.

Consiglio "Giustizia e affari interni", 19 e 20 ottobre 2023

Affari interni

La [riunione](#) dei ministri per gli Affari interni, cui ha partecipato il ministro per l’Interno Matteo Piantedosi, ha riguardato le seguenti questioni:

- le **implicazioni della situazione in Medio Oriente per la sicurezza interna dell’Unione europea;**
- il **patto sulla migrazione e l’asilo** e la **dimensione esterna della migrazione**. La presidenza spagnola ha fornito ai ministri un aggiornamento in merito ai **negoziati in corso sulle diverse proposte legislative** che rientrano nel [nuovo patto sulla migrazione e l’asilo](#)². I ministri hanno inoltre proceduto a uno scambio di opinioni sulla necessità di dialogare con i Paesi terzi di origine e di transito per prevenire pericolose partenze via mare o via terra;

² Il Consiglio e il Parlamento europeo si sono impegnati a raggiungere un accordo politico quanto prima al fine di concludere i negoziati durante l’attuale legislatura conformemente alla [tabella di marcia](#) comune concordata dai due colegislatori. Il Consiglio e il Parlamento europeo sono attualmente impegnati nei cosiddetti triloghi riguardanti il regolamento sulla procedura di asilo, il regolamento sugli accertamenti (*screening*), il regolamento Eurodac, il regolamento sulla gestione dell’asilo e della migrazione e, a seguito dell’accordo su un [mandato negoziale](#) raggiunto al Consiglio il 4 ottobre 2023, il regolamento concernente le situazioni di crisi e di forza maggiore. Per approfondimenti sull’*iter* delle proposte normative contenute nel patto si rimanda, da ultimo, al Dossier europeo [n. 52/DE](#) “Consiglio europeo Bruxelles, 26 e 27 ottobre 2023”.

- la **lotta contro l'abuso sessuale su minori online**. I ministri hanno fatto il punto sui progressi compiuti riguardo alla [proposta di regolamento](#) che stabilisce norme per la prevenzione e la lotta contro l'abuso sessuale su minori, con l'obiettivo di raggiungere un mandato negoziale;
- l'**interoperabilità dei sistemi di informazione dell'Ue** utilizzati dagli Stati membri per **combattere la criminalità e controllare le frontiere**. Il [sistema di ingressi/uscite](#) dovrebbe entrare in funzione nell'autunno 2024 e il sistema europeo di informazione e autorizzazione ai viaggi ([Etias](#)) nella primavera del 2025;
- lo **spazio Schengen**³. Il Consiglio Schengen ha discusso di come combattere la criminalità transfrontaliera, in particolare il traffico di migranti;
- la **radicalizzazione online dei minori**. Alla luce dell'aumento dei gruppi di terroristi ed estremisti violenti che tentano di reclutare e radicalizzare minori, i ministri hanno proceduto a uno scambio di opinioni su eventuali prossime misure per prevenirne la radicalizzazione *online*;
- il **meccanismo di protezione civile dell'Ue**. La presidenza ha informato i ministri in merito allo stato di avanzamento della revisione del meccanismo di protezione civile dell'Ue, per consentire la proroga del periodo transitorio di [rescEU](#) e far sì che gli Stati membri continuino a beneficiare dei **finanziamenti dell'Ue per noleggiare aerei antincendio supplementari**.

Inoltre: la presidenza ha fornito informazioni in merito al **forum ministeriale Ue-Balceni occidentali** in materia di giustizia e affari interni, che si è tenuto a Skopje il 26 e 27 ottobre 2023; le **delegazioni bulgara e rumena** hanno informato i ministri sulle misure adottate in vista della piena applicazione dell'*acquis* di Schengen; la Croazia ha riferito in merito a una conferenza svoltasi a Zagabria sullo **sminamento umanitario**; la Finlandia e l'Estonia hanno informato le delegazioni in merito all'incidente che ha colpito un interconnettore energetico del Baltico; la Commissione ha fornito informazioni riguardanti la [tabella di marcia](#) dell'Ue per la **lotta contro il traffico di droga e la criminalità organizzata**; il Consiglio ha adottato formalmente la decisione di esecuzione che [proroga la protezione temporanea ai rifugiati ucraini](#).

Giustizia

Alla riunione ha preso parte il viceministro per la Giustizia Francesco Paolo **Sisto**. Sono stati affrontati i seguenti temi:

- la **guerra di aggressione della Russia nei confronti dell'Ucraina**. La presidenza ha illustrato lo stato delle misure adottate a favore della **lotta all'impunità** per quanto riguarda i crimini commessi in relazione alla guerra. Il 4 marzo 2022 il Consiglio "Giustizia e affari interni" ha affrontato per la prima volta la questione della lotta all'impunità. Da allora è stato istituito il [Centro internazionale per il perseguimento del crimine di aggressione nei confronti dell'Ucraina](#), che funge da polo in cui procuratori di diversi Paesi collaborano per scambiare prove in modo rapido ed efficiente e concordare una strategia comune di indagine e perseguimento di tale crimine. L'Ue e i suoi Stati membri sostengono inoltre la banca dati sulle prove di crimini internazionali fondamentali (*Core International Crimes Evidence Database* - Ciced), una banca dati giudiziaria istituita e gestita da Eurojust nel 2023 per

³ Lo spazio Schengen è stato avviato nel 1985 come progetto intergovernativo fra cinque paesi dell'Ue - Francia, Germania, Belgio, Paesi Bassi e Lussemburgo - e si è gradualmente ampliato, fino a comprendere 27 Paesi: 23 dei 27 Stati membri dell'Ue; tutti i membri dell'Associazione europea di libero scambio (Islanda, Liechtenstein, Norvegia e Svizzera). Per approfondimenti vd. la Nota su atti dell'Unione europea. [n. 18](#) "Il Comitato parlamentare di controllo sull'attuazione dell'Accordo di Schengen, di vigilanza sull'attività di Europol, di controllo e vigilanza in materia di immigrazione".

conservare, archiviare e analizzare le prove di crimini internazionali fondamentali, inclusi in particolare i crimini commessi nel contesto della guerra di aggressione della Russia nei confronti dell'Ucraina;

- **empowerment digitale e diritti fondamentali.** I ministri hanno approvato [conclusioni sull'empowerment digitale per la tutela e il rispetto dei diritti fondamentali nell'era digitale](#);
- **il diritto in materia di insolvenza.** I ministri hanno proceduto a uno scambio di opinioni sulla [proposta di direttiva che armonizza taluni aspetti del diritto in materia di insolvenza](#), presentata nel dicembre 2022. I ministri si sono concentrati sulla necessità di una maggiore flessibilità per gli Stati membri nell'armonizzazione delle azioni revocatorie;
- **la cooperazione giudiziaria con l'America latina per lottare contro la criminalità organizzata.** La presidenza ha fornito informazioni sulle azioni portate avanti in questo settore, anche rispetto al seguito del [vertice Ue-Celac](#) (Comunità degli Stati latinoamericani e caraibici), tenutosi a Bruxelles il 17 e 18 luglio 2023, e ha condiviso lo stato di avanzamento del programma [EL PAcCTO](#) (*Europa – Latinoamérica: Programa de Asistencia contra la Criminalidad Transnacional Organizada*), che mira a rafforzare la lotta alla criminalità organizzata a livello transfrontaliero fra i paesi latinoamericani e l'Ue;
- la presidenza e la Commissione hanno ragguagliato i ministri in merito all'adesione dell'Ue alla [Convenzione di Istanbul](#);
- la Commissione ha riferito in merito ai negoziati Ue-Usa relativi a un accordo sulle prove elettroniche.

Consiglio “Affari esteri”, 23 ottobre 2023

Il [Consiglio “Affari esteri”](#) si è riunito il 23 ottobre. Per l'Italia [ha partecipato](#) il Ministro Tajani.

I temi oggetto di [discussione](#) sono stati:

- 1) **la situazione in Israele e nella regione**, in relazione alla quale il Consiglio ha ribadito la propria ferma condanna dell'attacco terroristico di Hamas e la richiesta di immediato rilascio degli ostaggi. I ministri hanno sottolineato che Israele ha il diritto di difendersi, in conformità con il diritto internazionale umanitario. L'Alto Rappresentante Borrell ha ribadito l'assoluta necessità che, per scongiurare il rischio di una crisi umanitaria a Gaza, debba essere consentito l'accesso al paese dei convogli di aiuti umanitari, che garantiscano la fornitura di medicinali, cibo e carburante. Si è altresì discusso della prospettiva a lungo termine per il raggiungimento della pace nella regione, e si è convenuto che sarà fondamentale rilanciare il processo politico per il raggiungimento di una soluzione fondata sulla coesistenza dei due Stati;
- 2) **la guerra di aggressione russa contro l'Ucraina.** Si è discusso del sostegno a breve e a lungo termine all'Ucraina per soddisfare le esigenze più urgenti, anche potenziando la difesa aerea e la fornitura di munizioni. I ministri hanno poi discusso sulle proposte per gli impegni in materia di sicurezza, finalizzati ad aiutare l'Ucraina a difendersi, a scoraggiare potenziali aggressioni future ed a resistere a tentativi di destabilizzazione. L'Alto Rappresentante Borrell ha sottolineato la necessità di rafforzare l'industria della difesa UE e la sua cooperazione con l'industria della difesa ucraina, nel rispetto delle politiche degli Stati membri e dei loro vincoli costituzionali. I ministri hanno infine discusso della formula di pace dell'Ucraina, e di come garantirne il più ampio sostegno possibile in seno alle Nazioni Unite.

Il Consiglio ha inoltre adottato un [quadro di misure restrittive](#) per sanzionare coloro che compromettono la stabilità e la democrazia in **Niger** o realizzano gravi violazioni dei diritti umani o del diritto internazionale umanitario. Queste consistono nel congelamento dei beni e nel divieto di mettere fondi a disposizione di persone ed entità, nonché nel divieto di viaggio per le persone

fisiche. È prevista una deroga umanitaria alle misure di congelamento, finalizzata a tutelare la fornitura tempestiva di aiuti umanitari.

Il Consiglio ha inoltre deciso la proroga fino al 31 ottobre 2024 delle [misure restrittive già in vigore nei confronti dell'ISIL/Da'esh](#), di Al Qaeda e di persone fisiche e giuridiche, gruppi, imprese ed entità a essi associati. La stessa proroga è stata decisa per le [misure restrittive adottate in considerazione della situazione in Burundi](#).

A margine del Consiglio Affari esteri, i ministri hanno partecipato alla [19ª riunione ministeriale UE-Asia centrale](#), insieme ai ministri degli Esteri di Kazakhstan, Kirghizistan, Tagikistan, Turkmenistan e Uzbekistan. Le parti hanno approvato la [Tabella di marcia comune per l'approfondimento dei legami tra l'UE e l'Asia centrale](#) e discusso di temi di interesse comune, con l'obiettivo di promuovere una più stretta cooperazione interregionale ed un consolidamento dei legami tra l'UE e l'Asia centrale.

Consiglio "Agricoltura e pesca" (Agrifish), 23 e 24 ottobre 2023

Il **23 e 24 ottobre 2023** si è tenuta una riunione del [Consiglio Agricoltura e Pesca](#) ("Consiglio AGRIFISH"). Per l'Italia ha partecipato il sottosegretario di Stato presso il Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, Patrizio Giacomo La Pietra e l'Ambasciatore della Rappresentanza Permanente presso l'Unione europea, Stefano Verrecchia. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- 1) **accordi internazionali di pesca:** i ministri hanno raggiunto un [accordo politico](#) sui limiti di cattura nel Mar Baltico per il 2024 relativamente agli *stock* ittici commercialmente più importanti. Nel dettaglio, l'accordo ha fissato i cosiddetti **totali ammissibili di catture** (TAC) e i contingenti, in linea con il parere scientifico del Consiglio internazionale per l'esplorazione del mare ([CIEM](#)) e con gli obiettivi della politica comune della pesca ([PCP](#)). I ministri hanno inoltre proceduto ad uno scambio di opinioni al fine di fornire orientamenti alla Commissione sulla posizione che l'Ue dovrà adottare nella riunione annuale di quest'anno della Commissione internazionale per la conservazione dei tonnidi dell'Atlantico (ICCAT).
- 2) **mercato agricolo:** i ministri hanno discusso della situazione dei mercati agricoli e delle materie prime e hanno preso atto delle informazioni presentate dalla Commissione relative al mercato agricolo. La [nota](#) della Commissione descrive l'attuale contesto di riferimento che risente del **difficile contesto geopolitico**, degli eventi meteorologici avversi nonché di ulteriori fattori di rischio che, limitando la produzione agricola, continuano ad esercitare pressione sul settore. A seguire, le delegazioni hanno dibattuto in merito ai metodi per accrescere la flessibilità dei piani strategici della Politica Alimentare Comune ([PAC](#)) affinché sia possibile rispondere efficacemente alle [sfide future](#). Alla riunione ha partecipato anche il ministro ucraino della Politica agraria e dell'alimentazione Mykola Solskyi, che ha illustrato una panoramica dei recenti sviluppi nel settore agricolo ucraino. La presidenza, visto il perdurare del conflitto, è concorde con la Commissione sulla necessità di **rafforzare i corridoi di solidarietà e di trovare rotte alternative che abbiano costi logistici inferiori**.
- 3) **direttiva quadro sui rifiuti:** i ministri hanno discusso pubblicamente sugli aspetti relativi agli alimenti che riguardano la [proposta di modifica della direttiva quadro sui rifiuti](#), presentata dalla Commissione europea il 5 luglio 2023. L'impegno dell'Unione, in linea con l'obiettivo di sviluppo sostenibile dell'Agenda ONU 2030, è di ridurre i rifiuti alimentari nonché prevenire la generazione di sprechi alimentari nei diversi processi produttivi. Nel corso del dibattito, i ministri hanno discusso degli strumenti più adatti per raggiungere gli obiettivi prefissati.

- 4) **Promozione dei prodotti agroalimentari:** la delegazione italiana ha fornito [informazioni](#) sul progetto di programma di lavoro della Commissione per il 2024 sulla politica Ue relativamente alla promozione dei prodotti agroalimentari. Il testo, predisposto in occasione della riunione del 25 ottobre del Comitato per la Organizzazione comune dei mercati agricoli (OCM) - sottogruppo promozione dei prodotti agricoli, **accoglie la richiesta italiana** di continuare ad includere nella lista dei prodotti oggetto di programmi di promozione la carne rossa, le carni lavorate ed il vino. Tuttavia, il testo contiene una differenziazione tra i programmi di promozione destinati ai Paesi terzi e al mercato interno: in quest'ultimo caso, è previsto un criterio che valuterà anche l'allineamento agli obiettivi del Piano europeo di lotta contro il cancro, in particolare nel sostenere un passaggio ad una dieta più a base vegetale, con ridotto consumo di carni rosse e lavorate e altri alimenti associati al rischio di contrarre il cancro (ad esempio, bevande alcoliche). Per quanto riguarda i programmi di promozione destinati ai Paesi terzi invece "la politica di promozione può svolgere un ruolo fondamentale nella sostenibilità del sistema alimentare dell'Ue, mantenendo nel contempo il suo ruolo nella competitività dell'agricoltura, in particolare nei settori che godono di una forte accettazione da parte del mercato internazionale". In questo caso quindi ai programmi di promozione di carne rossa, carni lavorate e vino il sotto-criterio di valutazione dell'allineamento agli obiettivi del Piano europeo contro il cancro non sarà inserito. L'esclusione di alcuni prodotti, sottolinea il documento italiano, avrebbe rappresentato "un rischio ingiustificato di discriminazione e un disincentivo al progresso dello sviluppo nelle zone rurali".

Il Consiglio, inoltre, ha ricevuto informazioni da numerose delegazioni nazionali in tema di [gestione delle crisi e sui meccanismi di sostegno finanziario](#), sulle prospettive [dell'agricoltura biologica](#) e relativamente alla situazione dei [mercati agricoli e sulle politiche forestali a livello dell'Ue](#).

Consiglio "Affari generali", 24 ottobre 2023

Il [24 ottobre 2023](#) si è tenuta una riunione del Consiglio Affari generali. In rappresentanza dell'Italia ha partecipato il ministro per gli Affari europei, le politiche di coesione e il Pnrr, **Raffaele Fitto**. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- la **modifica del [regolamento n. 1/1958](#)** (cfr. la [versione consolidata](#)), che disciplina il regime linguistico dell'Unione europea. I ministri hanno discusso dei progressi compiuti in merito alla richiesta della Spagna di includere **il catalano, il basco e il galiziano** nel regolamento n. 1/1958⁴. La Commissione ha dichiarato di essere pronta a presentare un'analisi tecnica delle implicazioni in termini di costi della richiesta spagnola;
- il **dialogo annuale sullo Stato di diritto**. Nell'ambito del dialogo annuale sullo Stato di diritto⁵, i ministri hanno tenuto una discussione sui principali sviluppi in **Danimarca, Germania, Estonia, Irlanda e Grecia**;
- lo **strumentario demografico**. La Commissione ha presentato una comunicazione dal titolo "[Cambiamento demografico in Europa: strumento d'intervento](#)", che illustra gli strumenti politici di cui dispongono gli Stati membri per gestire il cambiamento demografico e il suo

⁴ La richiesta era stata notificata alla presidenza del Consiglio il 17 agosto 2023 con una [lettera](#) del ministro spagnolo degli Affari esteri, dell'Unione europea e della cooperazione, José Manuel Albares Bueno.

⁵ Il 'meccanismo europeo per lo Stato di diritto' prevede una procedura di dialogo annuale fra la Commissione, il Consiglio e il Parlamento europeo, insieme agli Stati membri, ai parlamenti nazionali, alla società civile e ad altre parti interessate, sullo Stato di diritto. Il punto di partenza del meccanismo è la relazione sullo Stato di diritto, la quale presenta una sintesi della situazione dello Stato di diritto nell'Unione europea e, nei 27 capitoli dedicati ai singoli Paesi, valutazioni specifiche per ogni Stato membro sugli sviluppi significativi in questo campo. Vd. la [relazione della Commissione sullo Stato di diritto](#) pubblicata il 5 luglio 2023.

impatto sulla società e l'economia dell'Ue, compresa la sua competitività⁶. I ministri hanno accolto con favore la comunicazione della Commissione;

- la **riunione del Consiglio europeo di ottobre**. Il Consiglio ha proseguito i preparativi per la riunione discutendo i temi all'ordine del giorno: guerra di aggressione della Russia contro l'Ucraina e risposta dell'Ue; situazione in Medio Oriente; proposta di revisione del quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027; progressi nel promuovere la competitività dell'Europa; dimensione esterna della migrazione; preparativi per la conferenza delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici che si terrà a Dubai (COP 28)⁷;
- la **sicurezza marittima**. Il Consiglio ha approvato senza discussione conclusioni sulla [strategia per la sicurezza marittima dell'Ue \(Eumss\) riveduta e il relativo piano d'azione](#)⁸. Scopo della revisione è garantire che l'Ue disponga di strumenti efficaci per affrontare minacce e sfide nuove e in evoluzione in materia di sicurezza, fra cui la crescente concorrenza strategica per il potere e le risorse nei bacini marittimi, il degrado ambientale e gli attacchi ibridi e informatici contro le infrastrutture marittime;
- **futuro dell'Europa**. A seguito della [riunione ministeriale informale sugli affari generali](#) tenutasi a Murcia il 28 settembre e della [riunione informale dei capi di Stato o di governo](#) di Granada del 6 ottobre, i ministri hanno tenuto una colazione di lavoro sul futuro dell'Europa e sulla preparazione all'allargamento.

7 novembre 2023

a cura di Federico Petrangeli, Davide Zaottini, Concetta Baratta, Patrizia Borgna, Viviana Di Felice, Laura Lo Prato.

Hanno collaborato, nell'ambito di un tirocinio formativo realizzato presso il Servizio Affari internazionali del Senato della Repubblica, Elisa Genero e Valerio Minervini; hanno altresì collaborato, nell'ambito di un tirocinio formativo presso il Servizio studi del Senato della Repubblica, Tiziano D'Andrea e Silvia Tansini.

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

⁶ La comunicazione è stata pubblicata l'11 ottobre 2023 in risposta a un invito del Consiglio europeo del giugno 2023. Vd. il Documento dell'Unione europea [n. 4/DOCUE](#) "Conclusioni del Consiglio europeo del 29 e 30 giugno 2023".

⁷ Per approfondimenti si rimanda a Documenti dell'Unione europea [n. 5/DOCUE](#) "Conclusioni del Consiglio europeo del 26 e 27 ottobre 2023" e al Dossier europeo [n. 52/DE](#) "Consiglio europeo Bruxelles, 26 e 27 ottobre 2023".

⁸ La strategia e il relativo piano d'azione sono stati adottati per la prima volta dal Consiglio nel [2014](#) e il piano d'azione è stato aggiornato nel 2018. Cfr. la [comunicazione](#) della Commissione europea "sull'aggiornamento della strategia per la sicurezza marittima dell'Ue e del relativo piano d'azione", del 10 marzo 2023.