

SENATO DELLA REPUBBLICA

— XV LEGISLATURA —

N. 70

DISEGNO DI LEGGE

d’iniziativa del senatore MALABARBA

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 28 APRILE 2006

Diritto all’obiezione di coscienza per il personale militare

ONOREVOLI SENATORI. - La professionalizzazione delle Forze armate e il sempre più consistente impegno delle stesse in attività belliche o para-belliche in operazioni militari che non sono connesse direttamente con la difesa del territorio nazionale, apre forse per la prima volta in maniera così evidente un problema nuovo per il nostro ordinamento, quello cioè del diritto del militare professionista di dichiarare la propria obiezione di coscienza al servizio militare.

L'obiezione di coscienza al servizio militare obbligatorio è un dato acquisito nel nostro ordinamento, anche se la sua affermazione ha richiesto un lunghissimo percorso, durato quasi vent'anni, e l'impegno personale, spesso duro e molto penalizzante, di centinaia, migliaia di persone che hanno spesso sacrificato all'affermazione di questo principio di civiltà giuridica anche la propria libertà personale.

Non si può negare che lo stesso diritto debba essere riconosciuto anche a chi svolga oggi un servizio militare professionale, sia esso un soldato o un ufficiale. Il mutare velocissimo della situazione mondiale, le forme di guerra surrettizia o parzialmente dichiarata nelle quali le Forze armate possono essere coinvolte, l'affievolirsi stesso del concetto di difesa del territorio nazionale, rendono per qualsiasi individuo, uomo o donna, incerta, difficile e spesso contrastata una scelta definitiva di appartenenza alle Forze armate o ai Corpi di polizia ad ordinamento militare.

Né si può ragionevolmente ipotizzare che una persona che si arruola a diciotto o a venti anni abbia già concluso il proprio processo formativo, che si sia fornita di convinimenti definitivi. Il percorso culturale e di coscienza a quell'età è infatti appena iniziato ed è destinato a non cessare mai durante

tutta la vita successiva, condizionato non solo da percorsi personali naturalmente indefinibili *a priori*, ma soprattutto plasmato dall'esperienza che nel caso di persone impiegate in missioni militari operative può essere decisiva nel fare mutare, anche radicalmente, un orientamento filosofico, morale, politico.

Nè, d'altra parte, si può escludere che una scelta, fatta molto spesso esclusivamente sulla base di una motivazione economica, venga a confrontarsi nella realtà con una dimensione politica, morale, etica inaspettata o totalmente diversa da quella presupposta all'atto dell'arruolamento.

Anche se di esperienze nazionali non ne esistono molte (ricordiamo tuttavia che alla fine degli anni Settanta ci fu un caso molto controverso di obiezione di coscienza da parte di un ufficiale dell'Aeronautica militare) essendo l'esperienza professionale generalizzata una realtà troppo recente nel nostro ordinamento, i dati provenienti da altri Paesi con Forze armate di consolidata tradizione professionale dimostrano che il fenomeno dell'obiezione di coscienza tra i militari professionisti è un fenomeno non secondario e non marginale.

Negli Stati Uniti, secondo quanto riferito dal *Central committee for conscientious objectors* citato dal notiziario della *Scripps howard foundation di Washington, DC*, nell'ultimo anno ci sono state circa 30 mila chiamate da parte di militari per lo più di età compresa tra i diciotto e i ventotto anni, in seguito al crescente impegno bellico statunitense successivo agli attentati dell'11 settembre 2001.

L'*American friends service committee* stima che siano stati oltre 2.500 i militari professionisti statunitensi che hanno tentato

di congedarsi al tempo della guerra del Golfo nel 1991.

Secondo il *General accounting office*, un organismo del Congresso degli Stati Uniti con funzioni assimilabili per certi versi a quelle della Corte dei conti, sarebbero stati 447 i militari che avrebbero chiesto di essere congedati per ragioni di coscienza nel 1991. Normalmente, secondo lo stesso ufficio, le richieste di obiezione di coscienza negli Stati Uniti sono circa 200 l'anno.

Le Forze armate statunitensi riconoscono infatti il diritto all'obiezione di coscienza ai propri appartenenti, anche se con procedure largamente arbitrarie e di tipo esclusivamente amministrativo, tanto che *Amnesty International* negli scorsi anni ha denunciato ben trentadue casi di cosiddetti «prigionieri

di coscienza» tra militari statunitensi. Tale diritto deriva da una sentenza del 1965 della Corte Suprema (*Seeger v. U.S.*, 380 U.S. 163 at 164-65) in base alla quale, con riferimento al Primo emendamento relativamente alla difesa del diritto alla libertà di religione, l'obiezione di coscienza del militare è stato riconosciuto un valore costituzionalmente protetto.

È recente, ma ha ramificazioni profonde, il rifiuto di centinaia di soldati e di ufficiali delle Forze armate israeliane di prestare servizio nei territori palestinesi occupati. Un rifiuto che ha creato molti problemi al Governo israeliano per l'inaspettata ampiezza e per la risonanza che ha avuto all'interno di Israele stesso e all'estero.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

1. Gli appartenenti alle Forze armate e ai Corpi di polizia ad ordinamento militare possono, in qualsiasi momento, dichiararsi obiettori di coscienza nell'esercizio del diritto alle libertà di pensiero, di coscienza e di religione riconosciute dalla Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo e dalla Convenzione internazionale sui diritti civili e politici e chiedere il congedo assoluto senza demerito.

2. La facoltà di cui al comma 1 può essere esercitata indipendentemente dal grado rivestito e dallo *status* giuridico del militare, anche in relazione alla forma di reclutamento.

3. Il congedo può essere sostituito, su richiesta dell'interessato e subordinatamente all'autorizzazione della Forza armata o del Corpo di appartenenza, con l'assegnazione permanente e incondizionata ad attività non combattenti.

Art. 2.

1. È istituita, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, presso la Presidenza del Consiglio dei ministri una Commissione incaricata dell'esame delle domande di obiezione di coscienza presentate ai sensi dell'articolo 1.

2. La Commissione è nominata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, dura in carica tre anni ed è composta da soggetti di chiara fama nel rispettivo ambito di competenza. Fanno parte della Commissione un professore universitario ordinario di filosofia, uno psicologo e un rappresentante del COCER (Consiglio centrale di

rappresentanza) interforze. La Commissione è integrata, su richiesta del militare obiettore, da un rappresentante della confessione religiosa alla quale il militare appartiene.

3. L'obiettore di coscienza ha la facoltà di farsi assistere, durante l'esame da parte della Commissione, da una persona di propria fiducia.

Art. 3.

1. Dal momento della dichiarazione di cui all'articolo 1, il militare è posto, su sua richiesta, in aspettativa fino al momento della valutazione da parte della Commissione di cui all'articolo 2.

2. Contro il giudizio della Commissione di cui all'articolo 2 è ammesso ricorso al giudice ordinario. La competenza è stabilita in base al luogo di residenza del ricorrente.

Art. 4.

1. Entro quattro mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, il Ministro della difesa adotta il relativo regolamento di attuazione.

2. Lo schema di regolamento di cui al comma 1 è trasmesso alle Camere, al fine dell'espressione del parere da parte delle competenti Commissioni parlamentari, che si pronunciano entro sessanta giorni dalla data di assegnazione.

