

SENATO DELLA REPUBBLICA

— XII LEGISLATURA —

N. 526

DISEGNO DI LEGGE

presentato dal **Presidente del Consiglio dei ministri**

(BERLUSCONI)

dal **Ministro delle risorse agricole, alimentari e forestali**

(POLI BORTONE)

e dal **Ministro del tesoro**

(DINI)

di concerto col **Ministro del bilancio e della programmazione economica**

(PAGLIARINI)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 1° LUGLIO 1994

Conversione in legge del decreto-legge 30 giugno 1994,
n. 423, recante gestione di ammasso dei prodotti agricoli e
campagne di commercializzazione del grano per gli anni
1962-1963 e 1963-1964

INDICE

Relazione	Pag.	3
Relazione tecnica	»	5
Disegno di legge	»	8
Testo del decreto-legge	»	9

ONOREVOLI SENATORI. - Con il presente decreto-legge si intende provvedere alla regolazione degli oneri a carico dello Stato derivanti dai disavanzi delle gestioni condotte per conto e nell'interesse dello Stato, a norma di apposite disposizioni legislative, al fine di estinguere principalmente l'immobilizzo della Banca per la «carta ammassi» (complesso degli oneri cambializzati per il finanziamento delle gestioni di ammasso) e per evitare le ulteriori spese e gli interessi passivi che continuano a maturare a carico delle gestioni stesse. I disavanzi a carico dello Stato sono costituiti dalle passività derivanti dai costi, spese ed oneri comunque inerenti alle gestioni di ammasso obbligatorio dei prodotti agricoli nazionali e alle campagne di commercializzazione del grano per le campagne 1962-1963 e 1963-1964, al netto dei rispettivi ricavi, e in particolare da:

a) assegnazioni per il consumo interno ai prezzi fissati dal Governo a livello inferiore al prezzo di acquisto maggiorato delle spese (tecniche, generali e di finanziamento) di ammasso obbligatorio dei prodotti agricoli sino all'anno 1953;

b) operazioni relative alla commercializzazione del grano nelle campagne 1962-1963 e 1963-1964, in applicazione del regolamento della Comunità economica europea n. 19 del 4 aprile 1962.

Le gestioni in esame furono a suo tempo finanziate, tramite apposite convenzioni, da istituti di credito mediante rilascio di cambiali, assistite da privilegio sul prodotto, con scadenza a quattro mesi rinnovabili. Gli effetti cambiari, ammessi al sconto presso la Banca d'Italia, fruttano attualmente (ai sensi del decreto ministeriale 15 gennaio 1972, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 22

del 26 gennaio 1972) un interesse annuo dell'1 per cento, cui sono da aggiungere bolli cambiari (3,30 per cento) e commissioni bancarie (0,75 per cento), per il complessivo importo del 5,05 per cento annuo.

Scopo del presente decreto-legge è prevalentemente quello di consentire alla Banca d'Italia di stornare dal proprio bilancio il «risconto portafoglio ammassi», da considerare posta atipica per un Istituto di emissione e, nel contempo, evitare che l'onere a carico dello Stato subisca ulteriori incrementi per effetto delle sopra evidenziate spese aggiuntive conseguenti alla cambializzazione dei crediti.

Nel decennio 1946-56 lo Stato, mediante apposite disposizioni legislative (decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 19 luglio 1946, n. 79; decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 29 novembre 1946, n. 457; decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 28 giugno 1947, n. 856; legge 3 novembre 1948, n. 1348; legge 12 luglio 1949, n. 459; e leggi 28 giugno 1956, nn. 596, 597, 598, 599, 600 e 601) prese a proprio carico i disavanzi delle gestioni di ammasso delle campagne dal 1944-45 al 1953-54 e, in attesa che venissero compilati ed esaminati i singoli rendiconti, stanziò complessivamente la somma di 253 miliardi con la quale vennero pagati acconti sui crediti delle aziende finanziatrici nella misura dell'80-90 per cento degli importi risultanti dalle apposite dichiarazioni delle aziende stesse. All'atto di pagamento di detti acconti vennero estinte le cambiali già riscontate presso la Banca d'Italia.

Nonostante detti interventi le perdite sono andate sempre più aumentando per effetto degli indicati oneri accessori, talchè alla fine del 1962, anno in cui venne abolito il regime degli ammassi obbligatori, il debito delle gestioni si ragguagliava a 568

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

miliardi, per raggiungere al 31 dicembre 1991 la cifra di 2687 miliardi.

La Corte dei conti ha più volte richiamato l'attenzione del Parlamento sulla necessità di provvedere alla regolazione delle risultanze di dette gestioni, fermi restando le istituzionali competenze in materia di controllo sui rendiconti resi dai gestori.

A tale esigenza mira la previsione normativa, pure contenuta nell'articolo 1 del presente decreto-legge, di subordinare il rilascio alla Banca d'Italia di titoli di Stato in sostituzione della «Carta ammassi» alla intervenuta approvazione dei rendiconti delle gestioni alle quali essi si riferiscono, mediante provvedimenti amministrativi de-

finitivi ed esecutivi per l'intervenuto controllo da parte dell'organo competente, restando comunque impregiudicate le eventuali ragioni dello Stato.

Il rimborso dei titoli sui quali non saranno corrisposti interessi a favore della Banca d'Italia, avverrà in un arco temporale molto lungo, fino a trenta anni.

Con la previsione dell'articolo 2, si intende provvedere all'estinzione del debito dello Stato, derivante dal complesso delle gestioni diverse da quelle espresse nel «portafoglio ammassi», da regolare mediante emissione di titoli di Stato per un ammontare complessivo di lire 1.374 miliardi secondo la disciplina all'uopo dettata dal Ministro del tesoro.

RELAZIONE TECNICA

Con il presente decreto-legge si intende provvedere alla regolazione degli oneri a carico dello Stato derivanti dai disavanzi delle gestioni condotte dalla Federazione italiana dei consorzi agrari e dagli stessi consorzi per conto e nell'interesse dello Stato, a norma di apposite disposizioni legislative, al fine di estinguere principalmente l'immobilizzo della Banca d'Italia per la «carta ammassi» (complesso degli oneri cambializzati per il finanziamento delle gestioni di ammasso) e per evitare le ulteriori spese e gli interessi passivi che continuano a maturare a carico delle gestioni stesse.

I disavanzi a carico dello Stato sono costituiti dalle passività derivanti da costi, spese ed oneri, comunque inerenti alle gestioni di ammasso obbligatorio dei prodotti agricoli, e alla commercializzazione del grano per le campagne 1962-1963 e 1963-1964, al netto dei rispettivi ricavi.

L'articolo 1 autorizza il rilascio alla Banca d'Italia di titoli di Stato con godimento 1° febbraio 1994; infatti sono state approvate dal Ministero dell'agricoltura e delle foreste le delibere dei consorzi per il rinnovo delle cambiali in scadenza al 31 gennaio ed al 31 maggio 1993.

La conversione degli effetti cambiari in titoli di Stato interessa una massa di crediti cambializzati valutata al 15 giugno 1993 in circa lire 2.800 miliardi.

Il rimborso dei titoli, sui quali non saranno corrisposti interessi a favore della Banca d'Italia, avverrà in un arco di tempo non superiore a trenta anni. Risulta in tal modo notevolmente attenuata l'incidenza della spesa a carico di ciascuno degli esercizi finanziari interessati, atteso che ogni anno il rinnovo delle cambiali ha comportato una maggiorazione media dei crediti del 5 per cento.

Con la previsione di cui all'articolo 2 si intende provvedere all'estinzione del debito dello Stato, derivante dalle gestioni di ammasso obbligatorio e dalla commercializzazione di prodotti agricoli nazionali diverse da quelle espresse nel «portafoglio ammassi» da regularsi mediante emissione di titoli dello Stato, per un ammontare complessivo che alla data del 31 dicembre 1993 è valutato nell'ordine di lire 1.375 miliardi sui quali verranno riconosciuti interessi ad un tasso non inferiore a quello riconosciuto dalle norme vigenti.

Le gestioni di ammasso, svolte dai consorzi agrari, sono state rendicontate per singoli prodotti e per singole annate, ed i relativi rendiconti sono stati approvati con altrettanti decreti, via via registrati dalla Corte dei conti. Si è trattato di n. 3.174 decreti.

Ciò, tuttavia, non aveva posto fine alla complessa contabilizzazione degli oneri relativi a dette gestioni, perchè il debito dello Stato fu estinto nei limiti degli stanziamenti di bilancio. Per n. 1.227 decreti dei 3.174 citati non è stato possibile, quindi, dar corso alla relativa liquidazione per mancanza di fondi.

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Per snellire la contabilizzazione del debito residuo, con decreto interministeriale del 13 ottobre 1980, venne disposta per le diverse gestioni l'istituzione di una contabilità unica presso ogni consorzio agrario.

In tal modo tutti i saldi dei conti aperti furono riportati e contabilizzati in un unico conto la cui consistenza fu accertata al 31 gennaio 1982 con l'emissione di n. 89 decreti - uno per ciascun consorzio agrario - poi trasmessi alla Corte dei conti e non ancora registrati.

Si precisa che in ciascuno dei citati 89 decreti veniva riassunto il rendiconto precedente (già approvato con i decreti registrati dalla Corte dei conti) e si aggiungevano le così dette spese di finalizzazione riconosciute successivamente dalla Commissione consultiva centrale per le cessate gestioni dei prodotti agricoli, istituita presso il Ministero dell'agricoltura e delle foreste, nonché riconosciuti gli interessi passivi maturati fino alla stessa data.

La mancata registrazione di questi ultimi 89 decreti, quindi, influisce esclusivamente sull'ammontare delle dette spese di finalizzazione, pari a lire 6 miliardi, mentre non ha alcuna influenza sulla regolarità della chiusura dei conti delle gestioni, approvata dalla Corte dei conti con la registrazione dei citati 1.227 decreti che ammontano a lire 35,5 miliardi alla chiusura dei conti.

Pertanto, in attesa che la Corte dei conti, registrando gli 89 decreti ministeriali citati, riconosca la legittimità dell'imputazione delle spese di finalizzazione, appare necessario provvedere alla estinzione del debito, ormai certo, liquido ed esigibile derivante dai 1.227 decreti più volte citati.

Tali interessi vanno calcolati, sino al 31 dicembre 1993, sulla base delle disposizioni a suo tempo impartite dal Ministero del tesoro, nella misura del tasso ufficiale di sconto maggiorato del 4,40 per cento con capitalizzazione semestrale.

La sorte capitale da essi recata, pari a lire 35.500 milioni, è stata rivalutata tenendo conto degli interessi passivi, che si sono nel frattempo maturati, a favore della Federazione italiana dei consorzi agrari e dei consorzi agrari medesimi, creditori nei confronti dello Stato per le suesposte gestioni, giungendo ad un importo complessivo di lire 1.279 miliardi al 15 giugno 1993.

I presumibili tempi di approvazione del presente decreto rendono necessario aggiornare tale calcolo con una ragionevole previsione.

Pertanto l'importo massimo dei titoli di Stato da emettere ammonta a lire 1.375 miliardi che costituiscono la sorte capitale di lire 35.500 milioni maggiorata dagli interessi calcolati al 31 dicembre 1993.

Il secondo comma dell'articolo 2 prevede il meccanismo di emissione dei titoli di Stato così come disciplinato dal Ministero del tesoro.

CALCOLO DELL'AMMONTARE DEL DEBITO COMPLESSIVO

Sorte capitale	lire	35.500 milioni;
Interessi al 31 dicembre 1993	»	1.339.500 milioni;
Totale al 31 dicembre 1993	»	1.375.000 milioni.

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

L'emissione di detti titoli sarà regolata con apposito decreto del Ministro del tesoro ed al relativo onere, per quota capitale ed interessi, si farà fronte con l'apposito accantonamento preordinato nel fondo speciale di parte corrente del Ministero del tesoro.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

1. È convertito in legge il decreto-legge 30 giugno 1994, n. 423, recante gestione di ammasso dei prodotti agricoli e campagne di commercializzazione del grano per gli anni 1962-1963 e 1963-1964.

2. Restano validi gli atti ed i provvedimenti adottati e sono fatti salvi gli effetti prodottisi ed i rapporti giuridici sorti sulla base del decreti-legge 30 dicembre 1993, n. 565, 28 febbraio 1994, n. 142, e 29 aprile 1994, n. 264.

Decreto-legge 30 giugno 1994, n. 423, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 152 del 1° luglio 1994.

Gestione di ammasso dei prodotti agricoli e campagne di commercializzazione del grano per gli anni 1962-1963 e 1963-1964

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Visti gli articoli 77 e 87 della Costituzione;

Ritenuta la straordinaria necessità ed urgenza di provvedere alla regolazione degli oneri a carico dello Stato derivanti dai disavanzi delle gestioni di ammasso dei prodotti agricoli, relative agli anni 1962-1964;

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri, adottata nella riunione del 29 giugno 1994;

Sulla proposta del Presidente del Consiglio dei Ministri e dei Ministri delle risorse agricole, alimentari e forestali e del tesoro, di concerto con il Ministro del bilancio e della programmazione economica;

EMANA

il seguente decreto-legge:

Articolo 1.

1. Per la regolazione del debito dello Stato, assunto in base ad atti formali, riveniente dai finanziamenti assistiti da privilegio, in dipendenza delle campagne di ammasso obbligatorio o di commercializzazione di prodotti agricoli, e comprensivo degli oneri per spese di bollo ed interessi passivi, è autorizzato il rilascio alla Banca d'Italia di titoli di Stato con godimento 1° febbraio 1994, senza corresponsione di interesse, in sostituzione dei titoli di credito detenuti dallo stesso Istituto di emissione.

2. Il rilascio dei titoli di Stato di cui al comma 1 è subordinato all'intervenuta approvazione con provvedimenti definitivi ed esecutivi dei rendiconti delle gestioni alle quali essi si riferiscono, restando comunque impregiudicati i diritti dello Stato.

3. Contestualmente al rilascio dei titoli di Stato di cui al comma 1, la Banca d'Italia provvede, per conto dello Stato, all'annullamento del corrispondente ammontare dei titoli di credito detenuti ed alla loro conservazione ai termini di legge.

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

4. Il Ministro del tesoro, per gli effetti di cui al comma 1, è autorizzato ad emettere i titoli di Stato di cui al comma 3 ed a stabilirne, con proprio decreto, le caratteristiche e la durata massima, comunque non superiore ad anni trenta, nonchè il piano di rimborso.

Articolo 2.

1. I disavanzi delle gestioni di ammasso obbligatorio e di commercializzazione di prodotti agricoli nazionali, svolte per conto e nell'interesse dello Stato, non compresi tra quelli di cui all'articolo 1, quali risultanti dai rendiconti approvati con decreti definitivi ed esecutivi del Ministero all'epoca competente, ivi compresi le spese e gli interessi maturati dopo la data di presentazione dei rendiconti stessi, sono estinti mediante assegnazione ai creditori di titoli di Stato.

2. Per l'attuazione delle disposizioni recate dal comma 1, il Ministro del tesoro è autorizzato ad emettere annualmente titoli di Stato fino all'importo massimo di lire 1.375 miliardi, le cui caratteristiche, compresi il tasso di interesse, la durata, l'inizio del godimento, non anteriore al 1° gennaio 1995, le modalità e le procedure di assegnazione sono stabilite con decreto dello stesso Ministro del tesoro, ed a versare all'entrata del bilancio dello Stato il ricavo netto dei titoli emessi, con imputazione della relativa spesa ad apposito capitolo dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno finanziario 1994.

3. All'onere derivante dall'attuazione del comma 2, determinato in lire 1.375 miliardi per l'anno 1994 e valutato in lire 100 miliardi a decorrere dall'anno 1995, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 1994-1996, al capitolo 6856 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno 1994, utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero del tesoro.

4. Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Articolo 3.

1. Il presente decreto entra in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana e sarà presentato alle Camere per la conversione in legge.

Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserito nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

Dato a Roma, addì 30 giugno 1994.

SCÀLFARO

BERLUSCONI - POLI BORTONE - DINI -
PAGLIARINI

Visto, il Guardasigilli: BIONDI