



Senato della Repubblica

DOCUMENTAZIONE EUROPA

Servizio affari internazionali

Ufficio per i rapporti con le istituzioni dell'Unione europea

Servizio Studi

14

luglio 2023

## Attività delle istituzioni dell'Unione europea - Giugno 2023

*La Nota riassume i principali eventi che hanno coinvolto le istituzioni dell'Unione europea nel mese di giugno 2023, offrendo una panoramica dei temi e dei documenti che sono stati oggetto di dibattito e negoziazione.*

*Vengono elencate, in particolare, le principali proposte elaborate dalla Commissione europea, le risoluzioni legislative adottate nel corso della seduta plenaria del Parlamento europeo e si riporta una sintesi degli argomenti affrontati all'interno delle riunioni dei Consigli di settore che hanno avuto luogo nel periodo in esame.*

### PRINCIPALI PROPOSTE LEGISLATIVE PRESENTATE DALLA COMMISSIONE EUROPEA

- 1) Pacchetto per la [sicurezza marittima](#) del 1° giugno 2023: proposta di regolamento sull'Agenzia europea per la sicurezza marittima ([COM\(2023\) 269](#), assegnata all'8a Commissione); proposta di direttiva che stabilisce i principi fondamentali in materia di inchieste sugli incidenti nel settore del trasporto marittimo ([COM\(2023\) 270](#), assegnata all'8a Commissione); proposta di direttiva che modifica la direttiva 2009/16/CE sul controllo da parte dello Stato di approdo ([COM\(2023\) 271](#)), proposta di direttiva che modifica la direttiva 2009/21/CE relativa al rispetto degli obblighi dello Stato di bandiera ([COM\(2023\) 272](#)), proposta di direttiva che modifica la direttiva 2005/35/CE relativa all'inquinamento provocato dalle navi e all'introduzione di sanzioni, anche penali, per i reati di inquinamento ([COM\(2023\) 273](#));
- 2) proposta di regolamento del 13 giugno 2023 sulla trasparenza e l'integrità delle attività di **rating ambientale, sociale e di governance** (ESG) ([COM\(2023\) 314\\*](#)); nella medesima data è stata pubblicata una nuova serie di [criteri di tassonomia](#) dell'UE per le attività economiche che danno un contributo sostanziale a uno o più obiettivi ambientali non climatici;
- 3) proposta di direttiva del 19 giugno 2023 volta a rendere le procedure di **ritenuta alla fonte** nell'UE più efficienti e sicure per gli investitori, gli intermediari finanziari (ad esempio le banche) e le amministrazioni fiscali degli Stati membri ([COM\(2023\) 324\\*](#));

- 4) proposte di modifica del 20 giugno 2023 della **decisione relativa al sistema delle risorse proprie** dell'Unione europea, del regolamento recante misure di esecuzione delle nuove risorse proprie dell'Unione europea e del regolamento sulle modalità e la procedura di messa a disposizione delle risorse proprie basate sul sistema di scambio delle quote di emissione, sul meccanismo di aggiustamento delle frontiere per il carbonio, sugli utili riassegnati e sulla risorsa propria statistica. ([COM\(2023\) 331\\*](#), [COM\(2023\) 332 \\*](#) e [COM\(2023\)333\\*](#));
- 5) pacchetto “**euro digitale**”: proposte di regolamento del 28 giugno 2023 sulla **creazione dell'euro digitale** ([COM\(2023\) 396\\*](#)) e sulla **prestazione di servizi digitali in euro** da parte di prestatori di servizi di pagamento aventi sede in Stati membri la cui moneta non è l'euro e che modifica il regolamento (UE) 2021/1230 ([COM\(2023\) 398\\*](#));

Dei testi contrassegnati con asterisco (\*) non era ancora disponibile, al momento di pubblicazione della presente Nota, la traduzione in lingua italiana. Di conseguenza non ne era ancora stata effettuata l'assegnazione alle Commissioni permanenti del Senato.

## SEDUTA PLENARIA DEL PARLAMENTO EUROPEO

Il Parlamento europeo [si è riunito](#) il 1° giugno e dal 12 al 15 giugno 2023. Sono state adottate le seguenti, principali **risoluzioni legislative**:

- 1) risoluzione del 13 giugno 2023 sulla fornitura di **assistenza macro-finanziaria** alla Repubblica di Macedonia del Nord ([P9\\_TA\(2023\)0221](#));
- 2) risoluzione del 13 giugno 2023 sull'Accordo con la Repubblica d'Islanda sulle modalità di partecipazione all'Ufficio europeo di sostegno per l'**asilo** ([P9\\_TA\(2023\)0211](#));
- 3) risoluzione del 13 giugno 2023 sulle **prove elettroniche** nei procedimenti penali: rappresentanti legali ([P9\\_TA\(2023\)0224](#));
- 4) risoluzione del 13 giugno 2023 sulle **prove elettroniche** nei procedimenti penali: ordini europei di produzione e di conservazione di prove elettroniche ([P9\\_TA\(2023\)0225](#));
- 5) risoluzione del 13 giugno 2023 sull'**Agenzia dell'Unione europea sulle droghe** (EUDA) ([P9\\_TA\(2023\)0226](#));
- 6) risoluzione del 14 giugno 2023 sulla proposta di regolamento relativo alle **batterie** e ai **rifiuti di batterie** ([P9\\_TA\(2023\)0237](#));
- 7) risoluzione del 15 giugno 2023 sulla **composizione del Parlamento europeo** ([P9\\_TA\(2023\)0243](#)).

Si segnala infine che il 1° giugno il Pe, con il procedimento d'urgenza previsto dal suo regolamento, ha approvato in prima lettura la proposta di regolamento che istituisce la **legge a sostegno della produzione di munizioni** (ASAP). Il provvedimento ha lo scopo di potenziare la capacità europea di produzione di munizioni e missili, per consentire agli Stati di proseguire le consegne all'Ucraina senza sguarnire eccessivamente i propri arsenali. Il PE ha accolto integralmente la proposta della Commissione, senza proporre alcuna modifica. Il provvedimento ha avuto 446 voti a favore, 67 contrari e 12 astenuti.

## CONSIGLIO “TRASPORTI”

Il 1° giugno 2023 si è svolto il [Consiglio dell'Unione europea “Trasporti, telecomunicazioni e energia” \(Trasporti\)](#). Per l'Italia vi [ha preso parte](#) il ministro Salvini. Sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Riforma della direttiva sulle patenti guida**. Il Consiglio ha tenuto un [dibattito orientativo](#) sulla [proposta di direttiva](#) presentata dalla Commissione europea il 1 marzo 2023 nell'ambito del [pacchetto sulla sicurezza stradale](#).

- **Scambio transfrontaliero di informazioni sulle infrazioni stradali.** Il Consiglio ha preso atto della [relazione sullo stato di avanzamento dei lavori](#) svolti dagli organi preparatori sulla [proposta di direttiva](#) della Commissione europea del 1° marzo 2023 (anch'essa parte del pacchetto sulla sicurezza stradale) e hanno convenuto sulla necessità di proseguire i lavori nei prossimi mesi al fine di raggiungere un esito positivo su tale iniziativa legislativa.
- **Varie.** La presidenza ha informato i ministri in merito allo stato dei lavori sulle proposte del pacchetto "**Pronti per il 55%**" relative ai **trasporti**, sulle quali si è giunti ad un accordo politico con il Parlamento europeo ([FuelEUMaritime](#), [infrastrutture per i combustibili alternativi](#), [RefuelEUAviation](#)) nonché sulle altre proposte pendenti ([cielo unico europeo](#), [sistemi di trasporto intelligenti](#), [rete transeuropea dei trasporti](#), TEN-T, [ritiro delle patenti di guida](#)).
- **Secondo semestre di Presidenza del Consiglio dell'UE.** La Presidenza spagnola ha presentato **le sue priorità e il suo programma di lavoro** per il secondo semestre del 2023.

Il Consiglio ha discusso altresì di **Ucraina, trasporto aereo, trasporti marittimi e trasporti terrestri**. In ambito di trasporti terrestri, la delegazione italiana ha affrontato, insieme ad altre, i temi delle nuove norme sulle emissioni dei veicoli Euro 7 e della libera circolazione delle merci nell'autostrada del Brennero. L'Austria e i Paesi Bassi hanno presentato la [terza relazione](#) sullo stato di avanzamento della piattaforma per il trasporto ferroviario internazionale di passeggeri.

## CONSIGLIO "GIUSTIZIA E AFFARI INTERNI"

### Affari interni, 8 giugno

La riunione dei ministri per gli Affari interni, cui ha partecipato il ministro per l'Interno Matteo Piantedosi, ha riguardato le seguenti questioni:

- **asilo e migrazione.** Il Consiglio ha raggiunto un [accordo](#) su due proposte legislative del nuovo patto sull'asilo e la migrazione, presentato dalla Commissione europea nel 2020: il **regolamento sulla gestione dell'asilo e della migrazione** e il **regolamento sulla procedura di asilo**. Il Consiglio ha inoltre preso atto dello stato dei lavori per quanto riguarda la **dimensione esterna della migrazione**. Particolare attenzione è stata prestata al piano d'azione per la rotta del Mediterraneo occidentale/Atlantico e alla situazione in Tunisia, in Egitto e in Iraq;

Il regolamento sulla procedura di asilo **istituisce una procedura comune per tutta l'UE** in merito alle richieste di protezione internazionale; contiene fra l'altro una norma sulla procedura di frontiera che consente di valutare rapidamente alle frontiere esterne se le domande siano infondate o inammissibili. L'obiettivo del regolamento sulla gestione dell'asilo e della migrazione, che dovrebbe **sostituire l'attuale regolamento Dublino**, è quello di determinare quale sia lo Stato membro competente per l'esame di una domanda di protezione internazionale; istituisce inoltre un nuovo meccanismo di gestione della migrazione e di solidarietà che dovrebbe garantire una distribuzione più uniforme dei migranti in tutta l'UE.

- **spazio Schengen.** Il "Consiglio Schengen" ha proceduto a uno scambio di opinioni in merito allo stato dello [spazio Schengen](#), sulla base della [relazione](#) presentata dalla Commissione<sup>1</sup>. Il

---

<sup>1</sup> In particolare, i ministri hanno concordato i settori ai quali riservare particolare attenzione nel prossimo ciclo del Consiglio Schengen 2023-2024, che sono: la revoca dei controlli alle frontiere con la Bulgaria e la Romania; i sistemi di

Consiglio Schengen ha inoltre discusso del **monitoraggio dei regimi di esenzione dal visto** (vd. l'[elenco](#) dei Paesi terzi i cui cittadini sono esenti dall'obbligo di visto). L'agenzia dell'Unione europea per la gestione operativa dei sistemi IT nello spazio di libertà, sicurezza e giustizia, eu-LISA, ha informato i ministri in merito all'**attuazione dell'interoperabilità dei sistemi di informazione dell'UE** (un calendario riveduto per la preparazione tecnica di tali sistemi dovrebbe essere presentato al Consiglio Giustizia e affari interni - GAI di ottobre). La Romania ha riferito in merito a un *forum* ministeriale per gli Stati membri Schengen tenutosi il 9 maggio 2023;

- **sicurezza interna.** La presidenza e la Commissione hanno aggiornato i ministri in merito alla creazione di un **gruppo di esperti ad alto livello sull'accesso ai dati per un'attività di contrasto efficace**, il cui obiettivo dovrebbe essere quello di definire una visione su come affrontare le sfide attuali e previste per le attività di contrasto nel contesto degli **sviluppi tecnologici**. Alla luce della guerra di aggressione russa nei confronti dell'Ucraina e del maggior numero di incidenti chimici, biologici, radiologici o nucleari (CBRN), i ministri hanno inoltre approvato [conclusioni](#) sul **rafforzamento della resilienza dell'intera società**. La presidenza ha infine riferito in merito allo [stato di avanzamento](#) di altre proposte legislative (nel settore dell'asilo, della migrazione, delle frontiere e dei visti, e sulle norme per prevenire e combattere gli abusi sessuali sui minori);
- la Slovenia ha presentato le conclusioni della riunione ministeriale del processo di Brdo<sup>2</sup>, tenutasi a Portorož, in Slovenia, il 3 e 4 aprile 2023;
- il Consiglio ha adottato una [decisione](#) che autorizza l'avvio di negoziati con il Regno Unito sulla cooperazione e lo scambio di informazioni in materia di concorrenza.

## Giustizia, 9 giugno

Alla riunione ha preso parte il ministro per la Giustizia Carlo Nordio. Sono stati affrontati i seguenti temi:

- la [proposta di direttiva](#) sulle **norme in materia di recupero e confisca** dei beni strumentali e dei proventi di reato, su cui il Consiglio ha raggiunto un [orientamento generale](#);
- la [proposta di direttiva](#) contro le **azioni legali strategiche tese a bloccare la partecipazione pubblica** (SLAPP), su cui è stato raggiunto un [orientamento generale](#);
- la **tratta di esseri umani**. Il Consiglio ha concordato la sua [posizione](#) sulla proposta di direttiva che modifica la direttiva 2011/36/UE concernente la prevenzione e la repressione della tratta di esseri umani e la protezione delle vittime, includendo fra l'altro esplicitamente il matrimonio forzato e l'adozione illegale fra i tipi di sfruttamento contemplati dalla direttiva. La proposta prevede inoltre sanzioni per coloro che utilizzino consapevolmente servizi forniti da vittime della tratta;
- la **violenza contro le donne**. Il Consiglio ha raggiunto un [accordo](#) in merito alla proposta di direttiva sulla lotta alla violenza contro le donne e alla violenza domestica, che si prefigge, fra l'altro, di configurare come reato una serie di condotte in tutta l'UE quali le **mutazioni genitali femminili**, lo *stalking online* o le *molestie online*. La proposta contempla inoltre misure di sostegno e assistenza alle vittime;

---

rimpatrio; la cooperazione nell'attività di contrasto alla criminalità organizzata e al traffico di droga; i lavori in materia di migrazione e gestione delle frontiere.

<sup>2</sup> Nella [dichiarazione di Brdo](#), del 6 ottobre 2021, si è affermato il sostegno dell'UE alla prospettiva europea dei Balcani occidentali.

- la **violazione delle misure restrittive**. Il Consiglio ha raggiunto un [orientamento generale](#) sul progetto di direttiva che introduce reati e sanzioni per la violazione delle misure restrittive dell'UE;
- le proposte legislative in sospeso nel settore della giustizia, fra cui quelle riguardanti la protezione dell'ambiente, la digitalizzazione della giustizia, il trasferimento dei procedimenti penali. La presidenza svedese ha presentato un [documento](#) di insieme;
- le **violazioni delle misure restrittive dell'UE in relazione all'aggressione della Russia nei confronti dell'Ucraina**. Molte delegazioni hanno confermato il valore aggiunto derivante dal proseguimento dello scambio di informazioni e del fatto che Eurojust ed Europol continuino a sostenere le autorità nazionali;
- gli **aspetti giudiziari della lotta alla criminalità organizzata** (e dell'equilibrio da ricercare fra la necessità di misure investigative efficaci e la tutela dei diritti fondamentali);
- lo sviluppo nelle attività della **Procura europea (EPPO)**;
- i progressi verso l'**adesione dell'UE alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo**;
- le [conclusioni](#) sulla **sicurezza** delle persone **LGBTI** nell'Unione europea;
- la riunione ministeriale "Giustizia e affari interni" fra l'Unione europea e gli Stati Uniti (che si è tenuta a Stoccolma il 20 e 21 giugno 2023);
- la conferenza dei ministri della Giustizia del Consiglio d'Europa che si terrà a Riga l'11 settembre 2023;
- la Commissione ha fornito informazioni in merito al riesame della decisione di adeguatezza con il Giappone, alla protezione dei dati UE-USA e al quadro di valutazione della giustizia 2023;
- i negoziati per una nuova Convenzione sulla cooperazione internazionale in materia di accertamento e perseguimento del genocidio, dei crimini contro l'umanità, dei crimini di guerra e di altri crimini internazionali.

## CONSIGLIO "OCCUPAZIONE, POLITICA SOCIALE, SALUTE E CONSUMATORI "

Il [Consiglio "Occupazione, politica sociale, salute e consumatori"](#) si è riunito, nella sua **componente occupazione e politica sociale**, il 12 giugno 2023. Ha [partecipato per l'Italia](#) il ministro Monica Calderone.

I ministri hanno concordato l'**orientamento generale** del Consiglio sulle seguenti proposte legislative:

- 1) una direttiva volta a migliorare le condizioni di lavoro [dei lavoratori delle piattaforme digitali](#), in modo da consentire l'avvio di negoziati con il Parlamento europeo. La proposta contribuisce tra l'altro a determinare correttamente la situazione occupazionale di chi lavora mediante piattaforme digitali e a rendere più trasparente l'uso degli algoritmi. Stabilisce norme sull'uso dell'intelligenza artificiale sul luogo di lavoro.;
- 2) due direttive volte a rafforzare il [funzionamento degli organismi per la parità](#) nell'UE, stabilendo requisiti minimi comuni;
- 3) una direttiva che fissa nuovi **limiti per l'esposizione al piombo** e ai suoi composti sul luogo di lavoro.

Si è altresì tenuto un **dibattito orientativo** su:

- 1) la proposta di direttiva recante **applicazione del principio di parità di trattamento fra le persone** indipendentemente dalla religione o le convinzioni personali, la disabilità, l'età o l'orientamento sessuale;
- 2) il **pacchetto di primavera del semestre europeo 2023** e l'eventuale integrazione di un quadro di convergenza sociale nel semestre europeo.

Sono state approvate:

- 1) una **raccomandazione** sul **rafforzamento del dialogo sociale** nell'UE, in cui si definiscono modalità con cui gli Stati membri possono rafforzare il dialogo sociale e la contrattazione collettiva a livello nazionale;
- 2) **conclusioni** sull'**integrazione della prospettiva di parità di genere** nelle politiche, nei programmi e nei bilanci. Vi si definiscono modalità con cui gli Stati membri potrebbero potenziare l'integrazione della dimensione di genere.

Il 13 giugno si è invece riunita la componente "salute". Vi ha **preso parte per l'Italia** il ministro Schillaci. Il Consiglio ha:

- 1) adottato una **raccomandazione** volta a potenziare l'azione dell'UE per **combattere la resistenza antimicrobica**, in cui si incoraggia l'uso prudente di antimicrobici. Si stabiliscono obiettivi per ridurre l'uso entro il 2030, rafforzare i relativi piani d'azione nazionali e sensibilizzare i professionisti sanitari e il pubblico in generale;
- 2) concordato l'**orientamento generale** del Consiglio su un regolamento volto a modernizzare e semplificare la **struttura delle tariffe** spettanti all'**Agenzia europea per i medicinali (EMA)**;
- 3) fatto il punto sui **progressi compiuti** in merito al regolamento relativo all'istituzione di uno **spazio europeo dei dati sanitari**;
- 4) valutato lo **stato dei lavori** relativi alla proposta di regolamento sui parametri di qualità e sicurezza per le **sostanze di origine umana** destinate all'applicazione sugli esseri umani, con cui si aggiorna e amplia la legislazione vigente dell'UE in materia di sangue, tessuti e cellule.

Sono state inoltre fornite **informative** su:

- 1) i **negoziati** per un accordo internazionale sulla prevenzione, la preparazione e la risposta alle **pandemie**;
- 2) la **Comunicazione** della Commissione europea su un **approccio globale alla salute mentale**;
- 3) la creazione di una **giornata europea in memoria delle vittime della pandemia di COVID-19**;
- 4) l'applicazione di un **approccio all'innovazione** farmaceutica orientato alle esigenze.

## CONSIGLIO "ECOFIN"

Il 16 giugno 2023 si è svolto a Bruxelles il **Consiglio dell'Unione europea sui temi di economia e finanza ("Consiglio ECOFIN")**. Per l'Italia ha partecipato il Ministro dell'Economia e delle Finanze Giancarlo Giorgetti. Il *meeting* è stato preceduto dalla **riunione dell'Eurogruppo**, nella quale è stato fatto il punto sull'avanzamento del progetto "**euro digitale**" prendendo come base di discussione l'aggiornamento fornito dalla Commissione europea in vista della pubblicazione della sua **proposta legislativa**. Nel corso della riunione, inoltre, i ministri hanno approvato il **programma di lavoro** dell'Eurogruppo per il periodo fino a marzo 2024 e discusso della **sorveglianza** post-programma per Grecia, Cipro, Irlanda, Portogallo e Spagna. Il Fondo monetario internazionale (FMI) ha presentato la propria **dichiarazione conclusiva** sul **riesame di politica economica** per la zona euro condotto

“ai sensi dell'articolo IV”, nonché il proprio parere, insieme a quelli della BCE e della Commissione, sui risultati dei **mercati europei dei capitali**.

Nell'ambito della [riunione](#) sono stati affrontati i seguenti temi:

- **l'Imposta sul valore aggiunto (IVA) nell'era digitale**: la Presidenza ha [introdotto](#) il dibattito relativo alle proposte presentate dalla Commissione nel dicembre 2022: una proposta di direttiva che modifica la direttiva 2006/112/CE per quanto riguarda le **norme IVA per l'era digitale** ([COM\(2022\)701](#)), una proposta di regolamento che modifica il regolamento (UE) n. 904/2010 per quanto riguarda gli **accordi di cooperazione amministrativa in materia di IVA** necessari per l'era digitale ([COM\(2022\)703](#)) e una proposta di regolamento di esecuzione che modifica il regolamento di esecuzione (UE) n. 282/2011 per quanto riguarda gli **obblighi in materia di dichiarazione** relativamente a taluni regimi IVA (COM(2022)704). Il pacchetto di interventi è finalizzato a contrastare le frodi, riducendo allo stesso tempo gli oneri amministrativi connessi all'IVA; riformare gli **obblighi di comunicazione** passando a un sistema obbligatorio **completamente digitalizzato** per le operazioni intra-UE nel 2028, imponendo il ricorso alla **fatturazione elettronica** per le operazioni transfrontaliere, affrontare le sfide dell'**economia delle piattaforme** e consentire la **registrazione unica** degli operatori ai fini dell'IVA. Sulla base dell'esame approfondito degli articoli delle varie proposte relative ai temi summenzionati, la presidenza ha presentato dei **testi di compromesso** per tener conto delle preoccupazioni e dei suggerimenti presentati dalle delegazioni, invitando i ministri a fornire le loro opinioni nel corso del *meeting*. Il [dibattito](#) ha evidenziato un generale apprezzamento per i testi di compromesso proposti dalla Presidenza e, allo stesso tempo, la necessità di **risolvere alcuni nodi di natura tecnica** legati, in particolare, alla protezione dei dati, all'impatto sulle amministrazioni tributarie e ad alcune definizioni, come quella di “affitto breve”.
- **Servizi finanziari**: la presidenza ha presentato lo [stato dei lavori](#) sulle proposte legislative nel settore dei servizi finanziari. Risultano in fase di finalizzazione, sulla base degli accordi raggiunti nei rispettivi triloghi, la proposta di **regolamento sulle obbligazioni verdi** (*European Green Bond Standard - EuGBS*) e la proposta di istituzione del **Punto di accesso unico europeo** (*European Single Access Point - ESAP*). Nel corso del [meeting](#) la Commissione ha sottolineato i progressi sulle proposte connesse all'Unione dei mercati dei capitali (*Capital Markets Union - CMU*), alle regole antiriciclaggio e al rafforzamento dell'Unione bancaria.
- **Riforma della governance economica dell'UE**: il Consiglio ha proceduto a uno [scambio di opinioni](#) sulla proposta di riforma del quadro di *governance* economica. Per un **approfondimento** sul contenuto proposte legislative della Commissione europea e sui profili di interesse per la finanza pubblica si fa rinvio al relativo [dossier](#) dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati. Nel corso del [dibattito](#) è stata sottolineata la necessità di andare oltre le vecchie regole di bilancio, introducendo norme in grado di consentire gli investimenti e allo stesso tempo il contenimento del debito. Il **Governo italiano** ha accolto con favore il lavoro fatto, segnalando alcuni aspetti da migliorare. Il ministro ha sottolineato l'opportunità di dare **adeguata attenzione alle politiche di investimento**, in particolare, quelle legate alla doppia transizione verde e digitale. Inoltre, il ministro Giorgetti ha fatto presente che la **sovranità nazionale** delle politiche di bilancio deve essere coniugata e concertata a livello europeo sin dall'inizio del processo, anche per quanto riguarda gli aspetti metodologici e tecnici che non dovrebbero prevalere rispetto alle considerazioni politiche.

- **Dispositivo per la ripresa e la resilienza:** il Consiglio ha approvato il **piano modificato** per la ripresa e la resilienza dell'**Estonia**, il primo piano nazionale a includere un capitolo dedicato a **REPowerEU**.
- **Semestre europeo:** il Consiglio ha approvato le sue **[raccomandazioni specifiche per Paese](#)** sui programmi nazionali di riforma 2023 e ha formulato pareri sui programmi di stabilità o convergenza aggiornati. Le **[raccomandazioni per l'Italia](#)** invitano, tra l'altro, il nostro Paese a: **eliminare** gradualmente le vigenti **misure di sostegno di emergenza connesse all'energia**, usando i relativi risparmi per ridurre il disavanzo pubblico; assicurare una **politica di bilancio prudente**, limitando l'aumento della spesa primaria; provvedere all'assorbimento efficace delle sovvenzioni del PNRR; **ridurre** ulteriormente le **imposte sul lavoro** e **aumentare l'efficienza del sistema fiscale**; garantire una *governance* efficace e **rafforzare la capacità amministrativa**; ridurre la dipendenza dai combustibili fossili; razionalizzare le procedure di concessione per accelerare la produzione di **energie rinnovabili** aggiuntive e sviluppare interconnessioni delle reti elettriche per assorbirla.
- **Conseguenze economiche e finanziarie dell'aggressione russa nei confronti dell'Ucraina:** il Consiglio ha fatto il punto sull'impatto economico e finanziario della **[guerra della Russia contro l'Ucraina](#)**, concentrandosi in particolare sulla **situazione economica e finanziaria dell'Ucraina**. Al riguardo, si rappresenta che, dopo lunghe settimane di trattative, venerdì 23 giugno il Consiglio UE ha approvato l'**XI pacchetto di sanzioni** nei confronti della Russia (per un approfondimento si fa rinvio alla **[nota](#)** predisposta dai Servizi affari internazionali e studi del Senato).
- **I ministri hanno inoltre:**
  - approvato **[conclusioni](#)** sui progressi compiuti dal gruppo "**Codice di condotta**" (in materia di **tassazione delle imprese**) durante la presidenza svedese;
  - approvato la **[relazione](#)** semestrale al Consiglio europeo sulle **questioni fiscali**;
  - ha preso atto dell'ottava **[relazione](#)** sullo **stato di avanzamento dei lavori UE-NATO**.



## CONSIGLIO “ENERGIA”

Il 19 giugno 2023 si è svolto il [Consiglio dell’Unione europea “Trasporti, telecomunicazioni e energia” \(Energia\)](#). [Vi ha preso parte](#) per l’Italia il ministro Picchetto Fratin. Sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Assetto del mercato dell’energia elettrica.** Il Consiglio ha raggiunto un [orientamento generale](#) sulla [proposta di regolamento](#) della Commissione europea volta alla revisione dell’assetto mercato dell’elettricità dell’Unione (REMIT). Tra i punti salienti della posizione del Consiglio vi sono, tra l’altro, il rafforzamento del ruolo dell’ACER (Agenzia per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell’energia) nelle indagini sui casi transfrontalieri di violazione del regolamento, del ruolo delle autorità nazionali di regolamentazione (NRA) e il conferimento di maggiore flessibilità in materia di sanzioni pecunarie. L’orientamento generale servirà da mandato per i negoziati con il Parlamento europeo sulla versione definitiva della normativa. L’esito dei negoziati dovrebbe essere formalmente adottato dal Consiglio e dal Parlamento. La proposta relativa al regolamento REMIT fa parte di una più ampia riforma dell’assetto del mercato dell’energia elettrica dell’UE. Le restanti parti della riforma saranno concordate in una fase successiva.
- **Relazioni esterne in materia di energia e preparazione all’inverno 2023-2024.** La Commissione europea ha fornito due informative al riguardo.
- **Situazione energetica in Lituania e Cipro.** La Lituania e Cipro hanno fornito raggugli sulla sicurezza nucleare nei loro paesi in relazione rispettivamente all’avvio della seconda unità della centrale nucleare bielorusa di Ostrovets e alla costruzione e al funzionamento della centrale nucleare di Akkuyu sulla costa meridionale della Turchia.
- **Programma della presidenza spagnola.** La presidenza spagnola entrante ha illustrato il proprio programma di lavoro.
- **Pacchetto gas ed idrogeno.** Il Consiglio ha definito le sue posizioni (“[orientamenti generali](#)”) sulla [proposta di direttiva](#) e sulla [proposta di regolamento](#) della Commissione europea che stabiliscono norme comuni per i mercati interni del gas rinnovabile e del gas naturale e dell’idrogeno. Scopo del pacchetto è progettare la transizione del settore del gas verso gas rinnovabili e a basse emissioni di carbonio, in particolare il biometano e l’idrogeno, in vista del conseguimento dell’obiettivo dell’UE relativo alla neutralità climatica nel 2050. Con l’adozione degli orientamenti generali del Consiglio potranno essere avviati i negoziati con il Parlamento europeo.
- **Riduzione della domanda di gas.** Il Consiglio ha raggiunto un [accordo politico](#) sulla [proposta di regolamento](#) della Commissione europea volta a prolungare fino al 31 marzo 2024 l’obiettivo di riduzione volontaria del 15% della domanda di gas stabilito dal [regolamento \(ue\) 2022/1369](#). Il nuovo regolamento manterrà inoltre la possibilità per il Consiglio di dichiarare uno "stato di allarme dell’Unione" per la sicurezza dell’approvvigionamento e, in tal caso, la riduzione della domanda di gas diventerebbe obbligatoria. A seguito dell’accordo politico il [30 marzo](#) il Consiglio ha approvato la proposta mediante procedura scritta (con voto contrario della Polonia e dell’Ungheria e con l’astensione dell’Italia). Il regolamento è una misura di carattere emergenziale basata sull’articolo 122, paragrafo 1 del TFUE che ne prevede l’adozione da parte del solo Consiglio. Dovrà essere pubblicato sulla Gazzetta ufficiale dell’UE.
- **Assetto del mercato dell’energia elettrica.** Il Consiglio ha tenuto un primo dibattito orientativo sulla [proposta di regolamento](#) della Commissione europea volta alla revisione dell’assetto mercato dell’elettricità dell’Unione. I ministri si sono confrontati sulle modifiche che produrrebbero un equilibrio tra la necessità di miglioramenti e il mantenimento degli elementi che funzionano bene, tutelando nel contempo i consumatori e aumentando gli investimenti in nuove capacità di produzione. Si sono quindi impegnati a portare avanti

celermente le proposte e la presidenza svedese ha ribadito che la riforma sarà trattata in via prioritaria e che, da parte sua, farà tutto il possibile per compiere rapidi progressi al riguardo.

- **Preparazione all'inverno 2023-2024.** La Commissione europea ha aggiornato i ministri sullo stato di preparazione al prossimo inverno. Sia la [Danimarca](#) che la [Grecia](#) hanno fornito delle note informative sulle rispettive situazioni interne.
- **Situazione energetica in Ucraina.** I ministri hanno proceduto a uno scambio di opinioni sulla situazione energetica in Ucraina con German Galushchenko, ministro ucraino dell'Energia. Al termine dell'incontro è stata rilasciata una [dichiarazione stampa](#).

Nell'ambito del **Pacchetto "Pronti per il 55%"** (Fit for 55%), volto a garantire una riduzione delle emissioni di gas a effetto serra almeno del 55% entro il 2030, sono stati adottati, senza dibattito, i seguenti atti legislativi:

- il [regolamento relativo alle riduzioni annuali vincolanti delle emissioni di gas serra a carico degli Stati membri \(condivisione degli sforzi\)](#);
- il [regolamento sull'uso del suolo, cambiamento di uso del suolo e silvicoltura \(LULUCF\)](#);
- il [regolamento sulle emissioni di CO<sub>2</sub> per le autovetture e i furgoni](#).

L'adozione da parte del Consiglio costituisce l'ultima tappa del processo decisionale. I regolamenti dovranno ora essere pubblicati sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea ed entreranno in vigore il giorno successivo a quello della pubblicazione.

- una [decisione sulla riserva stabilizzatrice di mercato](#), relativa al sistema di scambio quote delle emissioni (EU-ETS). La decisione sarà pubblicata nella Gazzetta ufficiale dell'UE ed entrerà in vigore il ventesimo giorno successivo alla pubblicazione.

## CONSIGLIO "AMBIENTE"

Il [Consiglio "Ambiente"](#) si è riunito il 20 giugno 2023. Ha partecipato per l'Italia il ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica Gilberto Pichetto Fratin.

In ordine alle deliberazioni legislative:

- 1) i ministri hanno concordato l'**orientamento generale** del Consiglio sulla [proposta di regolamento sul ripristino della natura](#), che mira a definire misure di ripristino riguardanti almeno il 20% delle zone terrestri e il 20% delle zone marine dell'UE entro il 2030, e misure per gli ecosistemi che non versano in buone condizioni entro il 2050. La posizione su cui è stato raggiunto l'accordo prevede, rispetto al testo della Commissione, maggiore flessibilità concessa agli Stati membri per agevolare l'attuazione del regolamento. L'**Italia**, pur riconoscendo che il regolamento è uno strumento cruciale per arrestare la perdita di biodiversità e affrontare il cambiamento climatico, ha espresso una **posizione critica**, rilevando la necessità di **risorse finanziarie certe e adeguate** e di **misure che risultino applicabili** e sostenibili per i settori coinvolti;
- 2) i ministri hanno tenuto un **dibattito orientativo** sulla [proposta di regolamento relativo a norme in materia di emissioni di CO<sub>2</sub> dei veicoli pesanti nuovi](#). La proposta mira a **ridurre ulteriormente** le **emissioni** di CO<sub>2</sub> nel settore del trasporto su strada, in linea con gli obiettivi climatici dell'UE, rafforzando gli obiettivi di riduzione delle emissioni per il 2030 e fissando nuovi traguardi per il 2035 e il 2040. Inoltre, un maggior numero di categorie di veicoli dovrebbe essere incluso negli obiettivi, in particolare gli autobus;
- 3) i ministri hanno tenuto un **dibattito orientativo** [sulla proposta di direttiva relativa alla qualità dell'aria](#), che aggiorna le direttive esistenti e mira ad allineare maggiormente le norme UE in materia di qualità dell'aria alle linee guida dell'Organizzazione mondiale della sanità. In

particolare, la direttiva **fissa limiti di qualità dell'aria da raggiungere entro il 2030**, che dovrebbero consentire all'UE di azzerare l'inquinamento atmosferico entro il 2050.

Sono state fornite informative su argomenti vari. In particolare:

- 1) l'**Italia** ha **promosso la candidatura di Roma ad EXPO 2030**, evidenziando come l'esposizione universale possa rappresentare un'opportunità unica per manifestare l'impegno dell'Unione europea per la **transizione ecologica** e per discutere i risultati raggiunti sulla neutralità climatica nell'ambito del *Green Deal* e dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite;
- 2) il ministro ucraino della tutela ambientale e delle risorse naturali è intervenuto mediante collegamento video per illustrare i **gravi danni ambientali** provocati dall'esplosione della **diga di Kakhovka**;
- 3) la Commissione ha fornito informazioni sulle **segnalazioni** preventive inviate a Paesi specifici ai sensi della normativa UE in materia di **rifiuti**;
- 4) la Presidenza del Consiglio e la Commissione hanno aggiornato i ministri in merito alle principali **riunioni internazionali** svoltesi di recente.

## CONSIGLIO "AFFARI ESTERI"

Il 26 giugno il [Consiglio affari esteri](#) (cui ha partecipato il ministro Antonio Tajani) ha trattato dei seguenti temi.

In relazione all'**aggressione russa dell'Ucraina**:

- i ministri dell'UE (dopo aver ascoltato l'intervento in videoconferenza del ministro degli esteri ucraino, Kuleba) hanno ribadito l'impegno a **sostenere l'Ucraina** sia con forniture militari che con formazione. L'alto rappresentante Borrell ha informato che la missione di assistenza militare (**EUMAM Ucraina**) ha già addestrato 24.000 soldati ucraini (l'obiettivo era di arrivare a 30 mila unità entro la fine del 2023);

- il Consiglio ha approvato **l'aumento di 3,5 miliardi del budget complessivo dello Strumento europeo per la pace (EPF)**, che supera così i 12 miliardi fino al 2027. I nuovi fondi dovrebbero essere destinati almeno per il 50% a finalità diverse dal sostegno all'Ucraina, in modo da preservare la portata geografica globale dello strumento.

Il Consiglio ha poi discusso del **rafforzamento del partenariato dell'UE con l'America latina e i Caraibi**, in vista del prossimo **vertice UE-CELAC** che si terrà a Bruxelles il 17-18 luglio, alla luce della "Nuova agenda per le relazioni tra l'UE e l'America latina e i Caraibi", presentata il 7 giugno.

Il Consiglio ha anche approvato [conclusioni](#) sulla **diplomazia digitale**, sottolineando che l'UE dovrebbe affermarsi come **potenza tecnologica leader** e svolgere un ruolo centrale nella definizione degli **standard globali** nelle tecnologie critiche, dalla gestione dei dati all'intelligenza artificiale.

Il Consiglio inoltre:

- ha approvato conclusioni sulla **Somalia** e sul **Tribunale penale internazionale**, in occasione del 25° anniversario dello Statuto di Roma;
- ha adottato misure restrittive nei confronti di 7 persone responsabili di **gravi violazioni dei diritti umani in Iran**;
- ha **prorogato il mandato delle missioni civili** EUBAM Libia, EUBAM Rafah e EUPOL COPPS.

Per gli **affari correnti**, infine, i ministri hanno discusso di:

- **Tunisia**, nel contesto della recente visita del Presidente della Commissione europea e dei Primi ministri italiano e olandese;
- **dialogo Serbia – Kosovo**, a seguito degli incontri dell’alto rappresentante con le due parti;
- **Armenia e Azerbaigian**, nella prospettiva della normalizzazione delle loro relazioni.

## CONSIGLIO AGRIFISH

Il 26 e 27 giugno 2023 si è svolto a Bruxelles il [Consiglio dell'Unione europea sui temi di agricoltura e pesca \("Consiglio AGRIFISH"\)](#).

Nell'ambito della [riunione](#) sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Politica della pesca:** sulla base della comunicazione dalla Commissione “[Una pesca sostenibile nell'UE: situazione attuale e orientamenti per il 2024](#)”, i ministri hanno [discusso](#) lo stato di avanzamento della [politica comune della pesca](#) (PCP) e le loro priorità in materia di possibilità di pesca per il 2024. La discussione dei ministri ha rappresentato il primo passo del processo annuale di fissazione dei **totali ammissibili di catture** (TAC) e dei contingenti per l'anno successivo. Con riferimento al più ampio [pacchetto](#) sulla politica della pesca presentato dalla Commissione a febbraio 2023, il Consiglio ha approvato delle [conclusioni](#) per un settore della pesca e dell'acquacoltura sostenibile, resiliente e competitivo. Nelle conclusioni il Consiglio osserva che il pacchetto sulla politica della pesca della Commissione europea fissa un numero significativo di ambiziosi obiettivi giuridicamente non vincolanti per gli Stati membri e gli operatori dei settori della pesca e dell'acquacoltura **senza il necessario supporto di una valutazione d'impatto scientifica o socioeconomica**; **invita** la Commissione a pubblicare una **valutazione d'impatto globale** del piano d'azione proposto e a svolgere un'analisi completa e a riferire in merito all'**impatto che il recesso del Regno Unito** dall'UE ha avuto sul funzionamento della PCP, sottolineando la necessità di difendere gli interessi di pesca dell'UE attraverso lo **sviluppo di una strategia globale** che ponga in **rilievo la dimensione esterna** della PCP; evidenzia l'importanza del **ricambio generazionale** e del **miglioramento delle opportunità** e delle **condizioni di lavoro** offerte dal settore; conferma l'importanza dei principi di **sostenibilità** nella gestione della pesca; sottolinea che un **divieto** generale di utilizzo di **attrezzi mobili di fondo** nelle aree marine protette non è in linea con i migliori pareri scientifici disponibili.
- **Regolamento relativo all'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari:** la Presidenza svedese ha presentato una relazione sullo **stato di avanzamento dei lavori** per quanto riguarda la [proposta](#) di regolamento relativo all'**uso sostenibile dei prodotti fitosanitari**. La relazione ha consentito uno scambio di opinioni tra i ministri. I ministri hanno concentrato il [dibattito](#) sull'attuazione della difesa a basso apporto di prodotti fitosanitari (difesa integrata), sulle responsabilità degli "utilizzatori professionali" dei prodotti fitosanitari, sull'interazione tra gli orientamenti e le norme specifiche per coltura, alle modalità di applicazione di questi ultimi e al loro collegamento con i finanziamenti della politica agricola comune (PAC).
- **Questioni agricole relative al commercio:** i ministri hanno ricevuto dalla Commissione informazioni aggiornate sullo stato attuale del **commercio agroalimentare** e degli **accordi e negoziati commerciali** attualmente in corso su base bilaterale e multilaterale; hanno espresso sostegno ai negoziati in corso sugli accordi commerciali, sottolineando nel contempo la necessità di proteggere una serie di prodotti sensibili e di promuovere un'agricoltura sostenibile sia nell'UE che a livello mondiale, di rispettare le ambizioni ambientali e di

garantire la competitività del settore agricolo dell'UE, nonché condizioni di parità per i produttori dell'UE.

- **Altri temi:** la Presidenza ha aggiornato i ministri sullo **stato di avanzamento** delle proposte legislative relative alle **indicazioni geografiche**, alla **rete d'informazione sulla sostenibilità agricola** (FSDN) e alle **norme di etichettatura** degli alimenti biologici per animali da compagnia; il Consiglio ha adottato la sua [posizione](#) in prima lettura su un regolamento che istituisce un piano di gestione pluriennale del **tonno rosso** nell'Atlantico orientale e nel Mediterraneo.

## CONSIGLIO “AFFARI GENERALI”

Il [27 giugno 2023](#) si è tenuta una riunione del Consiglio Affari generali. In rappresentanza dell'Italia ha partecipato il ministro per gli Affari europei, le politiche di coesione e il PNRR, **Raffaele Fitto**. Le principali questioni trattate sono state le seguenti:

- la **riunione del [Consiglio europeo del 29 e 30 giugno 2023](#)**. I ministri hanno discusso del progetto di conclusioni, concentrandosi sui seguenti punti: guerra di aggressione della Russia contro l'Ucraina, **questioni economiche**, cooperazione nel settore **della sicurezza e della difesa, migrazione, Cina**, prossimo vertice UE-CELAC<sup>3</sup>, l'[agenda strategica 2024-2029](#)<sup>4</sup>;
- la **legge elettorale europea**. Il Consiglio ha fatto il punto sui lavori riguardanti la [proposta di regolamento del Consiglio relativo all'elezione del Parlamento europeo](#) a suffragio universale diretto, presentata con risoluzione dal Parlamento europeo;

Facendo seguito a quanto emerso nella sessione del [Consiglio "Affari generali"](#) del 18 ottobre 2022, i ministri hanno evidenziato quali disposizioni sono disposti a discutere ulteriormente. Il dibattito ha confermato il ‘forte sostegno’ degli Stati membri agli sforzi volti a rafforzare la dimensione europea delle elezioni del PE. Vari ministri hanno sottolineato tuttavia l'importanza di rispettare le **specificità di ciascun Paese** nell'organizzazione delle elezioni e hanno espresso riserve su alcune proposte volte ad armonizzare il processo elettorale. Le maggiori difficoltà sono state rilevate in relazione al **sistema dei candidati capilista** e alla creazione di una **circoscrizione elettorale a livello di UE** basata su liste transnazionali. La presidenza spagnola ha espresso l'intenzione di portare avanti i lavori sulla proposta di revisione della legge elettorale europea sulla base dei risultati dell'indagine condotta dal Parlamento europeo<sup>5</sup>.

- **il programma di lavoro del Consiglio;**

E' stato approvato il [programma di 18 mesi del Consiglio](#), che copre il periodo **dal 1° luglio 2023 al 31 dicembre 2024**, predisposto dalle **presidenze spagnola, belga e ungherese** e dall'Alto rappresentante per quanto riguarda il Consiglio "Affari esteri", in cooperazione con la Commissione. Nel contesto della guerra di aggressione russa contro l'Ucraina e della crescente incertezza a livello mondiale, il programma pone l'accento sui seguenti aspetti: rafforzare la **competitività globale dell'UE** potenziando la base industriale europea; **garantire che la duplice transizione sia equa, giusta e inclusiva** rafforzando la dimensione sociale dell'Europa; **consolidare i partenariati internazionali**, nonché la **cooperazione multilaterale e la sicurezza**.

---

<sup>3</sup> I vertici UE-CELAC riuniscono i *leader* dell'Europa, dell'America latina e dei Caraibi al fine di rafforzare le relazioni fra tali regioni.

<sup>4</sup> Per approfondimenti, si rimanda a Documenti dell'Unione europea [n. 4/DOCUE](#) “Conclusioni del Consiglio europeo del 29 e 30 giugno 2023” e al Dossier europeo [n. 39/DE](#) “Consiglio europeo - Bruxelles, 29 e 30 giugno 2023”.

<sup>5</sup> Per approfondimenti, si rimanda al Dossier europeo [N. 26/DE](#), “La riforma del sistema elettorale europeo - Bruxelles, 26 aprile 2023”.

- **il semestre europeo;**

Il Consiglio ha approvato le [raccomandazioni integrate specifiche per Paese](#) e ha deciso di trasmetterle al Consiglio europeo. Tali raccomandazioni, che forniscono agli Stati membri orientamenti annuali sulle riforme nazionali, adattano a livello nazionale le priorità individuate a livello dell'UE. Dopo essere state approvate dal Consiglio europeo di giugno, dovrebbero essere adottate formalmente in sede di Consiglio a luglio (cfr. la [tabella di marcia](#) del semestre europeo elaborata dalla presidenza svedese).

- **il mercato del carbonio dell'UE;**

Il Consiglio ha ricevuto informazioni dalla **Polonia** sul sistema di scambio di quote di emissione dell'UE e l'aumento dei prezzi dell'energia.

- la presidenza ha informato i ministri in merito al [simposio di Stoccolma sulla democrazia e lo Stato di diritto](#), che si è svolto il 21 e 22 giugno 2023;
- i ministri hanno tenuto uno scambio informale con **Nicolae Popescu**, vice primo ministro e ministro degli Affari esteri e dell'integrazione europea della Moldova, in merito all'**integrazione della Moldova nell'UE** e alle riforme in vista dell'adesione all'UE.

---

*10 luglio 2023*

*a cura di Davide Zaottini, Federico Petrangeli, Patrizia Borgna, Laura Lo Prato e Viviana De Felice*

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.