

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XII LEGISLATURA —————

N. 575

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori **STANISCIÀ, SCRIVANI, BORRONI,
BARBIERI, CORVINO, DI BELLA e ORLANDO**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 12 LUGLIO 1994

Disciplina dell'apicoltura

INDICE

Relazione	<i>Pag.</i>	3
Disegno di legge	»	20

ONOREVOLI SENATORI. - In quasi tutti i Paesi del mondo esiste l'attività di apicoltura; si calcola che gli apicoltori siano più di sei milioni e circa 50 milioni siano gli alveari, con una produzione annua di circa 1 milione e 200 mila tonnellate di miele.

A) Apicoltura: situazione internazionale e nazionale.

I maggiori produttori sono la Cina, la Russia, gli Stati Uniti, e, quindi, via via, l'Argentina, il Canada, il Messico.

I 12 Paesi della CEE producono circa l'8 per cento del miele mondiale, più di 100 mila tonnellate nel 1991, con un incremento del 3,3 per cento rispetto al 1990. Vi è nei Paesi della Comunità europea una espansione di questo settore: le maggiori produzioni si sono avute in Germania, in Spagna, in Francia ed in Italia.

Nei Paesi della Comunità europea si ha un consumo annuo di più di 200 mila tonnellate e nel 1990 si è avuto un incremento dei consumi del 2,2 per cento. La Germania è il Paese in cui si ha il maggior consumo *pro capite* annuo, (chilogrammi 1,5), seguita da Grecia e Danimarca, rispettivamente con 1,3 e 0,8 chilogrammi.

La Comunità europea ha importato nell'anno 1990 circa 150 mila tonnellate; la Germania è il Paese che assorbe più del 50 per cento del miele importato, seguita dal Regno Unito con il 18 per cento e, quindi, dagli altri Paesi.

Le importazioni sono andate aumentando costantemente negli ultimi anni, da circa 80 mila tonnellate del 1975 a quelle attuali.

Le esportazioni della Comunità europea sono decisamente più basse delle importazioni (circa 30 mila tonnellate annue); le esportazioni sono state effettuate quasi per il 50 per cento dalla Germania.

A livello comunitario abbiamo, quindi, una produzione non sufficiente a far fronte al fabbisogno interno; è del 47 per cento il grado di autoapprovvigionamento.

L'apicoltura in Italia ha una tradizione antica. Nei censimenti del 1928 e del 1933 erano 100 mila gli apicoltori, con circa 600 mila alveari. Poco prima della guerra vi era circa 1 milione di alveari, con una produzione di circa 100 mila quintali di miele. Con la guerra il patrimonio apistico si dimezzò e la sua ricostituzione è stata lenta e difficile, a causa dell'esodo dal settore primario, della meccanizzazione, dello sviluppo dell'agricoltura intensiva, dell'uso spesso eccessivo di fitofarmaci e dei bassi prezzi del miele.

Intorno agli anni '70 è iniziata una lenta ripresa dovuta ad un aumento del prezzo, ad una politica comunitaria che ha incentivato questo settore e, infine, ad un maggiore interesse dei coltivatori verso l'apicoltura.

Negli anni '80 la varroasi (una malattia che colpisce le api), ha portato ad un arresto della crescita.

In questi ultimi anni, comunque, stabilizzatosi il male, si è avuta una certa ripresa.

A causa delle particolari caratteristiche del settore e delle insufficienti e contrastanti informazioni statistiche a disposizione, è difficile fare una stima precisa del numero degli apicoltori e di quello degli alveari e quindi della produzione annua di miele. Quasi sempre i dati ISTAT contrastano con quelli forniti dalle organizzazioni apistiche e le differenze non sono di poco conto. Per fare un solo esempio, nel 1985 l'ISTAT censiva 370 mila alveari, la FAI (Federazione Apistica Italiana), ne censiva 850 mila.

Comunque, comparando i due dati, è possibile avvicinarsi alla situazione reale, sintetizzata nella tabella n. 1.

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Come emerge dalla tabella, nel nostro Paese vi è stata una espansione del settore apistico; la tendenza, pur con tutte le cautele sui dati, è quella di una crescita di questo settore, nonostante che in alcune regioni, (Sicilia, Calabria, Abruzzo), vi sia stato il riacutizzarsi della varroasi.

L'espansione del numero delle aziende e di quello degli alveari è confermata dalla crescita della quantità del miele prodotto, come emerge dalla tabella n. 2.

La tendenza alla crescita della produzione è stata rallentata nei primi anni '80 da diversi fattori, ad esempio l'andamento negativo del mercato e l'esplosione della varroasi.

La resa media degli alveari stanziali va dai 10 ai 20 chilogrammi annui, quella degli alveari nomadi è di 30-60 chilogrammi. È evidente che queste rese variano a seconda dell'andamento stagionale, dell'area geografica in cui è ubicato l'apiario e soprattutto in base alla professionalità dell'apicoltore.

L'alveare non produce solo miele, ma anche altri prodotti, dalla cera al polline, dal propoli alla pappa reale, dall'ape regina agli sciami, anche se per ottenere alcuni di questi prodotti l'apicoltore deve avere raggiunto un alto grado di professionalità.

Per quanto riguarda la tipologia delle imprese apistiche, secondo la FAI, la situazione è quella che emerge dalla tabella n. 3.

I professionisti sono quelli che vivono solo con il reddito prodotto dall'attività apistica ed hanno un numero di alveari che vanno dalle 2-300 unità per azienda a cifre molto più elevate.

I semi-professionisti sono quelli che esercitano altra attività, ma hanno un buon numero di alveari e una buona preparazione professionale.

Gli hobbisti hanno un numero di alveari modesto ed esercitano l'attività con finalità non economiche, ma a scopo amatoriale.

Secondo un'indagine dell'Istituto per studi, ricerche e informazioni sul mercato agricolo (ISMEA), le dimensioni delle aziende apistiche sono quelle riportate nella tabella n. 4.

L'attività apistica non è rilevante ai fini dell'occupazione: si ha, infatti, solo una media di 2,29 addetti per azienda e non a tempo pieno.

Il numero complessivo di addetti del comparto apistico può essere stimato in circa 20 mila unità: in questa cifra tuttavia non si comprende l'indotto.

Per le sue produzioni dirette l'apicoltura italiana è da considerarsi un'attività di modeste proporzioni.

Si calcola che il valore del miele prodotto in un anno si aggiri intorno ai 30 miliardi di lire, 10 miliardi di lire quello delle altre produzioni dell'alveare e 10 miliardi di lire quello dell'indotto, in totale solo l'uno per mille del prodotto lordo vendibile dell'agricoltura italiana. Il prodotto annuo di ogni azienda ha un valore medio di circa 550 mila lire.

Il valore aggiunto che l'apicoltura produce attraverso l'attività di impollinazione si calcola raggiunga i 2.000-2.800 miliardi di lire.

Non è semplice individuare il costo medio di produzione di un chilogrammo di miele, in quanto esso varia in base alla tipologia delle aziende, all'andamento della stagione e alla posizione geografica dell'apiario. Comunque l'azienda apistica italiana ha certamente costi più elevati di quelle degli altri Paesi europei, ed extraeuropei.

Con le riserve di cui sopra è possibile formulare una ipotesi sui costi di produzione del miele nel nostro Paese molto vicina a quelli reali: a tal proposito vedi la tabella n. 5.

Il costo di produzione per le aziende di piccole dimensioni (20 alveari), può arrivare anche a 7.500 lire/kg.

Ai costi di cui sopra va aggiunta una spesa di lire 500-1000/kg per la trasformazione e il confezionamento.

Il 50 per cento del costo di produzione è dovuto alla manodopera.

In Italia il consumo *pro capite* di miele è basso se confrontato con quello delle altre nazioni europee. In questi ultimi anni, comunque, forse anche per una maggiore sensibilità verso il consumo di prodotti naturali, si è registrato un apprezzabile aumento, come emerge dalla tabella n. 6.

Nel 1992 il consumo è apparso in ulteriore crescita.

La media del consumo *pro capite* europeo è di grammi 500.

I dati relativi alla produzione complessiva di miele in Italia oscillano a seconda della fonte da cui essi provengono: quelli dell'ISTAT, che prende in considerazione solo il miele commercializzato e censisce un numero inferiore di alveari, sono più bassi, quelli della FAI, che, invece, prende in considerazione l'intero quantitativo di miele prodotto e si basa su un numero maggiore di alveari, sono più alti.

Ciò premesso si calcola che la produzione annua si aggiri intorno alle 100.000 tonnellate di fronte ad un fabbisogno di circa 230.000, come evidenzia la tabella n. 7.

Come emerge da tale tabella abbiamo un *deficit* molto elevato e siamo costretti ad importare miele dagli altri Paesi. Il prezzo del miele di importazione è molto più basso del costo di produzione del miele italiano. I prezzi medi, compreso il dazio di circa il 26 per cento, sono quelli riportati nella tabella n. 8.

Il miele argentino nel 1987 veniva importato in Italia a 1420 lire/kg., compreso il dazio doganale, e quello cinese a 1535 lire/kg; molto competitivo è stato in questi anni anche il miele tedesco che non ha mai superato le 2.500 lire/kg. Il dazio doganale non è sufficiente quindi a colmare il divario tra il costo di produzione del miele italiano e il prezzo di vendita di quello straniero.

Poichè non è possibile contenere i costi di produzione del miele italiano al di sotto di un certo limite, il nostro prodotto è potenzialmente fuori mercato.

Le importazioni italiane provengono dai Paesi del continente americano, per il 46 per cento; da quelli dell'Est europeo, per il 25 per cento; da quelli della Comunità europea, soprattutto dalla Germania, per il 22 per cento e solo per il 7 per cento da altri.

Nell'ultimo decennio le importazioni si sono decuplicate.

B) *Importanza dell'apicoltura.*

Il settore apistico è stato nel nostro Paese ingiustamente trascurato. Poco ci si è preoccupati di questa attività produttiva, della trasformazione e commercializzazione dei suoi prodotti, degli aspetti biologici e sanitari degli alveari. Lo scarso interesse per l'apicoltura soprattutto da parte degli enti pubblici è dovuto a varie cause: al modesto reddito diretto che dalle api si ottiene, al limitato numero di occupati nel settore, alla presenza di molti hobbisti, che non hanno come fine il profitto, al fatto che non ci si è resi ben conto della grande funzione che le api svolgono per l'economia e l'ambiente.

Si è tardato molto a riconoscere, anche per assenza di dati certi, che l'apicoltura è un settore strategico per le produzioni agricole.

A questo riguardo ci sono stati studi attraverso i quali si è dimostrato che circa 40.000 miliardi del prodotto lordo vendibile in agricoltura risulta legato all'attività di impollinazione delle api.

Il massiccio impiego di fitofarmaci tossici e non selettivi, la pratica di monoculture su vaste estensioni, la meccanizzazione, la scomparsa di cespugli e di essenze spontanee, hanno provocato da un lato la quasi totale scomparsa degli insetti pronubi utili, che vivono allo stato selvatico e dall'altro la comparsa di altri organismi dannosi, che resistono anche all'uso dei pesticidi. A questo va aggiunto il fatto che oggi vi è la tendenza ad utilizzare in frutticoltura *cultivar* autosterili e di usare sementi ibride che dipendono da impollinazione incrociata. In questa situazione il servizio di impollinazione delle api è essenziale. Per alcune colture l'unica forma valida di impollinazione è quella entomofila: la produttività e la riproduzione del soggetto vegetale sono oggi quindi garantite dalle api.

Molti sono gli alberi e le piante che usufruiscono di questo servizio di impollinazione, dal mandorlo, all'albicocco, al susino, al pesco, dal melo al pero, al ciliegio all'actinia, dagli agrumi alla vite, all'olivo, dalle piante erbacee (fragole,

melone, cocomero) alle piante oleaginose (soia, girasole, colza) alle leguminose e alle foraggere (sulla, trifoglio, erba medica). L'impollinazione in questo caso non solo è necessaria, ma aumenta anche la produttività degli alberi da frutto e delle piante; il melone senza l'impollinazione rimarrebbe pressochè improduttivo.

L'azione impollinatrice delle api è indispensabile anche per equilibri ecologici della flora spontanea.

Un calcolo per difetto ci porta a dire che l'intervento delle api sulle piante e sugli alberi da frutto attraverso l'impollinazione assicura all'agricoltura italiana un incremento produttivo valutabile intorno ai 2.000 miliardi di lire all'anno, ogni alveare garantisce un reddito agricolo indiretto tra un milione e seicentomila e due milioni di lire annui.

Il servizio di impollinazione effettuato mediante le api può essere diretto, quando le api trasportano polline da un fiore all'altro o indiretto, quando viene inserito all'ingresso dell'arnia un dispensatore di polline, che le api, uscendo, prendono e trasportano sull'apparato femminile del fiore.

Le api costituiscono la migliore garanzia per il servizio di impollinazione in quanto gli alveari sono facilmente reperibili e agevolmente trasportabili.

Le api, inoltre, sono preferibili ad altri insetti pronubi perchè vivono in colonie numerose, perchè le bottinatrici insistono su fiori appartenenti alle stesse specie vegetali, e perchè fra i componenti della colonia vi è uno scambio di informazioni.

Quattro, dieci alveari assicurano il servizio di impollinazione per un ettaro di frutteto.

In una agricoltura sempre meno spontanea e sempre più razionale il ruolo dell'apicoltura diventa sempre più determinante. L'ape è ormai un fattore produttivo dell'economia agricola.

L'agricoltore, soprattutto per le colture specializzate, non può più limitarsi a preoccuparsi solo del clima, della concimazione, della potatura, della lotta ai parassiti, ma deve pensare soprattutto a come ottimizza-

re l'impollinazione e quindi l'impiego delle api.

Il rapporto tra l'uomo e la natura è stato sempre difficile nei secoli passati e spesso a soccombere è stato l'uomo. Dopo la rivoluzione industriale, e soprattutto negli ultimi decenni, avendo potenziato i suoi poteri di intervento, l'uomo rischia, se non si autocontrolla, di apportare, come spesso avviene, squilibri rilevanti all'interno della natura.

L'uomo esercita un intervento sempre crescente all'interno dei cicli naturali, rendendo sempre più delicato e problematico il suo rapporto con la natura, un rapporto che richiede necessariamente una visione globale e non parziale della realtà e dei vari settori d'intervento.

Gli equilibri all'interno dell'ecosistema sono tali che non si può intervenire su un settore senza apportare modifiche negli altri, a volte anche su quelli che sembrano i più lontani.

Oggi è una necessità tener conto di questo ed ogni nostra scelta a livello politico, economico, urbanistico, territoriale non ne può prescindere. Lo sfruttamento delle risorse, l'impiego di certi prodotti, gli investimenti in un certo settore, l'uso dello sviluppo tecnologico e dei mezzi di cui disponiamo, i nostri consumi, i nostri stili di vita, devono necessariamente tener conto dell'ambiente, delle risorse naturali, del futuro nostro e dell'intero pianeta.

Oggi è necessario trovare il giusto equilibrio, il compromesso tra le attività dell'uomo e la salvaguardia della natura e del territorio.

Spesso abbiamo difficoltà a renderci conto dei danni che la nostra azione provoca sull'ambiente anche perchè i riflessi non sono immediati e diretti, a volte, infatti, sono molto lontani nel tempo e dal settore in cui stiamo operando.

Spesso l'osservazione diretta dell'uomo attraverso tecniche anche raffinate non riesce a darci indicazioni esatte di ciò che sta avvenendo nell'ambiente e nel territorio in cui operiamo, neanche i complessi calcoli matematici fatti attraverso i potenti

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

elaboratori di cui oggi disponiamo ci permettono di raggiungere questo fine.

Vi sono indicatori ambientali che possono a volte descrivere meglio di qualsiasi sofisticato strumento ciò che sta avvenendo nell'ambiente, fornendoci una rappresentazione sintetica della realtà, che spesso si presenta in maniera molto complessa. Questi indicatori ci permettono di scoprire, ad esempio, quelle sostanze che sono state immesse nell'ambiente in maniera abusiva e di individuare quelle interazioni sinergiche che nella natura si verificano in seguito all'azione degli uomini e degli altri agenti naturali, vegetali ed animali che in essa vivono ed operano.

Tutti gli organismi che vivono in un determinato ambiente ci possono indicare quanto accade attorno a loro, ma non tutti gli organismi hanno caratteristiche tali da prestarsi in modo efficace al monitoraggio ambientale.

Le api possono essere usate come indicatori biologici e insetti-*test*. Esse si muovono molto sul territorio, tanti sono i chilometri che percorrono nell'arco di una giornata, e centinaia, migliaia, sono i prelievi che ogni giorno effettuano. L'ape è, inoltre, un insetto che possiamo controllare, così come possiamo controllare i prelievi che essa fa. L'ape è in breve un sensore viaggiante e in questi suoi viaggi di andata e ritorno dagli alveari, raccoglie diverse sostanze. Ci si può rendere conto dell'importanza dell'opera di monitoraggio che le api possono svolgere se si considera che in un solo alveare ci sono circa 10 mila bottinatrici e che ognuna di esse si posa giornalmente su circa un migliaio di fiori: le api di un solo alveare fanno quindi, circa, 10 milioni di prelievi al giorno. L'azione di monitoraggio dell'ape è, inoltre, importante perchè i suoi prelievi sul territorio avvengono non solo attingendo ai fiori e all'acqua, ma anche intercettando con il suo corpo peloso le particelle aerodisperse.

L'ape si posa sulle foglie, penetra nei fiori, nelle gemme degli alberi, beve acqua nei fossi, raccoglie nettare e polline, capta elementi inquinanti dell'aria: è, in sintesi, l'indicatore ambientale per eccellenza.

Per verificare la qualità e la salute di un certo ambiente a volte non è possibile affidarsi soltanto ad analisi chimiche, ecco perchè si è pensato di far ricorso a degli indicatori ambientali: un organismo animale o vegetale con la sua presenza o assenza, con il diradarsi o infittirsi ci può indicare la pericolosità o meno di un determinato ambiente. Anche una pianta è un indicatore ambientale, però essa sta ferma e quindi la sua indicazione è limitata. L'ape non solo con la sua morte ci può indicare la pericolosità di un determinato ambiente ma, analizzando i prodotti del suo bottinaggio, possiamo scoprire ciò che avviene in un determinato territorio.

Attraverso una ricerca effettuata un decennio fa si è scoperto che in una zona della Romagna i tumori dell'apparato digerente dell'uomo sono più frequenti che altrove e che vi è una correlazione fra i tumori e i pesticidi; si è inoltre scoperto che i pesticidi sono nove volte su dieci cancerogeni pure per l'ape, il che significa che là dove vi è un alto rischio per l'ape vi è un alto rischio anche per l'uomo.

Le api possono essere impiegate non solo per fare rilievi in territori agricoli, ma anche in zone industriali, per verificare l'impatto ambientale di determinate aziende, così come possono essere utilizzate all'interno delle città, in zone urbanizzate, per verificare l'entità dei fattori inquinanti; in anni non molto lontani, infatti, esperimenti in tal senso sono stati effettuati in varie città italiane.

L'università di Bologna sta portando avanti questo discorso su tutto il territorio nazionale con risultati eccellenti.

Le api sono degli insetti che si rivelano molto sensibili agli anticrittogamici, agli antiparassitari, agli insetticidi e quindi attraverso di esse noi possiamo controllare la pericolosità, la nocività di questi prodotti.

Le api in questo modo diventano strumenti essenziali per la ricerca nel settore ambientale e in modo particolare per controllare l'inquinamento del territorio.

Questo servizio è ancora più efficace quando le api sono dislocate in territori dove manca la vegetazione spontanea e

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

selvatica e quindi sono costrette a bottinare sulle coltivazioni, facendo così un rilevamento più diretto.

La funzione delle api quindi va al di là del mondo dell'apicoltura; possiamo rinunciare anche al miele e agli altri prodotti dell'alveare, ma l'uomo, la flora, l'ambiente non possono rinunciare a questo insetto prodigioso.

Se si individua questo profondo legame tra l'ape e la flora, tra l'ape e la natura, tra l'ape e l'uomo che coltiva, è necessario, indispensabile e utile che si stabilisca un rapporto di collaborazione tra l'apicoltore e l'agricoltore.

Questo rapporto è spontaneo e naturale quando le due figure si identificano, quando cioè è l'agricoltore che nei tempi morti è anche apicoltore e viceversa, o quando l'agricoltore ha bisogno delle api per l'impollinazione delle sue piantagioni. Spesso diventa conflittuale, invece, quando le due figure sono separate e le esigenze dell'uno entrano in conflitto con quelle dell'altro. Ad esempio quando l'agricoltore ha necessità di usare diserbanti, anticrittogamici, antiparassitari per combattere insetti nocivi che danneggiano le sue piante o i suoi campi e l'apicoltore, invece, ha bisogno di fare in modo che le sue api vadano di fiore in fiore per produrre miele senza essere vittime dei veleni dell'agricoltore.

È necessaria una maggiore informazione dell'apicoltore e dell'agricoltore affinché entrambi comprendano che è utile all'uno e all'altro il rispetto delle esigenze e dell'attività altrui; se ciò non avvenisse entrambi sarebbero destinati a soccombere.

In futuro le api sicuramente saranno sempre più necessarie per l'impollinazione, gli apicoltori devono prepararsi a svolgere questo servizio in modo da avere colonie adatte all'impollinazione nel momento della fioritura.

Gli agricoltori, se vogliono raccogliere e raccogliere di più, devono capire che non possono usare prodotti che distruggono gli insetti che sono a loro servizio, anzi devono cominciare a prepararsi per remunerare e remunerare anche bene gli apicoltori che

attraverso le api rendono loro il servizio di impollinazione.

Questa collaborazione è necessaria al di là degli aspetti economici per la salvaguardia e il rispetto dell'ambiente.

Collaborazione deve esserci non solo nel senso che l'agricoltore non usa prodotti nocivi, ma anche differenziando le colture, utilizzando *cultivar* nettarifere e ricorrendo a tecniche agricole non dannose per gli insetti.

L'ape è un insetto che vive in stretto legame con l'ambiente ed è l'unico insetto controllato dall'uomo, attraverso di esso quindi l'uomo può influire sull'ambiente, sulla sua tutela e può anche controllare la sua attività di uomo, controllando attraverso le api i riflessi che questa sua attività ha sull'ambiente stesso.

C) *Prodotti e commercializzazione.*

Il miele è senza dubbio il prodotto più importante dell'alveare e il più apprezzato dai consumatori.

Secondo la definizione che figura nella direttiva 74/609/CEE del Consiglio del 22 luglio 1974, recepita con la legge 12 ottobre 1982, n. 753, «il miele è il prodotto alimentare ricavato dalle api mellifere partendo dal nettare dei fiori o dalle secrezioni provenienti dalle parti vive delle piante o che si trovino su di esse, che le api stesse raccolgono, trasformano, addizionano di sostanze specifiche, immagazzinano e lasciano maturare nei favi dell'alveare».

Il miele che può essere considerato una delle pochissime sostanze alimentari «primitive» ancora esistenti, ha un alto valore energetico e nutritivo; è un prodotto completo ed è indicato nella dieta dei bambini, degli adolescenti, degli atleti, degli anziani, perchè esso è immediatamente assorbito dall'organismo senza alcuna digestione preventiva. Contiene soprattutto glucosio e fruttosio, ma anche acidi organici e sostanze minerali, in primo luogo potassio, e contiene anche proteine e vitamine. Il miele viene utilizzato a fini terapeutici, nella produzione di cosmetici e nell'industria dolciaria. Comunque la maggior parte,

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

i due terzi della produzione totale, viene destinata all'alimentazione.

In Italia, grazie alle condizioni geografiche e climatiche favorevoli e alla professionalità degli apicoltori, produciamo più di 30 tipi di miele pregiato. In base ai fiori da cui proviene abbiamo varie qualità di miele, dal miele di agrumi, castagno, corbezzolo a quello di eucalipto, tiglio, sulla, girasole, da quello di trifoglio, colza e frutta a quello dei millefiori e delle melate varie fino ai mieli di limitate quantità, ma di qualità pregiate, che derivano dal timo, dal rosmarino, eccetera.

Per la lavorazione, il confezionamento e l'etichettatura del miele non occorrono operazioni complesse né attrezzature sofisticate. Circa il 60 per cento del miele italiano viene lavorato e confezionato dai produttori; la sua lavorazione non avviene in impianti di grandi capacità lavorative e ad alto sviluppo tecnologico, la lavorazione e il confezionamento avvengono anche nelle aziende apistiche piccole con impianti semiautomatici, a volte azionati anche a mano.

La parte restante, il 40 per cento, viene conferita alle industrie e alle cooperative. In Italia ci sono cooperative, circa 50, e aziende industriali, circa 20, che si occupano in modo specifico del settore apistico e curano non solo l'aspetto produttivo, ma anche il confezionamento e la commercializzazione del miele.

Non è possibile fare un discorso preciso sui canali attraverso cui avviene la commercializzazione del miele: essa varia col mutare del tipo di azienda e delle sue dimensioni; quasi nessun produttore vende in base ad un preciso programma commerciale.

Quasi tutte le aziende produttrici, comunque, a prescindere dalle loro dimensioni, collocano una parte del prodotto direttamente sul mercato.

Per gli hobbisti il problema commerciale non esiste: tra uso familiare, regali ad amici e parenti, vendita a conoscenti e a colleghi il prodotto è collocato; se qualcosa avanza viene conferito ai grossisti o ad altri apicoltori.

Il semiprofessionista, spesso confeziona in casa, attraverso laboratori artigianali, il proprio miele e lo colloca direttamente sul mercato, vendendo a clienti affezionati o occasionali; il professionista segue la stessa via e, a volte, aggiunge alla vendita diretta sul luogo di produzione quella presso negozi ed erboristerie.

Il professionista che ha fatto il salto di qualità ed è passato al confezionamento del prodotto con marchio proprio distribuisce direttamente o attraverso i negozi. Questo naturalmente può farlo solo chi produce quantità rilevanti di miele, può assicurare continuità nella fornitura, prezzi non molto alti, un prodotto standardizzato ed è infine in grado di fare una certa azione promozionale. Ciò che non è possibile collocare con questi sistemi viene conferito alle cooperative, ai grossisti, all'industria di trasformazione.

In breve, circa la metà del miele passa attraverso le grandi aziende trasformatrici ed arriva al consumatore attraverso i banchi di distribuzione al dettaglio; un 40 per cento attraverso la grande distribuzione; la parte restante è acquistata dal consumatore direttamente nelle aziende produttrici.

D) *Vincoli strutturali.*

L'apicoltura nel nostro Paese non si sviluppa come dovrebbe a causa di alcuni rilevanti vincoli di carattere strutturale, ambientale, giuridico e sanitario.

Brevemente e schematicamente li elenchiamo.

Si è generato uno squilibrio tra aree dove sono presenti apicoltori ed alveari e quelle dove vi sono sufficienti disponibilità di piante e di alberi melliferi idonei alla produzione di miele.

In molte zone del Paese, in seguito alla meccanizzazione e alla specializzazione colturale, si è sviluppata la monocoltura che, modificando interi ecosistemi, ha comportato la riduzione della disponibilità e delle varietà floreali; nelle zone di collina e di montagna si va perdendo la copertura arborea, arbustiva e erbacea e gli ecosiste-

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

mi boschivi si sono profondamente modificati.

La meccanizzazione, le monoculture e l'agricoltura intensiva hanno portato alla necessità di un uso massiccio e a volte indiscriminato di diserbanti e pesticidi anche durante il periodo della fioritura con conseguente moria di api e a volte di interi apiari.

I costi di produzione del miele in Italia, per carenze strutturali ed organizzative, sono molto superiori a quelli di quasi tutti gli altri Paesi membri della Comunità europea, e non solo. I prezzi sul mercato sono molto al di sotto dei costi di produzione. Gli apicoltori italiani riescono a produrre e a vendere ancora perchè si accontentano di una ricompensa per la manodopera ed anche per i capitali investiti, inferiore alle quotazioni di mercato.

La Germania poi attua una vera e propria concorrenza sleale, in quanto importa miele dai Paesi extraeuropei a prezzi bassi, lo lavora, lo confeziona e lo riesporta nei paesi della Comunità europea, e molto in Italia, a prezzi inferiori a quelli del costo di produzione dei nostri mieli; da questa tenaglia, se continua a stringersi, gli apicoltori italiani non possono che essere schiacciati, infatti i prezzi molto spesso non sono tali da permettere di far fronte ai costi di produzione.

I bassi prezzi dei mieli in Italia sono dovuti anche alla polverizzazione dell'offerta che riduce il potere contrattuale degli apicoltori e al fatto che essi sono imposti da poche aziende agro-alimentari.

Vi è una polverizzazione delle aziende, tutte piccole, e questo è un pesante ostacolo allo sviluppo dell'apicoltura, perchè nelle aziende non si attuano criteri di imprenditorialità e la professionalità non si sviluppa.

Le aziende non sono dotate di attrezzature tecnologicamente adeguate e tali da permettere un alto livello produttivo.

Non sono diffuse, come sarebbe necessario, strutture consortili, cooperative, idonee allo stoccaggio, alla lavorazione, e al confezionamento del miele.

Il miele, pur essendo conosciuto come un alimento sano, in effetti non è molto

consumato nel nostro Paese, il nostro consumo *pro capite* è tra i più bassi di Europa. I consumatori non conoscono e non apprezzano l'utilità del miele.

Manca ancora un marchio di qualità riconosciuto ufficialmente.

Mancano controlli sulla qualità dei prodotti per cui i mieli migliori, quelli italiani, sono penalizzati, in quanto i mieli di altri Paesi, di qualità scadente, sono immessi sul mercato a prezzi più bassi e, quindi, fanno una concorrenza sleale al nostro prodotto. Questi controlli non si fanno perchè mancano tecnici capaci e laboratori di analisi adeguati. Ciò comporta che sul mercato vi siano prodotti non condizionati, con etichette irregolari, senza indicazione dell'origine e delle eventuali miscele.

Manca una adeguata assistenza sanitaria, non vi sono veterinari preparati, non vi sono insegnamenti a livello universitario, sono assenti le strutture diagnostiche alle quali gli apicoltori potrebbero rivolgersi. L'intervento sanitario invece di essere diretto a prevenire le malattie, a curare, si limita a reprimere, a ordinare la distruzione delle api colpite da mali. Non sapendo curare si uccide! Questa carenza è grave, questa ignoranza degli organi di controllo è assai dannosa per gli apicoltori se si pensa che questo ostacola il nomadismo, che è una forma diffusa ed essenziale della nostra apicoltura per sfruttare adeguatamente le risorse nettariifere del Paese e per rendere il servizio di impollinazione. La mancanza delle conoscenze delle diverse malattie, a volte, fa sì che venga impedito lo spostamento di un apiario perchè malato, cosa sbagliata, in quanto il fatto non comporterebbe alcuna conseguenza negativa.

Non si fa una politica di ricerca e di sperimentazione; i mezzi finanziari messi a disposizione dall'ente pubblico sono limitati e manca un coordinamento tra le diverse iniziative che si intraprendono.

Vi dovrebbe essere ricerca nel settore della produzione, in quello sanitario, sulla vita e l'attività delle api, sul miglioramento genetico delle stesse e sul rapporto api-ambiente. Completamente assente è la formazione professionale degli addetti al

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

settore apistico, necessaria per ottenere buoni risultati, per usare bene i fattori produttivi e per conseguire profitti economici oltre che ambientali.

Vi sono carenze legislative gravi. L'apicoltura è regolata nella sostanza ancora dal regio decreto-legge 23 ottobre 1925, n. 1079, convertito dalla legge 18 marzo 1926, n. 562, e non si è riusciti a fare una nuova legge quadro, richiesta da decenni dagli apicoltori e dalle loro associazioni. Né il Governo né le forze politiche presenti in Parlamento hanno avanzato disegni di legge per questo settore.

Molti altri vincoli e carenze possiamo riscontrare nel settore dell'apicoltura: dalla mancata valorizzazione degli altri prodotti dell'alveare, alla carenza di assistenza tecnica, ad altri ancora. Comunque il limite più grave è politico. Chi ha governato questo paese, non si è reso conto della grande importanza che ha l'apicoltura per la produzione agricola, per la conservazione delle piante e degli alberi, per la tutela della flora, del territorio e in generale dell'ambiente e pertanto non le ha prestato l'attenzione dovuta.

E) *Proposte.*

Se le carenze sono quelle di cui abbiamo detto non è difficile immaginare quale debba essere l'azione da fare in futuro: bisogna lavorare per superare ciò che impedisce agli apicoltori di sviluppare la loro attività.

È evidente che bisogna legare l'apicoltore al prodotto e, quindi, al profitto per fare in modo che curi l'apiario per avere un prodotto sempre migliore, ma ormai bisogna entrare nella logica che l'ape ha un valore che va al di là di quello strettamente economico dovuto alla produzione di miele.

La funzione principale delle api è quella della conservazione dell'ambiente e dell'aiuto all'agricoltura, è, quindi, necessario fornire un sostegno economico all'apicoltore anche e soprattutto in quanto operatore ambientale e operatore al servizio dell'agricoltura.

Bisogna partire allora dal presupposto che l'apicoltura è un settore importante

non tanto per la produzione diretta, che è poca cosa, quanto per il servizio che rende all'agricoltura, al territorio e all'ambiente. Questo aspetto è stato completamente trascurato in passato, non solo per mancanza di conoscenze adeguate, ma anche perché il problema solo oggi si pone in maniera pressante.

Sono state le profonde trasformazioni avvenute nel settore agricolo a portare a questo cambiamento di prospettiva dell'allevamento apistico. Sono state già evidenziate le cause che hanno creato il problema dell'impollinazione con il conseguente grave pericolo, in sua mancanza, per la produzione agricola sia da un punto di vista quantitativo sia qualitativo, problema che solo le api oggi possono risolvere.

Gli imprenditori agricoli e gli enti pubblici devono prendere coscienza della importanza del settore apistico e intervenire di conseguenza. Non si può sperare né pretendere che gli apicoltori si facciano carico di mantenere a loro spese un settore che è sottoposto ad una spietata concorrenza da parte degli apicoltori degli altri Paesi. È necessario, invece, che l'ente pubblico intervenga in modo massiccio e programmato per mantenere e sviluppare questa attività.

Prima di pensare ad un intervento specifico sulla struttura produttiva e commerciale delle aziende apistiche, pur necessario, bisogna intervenire sull'ambiente in cui l'ape vive e lavora.

È necessario in primo luogo intervenire sul modo in cui si produce oggi in agricoltura e sulle varie *cultivar*.

Nelle zone di pianura bisogna equilibrare il rapporto tra le varie colture, una diffusa monocoltura è dannosa per gli insetti, in quanto provoca la moria di alcuni e il diffondersi eccessivo di altri, ma anche la produttività non ne guadagna da un punto di vista quantitativo e qualitativo.

L'uso sconsiderato di diserbanti, anticrittogamici, pesticidi è nocivo per gli insetti e per i prodotti. È necessario, quindi, limitarne l'impiego per evitare di inquinare l'ambiente e distruggere gli insetti. Un primo intervento, quindi, va fatto in questa dire-

zione: è necessario razionalizzare e diminuire l'uso di sostanze chimiche nel settore agricolo. Bisogna inoltre obbligare le ditte fornitrici di fitofarmaci a dare informazioni adeguate agli agricoltori sui loro effetti nocivi come è necessario informare e obbligare questi ultimi a fare un uso razionale degli stessi. Occorre che l'ente pubblico faccia un intervento deciso per fare in modo che si ricorra sempre più alla lotta guidata, integrata, biologica.

Nell'agricoltura del futuro bisogna prendere in attenta considerazione il problema delle diverse *cultivar* e dell'equilibrio che tra esse vi deve essere. È vero che l'imprenditore è portato a coltivare ciò che dà maggior reddito, ma è anche vero che quello agricolo è il settore dove è maggiormente presente l'intervento dell'ente pubblico, che non deve limitarsi solo a disciplinare le eccedenze produttive, ma deve vigilare anche sulla qualità delle coltivazioni.

L'agricoltura è il settore economico che forse più contribuisce alla conservazione o al degrado del territorio, del paesaggio e dell'ambiente. Gli operatori agricoli non possono essere, quindi, abbandonati soltanto alla libera dialettica economica, ma l'ente pubblico deve intervenire affinché questo settore oltre a produrre generi alimentari contribuisca anche a conservare e a tutelare il territorio e l'ambiente.

In un mondo agricolo più sano sopravvivono le api, gli altri insetti pronubi e vivono meglio anche gli altri animali e con essi l'uomo. In un'agricoltura più rispettosa degli equilibri naturali le api e gli altri insetti potrebbero favorire raccolti più abbondanti e di migliore qualità.

Bisogna intervenire sull'agricoltura delle zone interne che sono più soggette all'abbandono e al degrado ambientale.

Il disboscamento, il deteriorarsi del manto erboso, le terre abbandonate e non coltivate hanno reso queste zone economicamente povere, l'uomo è fuggito e l'ape non trova nettare da bottinare né svolge la funzione che potrebbe, quella di impollinatrice. In queste zone bisogna fare interventi strutturali non solo per evitare l'ulteriore

degrado del territorio, ma per cercare di invertire la direzione. Le api possono dare un contributo in questo senso anche perché in queste zone, non essendo possibile un'agricoltura intensiva, meno massiccio è l'uso dei pesticidi. Non solo è più facile la sopravvivenza delle api, ma i loro prodotti, in primo luogo il miele, sono più genuini, quindi di qualità più pregiata perché inferiori sono i residui e per questa ragione maggiore, molto maggiore, può essere il suo prezzo sul mercato.

Nelle zone interne molto può e deve fare l'ente pubblico, perché qui meno presente è il mercato e quindi l'attività del privato. L'ente pubblico deve intervenire per il rimboschimento di queste zone e nel farlo deve tener conto della necessità di piantumare alberi che possano favorire lo sviluppo dell'apicoltura.

L'impianto di nuovi boschi o la cura di quelli esistenti dovrà mirare a sviluppare quelle piante del bosco, del sottobosco e delle macchie che hanno essenze nettarifere in quantità e qualità tali da permettere al settore apistico di svilupparsi e di produrre miele pregiato.

La forestazione produttiva e quella protettiva devono avere come fine anche il settore apistico. La messa a dimora di piante di determinate specie nettarifere, anche nei vivai, raggiunge fini diversi, non solo quello di tutelare il territorio, di garantire la salubrità dell'aria, di produrre legno e legna, ma anche quello di permettere la produzione di mieli pregiati.

Nelle zone interne è possibile da parte dell'ente pubblico intervenire per sviluppare la coltivazione delle piante officinali. Queste coltivazioni non solo danno un reddito diretto e quindi possono contribuire al mantenimento delle popolazioni in queste zone, ma agevolano anche la produzione di mieli monoflorali pregiati.

Nelle zone interne può essere sviluppata anche la coltivazione di alberi da frutto cosiddetti minori. More, lamponi, mirtilli possono essere risorse per l'agricoltore, ma anche per le api, che a loro volta possono contribuire a migliorare le produzioni in quantità e qualità. In queste zone, attraver-

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

so interventi adeguati ed opere dirette al governo delle acque bisogna tutelare il manto erboso per permettere allevamenti bradi e anche per creare un ambiente ideale per lo sviluppo dell'apicoltura; le api possono attingere nelle diverse stagioni e per più lunghi periodi alle tante specie di fiori spontanei presenti in queste zone e che permettono la produzione di pregiati mieli millefiori.

L'istituzione nelle aree montane di parchi, che mirano alla tutela della flora, delle acque, dell'aria e dell'ambiente nel suo complesso è certamente un fatto positivo per lo sviluppo dell'apicoltura e per la produzione di mieli di qualità, che possono essere immessi sul mercato con specifiche etichettature che ne indicano la provenienza, le caratteristiche, i pregi e a prezzi più alti.

L'apicoltura può essere un'attività complementare, integrativa, per gli operatori economici delle zone interne, e potrà contribuire al riequilibrio economico e sociale del territorio; il reddito dell'apicoltura potrà essere integrativo degli altri redditi da quello dell'agricoltore a quello del lavoratore dipendente, di tutti coloro che vivono in queste zone marginali e più difficili del Paese.

In una agricoltura, come quella nostra, specializzata e intensiva, il nomadismo è necessario per poter permettere alle api di lavorare e produrre nelle diverse stagioni dell'anno, per sfruttare, volta a volta, la fioritura di questa o quella specie di albero o di pianta e per avere, quindi, una maggiore produzione di miele e degli altri prodotti, onde poter elevare il reddito degli apicoltori.

I nostri apicoltori per poter trasferire gli apiari da un luogo all'altro, spesso anche molto distanti tra loro, affrontano spese elevate che certamente aumentano i costi di produzione. Infatti essi sono più alti di quelli degli altri Stati, soprattutto extraeuropei, dove una struttura diversa dell'agricoltura permette di ottenere le stesse quantità di prodotto o poco meno senza trasferire gli apiari da un luogo all'altro. Comunque nel nostro Paese il nomadismo

è necessario e bisogna favorirlo ed incentivarlo. E ciò non solo al fine di avere una maggiore produzione, ma anche per avere mieli che, prodotti con nettari di alberi e piante diverse, sono per gusto, colore, caratteristiche, sapore, più pregiati. Questi mieli possono essere immessi sul mercato a prezzi maggiori di quelli importati e conquistarsi particolari nicchie di mercato.

Considerata la struttura attuale della nostra agricoltura, il nomadismo, oltre a garantire una maggiore e migliore produzione, assolve al fondamentale ed essenziale servizio di impollinazione.

L'ente pubblico deve favorire il nomadismo attraverso norme valide e uguali per tutte le regioni, facilitazioni sanitarie e di ubicazione degli apiari e soprattutto deve svolgere un'azione di informazione presso gli agricoltori per renderli consapevoli della grande utilità del servizio di impollinazione, che è necessario abbia un riconoscimento anche ai fini giuridici, fiscali ed economici.

Entrando più nello specifico del settore apistico, della struttura produttiva delle aziende, della qualità del prodotto, della sua commercializzazione, delle norme e dei regolamenti che regolano la produzione e il commercio del miele e degli altri prodotti dell'apicoltura, è necessario fare alcuni interventi.

Nel nostro Paese dobbiamo aumentare il patrimonio apistico per i fini di cui si diceva sopra: servizio di impollinazione, aumento della produzione per soddisfare il fabbisogno interno, tutela dell'ambiente. Bisogna produrre soprattutto miele di qualità per soddisfare una domanda che va crescendo e diventa sempre più esigente.

È necessario mettere gli apicoltori nelle condizioni di produrre e di vendere a prezzi remunerativi.

Lo sviluppo deve mirare a mettere gli apicoltori in condizione di avere un sufficiente reddito dai prodotti dell'alveare e in primo luogo dal miele, questa è la migliore garanzia che essi continueranno la loro attività.

Bisogna mirare, da questo punto di vista, allo sviluppo e all'aumento degli apicoltori

professionisti e semiprofessionisti organizzati in aziende moderne e tali da permettere loro di avere un reddito sufficiente, ma bisogna sostenere e sviluppare anche gli apicoltori hobbisti perchè questo tipo di apicoltura non solo può essere un utile passatempo, ma può avere due funzioni fondamentali: quella di permettere una integrazione di reddito a lavoratori di altri settori e della stessa agricoltura (soprattutto nelle zone marginali), e quella di assicurare un servizio di impollinazione nelle zone interne, dove gli operatori economici del settore agricolo incontrano difficoltà.

Per raggiungere questi obiettivi utili per gli apicoltori e per i consumatori, indispensabili per una apicoltura qualificata e competitiva, necessari per verificare e mantenere gli equilibri ambientali e tutelare la flora, la fauna e la salute dell'uomo, bisogna che ci sia un intervento dell'ente pubblico nel settore dell'apicoltura, un intervento sulle strutture produttive, su quelle commerciali, su quelle della ricerca e della formazione professionale e su quella associativa.

Occorrono finanziamenti da destinare alle aziende apistiche per fornir loro i mezzi necessari ad ampliare e migliorare le strutture produttive, onde abbassare di molto i costi di produzione e per poter essere competitive sul mercato internazionale.

La ricerca ha anche in questo settore una funzione e un'importanza strategiche. Perchè le nostre aziende siano competitive a livello internazionale è necessario che l'attività dei nostri apicoltori si basi su una solida conoscenza scientifica delle api, della loro attività, delle tecniche produttive e gestionali delle aziende. Il fatto che le api producano miele dagli albori dell'umanità non significa che le api possano essere abbandonate a loro stesse e che l'uomo possa limitarsi a raccogliere il prodotto del lavoro di questi insetti.

Come negli altri settori dell'agricoltura e della zootecnia sono necessarie la ricerca e la sperimentazione, è necessario l'approfondimento scientifico sotto l'aspetto entomologico e zootecnico.

Bisogna approfondire la conoscenza della biologia dell'alveare e delle diverse patologie apistiche, selezionare e migliorare la razza propria del nostro Paese, quella ligustica, ma bisogna anche e soprattutto ricercare per meccanizzare e automatizzare le operazioni all'interno dell'azienda per ridurre i costi, aumentare la produzione e migliorare la qualità.

È necessario approfondire lo studio sui rapporti complessi esistenti tra apicoltura ed agricoltura, sulla flora nettariana e pollinifera, sul come ottimizzare le produzioni mellifere.

Occorre studiare come modificare le composizioni floristiche nelle diverse zone per avere maggiore potenzialità mellifera, redigendo anche una mappa mellifera dei diversi territori.

Necessita, per migliorare la qualità, non solo che le api attingano a fiori sempre più idonei, ma anche che non vi siano residui di fitofarmaci, residui di sostanze estranee, che rendono i mieli meno pregiati.

Occorre individuare le proprietà alimentari, terapeutiche, cosmetiche del miele e degli altri prodotti dell'alveare sull'organismo umano per promuoverne la loro diffusione.

Insieme alla ricerca è necessaria la formazione professionale degli apicoltori e di coloro che lavorano in questo settore, così come bisogna informare gli agricoltori sull'utilità delle api, sulla loro biologia e sui problemi generali dell'apicoltura.

Alla ricerca e alla formazione va accompagnata l'assistenza tecnica e, soprattutto, quella sanitaria, che costituiscono lo strumento indispensabile per lo sviluppo dell'apicoltura, per la tutela e la salvaguardia degli apiari.

Un altro obiettivo che ci si deve porre nella situazione italiana è quello di migliorare ancora di più e tipicizzare il nostro prodotto.

La concorrenza dei mieli stranieri può essere battuta sia abbassando i costi, come si diceva prima, sia, soprattutto, migliorando la qualità e la genuinità del nostro miele.

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

L'ambiente più sano, la ricerca, la conoscenza delle tecnologie produttive e un adeguato trattamento, portano ad un prodotto di migliore qualità e tale da poter occupare una fascia di mercato medio alta in cui il miele estero non può entrare.

Per raggiungere gli obiettivi di cui sopra, bisogna anche conoscere le esigenze dei consumatori e dare loro una informazione adeguata sulle proprietà del miele.

Per le non grandi dimensioni delle aziende e per il fatto che le varie associazioni apistiche non sono adeguate alle esigenze del settore, è mancata in questo comparto produttivo una sufficiente pubblicizzazione del prodotto miele e delle sue qualità nutritive, dietetiche e terapeutiche. Bisogna rimediare a questa carenza e, inoltre, è necessario arrivare a dei prodotti DOC, con marchi facilmente riconoscibili, in modo che il consumatore, una volta acquisito con la qualità, non si perda, perchè è in grado di riconoscere il prodotto al momento dell'acquisto.

Non basta avere un buon prodotto, un prodotto conosciuto e ricercato dal consumatore, è necessario anche avere una adeguata rete commerciale, ciò soprattutto per i produttori professionisti, che sia tale da far arrivare con regolarità il prodotto al consumatore.

Per fare questo occorre che le associazioni degli apicoltori si rafforzino e che gli

apicoltori, soprattutto quelli piccoli, si riuniscano in cooperative per avere migliori strutture per la preparazione, il confezionamento e la ricerca degli sbocchi commerciali del prodotto.

L'ente pubblico per tutelare gli apicoltori e i consumatori deve inoltre necessariamente intervenire per controllare la qualità dei prodotti immessi sul mercato per impedire la vendita di mieli scadenti, soprattutto di quelli esteri, spacciati per buoni, in una parola per evitare e reprimere ove necessario vere e proprie frodi commerciali.

Di qui la necessità di un adeguamento normativo e legislativo alle esigenze di una apicoltura ed agricoltura moderne, una legislazione che possa mettere in condizione i nostri apicoltori di produrre a costi più bassi, di produrre mieli di qualità e di vendere a prezzi competitivi in un mercato sempre più ampio.

Se si riesce a fare prodotti di qualità, ad abbassare i costi di produzione, e far conoscere ai consumatori le proprietà del miele, ed avere una adeguata rete di distribuzione e ad evitare le frodi vi è la possibilità per gli apicoltori italiani di collocare il loro prodotto a prezzi remunerativi anche alla luce del fatto che vi è la concreta possibilità di un aumento del consumo *pro capite*.

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 1

RAFFRONTO TRA DATI DEL CENSIMENTO AGRICOLO E DATI FAI

REGIONI	1971 - II CENSIMENTO AGRICOLO		1981 - DATI FAI		1991 - DATI FAI		1992 - DATI FAI	
	N. Aziende	N. Alveari	N. Aziende	N. Alveari	N. Aziende	N. Alveari	N. Aziende	N. Alveari
Piemonte	4.326	31.474	7.000	72.000	-	86.000	-	108.000
Valle d'Aosta	288	2.829	700	7.000	-	12.000	-	15.000
Lombardia	1.832	17.229	6.300	68.000	-	90.000	-	113.000
Trentino-Alto Adige	1.976	17.664	5.000	47.000	-	57.000	-	72.000
Veneto	3.389	18.499	4.200	45.000	-	72.000	-	90.000
Friuli-Venezia Giulia	1.028	7.989	2.600	21.000	-	25.000	-	31.000
Liguria	591	4.477	1.250	12.000	-	14.000	-	17.000
Emilia-Romagna	4.375	35.530	8.400	90.000	-	108.000	-	135.000
Toscana	2.928	16.256	4.450	50.000	-	64.000	-	80.000
Umbria	2.589	9.224	4.300	30.000	-	37.000	-	46.000
Marche	1.959	19.335	5.600	58.000	-	70.000	-	88.000
Lazio	1.314	8.998	4.700	34.000	-	54.000	-	68.000
Abruzzo	689	12.697	3.000	44.000	-	53.000	-	66.000
Molise	324	4.941	1.300	16.500	-	18.000	-	22.000
Campania	704	34.932	2.300	38.000	-	50.000	-	63.000
Puglia	160	1.464	1.000	13.000	-	17.000	-	21.000
Basilicata	495	1.949	600	8.000	-	10.000	-	12.000
Calabria	379	4.562	1.600	14.000	-	18.000	-	22.000
Sicilia	405	11.132	3.500	94.500	-	114.000	-	143.000
Sardegna	936	24.574	2.200	68.000	-	81.000	-	102.000
ITALIA	30.587	285.752	70.000	830.000	75.000	1.050.000	75.000	1.314.000

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 2

ANDAMENTO DELLA PRODUZIONE

ANNO	Produzione in tonnellate	ANNO	Produzione in tonnellate
1970	7.200	1985	8.500
1980	4.000	1986	8.500
1981	4.500	1987	10.000
1982	5.000	1988	8.500
1983	5.600	1989	10.000
1984	6.000	1990	14.000

TABELLA N. 3

TIPOLOGIA DELLE IMPRESE APISTICHE

DENOMINAZIONE	Professionisti	Semiprofessionisti	Hobbisti
Numero e percentuale apicoltori	750 (1%)	14.250 (19%)	60.000 (80%)
Numero alveari	20%	45%	35%
Percentuale produzione lorda vendibile .	8%	18%	14%
Produzioni dell'alveare	Miele, altri prodotti, sciami artificiali, api regine.	Miele, altri prodotti, sciami artificiali.	Miele.
Pratica nomadismo	Si	In parte	No

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 4

DIMENSIONI DELLE AZIENDE APISTICHE

Aziende percentuale	Numero alveari
50,8	51-200
25,4	21-50
18,6	0-20
5,2	oltre 200

TABELLA N. 5

COSTI DI PRODUZIONE

ANNO	Professionisti	Semiprofessionisti	Hobbisti
1980	Lire 2.000 kg	Lire 3.100 kg	Lire 3.800 kg
1990	Lire 3.000 kg	Lire 4.100 kg	Lire 5.500 kg

TABELLA N. 6

CONSUMO PRO CAPITE DI MIELE

ANNO	Consumo <i>pro capite</i> in grammi
1970	180
1980	250
1985	320
1987	350
1988	280
1989	350
1990	360
1991	380

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N. 7

BILANCIO DEL SETTORE DEL MIELE

(In tonnellate)

VOCI DI BILANCIO	1987	1988	1989	1990	1991
Produzione	40.000	8.500	10.000	10.700	
Importazione	10.821	8.531	10.892	11.131	11.842
Esportazione	304	394	336	459	438
Disponibilità	20.517	16.637	20.556	20.672	22.104
Autoapprovvigionamento ...	48,7%	51,1%	48,6%	48,4%	48,4%

TABELLA N. 8

PREZZI MEDI

ANNO	Lire	ANNO	Lire
1980	1.635	1985	2.620
1981	1.887	1986	2.402
1982	2.212	1987	2.005
1983	2.250	1988	2.031
1984	2.405	1989	2.139

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

(Finalità)

1. La presente legge riconosce il settore dell'apicoltura come attività di interesse nazionale utile per la produzione del miele e degli altri prodotti degli alveari ed indispensabile per l'agricoltura e la conservazione dell'ambiente naturale.

2. Le norme della presente legge costituiscono principi fondamentali in materia di produzione apicola e suoi derivati ai sensi dell'articolo 117 della Costituzione.

3. Le regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e di Bolzano esercitano le proprie attribuzioni in conformità alle norme della presente legge, costituenti principi fondamentali di riforma economico-sociale della Repubblica, e alle norme dei rispettivi statuti.

Art. 2.

(Definizione)

1. L'apicoltura è considerata a tutti gli effetti attività imprenditoriale agricola. Detta attività non è generalmente correlata alla gestione del terreno e alla tutela dell'ambiente.

Art. 3.

(Prodotti agricoli)

1. Sono considerati a tutti gli effetti prodotti agricoli: il miele, la pura cera d'api, la pappa reale o gelatina reale, il polline, il propoli, il veleno d'api, le api e le api regine, l'idromele.

2. Ai fini della presente legge si considera arnia il contenitore per api, arnia mobile il contenitore per api a favi mobili e arnia

rustica o villica il contenitore per api a favi fissi. È considerato alveare l'arnia contenente una famiglia di api; è considerato apiario un insieme unitario di alveari.

Art. 4.

(Modifiche alla legislazione vigente)

1. Il numero 12) della tabella A, parte I, allegata al decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633, e successive modificazioni, è sostituito dal seguente:

«12) miele, polline, propoli, gelatina reale».

2. Il numero 34) della citata tabella A, parte I, allegata al decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633, e successive modificazioni, è sostituito dal seguente:

«34) cera d'api greggia; cera vergine d'api in pani o in fogli».

Art. 5.

(Produttore apistico)

1. È apicoltore chiunque detiene e conduce alveari regolarmente censiti e denunciati.

2. È produttore apistico colui che esercita l'attività apistica, denominata apicoltura a fini economici ed anche ai semplici fini aziendali.

3. È coltivatore diretto a tutti gli effetti il produttore apistico che raggiunge centocinquantesi giornate annue di lavoro nello svolgimento dell'attività apistica o di altra attività agricola; in tale ultima ipotesi, la detenzione di un alveare comporta la considerazione di una giornata di lavoro l'anno.

Art. 6.

(Disciplina dell'uso dei pesticidi)

1. Al fine di una adeguata protezione del patrimonio apistico nazionale e di un

aumento della produzione di semi e di frutti, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano disciplinano, nell'ambito dei principi fissati dalla presente legge, l'uso di sostanze insetticide ed acaricide sulle colture foraggere, orticole, frutticole, da seme, floricole e ornamentali, nonché sulle altre colture durante la produzione di melata.

2. Alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano è fatto carico di stabilire divieti circa i trattamenti insettici ed acaricidi sulle colture di cui al comma 1 durante il periodo di fioritura, dalla schiusura dei petali alla caduta degli stessi, nonché di stabilire divieti circa l'uso di inappropriate tecniche fitoiatriche a fiore aperto.

Art. 7.

(Comitato nazionale per l'apicoltura)

1. Nell'ambito del Comitato di cui all'articolo 9 della legge 8 novembre 1986, n. 752, è istituito il Comitato nazionale per l'apicoltura, di seguito denominato «Comitato», presieduto dal Ministro delle risorse agricole, alimentari e forestali, o da un sottosegretario di Stato da lui delegato, e composto da:

a) un rappresentante per ognuna delle organizzazioni professionali agricole rappresentative a livello nazionale;

b) due rappresentanti per ognuna delle unioni nazionali di associazioni di produttori apistici riconosciute ai sensi della legge 20 ottobre 1978, n. 674;

c) tre rappresentanti del movimento cooperativo operante nel settore apistico a livello nazionale.

2. Per i primi tre anni successivi alla data di entrata in vigore della presente legge, sono chiamati a far parte del Comitato in mancanza delle unioni nazionali riconosciute, i rappresentanti delle organizzazioni dei produttori apistici maggiormente rappresentative del settore.

3. Fa parte del Comitato di cui al comma 1, con ruolo consultivo, un rappresentante

rispettivamente del Ministero della sanità, del Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato, del Ministero della pubblica istruzione, del Ministero dell'ambiente e del Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica. Possono partecipare, con ruolo consultivo, anche esperti provenienti dal settore pubblico e privato.

4. Il Comitato propone annualmente al Comitato interministeriale per la programmazione economica (CIPE) il piano specifico di interventi per il settore apistico con particolare riferimento alle seguenti materie:

a) promozione dei prodotti apistici italiani;

b) promozione e facilitazione della stipula di accordi interprofessionali nei modi e nelle forme previste dalla legge 16 marzo 1988, n. 88;

c) sviluppo dei programmi di ricerca e sperimentazione apistica, anche con riferimento alla determinazione dell'apporto nettario delle singole essenze e delle consociazioni;

d) qualificazione tecnico-professionale del comparto e degli operatori apistici, con attività promozionali, stampa di pubblicazioni e di periodici per la migliore conoscenza dei prodotti apistici e dell'apicoltura;

e) integrazione tra apicoltura e agricoltura, considerando utile l'apicoltura stanziale e diffusa sul territorio a prescindere dagli alveari detenuti dagli apicoltori;

f) sostegno delle forme associative fra produttori apistici;

g) protezione degli ambienti e degli allevamenti apistici anche con specifico riguardo alla regolamentazione e all'uso di sostanze chimiche in agricoltura e più in generale nel territorio;

h) incentivazione della pratica del nomadismo, con finanziamento delle strutture apistiche fisse e mobili;

i) incentivazione della pratica d'impollinazione a mezzo delle api;

l) tutela e sviluppo delle *cultivar* ed essenze nettariofere;

m) determinazione degli interventi economici per la lotta contro la varroasi e altre parassitosi;

n) tutela dei prodotti a denominazione di origine controllata (DOC) italiani;

o) potenziamento ed incentivazione dei controlli sulla qualità dei prodotti;

p) preparazione del personale per fornire agli apicoltori una adeguata assistenza sanitaria.

Art. 8.

(Comitati regionali)

1. Le regioni istituiscono comitati regionali per l'apicoltura assicurando la presenza in essi di rappresentanti delle organizzazioni professionali agricole, delle associazioni riconosciute degli apicoltori e del movimento cooperativo operante nel settore apistico a livello regionale.

2. Le regioni, attraverso gli organi di cui al comma 1, elaborano piani di interventi e destinano fondi per il settore apistico in armonia con la programmazione in materia di politica agricola e agro-alimentare nazionale, con particolare riferimento alle seguenti materie:

a) coordinamento dell'assistenza tecnica e sanitaria ai fini del risanamento degli alveari;

b) crescita qualitativa dell'apicoltura e quantitativa delle produzioni apistiche, graduale superamento delle tecniche arcaiche di allevamento;

c) promozione dei prodotti apistici nazionali, anche con la realizzazione di marchi di tutela, eventualmente a carattere interregionale, del controllo qualitativo sul mercato e dell'assistenza tecnica;

d) incentivazione del nomadismo;

e) diffusione di programmi di impollinazione agrari e forestali e della pratica dell'impollinazione a mezzo delle api;

f) tutela e sviluppo delle *cultivar* ed essenze nettariifere.

3. Le regioni, ai fini di cui al comma 2 e per il mantenimento ed ampliamento della base occupazionale e produttiva in agricol-

tura prevedono idonee forme di incentivazione, anche finanziaria, a favore degli apicoltori e dei produttori apistici regolarmente riconosciuti.

Art. 9.

(Denuncia degli apiari e degli alveari)

1. Ai fini della crescita qualitativa e quantitativa della produzione apistica nazionale nonché di profilassi e controllo sanitario è istituita la denuncia obbligatoria degli apiari e degli alveari da parte di chiunque li detenga.

2. La denuncia di cui al comma 1 è indirizzata al sindaco del comune, alle unità sanitarie locali e alle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura nel cui territorio si trovano gli apiari o gli alveari, entro il 31 dicembre di ogni anno.

3. Ai fini di cui al comma 1, le regioni predispongono mappe di posizionamento degli apiari e degli alveari.

4. I trasgressori dell'obbligo di denuncia degli apiari o degli alveari non possono beneficiare degli incentivi previsti dalla presente legge.

5. Per la violazione dell'obbligo di denuncia degli apiari o degli alveari si applica la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da lire cinquecentomila a lire due milioni per ogni alveare non denunciato.

6. Non è ritenuto trasgressore chi ha denunciato un numero di arnie inferiore o superiore di dieci unità a quello accertato.

7. Per le procedure di applicazione, di accertamento, di ingiunzione, di pagamento di cui al presente articolo, si applicano le disposizioni di cui alla legge 24 novembre 1981, n. 689, e successive modificazioni.

Art. 10.

(Risorse nettariifere)

1. Il nettare, la melata, il polline e il propoli sono risorse naturali che si acquisiscono con la bottinatura delle api, da raccogliere per il bene pubblico.

2. Ai fini di un adeguato sfruttamento delle risorse nettarifere lo Stato e le regioni incentivano la pratica economico-produttiva del nomadismo. Gli enti pubblici agevolano la dislocazione degli alveari nei fondi di loro proprietà o ad altro titolo detenuti.

3. Ai fini di cui al comma 2, unicamente in considerazione dell'ottimizzazione della produzione e qualora sia necessario, le regioni determinano la distanza di rispetto tra apiari in un raggio massimo di metri duecento.

Art. 11.

(Soppressione dei consorzi apistici)

1. I consorzi apistici di cui al regio decreto-legge 23 ottobre 1925, n. 2079, convertito dalla legge 18 marzo 1926, n. 562, sono soppressi. I loro beni sono devoluti a favore delle associazioni di produttori apistici riconosciute in base alla legge 20 ottobre 1978, n. 674, e relative leggi regionali di attuazione.

Art. 12.

(Riconoscimento dell'Istituto nazionale di apicoltura)

1. L'Istituto nazionale di apicoltura è riconosciuto come ente di diritto pubblico ed è l'ente di riferimento tecnico-scientifico per tutte le attività apistiche.

Art. 13.

(Divieto di importazione)

1. È vietata l'importazione in Italia di mieli prodotti o lavorati in Paesi che hanno leggi e norme igienico-sanitarie non conformi a quelle italiane.

Art. 14.

(Riconoscimento del servizio di impollinazione)

1. È consentito agli apicoltori l'acquisto, il trasporto e la detenzione dello zucchero e

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

di sostanze zuccherine indispensabili per l'alimentazione delle famiglie delle api e dei nuclei.

2. Il servizio di impollinazione è riconosciuto a tutti gli effetti ai fini giuridici e fiscali. Su tutti i prodotti di cui all'articolo 3 l'aliquota dell'imposta sul valore aggiunto (IVA) è unificata ed è pari a quella degli altri prodotti agricoli.

Art. 15.

(Adeguamento del regolamento di polizia veterinaria)

1. Il Ministro della sanità provvede, con proprio decreto, a modificare il regolamento di polizia veterinaria approvato con decreto del Presidente della Repubblica 8 febbraio 1954, n. 320, per adeguare la normativa all'evolversi delle patologie apistiche e ai nuovi ritrovati in materia di prevenzione e di lotta, per facilitare la pratica del nomadismo e per uniformare la normativa sanitaria delle diverse regioni.

Art. 16.

(Sanzioni)

1. Per le inadempienze alle disposizioni di cui alla presente legge, nonché a quelle dettate dalle leggi regionali e delle province autonome di Trento e di Bolzano, che non costituiscano reato, le regioni e le province autonome provvedono alla determinazione di sanzioni amministrative.

Art. 17.

(Copertura finanziaria)

1. All'onere derivante dall'attuazione della presente legge, pari a lire 50 miliardi per ciascuno degli anni 1994, 1995 e 1996 si provvede, per l'anno 1994, mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto al capitolo 9008 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per il medesimo anno; relativamente agli anni

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

1995 e 1996, mediante corrispondente riduzione delle proiezioni per i medesimi anni dello stanziamento iscritto al capitolo 8317 dello stesso stato di previsione.

Art. 18.

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.