



Senato della Repubblica

DOCUMENTAZIONE EUROPA

Servizio affari internazionali

Ufficio per i rapporti con le istituzioni dell'Unione europea

Servizio Studi**15****agosto 2023****Attività delle istituzioni dell'Unione europea - Luglio 2023**

La Nota riassume i principali eventi che hanno coinvolto le istituzioni dell'Unione europea nel mese di luglio 2023, offrendo una panoramica dei temi e dei documenti che sono stati oggetto di dibattito e negoziazione.

Vengono elencate, in particolare, le principali proposte elaborate dalla Commissione europea, le risoluzioni legislative adottate nel corso della seduta plenaria del Parlamento europeo e si riporta una sintesi degli argomenti affrontati all'interno delle riunioni dei Consigli di settore che hanno avuto luogo nel periodo in esame.

Principali proposte legislative presentate dalla Commissione europea

- 1) proposta di regolamento del 4 luglio 2023 che stabilisce norme procedurali aggiuntive per l'applicazione del regolamento sulla **protezione dei dati personali** ([COM\(2023\) 348](#)), [assegnato](#) alla 2^a Commissione permanente;
- 2) pacchetto del 5 luglio 2023 sull'**uso sostenibile di risorse naturali strategiche** in termini di gestione del suolo, sistemi alimentari, diversificazione vegetale e riduzione degli sprechi ([COM\(2023\) 411*](#), [COM\(2023\) 414*](#), [COM\(2023\) 416*](#), [COM\(2023\) 420*](#));
- 3) proposta di regolamento dell'11 luglio 2023 sulle **emissioni** di gas effetto serra **dei servizi di trasporto** ([COM\(2023\) 441*](#));
- 4) proposta di regolamento dell'11 luglio 2023 sulle capacità infrastrutturali dell'**area ferroviaria unica europea** ([COM\(2023\) 443*](#));
- 5) proposta dell'11 luglio 2023 di revisione della direttiva su dimensioni e pesi massimi di alcuni **veicoli stradali** ([COM\(2023\) 445*](#));
- 6) proposta di direttiva del 12 luglio 2023 sul rafforzamento dei diritti delle **vittime di reati** ([COM\(2023\) 424](#)), non ancora assegnato per l'esame alle Commissioni permanenti del Senato;
- 7) proposta di regolamento del 13 luglio 2023 sui requisiti di circolarità sui **veicoli** ([COM\(2023\) 451*](#));
- 8) proposta di regolamento del 28 luglio 2023 sulla sicurezza dei giocattoli ([COM\(2023\) 462*](#)).

Dei testi contrassegnati con asterisco (*) non era ancora disponibile, al momento di pubblicazione della presente Nota, la traduzione in lingua italiana. Di conseguenza non ne era ancora stata effettuata l'assegnazione alle Commissioni permanenti del Senato.

Seduta plenaria del Parlamento europeo

Il Parlamento europeo [si è riunito](#) dal 10 al 13 giugno 2023. Sono state adottate le seguenti, principali **risoluzioni legislative**:

- 1) risoluzione dell'11 luglio 2023 su misure temporanee di liberalizzazione di scambi che integrano le **concessioni commerciali** applicabili a prodotti della **Moldova** ([P9_TA\(2023\)0252](#));
- 2) risoluzione dell'11 luglio 2023 sulla realizzazione di un'**infrastruttura per i combustibili alternativi** ([P9_TA\(2023\)0261](#));
- 3) risoluzione dell'11 luglio 2023 sui **combustibili sostenibili per uso marittimo** ([P9_TA 2023 0262](#));
- 4) risoluzione dell'11 luglio 2023 sull'**efficienza energetica** ([P9_TA\(2023\)0263](#));
- 5) risoluzione dell'11 luglio 2023 sulla normativa europea sui **chip** ([P9_TA\(2023\)0266](#));
- 6) risoluzione del 12 luglio 2023 sullo scambio digitale di informazione nei casi di **terrorismo** ([P9_TA\(2023\)0275](#));
- 7) risoluzione del 12 luglio 2023 sullo scambio di informazioni e cooperazione in materia di **reati terroristici** con riferimento alla protezione dei dati personali ([P9_TA\(2023\)0276](#));
- 8) risoluzione del 13 luglio 2023 sul regolamento a sostegno della **produzione di munizioni** ([P9_TA\(2023\)0291](#)).

Consiglio "Affari generali", 10 luglio 2023

Il [10 luglio 2023](#) si è tenuta una riunione del Consiglio Affari generali. In rappresentanza dell'Italia ha partecipato il ministro per gli Affari europei, le politiche di coesione e il PNRR, **Raffaele Fitto**. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- il **bilancio a lungo termine dell'UE**. Il Consiglio ha tenuto un dibattito orientativo sulla [revisione intermedia del quadro finanziario pluriennale 2021-2027](#) proposta dalla Commissione il [20 giugno 2023](#)¹. I ministri hanno formulato le loro osservazioni sugli elementi principali della proposta: la creazione di uno strumento per l'Ucraina per il periodo 2024-2027; i fondi supplementari volti ad affrontare le pressioni migratorie e le sfide esterne; l'istituzione di una piattaforma di tecnologie strategiche per l'Europa (STEP) per promuovere la competitività a lungo termine dell'UE; gli adeguamenti in relazione all'impennata dei tassi di interesse.
- Il ministro **Fitto** ha definito la proposta una buona base e ha auspicato un accordo entro l'anno. Sulla priorità Ucraina ha espresso disponibilità ad approcci innovativi per assicurare la continuità dell'assistenza a Kiev. Ha poi sottolineato l'importanza di assicurare risorse adeguate che diano seguito all'approccio globale in materia di migrazione, nella sua dimensione interna e soprattutto esterna. Quanto al sostegno agli investimenti in tecnologie strategiche, ha espresso apprezzamento per la flessibilità nell'uso dei fondi di coesione prevista dal nuovo strumento STEP, con l'obiettivo di garantire il "*level playing field*" nel mercato unico.
- il **dialogo annuale sullo Stato di diritto**. La presidenza del Consiglio, che nel secondo semestre del 2023 è detenuta dalla Spagna, ha presentato i suoi piani in merito ai lavori per la valutazione del dialogo annuale del Consiglio sullo Stato di diritto annunciata nelle [conclusioni](#) della presidenza del 19 novembre 2019.
- Il 'meccanismo europeo per lo Stato di diritto' prevede una procedura di dialogo annuale fra la Commissione, il Consiglio e il Parlamento europeo, insieme agli Stati membri, ai parlamenti nazionali, alla società civile e ad altre parti interessate, sullo Stato di diritto. Il punto di partenza del meccanismo è la relazione sullo Stato di diritto, la quale presenta una sintesi della situazione dello Stato di diritto nell'Unione

¹ Il Consiglio "Affari generali" dovrebbe tenere un ulteriore dibattito nella sessione del 19 settembre.

europea e, nei 27 capitoli dedicati ai singoli Paesi, valutazioni specifiche per ogni Stato membro sugli sviluppi significativi in questo campo². La presidenza ha comunicato l'intenzione di porre in ogni riunione del CAG almeno un punto dedicato allo stato di diritto.

- le [priorità della presidenza spagnola](#) e il [programma della presidenza spagnola](#);
- Le principali linee d'azione che rientrano nelle competenze del Consiglio "Affari generali" comprendono: iniziative tese ad avvicinare l'Europa ai cittadini; il processo di adesione dei Paesi candidati; i seguiti della Conferenza sul futuro dell'Europa, ivi comprese discussioni sull'estensione del voto a maggioranza qualificata e l'allargamento dell'UE; le relazioni con il Regno Unito; le questioni relative allo Stato di diritto; i lavori legislativi per rafforzare la democrazia europea; le sfide demografiche dell'UE³.
- la [relazione sullo Stato di diritto 2023](#), pubblicata il 5 luglio 2023;
- la proposta di istituire un [organismo etico interistituzionale](#), presentata dalla Commissione l'8 giugno 2023.

Consiglio ECOFIN del 14 luglio 2023

Il 14 luglio 2023 si è svolto a Bruxelles il [Consiglio dell'Unione europea sui temi di economia e finanza \("Consiglio ECOFIN"\)](#). Per l'Italia ha partecipato il Ministro dell'Economia e delle Finanze Giancarlo Giorgetti. Il *meeting* è stato preceduto dalla [riunione dell'Eurogruppo](#), nella quale si è discusso degli [orientamenti della politica di bilancio per il 2024](#), del [ruolo internazionale dell'euro](#), dello sviluppo dei mercati finanziari e dei capitali e del progetto di "euro digitale" in seguito al [pacchetto legislativo](#) sulla moneta unica pubblicato dalla Commissione europea il 28 giugno.

Nell'ambito della [riunione](#) sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Risorse proprie:** la Commissione ha presentato la sua [proposta](#) relativa alle risorse proprie, integrando la proposta del 2021 che mira a introdurre parte delle entrate del sistema di scambio di quote di emissione (ETS) e del meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere (CBAM) nel sistema delle risorse proprie dell'UE e includendo una nuova risorsa basata sugli utili delle società. Nel corso del [meeting](#) la Commissione ha chiarito che si tratta un contributo basato sulle statistiche nazionali, calcolato applicando un tasso dello 0,5% al risultato lordo delle imprese. Il **Ministro Giorgetti** ha dichiarato che la proposta della Commissione rappresenta un buon punto di partenza e che l'Italia è pronta a discutere il regime delle risorse proprie sulla base dei principi di equità, semplicità e trasparenza al fine di poter rimborsare il programma *NextGenerationEU* senza ridurre la capacità finanziaria del quadro finanziario pluriennale (QFP).
- **Sostegno all'Ucraina:** i ministri hanno proceduto a uno scambio di opinioni sul sostegno finanziario all'Ucraina nel contesto della revisione intermedia del bilancio a lungo termine dell'UE (quadro finanziario pluriennale) e sulla relativa **proposta di istituire lo strumento per l'Ucraina**. I ministri [hanno espresso](#) un forte sostegno unanime all'Ucraina. La revisione del quadro finanziario pluriennale e la proposta di regolamento relativo allo strumento per l'Ucraina prevedono un finanziamento di 50 miliardi di euro per il periodo 2024-2027 per far fronte alle necessità immediate, alla ripresa, alla ricostruzione e alla modernizzazione nel medio termine dell'Ucraina, strettamente legate al suo percorso verso l'UE.

² La relazione esamina gli sviluppi relativamente ai quattro settori fondamentali (il sistema giudiziario, il quadro anticorruzione, il pluralismo e la libertà dei media) e ad altre questioni istituzionali relative al sistema di bilanciamento dei poteri.

³ La presidenza belga, che seguirà quella spagnola, ha riconosciuto l'ambizione del programma, mentre l'Ungheria, che sarà l'ultima presidenza del trio, ha posto l'accento sulle sfide demografiche e sul processo di adesione dei Balcani occidentali all'UE.

- **Riforma delle dogane:** i ministri hanno proceduto a uno [scambio di opinioni](#) in merito alla [comunicazione](#) della Commissione tesa a **rafforzare l'unione doganale**. La comunicazione fa parte di un pacchetto di riforme volto a modernizzare l'unione doganale dell'UE e comprende **tre proposte**: la [prima](#) istituisce il **Codice doganale** dell'Unione e l'**Autorità doganale** dell'Ue; la [seconda](#) riguardante l'introduzione di un **trattamento tariffario semplificato** per le vendite a distanza di beni e l'**eliminazione della soglia di esenzione** dei dazi doganali; la [terza](#) riguardante le norme **IVA** relative ai soggetti passivi che facilitano le vendite a distanza di beni importati. I ministri hanno espresso le loro prime [opinioni](#) sugli obiettivi della riforma e sulla loro percezione del valore aggiunto delle principali misure della proposta: un livello complementare di gestione dei rischi nell'UE, nuove norme per il commercio elettronico, un'unica soluzione centrale digitale e una nuova *governance* doganale dell'UE.
- **Priorità della Presidenza spagnola:** la presidenza spagnola ha [presentato](#) le sue [priorità](#) in materia di economia e finanza per il secondo semestre del 2023. Le **tre grandi priorità** saranno: approfondimento dell'Unione economica e monetaria, rafforzamento della competitività delle aziende europee e rafforzamento dell'autonomia strategica europea, rafforzamento del ruolo dell'Ue come attore globale. La Presidenza ha sottolineato che, in vista delle prossime **scadenze elettorali europei**, bisognerà **accelerare al massimo i lavori** per chiudere i *dossier* finanziari ancora aperti. L'obiettivo è quello di chiudere a novembre i fascicoli sulle norme di bilancio e sulla gestione delle crisi, e a dicembre quelli su IVA digitale, vendite al dettaglio e antiriciclaggio.
- **Servizi finanziari:** la presidenza ha presentato lo [stato dei lavori](#) sulle proposte legislative nel settore dei servizi finanziari. Risultano in fase di finalizzazione, sulla base degli accordi raggiunti nei rispettivi triloghi, la proposta di **regolamento sulle obbligazioni verdi** (*European Green Bond Standard - EuGBS*), la proposta di istituzione del **Punto di accesso unico europeo** (*European Single Access Point - ESAP*), le proposte di modifica della normativa sui **requisiti di capitale** delle banche per attuare gli accordi cosiddetti di "Basilea III" (*Capital Requirement Directive - CRD and Regulation - CRR*), la proposta di modifica del Regolamento sui depositari centrali di titoli (*Central Securities Depositaries Regulation - CSDR*). Nel corso del [meeting](#) la Commissione ha stigmatizzato la lentezza dei lavori sulla direttiva "insolvenza" e, sottolineando la mole di lavoro da compiere sulle molte proposte in discussione, ha augurato a tutti di fare delle ottime vacanze perché l'autunno richiederà grandi sforzi e molte energie.
- **Dispositivo per la ripresa e la resilienza:** il Consiglio ha [adottato](#) le decisioni di esecuzione che approvano i **piani** per la ripresa e la resilienza **modificati di Francia, Malta, Slovacchia e Irlanda**, i quali comprendono ora un nuovo capitolo dedicato al piano REPowerEU.
- **Semestre europeo:** i ministri hanno approvato [conclusioni](#) sugli esami approfonditi 2023 nell'ambito della **procedura per gli squilibri macroeconomici**. Nelle conclusioni il Consiglio osserva che la Commissione non ha ritenuto opportuno avviare la procedura per gli squilibri eccessivi. Conviene con l'analisi della Commissione secondo cui Cipro non presenta più squilibri eccessivi. Conviene che l'Ungheria, attualmente, presenta squilibri legati a pressioni molto forti sui prezzi e alle necessità di finanziamento pubblico ed estero, il che richiede un'azione strategica urgente. Conviene che la Grecia e l'**Italia** continuano a presentare squilibri eccessivi, sebbene le loro vulnerabilità sembrano essersi attenuate anche grazie ai progressi compiuti sul piano delle politiche. Conviene che Germania, Spagna, Francia, Paesi Bassi, Portogallo, Romania e Svezia continuano a presentare squilibri, sebbene per alcuni Stati membri tali squilibri si stiano attenuando. Conviene che in Romania persiste il rischio di un ulteriore peggioramento, il che richiede un'azione strategica urgente.

Consiglio "Affari esteri", 20 luglio 2023

Il [20 luglio 2023](#) si è tenuta una riunione del Consiglio Affari esteri, a cui ha [partecipato](#) in rappresentanza dell'Italia il ministro Tajani.

In occasione dell'incontro si è proceduto a uno **scambio informale di opinioni con il Segretario di Stato USA Blinken** sul rafforzamento dei già forti legami di cooperazione e coordinamento UE-USA in politica estera, con riferimento tra l'altro alla cooperazione in risposta alla guerra di aggressione della Russia contro l'Ucraina e alla reciproca collaborazione in merito alle sfide globali. E' stato [autorizzato l'avvio di negoziati](#) per un accordo sui minerali critici

Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- la **guerra di aggressione contro l'Ucraina**, con la partecipazione del Ministro degli esteri ucraino Dmytro Kuleba. Si è discusso degli impegni in materia di sicurezza che l'UE può offrire all'Ucraina, con un **impegno a lungo termine** anche tramite la creazione di una sezione dedicata a titolo dello strumento europeo per la pace, e della decisione della Russia di porre termine all'[iniziativa "Black sea grain"](#) (cereali del Mar Nero). Il Consiglio ha ribadito il proprio sostegno alla **formula di pace** dell'Ucraina;
- la **Turchia**. Ha avuto luogo un confronto sulla ripresa del dialogo con la Turchia, muovendo dagli interessi comuni e cercando di appianare le divergenze esistenti. Si è fatto riferimento alla ricerca di una soluzione alla **questione cipriota** in linea con le risoluzioni ONU e al **rispetto delle libertà** e dei valori fondamentali sanciti dalla Convenzione europea dei diritti dell'uomo;
- la **dimensione di politica estera della sicurezza economica**, sulla base della recente [Comunicazione della Commissione](#) in materia, che sarà oggetto di futuro approfondimento.

Sono state approvate **conclusioni e decisioni**, tra l'altro relative a:

- 1) le [priorità dell'UE](#) per la 78ª sessione dell'**Assemblea generale dell'ONU** (settembre 2023);
- 2) la firma e l'applicazione provvisoria dell'[accordo di partenariato tra l'Unione europea e l'Organizzazione degli Stati dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico \(OSACP\)](#). Si tratta del nuovo quadro giuridico per le relazioni tra l'UE e i suoi Stati membri e 79 **paesi OSACP**, concluso per i prossimi vent'anni, che sostituirà l'accordo di Cotonou;
- 3) **sanzioni nei confronti di persone e entità**. Alcune di queste sono collegate alla situazione in [Myanmar/Birmania](#), altre alla [situazione in Siria e alla guerra contro l'Ucraina](#), altre a [responsabili di violenza di genere e collegate ai casi Navalny e Kara-Murza](#). Sono state infine prorogate le sanzioni in [risposta all'aggressione militare russa](#) contro l'Ucraina.

Consiglio "Agricoltura e pesca", 25 luglio 2023

Il [25 luglio 2023](#) si è tenuta una riunione del Consiglio Agricoltura e pesca. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- la [situazione del mercato, in particolare a seguito dell'invasione dell'Ucraina](#) da parte della Russia. È stata effettuata una **valutazione del mercato** alla luce delle stime di raccolto per il 2023, del contesto geopolitico e delle sfide prevedibili a medio e lungo termine. Tra queste sono state citate le conseguenze dell'aggressione russa nei confronti dell'Ucraina, le condizioni meteorologiche avverse, le malattie veterinarie e la riduzione dei consumi dovuta all'inflazione. E' stata espressa condanna per il **blocco del mar Nero** da parte della Russia e, con riferimento alla fine dell'[iniziativa sui cereali del mar Nero](#), si è chiesto di rafforzare ulteriormente i corridoi di solidarietà ed esplorare nuove opzioni di rotta, proteggendo al contempo il mercato interno. Si è sottolineata la necessità di monitorare la capacità di stoccaggio negli Stati membri che confinano con l'Ucraina, di accrescere la trasparenza relativamente alle scorte e di continuare a prestare particolare attenzione a eventuali sviluppi sui mercati agricoli;
- il **regolamento relativo all'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari**. I Ministri si sono opposti a **obiettivi di riduzione** obbligatori a livello nazionale e hanno chiesto **flessibilità** nella definizione degli obiettivi medesimi. Molti hanno manifestato preoccupazione, tra l'altro, per la poca disponibilità di alternative non chimiche ai pesticidi, per l'impatto sui prezzi dei prodotti alimentari e sulla sicurezza alimentare, oltre che per il potenziale aumento degli oneri amministrativi per le piccole aziende agricole;

- la [proposta](#) di regolamento relativo alle **piante prodotte mediante alcune nuove tecniche genomiche**, accolta favorevolmente dai Ministri. L'Italia ha accolto con favore la proposta e ha assicurato il proprio supporto alla prosecuzione dei lavori, in particolare rispetto ad alcuni punti sui quali vengono richiesti approfondimenti: la differenziazione fra nuove tecniche genomiche di categoria 1 e di categoria 2 e le soluzioni per rendere riconoscibili le produzioni derivanti da nuove tecniche genomiche rispetto a quelle tradizionali.

Sempre con riferimento al conflitto in corso, un'[informativa](#) è stata condotta da Polonia, Bulgaria, Ungheria, Romania e Slovacchia in merito alla necessità di prorogare oltre il 15 settembre il **divieto di talune importazioni** dall'Ucraina, a causa dell'impatto che sta avendo sui mercati agricoli nazionali. Analogamente, la Romania ha illustrato le [conseguenze](#) della guerra, delle condizioni meteorologiche avverse e degli elevati prezzi dei fattori di produzione.

Si è svolta una **discussione** su:

- 1) i risultati della [quinta Conferenza ministeriale dell'Unione africana](#);
- 2) la [proposta di regolamento](#) relativo alla **produzione e alla commercializzazione dei materiali di moltiplicazione vegetali e forestali**.

Ha infine avuto luogo l'**approvazione formale di alcuni atti legislativi**: la [direttiva sull'efficienza energetica](#), il [regolamento sui combustibili per uso marittimo sostenibili](#) (FuelEU Maritime), il [regolamento sull'infrastruttura per i combustibili alternativi \(AFIR\)](#) e il [regolamento sui chip](#).

3 agosto 2023

a cura di Davide Zaottini, Federico Petrangeli, Viviana Di Felice, Laura Lo Prato

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.